



# 经济及社会理事会

Distr.: General  
13 December 2023  
Chinese  
Original: English

## 统计委员会

### 第五十五届会议

2024年2月27日至3月1日，纽约

临时议程\* 项目3(f)

供讨论和决定的项目：国民账户

## 秘书处间国民账户工作组的报告

### 秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2023/325 号决定和以往惯例，秘书长谨转递秘书处间国民账户工作组的报告，供统计委员会讨论和决定。

\* E/CN.3/2024/1。



## 秘书处间国民账户工作组的报告

### 一. 引言

1. 2023年2月28日至3月3日在纽约举行的统计委员会第五十四届会议通过了第54/107号决定(见E/2023/24,第一章,B节),其中:

(a) 欢迎秘书处间国民账户工作组的报告,赞赏国民账户咨询专家组成员、工作组、各区域委员会、其他区域组织和会员国为促进更新2008年国民账户体系而开展的活动,并核可工作组和咨询专家组2023年工作方案;

(b) 赞赏2022年期间在2008年国民账户体系更新工作方案方面取得的进展,赞扬外联活动帮助各国了解了这一进程,并通过关于指导说明的全球协商征求了各国的意见;

(c) 欢迎加强和扩大国民账户框架,以更好地核算与福祉和可持续性有关的要素;

(d) 注意到提出了若干扩展、补充表格和账户及专题账户,并强调需要提供明确的实施优先事项和指导;

(e) 强调必须测试指导说明中提出的各项新建议的执行情况,便利各国做好准备,在2025年获得统计委员会核可后实施经更新的国民账户体系;

(f) 赞扬国民账户体系与《国际收支和国际投资头寸手册》的更新团队密切协作,确保国民账户体系中的建议尽可能与《手册》保持一致;

(g) 欢迎各个经济统计专家组之间开展协调与合作,以确保避免实质性差异,并通过编制宏观经济术语通用词汇,确保各手册使用一致的术语,以减少重复工作和促进最佳结果;

(h) 赞赏对国民账户体系研究议程进行评估,作为监测2008年国民账户体系更新进展情况和确定2025年后国民账户体系研究议程的可能专题的一种方式;

(i) 强调需要为资源有限的会员国,包括小岛屿发展中国家,特别是那些尚未实施2008年国民账户体系的国家提供能力建设和资金,以促进国民账户体系的实施,并赞赏国际组织和各国为国民账户统计和一般经济统计提供技术支持;

(j) 鼓励继续报告和评价会员国所报告的官方国民账户数据的有效度和范围,并指出高质量数据,包括季度国民账户数据的有效度对于支持国际比较和全面了解世界经济的重要性。

2. 关于2008年国民账户体系更新工作方案的资料载于本报告第二节。第三节介绍了在解决与国民账户体系研究议程有关的问题方面取得的进展。第四节概述了工作组和各区域委员会在国民账户和辅助统计方面开展的活动。第五节介绍了在国家一级实施国民账户体系的范围和及时性的最新情况。第六节列出了讨论要点。

## 二. 更新 2008 年国民账户体系的进展情况

### A. 项目管理

3. 委员会第五十二届会议核可了 2008 年国民账户体系更新方案。工作组在国民账户咨询专家组的协助下监督更新工作。工作组大约每月举行一次会议，以监测进展情况。提交给这些会议的项目管理报告以及与更新项目管理有关的其他信息可在国民账户体系更新网页上查阅，网址为：<https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/SNAUpdate/PM.asp>。

4. 国民账户体系更新小组由一名项目管理员和一名主编组成，并由工作组秘书处提供支助。项目管理员协助工作组协调更新工作。主编协助起草 2025 年国民账户体系，5 名辅助编辑提供协助，他们都具有丰富的国民账户经验。<sup>1</sup>

5. 更新 2008 年国民账户体系的一个重要特点是，与更新国际货币基金组织(基金组织)《国际收支和国际投资头寸手册》同步进行。<sup>2</sup> 因此，与基金组织《国际收支手册》更新小组进行了广泛协作。其中包括联合编写各种形式的指导意见和其他类型的问题说明，联合编写与两种手册有关的章节，以及联合开展外联工作。两个更新进程的时间表是协调一致的，两个更新小组定期举行会议。

### B. 制定实施指南

6. 为便利实施经修订的国民账户体系，已开始测试和尽早实施国民账户体系修订指导说明中的建议。这项工作分两个阶段进行。第一阶段于 2022 年至 2023 年初进行，是为最终确定某些指导说明中的建议进行必要测试。

7. 第二阶段是为早期实施而进行试验。重点是那些对关键国民账户总量(如国内生产总值)有影响的指导说明，以及那些因其复杂性而在实施中涉及重大方法挑战的指导说明。14 份指导说明的建议已包括在早期实施工作中。就下列 7 项指导说明中的建议制定汇编指南被视为高度优先事项(最后 4 项说明与自然资源有关)：“国民账户中的数据记录”(数据作为资产)(DZ.6)；“支付非生产知识资本(销售资产)”(G.9)；“宏观经济统计中加密资产的记录”(加密资产)(F.18)；“核算自然资源的经济所有权和损耗”(WS.6)；“生物资源核算”(WS.8)；“矿物和能源资源估价”(WS.10)；以及“将可再生能源资源作为资产处理”(WS.11)。

8. 已成立了任务小组，负责在四个领域(数据作为资产、销售资产、加密资产和自然资源)中的每一个领域编制汇编指导手册，特别注重确保各国估计数的可比性。预计该指导将借鉴已经根据指导说明中的建议编制估计数的国家的现有实例。初步版本预计将于 2024 年推出，完整的中期版本预计将于 2025 年初推出。指导

<sup>1</sup> 2008 年国民账户体系的更新本预计将于 2025 年提交统计委员会审议，因此 2008 年国民账户体系更新本被称为“2025 年国民账户体系”。

<sup>2</sup> 更新后的《国际收支手册》将是该手册的第七版，预计将于 2025 年 3 月获得基金组织首席统计员的批准。

手册在最后定稿前将进行全球协商。背景文件第三节进一步阐述了为这四个领域中的每一个领域制定汇编指南的情况。

9. 在有指导材料的情况下，将请各国编制相关领域的估计数，以便能够评估各项建议对关键国民账户总量的影响。<sup>3</sup> 预计将向可能需要的国家提供培训和可能的技术援助。预计早期实施阶段将涉及来自所有区域的大量国家，包括处于不同发展阶段的国家，各区域委员会将密切参与这项工作。

10. 早期实施工作是加强各国为在 2025 年统计委员会核可国民账户体系更新本后实施该体系所做准备工作的一个重要组成部分。经与国民账户咨询专家组协商，已开始为经修订的国民账户体系制定实施战略。随着 2024 年计划的进一步制定，将提供这些计划供各国协商。建议执行战略将有六个核心要素：战略方针、宣传、培训、技术援助、编写手册和指南，以及正在进行的研究。除这些要素外，还将有涉及执行方案方式的五个组成部分：国家准备情况评估、实施阶段、实施时间安排、协调和治理以及监测和评价。

11. 已对现有的或计划编制的支持实施工作的材料(包括上述关于早日实施的汇编指南)进行了全面评估。这一评估表明，到 2025 年，将有大量材料可用于协助实施。由于优先事项是确保指导材料具有明确的可见度并易于获取，因此将编写一份“指导指南”。

12. 实施 2025 年国民账户体系的战略将提交统计委员会第五十六届会议审议。

### C. 起草 2025 年国民账户体系

13. 2025 年国民账户体系的章节结构与《国际收支手册》更新版的章节结构相统一，已于 2023 年提交给统计委员会。<sup>4</sup>

14. 起草 2025 年国民账户体系的初步工作包括为 16 个章节编写附加说明的大纲，这些章节或是新的，或是取自 2008 年国民账户体系但进行广泛修订。这些章节的起草工作于 2023 年年中开始，以附加说明的大纲为基础。在编写本报告时，其中 1 章已经过全球协商；咨询专家组(以及相关的基金组织国际收支统计委员会)审查了 6 个章节，不久将进行全球协商；已为 3 个章节编写了初稿。其余各章的初稿正在编写之中。包括全球协商在内的这些章节的起草工作将持续到 2024 年 3 月。

15. 并非新增或大幅修订的 23 个章节草拟工作已于 2023 年 11 月展开，并将持续至 2024 年 4 月。由于这些章节的起草涉及对 2008 年国民账户体系的较少改动，因此将通过现有国民账户体系案文进行“标记修订”来完成起草工作。虽然咨询专家组将就这些章节的起草工作进行协商，但建议不进行逐章协商。相反，

<sup>3</sup> 由于一些国家已经汇编了与这四个领域有关的试验性估计数，因此已经初步了解了关键总量的影响。见本报告背景文件第三节。

<sup>4</sup> 2025 年国民账户体系的章节结构载于工作组提交委员会第五十四届会议的报告背景文件第二节。另见国民账户体系更新网页上介绍的章节结构：<https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/SNAUpdate/2025/chapters.asp>。

它们将接受全球协商，作为 2025 年国民账户体系草案全球协商的一部分，如下所述。2025 年国民账户体系将包含五个附件。编制这些附件的工作将于 2024 年上半年进行。

16. 预计在 2024 年 5 月左右，2025 年国民账户体系的完整草案将可供全球协商。由于文件篇幅庞大，我们会有相当长的时间(约三个月)进行协商。但是，应当指出，新增或经重大修订的 16 个章节应该以前曾经过全球协商。其他 23 个章节将在全球协商的标记修订中显示，以便明确确定对 2008 年国民账户体系所作的修改。

17. 在纳入全球协商反馈意见并经国民账户咨询专家组核准后，2025 年国民账户体系将按照统计委员会核准的工作方案，于 2025 年提交统计委员会审议。

18. 作为 2025 年国民账户体系和最新《国际收支手册》基础的术语和定义词汇表已经编制完毕，目前正在最后定稿，并将向公众提供。该词汇表将于 2024 年初翻译成联合国正式语文。该词汇表与其他宏观经济统计标准中使用的术语相统一，是与相关利益攸关方合作编制的。该词汇表已得到咨询专家组和基金组织国际收支统计委员会的核准。它不需要进行全球协商，因为编写过程需要许多利益攸关方提供广泛的专门知识。词汇表中的术语将在 2025 年国民账户体系草案中得到体现，该草案本身将接受全球协商。

19. 2025 年国民账户体系的一个主要特点是，将提供数字格式和传统的纸质版本。目前正在努力确定数字版的适当形式。希望国民账户体系增订版数字版的平台将与《国际收支手册》增订版共享；然而，由于技术原因和出版这两本手册的机构安排不同，这是不可能的。不过，相关文本将在两个平台之间共享，以最大限度地保持一致性。数字版词汇表将成为数字化 2025 年国民账户体系(以及更新的《国际收支手册》)的重要组成部分。

#### D. 外联

20. 国民账户体系更新工作的外联部分有三个主要目标：(a) 随时向各国通报 2008 年国民账户体系的更新情况；(b) 通过就指导说明进行协商，促进就关于更新 2008 年国民账户体系的各项建议进行全球协商以及就国民账户体系更新本各章节草案进行协商；(c) 与各国合作，测试和尽早执行指导说明中提出的新建议。外联活动得到秘书处经济和社会事务部统计司维护的专门网页的支持，这些网页提供了关于最新情况的广泛信息(见 <https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/towards2025.asp>)。

21. 2023 年期间举行了一系列会议，向各国通报更新进程并收集反馈意见。这些会议包括：欧洲经济委员会国民账户专家组会议，重点讨论与更新有关的问题；经济合作与发展组织(经合组织)国民经济和金融账户会议，其中很大一部分是专门讨论更新问题；欧盟统计局国民账户工作组的两次会议，其中有大量关于更新国民账户体系的议程项目；以及非洲联盟统计研究所与非洲经济委员会和统计司合作举办的关于更新国民账户体系的一系列网络研讨会。此外，还在下列会议上介绍了国民账户体系更新情况：非洲国民账户小组和拉丁美洲和加勒比经济委员会年度会议，以及亚洲及太平洋经济社会委员会经济统计和社会统计指导小组联

席会议；世界统计大会；货币基金组织和拉丁美洲货币研究中心关于更新《国际收支手册》的研讨会；以及欧洲中央银行金融账户和政府财政统计工作组会议。

22. 在就更新 2008 年国民账户体系的建议进行协商期间，举行了关于 2008 年国民账户体系拟议修改的网络研讨会，这是 2023 年期间开展的一项重要外联活动(关于建议的进一步讨论，见下文第三节 C 部分)。共有来自不同国家的 268 名与会者登记参加了网络研讨会。网络研讨会被录制下来，这段录音以及演示文稿本身可参阅 [https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/SNAUpdate/recommended\\_changes/lod.asp](https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/SNAUpdate/recommended_changes/lod.asp)。

23. 旨在解释拟议变更和澄清的区域在线研讨会计划将于 2023 年 12 月开始。国民账户体系和《国际收支手册》的增订工作将在方案框架内讨论，并与《国际收支手册》增订小组联合进行。该方案将涵盖所有区域，并由各区域委员会的参与。目标对象将是国民账户和国际收支汇编者。将举行联席会议和专门讨论《国际收支手册》和国民账户体系的会议。

24. 在两项更新的标准获得批准后，计划于 2025 年举行第二轮国民账户体系/国际收支手册联合外联研讨会。目标对象将包括高级官员以及国民账户和国际收支汇编人员。研讨会将侧重于方法上的变化和新的数据分类；将邀请与会者分享他们对实施规划的想法，包括时间表和可能的能力发展需求。虽然规划仍处于非常早期的阶段，但希望这些研讨会能够面对面举行。

25. 2023 年初为《国民账户体系新闻和说明》编写了一篇关于更新过程的文章(见 <https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/sna/nn41-en.pdf>)，不久将编写另一篇文章。

26. 外联的一个基本方面是就与更新有关的问题进行国家协商。截至 2023 年 11 月初，已就 65 份指导说明、两份议题说明、16 份附有注释的 2025 年国民账户体系章节大纲和一份 2025 年国民账户体系章节草稿，以及更新 2008 年国民账户体系的建议进行了全球协商。值得注意的是，这一进程得到了各国的大力参与。迄今为止，已有 181 个国家和地区参加了全球协商进程，并提交了 3 200 多份答复。全球协商的反馈意见对于帮助最后确定指导说明中的建议以及促进更新进程其他方面的进展至关重要。非常感谢各国为响应协商作出的重大努力。

## E. 协作

27. 2008 年国民账户体系更新工作的一个主要特点是与其他宏观经济统计标准的保管人以及国际统计界的其他主要利益攸关方开展合作。

28. 如上文第 5 段所述，《2008 年国民账户体系》的更新与《国际收支手册》的更新同时进行，其中涉及与《国际收支手册》更新小组的广泛合作。两个更新团队之间有着非常强烈的合作精神。

29. 与其他宏观经济统计标准的保管人进行了强有力的合作，这些标准最主要的是基金组织政府财政统计和货币与金融统计，以及联合国环境经济核算体系。这些保管人参与了相关指导说明的编写工作，并参与了国民账户体系更新本和《国际收支手册》更新本中相关章节附加说明的大纲的编写工作，并起草和审查更新章节。

30. 还与联合国国际统计分类专家委员会就所有经济活动的国际标准行业分类和产品总分类的更新以及与国民账户体系更新的联系；与统计司人口和社会统计处关于时间使用调查；与国际劳工组织(劳工组织)；以及与国际公共部门会计准则委员会进行了合作。

#### F. 资助 2025 年国民账户体系

31. 更新项目的部分资金来自各国和国际组织的实物捐助，部分来自多方捐助者信托基金。该信托基金由世界银行通过其全球数据贷款机制管理。信托基金用于资助以下活动：国民账户体系更新本编辑小组的服务；发展中国家的专家参加工作组和咨询专家组会议；早期实施新建议，特别是在统计能力有限的国家；咨询服务；2025 年国民账户体系的编辑、翻译、排版和印刷；制作 2025 年国民账户体系的数字版本。也鼓励各国向信托基金捐款，以补充实物捐助。为此，特别欢迎各方为协助将词汇表和 2025 年国民账户体系翻译成联合国各种正式语文提供捐款。

### 三. 在解决与国民账户体系研究议程有关的问题方面取得的进展

#### A. 国民账户咨询专家组

32. 2023 年，国民账户咨询专家组共举行了 3 次会议。两个是在线的，一个是对面的。这些会议的主要目的是为更新 2008 年国民账户体系工作方案提供指导，审查各任务组编写的指导说明草稿和就其定稿提供咨询意见，并审议 2025 年国民账户体系的章节草案。会议结论可在专家组网站上查阅，网址为：<https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/ramtg.asp?fType=2>。

33. 延续 2021 年确立的做法，咨询专家组的两次会议包括与基金组织国际收支统计委员会的联席会议，强化使 2008 年国民账户体系更新工作与《国际收支手册》第六版保持一致的承诺。此外，咨询专家组和货币基金组织国际收支统计委员会的会议虽然是分开举行的，但都是在 10 月份举行的，在两次会议上都提出了几个项目，两个增订小组的成员出席了两次会议。

#### B. 评估国民账户体系研究议程

34. 在撰写本报告时(2023 年 11 月)，咨询专家组已核准 64 份指导说明供发布。其余的指导说明涉及排放许可证的处理。预计将于 2024 年 1 月举行一次研讨会，以考虑首选处理办法的实际方面。工作组和国际货币基金组织国际收支统计委员会将在 2024 年第一季度审议研讨会的成果，届时将最终确定排放许可证的处理办法。

35. 向统计委员会第五十四届会议提交了对国民账户体系研究议程的全面评估。这促成编写了若干问题说明，咨询专家组审议了这些说明。其中两份问题说明提议对国民账户体系进行实质性修改，并将进行全球协商。

36. 一个相关事项涉及 2025 年后国民账户体系研究议程的研究问题清单。研究议程的初稿已编写完毕，并与咨询专家组进行了讨论。将更新研究议程，以反映

小组的讨论情况，然后进行全球协商。在小组批准后，2025年后国民账户体系研究议程将作为2025年国民账户体系的一部分，由统计委员会最后核准。

37. 现已商定，2025年后国民账户体系研究议程一经确定，将对研究问题进行优先排序，并成立工作组，起草关于这些问题的指导说明，供咨询专家组(并酌情供其他宏观经济统计界)审议，随后进行全球协商。

38. 国民账户体系在2025年后如何与其他宏观经济统计手册保持一致，这是一个需要考虑的问题。建议设立一个任务小组，调查更新宏观经济统计标准的方法。该任务小组将包括标准保管人的代表，将在2024年开展工作，并将其调查结果报告给统计委员会2025年届会。

### C. 更新2008年国民账户体系的建议

39. 按照2008年国民账户体系更新方案的设想，已编制了一份关于更新2008年国民账户体系的建议清单，供统计委员会审议。这些建议载于题为“秘书处间国民账户工作组关于更新2008年国民账户体系的建议”的E/CN.3/2024/9号报告。

40. 自2008年国民账户体系发布以来，由于数字化和全球化，各经济体的运作方式发生了深刻变化，决策者越来越重视在更广泛的福祉和可持续性，包括环境可持续性背景下考虑经济决策的必要性。关于更新2008年国民账户体系的建议涉及这些问题，并侧重于确保国民账户在不断变化的世界中保持相关性，从而确保国民账户在主要决策者和更广泛的社会中保持可信度。这种公信力对于保持、最好是增加对汇编国民账户统计数据的支持至关重要。

41. 修改和澄清2008年国民账户体系的每一项建议都是广泛技术研究和广泛协商的结果，包括就每一项建议进行全球协商。在大多数情况下，协商表明绝大多数人支持这些建议；然而，在少数情况下，与会者表达了不同的意见。在后一种情况下，咨询专家组倾向于赞成多数人的意见，同时确保建议在概念上的合理性及其与国民账户体系既定原则的一致性。

42. 更新2008年国民账户体系的建议将于2023年8月和9月进行全球协商。鉴于就指导说明进行了广泛磋商，对建议清单进行全球协商的目的是确保建议明确、直截了当、毫不含糊和前后一致。全球协商收到了100份答复，涵盖了广泛地理区域的国家。绝大多数答复认为，这些建议是明确和一致的，但也有少数国家对其中一些建议表示关切。这些关切往往涉及执行的可行性，特别是与某些建议有关的假设，尽管在某些情况下，有国家提出了对概念的关切问题或要求进一步澄清。

43. 咨询专家组在2023年10月的会议上讨论了关于建议的全球协商结果。根据收到的意见，在编写提交统计委员会的文件时作了一些修改和进一步澄清。然而，由于专家组认为，在提出建议之前进行的协商已经确定了明确的方向，并得到了普遍广泛的地域支持，因此，在概念上的其他一些关切没有得到考虑。专家组强调了为达成建议而开展的透明进程和广泛协商，并指出，在关于建议的全球协商期间提出的概念性关切问题一般不是新的，以前已经审议过这些问题。

44. 虽然一些国家仍然对一些建议的概念方面表示关切，但协商表明，更多的国家认为这些修改是适当和必要的，以确保国民账户体系仍然具有相关性。关于执行方面，咨询专家组强调了正在制定的汇编指南对于促进执行这些建议的重要性(见上文第 8 段)，并指出将提前提供实施指南，以支持各国实施 2025 年国民账户体系。专家组指出，2008 年国民账户体系已包括一些使用假设的领域，并指出，需要作出假设的改革建议反映了采用的方法与已经采用的方法类似。

45. 由于在处理全球协商的反馈意见时保持透明度十分重要，工作组报告背景文件第二节 C 部分详细介绍了如何处理这些反馈意见。工作组将在更新小组的协助下，继续与各国合作，以听取它们的关切，并与它们共同探讨解决这些关切的方法。

#### 四. 秘书处间国民账户工作组和各区域委员会的工作方案

46. 工作组和各区域委员会继续按照国民账户体系和辅助统计全球实施方案，支持实施国民账户体系和其他国际商定的经济统计标准。在这方面，所开展的活动涵盖国民账户统计编制流程的各个方面，这体现在各种培训讲习班和研讨会中。背景文件第四节概述了工作组和各区域委员会在 2023 年开展的和将在 2024 年开展的与经济统计和国民账户有关的活动。

#### 五. 报告年度国民账户数据

47. 根据统计委员会的要求，统计司评价了会员国报告的官方国民账户数据的有效度和范围及其在概念上是否符合 2008 年国民账户体系的建议。背景文件第五节介绍了根据过去五个报告期(即 2018 年至 2022 年)对联合国国民账户调查表的答复进行的评估结果，以及对各国国民账户编制者能力的审查。

#### 六. 有待统计委员会采取的行动

48. 请委员会：

(a) 就上文第二节所述更新 2008 年国民账户体系工作方案的进展情况发表意见；

(b) 就上文第三节 A 部分和第三节 B 部分所述在解决与国民账户体系研究议程有关的问题方面取得的进展发表意见；

(c) 核可上文第三节 C 部分提出的、并在题为“秘书处间国民账户工作组关于更新 2008 年国民账户体系的建议”的 E/CN.3/2024/9 号报告第二节阐述的更新 2008 年国民账户体系的建议；

(d) 就上文第四节所述工作组和区域委员会的工作方案发表意见；

(e) 就上文第五节所述年度国民账户数据报告工作和国民账户编制者的能力发表意见。