

**Статистическая комиссия****Пятьдесят пятая сессия**

Нью-Йорк, 27 февраля — 1 марта 2024 года

Пункт 4 d) предварительной повестки дня*

**Вопросы для принятия решения: статистика
изменения климата****Статистика изменения климата****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с решением 2023/325 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата в сотрудничестве с секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В докладе содержится обновленная информация о работе Отдела в области статистики изменения климата, в частности о разработке инструментов поддержки внедрения Глобального набора статистических данных и показателей изменения климата, который был принят Статистической комиссией на ее пятьдесят третьей сессии. Кроме того, в докладе представлена обновленная информация о сотрудничестве с ключевыми партнерскими учреждениями и о достижениях в области координации деятельности по ведению статистики изменения климата. Обновленная информация о внедрении Глобального набора включает результаты предварительного обследования, в ходе которого на национальном уровне был получен ряд ответов, иллюстрирующих разработку национальных программ по статистике изменения климата. Помимо этого, в докладе представлена текущая работа по разработке методологии, в том числе по приоритетным темам интеграции статистики изменения климата и медицинской статистики, а также статистики изменения климата и гендерной статистики. Как указано в пункте 48 настоящего доклада, Комиссии предлагается принять меры, направленные, в частности, на оптимизацию ее работы по ведению статистики окружающей среды и изменения климата, поощрение использования Глобального набора, расширение сотрудничества между национальными статистическими службами и националь-

* E/CN.3/2024/1.



ными органами, ответственными за представление информации об изменении климата в секретариат Рамочной конвенции, а также на пропаганду увеличения инвестиций в статистику изменения климата.

I. Введение

1. На своей пятьдесят третьей сессии, проходившей с 28 февраля по 2 марта, а также 4 марта 2022 года, Статистическая комиссия приняла решение 53/116 (см. E/2022/24-E/CN.3/2022/41), в котором она:

а) с удовлетворением отметила доклад Генерального секретаря (E/CN.3/2022/17), где представлен Глобальный набор статистических данных и показателей изменения климата;

б) приняла Глобальный набор в качестве основы для статистики и показателей изменения климата, которые будут использоваться странами при подготовке их собственных наборов статистики и показателей изменения климата в соответствии с их индивидуальными проблемами, приоритетами и ресурсами, отметив при этом необходимость дальнейшей методологической разработки отдельных показателей с учетом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

в) признала, что, хотя Глобальный набор разработан для удовлетворения потребностей всех стран по итогам глобальных консультаций, он остается дополнительным по отношению к подготовленному Конференцией европейских статистиков набору основных показателей, связанных с изменением климата, а также к другим региональным наборам, которые могут включать более конкретные показатели по регионам, чтобы способствовать гармонизации на всех уровнях;

г) выразила поддержку проведению всеобъемлющего обзора Глобального набора через пять лет после его принятия, как это было сделано в процессе разработки показателей целей в области устойчивого развития, и призвала Группу экспертов по статистике окружающей среды регулярно проводить обзоры с учетом постоянного согласования с непрерывным развитием таких смежных областей статистики, как биоразнообразие, бедствия, учет в области экономики окружающей среды и учет экосистем, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек, а также таких соответствующих региональных наборов, как набор Конференции европейских статистиков или тематические наборы показателей изменения климата. В то же время можно рассмотреть вопрос о том, чтобы расставить приоритеты и объяснить взаимосвязи между различными показателями, а также составить краткий перечень рекомендуемых показателей из общего числа, составляющего 158 показателей;

д) настоятельно призвала международное статистическое сообщество активизировать усилия по наращиванию потенциала в области статистики изменения климата, способствуя более тесному сотрудничеству и координации между многочисленными учреждениями, участвующими в этом процессе;

е) призвала национальные статистические системы прилагать усилия для развития статистики изменения климата и укреплять статистику и счета окружающей среды, используя базовые принципы развития статистики окружающей среды и системы эколого-экономического учета в качестве дополнительной основы для получения информации об изменении климата, учитывая их тесную взаимосвязь;

ж) призвала к расширению сотрудничества между национальными статистическими службами и национальными органами, которые отвечают за то, чтобы представлять в секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата информацию, связанную с изменением климата, учитывая возросшие и ставшие более разнообразными требования к

данным для реализации Парижского соглашения, а также к показателям, которые относятся к целям, связанным с климатом;

h) выразила поддержку продолжению деятельности Статистического отдела и секретариата Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и других ключевых партнеров, направленной на укрепление связи между статистикой и политикой, например предпринимаемым совместно с другими партнерами усилиям по наращиванию потенциала и проведению подготовки;

i) настоятельно призвала сообщество доноров мобилизовать ресурсы для создания потенциала в области статистики окружающей среды и изменения климата в развивающихся странах;

j) утвердила предложенный план работы и поручила Статистическому отделу через два-три года представить Комиссии обновленную информацию.

II. Недавние мероприятия

2. Троякий кризис планетарного масштаба¹, связанный с изменением климата, загрязнением окружающей среды и утратой биоразнообразия, угрожает благополучию и выживанию миллионов людей во всем мире. Тем не менее, как было отмечено на Саммите по целям устойчивого развития на 2023 год², сохраняются проблемы в сфере доступности информации и данных об изменении климата, необходимых для принятия политических решений.

3. Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата в сотрудничестве с секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата разработал Глобальный набор статистических данных и показателей изменения климата³, который был принят на пятьдесят третьей сессии Статистической комиссии в марте 2022 года. Глобальный набор служит статистической основой для мониторинга и представления данных о действиях в области климата, в ходе которых соответствующие показатели будут использоваться странами при подготовке их собственных наборов в соответствии с их индивидуальными проблемами, приоритетами и ресурсами. Ожидается, что роль, выполняемая официальной статистикой при разработке политики в области изменения климата и представлении данных в рамках Рамочной конвенции и Парижского соглашения, будет способствовать повышению качества и сопоставимости представляемых данных, оказанию поддержки на политическом уровне, распространению и использованию официальной статистики для обоснования политических решений и проведения оценки эффективности этой политики⁴. Кроме того, ожидается, что она будет способствовать повышению эффективности механизма обеспечения подотчетности, транспарентности и готовности стран с менее развитыми статистическими системами к использованию климатических фондов и ресурсов. После принятия этого решения Статистический отдел в сотрудничестве с Группой

¹ Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, «Что такое троякий кризис планетарного масштаба?», блог, 13 апреля 2022 года.

² См. <https://www.un.org/en/conferences/SDGSummit2023>.

³ См. <https://unstats.un.org/unsd/envstats/climatechange.cshtml>.

⁴ Партнерство по обеспечению транспарентности Парижского соглашения, «Технический документ: преимущества транспарентности в области климата», октябрь 2023 г.

экспертов по статистике окружающей среды⁵, секретариатом Рамочной конвенции и ключевыми партнерами намерен: а) изучать способы координации деятельности по статистике изменения климата и оказывать поддержку в представлении данных об изменении климата; б) поощрять и поддерживать использование странами Глобального набора с помощью вспомогательных материалов, проведения мероприятий по развитию потенциала и осуществления пропагандистской деятельности; а также с) уточнять методологию отдельных тем и вносить вклад в повышение комплементарности глобальных, региональных и национальных инициатив.

4. В начале октября 2023 года Группа экспертов по статистике окружающей среды провела в режиме онлайн десятое совещание⁶, на котором обсуждались следующие темы: а) статистика и показатели изменения климата; б) сбор статистических данных о состоянии окружающей среды; с) инструментарий статистики окружающей среды; d) развитие потенциала в области статистики окружающей среды и статистики изменения климата; а также е) обсуждение приоритетов и выводов. В числе выводов Группа экспертов рекомендовала переименовать Группу экспертов по статистике окружающей среды в Группу экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата и, соответственно, предложила Статистической комиссии утвердить это переименование на ее пятьдесят пятой сессии. Данное предложение основано на решении, которое было принято Комиссией на ее сорок девятой сессии и касалось расширения мандата Группы экспертов с целью охвата большего числа аспектов статистики и показателей изменения климата, на том факте, что в последние годы на совещаниях Группы экспертов все чаще рассматриваются вопросы статистики изменения климата, а также на тесной взаимосвязи между этими двумя областями.

A. На пути к координации деятельности по статистике изменения климата

5. В целях оказания поддержки координации при осуществлении своей рабочей программы по статистике окружающей среды и изменения климата Статистический отдел тесно взаимодействует с государствами-членами и многочисленными заинтересованными сторонами на международном и региональном уровнях. Этот консультативный подход направлен на согласование усилий по статистике окружающей среды и изменения климата с другими соответствующими инициативами статистического сообщества, а также на поддержку государств-членов в ходе сбора и подготовки статистических данных, которые имеют отношение к общим политическим инициативам, сопоставимы на международном уровне и применимы к международным усилиям по сбору данных.

6. Например, принятие в 2015 году Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Парижского соглашения и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015 – 2030 годы обусловило высокий спрос на статистические данные государств-членов по окружающей среде, изменению климата и бедствиям, однако статистические данные по этим тематическим областям, как правило, дублируют друг друга. В Парижском соглашении и Повестке дня на период до 2030 года прослеживается связь между действиями в области климата и устойчивым развитием и подчеркивается, что изменение климата, несомненно, влияет на устойчивое развитие, в то время как,

⁵ В десятом совещании Группы экспертов приняли участие около 131 эксперта из 34 стран и 22 международных учреждений. Итоговый отчет о встрече доступен по адресу <https://unstats.un.org/unsd/envstats/fdes/EGES10/Final%20Report.pdf>.

⁶ См. https://unstats.un.org/unsd/envstats/fdes/fdes_eges10.cshhtml.

согласно существующему безоговорочному мнению, неустойчивое развитие вызывает дальнейшее изменение климата. Между Сендайской рамочной программой и Парижским соглашением существует взаимосвязь в области потерь и ущерба в результате изменения климата и бедствий. В Сендайской рамочной программе подчеркивается изменение климата, рассматриваемое как один из факторов риска бедствий, а также хорошо задокументировано его влияние на устойчивое развитие. Статистический отдел оказывает поддержку государствам-членам в использовании взаимосвязей между этими данными, выступая за многократное использование одних и тех же исходных данных и помогая национальным экспертам выявлять и систематически устранять случаи дублирования.

7. Система Организации Объединенных Наций продолжает использовать Группу экспертов по статистике окружающей среды в качестве форума для проведения коллегиального обзора и согласования своей программы работы по статистике изменения климата с деятельностью других международных и региональных структур. На десятом совещании Группы экспертов были рассмотрены основные методологические достижения и развитие потенциала, возглавляемые этими структурами. Статистический отдел, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) представили свои соответствующие программы работы в области изменения климата или связанной с ним статистики, в которых имеются существенные и методологические достижения, и предложили следующие пути дальнейшего сотрудничества (мероприятия по развитию потенциала рассматриваются в разделе В ниже):

- Статистический отдел рассказал о ходе внедрения Глобального набора статистических данных и показателей изменения климата, а также о развитии статистики по изменению климата в рамках других усилий, предпринимаемых на национальном уровне. Было отмечено, что с момента принятия Глобального набора Статистической комиссией в 2022 году одни страны добились значительного прогресса на его основе, а другие продвинулись вперед благодаря другим инициативам и проектам.
- Секретариат Рамочной конвенции представил общие требования к представлению данных всеми сторонами в рамках Парижского соглашения, расширенные рамки для обеспечения прозрачности действий и поддержки, их новые средства представления данных, а также механизм отслеживания определяемых на национальном уровне вкладов стран. Была также подчеркнута ключевая и возрастающая роль официальной статистики, способствующей обеспечению готовности, представлению данных и прозрачности. Секретариат разрабатывает инструменты представления данных для расширенных рамок обеспечения прозрачности, с тем чтобы все стороны имели возможность предоставлять необходимую информацию в соответствии с Парижским соглашением, включая определение национального набора показателей, которые также могут отслеживаться на основе Глобального набора. Кроме того, он отметил проделанную совместно со Статистическим отделом работу, позволившую Статистической комиссии принять Глобальный набор.
- ФАО предоставила информацию о выбросах в результате землепользования, изменений в землепользовании и ведения лесного хозяйства, которая

продемонстрировала секретариату Рамочной конвенции взаимосвязь между агропродовольственными системами ФАО и национальными кадастрами парниковых газов. Землепользование, изменения в землепользовании и лесное хозяйство представляют собой один из компонентов Базы основных статистических данных Организации ФАО (ФАОСТАТ). ФАО играет ведущую роль в оценке парниковых газов в сфере продовольствия и сельского хозяйства на международном уровне, включая землепользование, изменения в землепользовании, лесное хозяйство и агропродовольственные системы в целом⁷⁸. Данная тема требует интенсивного согласования статистических и научных достижений, при этом неуклонно возрастает потребность в дополнительном руководстве по оценке выбросов от агропродовольственных систем.

- Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и ЭСКАТО рассказали о работе Межучрежденческой и экспертной группы по статистике бедствий, а также о реализации Сендайской рамочной программы. Примечательно, что некоторые показатели Сендайской рамочной программы повторяют показатели Глобального набора и целей в области устойчивого развития. Таким образом, общая глобальная структура статистики бедствий могла бы помочь государствам-членам в укреплении их потенциала в области сбора, анализа и использования данных, при этом она легко применима к Глобальному набору.
- ОЭСР рассказала о своей работе над Международной программой действий по борьбе с изменением климата, которая направлена на поддержку усилий стран по достижению нулевого уровня выбросов и обеспечению большей устойчивости экономики к 2050 году и является одним из основополагающих компонентов работы ОЭСР в области климата. Благодаря аналитическому подходу к сбору экологических данных, тесно связанному с политическими мерами и последствиями, успехи в области ключевых показателей работы ОЭСР подчеркивают согласованность с усилиями, предпринимаемыми секретариатом Рамочной конвенции и Статистическим отделом.
- ЕЭК поделилась информацией о работе ее целевой группы по определению роли национальных статистических служб в достижении национальных целей в области климата. Были продемонстрированы организация и структура целевой группы, упомянута проделанная ранее работа по созданию подготовленного Конференцией европейских статистиков набора основных показателей, связанных с изменением климата (большинство из которых также включены в Глобальный набор), а также представлены сведения о разработке проекта руководства, касающегося роли национальных статистических служб в достижении национальных целей в области климата, включая главы, посвященные политике снижения риска и адаптации и ее потребностям в статистических данных.

8. В результате обсуждений, состоявшихся в ходе десятого совещания Группы экспертов, Статистический отдел, секретариат Рамочной конвенции и другие ключевые партнеры договорились о дальнейшем сотрудничестве при

⁷ Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), «Агропродовольственные системы и выбросы, связанные с землей. Глобальные, региональные и страновые тенденции, 2001–2021 гг.», 9 ноября 2023 года.

⁸ Одним из источников оценки парниковых газов является база данных Статистического отдела по энергетической статистике, доступная по адресу <https://unstats.un.org/unsd/energystats/data/>.

оказании содействия применению подхода секретариата «вместе за транспарентность» и продвижения инструментов представления данных в целях поддержки расширенных рамок для обеспечения транспарентности. Это позволит улучшить понимание той роли, которую играют на национальном уровне национальные статистические службы в представлении данных об изменении климата в рамках национальной статистической системы посредством внедрения Глобального набора, развития потенциала и пропаганды с помощью такой совместной деятельности, как проведение параллельных мероприятий. Такого рода сотрудничество повысит транспарентность как на национальном, так и на международном уровне, будет обеспечивать развитие потенциала в рамках государств-членов, содействовать принятию более обоснованных политических решений на основе официальной статистики государств-членов, а также позволит получать политическое признание, укреплять доверие к организациям и способствовать выполнению международных обязательств.

9. В своих усилиях по обеспечению последовательности и упорядочению статистики климата, окружающей среды и смежных областей Статистический отдел, действуя в сотрудничестве с членами Межсекретариатской рабочей группы по статистике окружающей среды⁹, составил перечни мероприятий по развитию потенциала и сбору данных по различным темам, связанным со статистикой окружающей среды — мероприятий, которые осуществляются под руководством международных и региональных организаций¹⁰. Кроме того, Отдел подготовил перечень ответов стран и учреждений для проведения глобальных консультаций по вопросам Глобального набора статистических данных и показателей изменения климата¹¹. Часть I глобальной консультации для стран была посвящена институциональному аспекту статистики и показателей изменения климата и состояла из семи подразделов, включая подготовку и представление статистических данных об изменении климата, межведомственное сотрудничество, а также техническую помощь и обучение. Часть I, предназначенная для международных и региональных организаций, касалась их деятельности в области статистики и показателей изменения климата и состояла из трех подразделов: сбор и подготовка данных, методология и развитие потенциала.

10. В дополнение к перечням, упомянутым в пункте 9 выше, Статистический отдел постоянно проводит консультативно-информационную работу с ключевыми заинтересованными сторонами, стремясь обеспечивать максимальную полноту охвата. Он представляет обзор мероприятий, проводимых различными международными и региональными организациями, что может способствовать общению, повышению транспарентности и минимизации дублирования усилий, предпринимаемых этими организациями и государствами-членами. Учитывая тесную взаимосвязь между статистикой окружающей среды и статистикой изменения климата, а также в целях оказания содействия упорядочению обеих этих областей, предлагается объединять доклады Статистической комиссии по статистике окружающей среды и статистике изменения климата в один ежегодный доклад по статистике окружающей среды и изменения климата в рамках единого пункта повестки дня, а также объединять перечни.

⁹ См. <https://unstats.un.org/unsd/envstats/coordination>.

¹⁰ См. подготовленный Отделом справочный документ к документу E/CN.3/2020/33, размещенный по адресу https://unstats.un.org/UNSDWebsite/statcom/session_51/documents/BG-item-4e-EnvironmentStats-E.pdf.

¹¹ См. подготовленный Отделом справочный документ к документу E/CN.3/2022/17 по адресу https://unstats.un.org/UNSDWebsite/statcom/session_53/documents/BG-3m-GlobalConsultationontheGlobalSet-E.pdf.

11. Поскольку Статистическая комиссия сама по себе предоставляет широкие возможности для взаимодействия с ключевыми заинтересованными сторонами, Статистический отдел ежегодно проводит параллельные мероприятия в рамках сессий Комиссии. В частности, в ходе пятидесят четвертой сессии Комиссии в марте 2023 года было проведено параллельное мероприятие на тему «Внедрение Глобального набора статистических данных и показателей изменения климата»¹². В ходе этого своевременного мероприятия, которое было проведено примерно через 12 месяцев после принятия Глобального набора Комиссией, Отдел, секретариат Рамочной конвенции, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Тихоокеанское сообщество и Объединенная Республика Танзания представили государствам-членам информацию о том, как можно практически применять Глобальный набор в сочетании с вспомогательными инструментами, инструментарием самооценки статистики и показателей изменения климата¹³ и руководством по внедрению Глобального набора¹⁴. Отдел планирует провести на нынешней сессии Комиссии параллельное мероприятие в поддержку Глобального набора и дальнейшего прогресса в его внедрении государствами-членами.

В. Внедрение Глобального набора

1. Вспомогательные материалы по внедрению

12. Учитывая своевременность программы работы Статистического отдела в связи с принятием Глобального набора (см. E/2022/24-E/CN.3/2022/41), в настоящее время представляется уместным уделять особое внимание внедрению данного набора. С этой целью в рамках деятельности Отдела и других ключевых партнеров, направленной на развитие потенциала, особое внимание уделяется руководству по внедрению и инструментарию самооценки статистики и показателей изменения климата, подготовленным Отделом в сотрудничестве с Группой экспертов по статистике окружающей среды. Кроме того, Группа экспертов отметила, что в странах использовались и другие руководства и инструменты. Например, то, что некоторые страны уже обладали опытом применения базовых принципов развития статистики окружающей среды, способствовало их готовности к применению Глобального набора.

13. Цель руководства по внедрению — содействовать улучшению мониторинга изменения климата, его последствий и мер реагирования за счет разъяснения преимуществ официальной статистики национальным органам, ответственным за представление данных об изменении климата в секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также за счет стимулирования более широкого участия национальных статистических служб в работе по проблемам изменения климата. В руководстве содержатся ссылки на соответствующие рамочные программы, методы, руководящие положения и справочники, способствующие более тесному взаимодействию между этими двумя типами учреждений. В нем указаны основные шаги, необходимые для того, чтобы организовать на национальном уровне процессы по подготовке статистических данных об изменении климата в результате реализации нацио-

¹² См. <https://unstats.un.org/UNSDWebsite/events-details/un54sc-01032023-M-Implementation--of-the-Global-Set-of-Climate-Change-Statistics-and-Indicators>.

¹³ См. <https://unstats.un.org/unsd/envstats/Climate%20Change/cisat.cshtml>.

¹⁴ Глобальный набор статистических данных и показателей изменения климата: руководство по внедрению (Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам, 2023 год).

нальной политики — одновременно прилагая усилия для улучшения сопоставимости данных на международном уровне — и тем самым способствовать совершенствованию мониторинга изменения климата, а также продвижению стран к смягчению последствий и их адаптации к негативным последствиям.

14. В период, когда государства-члены будут внедрять Глобальный набор на национальном уровне, собираемые ими обобщенные данные будут способствовать обеспечению межстрановой сопоставимости статистических данных об изменении климата с учетом данных, собираемых международными организациями. Сбор обобщенных данных международными организациями происходит эффективнее, когда он опирается на усилия стран по применению Глобального набора, который содержит широко согласованные определения и методологические рекомендации по своим метаданным¹⁵. Основные статистические методы, используемые для определения статистических данных и показателей в Глобальном наборе, основаны на следующих источниках: руководящие принципы Межправительственной группы экспертов по изменению климата 2006 года¹⁶, базовые принципы развития статистики окружающей среды¹⁷, метаданные показателей целей в области устойчивого развития, Сендайская рамочная программа¹⁸, разработанный Конференцией европейских статистиков набор метаданных об основных показателях, связанных с изменением климата¹⁹, Международные рекомендации по статистике энергетики²⁰, а также Система эколого-экономического учета²¹. В основном данные государств-членов используются для выполнения международных обязательств по представлению информации, особенно в отношении расширенных рамок для обеспечения прозрачности и определяемых на национальном уровне вкладов в контексте Парижского соглашения.

15. На своем десятом совещании Группа экспертов вновь признала, что тесное взаимодействие с национальными статистическими службами позволяет секретариату Рамочной конвенции более успешно представлять и проверять данные, например, о выбросах парниковых газов, политике и мерах, адаптации и деятельности по оказанию помощи, включая финансовую поддержку, и поэтому в интересах стран было бы демонстрировать их вклад в рамках Парижского соглашения, с тем чтобы повышать качество представляемых данных.

16. На протяжении всего десятого совещания Группы экспертов подчеркивалась важность работы национальных статистических служб в вопросах координации или оказания содействия при подготовке национальных сообщений, двухгодичных докладов и особенно кадастров парниковых газов. При этом было признано, что обладатели конкретных экспертных знаний и опыта находятся в различных секторах или отраслевых министерствах и специализированных учреждениях. Дополнительное преимущество той центральной роли, которую национальные статистические службы играют в этом процессе, заключается в возможности наладить надежную связь между статистикой и политикой в области изменения климата. Такие усилия могут потребовать от государств-членов инвестирования в их национальные статистические системы, расширения доступности статистических данных об изменении климата с помощью проведения

¹⁵ См. <https://unstats.un.org/unsd/envstats/Climate%20Change/cisat.cshtml>.

¹⁶ См. <https://www.ipcc-nggip.iges.or.jp/public/2006gl/index.html>.

¹⁷ См. <https://unstats.un.org/unsd/envstats/fdes.cshtml>.

¹⁸ Организация Объединенных Наций, Глобальная база данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития, см. <https://unstats.un.org/sdgs/metadata>.

¹⁹ См. <https://unece.org/statistics/publications/CES-set-of-core-climate-change-related-indicators>

²⁰ *Международные рекомендации по статистике энергетики (IRES)* (публикация Организации Объединенных Наций, 2017 г.).

²¹ См. <https://seea.un.org/>.

специализированных обследований или использования других инструментов сбора данных, а также включения вопросов, касающихся климата и окружающей среды, в переписи населения и жилого фонда, сельскохозяйственные переписи и другие формы обследования домохозяйств или учреждений.

17. Чтобы оценить внедрение Глобального набора и развитие статистики изменения климата в целом, Статистический отдел провел предварительное обследование среди членов Группы экспертов перед ее десятым совещанием. В основу обследования были положены вопросы, касающиеся приложения 1 к руководству по внедрению. Полученные ответы показали, что применение странами базовых принципов развития статистики окружающей среды способствовало их положительной реакции в отношении Глобального набора. Кроме того, после принятия Глобального набора в 2022 году несколько стран добились значительного прогресса в его внедрении, при этом ряд стран продвинулись вперед благодаря другим инициативам и проектам, таким как разработанный Конференцией европейских статистиков набор основных показателей, связанных с изменением климата, Европейский «зеленый курс»²², действующая в рамках Международного валютного фонда инициатива Группы двадцати, направленная на устранение пробелов в данных²³, и экосистема данных об изменении климата «Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке» (PARIS21)²⁴. Эксперты выразили удовлетворение результатами предварительного обследования, внесли вклад в его доработку и рекомендовали Отделу учесть материалы десятого совещания Группы экспертов при уточнении результатов обследования.

18. В ходе десятого совещания Группы экспертов состоялась специальная групповая рабочая встреча экспертов, на которой были рассмотрены результаты предварительного обследования ситуации с внедрением Глобального набора. Рассмотрение результатов обследования позволило сделать несколько выводов, например, о том, что межведомственное сотрудничество имеет большое значение для успешного представления странами статистических данных об изменении климата, о том, что комитеты выполняют полезную функцию, создавая сети, способствующие сотрудничеству и обсуждению статистики и показателей, которые необходимы на национальном уровне, а также о том, насколько важное значение имеет поддержка на высоком уровне и/или включение статистики изменения климата в национальную стратегию развития статистики или другие национальные стратегии.

19. Наряду с руководством по внедрению, инструментарий самооценки статистики и показателей изменения климата, состоящий из двух частей (введения и сопутствующих метаданных) предоставляет государствам-членам возможность проводить тщательную и детальную оценку статистики и показателей Глобального набора, позволяя при этом определять приоритетность показателей и статистики, имеющих национальное значение. Несколько стран в разных регионах уже приобрели опыт применения инструментария самооценки. Статистический отдел опирается на мнение стран-исполнителей о наличии проблем, связанных с большими объемами данных, проведением консультаций с заинтересованными сторонами и четкостью определения политических целей, как с законодательной поддержкой, так и без нее. Эксперты признали ценность и полезность самооценки и ее результатов. Поэтому была подчеркнута важная роль национальных статистических служб в вопросах координации или содействия при составлении национальных сообщений (таких как кадастры парниковых газов). Одновре-

²² См. <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/green-deal/>.

²³ См. www.imf.org/en/News/Seminars/Conferences/DGI/about.

²⁴ См. <https://www.paris21.org/search?text=ccde>.

менно было признано, что обладатели конкретных экспертных знаний и опыта находятся в различных секторах или отраслевых министерствах и специализированных учреждениях.

20. Участники другой групповой сессии, состоявшейся в ходе десятого совещания Группы экспертов, рассмотрели опыт стран в использовании инструментария самооценки и отметили, что он очень полезен для оценки пробелов в данных и качества данных по сравнению с существующими источниками данных, такими как обследования и административные данные. Кроме того, они рассказали о ключевых выводах, сделанных в результате его применения, включая изучение возможности использования нетрадиционных данных для устранения пробелов в данных, подробную информацию о соответствующих частях, используемых национальными учреждениями, необходимость создания авторитетного национального комитета, обладающего достаточными ресурсами и представляющего различные приоритетные темы, проблему взаимодействия со специализированными национальными учреждениями, а также необходимость коммуникации с целью обмена опытом и знаниями на региональном уровне. Было предложено выбрать национальный набор показателей с помощью авторитетного комитета, представляющего различные темы, которые имеют приоритетное значение на национальном уровне. Следует также учитывать состояние методологии и готовность к применению этих показателей, а также потребности в сфере определяемых на национальном уровне вкладов, национальных планов действий и других национальных стратегий. Кроме того, было отмечено, что разработанные Статистическим отделом инструментарии самооценки дополняют различные процессы и другие инструменты (такие как разработанные секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата новые инструменты представления данных для расширенных рамок обеспечения транспарентности, экосистема данных об изменении климата PARIS21 и Европейский «зеленый курс») и могут использоваться для привлечения внимания к проблематике окружающей среды и изменения климата в рамках национальных стратегий государств-членов по развитию статистики и других процессов планирования.

21. Государствам-членам было рекомендовано применять средства поддержки внедрения (инструментарий самооценки и руководство по внедрению) Глобального набора, оказывать помощь в разработке национальных программ по статистике изменения климата, а также публиковать и распространять статистические отчеты по изменению климата. Статистический отдел по-прежнему с удовлетворением отмечает доклады государств-членов о статистике изменении климата, составленные на основе применения Глобального набора, и публично сообщает о таких усилиях на своем веб-сайте²⁵.

2. Развитие потенциала

22. Статистический отдел в сотрудничестве с секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и другими партнерами предлагает постоянное развитие потенциала в области статистики изменения климата для оказания поддержки государствам-членам в соответствии с их потребностями, а также для отслеживания прогресса, достигнутого в деле внедрения Глобального набора, других механизмов поддержки и руководства по поддержке внедрения, включая базовые принципы развития статистики окружающей среды. Отдел продолжает получать запросы из стран, находящихся в разных регионах. Ответы на эти запросы даются в различных формах, включая

²⁵ См. https://unstats.un.org/unsd/envstats/climatechange_reports.cshtml.

проведение двусторонних и многосторонних консультаций, обзоров и обсуждений, а также осуществление миссий в странах.

23. Для обеспечения эффективного участия всех стран в работе механизмов измерения, представления данных и проверки в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, а также в расширенных рамках для обеспечения транспарентности в соответствии с Парижским соглашением крайне важную роль играет конкретная и эффективная поддержка развивающихся стран. Поэтому секретариат Рамочной конвенции предоставляет развивающимся странам широкий спектр возможностей для получения помощи с целью укрепления их потенциала, чему способствуют и некоторые органы, созданные в соответствии с Рамочной конвенцией, а также другие многосторонние учреждения и неправительственные организации. В число этих возможностей входят непосредственная поддержка в подготовке национальных докладов по вопросам транспарентности (например, национальных сообщений и двухгодичных докладов по вопросам транспарентности) и в разработке национальных кадастров парниковых газов, оказание финансовой и технической поддержки и помощи, разработка информационных материалов, проведение обучающих программ и т.д.

24. Статистический отдел и ключевые партнеры постоянно получают от стран различных регионов информацию о происходящих событиях, включая обновленную информацию о самооценке, новые публикации, сведения о создании рабочих групп или комитетов, организации проектов, появлении новых координационных центров или контактных лиц в области статистики изменения климата, а также запросы об оказании различных видов поддержки для ускорения прогресса. Ниже приводится описание некоторых ключевых мероприятий, которые Отдел организовал совместно с другими международными и региональными организациями или содействовал их проведению, оказывая поддержку в режиме онлайн или на местах.

3. Постоянная поддержка в режиме онлайн

25. Действуя через свой Статистический отдел, Департамент по экономическим и социальным вопросам продолжает оказывать государствам-членам поддержку в режиме онлайн, включая двусторонние и многосторонние консультации, обзоры, вебинары и практикумы, а также другие формы онлайн-поддержки. В прошлом году Отдел оказал Суринаму помощь в проведении обзора его первого сборника по вопросам изменения климата, содействовал Гренаде в завершении работы над сборником по тематике окружающей среды, в который вошли некоторые статистические данные по изменению климата, а также рассмотрел вклад в стратегию Уганды по разработке программы статистики окружающей среды и изменения климата. В рамках проекта под названием «Устойчивые и гибкие национальные статистические системы для удовлетворения потребностей в данных для лучшего восстановления после пандемии COVID-19», осуществляемого в рамках четырнадцатого транша Счета развития, направление деятельности 2.1 реализуется под руководством Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и ЭСКАТО и способствует интеграции статистики изменения климата, окружающей среды и бедствий на основе геопространственных данных. В рамках этого направления деятельности ряд организаций, включая Отдел, оказали помощь 61 государству-члену, проведя два глобальных вебинара, направленных на повышение готовности стран к удовлетворению потребностей в статистике, связанной с изменением климата и бедствиями. Используя проект, осуществляемый под руководством Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) в рамках двенадцатого транша Счета развития, Отдел оказал поддержку в проведении

национальных семинаров-практикумов в Антигуа и Барбуде, Доминике, Сент-Китсе и Невисе, Сент-Люсии, Сент-Винсенте и Гренадинах и Суринаме, а также в проведении регионального семинара-практикума в Чили. Кроме того, Отдел внес вклад в проведение национальных семинаров-практикумов, организованных ЭКЛАК на Кубе, в Доминиканской Республике и Эквадоре, а также семинара-практикума на городском уровне в Мехико.

4. Миссии и поддержка на местах

26. Реагируя на различные запросы государств-членов, Статистический отдел продолжает оказывать поддержку посредством организации миссий и других мероприятий на местах. В ходе миссии в Перу, организованной Отделом в сотрудничестве с ЭКЛАК, Национальным институтом статистики и информации (INEI) и Министерством окружающей среды Перу, были предоставлены фундаментальные материалы, позволяющие начать разработку национальной программы по статистике и показателям изменения климата. Заинтересованные стороны приняли участие в семинаре-практикуме, на котором проводилось практическое обучение по приоритетным темам, связанным с изменением климата, с использованием Глобального набора. Отдел оказал общую предметную поддержку на региональном семинаре, организованном Общим рынком Востока и Юга Африки (КОМЕСА) для 37 стран Африканского фонда развития. В ходе семинара широко использовались руководство по внедрению, инструментарий самооценки статистики и показателей изменения климата и Глобальный набор для улучшения мониторинга статистики изменения климата. В семинаре также принимали участие некоторые другие международные и межправительственные организации, включая секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и ЮНЕП. Действуя совместно с ЭКЛАК в рамках проекта по двенадцатому траншу Счета развития, Отдел оказал помощь в использовании Глобального набора Антигуа и Барбуде, Белизу, Доминике и Гренаде. Аналогичные усилия предпринимались совместно с ЭКЛАК и в рамках семинаров на региональном уровне. Работая с ЮНЕП и Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий в Лесото, а также с ЮНЕП, Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и Программой развития Организации Объединенных Наций в Камеруне, Отдел повышал осведомленность и проводил обучение по вопросам эффективного использования руководства по внедрению, инструментария самооценки и Глобального набора, а также Сендайской рамочной программы. В рамках инициативы PARIS21 по экосистемному подходу к данным об изменении климата оказывалась поддержка Белизу, Гренаде, Лаосской Народно-Демократической Республике и Сенегалу, при этом были выявлены взаимодополняемость и синергизм с материалами, разработанными Отделом. Инициатива PARIS21 по экосистемному подходу к данным об изменении климата продемонстрировала, что для получения качественной статистики и информации об изменении климата требуется потенциал национальной статистической системы, а не только национальной статистической службы или конкретных министерств.

27. Помимо этого, Статистический отдел сотрудничал с секретариатом Рамочной конвенции и другими партнерами в проведении нескольких страновых семинаров-практикумов по вопросам совершенствования энергетических балансов и энергетической статистики, нацеленных на оказание помощи странам в представлении данных в расширенных рамках для обеспечения транспарентности в соответствии с Парижским соглашением. Секретариатом и Отделом была разработана масштабная оценка качества, на основе которой проводятся эти мероприятия. Основная цель этой инициативы — улучшить институциональные механизмы и укрепить технический потенциал развивающихся стран в области

национальной статистики и энергетических балансов. Надежная система получения энергетических данных повышает прозрачность при представлении секретариату национальных кадастров парниковых газов.

28. На десятом совещании Группы экспертов были сделаны доклады и проведены обсуждения по вопросам развития потенциала, в ходе которых был представлен обзор различных мероприятий, проводимых в области статистики окружающей среды и статистики изменения климата международными и региональными организациями, а именно ЕЭК, ЭКЛАК, ЭСКАТО, Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, ЮНЕП, ПАРИЖ-21, секретариатом Карибского сообщества и КОМЕСА. Организации, занимающиеся вопросами развития потенциала, высоко оценили обмен опытом в области развития потенциала как друг с другом, так и с государствами-членами, поскольку этот обмен способствует повышению комплементарности и согласованности таких мероприятий на глобальном уровне. Региональные комиссии и другие региональные организации отметили недостаточность бюджетов как одно из основных ограничений для развития потенциала, а также необходимость повышения роли получения данных из нескольких источников, науки о данных, новых технологий, больших данных и пространственных координат (с временными рядами) в столь новой области статистической работы. Для содействия обмену информацией будет составлен обновленный перечень мероприятий организаций по развитию потенциала.

29. Государства-члены выразили признательность Организации Объединенных Наций за ее усилия по осуществлению проектов в рамках Счета развития, а также за деятельность по наращиванию потенциала, осуществляемую другими партнерами и проектами, и призвали к продолжению таких усилий в партнерстве с соответствующими учреждениями.

С. Развитие в области методологий

30. В соответствии с установленной последовательностью событий в случаях, когда Статистическая комиссия принимает ту или иную методологию, необходимо осуществлять постоянный обзор, уточнение и продвижение этой методологии, особенно в отношении показателей и статистики, включенных в Глобальный набор статистики и показателей изменения климата на уровне 3. Необходимы и другие методологические и структурные обновления, в том числе новые ссылки на политику и систему представления данных, новые статистические рекомендации и механизмы, а также повышение статуса с уровня 2 до уровня 1. Продолжение методологических исследований и разработок в поддержку Глобального набора опирается на опыт государств-членов в разработке статистики изменения климата и помогает государствам-членам при рассмотрении вопроса о том, как лучше всего применять Глобальный набор для удовлетворения их потребностей. Поэтому Группа экспертов по статистике окружающей среды включила в свою повестку дня усилия государств-членов и участвующих международных организаций по продвижению исследований в поддержку Глобального набора. Хотя такие усилия требуют значительных людских и финансовых ресурсов, Статистический отдел продолжает сотрудничать с ключевыми заинтересованными сторонами по мере развития методологий в поддержку Глобального набора, например, в таких областях, как здравоохранение, гендерное равенство и бедствия.

1. Статистика изменения климата и гендерная статистика

31. Предыдущий мандат Статистической комиссии, в котором Комиссия просила учитывать и включать гендерную проблематику во все пункты своей повестки дня (E/2020/24-E/CN.3/2020/37, решение 51/115), должным образом учитывался при планировании работы, касающейся статистики изменения климата. В ходе разработки методологий, касающихся Глобального набора, Статистический отдел консультировался со структурой «ООН-женщины» и Межучрежденческой и экспертной группой по гендерной статистике, чтобы определить, в каких областях перекрестное обогащение и синергизм между статистикой изменения климата и гендерной статистикой могут помочь государствам-членам в развитии обеих этих областей статистики (см. E/CN.3/2024/14). Учитывая это, предполагается предоставить государствам-членам возможность повышать эффективность их программ работы в области статистики изменения климата и гендерной статистики, принимая во внимание взаимосвязь между ними и признавая, что обе эти области весьма многоплановы по своей природе.

32. В ходе десятого совещания Группы экспертов внимание участников было сосредоточено на том, как сделать гендерную статистику мощным инструментом для решения различных экологических проблем, а также для повышения эффективности управления в области изменения климата и снижения риска бедствий. Продвигаются методологии, касающиеся официальной статистики, в соответствии с которыми явления, связанные с изменением качества окружающей среды, могут влиять на здоровье различных групп населения. Представитель Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике представил на совещании последние инициативы, касающиеся интеграции гендерной проблематики в область статистики окружающей среды и изменения климата. При проведении первого согласованного мероприятия Межучрежденческой и экспертной группы было подготовлено руководство, в котором подчеркивалась важность гендерной статистики для понимания экологических проблем женщин и мужчин и повышения эффективности действий, связанных с изменением климата и риском бедствий. В рамках совещания состоялась групповая рабочая сессия, которая позволила провести экспертную оценку последних достижений в области взаимосвязи между статистикой изменения климата и гендерной статистикой. В интересах развития методологических исследований в области статистики изменения климата и гендерной статистики государства-члены договорились об обмене опытом проведения обследований домохозяйств, которые используются для сбора гендерных и экологических данных.

33. Глобальному набору (особенно в случае с его показателями уровня 3) может принести пользу методологическая работа по гендерной статистике и статистике изменения климата, в частности, работа, проводимая в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Эти достижения должны рассматриваться и включаться в Глобальный набор, если они отвечают критериям методологической обоснованности, доступности данных и актуальности политики. Эксперты согласились с тем, что результаты работы над показателями с подробными метаданными из Азиатско-Тихоокеанского региона могут использоваться для рассмотрения вопроса об обновлении Глобального набора, особенно в случаях, где выявлены сходства. Кроме того, эксперты решили продолжить обсуждение возможности включения вопросов, касающихся гендерной проблематики и изменения климата, в проводимые обследования или переписи домохозяйств (переписи населения и жилого фонда, многоиндикаторные кластерные обследования, демографические обследования и обследования состояния здоровья населения, обследования рабочей силы или другие). Можно рассмотреть возможность проведения специализированных обследований домохозяйств с упором на взаимосвязь между гендерным равенством и изменением климата. Были рассмотрены и

другие темы (которые в настоящее время не включены в набор показателей для Азиатско-Тихоокеанского региона), в том числе миграция, преступность и экологические проблемы.

2. Статистика изменения климата и медицинская статистика

34. Воздействие климата на здоровье — жизненно важная тема, однако в большинстве государств-членов в этой области наблюдается дефицит данных как по качественным показателям, так и по временным рядам. Поэтому данная тема должна стать приоритетной в повестке дня национальных правительств при подготовке статистических данных, касающихся климата и здоровья. Она должна стать приоритетной и на международном уровне. Одной из ключевых заинтересованных сторон в этом направлении является Управление национальной статистики (УНС) Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, действующее в сотрудничестве с Африканским институтом математических наук в Руанде и Региональным институтом демографических исследований при Университете Ганы. Под руководством УНС продолжается методологическое исследование воздействия ряда опасных климатических явлений (включая периоды сильной жары) на здоровье людей и работу медицинских учреждений. Ключевое значение для определения воздействия изменения климата на здоровье будет иметь уровень дезагрегирования, при этом в силу характера и тяжести воздействия климата для достижения одних целей (например, для измерения адаптации и уязвимости) вопрос о нем необходимо будет рассматривать на местном уровне, а для достижения других (например, для измерения движущих факторов и воздействия) — агрегировать не менее чем до национального уровня.

35. По мере выполнения работы, связанной со статистикой изменения климата и медицинской статистикой, важнейшее значение приобретает необходимость сотрудничества между национальными статистическими службами и другими ключевыми заинтересованными сторонами национального уровня, такими как министерство здравоохранения. Кроме того, взаимодействие между национальной статистической службой и министерством здравоохранения может потребовать официального оформления, поскольку необходимо учитывать конфиденциальность медицинской документации, особенно когда для принятия обоснованных решений необходимо локализовать явление, которое пытаются измерить и увязать с изменением климата. Для обеспечения достаточной обоснованности политики адаптации к климату и смягчения его последствий необходим доступ к высококачественным конфиденциальным данным, в которых в обязательном порядке учитываются временные и пространственные масштабы. Вопросы, касающиеся ситуации в области статистики изменения климата и медицинской статистики и взаимосвязи между ними, были рассмотрены на групповой рабочей сессии в ходе десятого совещания Группы экспертов.

3. Статистика бедствий

36. В соответствии с прогрессом, достигнутым государствами-членами в выполнении обязательств, связанных с Сендайской рамочной программой, и учитывая еще одну область статистической работы, которая естественным образом пересекается со статистикой изменения климата, Статистический отдел в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по уменьшению риска бедствий и другими партнерами рассматривает вопрос о работе, касающейся статистики бедствий. Эта тема была затронута на десятом совещании Группы экспертов, где обсуждались методологические разработки в области статистики бедствий под эгидой Межучрежденческой и экспертной группы по статистике бедствий. Взаимосвязь между статистикой изменения климата и статистикой бедствий рассматривается, в частности, при осуществлении проекта в

рамках четырнадцатого транша Счета развития, упоминаемого в пункте 25 выше, и при проведении миссий в Лесото и Камеруне, о которых идет речь в пункте 26 выше. Кроме того, в планы Отдела по продолжению исследований в области передовой методологии для источников данных включаются предпринимаемые Тихоокеанским сообществом и структурой «ООН-женщины» усилия по тестированию обследований климата и бедствий.

4. Статистика водных ресурсов и отходов

37. На десятом совещании Группы экспертов активно обсуждались и вопросы статистики водных ресурсов и отходов, а также ее применимости к Глобальному набору. В рамках посвященных вопросам водных ресурсов телеконференций, регулярно проводимых при участии Статистического отдела, ОЭСР, Евростата, Всемирной организации здравоохранения, Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и ФАО и под эгидой Межсекретариатской рабочей группы по статистике окружающей среды (которая проводит свои совещания ежеквартально), предпринимаются усилия по осуществлению постоянного обзора методологической работы, лежащей в основе статистики водных ресурсов. Повестка дня этих телеконференций связана со статистикой водных ресурсов, и, хотя первоначально на них не ставилась цель внесения вклада в статистику изменения климата, экологические показатели, касающиеся водных ресурсов и отходов, действительно применимы к ряду статистических данных и показателей Глобального набора. Подготовленный Статистическим отделом/ЮНЕП вопросник по статистике окружающей среды, посвященный статистике водных ресурсов и отходов, является одним из многих существующих на международном уровне документов, которые могут послужить вкладом в составление статистики изменения климата.

5. Переписи населения и обследования

38. На десятом совещании Группы экспертов обсуждался относительно новый источник статистических данных по окружающей среде и изменению климата, который включает: а) разработки модулей для проведения обследований по вопросам изменения климата, а также б) опыт сбора данных, связанных с изменением климата, с помощью переписей населения и жилого фонда. Например, многие государства-члены включают в свои переписи населения и жилого фонда специальный раздел, посвященный тематике окружающей среды, в котором могут предусматриваться конкретные вопросы об изменении климата, и делятся этой информацией со Статистическим отделом, а тот предоставляет такие материалы всем государствам-членам через свой централизованный сетевой узел²⁶. Это свидетельствует о том, что переписи населения и жилого фонда могут служить бесценным источником при подготовке некоторых статистических данных в Глобальном наборе. Помимо переписей населения и жилого фонда, государства-члены регулярно передают в Департамент по экономическим и социальным вопросам через его Статистический отдел данные, полученные по итогам специализированных обследований, в ходе которых собирается информация по вопросам, связанным с экологией (например, сведения об изменении климата и бедствиях), и такие данные также предоставляются через централизованный сетевой узел. Эта работа уже достигла такого масштаба, что на нее можно ссылаться при пересмотре «Принципов и рекомендаций в отношении переписей населения и жилого фонда» для проведения переписи 2030 года.

39. Статистическому отделу, действующему в сотрудничестве с Тихоокеанским сообществом и государствами-членами Организации Объединенных

²⁶ См. <https://unstats.un.org/unsd/envstats/censuses/>.

Наций, которые оно обслуживает, был передан основной модуль, который включает 11 из 30 вопросов, касающихся изменения климата и бедствий, в рамках обследования, предназначенного для сбора данных по показателям и статистике изменения климата из Глобального набора, базовых принципов развития статистики окружающей среды, Сендайской рамочной программы и целей в области устойчивого развития. Цель этого обследования — получить данные на дезагрегированном уровне, оно может проводиться и в отношении других государств-членов, имеющих схожие характеристики (нередко это малые островные государства).

40. На десятом совещании Группы экспертов Объединенная Республика Танзания представила обзор собранных статистических данных по окружающей среде, вопросов, которые касались окружающей среды и изменения климата и задавались в ходе переписей населения и жилого фонда 2022 года, а также свои рекомендации в отношении переписей населения и жилого фонда в 2030 году. По ее утверждению, основная цель вопросов, связанных с окружающей средой и изменением климата, заключалась, в частности, в получении исходной информации для подготовки некоторых статистических данных об окружающей среде и изменении климата, в повышении информированности всех жителей страны в области окружающей среды и изменения климата, а также в выяснении общественного мнения по различным аспектам, связанным со знаниями и представлениями об изменении климата. Ряд других государств-членов упомянули о своих планах включить вопросы, связанные с изменением климата, в их предстоящие переписи населения и жилого фонда. Включение вопросов по конкретным темам в переписи населения и жилого фонда является положительным моментом, поскольку эти вопросы могут служить — и в настоящее время, и в будущем — бесценным источником статистических данных по окружающей среде и изменению климата.

41. Учитывая, что для ряда показателей Глобального набора требуются данные обследований и переписей населения, на десятом совещании Группы экспертов, которое позволило провести многочисленные консультации при участии государств-членов и Статистического отдела, было предложено создать рабочую группу экспертов для оказания содействия общей подготовке вопросов об изменении климата, а также для разработки базового перечня, который можно было бы включить в эти инструменты сбора данных. В ходе своей работы такая группа будет стараться поддерживать диалог с группой экспертов Организации Объединенных Наций, отвечающей за пересмотр «Принципов и рекомендаций в отношении переписей населения и жилого фонда» для проведения переписей 2030 года (см. [E/CN.3/2024/15](#) и [E/CN.3/2024/23](#)). Такие контакты между двумя группами экспертов могут состояться задолго до представления пересмотренных «Принципов и рекомендаций в отношении переписей населения и жилого фонда» Статистической комиссии на ее пятьдесят шестой сессии в марте 2025 года, что позволит учесть в этом представляемом документе достижения рабочей группы, занимающейся вопросами изменения климата.

III. Планы на будущее

42. Поскольку область статистики изменения климата получает больше финансирования и имеет приоритетное значение для проведения дальнейшей методологической работы и развития потенциала, Статистический отдел, секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и другие ключевые партнеры занимаются развитием потенциала в области статистики изменения климата, в том числе в общем контексте статистики окружающей среды. В результате многие страны начали осуществление национальной

программы по статистике окружающей среды и/или изменения климата, участвуют в других проектах или планируют будущую деятельность.

43. Статистический отдел, секретариат Рамочной конвенции и другие ключевые партнеры будут и далее вести работу по обеспечению координации и согласованности деятельности в области статистики изменения климата и окружающей среды в рамках Группы экспертов по статистике окружающей среды и Межсекретариатской рабочей группы по статистике окружающей среды, в том числе путем оказания содействия внедрению Глобального набора статистических данных и показателей изменения климата. Эта работа требует постоянных действий и пропаганды преимуществ официальной статистики с точки зрения поддержки транспарентности и подотчетности, особенно в таких областях, как уменьшение рисков, адаптация к изменению климата и снижение риска бедствий.

44. В целях стимулирования дальнейшего взаимодействия и сотрудничества и одновременно — минимизации дублирования действий силами Статистического отдела Департамент по экономическим и социальным вопросам предлагает начать работу над предназначенной для международных и региональных организаций стратегией активизации деятельности и сотрудничества при осуществлении в государствах-членах мероприятий по развитию потенциала в области статистики окружающей среды и изменения климата. Эта работа будет основываться на существующих рекомендациях, в том числе Международной статистической системы²⁷, Рамочной программы обеспечения качества статистики Организации Объединенных Наций²⁸, а также документа под названием «Практическое применение базовых принципов развития статистики окружающей среды: план действий»²⁹. Предполагается, что данная стратегия будет опираться не только на эти общие руководящие принципы, но и на такие конкретные материалы, как перечень мероприятий по развитию потенциала, подготовленный Межсекретариатской рабочей группой по статистике окружающей среды в 2020 году³⁰, и результаты глобальных консультаций в 2022 году³¹. В дополнение к этой стратегии необходимо предпринимать дальнейшие усилия по разработке учебных материалов, электронного обучения и базы знаний.

45. Региональные комиссии, ЮНЕП, Статистический отдел, секретариат Рамочной конвенции и другие партнеры будут и далее организовывать региональные и национальные семинары-практикумы по вопросам развития потенциала (в том числе при осуществлении проекта в рамках четырнадцатого транша Счета развития), и эти усилия будут дополнены по линии регулярной программы технического сотрудничества и других фондов. Глобальный набор будет применяться с использованием руководства по внедрению, инструментария самооценки статистики и показателей изменения климата и других соответствующих

²⁷ Справочник по организации и регулированию национальных статистических систем (издание Организации Объединенных Наций, 2022 год), глава 16.

²⁸ Комитет главных статистиков системы Организации Объединенных Наций, «Рамочная программа обеспечения качества статистики Организации Объединенных Наций: включение общей программы обеспечения качества статистики для учреждений Организации Объединенных Наций», сентябрь 2016 г.

²⁹ Размещено по адресу https://unstats.un.org/unsd/statcom/doc13/BG-FDES-Environment_Blueprint.pdf.

³⁰ См. подготовленный Статистическим отделом справочный документ к документу E/CN.3/2020/33, размещенный по адресу https://unstats.un.org/UNSDWebsite/statcom/session_51/documents/BG-item-4e-EnvironmentStats-E.pdf.

³¹ См. подготовленный Статистическим отделом справочный документ к документу E/CN.3/2022/17, размещенный по адресу https://unstats.un.org/UNSDWebsite/statcom/session_53/documents/BG-3m-GlobalConsultationontheGlobalSet-E.pdf.

инструментов. Вспомогательные средства внедрения будут дополнительно пропагандироваться посредством перевода их материалов на другие официальные языки Организации Объединенных Наций и проведения информационных сессий на различных мероприятиях.

46. Кроме того, Статистический отдел планирует продолжать сотрудничество по приоритетным темам со специализированными учреждениями и соответствующими институтами с целью сбалансированного продвижения методологии и поддержки внедрения Глобального набора статистических данных и показателей изменения климата, особенно с учетом методологических достижений, касающихся показателей уровня 3. Учитывая важные методологические разработки в области климата и здравоохранения, осуществляемые под руководством УНС Соединенного Королевства, а также разработки в области климата и гендерной проблематики, осуществляемые под руководством Межучрежденческой и экспертной группы по гендерной статистике и структуры «ООН-женщины» в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Отдел будет сотрудничать с вышеупомянутыми партнерами с целью проведения дальнейшего анализа методологических достижений и включения соответствующих обновлений в Глобальный набор по мере необходимости. Большое внимание будет уделяться и другим областям с учетом наличия опыта и ресурсов.

47. Кроме того, создав рабочую группу экспертов в рамках Группы экспертов по статистике окружающей среды, партнеры разработают базовый набор вопросов в области изменения климата, которые могут включаться в переписи и обследования и служить информационной основой для ряда показателей и статистических данных в рамках Глобального набора, а также Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в последующие годы. Некоторые государства-члены уже проявили интерес к участию в деятельности этой рабочей группы. Основные вопросы и темы, разработанные рабочей группой экспертов, могут быть обсуждены с группой экспертов Организации Объединенных Наций, отвечающей за пересмотр Принципов и рекомендаций в отношении переписей населения и жилого фонда для проведения переписей в 2030 году. Принятие таких мер может обеспечить время для проведения анализа до начала пятьдесят шестой сессии Статистической комиссии в марте 2025 года.

IV. Действия, которые следует предпринять Статистической комиссии

48. **Комиссии предлагается:**

а) **утвердить переименование Группы экспертов по статистике окружающей среды в Группу экспертов по статистике окружающей среды и изменения климата на основании поступившего от Группы экспертов запроса, принятого на сорок девятой сессии Комиссии решения о расширении мандата Группы экспертов для охвата большего числа аспектов статистики и показателей изменения климата, того факта, что на совещаниях группы экспертов все чаще рассматривается статистика изменения климата, и наличия тесной взаимосвязи между этими двумя областями;**

б) **способствовать упорядочению статистики окружающей среды и изменения климата путем внесения изменений в программу работы Комиссии и объединения этих двух областей в один пункт повестки дня, с предоставлением единого годового доклада по статистике окружающей среды и изменения климата;**

с) настоятельно призвать страны применять Глобальный набор статистических данных и показателей изменения климата, а также инструменты поддержки его внедрения, инструментарий самооценки и руководство по внедрению для оказания помощи в разработке национальных программ по статистике изменения климата;

d) поощрять дальнейшее сотрудничество между Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам, секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и другими ключевыми партнерами в целях дальнейшего укрепления связи между статистикой и политикой путем реализации совместных инициатив, принятия мер по подготовке кадров и развитию потенциала, а также осуществления усилий по продвижению средств представления данных;

e) выступать за более тесное взаимодействие на национальном уровне между национальной статистической службой и национальными органами, ответственными за представление данных об изменении климата в секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, что поможет странам выполнять их обязательства по представлению данных в соответствии с Рамочной конвенцией и повышать качество данных, представляемых в рамках Парижского соглашения и для других целей;

f) принять к сведению проделанную на сегодняшний день работу по разработке методологий для приоритетных тем (при том понимании, что любая новая методологическая работа требует сотрудничества между специалистами) и поощрять дальнейшую интеграцию гендерной статистики, медицинской статистики, статистики бедствий и других статистических областей со статистикой окружающей среды и изменения климата;

g) настоятельно призвать сообщество доноров мобилизовать дополнительные значительные ресурсы для развития потенциала в области статистики окружающей среды и изменения климата в странах с менее развитыми статистическими системами;

h) настоятельно рекомендовать национальным статистическим системам вкладывать силы в развитие статистики изменения климата, разрабатывая специальные обследования или другие инструменты сбора данных, а также включать вопросы, связанные с климатом и окружающей средой, в переписи населения и жилого фонда, сельскохозяйственные переписи, обследования домашних хозяйств (доходов домашних хозяйств), переписи и обследования экономической деятельности и т.д.