



经济及社会理事会

Distr.: General
19 December 2024
Chinese
Original: English

统计委员会

第五十六届会议

2025 年 3 月 4 日至 7 日，纽约

临时议程* 项目 3(l)

供讨论和作出决定的项目：价格统计

秘书处间价格统计工作组

秘书长的说明

秘书长谨根据经济及社会理事会第 2024/312 号决定和以往惯例转递秘书处间价格统计工作组的报告，供统计委员会讨论和作出决定。

* E/CN.3/2025/1。



秘书处间价格统计工作组的报告

一. 引言

1. 秘书处间价格统计工作组设立于 1998 年，任务是制定价格统计方面的国际标准和建议，记录最佳做法准则并为准则的实施提供支持，协调国际组织在价格统计领域的工作。工作组成员包括欧盟统计局、国际劳工组织(劳工组织)、国际货币基金组织(基金组织)、经济合作与发展组织(经合组织)、欧洲经济委员会(欧洲经委会)和世界银行。劳工组织是现任主席。工作组的职权范围、以往报告和成员名单可查阅 <https://webapps.ilo.org/CPI/IWGPS.html>。

2. 本报告概述了自工作组 2022 年向统计委员会第五十三届会议提交上次报告(E/CN.3/2022/36)以来价格统计方面的主要动态。本报告第二节载有国际标准和指南方面的主要动态；第三节述及与国际价格数据收集有关的问题；第四节报告了最近的相关各类会议。最后，本报告附件载有拟议更新后的职权范围。

二. 国际标准和指南

A. 《居民消费价格指数手册》的更新

3. 2020 年《居民消费价格指数手册：概念和方法》阿拉伯文、法文和西班牙文版本的翻译工作正在进行，预计将于 2025 年上半年在基金组织网站上提供。¹ 已有俄文版本并已载于该网站。

4. 《居民消费价格指数理论》出版物目前正处于专业编辑和索引编制的最后阶段，将于 2025 年初完成。预计最终出版物将于 2025 年 4 月在基金组织和工作组网站上发布。

B. 按目的划分的个人消费分类² 的实施

5. 按目的划分的个人消费分类是国际公认的分类，用于记录和汇总居民消费价格指数中的货物和服务。实施按目的划分的个人消费分类或类似的分类，对于确保各国之间的一致性和可比性至关重要。按目的划分的个人消费分类 2018 年版最终稿以及按目的划分的个人消费分类 2018 年版——按目的划分的个人消费分类 1999 年版的对应表于 2024 年发布。

6. 按目的划分的个人消费分类 2018 年版引入了重大变化，各国要求提供实施指南。为此，欧洲经委会居民消费价格指数指导小组的一个专家组正在编写一份指南，说明在改变居民消费价格指数中货物和服务分类时建议采用的方法和最佳做法。该指南将包括数据收集、指数汇编方法和与居民消费价格指数用户沟通方面的案例研究和国家做法实例。

¹ <https://www.imf.org/en/Data/Statistics/cpi-manual>。

² <https://unstats.un.org/unsd/classifications/Family/Detail/2094>。

7. 欧盟统计局一直在制定按目的划分的个人消费分类 2018 版(在居民消费价格调和指数中称为“ECOICOP 第 2 版”)的实施方案。ECOICOP 第 2 版将于 2026 年 1 月在欧洲联盟所有成员国实施。已有与 ECOICOP 第 2 版实施工作相关的具体专题的指南,包括运费覆盖范围、机会游戏的纳入、六位数肉类数据的汇编以及 1996 年以来数据系列的编制。目前正在与成员国讨论一项沟通计划。从 2026 年 1 月起,居民消费价格调和指数也将重新参照 2025 年的情况。

8. 关于将自住房纳入居民消费价格调和指数的研究工作正在继续,到 2025 年底将有一些结果。此研究议程由欧盟统计局与欧洲联盟成员国密切合作制定,重点关注三种方法:净等值、估算租金和使用者成本。

C. 与官方统计使用大数据和数据科学专家委员会扫描数据任务小组的协作

9. 扫描数据任务小组是官方统计使用大数据和数据科学专家委员会的一个分组,重点关注扫描数据的使用,此类数据是国家统计系统中日益受欢迎的一个大数据源。扫描数据以及网络抓取的数据和行政管理数据主要用于计算居民消费价格指数。该小组目前的目标是扩大这些数据源在居民消费价格统计中的实际应用,未来的应用可能包括家庭支出统计。

10. 任务小组的主要成果之一是 2024 年 5 月在价格指数渥太华小组会议上发布和介绍的居民消费价格指数替代数据源电子手册(维基手册)。³ 涉及分类、培训材料、系统架构和数据标准 FAIR(可查找、可获取、可互操作和可重复使用)原则的现行其他四个工作流为这一举措提供支持。所有工作流都计划在 2025 年 4 月居民消费价格指数专家组会议上介绍最新进展。

D. 与服务统计沃尔堡小组的协作

11. 服务统计沃尔堡小组积极接受了工作组关于在编制生产者价格指数时使用居民消费价格指数的反馈意见,目前正在努力融入这一反馈意见。这包括将两份关键文件——一份载有技术细节,另一份载有实际案例研究——合并为一份框架文件,以及制定关于在居民消费价格指数项目选择和权重分配中利用供给使用表的准则。该小组的目标是在 2025 年 10 月下次面对面会议之前完成框架文件。

三. 国际数据收集

A. 居民消费价格指数

12. 基金组织和经合组织继续在收集和传播居民消费价格指数的指数和权重方面开展合作。公布了约 190 个经济体的数据,⁴目前正在努力提高及时性,进一步扩大覆盖面。基金组织正在努力最后确定一个收集居民消费价格指数主要编

³ <https://unstats.un.org/wiki/display/GWGSD/>。

⁴ <https://data.imf.org/?sk=4ffb52b2-3653-409a-b471-d47b46d904b5>。

制方法元数据的工具，元数据将与数据一起公布。基金组织还更新了报告和传播模板，以反映按目的划分的个人消费分类 2018 年版的结构。

B. 住宅物业价格

13. 基金组织正在开发一个编制住宅物业价格指数的在线课程。该课程旨在提高汇编和传播此类指数的能力，2025 年 4 月将有英文版，预计 2025 年底将有西班牙文版和法文版。除这一课程外，基金组织继续提供关于住宅物业价格指数汇编方法的技术援助和培训，每年举办约 2 至 3 次区域培训班、安排 18 至 20 次技术援助访问。

14. 作为 2019 年启动的住房综合项目的一部分，经合组织于 2024 年发布了住房政策改革议程。该议程旨在通过综合 2021 年和 2023 年发布两份报告所记录的经合组织对住房市场动态全面审查的见解，使住房市场更具经济效率、社会包容性和环境可持续性。根据这些审查结果，该议程提供了一套政策原则和最佳做法，旨在指导决策者根据国情和优先事项调整改革。该议程的主要目标之一是加强有效住房决策的证据基础。这包括收集和发布关于住宅物业交易价格和数量以及租金(包括社会租金)的高质量数据，这些数据具有高度地理粒度，广泛覆盖房地产市场的相关部分，并在可行情况下提供有关土地开发价格的信息。

15. 为了解决在衡量住宅物业价格方面发现的一个重大数据缺口，经合组织与西班牙协作实施了一个试点项目，提出并测试了根据质量调整房价指数演变情况估计区域房价水平的一种新方法。此外，经合组织继续维护一个全面的住宅物业价格指数数据库，其中包括经合组织成员国的质量调整指数，按地区、住宅类型和居住年龄细分。

C. 国际比较方案

16. 统计委员会在 2016 年 3 月举行的第四十七届会议上⁵ 设立了国际比较方案，作为全球统计方案的一个常设部分，经常予以实施。国际比较方案 2021 年周期的最新结果以及 2024 年 5 月公布的国际比较方案订正结果可查阅方案的网站⁶ 和世界银行数据库。⁷

17. 经修订的《欧盟统计局-经合组织购买力平价方法手册》于 2024 年 7 月发布。

18. 下一个周期，即 2024 年国际比较方案的筹备工作正在进行，呼吁提供持续支持，以确保方案的连续性。世界银行提交统计委员会第五十六届会议的国际比较方案报告全文列在委员会议程的一个单独项目下。

⁵ 见 <https://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/documents/Report-on-the-47th-session-of-the-statistical-commission-E.pdf>。

⁶ 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/data>。

⁷ 见 <https://databank.worldbank.org/source/icp-2021>。

四. 各类会议

A. 秘书处间价格统计工作组

19. 工作组在 2022-2024 年期间举行了四次会议。与会者讨论了《居民消费价格指数理论》出版物的状况、向工作组提出的各种要求的状况、按目的划分的个人消费分类 2018 年版的实施情况、居民消费价格指数研究议程以及最近举行和即将举行的会议。工作组在 2024 年 4 月会议上讨论的内容包括更新其职权范围的建议，此职权范围是在 2011 年订立。对职权范围的更新将反映 2011 年以来的动态，并强调工作组在协调国际价格统计工作方面的作用。

B. 欧洲经济委员会居民消费价格指数专家组

20. 居民消费价格指数专家组上次会议于 2023 年 6 月 7 日至 9 日在日内瓦举行，由欧洲经委会和劳工组织联合举办。代表 60 个国家和 15 个国际组织和研究机构的 140 名与会者出席了会议。此外，来自世界各地的许多专家在线关注了会议。会议重点讨论了居民消费价格指数的新数据源和替代数据源，包括扫描数据和网络抓取的数据源以及行政管理数据源；使用居民消费价格指数衡量福祉；支出权重；质量调整；按目的划分的个人消费分类 2018 年版的采用；居民消费价格指数编制系统的现代化。会议记录可查阅 <https://unece.org/info/Statistics/events/372536>。专家组下次会议定于 2025 年 4 月 28 日至 30 日在日内瓦举行。会议资料将载于 <https://unece.org/info/Statistics/events/394156>。

C. 价格指数渥太华小组

21. 价格指数渥太华小组上次会议于 2024 年 5 月 13 日至 15 日在渥太华举行。渥太华小组下次会议定于 2026 年春季在华沙举行，将由波兰统计局主办。2024 年会议记录可查阅 <https://stats.unece.org/ottawagroup/>。渥太华小组提交统计委员会第五十六届会议的报告全文列在委员会议程的一个单独项目下。

五. 有待统计委员会采取的行动

22. 请委员会：

- (a) 就工作组的工作发表意见；
- (b) 核可拟议的订正职权范围。

附件

秘书处间价格统计工作组的拟议订正职权范围¹

任务

1. 秘书处间价格统计工作组的任务是制定价格统计方面的国际标准和建议，记录最佳做法准则并为准则的实施提供支持。价格统计包括居民消费价格指数、生产者价格指数、进出口价格指数、房地产价格指数以及所需的其他价格统计，最好与最新版国民账户体系相一致。工作组设立于 1998 年，定期向统计委员会报告。

目标

2. 工作组的目标是：

(a) 编制价格统计概念和方法方面最佳做法准则的说明书和手册并支持其使用。编制和出版说明书和手册的程序载于本职权范围附录。在工作组主持下出版或计划出版的说明书和手册可查阅工作组网站：<https://webapps.ilo.org/CPI/IWGPS.html>；

(b) 编制最佳做法指南，以提高价格统计的质量和国际可比性；未雨绸缪地处理新的和即将出现的问题；就价格统计领域的问题和事项的重要性和优先次序发表意见；

(c) 协调各个国际组织在采用价格指数说明书和手册所载最佳做法、分享培训和技术援助信息以及有效利用资源、发挥协同作用和避免工作重复等方面的工作；

(d) 协调国际一级关于价格指数方法的讨论，特别是与价格指数渥太华小组以及欧洲经济委员会(欧洲经委会)和国际劳工组织(劳工组织)联合举办的居民消费价格指数专家组会议协调，并确保与其他相关工作建立必要的联系，如国际比较方案、服务统计沃尔堡小组和官方统计使用大数据和数据科学专家委员会扫描数据任务小组的工作；

(e) 支持制定价格统计框架，解释各种价格指数之间以及价格指数与其他相关经济和劳工统计之间的联系。一个特别重要的框架是国民账户体系，它提供了一个综合和一致的经济统计体系。

工作组成员和工作安排

3. 工作组由下列国际组织组成：

- 劳工组织
- 国际货币基金组织(基金组织)
- 经济合作与发展组织(经合组织)

¹ 此前的职权范围由统计委员会于 2011 年 2 月核可。

- 欧盟统计局
- 欧洲经委会
- 世界银行。

4. 工作组欢迎以下方面参加：感兴趣和致力于参与的组织；关于价格指数手册的各个咨询小组主席；来自国家统计局、学术界、国际组织和用户团体的专家。工作组可邀请这些相关各方参加会议和参与工作方案。

5. 工作组主席和秘书处由成员组织轮流担任。² 主席的任期为两年，如果工作组正在执行一个项目(例如更新说明书)，则可灵活延长至第三年。

6. 工作组将主要通过虚拟会议开展工作。如有可能，工作组将结合相关活动，如居民消费价格指数专家组或价格指数渥太华小组的会议，举行面对面会议。

7. 工作组各参与组织应自行承担直接费用。此外，各组织还应尽可能为工作组的其他相关费用提供资金，包括与编写说明书和手册以及聘用专家有关的费用。

活动和产出

8. 工作组将通过制定新的价格统计说明书或手册并维持现有说明书和手册来提供指导。手册应载有关于指数汇编的全面信息和解释，包括统计机构应考虑的理论、概念和实际问题。手册的目的是根据现有相关说明书和新出现的知识，就指数汇编提供更具体和实用的指导。说明书和手册将：

(a) 触及概念和业务问题，如新数据源和新的数据收集方法的利用、汇总公式、质量变化和缺失价格(临时性、永久性和季节性)的处理以及数据和元数据的计算和传播；

(b) 供发达国家、新兴国家和发展中国家使用；

(c) 适合培训和咨询任务。

9. 为确保说明书和手册与时俱进、跟上形势发展，工作组将视需要提供指导说明，以修订和更新具体章节，并处理和澄清具体问题。这种方法对于纳入审查价格指数概念和方法的国际机构(如劳工组织国际劳工统计师会议、居民消费价格指数专家组、价格指数渥太华小组、服务统计沃尔堡小组和官方统计使用大数据和数据科学专家委员会扫描数据任务小组)正在进行的讨论和将要提出的建议中的新见解尤为重要。

10. 工作组将在指南中考虑到所有国家，包括发达国家、新兴国家和发展中国家的特殊条件和统计能力。

² 劳工组织从工作组设立的 1998 年至 2004 年 3 月担任工作组主席；基金组织，2004 年 4 月至 2007 年 2 月；欧洲经委会，2007 年 3 月至 2011 年 2 月；欧盟统计局，2011 年 3 月至 2013 年；经合组织，2014 年至 2017 年 2 月；世界银行，2017 年 3 月至 2024 年 2 月；劳工组织，2024 年 3 月以来。

11. 工作组可设立任务小组，以便为说明书和手册的编制和更新提供指导。
12. 工作组将促进成员组织之间分享关于培训计划和材料、就价格指数向各国提供技术援助以及各组织为采用最佳做法而开展的其他活动的信息。
13. 将通过电子媒介广泛分发新的说明书和手册提案、大纲和材料草稿，征求意见和建议，以确保区域关切问题得到解决。还将鼓励联合国各区域委员会、渥太华小组、扫描数据任务小组、沃尔堡小组和国际比较方案等相关组织和团体在各自会议上讨论这些问题。
14. 工作组将根据本职权范围制定工作方案。

研究议程

15. 工作组针对需要开展更多工作和研究以制定指南和良好做法的专题维持研究议程，并协调与议程所列专题相关的活动。研究议程包括概念和方法专题以及实际衡量和实施难题。³

³ 居民消费价格指数研究议程载于《居民消费价格指数手册：概念和方法》(2020 年)附录 7，其中详细解释了各专题。这些手册得到更新后，研究议程将有所扩展，包括生产者价格指数和进出口价格指数。

附录

说明书和手册的编制和出版程序

1. 秘书处间价格统计工作组可能需要编写新的价格统计说明书和手册，维持现有说明书和手册，并为它们的编制和出版提供便利。为此目的，必须提出一项工作和时间计划，并由工作组商定。该计划将包括出版物的详细大纲、按章节或专题列出的作者和可能的合著者或审查人名单，以及质量保证程序和与意向用户协商程序的说明。该计划还应解释说明书或手册将由谁出版以及如何出版，并澄清版权。
2. 在出版之前，最后草案将由工作组核准。获核准后，说明书或手册可以纸质或电子形式出版。除非另有约定，出版物应在封面上列明工作组成员组织的名称。出版物还应在序言中提及已获工作组核准，并感谢成员组织的支持。
3. 工作组可决定更新说明书或手册的电子版。这可能包括更新出版物中已涉及的问题或处理新问题。按工作组的商定意见，出版物或其中一部分的更新工作可由出版物编辑或另一组织或个人(例如，某一具体章节的作者或合著者)承担。
4. 在对出版物的电子版进行更新之前，工作组将核准这些改动。较大规模或实质性改动提案，包括关于方法或实践的新指南，应由工作组讨论并达成一致意见。微小、非实质性的改动和纠错可由编辑落实——或由作者与编辑协商落实——编辑应将改动和纠错告知工作组。