



经济及社会理事会

Distr.: General
18 December 2024
Chinese
Original: English

统计委员会

第五十六届会议

2025 年 3 月 4 日至 7 日，纽约

临时议程* 项目 4(b)

供决定的项目：环境和气候变化统计

环境和气候变化统计

秘书长的报告

摘要

本报告概述了遵照统计委员会第五十五届会议的建议精简环境和气候变化统计的进展情况。报告介绍了为全球气候变化统计和指标集制定方法和提供执行支助的最新情况、实施环境统计发展框架的最新情况以及水和废物数据收集的最新版情况。报告还介绍了环境和气候变化统计专家组第 11 次会议的成果。

报告请委员会除其他外：(a) 欢迎在精简环境和气候变化统计方面取得的进展；(b) 表示注意到各国和国际组织促进协调一致的统计数据收集和汇编工作的重要性，这有助于统一和精简数据，以满足国家政策需求和国际数据报告要求和请求；(c) 鼓励各国使用全球气候变化统计和指标集及配套的元数据，以及实施支持工具(执行准则和气候变化统计和指标自我评估工具)，以协助建立国家气候变化统计方案，并支持根据《巴黎协定》正在进行的报告工作。

* E/CN.3/2025/1。



一. 引言

1. 统计委员会在 2024 年 2 月 27 日至 3 月 1 日举行的第五十五届会议上通过了第 55/118 号决定(见 [E/2024/24-E/CN.3/2024/36](#))，其中统计委员会：

(a) 鉴于环境统计和气候变化统计密切相关，核准将环境统计专家组更名为环境和气候变化统计专家组，以涵盖这两个专题；

(b) 请求修订委员会的工作方案，将环境统计和气候变化统计合并为一个议程项目，并提交一份联合报告；

(c) 鼓励各国采用全球气候变化统计和指标集、亚太区域性别和环境指标等区域指标集、欧洲统计师会议气候变化相关核心指标集以及自我评估工具和执行准则，协助制定国家气候变化统计方案，这将有助于根据《巴黎协定》进行报告；

(d) 鼓励统计司、联合国气候变化框架公约秘书处和其他主要伙伴进一步协作，通过开展联合举措、培训和能力发展工作，包括在报告工具方面开展这些工作，继续加强统计与政策之间的联系，尽量减少任何可能的工作重叠；

(e) 敦促各国加强国家统计局与负责向联合国气候变化框架公约秘书处报告气候变化相关信息的国家主管部门之间的协作；

(f) 表示注意到为制定优先专题方法所做的工作，并鼓励将性别平等、卫生、灾害和其他统计领域进一步纳入环境和气候变化统计；

(g) 敦促捐助界增调大量资源，帮助统计系统欠发达的国家发展环境和气候变化统计能力；

(h) 鼓励各国统计系统着力发展气候变化统计，加强行政数据的利用，设计专门调查或其他数据收集工具，并酌情在相关普查和抽样调查中纳入与气候和环境有关的问题。

二. 近期活动

2. 气候危机继续升级，对环境和气候变化信息提出了更高的要求。例如，5 月 27 日至 30 日在安提瓜和巴布达举行的第四次小岛屿发展中国家问题国际会议及 9 月 22 日和 23 日在纽约举行的未来峰会最近就提出了此类要求。统计司、环境和气候变化统计专家组和联合国气候变化框架公约秘书处已着手精简和加强涵盖上述工作领域的相应工作方案。

3. 环境和气候变化统计专家组目前正在进行结构调整，下设一个指导小组和几个分组，每个分组都有不同的范围、参与和职能，将根据统计委员会第五十五届会议的要求加以界定。¹ 这一进程需要进一步努力，并将反映在修订后的环

¹ 见 [E/2024/24-E/CN.3/2024/36](#)，第 55/118 号决定，(a)和(b)段。

境和气候变化统计专家组职权范围中，确保统计委员会前几年的决定得到落实，如批准环境统计发展框架(2013 年)和全球气候变化统计和指标集(2022 年)，同时加强对会员国的支持。²

4. 统计司于 2024 年 10 月 14 日至 17 日组织了环境和气候变化统计专家组第十一次会议。来自 32 个国家和 24 个机构的约 122 名专家和 4 名独立专家出席了会议。会议在开幕式后分为六场会议：1、精简环境和气候变化统计；2、气候变化统计和指标；3、环境统计数据收集；4、环境统计工具箱；5、环境统计和气候变化统计方面的能力发展；6、讨论优先事项和结论。

5. 环境和气候变化统计专家组第 11 次会议讨论了以下事项：鉴于专家组的工作范围扩大，是否有必要进一步界定专家组的结构设置；是否有必要加强政策应用与统计数据要求之间的联系；是否有必要确保在相关政策报告中酌情采用统计定义、方法和分类。指导小组和统计司将负责这一扩展的结构安排，职权范围草案将在适当时候与环境和气候变化统计专家组分享。

A. 环境和气候变化统计活动的沟通和协调

6. 统计司、联合国气候变化框架公约秘书处³及环境和气候变化统计专家组通过与国际和区域一级的众多利益攸关方联络，支持环境和气候变化统计工作方案的协调。这种协商办法旨在使各项努力与整个统计界的其他相关举措保持一致。气候公约秘书处收集所有类型的气候变化数据，包括关于温室气体排放、减排政策和措施、适应和脆弱性指标、技术转让、能力建设、财政支助等数据。统计司通过 2024 年在环境和气候变化统计专家组范围内进行的一项题为“国际机构在环境和气候变化统计方面的活动”的试点调查，开始收集有关国际机构牵头的的数据收集、方法和能力建设活动的信息。参与环境和气候变化统计专家组的会员国的受访者对一项题为“环境和气候变化统计发展状况”的类似调查作出的答复，对这些信息构成了补充。这项调查纳入了一些问题，旨在明确哪些国际机构为各国编制环境和气候变化统计数据提供了支持。17 个国际机构和 24 个会员国的答复强调了在方法制定、数据收集、协调和能力发展方面的多项活动。

7. 环境和气候变化统计专家组第 11 次会议期间就选定机构的气候变化数据和统计国际方案进行了专题小组讨论，讨论结果如下：

(a) 联合国粮食及农业组织(粮农组织)收集并传播监测可持续粮食和农业、农业粮食体系温室气体排放以及可持续发展目标指标 2.4.1 所需的数据。粮农组

² 可查阅 <https://unstats.un.org/unsd/envstats/climatechange.cshtml>。

³ 关于统计司与联合国气候变化框架公约秘书处之间的相关合作，见秘书长关于能源统计的报告(E/CN.3/2025/27)，第 20(c)段。

织统计数据库农业粮食体系⁴数据为全球报告和了解农业-粮食-气候之间的关系作出了贡献；

(b) 国际气候行动纲领和碳减排方法包容性论坛由经济合作与发展组织(经合组织)牵头。这些方案将有助于评估和加强气候政策的有效性。在温室气体清单方面，需要与官方统计数据建立联系，因为目前仍然存在诸多数据缺口，其中一些缺口可以通过改进统计投入来弥合；

(c) 世界气象组织遵循循序渐进的指导方针评估气候状况，并通过为《气候状况》区域报告进行的专门调查，评估有关极端天气事件的国家数据收集情况。

(d) 联合国减少灾害风险办公室维护仙台框架监测系统和 DesInventar 数据库，二者在深入了解气候影响和政府间进程的背景下提供灾害数据。正在进行的努力包括提升关于气候变化适应主题的减少灾害风险数据的价值，以及在评估灾害影响时加强与性别平等和残疾有关的统计方面。

(e) 欧洲经济委员会(欧洲经委会)负责牵头一支关于国家统计局在实现国家气候目标方面的作用的工作队，会员国和国际组织为起草详细的指南作出了贡献。该文件获得欧洲统计师会议通过，将利用关于改进数据收集、数据质量和可比性的建议来支持气候政策。

8. 会议强调，必须加强气候变化数据和统计方案的牵头机构之间的沟通与合作。此类合作将有助于填补现有的数据缺口，利用技术和数据方面的最新进展，包括人工智能和大数据、新的统计进展，如气候支出分类和数据收集工具方面的进展，以促进各自工作方案的互补性，并丰富可用于支持各国的工具箱。参加小组讨论的国际组织有兴趣开展合作，环境和气候变化统计专家组建议联合国气候变化框架公约秘书处和统计司与这些组织开展更密切的交流与合作。气候政策的统计投入仍存在一定差距，环境和气候变化统计专家组指出，《巴黎协定》是气候变化统计工作的核心，因此需要将适当的统计数据应用于相关政策进程。

9. 关于环境和气候变化统计的宣传外联活动主要通过统计司网站和一年两期的《环境统计》通讯进行。该网站是一个信息中心，介绍为推进环境和气候变化统计而开展的重要工作。重点领域包括：方法制定、数据收集、协调和能力发展。《环境统计》通讯是分享统计司正在开展和计划开展的活动信息的重要工具，各利益攸关方可通过该通讯了解环境和气候变化统计领域的新发展、新趋势和重要合作机会。会议邀请国际和区域组织以及各国在方法、数据收集和传播以及能力建设方面作出贡献。

⁴ 统计司协助联合国粮食及农业组织(粮农组织)执行这一方案，统计司的能源统计数据库是粮农组织统计数据库关于农业粮食体系温室气体排放的数据来源之一。

B. 环境和气候变化统计方法和工具的开发

10. 关于国际机构在环境和气候变化统计方面活动的试点调查显示, (在 17 个提供答复的机构中)有 11 个机构正在制定方法, 如粮农组织衡量农业粮食体系温室气体排放量的方法和估算农药使用量的方法; 太平洋共同体《自然灾害与气候变化调查模块资料手册》; 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)《灾害相关统计框架手册》; 欧盟统计局关于减缓气候变化投资的导则(编写中); 欧洲经委会在环境、气候、灾害、废物和循环经济方面的工作; 联合国减少灾害风险办公室《仙台框架》技术指南; 世界卫生组织(世卫组织)在气候变化与健康方面的工作; 联合国环境规划署(环境署)可持续发展目标指标方法。最相关的方法之一是《巴黎协定》缔约方在 2018 年为实施强化透明度框架而商定的, 包括强制使用 2006 年政府间气候变化专门委员会的温室气体排放估算指南。可以看到, 这些努力与统计司关于全球气候变化统计和指标集及相关方法的工作之间存在密切的协同作用。

11. 在调查中, 有 13 个机构提到了制定指标集的工作, 其中包括: 亚太经社会和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)的亚太区域性别平等和环境指标; 欧洲环境署的欧洲环境和气候指标; 世卫组织环境空气质量指标; 欧洲经委会气候和灾害指标。对这些进程作出概述, 有助于确定全球气候变化统计和指标集的哪些部分可能需要在未来的修订中更新。与此同时, “全球统计和指标集”还被用于为制定指标提供投入, 特别是关于气候变化减缓、适应、灾害、卫生和性别平等政策与措施的指标。统计司与妇女署和大不列颠及北爱尔兰联合王国国家统计局合作, 为 2024 年全球适应目标阿联酋-贝伦指标工作方案提交了一份文件。

1. 气候变化与性别统计

12. 在与性别统计机构间专家组合作推进有关气候变化统计的工作时, 适当考虑了统计委员会先前的一项任务(要求采用性别平等观点并将其纳入委员会的所有议程项目)。⁵ 值得一提的是, 气候变化被确定为性别平等主流化的一个优先事项, 性别统计机构间专家组与环境和气候变化统计专家组密切合作, 通过一项关于收集和使用性别和气候变化数据的专门简短调查, 收集各国的经验。根据调查结果和其他投入, 性别统计机构间专家组正在编写一份关于将性别平等纳入气候变化统计主流的指导说明。该说明强调了理解气候变化对男性和女性的不同影响的重要性, 并借鉴了现有框架, 包括可持续发展目标、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、全球气候变化统计和指标集以及环境经济核算体系, 以指导其制定工作。

13. 环境和气候变化统计专家组过去三次年度会议都讨论了在全球气候变化统计和指标集中加强反映性别平等问题的必要性, 并建议采用亚太性别平等和环境指标集的指标, 该指标集是由妇女署和亚太经社会通过与会员国以及环境署

⁵ 见 https://unstats.un.org/UNSDWebsite/statcom/session_51/documents/2020-37-FinalReport-E.pdf (ref. 51/115(b))。

和国际自然保护联盟等国际机构开展多次区域磋商后制定的。亚太指标集衡量妇女和男子与环境的不同互动关系，以了解他们在环境保护和退化中的作用、他们应对灾害的不同备灾水平和能力，以及使得他们易受气候变化影响的各种诱因和不平等现象。由于居民极易受到气候变化影响的国家提出了额外要求，妇女署制定了一套 100 项性别和环境指标，这是对亚太指标集的扩展。根据提议，亚太指标集中的若干指标及其详细元数据将在全球指标集的未来更新中进行审议，因此，作为环境和气候变化统计专家组第 11 次会议的一部分，在一次专门的小组工作会议上讨论了这些指标。与会者强调了各国的不同经验，例如当前由专门负责性别平等问题的单位促进在其他各种主题中的性别平等问题，以及住户预算调查的价值，该调查可用于许多交叉问题，包括环境与性别平等的交叉问题。环境和气候变化统计专家组提议设立一个性别和气候问题分组，与性别统计机构间专家组密切合作。除其他外，该分组将进一步测试和完善妇女署提供的亚太指标集和元数据中概述的需要性别平等和气候变化统计数据的指标。该分组还将在稍后阶段审查性别统计机构间专家组正在编制的指导说明，并提出意见。

2. 气候变化与卫生统计

14. 有必要为官方统计制定标准和工具，以监测气候变化对卫生领域的影响，这是一个重要领域，其指标目前在全球气候变化统计和指标集中属于第 3 级。环境和气候变化统计专家组在其过去三次年度会议上，根据联合国国家统计局牵头的“气候-卫生相互作用官方统计标准”项目，⁶ 优先审议并讨论了这一主题。其目标是制定一个统计框架和工具，使各国统计局能够提供可比和可靠的证据。迄今为止取得的进展包括确定了 10 个专题领域的三个指标，并制定了详细的方法，即：与高温和/或严寒相关的死亡率；极端天气(野火烟雾颗粒物(PM)2.5)；精神卫生(与过热有关的自杀行为)。会议建议将这些指标纳入今后修订的全球指标集。其方法文件包括简短的元数据表、最新科学进展的详细概述，以及正在与联合国全球平台团队合作开发的估算算法平台，以促进互操作性、数据共享和数据安全。

15. 气候与卫生的相互作用是一个需求迅速增长的主题，需要进一步制定指标和方法，由世卫组织牵头与柳叶刀倒计时⁷一道采取关键举措，包括设定优先标题指标。在全球适应目标下，也正在开展选择指标的相关工作。柳叶刀倒计时最近召开了一次会议，包括世卫组织、世界银行和统计司在内的多个国际利益攸关方在会议结束时表达了一个共同愿望，即努力制定一个气候卫生指标的共同方法，这可能涉及到几套指标，但要在一个商定的总体框架内实现一致性。气候-卫生相互作用官方统计标准项目提出的指标侧重于卫生成果，并采用了经过充分验证的方法，因此将构成气候对卫生影响的核心指标，以便进行国际比

⁶ 见 <https://zenodo.org/communities/soschi/>。

⁷ 见 <https://lancetcountdown.org/>。

较。根据商定的办法，相关的指标集将扩大框架的范围和细节，采用新的方法、暴露和风险的衡量标准等。

16. 作为环境和气候变化统计专家组第 11 次会议的一部分，专家组举行了一次专门的小组工作会议，审查了气候——卫生相互作用官方统计标准项目提出的卫生指标，会议建议各国在修订全球气候变化统计和指标集的过程中进一步测试方法和数据可用性，并注意到将在环境和气候变化统计专家组下一次年度会议上向专家组提交又一批指标提案。值得注意的是，欧洲国家的国家统计局完全有能力检验这些卫生指标，并建议非洲和其他区域更多地参与，以确保拟议指标的普遍性和全球相关性。为推动这一进程，环境和气候变化统计专家组正在设立一个分组，由表示有兴趣加入该分组的国家和国际机构的专家组成。该分组将由联合王国国家统计局牵头，并将定期举行会议，交流关于测试和完善拟议指标的经验，以确保这些指标适用于更新全球指标集，并支持制定官方统计标准和工具，以监测气候变化对卫生的影响，提交统计委员会今后的一届会议。

3. 灾害统计

17. 灾害相关统计机构间专家组正在制定灾害相关统计共同统计框架，预计将于 2025 年完成并进行全球审查，于 2026 年提交统计委员会。统计司正在为这一进程提供支持，由于这两个工作领域存在实质性重叠，环境和气候变化统计专家组在过去两次会议上介绍了灾害统计方面的进展，灾害相关统计数据编制者和用户第三次和第四次专家论坛则介绍了气候变化统计方面的进展。此外，除其他外，联合国发展账户项目第十四批供资项目正在处理气候变化与灾害统计之间的关系⁸ (见第 32 段)。

4. 水和废物统计

18. 统计司正在为环境署和欧盟委员会目前实施的一个项目作出贡献，该项目题为“查明和量化塑料污染物来源和泄漏到水生环境中的情况”。⁹ 在为该项目做出贡献的过程中，统计司运用了其从会员国收集废物统计数据经验，特别是侧重于塑料废物和相关的废物管理做法。目前正在制定有关如何计量和监测塑料废物的最佳方法，在适当的时候，这些方法可能会通过与会员国的合作应用到统计司今后的工作中。

C. 数据收集、传播和使用

1. 水和废物

19. 根据 1995 年统计委员会第二十八届会议的授权，并经 2003 年第三十四届会议进一步加强，统计司自 1999 年以来一直在收集会员国的环境统计数据。本报告的背景文件载有关于数据收集和传播活动的更详细资料。目前一轮双年度数据收集为 2024 年周期，其间统计司/环境署的环境统计问卷(水和废物部分)已发

⁸ <https://unstats.un.org/UNSDWebsite/capacity-development/da14/>。

⁹ 见 www.unep.org/ietc/what-we-do/plastic-waste-management/eu-funded-project-sustainable-plastic-waste-management。

送给 167 个国家和地区。¹⁰ 根据经合组织、欧统局和统计司之间的一项长期协议，经合组织/欧统局关于环境状况的联合问卷所涵盖的国家和地区不包括在统计司的数据收集流程中。这两个数据收集流程有着良好的协调，问卷使用相同的定义和分类，完全兼容。自 2006 年以来，统计司只收集关于废物和水的数据库，并发展了这些统计领域的专门知识，使这些数据现在成为可持续发展目标 7 项指标的首选来源。¹¹ 正如在环境和气候变化统计专家组第 11 次会议上与会员国讨论的那样，这种重点突出的方法使统计司能够将有限的资源集中用于关键领域，避免国家和国际两级的工作重复，并提高数据收集过程的整体效率。

20. 统计司维护的废物和水统计数据库随着会员国每一个新的数据收集周期而大幅增长。这些改进有助于支持知情的国家政策制定和促进国际报告。统计司利用数据库中的数据，继续传播指标表、¹² 国家概况、¹³ 数据集(通过可持续发展目标数据库)，¹⁴ 并通过 UNdata 传播数据集，¹⁵ 同时越来越多地满足关键机构用户的特别要求。统计司努力确保广泛传播国家拥有的数据，以促进在知情的政策决策中应用和使用这些数据。

21. 由于对食品废物的政策兴趣和需求日益增长，在与环境署密切合作并与其他主要国际利益攸关方和会员国协商后，统计司/环境署 2024 年周期问卷中增加了一个关于食品废物产生情况的新表格。这一新表格将反映会员国为报告按行业和家庭分列的食品废物产生量数据方面所做的最大努力。因此，该问卷现在将成为可持续发展目标中有关食品废物指标的首选数据来源。经过环境统计专家组第 10 次会议以及与其他国际组织的讨论，决定对问卷中与水有关的一些术语的定义进行小幅调整，以便更好地与环境经济核算体系的政策要求保持一致，经合组织/欧统局关于环境状况的联合问卷也是如此。环境和气候变化统计专家组在第 11 次会议上支持定期修改统计司/环境署问卷以及其他统一的国际问卷，以应对不断变化的数据需求，同时确保时间序列数据的连续性。在将食品废物等新出现的专题纳入其定期数据收集工作方面，统计司作出了灵活处理，环境和气候变化统计专家组对此也表示赞赏。

¹⁰ <https://unstats.un.org/unsd/envstats/questionnaire>。

¹¹ 以统计司/环境署环境统计问卷为来源的所有 7 项可持续发展目标的元数据：

<https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-06-03-01.pdf>;
<https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-06-04-01.pdf>;
<https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-06-04-02.pdf>;
<https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-11-06-01.pdf>;
<https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-12-03-01B.pdf>;
<https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-12-04-02.pdf>;
<https://unstats.un.org/sdgs/metadata/files/Metadata-12-05-01.pdf>。

¹² 见 <https://unstats.un.org/unsd/envstats/qindicators>。

¹³ 见 <https://unstats.un.org/unsd/envstats/snapshots/>。

¹⁴ 见 <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal>。

¹⁵ 见 <https://data.un.org/Default.aspx>。

22. 统计司定期与欧统局、粮农组织、经合组织、联合国人类住区规划署(人居署)和世卫组织等组织举行关于水统计的多边会议。这些会议为深入讨论与可持续发展目标各项指标统计有关的概念和术语,特别是会员国通过统计司/环境署问卷和其他相关国际问卷报告的概念和术语提供了一个平台。为应对不断变化的政策需求,无论是与可持续发展目标、环境统计发展框架、¹⁶ 全球气候变化统计和指标集、循环经济倡议、环境经济核算体系还是其他方面相关的需求,技术讨论都有助于确保会员国的数据收集工作与这些需求保持一致。统计司还与欧统局、经合组织、环境署和联合国训练研究所(训研所)等相关组织讨论有关废物统计的方法,以促进协调和满足政策需求。每年都会向环境和气候变化统计专家组提交这些有关水和废物的对话结果,以确保国家数据有效促进政策制定和长期监测。环境和气候变化统计专家组第 11 次会议对国际组织之间的这种合作表示赞赏,并强调了国际社会为统一数据收集做法所做的努力,即国家数据只需收集一次,即可用于国家和国际层面的多种政策目的。

23. 会员国通过统计司/环境署问卷报告的水和废物统计数据在国际一级得到越来越多的利用。环境和气候变化统计专家组第 11 次会议提到,除了通过统计司网站传播外,越来越多的政策性出版物也引用了国家拥有的统计数据。¹⁷ 这要归功于会员国,归功于会员国努力通过国家统计局和其他主要利益攸关方之间的协调办法,继续根据国家需求改进水和废物统计,并根据统计司/环境署的调查问卷提供统计数据。环境和气候变化统计专家组第 11 次会议强调,各国必须在工作组、委员会或机构间小组的领导下作出协调一致的回应,以最大限度地减少重复,并确保在统计司/环境署问卷和其他相关国际问卷的报告中前后一贯地使用国家拥有的数据。

2. 《联合国气候变化框架公约》两年期透明度报告提交情况

24. 根据强化透明度框架,《巴黎协定》缔约方将于 2024 年根据模式、程序和指南提交第一次两年期透明度报告,包括国家清单报告。¹⁸ 两年期透明度报告提交后,将接受技术专家的审查。在专家审查报告公布后,还将对各缔约方的进展情况促进性的多方审议。两年期透明度报告全面而详细地概述了各国的情况,包括国家气候政策和战略、衡量、报告和核实制度、温室气体清单、国家自主贡献的进展情况、缓解和适应行动、资金流动量和其他相关信息。两年期透明度报告附有通用报告表格和通用表格格式,提供关于温室气体和预测、缓解政策、资金流动量和其他相关主题的实际数据。国家统计局通常是编制两年期透明度报告所需信息的主要提供方,例如能源平衡数据、工业流程、农业、畜牧业、林业和废物统计数据,这些都是估算温室气体清单的关键活动数据。

¹⁶ 见 <https://unstats.un.org/unsd/envstats/fdes.cshtml>。

¹⁷ 见 <https://www.unep.org/ietc/news/story/new-report-global-waste-management-outlook-2024>; <https://ewastemonitor.info/the-global-e-waste-monitor-2024/>; <https://desapublications.un.org/publications/waste-crisis-accelerating-national-local-policy-action-evidence-based-strategies> 和 <https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/45230>。

¹⁸ <https://unfccc.int/first-biennial-transparency-reports>。

全球气候变化统计和指标集是支持各国草拟两年期透明度报告的有用工具，因为它是各国编制本国的气候变化统计数据 and 指标集的框架，为国家和国际数据需求提供参考信息。国家统计局和负责向《联合国气候变化框架公约》报告气候变化信息的当局(如国家协调中心)之间需要在国家一级加强协作，其主要目标是确保数据的可持续收集和管理，以及符合官方统计基本原则的可持续数据质量保证和评估做法。环境和气候变化统计专家组请国际组织，特别是统计司、《联合国气候变化框架公约》和伙伴组织，继续支持各国，包括国家统计局和联合国气候变化框架公约国家协调中心(在各自机构中)编制气候变化统计数据，以便有效编制其第一次两年期透明度报告和筹备相关进程。此外，还有必要加强对联合国气候变化框架公约国家协调中心的培训，使其能够应用全球气候变化统计和指标集及其执行支助工具，以此确保两年期透明度报告和相关报告能够为国家官方统计系统提供参考并与之保持一致。

3. 在普查和调查中使用与气候变化有关的问题

25. 普查和调查正被用作获取环境和气候变化统计数据的手段。一些国家在其普查和调查中纳入了有关环境和气候变化的问题或章节。统计司长期以来一直通过其网站上的一个集成总汇¹⁹为会员国汇编和传播此类普查和调查资料。环境统计专家组第 10 次会议建议成立一个分组，负责制定一套可纳入普查和调查的环境和气候核心问题。

26. 该分组举行了几次会议启动活动，首先是将全球气候变化统计和指标集与现有的普查和调查问题进行比对，然后进行筛选，对有回答选项的合适问题进行评级、选择和汇编。在环境和气候变化统计专家组第 11 次会议之前，已将问题汇编草稿提供给专家组，以征求反馈意见。在第 11 次会议上，专家们通过小组会议讨论了汇编草稿以及推进环境和气候核心问题集工作的下一步措施。会上交流了一些国家的做法，太平洋共同体介绍了太平洋国家在通过调查收集数据方面获得的能力发展支助。

27. 环境和气候变化统计专家组对该分组开展的工作表示赞赏，并指出在统计司网站上提供国家实例是有益的。环境和气候变化统计专家组鼓励各国将该分组正在编制的核心问题集中的问题纳入传统调查和普查以及专门调查，以填补现有的数据空白。环境和气候变化统计专家组强调需要进一步审查汇编草稿，并注意到统计司已聘请一名咨询人进一步分析汇编，并在选定的试点国家测试其中的一些问题。鉴于随着技术的进步，可获得的数据越来越多，会议还同意重新评估哪些指标和统计数据可以从现有数据中获得参考信息，包括从行政来源和空间数据中获得参考信息，因为这可以减少开发新的数据收集工具的需要和成本。环境和气候变化统计专家组建议将气候变化作为一个专题更广泛地纳入住户调查和普查手册或准则，并要求在国际手册或准则中收集和反映纳入气候变化问题或模块的良好做法。专家组还认识到，必须制定关于将行政和地理

¹⁹ 见 <https://unstats.un.org/unsd/envstats/censuses/>。

空间数据用于气候变化统计和指标的准则，包括关于适当使用调查数据而不是行政数据的准则。

4. 大数据

28. 环境统计专家组第 10 次会议强调，需要加强多源数据收集、数据科学、新技术、大数据和空间数据(含时间序列)在气候变化统计领域的作用。因此，环境和气候变化统计专家组第 11 次会议讨论了这一主题，并介绍了官方统计使用大数据和数据科学专家委员会的工作和小组工作。在小组工作中，专家组强调，需要更好地了解如何将大数据应用于基本环境和气候变化统计数据的汇编，并将其工作与生态系统账户工作相协调，以确定协同增效作用和机会。专家组还指出，虽然大数据投入非常丰富，但在气候变化和灾害方面使用这一数据源的统计能力却相对滞后，需要进一步加强。因此，专家组建议审查关于将大数据用于官方统计的现有指南，包括主要原则和应用，然后审查最佳做法，包括各种类型的大数据，如卫星数据、自动识别系统船只跟踪数据、移动电话数据和公民生成的数据，并在环境和气候变化统计专家组下次会议上介绍这些做法。专家组还鼓励促进有关国家统计局与官方统计使用大数据和数据科学专家委员会下设的全球和区域中心(巴西、中国、印度尼西亚、卢旺达、西班牙和阿拉伯联合酋长国)之间的联系，并就如何将大数据应用于气候变化和灾害统计编制具体指南。

D. 全球气候变化统计和指标集及环境统计发展框架的能力发展与实施情况

1. 执行支助材料

29. 在联合国发展账户第十四批供资项目“关于气候变化和灾害相关统计的工作流程 2.1”的支持下，《全球气候变化统计和指标集实施准则》已被翻译成阿拉伯文、中文、法文、俄文和西班牙文，不久将可通过统计司网站查阅。²⁰ 统计司与环境署和所有区域委员会合作，以实现这一产出。

30. 执行准则旨在通过负责向联合国气候变化框架公约秘书处报告气候变化相关信息的国家当局宣传官方统计的益处，并通过指导国家统计局加强在气候变化领域的参与，帮助改进对气候变化及其影响和应对行动的监测。

31. 执行准则载有相关框架、方法、准则和手册的参考，以促进这两类机构之间的更密切接触。执行准则列出了建立国家进程所需的关键步骤，以便根据国家政策编制气候变化统计数据，同时努力提高数据的国际可比性，从而有助于改进气候变化监测以及各国在减缓和适应行动方面取得进展的方式。

2. 能力发展

32. 能力发展是统计司支持各国编制环境和气候变化统计数据工作的一个关键组成部分。统计司与联合国气候变化框架公约秘书处和其他伙伴合作，继续以

²⁰ https://unstats.un.org/unsd/envstats/Climate%20Change/Implementation_Guidelines.pdf。

在线、现场和其他合作方式等各种形式开展能力建设。统计司与环境署、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)和亚太经社会合作,在联合国发展账户第十四批供资项目(工作流程 2.1)下,协助在多米尼加共和国、斐济和约旦举办气候变化和灾害相关统计讲习班。

33. 在环境和气候变化统计专家组第 11 次会议上,国际机构环境和气候变化统计活动试点调查的主要结论强调了国家统计局在保持统计质量的同时增加数据编制的重要性,并强调环境统计自我评估工具²¹与气候变化统计和指标自我评估工具²²等自我评估工具的应用应满足国家统计局和国家协调中心的需要。通过进一步深入了解,专家组认识到需要重新拟定试点调查中的问题,以解决更具挑战性的问题,如确定机构责任、方法论解决方案和政策效力,以便跟踪各国国家统计系统在解决这些问题方面取得的进展。

- 同样在第 11 次会议上,21 世纪统计促进发展伙伴关系(21 世纪统计伙伴关系)重点介绍了 7 个国家制定的加强气候变化数据生态系统的详细行动计划,作为统计战略规划的一部分,使主要行为体参与进来,并促进高级别认同。随后,各区域委员会以及区域和国际机构参加了小组讨论,重点讨论了旨在支持各国气候和环境统计工作的各种举措。亚太经社会强调了在各国需求的指导下,通过混合模式协调的能力发展努力,在不同层面和不同角度(生产者和使用者之间、部门和学科之间)开展合作的重要性。
- 拉加经委会向专家组通报了在编制综合环境和气候变化指标方面取得的进展,并强调有必要公布此类进展,同时要与环境经济核算系统和生物多样性统计等建立协同关系。
- 非洲经济委员会宣布建立一个地区英才中心和一所非洲地区研究生培训学校,同时强调传统数据来源和新型数据来源之间需要互补。
- 加勒比共同体(加共体)秘书处提到,通过利用环境统计发展框架和全球气候变化统计和指标集、南南合作和加勒比统计培训电子研究所,加共体秘书处和成员国持续编制环境和气候变化统计数据。
- 东部和南部非洲共同市场介绍说,在 2022 年的一次区域讲习班上,环境统计自我评估工具与气候变化统计和指标自我评估工具的应用促成各国制定了环境和气候变化统计路线图。
- 欧洲经委会强调使用专门准则汇编环境指标,以及涵盖气候与环境经济核算体系、灾害、废物和循环经济之间联系的能力建设。值得注意的是,正如部门审查所强调的那样,环境统计发展框架和环境经济核算体系有助于确定国家优先事项。

²¹ 见 <https://unstats.un.org/unsd/envstats/fdes/essat.cshtml>。

²² 见 <https://unstats.un.org/unsd/envstats/Climate%20Change/cisat.cshtml>。

34. 小组讨论结束后，环境署介绍了在气候变化和灾害方面的合作情况，并告知专家组，环境署已完成的活动包括在不丹、喀麦隆和莱索托举办的国家讲习班，以及即将在布隆迪、喀麦隆、埃塞俄比亚、约旦、肯尼亚和多哥举办的国家讲习班。

35. 环境和气候变化统计专家组在第 11 次会议上强调，与全球和区域层面各国际组织的合作汇集了独特的专业知识，体现了“联合国一体化”的方法，并与国家机构一道，在不同的项目之间产生了协同作用。专家组一致认为，需要进行高级别协调，力求增进联合国牵头的活动与双边捐助者以及其他国际基金和多边开发银行牵头的活动之间的互补性，统计司将探讨如何更经常地支持诸多机构正在举行的能力建设对话。建议通过促进翻译全球气候变化统计和指标集的实施工具(气候变化统计和指标自我评估工具)、编写培训材料、提供更多在线和面对面的能力发展，以及通过南南合作和知识交流，加强国内能力，以应对可持续基础设施和循环经济等新兴领域的问题。专家组指出，能力建设活动计划的透明度是避免重复努力和在各种相关国家活动之间找到协同作用的必要条件。专家组建议将对国际组织的试点调查作为汇编各国以及国际和区域组织能力发展计划和活动信息的适当工具，并在单一平台上公布调查结果。值得注意的是，需要发展和加强整合环境和地理空间数据以汇编环境和气候变化指标的能力建设，以及传统数据来源和新型数据来源之间的互补性。

36. 统计司与联合国促进可持续发展办公室合作，参加了在萨尔瓦多举行的题为“资源循环和固体废物管理以加快实现可持续发展目标”的能力发展讲习班。²³ 为 9 个联合国会员国提供了服务，其中大部分来自中美洲。统计司参照统计司/环境署关于环境统计的调查问卷(水和废物部分)，促进能力发展，以收集国家拥有的数据，满足与废物有关的若干可持续发展目标指标的需求。在马达加斯加举办了一次国家讲习班，与会者深入探讨了通过生命周期方法进行废物管理的政策和实际问题。与萨尔瓦多的活动一样，与会者包括参与废物管理政策和技术方面的多个利益攸关方。联合国促进可持续发展办公室打算利用调查问卷中的数据为其决策提供参考信息，并为与最近于 2024 年 7 月在纽约推出的《废物危机：加速国家到地方的政策行动》²⁴ 类似的分析报告做出贡献。

37. 其他能力建设活动包括为 2024 年 5 月在伯利兹举行的小岛屿发展中国家——小岛屿发展中国家同行学习区域讲习班做出贡献。讲习班的重点是环境数据管理机制，该区域的小岛屿发展中国家对此作了说明，其中一些机制反映了国际统计框架和工具，特别是环境统计发展框架和环境统计自我评估工具的独特应用。更多详情可查阅统计委员会本届会议上秘书长关于可持续发展目标进展情况审查工作的报告(E/CN.3/2025/8)。

²³ 见 <https://unosd.un.org/events/2024-central-american-dialogue-circular-economy>。

²⁴ 可查阅 <https://desapublications.un.org/publications/waste-crisis-accelerating-national-local-policy-action-evidence-based-strategies>。

3. 实施环境统计发展框架的最新情况

38. 为衡量环境统计发展框架的执行情况、环境统计自我评估工具等工具的应用情况以及环境统计的总体发展情况，统计司在 2024 年举行第 11 次会议之前，通过关于环境和气候变化统计发展状况的试点调查，与环境和气候变化统计专家组的国家进行了磋商。在第 11 次会议上，统计司、环境署和一些国家介绍了在执行该框架方面取得的进展并分享了经验。环境和气候变化统计专家组指出，各国已广泛使用该框架及其工具来编制处于不同发展阶段的环境统计数据，例如，用于建立或加强环境统计方案和出版环境统计数据简编，以及用于确定统计数据的优先次序和确保与更发达的国家统计系统的国际定义保持一致。专家组指出，各国使用了补充框架和指标集，包括环境经济核算体系、与环境有关的可持续发展目标和欧洲经委会环境指标。各国的实例表明，在相关国家机构中开展有关该框架的培训有助于建立编制和传播环境统计数据所需的国家专家网络。

39. 环境和气候变化统计专家组建议各国和国际机构加强对环境统计发展框架和环境统计自我评估工具的利用，并与环境和气候变化统计专家组分享经验，特别是在对具体多边环境协定的贡献方面。此外，专家组还建议制定准则，以根据该框架确定统计优先事项。环境和气候变化统计专家组指出，应重点关注新的统计要求，如《生物多样性公约》监测框架的生态系统状况和其他生物多样性指标，如物种丰富度和物种丰度。专家组还认识到，需要持续开展环境和气候变化统计方面的培训，以纳入来自国家一级更广泛的国家统计系统的专家，并建议继续支持培训员培训。

4. 全球气候变化统计和指标集的实施情况

40. 自全球气候变化统计和指标集通过以来，编制气候变化统计数据的会员国的参与程度稳步提升。许多国家向环境和气候变化统计专家组通报了气候变化统计活动。这些活动大多由国家统计局牵头，还有一些会员国通报说，这些活动由联合国气候变化框架公约国家协调中心牵头。环境和气候变化统计专家组于 2023 年和 2024 年对各国进行了两次试点调查，分别收到 23 份和 24 份答复。这些调查揭示了一些关键信息，如国家统计局在确保保持统计质量方面的重要性，以及环境统计自我评估工具与气候变化统计和指标自我评估工具等自我评估工具的应用应满足各国统计局和联合国气候变化框架公约国家协调中心的需要等。专家组还认识到，2024 年试点调查中的问题需要重新拟订，以处理更具挑战性的问题，如确定机构责任、方法论解决方案、政策有效性等，以便跟踪各国国家统计系统在解决这些问题方面取得的进展。

41. 在环境和气候变化统计专家组第 11 次会议期间，与 5 个国家进行的专门小组讨论显示，各国统计局与联合国气候变化框架公约国家协调中心之间的合作裨益良多，产生了良好的成果和做法。例如，新西兰统计局向政府机构宣传环境统计发展框架与全球气候变化统计和指标集，并在有关环境和气候变化统计优先事项的讨论中宣传二者；然而，在国际指导和国内需求之间，需要做出选择和权衡。虽然认识到新的统计数据 and 指标往往是由国内需求驱动的，而且有

许多机构参与其中(气候变化统计就属于这种情况),但专家组强调指出,协调和系统领导至关重要,但可能具有挑战性。巴西地理和统计研究所(地统所)利用全球气候变化统计和指标集、气候变化统计和指标自我评估工具以及实施准则,与其他数据编制机构开展更深入的交流和接触,以收集大多数气候变化数据。意大利统计研究所强调了气候变化统计数据 and 指标方面的进展,这些数据和指标在统计报告中定期编制和传播,还被纳入年度统计年鉴。全球气候变化统计和指标集为确定优先事项提供了指导,并为改进和更好地界定相关问题和范围确定列出关键步骤的路线图提供了指南。2022 年,意大利统计研究所发布了第一份专门针对气候变化统计的简短报告。尼泊尔国家统计局负责进行气候变化调查和汇编环境统计报告。在全球气候变化统计和指标集及现有数据的基础上,尼泊尔国家统计局发表了一份气候变化统计和指标报告。乌干达统计局已将收集气候变化统计数据 and 指标的问题纳入 2024 年全国人口和住房普查,其中一些问题改编自坦桑尼亚联合共和国 2022 年人口和住房普查。全球气候变化统计和指标集促使乌干达统计局进一步承诺资助更多的活动,以提供关于全球气候变化统计和指标集与环境统计发展框架的数据。

42. 小组讨论强调,全球气候变化统计和指标集及其工具(气候变化统计和指标自我评估工具和执行准则)已被多个国家用于制定本国的气候变化统计方案。但是,许多其他国家却呼吁提供援助,交流经验教训和良好做法是有必要的。国家统计系统发达的国家也可受益于全球气候变化统计和指标集及其工具,为其指明方向并帮助绘制路线图。专家组认识到有必要设立一个分组,进一步发展和完善环境和气候变化统计发展状况试点调查,并探讨是否有可能建立一个在线平台,公开传播所提供的信息。

E. 宣传和资源调动

43. 需要在有统计数据和信息的编制者和使用者参加的全球、区域和国家论坛上宣传环境和气候变化统计数据的重要性及其在政策和决策以及向公众提供参考信息方面的作用。至关重要的是,应调动充足的资源,支持会员国全面发展环境和气候变化统计。

44. 统计司与作为主要组织者的世卫组织以及其他主要合作伙伴(人居署等)合作,在 2024 年 8 月于斯德哥尔摩举行的世界水周期间,担任题为“废水处理进展情况:对全球水安全的贡献”的会外活动的专题讨论小组成员。在这次活动上,发布了可持续发展目标 6.3.1 指标报告《经过安全处理的家用和工业废水流动所占比例的进展情况》,统计司的参与使我们得以向对相关政策问题有浓厚兴趣的高级别受众强调指出,会员国为答复统计司/环境署环境统计调查问卷提供数据的努力很有价值。²⁵

45. 2024 年 7 月,统计司参加了一次高级别政治论坛会外活动,题为“建立伙伴关系,应对废物危机,加速循环发展:新的数据和行动政策支持倡议”。统计司借此机会宣传废物统计在为有关循环经济的决策提供参考方面的关键作用,

²⁵ 见 <https://www.unwater.org/publications/progress-wastewater-treatment-2024-update>。

特别是在处理城市固体废物、危险废物、电子废物等方面。面对高级别听众(很多情况下官至部级)，统计司强调指出了各国统计局与联邦、州和市级其他主要利益攸关方密切合作的重要性。在关键信息中，统计司强调了废物统计数据作为证据基础的价值，可为有关循环经济的政策提供参考信息，同时检查和改进政策。这次会外活动还推出了经济和社会事务部的出版物《废物危机》(见第 36 段)，其中多次提及统计司几十年来在废物统计方面所做的工作。

46. 联合国过去两年的预算限制阻碍了重要的宣传活动，特别是统计司原计划出席联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十八届和第二十九届会议并组织会外活动。此外，由于缺乏财政资源，环境和气候变化统计专家组近年来没有举行面对面会议。

三. 有待统计委员会采取的行动

47. 请统计委员会：

(a) 鉴于环境和气候变化统计专家组的工作范围已扩大到涵盖环境和气候变化统计，并根据统计委员会第五十五届会议第 55、118 号决定(见第二节，导言和 [E/2024/24-E/CN.3/2024/36](#))，支持专家组正在进行的结构调整；

(b) 赞赏为加强气候变化数据和统计国际方案牵头机构之间的交流与合作所做的努力(见第二.A 节)；

(c) 欢迎环境和气候变化统计专家组对方法进行更新和审查(见第二.B 节)，并设立卫生和性别分组，以彻底审查所制定的新指标以及相应的元数据，并确保其全球相关性，然后才能考虑将这些指标纳入今后修订的全球气候变化统计和指标集；

(d) 敦促各国加强环境和气候变化统计方面的国家数据收集和汇编工作，以便更好地为政策决定提供参考，并促进统一报告国际数据要求，同时鼓励各国在填写统计司/环境署环境统计调查问卷时推动作出协调一致的回应；

(e) 支持定期更新统计司/环境署环境统计调查问卷中使用的术语和定义，以满足不断变化的数据需求，同时确保时间序列的一致性，并鼓励调查问卷具有灵活性，以容纳电子废物和食品废物等新出现的专题；

(f) 支持环境和气候变化统计专家组分组汇编一套核心问题集的工作，包括有关全球气候变化统计和指标集的问题，可将这套核心问题集纳入传统的普查和调查以及专门调查，为环境和气候变化统计提供参考，并鼓励会员国酌情使用核心问题集；

(g) 请环境和气候变化统计专家组、统计司和《联合国气候变化框架公约》在国家一级支持各国统计局和联合国气候变化框架公约国家协调中心(在各自机构中)编制气候变化统计数据，以支持有效编制其第一次两年期透明度报告和筹备《巴黎协定》下的相关进程；

(h) 鼓励统计司加强合作伙伴以及区域、国家和国际机构之间的合作和协调努力，以改善协同作用，最大限度地发挥现有各种能力发展举措的效益；

(i) 鼓励各会员国和国际机构加强对环境统计发展框架和环境统计自我评估工具的利用，并与环境和气候变化统计专家组分享成果，特别是在对具体多边环境协定的贡献方面的成果，以及一般和综合应用；

(j) 敦促成员国应用全球气候变化统计和指标集及其实施支持工具(气候变化统计和指标自我评估工具和执行准则)，以协助制定国家气候变化统计方案，发布气候变化统计报告，并为《巴黎协定》下的报告工作做出贡献；

(k) 敦促捐助界加紧努力，增调大量资源；并促进更加持续的永久统计进步。
