联合国 E/CN.3/2026/31

经济及社会理事会

Distr.: General
9 December 2025
Chinese
Original: English

统计委员会

第五十七届会议

2026 年 3 月 3 日至 6 日，纽约

临时议程* 项目 5(h)

供参考的项目：统计方案协调

联合国系统首席统计师委员会和统计活动协调委员会的联合报告

秘书长的说明

依照经济及社会理事会第 2025/315 号决定及以往惯例，秘书长谨转递联合国系统首席统计师委员会和统计活动协调委员会的联合报告，该报告特提交统计委员会供参考。

* E/CN.3/2026/1.

25-19747 (C) 091225 020126

请回收

联合国系统首席统计师委员会和统计活动协调委员会的联合报告

一. 背景

1. 官方统计领域国际组织间的协调由两个密切相关的机构负责：统计活动协调委员会和联合国系统首席统计师委员会。

2. 统计活动协调委员会由 Mariana Kotzeva(欧盟统计局，代表非联合国成员)和 Anu Peltola(联合国贸易和发展会议(贸发会议))担任共同主席。该委员会由 Haishan Fu(世界银行)、Steve MacFeely(经济合作与发展组织(经合组织))和 Rolando Ocampo(拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会))三位副主席提供支持。联合国系统首席统计师委员会由 Anu Peltola 和 João Pedro Azevedo(联合国儿童基金会(儿基会))担任共同主席。

3. 秘书处经济和社会事务部统计司担任两个委员会的秘书处。更多信息可查阅 https://unstats.un.org/UNSDWebsite。

4. 两个委员会通过任务小组和在线会议开展工作，每年举行两次正式会议。自最近向统计委员会提交报告以来，举行了以下会议：

- 第四十六届会议：2025 年 10 月 1 日至 3 日，由欧盟统计局在卢森堡主办
- 第四十五届会议：2025 年 3 月 3 日，由统计司在纽约主办
- 第四十四届会议：2024 年 10 月 1 日至 3 日，由联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)在加拿大蒙特利尔主办

5. 两个委员会以每两年为周期向统计委员会提交报告。2024 年，两个委员会提交了第一份联合报告，反映了它们日益紧密的整合的工作。

二. 联合国数据和统计创新全系统路线图

6. 2020 年 6 月 18 日，经济及社会理事会通过了关于加强联合国系统各统计方案的协调的第 2020/5 号决议。对此，联合国系统首席统计师委员会制定了联合国数据和统计创新全系统路线图(CEB/2020/1/Add.1)，路线图于 2020 年 5 月获得联合国系统行政首长协调理事会(首协会)核可。路线图旨在支持国家统计系统并提供权威的区域和全球数据。它围绕三个目标构建：

- 制定及时的新数据解决方案
- 满足新出现的政策需求
- 向会员国提供协调一致的创新性支持

7. 首协会强调，需要提供实时、可交互的联合国数据，能够获取包括大数据在内的新数据源并应用人工智能；同时敦促迅速执行路线图。统计委员会第五十二届会议在其第 52/104 号决定中欢迎路线图，将其作为对实现联合国统计现代化和加强协调的坚定承诺。统计委员会还支持与联合国地理空间网络以及联合国可持续发展集团发展协调办公室建立伙伴关系，特别是为新的 UNdata 门户建立伙伴关系。

8. UNdata 倡议旨在提高权威统计数据和元数据的可见度与可获取性，增强发现与互操作性。该倡议目前包括来自世界卫生组织、国际劳工组织和儿基会的数据，且正在整合来自以下试点机构的更多数据：联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)、拉加经委会、商品贸易数据库、性别平等最低指标集和联合国开发计划署(开发署)。目前正在开发高级工具，以简化向 UNdata 门户提供数据的过程。

9. 联合国系统首席统计师委员会监测路线图执行情况，并于 2025 年 10 月决定进行一次最后审查，以便为方案问题高级别委员会和首协会编写一份报告。2026 年，联合国系统首席统计师委员会将更新路线图以应对新的挑战和机遇，向方案问题高级别委员会提交更新后的路线图和相关战略。

三. 关于官方统计新议题的工作

A. 数据治理

10. 应方案问题高级别委员会请求，联合国系统首席统计师委员会领导了关于新全球公共产品和国际数据治理的工作组。2024 年 11 月，首协会核可了“国际数据治理拟议规范基础：目标和原则”，[1] 其基础是早期工作中概述的国际数据治理愿景。[2] 该说明在三个目标下列出了 12 项原则：

- 价值：为数据使用和再使用提供有利环境；互操作性；相互性；团结
- 信任：基于人权的数据处理方法；问责；数据质量；数据安全和基础设施保护
- 平等：数字自决；公平和不歧视；以人为中心的方针；数据管理

11. 2024 年，在《全球数字契约》谈判期间，联合国系统首席统计师委员会应请求提供了专家意见，《全球数字契约》于 2024 年 9 月作为《未来契约》的一部分获得通过。《全球数字契约》在第 48 段中授权科学和技术促进发展委员会设立一个工作组，就各级数据治理问题开展全面、包容各方的多利益攸关方对话，以解决原则、互操作性、惠益共享和安全跨境数据流动问题。各级数据治理问题工作组在 2025 年 5 月举行了首次会议，统计活动协调委员会数位成员参加了会议，旨在向联合国大会第八十一届会议提出报告。2025 年 10 月 31 日，统计

[1] https://unsceb.org/proposed-normative-foundations-international-data-governance-goals-and-principles。

[2] CEB/2023/1/Add.2。

活动协调委员会举行了一次特别会议，联合国粮食及农业组织(粮农组织)协调拟订了一份联合意见，反映统计界在数据治理方面的工作和优先事项，如与官方统计原则、人权标准、互操作性和开放数据标准保持一致等。该说明与统计委员会数据治理问题工作组相联系，该工作组正在制定一份数据治理词汇术语表，以供联合定稿。粮农组织在 2025 年 11 月举行的各级数据治理问题工作组第四次会议上提交了统计活动协调委员会的这份意见。

B. 超越国内生产总值

12. 2025 年 5 月，秘书长启动了独立的超越国内生产总值问题高级别专家组，[3] 就数目有限、国家自主并普遍适用的补充国内生产总值的可持续发展指标拟订建议。会员国要求这项工作借鉴可持续发展目标和具体目标全球指标框架，与会员国和相关利益攸关方密切协商开展，同时考虑到统计委员会的工作。

13. 该倡议是继一份联合国全系统报告[4] 和秘书长《重视有价值的东西》政策简报[5] 后提出的。贸发会议统计、数据和数字处、统计司、开发署和秘书长办公厅担任共同秘书处。统计活动协调委员会和联合国系统首席统计师委员会密切关注这一进程。2025 年 11 月，分发了中期报告，[6] 征求各国统计局和统计活动协调委员会成员的反馈。

14. 该议题已在多个论坛进行讨论，包括人权活动、《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第三十届会议筹备圆桌会议、可持续发展高级别政治论坛、贸发会议第十六届四年度大会等。统计活动协调委员会支持定于 2026 年 3 月 3 日举行的统计委员会关于“超越国内生产总值：在不断变化的世界中重新思考进展”的高级别研讨会，以促进统计人员与高级别专家组共同主席之间的对话。

C 官方统计人工智能就绪情况

15. 2024 年 10 月 2 日和 3 日，统计活动协调委员会举行了一次关于人工智能与官方统计的特别会议。此后，2025 年 10 月，统计活动协调委员会核可了题为“人工智能就绪情况与官方统计的(再)分发：机遇、挑战和建议”的文件，该文件由世界银行编写，委员会成员提供了投入。该文件基于统计委员会第五十六届会议的一份会议室文件，[7] 现作为本报告的背景文件提交统计委员会第五十七届会议。

16. 关于人工智能就绪情况的背景文件对人工智能增强官方统计数据传播的潜力进行了分析。该文件还探讨了第三方再分发官方数据的相关挑战和风险，特

[3] https://www.un.org/zh/beyondGDP。

[4] https://unsceb.org/topics/beyond-gdp。

[5] www.un-ilibrary.org/content/papers/10.18356/27082245-27。

[6] www.un.org/en/beyondGDP/consultations。

[7] https://unstats.un.org/UNSDWebsite/statcom/session_56/documents/Room_Document-WorldBank-E.pdf。

别是在人工智能驱动的搜索引擎和主流聊天机器人可能提供过时、缺乏上下文或不准确信息的情况下。为三个主要利益相关者群体提供了建议：

(a) 鼓励官方数据生产者加强严格的质量控制，改进元数据和实现其标准化，并更新数据和元数据共享机制，如通过应用程序接口和互操作协议等手段；

(b) 国际组织应促进人工智能开发者与数据生产者相互协作，推进采用共同标准，并支持努力提高中低收入国家数据生产者的人工智能就绪状态；

(c) 建议第三方再分发实体，特别是主要科技公司，与官方统计界密切协作，优先使用权威来源并正确标注来源，遵守统计界确立的最佳做法。

17. 粮农组织、世界知识产权组织和世界银行编写了一份题为“开放数据许可下发布的官方统计数据的再分发：许可、义务和建议”的配套文件，统计活动协调委员会对此做出了贡献。该文件探讨了与第三方(如专业平台、搜索引擎和人工智能聊天机器人)再分发官方统计数据相关的经常性挑战，特别是在未遵守统计传播国际最佳做法的情况下。这些做法包括清晰呈现、适当标注权威来源、通过完整元数据保持可解释性、数据转换的透明度、及时性和一致性。该文件对开放数据许可条款进行了务实分析，阐明了此类许可中规定的许可和义务的含义。文件阐明了官方统计界对负责任地再分发官方统计数据的期许，旨在确保官方数据的准确性、可追溯性和可解释性。它还就许可方和被许可方改进做法提供了建议。

18. 这些问题将在统计委员会第五十七届会议期间举行的高级别研讨会上进行讨论，研讨会由统计司和委员会主席团组织，主题是官方数据和统计的人工智能就绪情况。

四. 《2030 年可持续发展议程》

A. 与可持续发展目标各项指标机构间专家组开展联络

19. 为弥补可持续发展目标数据方面的缺口，在 2025 年全面审查期间，统计活动协调委员会与可持续发展目标各项指标机构间专家组密切合作。数位成员出席了专家组 2023 年 10 月的会议，统计活动协调委员会也于 2024 年 3 月 15 日举行了一次特别会议，以确定低覆盖率指标并规划改进措施，包括通过数据创新措施。专家组参加了统计活动协调委员会 2024 年 10 月的会议，讨论进程并确保考虑到各国和国际上已在可持续发展目标各项指标开发方面进行的投资。

20. 2025 年 11 月 11 日，统计活动协调委员会与可持续发展目标各项指标机构间专家组经验教训工作组举行了一次特别会议。粮农组织和经合组织编写了一份说明，汇总各项成功经验，如包容性方法、层级划分和通过定期审查保持灵活性等，其促进了创新并加强了协调。挑战包括沟通方面的差距、分级不一致、监管职责不明确、协调碎片化以及资源限制。建议包括：

- 指标选择和分级的明确治理和透明标准

- 统计专家的早期参与
- 正式确立的监管职责和充足的资源
- 将可持续发展目标报告纳入国家周期
- 建立多利益攸关方平台以避免重复
- 优先确定一套最低限度通用指标，同时为国家优先事项留出灵活性
- 投资于数据治理、互操作性和人权保障措施

21. 统计活动协调委员会的反馈意见将为工作组根据项目 3(k)向统计委员会第五十七届会议提交的文件提供信息。

B. 利用人口数据对可持续发展目标进行全球监测

22. 认识到住户数量对于可持续发展目标指标的重要性，统计活动协调委员会 2023 年 10 月组建了一个任务小组，负责审查数据收集工作并探索编制可比住户数据的方法。情况盘点显示，目前尚无组织收集协调统一的数据。由于文化多样性、家庭结构演变、移民和城市化等因素，适用《人口和住房普查的原则和建议(第三次修订版)》中的住户定义被证明具有挑战性。

23. 统计活动协调委员会任务小组向统计委员会第五十六届会议提交了一份背景文件，[8] 在秘书长关于 2020 年和 2030 年世界人口和住房普查方案的报告[9] 中提及该文件。统计委员会认识到计算关于住户总数的国际可比时间序列数据的重要性。

C. 加强社会和人口统计制度

24. 2024 年 10 月，统计活动协调委员会与统计委员会第五十三届会议设立的社会和人口统计问题主席之友小组合作，以建议设立一个灵活的系统，反映社会、环境和经济之间的联系，与《2030 年议程》保持一致，同时预测未来的数据需求。统计活动协调委员会讨论了系统性计量所需的跨机构协作，并同意参与这项工作。主席之友小组将在项目 3(b)下向统计委员会提交其人口和社会统计系统中心框架。

D. 连贯一致地使用分类进行可持续发展目标报告

25. 为确保报告的一致性，统计活动协调委员会讨论了地理分类通用方法，包括命名规范和覆盖范围。应统计活动协调委员会请求，2024 年 12 月，粮农组织调查了各机构应用用于统计目的的国家或地区标准编码的做法。统计活动协调委员会审查了调查结果，支持开展进一步工作以实现更大程度的一致。

[8] https://unstats.un.org/UNSDWebsite/statcom/session_56/documents/BG-3b-Estimation_Total_Number_Households-E.pdf。

[9] E/CN.3/2025/3。

五. 官方统计的政策采纳和可见度

26. 联合国各种会议日益认识到，可靠、包容和可互操作的数据系统对可持续发展、数字化转型和社会公正至关重要。数据现在不仅被视为一个监测工具，而且被视为治理、筹资和创新的战略推动力。统计活动协调委员会和联合国系统首席统计师委员会为这些进程做出了积极贡献，会员国也在谈判期间征询共同主席的意见。

27. 2024 年 9 月通过的《未来契约》[10] 呼吁制定超越国内生产总值的衡量标准，并承诺加强数字合作和数据治理。其附件一《全球数字契约》90 多次提及数据和统计。统计活动协调委员会参加了未来峰会的活动，包括关于超越国内生产总值和数字化转型的会议。《全球数字契约》警告说，对公共数据系统的投资不足会妨碍进展，要求会员国至 2030 年增加用于数据和统计的资金，建设能力，并确保负责任地使用数据，特别是在发展中国家。该《契约》设定了一个雄心勃勃的目标，即将可持续发展目标监测数据增加 50%，这需要向各国提供大量支持。该《契约》还呼吁加强在人工智能和新兴技术方面的合作，将数据治理与人权和安全联系起来，并授权设立科学和技术促进发展委员会各级数据治理问题工作组。

28. 2025 年 7 月 1 日，在西班牙塞维利亚举行的第四次发展筹资问题国际会议期间，联合国系统首席统计师委员会共同主席在哥伦比亚、挪威、赞比亚、贸发会议、毒罪办、开发署和 21 世纪统计促进发展伙伴关系组织的“投资数据、促进发展”会外活动上发表了讲话。此次国际会议举办了十余场以数据为主题的活动，在其成果文件[11] 《塞维利亚承诺》中，承诺投资于数据系统，以加强资源调动、管理债务并提高透明度。统计活动协调委员会还支持启动由哥伦比亚、挪威和大不列颠及北爱尔兰联合王国牵头的关于“第四次发展筹资问题国际会议与数据未来：加强可持续筹资系统”的塞维利亚行动平台倡议，呼吁对国家数据生态系统进行协调一致且面向未来的投资。

29. 2025 年 7 月 10 日，在信息社会世界峰会二十周年审查期间，统计活动协调委员会组织了一场题为“人工智能时代数据先行：数据治理的必要性”的会议。[12] 发言者强调，不良的数据治理是一种安全和发展风险，并呼吁建立以人权为基础的有效数据治理，将其作为负责任地使用人工智能的基石。总体而言，峰会认为数据和统计是包容性数字发展的支柱。

---

[10] 大会第 79/1 号决议。

[11] 大会第 79/323 号决议，附件。

[12] 见 www.itu.int/net4/wsis/forum/2025/Files/View/DOC/5f8cc0571166f01188b8005056a84dbd/outcomedocument_session_498_unctad.pdf。

30. 2025 年 9 月，世界电信和信通技术指标专题讨论会[13] 讨论了数字发展统计筹资问题，强调国家自主权及应将其纳入预算以确保可持续性，联合国系统首席统计师委员会共同主席参加了讨论会。

31. 联合国系统首席统计师委员会为世界社发首脑会议筹备了一场会议，由经济和社会事务部人口司牵头，于 2025 年 11 月 4 日举行，主题为“确保不让任何一个人掉队：分类数据的作用”。会议强调了统计数据在更深入了解弱势群体的生活、挑战和现实状况方面的关键作用。在题为“第二次社会发展问题世界首脑会议”的“世界社发首脑会议”《多哈政治宣言》中，各国国家元首、政府首脑及高级代表重申致力于用分类数据加强国家统计系统，特别是在发展中国家，并推进不限于国内生产总值的衡量标准。[14] 相关活动包括发布秘书长超越国内生产总值问题高级别专家组的中期报告，并举行了一场强调人权和福祉的青年对话，以及一次关于利用不限于国内生产总值的衡量标准为社会发展筹资的会议，由经合组织和贸发会议组织。

六. 其他协调领域

A. 世界统计日

32. 2025 年 10 月 20 日庆祝了第四个世界统计日，主题是“用高质量统计和数据推动变革，造福每个人”。统计活动协调委员会参与了庆祝活动，发布了联合新闻稿，[15] 参加了一场 24 小时网络研讨会马拉松活动，由统计司和各区域委员会的统计单位牵头。这次马拉松活动包括各区域委员会和统计司的直播会议，展示了官方统计领域的创新，分享了新的方法和技术，展现了为提升数据可获取性和影响力而建立的伙伴关系。世界统计日各项活动强调需要在统计能力和数字素养方面进行投资，以确保数据惠及所有人并支持在实现可持续发展目标方面取得进展。

B. 与联合国系统机制的协调

33. 联合国系统首席统计师委员会通过附属机构(方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会)向秘书长主持的首协会报告工作。向方案问题高级别委员会提供关于联合国数据和统计创新全系统路线图的定期进度报告。委员会将根据统计委员会第五十二届会议的要求，在 2026 年编制更新的路线图，以应对共同挑战。

34. 管理问题高级别委员会专注于效率和内部流程，近期将数据治理列为优先事项，并呼吁制定统一的机构间标准，以保护敏感信息并确保人工智能应用中

[13] 见 www.itu.int/itu-d/meetings/wtis25/wp-content/uploads/sites/39/2025/10/WTIS-25_SummaryReport.pdf。

[14] 大会第 80/5 号决议，附件，第 43(i)段。

[15] www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Documents/intlcoop/CCSA_PressRelease_WorldStatisticsDay2025.pdf。

的数据保护。联合国系统首席统计师委员会受高级别委员会指派，负责协调联合国数据类型体系方面的工作，以减少全系统的碎片化。

35. 在《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》中，数据日益被视为一种战略资产。[16] 联合检查组启动对联合国数据治理进行审查，联合国系统首席统计师委员会将在此过程中协助各实体间的协调。

36. 联合国系统首席统计师委员会加强了与负责监督驻地协调员网络并担任联合国可持续发展集团秘书处的发展协调办公室的协作，以共同支持国家统计系统，提升可持续发展目标数据。该办公室以观察员身份参与委员会的工作。

37. 2025 年 10 月，统计活动协调委员会会议讨论了与全球地理空间信息管理专家委员会的协作，该专家委员会正在开发联合国一体化地理空间情况室，[17] 将地图、应用程序和地理空间知识整合在一起。

七. 有待统计委员会采取的行动

38. 请统计委员会：

(a) 在相关议程项目下进行讨论时考虑到两个委员会在本报告中表达的意见；

(b) 表示注意到本报告。

[16] www.un.org/en/content/datastrategy。

[17] https://onemap.un.org。