

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
18 December 2024
Russian
Original: English

Статистическая комиссия**Пятьдесят шестая сессия**

Нью-Йорк, 4-7 марта 2025 года

Пункт 4 b) предварительной повестки дня*

**Пункты для принятия решения: статистика окружающей
среды и изменения климата****Статистика окружающей среды и изменения климата****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе содержится обзор прогресса в деле упорядочения статистики окружающей среды и изменения климата в соответствии с рекомендацией Статистической комиссии, вынесенной на ее пятьдесят пятой сессии. В нем содержится обновленная информация о разработке методологии и поддержке внедрения Глобального набора статистических данных и показателей изменения климата, дальнейшем внедрении Базовых принципов развития статистики окружающей среды и сборе данных о водных ресурсах и удалении отходов. В нем также излагаются итоги 11-го совещания Группы экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата.

Комиссии предлагается, в частности: а) приветствовать прогресс в деле упорядочения статистики окружающей среды и изменения климата; б) принять к сведению важность обеспечения того, чтобы страны и международные организации содействовали скоординированному сбору и компиляции статистических данных, что призвано способствовать согласованию и упорядочению данных для удовлетворения потребностей в сфере национальной политики и выполнения международных требований и просьб в отношении представления данных; и с) призвать страны использовать Глобальный набор статистических данных и показателей изменения климата и сопутствующие метаданные, а также вспомогательный инструментарий осуществления (руководящие принципы по осуществлению и инструмент самооценки в области статистики и показателей изменения климата) для оказания содействия во внедрении национальных программ статистики изменения климата и подготовке текущей отчетности в рамках Парижского соглашения.

* E/CN.3/2025/1.



I. Введение

1. На своей пятьдесят пятой сессии, состоявшейся в Нью-Йорке 27 февраля — 1 марта 2024 года, Статистическая комиссия приняла решение 55/118 (см. [E/2024/24-E/CN.3/2024/36](#)), в котором она:

а) одобрила переименование Группы экспертов по статистике окружающей среды в Группу экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата в целях освещения обеих тем с учетом их тесной взаимосвязи;

б) просила изменить программу работы Комиссии таким образом, чтобы объединить статистику окружающей среды и изменения климата в один пункт повестки дня и выпускать один общий доклад;

в) рекомендовала странам применять Глобальный набор статистических данных и показателей изменения климата, наборы региональных показателей, таких как гендерные и экологические показатели для Азиатско-Тихоокеанского региона, набор основных показателей, связанных с изменением климата, разработанный Конференцией европейских статистиков, а также инструмент самооценки и руководящие принципы по осуществлению в качестве подспорья в разработке национальных программ по статистике изменения климата, что будет способствовать представлению отчетности в рамках Парижского соглашения;

г) призвала к продолжению сотрудничества между Статистическим отделом, секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и другими главными партнерами в целях дальнейшего укрепления связи между статистикой и политикой, а также сведения к минимуму любого возможного дублирования усилий путем осуществления совместных инициатив, организации обучения и наращивания потенциала, в том числе в отношении инструментов представления отчетности;

д) настоятельно рекомендовала странам активизировать сотрудничество между национальными статистическими службами и национальными органами, ответственными за представление информации, касающейся изменения климата, в секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;

е) приняла к сведению проделанную работу по разработке методологий для приоритетных тем и призвала к дальнейшей интеграции гендерной статистики, статистики здравоохранения, статистики бедствий и других областей статистики со статистикой окружающей среды и изменения климата;

ж) настоятельно призвала сообщество доноров к мобилизации дополнительных существенных ресурсов в целях обеспечения условий для развития потенциала в области статистики окружающей среды и изменения климата в странах с менее развитыми статистическими системами;

з) рекомендовала национальным статистическим системам инвестировать средства в развитие статистики изменения климата, расширяя использование административных данных, разрабатывая специализированные обследования или другие инструменты сбора данных и по мере необходимости включая вопросы, касающиеся климата и окружающей среды, в соответствующие переписи населения и выборочные обследования.

II. Недавние мероприятия

2. Климатический кризис продолжает нарастать, и это приводит к увеличению спроса на информацию об окружающей среде и изменении климата. В качестве двух недавних примеров такого увеличения спроса можно упомянуть о четвертой Международной конференции по малым островным развивающимся государствам, состоявшейся 27-30 мая на Антигуа и Барбуде, и Саммите будущего, прошедшем 22-23 сентября в Нью-Йорке. Статистический отдел, Группа экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата и секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата приступили к упорядочению и совершенствованию соответствующей программы работы, охватывающей вышеупомянутые области деятельности.

3. Группа экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата в настоящее время подвергается реорганизации на основе создания руководящей группы и нескольких подгрупп, за каждой из которых будут закреплены определенная сфера деятельности, масштабы участия и функции, которые будут определены во исполнение просьбы Статистической комиссии, высказанной на ее пятьдесят пятой сессии¹. Этот процесс требует дальнейших усилий и будет отражен в пересмотренном круге ведения Группы экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата, что обеспечит выполнение решений Статистической комиссии за предыдущие годы, таких как решение об одобрении Базовых принципов развития статистики окружающей среды (принято в 2013 году) и решение об одобрении Глобального набора статистических данных и показателей изменения климата² (принято в 2022 году), при усилении поддержки государств-членов.

4. Статистический отдел организовал 11-е совещание Группы экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата, которое было проведено в виртуальном режиме 14-17 октября 2024 года. В этом совещании приняли участие около 122 экспертов из 32 стран и 24 учреждений, а также четыре независимых эксперта. После открытия совещания было проведено шесть сессий: 1 — «Упорядочение статистики окружающей среды и изменения климата»; 2 — «Статистические данные и показатели изменения климата»; 3 — «Сбор данных для целей статистики окружающей среды»; 4 — «Инструментарий статистики окружающей среды»; 5 — «Развитие потенциала в области статистики окружающей среды и статистики изменения климата»; и 6 — «Обсуждение приоритетов и выводов».

5. На своем 11-м совещании Группа экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата рассмотрела необходимость, в частности, дальнейшего определения структуры Группы экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата с учетом расширения сферы ее деятельности; укрепления взаимосвязи между политическими приложениями и требованиями к статистическим данным; и обеспечения применения статистических определений, методов и классификаций в соответствующей политической отчетности. Структурное оформление этого расширения сферы деятельности будет осуществляться руководящей группой и Статистическим отделом, а проект круга ведения будет представлен Экспертной группе по статистике окружающей среды и изменения климата в установленном порядке.

¹ См. E/2024/24-E/CN.3/2024/36, решение 55/118, пункты а) и b).

² URL: <https://unstats.un.org/unsd/envstats/climatechange.cshtml>.

А. Координация деятельности в области статистики окружающей среды изменения климата и распространение информации о ней

6. Статистический отдел, секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата³ и Группа экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата содействуют координации программы работы в области статистики окружающей среды и изменения климата, поддерживая связь с многочисленными заинтересованными сторонами на международном и региональном уровнях. Этот консультативный подход направлен на согласование усилий с деятельностью в рамках других соответствующих инициатив статистического сообщества. Секретариат собирает все виды данных об изменении климата, в том числе о выбросах парниковых газов, политике и мерах по сокращению выбросов, показателях адаптации и уязвимости, передаче технологий, наращивании потенциала, финансовой поддержке и т. д. Статистический отдел инициировал сбор информации о мероприятиях по сбору данных, разработке методологии и развитию потенциала, проводимых международными учреждениями, на основе ориентировочного обследования, озаглавленного «Деятельность международных учреждений в области статистики окружающей среды и изменения климата», которое было проведено в рамках Группы экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата в 2024 году. Эта информация дополняется ответами, полученными по итогам аналогичного обследования, озаглавленного «Уровень развития статистики окружающей среды и изменения климата», которое было проведено среди государств-членов, участвующих в работе Группы экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата. Последнее из упомянутых обследований включало вопросы, предназначенные для выяснения того, какие международные учреждения оказывают поддержку странам в разработке статистики окружающей среды и изменения климата. В ответах, поступивших от 17 международных учреждений и 24 государств-членов, были указаны многочисленные мероприятия по разработке методологии, сбору данных, координации усилий и развитию потенциала.

7. В ходе 11-го совещания Группы экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата было проведено отдельное групповое обсуждение международных программ по данным и статистике изменения климата, осуществляемых отдельными учреждениями, в ходе которого было выяснено следующее:

а) Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) собирает и распространяет данные, необходимые для отслеживания устойчивого производства продовольствия и сельскохозяйственной продукции, положения дел с выбросами парниковых газов в агропродовольственных системах и достижения показателя 2.4.1 целей в области устойчивого развития. Сбор данных по агропродовольственным системам в рамках ФАОСТАТ⁴ способствует глобальной отчетности и пониманию взаимосвязи между сельским хозяйством, продовольствием и климатом;

б) Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) возглавляет Международную программу действий по борьбе с изменением климата

³ Информацию о соответствующем сотрудничестве между Статистическим отделом и секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата см. в докладе Генерального секретаря о статистике энергетики (E/CN.3/2025/27, пункт 20 с)).

⁴ Статистический отдел оказывает помощь Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) в осуществлении этой программы, а база данных Отдела по статистике энергетики является одним из элементов базы данных ФАОСТАТ по выбросам парниковых газов в агропродовольственных системах.

и Инклюзивный форум по подходам к сокращению выбросов углерода. Эти программы будут способствовать оценке климатической политики и повышению ее эффективности. В контексте инвентаризационного учета выбросов парниковых газов необходимо поддерживать взаимосвязь с официальной статистикой, поскольку сохраняется множество пробелов в данных, некоторые из которых могут быть восполнены за счет улучшения вводимых статистических данных;

с) Всемирная метеорологическая организация оценивает состояние климата, следуя пошаговым инструкциям и собирая национальные данные об экстремальных явлениях на основе специального обследования, проводимого в целях подготовки региональных докладов на тему «Состояние климата»;

d) Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий поддерживает механизм контроля за осуществлением Сендайской рамочной программы и базу данных “DesInventar”, по линии которых представляются данные о бедствиях в контексте изучения аспектов воздействия климата и межправительственных процессов. Текущие усилия включают повышение ценности данных о снижении риска бедствий в связи с темой адаптации к изменению климата, а также укрепление статистических аспектов, связанных с гендерной проблематикой и инвалидностью, при оценке последствий бедствий;

e) Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) возглавляет целевую группу по определению роли национальных статистических управлений в достижении национальных целей в области климата, в работу которой внесли вклад как государства-члены, так и международные организации на основе разработки подробного руководства. Этот документ был принят Конференцией европейских статистиков, и он призван содействовать осуществлению политики в области климата на основе рекомендаций по улучшению сбора данных и повышению их качества и сопоставимости.

8. Была подчеркнута важность укрепления связей и сотрудничества между учреждениями, возглавляющими программы по данным и статистике изменения климата. Такое сотрудничество будет способствовать восполнению существующих пробелов в данных за счет использования последних достижений в отношении технологий и данных, включая искусственный интеллект и большие данные, новые достижения в области статистики, такие как классификация климатических расходов, и инструменты сбора данных, с тем чтобы способствовать взаимодополняемости соответствующих программ работы и обогащению существующего набора инструментов в поддержку стран. Международные организации, участвовавшие в групповом обсуждении, проявили заинтересованность в сотрудничестве, и Группа экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата рекомендовала секретариату Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Статистическому отделу наладить более тесные связи и сотрудничество с этими организациями. В статистических материалах, используемых для разработки политики по вопросам климата, все еще имеются определенные пробелы, и Группа экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата отметила, что Парижское соглашение имеет центральное значение для работы в области статистики изменения климата, и в этой связи в рамках соответствующих политических процессов должны применяться надлежащие статистические данные.

9. Информационно-просветительская работа по статистике окружающей среды и изменения климата ведется в основном через веб-сайт Статистического отдела и выходящий два раза в год информационный бюллетень “EnvStats”. Веб-сайт служит порталом для представления информации о важнейшей работе, проводимой в целях продвижения статистики окружающей среды и изменения климата. Основными направлениями работы являются, в частности, разработка методо-

логии, сбор данных, координация усилий и развитие потенциала. Информационный бюллетень “EnvStats” является важным инструментом для обмена информацией о текущей и планируемой деятельности Статистического отдела, с помощью которого заинтересованные стороны получают информацию о новых событиях, зарождающихся тенденциях и основных возможностях для сотрудничества в области статистики окружающей среды и изменения климата. Международным и региональным организациям, а также странам предлагается внести свой вклад в областях методологии, сбора и распространения данных и развития потенциала.

В. Разработка методологии и инструментов для статистики окружающей среды и изменения климата

10. Ориентировочное обследование, посвященное деятельности международных учреждений в области статистики окружающей среды и изменения климата, показало, что 11 из 17 учреждений, представивших ответы, разрабатывают соответствующие методологические основы, такие как методология для измерения объема выбросов парниковых газов в агропродовольственных системах и методические указания ФАО для оценки уровня использования пестицидов; модульный справочник Тихоокеанского сообщества по проведению обследований по вопросам стихийных бедствий и изменения климата; руководство Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) по Базовым принципам статистики стихийных бедствий; руководящие указания Евростата по инвестициям в целях смягчения последствий изменения климата (на стадии подготовки); работа ЕЭК по вопросам окружающей среды, климата, бедствий, отходов и циклической экономики; техническое руководство Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий по осуществлению Сендайской рамочной программы; работа Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по вопросам изменения климата и здоровья; и методические указания Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в отношении показателей достижения целей в области устойчивого развития. Одна из наиболее актуальных методологий, включая обязательное использование руководящих принципов, выработанных в 2006 году Межправительственной группой экспертов по изменению климата для оценки выбросов парниковых газов, была согласована в 2018 году сторонами Парижского соглашения в интересах внедрения рамочных основ повышения транспарентности. Отмечается тесная синергическая связь между этими усилиями и работой Статистического отдела над Глобальным набором статистических данных и показателей изменения климата и соответствующими методологиями.

11. Тринадцать учреждений, участвовавших в обследовании, сообщили о работе в целях разработки наборов показателей, включая следующие показатели: разрабатываемые ЭСКАТО и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») гендерные и экологические показатели для Азиатско-Тихоокеанского региона; разрабатываемые Европейским агентством по окружающей среде европейские показатели окружающей среды и климата; разрабатываемые ВОЗ показатели качества атмосферного воздуха; и разрабатываемые ЕЭК показатели в области климата и бедствий. Обзор этих процессов помогает определить, для каких частей Глобального набора статистических данных и показателей изменения климата могут потребоваться обновления в рамках будущего пересмотра. В то же время Глобальный набор используется в качестве основы для разработки показателей, в частности, в отношении смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, бедствий, здравоохранения, гендерной политики и мер реагирования на гендерные проблемы. В 2024 году

Статистический отдел в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» и Управлением национальной статистики Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии представил материалы для подготовки документа, посвященного достижению глобальной цели адаптации рабочей программы Объединенных Арабских Эмиратов — Белена по показателям.

1. Статистика изменения климата и гендерная статистика

12. Предыдущий мандат Статистической комиссии, в котором содержалось требование принять гендерную концепцию и включить ее во все пункты повестки дня Комиссии⁵, был должным образом учтен при продвижении работы в области статистики изменения климата в сотрудничестве с Межучрежденческой и экспертной группой по гендерной статистике. В частности, изменение климата было определено в качестве одного из приоритетных аспектов для учета гендерной проблематики, и Межучрежденческая и экспертная группа по гендерной статистике тесно сотрудничала с Группой экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата в сборе информации об опыте стран на основе проведения специального краткого обследования по вопросам сбора и использования данных о гендерном равенстве и изменении климата. С использованием результатов этого обследования и других материалов Межучрежденческая и экспертная группа по гендерной статистике разрабатывает инструкцию по учету гендерных аспектов в статистике изменения климата. В этой инструкции подчеркивается важность понимания различий в воздействии изменения климата на мужчин и женщин, и при ее разработке использовались существующие рамочные основы, включая цели в области устойчивого развития, Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, Глобальный набор статистических данных и показателей изменения климата и Систему эколого-экономического учета.

13. Необходимость более полного отражения гендерной проблематики в Глобальном наборе статистических данных и показателей изменения климата рассматривалась на трех последних ежегодных совещаниях Группы экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата, на которых было рекомендовано использовать показатели из набора гендерных и экологических показателей для Азиатско-Тихоокеанского региона, разработанного Структурой «ООН-женщины» и ЭСКАТО на основе нескольких региональных консультаций с государствами-членами и международными учреждениями, такими как ЮНЕП и Международный союз охраны природы. Набор показателей для Азиатско-Тихоокеанского региона позволяет измерять различное взаимодействие женщин и мужчин с окружающей средой для понимания их роли в сохранении окружающей среды или ухудшении ее состояния, различных уровней их готовности к бедствиям и способности противостоять им, а также определяющих факторов и аспектов неравенства, которые делают их уязвимыми к последствиям изменения климата. В ответ на дополнительные запросы, поступившие от стран, население которых крайне уязвимо к последствиям изменения климата, Структура «ООН-женщины» разработала набор из 100 гендерных и экологических показателей, который представляет собой расширенный набор показателей для Азиатско-Тихоокеанского региона. Несколько показателей из набора показателей для Азиатско-Тихоокеанского региона, наряду с соответствующими подробными метаданными, были предложены для рассмотрения в процессе будущего обновления Глобального набора, и, соответственно, эти показатели были обсуждены на специальном заседании в целях группового обсуждения в рамках 11-го совещания Группы

⁵ См. https://unstats.un.org/UNSDWebsite/statcom/session_51/documents/2020-37-FinalReport-E.pdf (ссылка 51/115 (b)).

экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата. Были приведены различные примеры национального опыта, в частности в том, что касается наличия специальных подразделений по гендерным вопросам, которые в настоящее время продвигают гендерную проблематику среди других различных тем, а также важного значения обследований бюджетов домохозяйств, результаты которых можно использовать для решения многих сквозных вопросов, включая вопросы на пересечении тем экологии и гендерного равенства. Группа экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата предложила создать подгруппу по вопросам гендерного равенства и климата для обеспечения тесного сотрудничества с Межучрежденческой и экспертной группой по гендерной статистике. Эта подгруппа, в частности, будет проводить дальнейшую работу по проверке и уточнению показателей, основанных на данных гендерной статистики и статистики изменения климата, как это предусмотрено в связи с набором показателей для Азиатско-Тихоокеанского региона и метаданными, предоставляемыми Структурой «ООН-женщины». Эта подгруппа также рассмотрит на более позднем этапе руководство, разрабатываемое Межучрежденческой и экспертной группой по гендерной статистике, и представит материалы для него.

2. Статистика изменения климата и здравоохранения

14. Необходимо разработать стандарты и инструменты официальной статистики для мониторинга воздействия изменения климата на здоровье, что является одной из важных областей, показатели по которой в настоящее время относятся к уровню 3 в Глобальном наборе статистических данных и показателей изменения климата. Эта тема была приоритетной и рассматривалась Группой экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата на ее последних трех ежегодных совещаниях на основе проекта «Стандарты для официальной статистики по взаимосвязи между климатом и здоровьем», осуществляемого под руководством Управления национальной статистики Великобритании⁶. Цель заключается в разработке статистической базы и инструментов, позволяющих национальным статистическим управлениям готовить надежные сопоставимые данные. Прогресс, достигнутый на сегодняшний день, включает определение трех показателей с подробной методологией из 10 тематических областей, а именно: смертность от жары и/или холода; смертность по причине экстремальных погодных условий (из-за мелких твердых частиц (PM)_{2.5}, содержащихся в дыме от лесных пожаров,); и смертность из-за нарушений психического здоровья (самоубийства, связанные с перегревом). Эти показатели были предложены для включения в будущий пересмотренный вариант Глобального набора. Методическая документация по этим показателям включает краткие таблицы метаданных, подробные обзоры последних научных достижений и платформу с алгоритмами оценки, которая разрабатывается в сотрудничестве с группой по Глобальной платформе Организации Объединенных Наций в целях обеспечения совместимости данных, обмена данными и безопасности данных.

15. Интерес к взаимосвязи между климатом и здоровьем приводит к быстрому росту спроса на дальнейшую разработку показателей и методологий при руководящей роли ВОЗ в осуществлении ключевых инициатив, с использованием имеющих приоритетное значение основных индикаторов и в сотрудничестве с организацией «Лэнсет каунтдаун»⁷. Соответствующая работа по выбору показателей также ведется в рамках достижения глобальной цели по адаптации. На недавнем совещании, созванном «Лэнсет каунтдаун», было выражено общее желание нескольких международных заинтересованных сторон, включая ВОЗ,

⁶ См. <https://zenodo.org/communities/soschi>.

⁷ См. <https://lancetcountdown.org>.

Всемирный банк и Статистический отдел, работать над определением общего подхода к показателям взаимосвязи между климатом и здоровьем, который может включать использование нескольких наборов показателей в рамках согласованной общей структуры для обеспечения соответствия. Показатели, предложенные в рамках проекта «Стандарты официальной статистики в отношении взаимосвязи между климатом и здоровьем», ориентированы на достижение результатов в области охраны здоровья, и для них используются хорошо зарекомендовавшие себя методологии, благодаря чему они могут стать основными показателями воздействия климата на здоровье для целей международного сопоставления. В соответствии с согласованным подходом, соответствующие наборы показателей позволят расширить сферу применения системы и улучшить ее детализацию за счет новых методов, мер воздействия и управления рисками и т. д.

16. Показатели здоровья, предложенные в рамках проекта «Стандарты официальной статистики в отношении взаимосвязи между климатом и здоровьем», были рассмотрены на специальном заседании в целях группового обсуждения в рамках 11-го совещания Группы экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата, на котором было рекомендовано продолжить проверку методологий и наличия данных в странах в процессе пересмотра Глобального набора статистических данных и показателей изменения климата, а также было отмечено, что очередной набор предложений по показателям будет представлен Группе экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата на ее следующем ежегодном совещании. Следует отметить, что национальные статистические управления европейских стран располагают всеми возможностями для тестирования этих показателей здоровья, и была вынесена рекомендация добиться более активного участия африканских и других регионов в целях обеспечения возможностей для обобщения и глобальной актуализации предлагаемых показателей. В целях содействия этому процессу Экспертная группа по статистике окружающей среды и изменения климата создает подгруппу с участием экспертов из стран и международных учреждений, которые выразили заинтересованность в присоединении к этой подгруппе. Подгруппа будет работать под руководством Управления национальной статистики Соединенного Королевства и будет проводить регулярные встречи для обмена опытом по тестированию и уточнению предлагаемых показателей, с тем чтобы обеспечить их пригодность для целей обновления Глобального набора, а также с тем чтобы содействовать подготовке стандартов и инструментов официальной статистики для отслеживания воздействия изменения климата на здоровье, которые будут представлены на одной из будущих сессий Статистической комиссии.

3. Статистика бедствий

17. Межучрежденческая и экспертная группа по статистике бедствий разрабатывает общие статистические основы для статистики бедствий, которые подлежат окончательной подготовке и проведению глобального обзора в 2025 году и представлению Статистической комиссии в 2026 году. Статистический отдел поддерживает этот процесс, и поскольку эти два направления работы в значительной мере пересекаются, достижения в области статистики бедствий были представлены на двух последних совещаниях Группы экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата, а достижения в области статистики изменения климата были представлены на третьем и четвертом Форумах экспертов для поставщиков и пользователей статистических данных о бедствиях. Кроме того, взаимосвязь между статистикой изменения климата и статистикой

бедствий рассматривается, в частности, в рамках четырнадцатого транша проекта Счета развития Организации Объединенных Наций⁸ (см. пункт 32).

4. Статистика водных ресурсов и отходов

18. Статистический отдел вносит свой вклад в проект, озаглавленный «Выявление и количественная оценка источников пластиковых загрязнителей и их утечек в водную среду»⁹, который осуществляется ЮНЕП и Европейской комиссией. Статистический отдел вносит вклад в этот проект за счет применения своего опыта сбора статистических данных об отходах в государствах-членах, особенно с акцентом на пластиковые отходы и соответствующие методы их обработки. В настоящее время разрабатываются наилучшие методологии измерения объемов пластиковых отходов и их отслеживания, и со временем такие методологии могут быть использованы в будущей работе Статистического отдела в сотрудничестве с государствами-членами.

С. Деятельность по сбору, распространению и использованию данных

1. Водные ресурсы и отходы

19. Начиная с 1999 года Статистический отдел осуществляет сбор данных, поступающих от государств-членов в рамках статистики окружающей среды, в соответствии с мандатом Статистической комиссии, принятым на ее двадцать восьмой сессии в 1995 году и впоследствии подкрепленным на ее тридцать четвертой сессии в 2003 году. В справочном документе к настоящему докладу содержится более подробная информация о деятельности по сбору и распространению данных. Текущим циклом сбора данных на двухгодичной основе является цикл 2024 года, в рамках которого 164 странам и регионам был направлен вопросник Статистического отдела и ЮНЕП по статистике окружающей среды (разделы по водным ресурсам и отходам)¹⁰. Согласно давней договоренности между ОЭСР, Евростатом и Статистическим отделом страны и районы, охваченные в ходе сбора данных с использованием совместного вопросника ОЭСР и Евростата по состоянию окружающей среды, не участвуют в процессе сбора данных, осуществляемом Статистическим отделом. Оба процесса сбора данных хорошо координируются, а сами вопросники полностью сопоставимы, поскольку в их основу положены одинаковые определения и классификации. С 2006 года Статистический отдел собирает данные исключительно по отходам и водным ресурсам, что позволило накопить такой большой опыт в этих областях статистики, что теперь эти данные являются предпочтительным источником информации для семи показателей достижения целей в области устойчивого развития¹¹. Такой целенаправленный подход, обсуждавшийся с государствами-

⁸ <https://unstats.un.org/UNSDWebsite/capacity-development/da14>.

⁹ См. www.unep.org/ietc/what-we-do/plastic-waste-management/eu-funded-project-sustainable-plastic-waste-management.

¹⁰ <https://unstats.un.org/unsd/envstats/questionnaire>.

¹¹ Метаданные по всем семи целям в области устойчивого развития, источником которых служит вопросник Статистического отдела и ЮНЕП по статистике окружающей среды: <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-06-03-01.pdf>; <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-06-04-01.pdf>; <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-06-04-02.pdf>; <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-11-06-01.pdf>; <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-12-03-01B.pdf>; <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-12-04-02.pdf>; и <https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-12-05-01.pdf>.

членами на 11-м совещании Группы экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата, позволяет Статистическому отделу сконцентрировать свои ограниченные ресурсы на ключевых областях, избежать дублирования усилий на национальном и международном уровнях и повысить общую эффективность процесса сбора данных.

20. База данных по статистике водных ресурсов и отходов, которую ведет Статистический отдел, значительно расширяется с каждым новым циклом сбора данных от государств-членов. Эти усовершенствования способствуют выработке обоснованной национальной политики и облегчают международную отчетность. Используя данные из этой базы данных, Статистический отдел продолжает распространять таблицы показателей¹², обзорные данные по странам¹³, наборы данных на основе базы данных по целям в области устойчивого развития¹⁴ и наборы данных на основе системы “UNdata”¹⁵, а также все чаще удовлетворяет специальные запросы ключевых институциональных пользователей. Прилагаются усилия для обеспечения широкого распространения данных, принадлежащих странам, с целью содействия их применению и использованию для принятия обоснованных политических решений.

21. В связи с возрастанием интереса к проблеме пищевых отходов на уровне политики и спроса на решение этой проблемы, а также в результате тесного взаимодействия с ЮНЕП и консультаций с другими ключевыми международными заинтересованными сторонами и государствами-членами в вопросник Статистического отдела и ЮНЕП, распространяемый в рамках цикла 2024 года, была добавлена новая таблица, посвященная образованию пищевых отходов. В этой новой таблице будут отражены наиболее эффективные усилия государств-членов по представлению данных об объемах образующихся пищевых отходов в разбивке по отраслям и домохозяйствам. В результате этот вопросник теперь будет служить предпочтительным источником данных для расчета показателя достижения цели в области устойчивого развития, касающейся пищевых отходов. По итогам дебатов на 10-м совещании Группы экспертов по статистике окружающей среды и обсуждений с другими международными организациями было принято решение внести незначительные коррективы в определения некоторых терминов, связанных с водными ресурсами, которые употребляются в вопроснике, с тем чтобы лучше согласовать их с политическими требованиями в рамках Системы эколого-экономического учета, как и в случае с совместным вопросником ОЭСР и Евростата о состоянии окружающей среды. На своем 11-м совещании Группа экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата поддержала периодическое внесение изменений в вопросник Статистического отдела и ЮНЕП, а также в другие согласованные международные вопросники с учетом меняющихся потребностей в данных, при обеспечении непрерывности временных рядов данных. Группа экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата выразила также признательность Статистическому отделу за проявляемую им гибкость при включении новых тем, например темы пищевых отходов, в регулярный процесс сбора данных.

22. Статистический отдел регулярно проводит многосторонние совещания по вопросу статистики водных ресурсов с такими организациями, как ВОЗ, Евростат, ОЭСР, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и ФАО. Эти совещания служат платформой для углубленного обсуждения технических концепций и терминов, относящихся к статисти-

¹² См. <https://unstats.un.org/unsd/envstats/qindicators>.

¹³ См. <https://unstats.un.org/unsd/envstats/snapshots>.

¹⁴ См. <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal>.

¹⁵ См. <https://data.un.org/Default.aspx>.

стике показателей достижения целей в области устойчивого развития, и в частности показателей, о достижении которых государства-члены сообщают на основе вопросника Статистического отдела и ЮНЕП и других соответствующих международных вопросников. В ответ на меняющиеся политические запросы, связанные с целями в области устойчивого развития, Базовыми принципами развития статистики окружающей среды¹⁶, Глобальным набором статистических данных и показателей изменения климата, инициативами в области циклической экономики, Системой эколого-экономического учета и др., обсуждения по техническим вопросам помогают обеспечить соответствие усилий государств-членов по сбору данных этим запросам. Статистический отдел также обсуждает методологию статистики отходов с соответствующими организациями, такими как Евростат, ОЭСР, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) и ЮНЕП, с тем чтобы способствовать согласованности и удовлетворять политические запросы. Результаты этих диалогов по водным ресурсам и отходам ежегодно представляются Экспертной группе по статистике окружающей среды и изменения климата, что позволяет обеспечивать эффективный вклад национальных данных в разработку политики и отслеживание ее осуществления на протяжении времени. На своем 11-м совещании Группа экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата выразила признательность за такое сотрудничество между международными организациями и особо отметила международные усилия по согласованию практики сбора данных, на основе которой национальные данные собираются одновременно и могут быть использованы для достижения различных политических целей на национальном и международном уровнях.

23. Статистические данные государств-членов по водным ресурсам и отходам, представляемые на основе вопросника Статистического отдела и ЮНЕП, все чаще используются на международном уровне. Помимо распространения данных через веб-сайт Статистического отдела, все большее число ориентированных на политику публикаций включают ссылки на статистические данные, поступающие от стран, о чем было сообщено на 11-м совещании Группы экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата¹⁷. Это заслуга государств-членов, предпринимающих усилия на основе задействования скоординированных подходов со стороны национальных статистических управлений и других ключевых заинтересованных сторон в целях дальнейшего совершенствования статистики водных ресурсов и отходов в соответствии с национальными потребностями, а также на основе представления статистических данных по линии вопросника Статистического отдела и ЮНЕП. На своем 11-м совещании Группа экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата подчеркнула важность скоординированных национальных мер реагирования, принимаемых под руководством рабочих групп, комитетов или межучрежденческих групп для того, чтобы свести к минимуму дублирование и обеспечить последовательное использование данных, имеющихся у стран, в отчетности по линии вопросника Статистического отдела и ЮНЕП и других соответствующих международных вопросников.

¹⁶ См. <https://unstats.un.org/unsd/envstats/fdes.cshtml>.

¹⁷ См. <https://www.unep.org/ietc/news/story/new-report-global-waste-management-outlook-2024>; <https://ewastemonitor.info/the-global-e-waste-monitor-2024/>; <https://desapublications.un.org/publications/waste-crisis-accelerating-national-local-policy-action-evidence-based-strategies>; и <https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/45230>.

2. Представление двухгодичных докладов по вопросам транспарентности по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата

24. В соответствии с рамочными основами повышения транспарентности стороны Парижского соглашения представляют в 2024 году свои первые двухгодичные доклады по вопросам транспарентности, включая доклады об их национальных кадастрах, в соответствии с техническими требованиями, процедурами и руководящими принципами¹⁸. После представления двухгодичные доклады по вопросам транспарентности будут проходить процедуру технического обзора на уровне экспертов. После публикации доклада об обзоре на уровне экспертов по каждой из сторон будет проведено многоаспектное рассмотрение прогресса. Двухгодичные доклады по вопросам транспарентности содержат всеобъемлющий и подробный обзор национальных условий, включая обзор информации о национальной политике и стратегии в области климата, системе измерения, отчетности и проверки, кадастрах парниковых газов, прогрессе в достижении определенного на национальном уровне вклада, мерах в целях смягчения последствий и адаптации и финансовых потоках, а также другой соответствующей информации. В двухгодичных докладах по вопросам транспарентности содержатся общие таблицы отчетности и общие табличные форматы, в которых представляются фактические данные о парниковых газах и прогнозы в отношении них, данные о политике в целях смягчения последствий, данные о финансовых потоках и информация по другим соответствующим темам. Национальные статистические управления обычно являются основными поставщиками информации, необходимой для подготовки двухгодичных докладов по вопросам транспарентности, включая, например, данные об энергетическом балансе, промышленных процессах, сельском хозяйстве, животноводстве и лесном хозяйстве, а также статистические данные об отходах, которые представляют собой важнейшие данные о деятельности, необходимые для оценки кадастров парниковых газов. Глобальный набор статистических данных и показателей изменения климата является полезным инструментом для оказания поддержки странам в подготовке их двухгодичных докладов по вопросам транспарентности, поскольку он служит основой для подготовки странами своих собственных наборов статистических данных и показателей изменения климата в целях удовлетворения спроса на данные как на национальном, так и на международном уровне. Необходимо укреплять сотрудничество на национальном уровне между национальными статистическими управлениями и органами (например, национальными координационными центрами), ответственными за представление информации об изменении климата по линии Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, с ключевой целью обеспечения устойчивого сбора данных и их надежной обработки, а также устойчивой практики проверки и оценки качества данных в соответствии с основополагающими принципами официальной статистики. Группа экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата предложила международным организациям, в частности Статистическому отделу, сторонам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и партнерским организациям, продолжать оказывать поддержку странам, в том числе национальным статистическим управлениям и национальным координационным центрам для Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (в рамках соответствующих учреждений), в производстве статистических данных об изменении климата в целях эффективной подготовки их первых двухгодичных докладов по вопросам транспарентности и осуществления связанных с этим процессов. Кроме того, необходимо укрепить учебную подготовку сотрудников

¹⁸ <https://unfccc.int/first-biennial-transparency-reports>.

национальных координационных центров для Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата по вопросам применения Глобального набора и вспомогательных инструментов его внедрения в качестве одного из средств обеспечения того, чтобы двухгодичные доклады по вопросам транспарентности и смежные доклады составлялись на основе информации, имеющейся в рамках официальной статистической системы страны, и соответствовали ей.

3. Вопросы об изменении климата для переписей и обследований

25. Одним из средств получения данных в области статистики окружающей среды и изменения климата являются переписи населения и соответствующие обследования. Несколько стран включают в свои переписи и обследования вопросы или целый раздел по окружающей среде и изменению климата. Статистический отдел уже давно занимается сбором и распространением данных в интересах государств-членов на основе таких переписей и обследований через централизованный портал на его веб-сайте¹⁹. На своем 10-м совещании Группа экспертов по статистике окружающей среды рекомендовала создать подгруппу для подготовки основного набора вопросов об окружающей среде и климате, которые могут быть включены в переписи населения и соответствующие обследования.

26. Подгруппа провела несколько совещаний в интересах подготовки своей деятельности, и эта деятельность началась с сопоставления Глобального набора статистических данных и показателей изменения климата с вопросами, содержащимися в переписях и обследованиях, после чего был проведен отбор вопросов, в ходе которого были оценены, отобраны и скомпилированы подходящие вопросы вместе с вариантами ответов. Этот проект подборки вопросов был передан Группе экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата для получения отзывов перед ее 11-м совещанием. На 11-м совещании эксперты в рамках группового обсуждения рассмотрели проект подборки и дальнейшие шаги по продвижению работы над основным набором вопросов в отношении окружающей среды и климата. Был представлен ряд сообщений о национальной практике, и представитель Тихоокеанского сообщества рассказал о поддержке, оказываемой странам Тихоокеанского региона в развитии потенциала для сбора данных на основе обследований.

27. Группа экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата выразила признательность за работу, проделанную подгруппой, и отметила полезность представления национальных примеров на веб-сайте Статистического отдела. Группа экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата призвала страны включать вопросы из основного набора, разрабатываемого подгруппой, в традиционные обследования и переписи населения, а также специализированные обследования в целях заполнения существующих пробелов в данных. Группа экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата подчеркнула необходимость дальнейшего обзора проекта подборки и отметила, что Статистический отдел нанял консультанта для последующего анализа подборки и проверки некоторых вопросов в отдельных пилотных странах. Учитывая возрастающую доступность данных с развитием технологий, было также решено провести переоценку того, какие показатели и статистические данные могут быть основаны на существующих данных, включая данные из административных источников и пространственные данные, поскольку это позволит уменьшить необходимость разработки новых инструментов для сбора данных и снизить связанные с ней расходы. Группа экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата рекомендовала включить вопрос изменения

¹⁹ См. <https://unstats.un.org/unsd/envstats/censuses>.

климата в качестве более широкой темы в справочники или руководства по обследованию домашних хозяйств и переписи населения и просила зафиксировать и отразить в международных справочниках или руководствах передовой опыт по включению вопросов и модулей, касающихся изменения климата. Она признала также важность наличия руководящих принципов по использованию административных и геопространственных данных для статистики и показателей изменения климата, включая руководящие принципы надлежащего использования данных обследований вместо административных данных.

4. Большие данные

28. На 10-м совещании Группы экспертов по статистике окружающей среды было подчеркнуто, что необходимо повысить значение сбора данных из нескольких источников, науки о данных, новых технологий, больших данных и пространственных данных (с временными рядами) для статистики изменения климата. Соответственно, эта тема была затронута на 11-м совещании Группы экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата на основе представления информации о работе Комитета экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики. В ходе обсуждений Группа подчеркнула, что необходимо обеспечить лучшее понимание того, как большие данные могут быть использованы для компиляции основных статистических данных в области окружающей среды и изменения климата, и скоординировать свои усилия с усилиями в целях работы над экосистемными счетами, с тем чтобы выявить синергические связи и возможности. Группа также отметила, что, несмотря на обилие больших данных, статистический потенциал для использования этих данных в области изменения климата и бедствий отстает от потребностей и нуждается в дальнейшем укреплении. В этой связи Группа рекомендовала провести обзор действующего руководства по использованию больших данных для целей официальной статистики с указанием ключевых принципов и областей применения, а затем провести обзор передовой практики, включая обзор различных видов больших данных, таких как спутниковые данные, данные отслеживания судов с использованием автоматических идентификационных систем, данные мобильных телефонов и данные, получаемые от граждан, и представить итоги этих обзоров на следующем совещании Группы экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата. Группа также призвала развивать связи между заинтересованными национальными статистическими управлениями и глобальными и региональными центрами Комитета экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики (в Бразилии, Индонезии, Испании, Китае, Объединенных Арабских Эмиратах и Руанде) и подготовить специальное руководство по применению больших данных для целей статистики изменения климата и бедствий.

D. Развитие потенциала и внедрение Глобального набора статистических данных и показателей изменения климата и Базовых принципов развития статистики окружающей среды

1. Вспомогательные материалы по внедрению

29. В рамках рабочего направления 2.1 «Статистика изменения климата и бедствий» четырнадцатого транша проекта Счета развития Организации Объединенных Наций были переведены на арабский, испанский, китайский, русский и французский языки Руководящие принципы внедрения Глобального набора статистических данных и показателей изменения климата, с которыми вскоре можно

будет ознакомиться на веб-сайте Статистического отдела²⁰. Для осуществления этого мероприятия Статистический отдел сотрудничал с ЮНЕП и всеми региональными комиссиями.

30. Цель Руководства по внедрению — содействовать улучшению мониторинга изменения климата, его последствий и мер реагирования за счет разъяснения преимуществ официальной статистики национальным органам, ответственным за представление данных об изменении климата в секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также за счет стимулирования более широкого участия национальных статистических служб в работе в области изменения климата.

31. В Руководстве по внедрению содержатся ссылки на соответствующие рамочные программы, методы, руководящие положения и справочники, способствующие более тесному взаимодействию между этими двумя типами учреждений. В нем указаны основные шаги, необходимые для того, чтобы организовать на национальном уровне процессы по подготовке статистических данных об изменении климата в результате реализации национальной политики, одновременно прилагая усилия для улучшения сопоставимости данных на международном уровне, и тем самым способствовать совершенствованию мониторинга изменения климата, а также продвижению стран к смягчению последствий и их адаптации к негативным последствиям.

2. Развитие потенциала

32. Развитие потенциала является одним из ключевых компонентов работы Статистического отдела, направленной на оказание поддержки странам в разработке статистики окружающей среды и изменения климата. В сотрудничестве с секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и другими партнерами продолжается наращивание потенциала в различных форматах, таких как онлайн-формат, формат работы на местах и формат других совместных усилий. Статистический отдел в сотрудничестве с ЮНЕП, Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и ЭСКАТО способствовал проведению семинаров по статистике изменения климата и бедствий в Доминиканской Республике, Иордании и Фиджи в рамках рабочего направления 2.1 четырнадцатого транша проекта Счета развития Организации Объединенных Наций.

33. На 11-м совещании Группы экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата были представлены основные выводы по итогам ориентировочного обследования деятельности международных учреждений по статистике окружающей среды и изменения климата, в которых подчеркивается важное значение национальных статистических управлений в том, что касается увеличения объема подготавливаемых данных при сохранении их качества с точки зрения статистики, и особо отмечается, что применение таких инструментов самооценки, как инструмент самооценки в области статистики окружающей среды²¹ и инструмент самооценки в области статистики и показателей изменения климата²², должно отвечать потребностям как национальных статистических управлений, так и национальных координационных центров. В ходе дальнейших обсуждений было признано, что содержащиеся в ориентировочном обследовании вопросы должны быть переформулированы в интересах решения более сложных проблем, таких как определение институциональной ответственности, выработка

²⁰ https://unstats.un.org/unsd/envstats/Climate%20Change/Implementation_Guidelines.pdf.

²¹ См. <https://unstats.un.org/unsd/envstats/fdes/essat.cshtml>.

²² См. <https://unstats.un.org/unsd/envstats/Climate%20Change/cisat.cshtml>.

методологических решений и обеспечение эффективности политики, с тем чтобы можно было отслеживать достижение прогресса в решении этих проблем в рамках национальных статистических систем стран.

- Также на 11-м совещании Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке (ПАРИЖ-21) представило разработанные в семи странах подробные планы действий по укреплению экосистем данных об изменении климата в рамках стратегического планирования в области статистики, привлечения к участию ключевых субъектов и обеспечения заинтересованности на высоком уровне. После этого состоялось групповое обсуждение с участием региональных комиссий, а также региональных и международных учреждений, в ходе которого были освещены различные инициативы, направленные на оказание поддержки странам в их усилиях в области статистики климата и окружающей среды. ЭСКАТО подчеркнула важность сотрудничества на различных уровнях и по разным направлениям (между производителями и пользователями, а также между департаментами и отраслевыми подразделениями) на основе скоординированных усилий по развитию потенциала с учетом потребностей стран, осуществляемых сразу несколькими способами.
- ЭКЛАК проинформировала Группу экспертов о ходе разработки комплексных экологических показателей и показателей изменения климата и подчеркнула необходимость публикации этих достижений и обеспечения синергического взаимодействия, в частности, по линии Системы эколого-экономического учета и статистики биоразнообразия.
- Экономическая комиссия для Африки объявила о создании регионального центра передового опыта и Африканской региональной школы для подготовки аспирантов, подчеркнув при этом необходимость обеспечения взаимодополняемости традиционных и новых источников данных.
- Секретариат Карибского сообщества (КАРИКОМ) отметил непрерывную работу по подготовке статистических данных по окружающей среде и изменению климата в секретариате и странах-членах на основе использования Базовых принципов развития статистики окружающей среды и Глобального набора статистических данных и показателей изменения климата, сотрудничества Юг — Юг и усилий Карибского института учебной подготовки в области статистики в электронном формате.
- Общий рынок востока и юга Африки сообщил, что по итогам регионального семинара, проведенного в 2022 году, применение инструмента самооценки в области статистики окружающей среды и инструмента самооценки в области статистики и показателей изменения климата привело к созданию «дорожных карт» для статистики окружающей среды и изменения климата в странах.
- ЕЭК обратила внимание на использование специальных руководящих указаний по составлению экологических показателей, а также на наращивание потенциала, охватывающее взаимосвязь между темой климата и аспектами Системы эколого-экономического учета, бедствий, удаления отходов и циклической экономики. В частности, Базовые принципы развития статистики окружающей среды и Система эколого-экономического учета могут способствовать определению национальных приоритетов, как это показано в отраслевых обзорах.

34. После группового обсуждения ЮНЕП выступила с презентацией по вопросам сотрудничества в борьбе с изменением климата и бедствиями, на основе которой она проинформировала Группу экспертов о проводимых мероприятиях, включая

национальные семинары, проведенные в Бутане, Камеруне и Лесото, и предстоящие семинары в Бурунди, Иордании, Камеруне, Кении, Того и Эфиопии.

35. На своем 11-м совещании Группа экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата подчеркнула, что сотрудничество с различными международными организациями на глобальном и региональном уровнях позволяет объединить уникальный опыт, достигнутый на основе подхода «Единая ООН», и совместно с национальными учреждениями обеспечить синергическую взаимосвязь между различными проектами. Было договорено, что необходима координация на высоком уровне для обеспечения взаимодополняемости мероприятий, осуществляемых под руководством Организации Объединенных Наций, и мероприятий, проводимых двусторонними донорами, а также другими международными фондами и многосторонними банками развития, и что Статистический отдел изучит возможность поддержки на более регулярной основе диалога по вопросам развития потенциала, проводимого множеством учреждений. Было рекомендовано укреплять страновой потенциал на основе содействия письменному переводу инструментов внедрения Глобального набора статистических данных и показателей изменения климата (инструмент самооценки в области статистических данных и показателей изменения климата), подготовки учебных материалов и обеспечения более активного развития потенциала в онлайн-режиме и очном формате, а также на основе сотрудничества Юг — Юг и обмена знаниями для рассмотрения таких новых тем, как устойчивая инфраструктура и циклическая экономика. Было отмечено, что необходима транспарентность планов мероприятий по созданию потенциала для того, чтобы избежать дублирования усилий и добиться синергической взаимосвязи между различными соответствующими национальными мероприятиями. В качестве одного из подходящих средств для сбора информации о планах и мероприятиях по развитию потенциала в странах и международных и региональных организациях было предложено проведение ориентировочного обследования среди международных организаций, результаты которого будут публиковаться на единой платформе. В особенности необходимо развивать и укреплять потенциал в целях комплексного объединения экологических и геопространственных данных для составления показателей состояния окружающей среды и изменения климата и обеспечения взаимодополняемости традиционных и новых источников данных.

36. В сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию Статистический отдел принял участие в семинаре по наращиванию потенциала на тему «Циклическое использование ресурсов и утилизация твердых отходов в интересах ускоренного достижения целей в области устойчивого развития», который состоялся в Сальвадоре²³. Были оказаны услуги девяти государствам — членам Организации Объединенных Наций, в основном из Центральной Америки. Статистический отдел содействовал развитию потенциала в том, что касается вопросника Статистического отдела и ЮНЕП по статистике окружающей среды (разделы водных ресурсов и отходов), для сбора имеющихся в странах данных в целях удовлетворения спроса в отношении нескольких показателей достижения целей в области устойчивого развития, касающихся отходов. На Мадагаскаре был проведен национальный семинар, участники которого изучили политические и практические аспекты управления деятельностью по удалению отходов с применением подхода, основанного на жизненном цикле. Как и в случае мероприятия в Сальвадоре, среди участников был целый ряд заинтересованных сторон, занимающихся как политическими, так и техническими аспектами управления деятельностью по удалению отходов. Управление Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию

²³ См. <https://unosd.un.org/events/2024-central-american-dialogue-circular-economy>.

намерено использовать данные, полученные на основе вопросника, для принятия решений и подготовки аналитических докладов, подобных недавно опубликованному докладу “The Waste Crisis: Accelerating National to Local Policy Action”²⁴ («Кризисная ситуация с отходами: ускоренное принятие директивных мер на национальном и местном уровнях»), презентация которого состоялась в июле 2024 года в Нью-Йорке.

37. Другие мероприятия по наращиванию потенциала включали представление материалов для регионального семинара по взаимному обучению среди малых островных развивающихся государств, который состоялся в Белизе в мае 2024 года. На примере малых островных развивающихся государств региона основное внимание на семинаре уделялось механизмам управления экологическими данными, в некоторых из которых обеспечивается уникальное применение международных рамочных основ и инструментов статистики, особенно Базовых принципов развития статистики окружающей среды и Инструмента самооценки в области статистики окружающей среды. Более подробная информация содержится в докладе Генерального секретаря о работе по обзору хода достижения целей в области устойчивого развития (E/CN.3/2025/8), представленном на текущей сессии Статистической комиссии.

3. Внедрение Базовых принципов развития статистики окружающей среды

38. Для оценки внедрения Базовых принципов развития статистики окружающей среды, применения предусмотренных ими инструментов, таких как инструмент самооценки в области статистики окружающей среды, и развития статистики окружающей среды в целом Статистический отдел провел в 2024 году, в преддверии 11-го совещания, консультации со странами, входящими в Группу экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата, с применением ориентировочного обследования положения дел в отношении развития статистики окружающей среды и изменения климата. На 11-м совещании Статистический отдел, ЮНЕП и некоторые страны рассказали о достигнутом прогрессе и поделились опытом во внедрении Базовых принципов. Группа экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата отметила, что Базовые принципы и предусмотренные ими инструменты широко использовались странами в целях подготовки статистических данных по окружающей среде на различных этапах развития, например, для создания или укрепления программ в области статистики окружающей среды и публикации сборников статистических данных по окружающей среде, а также в целях придания статистике приоритетного значения и обеспечения соответствия международным определениям для более развитых национальных статистических систем. Кроме того, было отмечено, что страны используют дополнительные рамочные основы и наборы показателей, включая Систему эколого-экономического учета, а также цели в области устойчивого развития, имеющие отношение к окружающей среде, и экологические показатели ЕЭК. Были приведены примеры национального опыта, показывающие, что посвященная Базовым принципам учебная подготовка в соответствующих национальных учреждениях способствует созданию национальных сетей экспертов, необходимых для подготовки и распространения статистических данных по окружающей среде.

39. Группа экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата рекомендовала странам и международным учреждениям активизировать использование Базовых принципов развития статистики окружающей среды и инструмента самооценки в области статистики окружающей среды и поделиться с

²⁴ URL: <https://desapublications.un.org/publications/waste-crisis-accelerating-national-local-policy-action-evidence-based-strategies>.

Группой экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата своим опытом, в частности в отношении вклада в осуществление конкретных многосторонних соглашений по окружающей среде. Кроме того, было рекомендовано разработать руководящие принципы для определения приоритетов в области статистики на основе Базовых принципов. Группа экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата отметила, что необходимо сосредоточить внимание на новых требованиях к статистике, например в том, что касается разработки показателей состояния экосистем и других показателей биоразнообразия для механизма контроля за осуществлением Конвенции о биологическом разнообразии, в частности в отношении видового богатства и видового разнообразия. Группа также признала необходимость непрерывной учебной подготовки в области статистики окружающей среды и изменения климата с привлечением экспертов из более широкой национальной статистической системы на национальном уровне и рекомендовала неизменно поддерживать подготовку инструкторов.

4. Внедрение Глобального набора статистических данных и показателей изменения климата

40. С момента принятия Глобального набора статистических данных и показателей изменения климата неуклонно наблюдается возрастающее участие государств-членов в подготовке статистических данных по изменению климата. Многие страны представили Экспертной группе по статистике окружающей среды и изменения климата информацию о своих мероприятиях в области статистики изменения климата. Большинство этих мероприятий осуществляется под руководством национальных статистических управлений, а некоторые государства-члены сообщили, что такие мероприятия проводятся национальными координационными центрами для Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В рамках Группы экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата в 2023 и 2024 годах были проведены два ориентировочных обследования стран, по итогам которых было соответственно получено 23 и 24 ответа. В ходе обследований были выявлены ключевые идеи о важном значении национальных статистических управлений в обеспечении поддержания качества статистики и о том, что применение инструментов самооценки, таких как инструмент самооценки в области статистики окружающей среды и инструмент самооценки в области статистики и показателей изменения климата, должно отвечать потребностям как национальных статистических управлений, так и национальных координационных центров для Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, и другие идеи. Было также признано, что вопросы для ориентировочного обследования в 2024 году должны быть переформулированы в интересах рассмотрения более сложных вопросов, таких как определение институциональной ответственности, выработка методологических решений, обеспечение эффективности политики и т. д., с тем чтобы можно было отслеживать прогресс в решении этих вопросов в рамках национальных статистических систем стран.

41. В ходе специального группового обсуждения с участием представителей пяти стран на 11-м совещании Группы экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата были выявлены основные преимущества сотрудничества между национальными статистическими управлениями и национальными координационными центрами для Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которое приносит хорошие результаты и имеет практическую пользу. Например, Статистическое управление Новой Зеландии способствовало повышению осведомленности правительственных учреждений о Базовых принципах развития статистики окружающей среды и Глобальном наборе статистических данных и показателей изменения климата, а также о ходе

обсуждений, связанных с приданием приоритетного значения статистике окружающей среды и изменения климата; однако при этом приходилось выбирать между выполнением международных рекомендаций и удовлетворением внутренних потребностей и идти на компромиссы. Признавая, что появление новых статистических данных и показателей часто обусловлено внутренними потребностями и связано с работой многих учреждений, как в случае статистики изменения климата, выступавшие подчеркнули, что координация и системное руководство имеют важное значение, но могут быть сопряжены со сложностями. Бразильский институт географии и статистики использовал Глобальный набор, инструмент самооценки в области статистики и показателей изменения климата и руководящие принципы по осуществлению в целях налаживания более глубоких связей и взаимодействия с другими учреждениями, производящими данные, в интересах сбора большей части данных об изменении климата. Итальянский национальный институт статистики рассказал о достижениях в области статистики и показателей изменения климата, сведения о которых регулярно публикуются и распространяются в статистических докладах, а также включаются в ежегодные статистические издания. Глобальный набор выполнял руководящую роль для определения приоритетов и составления «дорожной карты» с указанием ключевых шагов в целях уточнения и более четкого изложения соответствующих вопросов и сферы охвата. В 2022 году Национальный институт опубликовал свой первый краткий доклад, посвященный статистике изменения климата. Национальное статистическое управление Непала отвечает за проведение исследований в области изменения климата и подготовку докладов по статистике окружающей среды. Оно опубликовало доклад о статистике и показателях изменения климата, подготовленный на основе Глобального набора с использованием имевшихся на тот момент данных. Статистическое бюро Уганды включило вопросы, предназначенные для сбора данных, имеющих отношение к статистике и показателям изменения климата, в анкеты национальной переписи населения и жилищного фонда 2024 года, и при этом некоторые вопросы были заимствованы из анкеты переписи населения и жилищного фонда Объединенной Республики Танзания 2022 года. Исходя из потребностей, связанных с Глобальным набором, Бюро взяло на себя дальнейшие обязательства в отношении финансирования дополнительных мероприятий, направленных на представление данных в соответствии с Глобальным набором и Базовыми принципами развития статистики окружающей среды.

42. В ходе групповых обсуждений было отмечено, что Глобальный набор статистических данных и показателей изменения климата и его инструменты (инструмент самооценки в области статистических данных и показателей изменения климата и руководящие принципы по осуществлению) были использованы несколькими странами при разработке собственных программ по статистике изменения климата. С другой стороны, многие другие страны обращаются за помощью, и необходимо создать условия для обмена усвоенными уроками и передовым опытом. Страны с развитыми национальными статистическими системами также могут извлечь пользу из Глобального набора и его инструментов благодаря тому, что они помогают выбрать правильное направление и составить «дорожные карты». Была признана необходимость создания подгруппы для дальнейшей разработки и уточнения ориентировочного обследования положения дел с развитием статистики окружающей среды и изменения климата и изучения возможностей в плане создания онлайн-платформы для публичного распространения представляемой информации.

Е. Информационно-пропагандистская деятельность и мобилизация ресурсов

43. На глобальных, региональных и национальных форумах с участием поставщиков и пользователей статистических данных и информации необходимо пропагандировать важное значение статистики окружающей среды и изменения климата и ее роль в разработке политики и принятии решений, а также в информировании общественности. Крайне важно мобилизовывать достаточные ресурсы в поддержку комплексного развития статистики окружающей среды и изменения климата в государствах-членах.

44. В сотрудничестве с ВОЗ как одним из основных организаторов, а также с другими ключевыми партнерами (ООН-Хабитат и др.) Статистический отдел выступил в качестве докладчика на параллельном мероприятии, озаглавленном «Прогресс в области очистки сточных вод: вклад в глобальную безопасность водных ресурсов», на Всемирной неделе водных ресурсов, которая праздновалась в Стокгольме в августе 2024 года. На этом мероприятии был представлен доклад о показателях достижения цели 6.3.1 в области устойчивого развития, озаглавленный “Progress on the proportion of domestic and industrial wastewater flows safely treated” («Прогресс в повышении доли безопасно очищаемых бытовых и промышленных сточных вод»), и благодаря участию в нем Отдела до сведения аудитории высокого уровня, проявляющей большой интерес к соответствующим вопросам политики, была донесена ценность усилий государств-членов по представлению данных в ответ на вопросник Статистического отдела и ЮНЕП по статистике окружающей среды²⁵.

45. Статистический отдел принял участие в параллельном мероприятии политического форума высокого уровня, озаглавленном «Партнерства для разрешения кризисной ситуации с отходами и ускорения замкнутого цикла: новая инициатива по поддержке политики в отношении данных и практических мер» и состоявшемся в июле 2024 года. Отдел использовал эту возможность для того, чтобы особо заявить о важнейшем значении статистики отходов для обоснования политических решений, касающихся циклической экономики, в частности в отношении переработки твердых бытовых отходов, опасных отходов, электронных отходов и т. д. Выступая перед аудиторией высокого уровня, а во многих случаях и перед аудиторией на уровне министров, Отдел особо отметил важность тесного сотрудничества между национальными статистическими управлениями и другими ключевыми заинтересованными сторонами на федеральном, краевом и муниципальном уровнях. В ключевых сообщениях подчеркивалась ценность статистики отходов как доказательной базы для информационного обеспечения, выверки и совершенствования политики в области циклической экономики. На параллельном мероприятии также была представлена публикация Департамента по экономическим и социальным вопросам “The Waste Crisis” («Кризисная ситуация с отходами») (см. пункт 36), в которой неоднократно упоминается многолетняя работа Статистического отдела в области статистики отходов.

46. Бюджетные ограничения в Организации Объединенных Наций за последние два года помешали проведению важных информационно-пропагандистских мероприятий, и в частности запланированному участию в них Статистического отдела и организации параллельных мероприятий на двадцать восьмой и двадцать девятой сессиях Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Кроме того, очные совещания Группы экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата в последние годы не проводились из-за нехватки финансовых ресурсов.

²⁵ См. <https://www.unwater.org/publications/progress-wastewater-treatment-2024-update>.

III. Меры, которые предлагается принять Статистической комиссии

47. Статистической комиссии предлагается:

a) поддержать текущую реорганизацию Группы экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата с учетом расширения сферы деятельности Группы, с тем чтобы в нее входила как статистика окружающей среды, так и статистика изменения климата, и во исполнение решения 55/118 Статистической комиссии, принятого на ее пятьдесят пятой сессии (см. раздел II, Введение, и [E/2024/24-E/CN.3/2024/36](#));

b) выразить признательность за усилия по укреплению связей и сотрудничества между учреждениями, руководящими осуществлением международных программ по данным и статистике изменения климата (см. раздел II.A);

c) приветствовать обновления методологии и обзоры, проведенные Группой экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата (см. раздел II.B), а также создание подгрупп по вопросам здоровья и по гендерным вопросам для проведения тщательного анализа вновь разработанных показателей вместе с соответствующими метаданными и обеспечения их глобальной значимости, прежде чем эти показатели могут быть рассмотрены для включения в будущий пересмотренный Глобальный набор статистических данных и показателей изменения климата;

d) настоятельно призвать страны активизировать сбор и компиляцию национальных данных в области статистики окружающей среды и изменения климата, с тем чтобы обеспечить более эффективное обоснование политических решений и облегчить единую отчетность с учетом международных требований к данным, а также призвать страны содействовать скоординированному представлению ответов при заполнении вопросника Статистического отдела и ЮНЕП по статистике окружающей среды;

e) поддерживать периодическое обновление терминов и определений, используемых в вопроснике Статистического отдела и ЮНЕП по статистике окружающей среды, для удовлетворения меняющихся потребностей в данных, обеспечивая при этом согласованность временных рядов, и поощрять проявление гибкости в вопроснике в интересах учета новых тем, таких как электронные отходы и пищевые отходы;

f) поддерживать работу подгруппы Группы экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата в целях составления основного набора вопросов, которые могут быть включены в традиционные переписи и обследования, а также в специализированные обследования, для информационного обеспечения статистики окружающей среды и изменения климата, включая Глобальный набор статистических данных и показателей изменения климата, а также поощрять государства-члены к использованию основного набора вопросов в соответствующих случаях;

g) предложить Группе экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата, Статистическому отделу и секретариату Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата оказывать содействие национальным статистическим управлениям и национальным координационным центрам для Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (в рамках соответствующих учреждений) на национальном уровне в целях подготовки статистических

данных об изменении климата в поддержку эффективной подготовки их первых двухгодичных докладов по вопросам транспарентности и связанных с этим процессов в рамках Парижского соглашения;

h) рекомендовать Статистическому отделу укреплять сотрудничество и координацию усилий между партнерами и региональными, национальными и международными учреждениями в целях улучшения синергических связей и получения максимальной выгоды от различных существующих инициатив по развитию потенциала;

i) рекомендовать государствам-членам и международным учреждениям активизировать использование Базовых принципов развития статистики окружающей среды и инструмента самооценки в области статистики окружающей среды и сообщить Группе экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата о достигнутых ими результатах, в частности о вкладе в осуществление конкретных многосторонних соглашений по окружающей среде, а также в разработку общих и всеобъемлющих приложений;

j) настоятельно призвать государства-члены применять Глобальный набор статистических данных и показателей изменения климата и вспомогательный инструментарий осуществления (инструмент самооценки в области статистических данных и показателей изменения климата и руководящие принципы по осуществлению) в поддержку разработки национальных программ по статистике изменения климата, публикации докладов по статистике изменения климата и участия в представлении отчетности в рамках Парижского соглашения;

k) настоятельно призвать сообщество доноров активизировать усилия по мобилизации дополнительных ресурсов в значительном объеме, а также способствовать достижению прогресса в области статистики на более устойчивой и постоянной основе.