



经济及社会理事会

Distr.: General
18 December 2023
Chinese
Original: English

统计委员会

第五十五届会议

2024年2月27日至3月1日，纽约

临时议程* 项目 4(d)

供决定的项目：气候变化统计

气候变化统计

秘书长的报告

摘要

本报告是秘书处经济和社会事务部统计司根据经济及社会理事会第2023/325号决定和以往做法、与联合国气候变化框架公约秘书处协作编写的。报告载有统计司气候变化统计工作的最新情况，特别是为统计委员会第五十三届会议通过的《全球气候变化统计和指标集》开发执行支助工具的情况。报告还介绍与主要伙伴机构协作的最新情况，并介绍在协调气候变化统计活动方面取得的进展。执行《全球集》的最新情况包括一项试点调查的结果并附有一些国家的答复，说明气候变化统计国家方案的发展情况。报告还介绍了方法发展方面正在进行的工作，如整合气候变化与卫生统计以及整合气候变化与性别统计等优先专题方面的工作。如本报告第48段所述，请统计委员会采取行动，侧重于除其他外，精简环境和气候变化统计工作，鼓励使用《全球集》，加强国家统计局与负责向框架公约秘书处报告气候变化情况的国家当局之间的协作，倡导加大对气候变化统计的投资。

* E/CN.3/2024/1。



一. 引言

1. 统计委员会在 2022 年 2 月 28 日至 3 月 2 日、3 月 4 日举行的第五十三届会议上通过了第 53/116 号决定(见 [E/2022/24-E/CN.3/2022/41](#))，其中委员会：

(a) 欢迎秘书长的报告([E/CN.3/2022/17](#))，其中介绍《全球气候变化统计和指标集》；

(b) 通过《全球集》，供各国在根据各自关切、优先事项和资源编制本国气候变化统计和指标集时使用，同时指出需要结合《2030 年可持续发展议程》，针对选定指标进一步制定方法；

(c) 认识到虽然《全球集》旨在经全球协商后满足所有国家的需要，但为鼓励各级之间的协调统一，《全球集》仍然是对欧洲统计师会议气候变化相关核心指标集和对其他区域指标集的补充，这些指标集可能包括更多针对具体区域的指标；

(d) 表示支持沿袭可持续发展目标指标进程的做法，在《全球集》通过后五年内对其进行全面审查，并鼓励环境统计专家组开展更多定期审查，以期根据生物多样性、灾害、环境经济核算和生态系统核算、性别平等、增强妇女和女童权能等相关统计领域以及根据欧洲统计师会议指标集等相关区域集或气候变化指标专题集的不断发展和持续进行协调统一。同时，还可以考虑确定不同指标的优先次序并解释指标之间的关系，从多达 158 项指标中择其要者，制定一份建议指标精选清单；

(e) 敦促国际统计界扩大在气候变化统计方面的能力发展工作，为此推动参与这一进程的多个机构之间开展更密切的合作与协调；

(f) 鼓励各国统计系统着力发展气候变化统计，并利用环境统计发展框架和环境经济核算体系加强环境统计和账户，将此作为发展气候变化统计的补充依据，因为两者密切相关；

(g) 鉴于执行《巴黎协定》以及与气候相关的可持续发展目标指标方面产生更多和更多样化的数据需求，鼓励各国统计局与负责向联合国气候变化框架公约秘书处报告气候变化相关信息的国家当局加强协作；

(h) 表示支持统计司和联合国气候变化框架公约秘书处以及其他主要伙伴继续开展活动，加强统计与政策之间的联系，例如与其他伙伴开展联合能力建设活动和培训；

(i) 敦促捐助界调动资源，使发展中国家能够在环境和气候变化统计领域开展能力建设；

(j) 核准拟议工作计划，并请统计司在两至三年内向委员会介绍进展情况。

二. 近期活动

2. 气候变化、污染和生物多样性丧失这地球三大危机¹正威胁着全世界数百万人的福祉和生存。尽管如此，正如 2023 年可持续发展目标峰会²所强调的，为政策决策提供信息所需的气候变化信息和数据仍不易获得。

3. 秘书处经济和社会事务部统计司与联合国气候变化框架公约秘书处协作制定了《全球气候变化统计和指标集》，³并在 2022 年 3 月统计委员会第五十三届会议上通过。《全球集》是监测和报告气候行动的统计框架，具有适当的指标，供各国在根据各自的关切、优先事项和资源编制本国集时使用。官方统计在制定气候变化政策和根据《框架公约》和《巴黎协定》进行报告方面的作用预计将促进所报告数据的质量保证和可比性、政治认同以及官方统计的传播和使用，为政策决策提供信息，并评估这些政策的效率。⁴预计这还将有助于加强统计系统欠发达国家的问责制、透明度和准备工作，使其受益于气候资金和资源。《全球集》通过后，统计司与环境统计专家组、⁵框架公约秘书处和主要伙伴协作，旨在：(a) 探讨如何协调气候变化统计活动，并为报告气候变化信息提供支持；(b) 通过执行支助材料、能力发展活动和宣传等方式，鼓励和支持各国执行《全球集》；(c) 改进选定专题的方法，促进加强全球、区域和国家举措之间的互补性。

4. 环境统计专家组 2023 年 10 月初在线举行第十次会议，⁶重点讨论以下专题：(a) 气候变化统计和指标；(b) 环境统计数据收集；(c) 环境统计工具箱；(d) 环境统计和气候变化统计方面的能力发展；(e) 讨论优先事项和结论。专家组在结论中建议，将环境统计专家组更名为环境和气候变化统计专家组，并因此提议统计委员会第五十五届会议核准更名。这项提议依据委员会第四十九届会议的一项决定，即扩大专家组的任务范围，使其涵盖气候变化统计和指标的更多方面，以及近年来专家组会议越来越多地处理气候变化统计问题和这两个领域之间的密切相互关系。

A. 努力协调气候变化统计活动

5. 统计司为支持协调其环境和气候变化统计工作方案，在国际和区域两级与会员国和众多利益攸关方进行密切联络。这一协商办法力求使环境和气候变化统计工作与整个统计界的其他相关举措保持一致，同时支持会员国收集和汇编与共同政策举措有关、具有国际可比性并适用于国际数据收集工作的统计数据。

¹ 联合国气候变化框架公约秘书处，“什么是地球三大危机？”，博客，2022 年 4 月 13 日。

² 见 <https://www.un.org/en/conferences/SDGSummit2023>。

³ 见 <https://unstats.un.org/unsd/envstats/climatechange.cshtml>。

⁴ 《巴黎协定》透明度伙伴关系，“技术文件：气候透明度的好处”，2023 年 10 月。

⁵ 来自 34 个国家和 22 个国际机构约 131 名专家参加了专家组第十次会议。会议的最后报告可查阅 <https://unstats.un.org/unsd/envstats/fdes/EGES10/Final%20Report.pdf>。

⁶ 见 https://unstats.un.org/unsd/envstats/fdes/fdes_eges10.cshtml。

6. 例如，2015年通过的《2030年可持续发展议程》、《巴黎协定》和《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》对会员国拥有的环境、气候变化和灾害统计提出强烈需求，而这些专题领域的统计往往重叠。《巴黎协定》和《2030年议程》指出气候行动与可持续发展的联系，并强调气候变化如何对可持续发展产生不可否认的影响，而不可持续的发展无疑会导致进一步的气候变化。《仙台框架》和《巴黎协定》在气候变化和灾害造成的损失和损害方面具有关联性。《仙台框架》强调气候变化是灾害风险的驱动因素，气候变化对可持续发展的影响也有据可查。统计司支持会员国利用这些数据之间的关系，倡导同源数据的多种用途，并帮助各国专家系统地查明和处理重叠问题。

7. 联合国系统继续利用环境统计专家组作为论坛，与其他国际和区域实体一道对气候变化统计工作方案进行同行审议和调整。专家组第十次会议审查了这些实体牵头的主要方法进步和能力发展。统计司、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、经济合作与发展组织(经合组织)、联合国气候变化框架公约秘书处、联合国减少灾害风险办公室、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、欧洲经济委员会(欧洲经委会)都介绍了各自的气候变化或相关统计工作方案以及实质性和方法进步，并提议以下协作方向(下文B节讨论了能力发展活动)：

- 统计司介绍了《全球气候变化统计和指标集》的执行情况，以及通过其他国家努力发展气候变化统计的情况。统计司指出，自统计委员会2022年通过《全球集》以来，一些国家在此基础上取得良好进展，一些国家则因其他举措和项目而取得进展。
- 框架公约秘书处介绍了所有缔约方根据《巴黎协定》提交报告的总体要求、关于行动和支助的强化透明度框架及其新的报告工具，以及对各国落实国家自主贡献情况的跟踪。还强调了官方统计在促进准备工作、问责制和透明度方面关键和日益重要的作用。秘书处正在为强化透明度框架开发报告工具，以便各方根据《巴黎协定》提供必要信息，包括确定国家指标集，这些指标也可以追溯到《全球集》。框架公约秘书处还强调了与统计司的联合工作。该工作促使统计委员会通过了《全球集》。
- 粮农组织提供了土地利用、土地利用变化与林业排放信息，显示粮农组织农业粮食系统与框架公约秘书处国家温室气体清单之间的关系。土地利用、土地利用变化与林业特征是粮农组织数据库(粮农组织数据库)的一个组成部分。粮农组织在国际一级的粮食和农业温室气体估算方面发挥着主导作用，包括土地利用、土地利用变化与林业以及更广

泛的农粮系统。^{7、8} 这一主题要求统计与学术进步紧密结合，对估算农粮系统排放量加强指导的要求也在不断增加。

- 联合国减少灾害风险办公室和亚太经社会着重介绍了灾害相关统计机构间专家组的工作以及《仙台框架》的执行情况。值得注意的是，《仙台框架》中的一些指标与《全球集》和可持续发展目标中的指标一致。因此，灾害统计全球共同框架可以帮助会员国加强数据收集、分析和使用的能力，同时也非常适用于《全球集》。
- 经合组织介绍了它在《国际气候行动纲领》方面的工作。该纲领旨在支持各国努力在 2050 年前逐步实现净零和更具复原力的经济，这是经合组织气候工作的一个基本组成部分。通过与政策应对和影响密切相关的环境数据收集分析方法，经合组织在主要指标方面取得的进展凸显了与框架公约秘书处和统计司牵头的努力的一致性。
- 欧洲经委会介绍了其关于国家统计局在实现国家气候目标方面的作用的工作队的工作。会上介绍了工作队的组建和设计，并提到早先在创建欧洲统计师会议气候变化相关核心指标集(其中大部分指标也列入《全球集》)方面所做的工作，以及关于国家统计局在实现国家气候目标方面的作用的指南草案的拟订工作，包括关于减缓和适应政策及其统计需求的章节。

8. 根据专家组第十次会议的审议情况，统计司、框架公约秘书处和其他主要伙伴商定进一步协作，促进秘书处的“共同提高透明度”办法，推广强化透明度框架的报告工具。这将加强对国家一级的国家统计局在国家统计系统下报告气候变化信息的作用的了解，方法包括执行《全球集》、能力发展和通过会外活动等联合活动进行宣传。这种协作将提高国家和国际两级的透明度；支持会员国内部的能力发展；促进根据会员国拥有的官方统计数据作出更知情的决策；有利于政治上的接受，建立机构信任，支持履行国际义务。

9. 为努力促进气候、环境和相关统计的一致性和精简，统计司与秘书处间环境统计工作组⁹ 成员协作，汇编了由国际和区域组织牵头的与环境统计有关的各种专题的能力发展和数据收集活动清单。¹⁰ 统计司还汇编了各国和各机构对《全球气候变化统计和指标集》全球协商的答复清单。¹¹ 针对各国的全球磋商

⁷ 联合国粮食及农业组织(粮农组织)，“农业粮食系统和土地相关排放。2001-2021 年全球、区域和国家趋势”，2023 年 11 月 9 日。

⁸ 温室气体估计数的来源之一是统计司能源统计数据库，可查阅 <https://unstats.un.org/unsd/energystats/data/>。

⁹ 见 <https://unstats.un.org/unsd/envstats/coordination>。

¹⁰ 见统计司编写的 E/CN.3/2020/33 号背景文件，可查阅 https://unstats.un.org/UNSDWebsite/statcom/session_51/documents/BG-item-4e-EnvironmentStats-E.pdf。

¹¹ 见统计司编写的 E/CN.3/2022/17 号背景文件，可查阅 https://unstats.un.org/UNSDWebsite/statcom/session_53/documents/BG-3m-GlobalConsultationontheGlobalSet-E.pdf。

第一部分侧重于气候变化统计和指标的机构层面，由七个分部分组成，包括气候变化统计的编制和报告；机构间协作；技术援助和培训。针对国际和区域机构的第一部分侧重于它们在气候变化统计和指标方面的活动，包括三个分部分：数据收集和编制；方法；能力发展。

10. 除了上文第9段提到的清单外，统计司继续以协商方式与主要利益攸关方开展外联，以确保范围尽可能全面。它概述了众多国际和区域组织正在开展的活动。这些活动可以促进这些组织和会员国之间的沟通，提高透明度，尽量减少重复工作。鉴于环境统计与气候变化统计之间的密切相互关系，并为促进这两个领域的精简，提议将提交统计委员会的环境统计和气候变化统计报告合并为一份关于环境和气候变化统计的年度报告，列在一个议程项目下，并合并清单。

11. 由于统计委员会本身提供了与主要利益攸关方接触的绝佳机会，统计司每年在委员会届会期间举办会外活动。例如，2023年3月，委员会第五十四届会议期间举办了主题为“执行《全球气候变化统计和指标集》的会外活动”。¹² 在委员会通过《全球集》约12个月后，统计司、框架公约秘书处、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、太平洋共同体、坦桑尼亚联合共和国及时举办了这次活动，向会员国介绍如何结合支助工具、气候变化统计和指标自我评估工具¹³、《全球集》执行准则，实际应用《全球集》。¹⁴ 统计司计划在委员会本届会议期间举办一次会外活动，进一步宣传《全球集》和会员国在执行《全球集》方面的持续进展。

B. 《全球集》的执行情况

1. 执行支助材料

12. 考虑到统计司工作方案在通过《全球集》方面的及时性(见 [E/2022/24-E/CN.3/2022/41](https://unstats.un.org/unsd/envstats/Climate%20Change/cisat.cshtml))，目前是强调执行工作的适当时机。为此，统计司与环境统计专家组协作编写的执行准则以及气候变化统计和指标自我评估工具，在统计司和其他主要伙伴的能力发展努力中得到强调。此外，专家组强调，各国还使用了其他指南和工具。例如，一些国家在应用环境统计发展框架方面的经验有助于它们为应用《全球集》做好准备。

13. 执行准则旨在通过向负责向联合国气候变化框架公约秘书处报告气候变化相关信息的国家当局宣传官方统计的益处，并通过指导国家统计局加强在气候变化领域的参与，帮助改进对气候变化及其影响和应对行动的监测。执行准则参考了相关的框架、方法、准则和手册，以促进这两类机构之间的更密切接触。执行准则具体说明了建立国家进程所需的关键步骤，以便根据国家政策编制气

¹² 见 <https://unstats.un.org/UNSDWebsite/events-details/un54sc-01032023-M-Implementation--of-the-Global-Set-of-Climate-Change-Statistics-and-Indicators>。

¹³ 见 <https://unstats.un.org/unsd/envstats/Climate%20Change/cisat.cshtml>。

¹⁴ 《全球气候变化统计和指标集：执行准则》(经济和社会事务部统计司，2023年)。

候变化统计数据，同时努力提高数据的国际可比性，从而有助于改进气候变化监测以及各国在减缓和适应不利影响方面取得进展的方式。

14. 会员国在国家一级执行《全球集》的同时正在汇编的数据，将有助于通过国际组织收集数据提高气候变化统计数据的跨国可比性。各国应用《全球集》的努力为国际组织的汇编工作提供了更好信息。《全球集》在其元数据中提供了广泛商定的定义和方法指导。¹⁵ 用于定义《全球集》中的统计和指标的主要统计方法参考了以下来源：政府间气候变化专门委员会 2006 年准则；¹⁶ 环境统计发展框架；¹⁷ 可持续发展目标指标元数据；¹⁸ 《仙台框架》；欧洲统计师会议气候变化相关核心指标元数据集；¹⁹ 国际能源统计建议；²⁰ 环境经济核算体系。²¹ 会员国数据的主要用途是履行国际报告义务，特别是《巴黎协定》规定的强化透明度框架和国家自主贡献。

15. 专家组在第十次会议上再次确认，与国家统计局的密切接触使框架公约秘书处更成功地报告和核实所报告的数据，如温室气体排放、政策和措施、适应和支助活动，包括财政支助，因此，各国根据《巴黎协定》展示贡献情况以提高所报告数据的质量，符合各国的最佳利益。

16. 专家组第十次会议自始至终都强调了国家统计局在协调或协助汇编国家信息通报、两年期报告、特别是温室气体清单方面的重要性，同时承认各部门或职能部委和专门机构拥有具体的专门知识。国家统计局对这一进程至关重要的一个附加值是，可以很好地建立有关气候变化的统计与政策之间的联系。这些努力可能要求会员国投资于国家统计系统，通过专门调查或其他数据收集工具增加气候变化统计的可用性，并将气候和环境相关问题纳入人口和住房普查、农业普查和其他住户或机构调查。

17. 为衡量《全球集》的执行情况和气候变化统计的总体发展情况，统计司在专家组第十次会议之前对专家组成员进行了一次试点调查。调查是根据与执行准则附件 1 有关的问题进行的。答复表明，各国对环境统计发展框架的应用有助于《全球集》方面的肯定答复。此外，自 2022 年通过《全球集》以来，一些国家在执行方面取得良好进展，一些国家由于其他举措和项目而取得进展，如欧洲统计师会议气候变化相关核心指标集、欧洲绿色交易、²² 国际货币基金

¹⁵ 见 <https://unstats.un.org/unsd/envstats/Climate%20Change/cisat.cshtml>。

¹⁶ 见 <https://www.ipcc-nggip.iges.or.jp/public/2006gl/index.html>。

¹⁷ 见 <https://unstats.un.org/unsd/envstats/fdes.cshtml>。

¹⁸ 联合国，全球可持续发展目标指标数据库，可查阅 <https://unstats.un.org/sdgs/metadata>。

¹⁹ 见 <https://unece.org/statistics/publications/CES-set-of-core-climate-change-related-indicators>。

²⁰ 《国际能源统计建议》(联合国出版物，2017 年)。

²¹ 见 <https://seea.un.org/>。

²² 见 <https://www.consilium.europa.eu/en/policies/green-deal/>。

组织二十国集团数据差距倡议²³、21 世纪统计促进发展伙伴关系(21 世纪统计伙伴关系)气候变化数据生态系统。²⁴ 专家们对试点调查的结果表示赞赏，为最后完成调查提供投入，并建议统计司在完善调查时考虑专家组第十次会议的投入。

18. 在专家组第十次会议上，专家们举行了一次专门的小组工作会议，审查《全球集》执行情况的试点调查结果。审查结论提供了若干启示，如机构间协作对于各国成功报告气候变化统计数据非常重要；各委员会有助于建立网络，以促进协作和讨论国家一级所需的统计数据和指标；高级别认同和/或将气候变化统计纳入国家统计发展战略或其他国家战略十分重要。

19. 除执行准则外，气候变化统计和指标自我评估工具由导言和附带元数据两部分组成，使会员国有机会对《全球集》中的统计数据和指标进行全面详细评估，同时可对国家相关指标和统计进行优先排序。在各区域，一些国家已在应用自我评估工具方面取得经验。统计司借鉴了执行国分享的见解，即无论是否有立法支持，都存在与大量数据、利益攸关方协商管理、政策目标定义清晰度相关的挑战。专家们承认自我评估工作和评估结果的价值和用途。因此，与会者强调了国家统计局在协调或协助汇编国家信息通报(如温室气体清单)方面的重要性，同时承认各部门或职能部委和专门机构拥有具体的专门知识。

20. 在专家组第十次会议的另一小组会议上，专家们审查了各国在使用自我评估工具方面的经验，并指出，相对于现有数据来源，例如调查和行政数据，自我评估工具在评估数据差距和数据质量方面非常有用。他们还分享了从应用中得出的要点，包括探讨使用非传统数据填补数据空白；国家机构使用的相关部分的详细情况；需要有一个强有力的国家委员会，配备充足资源，并代表各种优先专题；与国家专门机构接触的挑战；在区域一级交流经验教训和专门知识的必要性。有人建议，在一个代表国家优先专题的强有力的委员会的帮助下，选定国家指标集。还应考虑采用这些指标的方法和准备情况，以及国家自主贡献、国家行动计划和其他国家战略的需求。此外，有人指出，统计司开发的自我评估工具是对不同进程和其他工具的补充，如联合国气候变化框架公约秘书处开发的强化透明度框架的新报告工具、21 世纪统计伙伴关系气候变化数据生态系统、欧洲绿色交易。自我评估工具还可用于将环境和气候变化领域的能纳入会员国的国家统计发展战略和其他规划进程。

21. 鼓励会员国应用《全球集》的执行支助工具(自我评估工具和执行准则)，协助制定国家气候变化统计方案，出版和传播气候变化统计报告。统计司继续欢迎会员国通过应用《全球集》汇编气候变化统计报告，并在统计司网站公开分享这些努力。²⁵

²³ 见 www.imf.org/en/News/Seminars/Conferences/DGI/about。

²⁴ 见 <https://www.paris21.org/search?text=ccde>。

²⁵ 见 https://unstats.un.org/unsd/envstats/climatechange_reports.cshtml。

2. 能力发展

22. 统计司与联合国气候变化框架公约秘书处和其他伙伴协作，提供气候变化统计方面的持续能力发展，根据会员国的需求予以支助，并跟踪在执行《全球集》及其他支助机制和执行支助指南包括环境统计发展框架方面取得的进展。统计司继续收到不同区域的国家请求。对这些请求的回应采取了各种形式，包括双边和多边协商、审查和讨论以及国内访问。

23. 为了促进所有国家有效参与《联合国气候变化框架公约》下的衡量、报告和核查安排以及《巴黎协定》规定的强化透明度框架，有必要向发展中国家提供具体有效支持。框架公约秘书处以这种方式向发展中国家提供广泛的支助机会，以提高它们的能力，根据《框架公约》设立的一些机构以及其他多边机构和非政府组织也在推动这一工作。这些支助机会包括直接支持编写国家透明度报告(如国家信息通报和两年期透明度报告)和编制国家温室气体清单，提供资金和技术支持与援助、编写知识材料和提供培训方案等。

24. 统计司和主要伙伴不断收到不同区域国家关于发展情况的反馈，包括关于自我评估的最新情况、新出版物、工作组或委员会的设立、气候变化统计方面的项目和新的联络点或联络人，以及关于提供各种支助以加快进度的请求。下文介绍了统计司通过在线或现场支持与其他国际和区域组织共同组织或协助开展的一些重要活动。

3. 持续在线支持

25. 经济和社会事务部通过统计司继续向会员国提供在线支持，包括双边和多边协商、审查、网络研讨会和讲习班等其他形式的在线支持。过去一年，统计司支持苏里南审查其第一份气候变化简编；协助格林纳达最后完成一份环境汇编，其中包括一些气候变化统计；审查对乌干达制定环境和气候变化统计方案战略的投入。在发展账户第十四批题为“通过弹性灵活的国家统计系统满足 COVID-19 疫后数字需求以更好地恢复”项目下，工作流程 2.1 由联合国环境规划署(环境署)和亚太经社会牵头，以地理空间化方式促进气候变化、环境和灾害统计的整合。在这一工作流程下，包括统计司在内的几个组织通过两次全球网络研讨会向 61 个会员国提供支持，旨在加强各国应对气候变化和灾害相关统计需求的准备。通过拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)在发展账户第十二批下牵头的项目，统计司为安提瓜和巴布达、多米尼克、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯及苏里南的国家讲习班以及智利的区域讲习班提供了支助。统计司还为拉加经委会在古巴、多米尼加共和国和厄瓜多尔举办的国家讲习班以及在墨西哥城举办的城市一级讲习班作出了贡献。

4. 特派团和现场支持

26. 应会员国的各种请求，统计司继续通过特派团和其他现场干预措施提供支持。在统计司与拉加经委会、秘鲁国家统计和信息研究所、秘鲁环境部协作组织对秘鲁访问期间，为启动国家气候变化统计和指标方案的制定提供了基本投入。利益攸关方在一次讲习班上汇聚一堂，利用《全球集》就气候变化有关的

优先专题进行了上手培训。在东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)为 37 个非洲开发基金国家举办的区域讲习班上, 统计司提供了全面的实务支助。讲习班大量引用执行准则、气候变化统计和指标自我评估工具以及《全球集》, 以帮助改进对气候变化统计的监测。其他一些国际和政府间组织, 包括联合国气候变化框架公约秘书处和环境署也参加了讲习班。通过发展账户第十二批下的项目, 统计司与拉加经委会合作, 帮助安提瓜和巴布达、伯利兹、多米尼克、格林纳达使用《全球集》。统计司还通过区域一级的讲习班与拉加经委会开展了类似努力。统计司在莱索托与环境署和联合国减少灾害风险办公室合作, 在喀麦隆与环境署、联合国减少灾害风险办公室、联合国开发计划署合作, 提高对有效使用执行准则、自我评估工具、《全球集》以及《仙台框架》的认识并提供相关培训。通过 21 世纪统计伙伴关系关于气候变化数据生态系统方法的倡议, 向伯利兹、格林纳达、老挝人民民主共和国、塞内加尔提供支持, 确定了这些国家与统计司编制的材料的互补性和协同作用。21 世纪统计伙伴关系气候变化数据生态系统方法倡议强调, 良好的气候变化统计和信息需要国家统计系统的能力, 而不仅仅是国家统计局或特定部委的能力。

27. 统计司还与《框架公约》秘书处和其他伙伴合办了几次关于改善能源平衡和能源统计的国家讲习班, 以支持各国根据《巴黎协定》强化透明度框架提交报告。秘书处和统计司制定了一项广泛的质量评估, 这些活动都是在这一基础上进行的。该举措的主要目标是改善发展中国家在国家能源统计和平衡方面的体制安排和技术能力。健全的能源数据系统可提高向秘书处报告国家温室气体清单的透明度。

28. 专家组第十次会议介绍并讨论了能力发展问题, 概述了国际和区域组织, 即欧洲经委会、拉加经委会、亚太经社会、西亚经济社会委员会、环境署、21 世纪统计伙伴关系、加勒比共同体秘书处和东南非共同市场, 在环境统计和气候变化统计方面正在开展的各项活动。能力发展提供方赞赏彼此之间以及与会员国分享能力发展经验, 这有助于加强这些活动在全球一级的互补性和一致性。各区域委员会和其他区域组织强调, 预算稀缺是能力发展的一个主要限制因素, 并强调需要加强多源数据收集、数据科学、新技术、大数据和空间数据(含时间序列)在这一新的统计工作领域的作用。将汇编各组织能力发展活动的最新清单, 以促进信息共享。

29. 会员国表示赞赏联合国在执行发展账户项目方面所作的努力以及其他伙伴和项目开展的能力发展活动, 并鼓励继续与相关机构合作开展这些努力。

C. 方法发展

30. 按照统计委员会通过方法的既定顺序, 有必要对该方法进行持续审查、完善和改进, 特别是对《全球气候变化统计和指标集》所列的第三级指标和统计。其他方法和结构更新也是必要的, 包括新的政策和报告参考、新的统计指导和框架, 以及从第二级升级到第一级。支持《全球集》的持续方法研究和借鉴会员国在发展气候变化统计方面的经验, 帮助会员国考虑如何以最佳方式应用《全球集》以满足其需求。通过这种方式, 环境统计专家组已在议程中纳入

会员国和参与的国际组织为推动研究以支持《全球集》而开展的努力。尽管这些努力需要大量人力物力，但随着支持《全球集》的方法，如卫生、性别平等和灾害的方法的演变，统计司将继续与主要利益攸关方协作。

1. 气候变化与性别统计

31. 统计委员会以前的一项任务规定要求采用性别平等观点并将其纳入所有议程项目(E/2020/24-E/CN.3/2020/37，第51/115号决定)。在推进气候变化统计工作时，已适当考虑这一点。统计司在推进《全球集》方法的同时，与妇女署和性别统计机构间专家组进行协商，以确定气候变化与性别统计之间的相互促进和协同作用在哪些方面可帮助会员国推进这两个统计领域的工作(见E/CN.3/2024/14)。铭记这一点，目的是为会员国提供一个机会，提高其气候变化和性别统计工作方案的效率，同时考虑到两者之间的联系，并承认两者自然交织。

32. 在专家组第十次会议期间，专家们关注的重点包括性别统计如何成为应对不同环境挑战的有力工具，以及如何加强气候变化或减少灾害风险的治理。有关环境质量变化现象可能影响不同人群健康的官方统计方法目前正在推进中。会上，性别统计机构间专家组的一名代表介绍了将性别观点纳入环境和气候变化统计领域的最新举措。机构间专家组商定的第一项活动是编写一份指导说明，强调性别统计在了解妇女和男子面临的环境挑战以及改进与气候变化和灾害风险有关的行动方面的相关性。会议期间举行了一次小组工作会议，对气候变化与性别统计之间关系的最新进展进行同行审议。为了推进气候与性别统计方法研究，会员国同意分享用于性别与环境数据收集的住户调查经验。

33. 《全球集》(特别是其三级指标)可受益于性别和气候变化统计方法方面的工作，特别是在亚太区域开展的工作。只要这些进展符合方法合理性、数据可用性和政策相关性的标准，就应加以审查并纳入《全球集》。专家们一致认为，亚太区域关于具有详细元数据的指标的工作适合用于审查《全球集》的更新，特别是在发现相似之处时。专家们还同意继续讨论是否有机会将性别问题和气候变化问题纳入现有的住户调查或人口普查(人口和住房普查、多指标类集调查、人口与健康调查、劳动力调查或其他)。可以考虑进行专门的住户调查，侧重于性别平等与气候变化之间的关系。还审议了其他专题(目前未列入亚太区域指标集)，包括移民、犯罪和环境问题。

2. 气候变化与卫生统计

34. 气候对健康的影响是一项重要专题，大多数会员国在质量和时间序列方面都缺乏数据。因此，各国政府在编制气候与卫生相关统计议程时应将这一专题列为优先事项。同样，在国际一级也需优先重视这一专题。这项工作的一个关键利益攸关方是大不列颠及北爱尔兰联合王国国家统计局，该局与卢旺达非洲数学科学研究所、加纳大学区域人口研究所协作。由国家统计局牵头的关于一系列气候相关灾害(包括热浪)对人类健康和卫生机构影响的方法研究继续取得进展。分类水平将是确定气候变化对健康影响的关键。由于气候变化暴露和严重

性的性质，这将需要在地方一级为某些目的(例如，通常是为了衡量适应性和脆弱性)加以考虑，但至少在国家一级为其他目的(例如，通常是为了衡量驱动因素和影响)进行汇总。

35. 随着气候变化与卫生统计工作的推进，一个关键的考虑因素是，国家统计局需要与卫生部等国家一级的其他主要利益攸关方进行协作。此外，国家统计局与卫生部之间的互动可能需要正规化，因为可能需要考虑保密健康记录的敏感性，特别是当他们试图衡量并联系气候变化的现象需要本地化以便为决策提供信息时。如果要为气候适应和减缓政策提供充分信息，就必须获得考虑到时间和空间尺度的高质量保密数据。专家组第十次会议期间举行的小组工作会议审查了气候变化与卫生统计方面的进展以及两者之间的关系。

3. 灾害统计

36. 统计司根据会员国在履行《仙台框架》相关承诺方面的进展，并再次铭记与气候变化统计自然重叠的另一个统计工作领域，与联合国减少灾害风险办公室和其他伙伴协作，审议了灾害统计工作。专家组第十次会议讨论了这一专题，并在灾害相关统计机构间专家组的主持下讨论了灾害统计方法的发展。除其他外，上文第 25 段提及的发展账户第十四批下的项目以及上文第 26 段提及的莱索托和喀麦隆特派团正在处理气候变化与灾害统计之间的关系。此外，太平洋共同体和妇女署为测试气候和灾害调查所作的努力正在为统计司继续研究数据源最佳方法的计划提供资料。

4. 水和废物统计

37. 专家组第十次会议还广泛讨论了水和废物统计及其对《全球集》的适用性。秘书处间环境统计工作组每季度举行一次会议，在其主持下，统计司、经合组织、欧盟统计局、世界卫生组织、联合国人类住区规划署(人居署)、粮农组织定期举行水问题电话会议，不断努力审查水统计的方法工作。这些电话会议的议程与水统计有关，尽管其初衷不是为气候变化统计提供投入，但以水和废物为重点的环境指标确实适用于《全球集》中的一些统计和指标。统计司/环境署的环境统计调查表侧重于水和废物统计，是国际一级可作为气候变化统计汇编投入的众多收集活动之一。

5. 普查和调查

38. 专家组第十次会议讨论了一个相对较新的环境和气候变化统计数据来源，其中包括：(a) 气候变化调查模块的开发；(b) 通过人口和住房普查收集气候变化相关数据的经验。例如，许多会员国在人口和住房普查中列入关于环境的专门部分，其中可能包括气候变化的具体问题，并与统计司分享这一信息。统计司继续维持一个中央枢纽，向所有会员国提供这些内容。²⁶ 这表明，人口和住房普查可以成为汇编《全球集》中某些统计的宝贵来源。除人口和住房普查外，会员国还通过统计司与经济和社会事务部定期共享收集气候变化和灾害等环境

²⁶ 见 <https://unstats.un.org/unsd/envstats/censuses/>。

相关问题信息的专门调查，中央枢纽也有这方面的信息。这一系列工作已有相当积累，在为 2030 年普查修订《人口和住房普查原则和建议》时可供参考，并为修订提供信息。

39. 与太平洋共同体及其所服务的联合国会员国协作，与统计司共享了关于气候变化和灾害的核心模块。该模块从总共 30 个问题中选出 11 个问题，作为一项调查的一部分。该调查旨在收集数据，以处理《全球集》、环境统计发展框架、《仙台框架》和可持续发展目标中的气候变化指标和统计数据。该调查旨在提供分类数据，并可适用于具有类似特征的其他会员国(通常是小岛屿国家)。

40. 在专家组第十次会议上，坦桑尼亚联合共和国概述了其环境统计数据收集、2022 年人口和住房普查中的环境和气候变化问题及其对 2030 年人口和住房普查的建议。它指出，纳入与环境和气候变化有关的问题的主要目的包括但不限于：为一些环境和气候变化统计收集基线数据；提高国内人民对环境和气候变化的认识；就气候变化知识和看法的各个方面征求公众意见。其他几个会员国提到，计划在即将进行的人口和住房普查中纳入气候变化相关问题。与会者欢迎在人口和住房普查中列入关于具体主题的问题，因为这些问题现在和将来都可以作为环境和气候变化统计的宝贵来源。

41. 考虑到《全球集》中的一些指标需要来自调查和普查的数据，在专家组第十次会议期间，会员国与统计司进行了大量磋商，会上提议成立一个专家工作组，推动普遍收集气候变化问题，并制定一套可纳入这些数据收集工具的核心内容。随着工作组的工作进展，它将努力与负责为 2030 年普查修订《人口和住房普查的原则和建议》的联合国专家组进行对话(见 [E/CN.3/2024/15](#) 和 [E/CN.3/2024/23](#))。在 2025 年 3 月向统计委员会第五十六届会议提交经修订的《人口和住房普查的原则和建议》之前，这两个专家组可尽早沟通，以便在提交时考虑到以气候变化问题为重点的工作组的进展。

三. 未来计划

42. 随着气候变化统计领域获得更多资金，进一步的方法和和能力发展工作受到重视，统计司、联合国气候变化框架公约秘书处和其他主要伙伴一直在提供气候变化统计的能力发展，包括在环境统计的大背景下。这导致许多国家启动了环境和/或气候变化统计的国家方案，参与其他项目或规划未来活动。

43. 统计司、框架公约秘书处和其他主要伙伴将继续努力通过环境统计专家组和秘书处间环境统计工作组，加强气候变化和环境统计活动的协调一致，包括促进执行《全球气候变化统计和指标集》。这项工作需要持续参与和宣传官方统计在支持透明度和问责制方面的益处，特别是在减缓、适应气候变化和减少灾害风险方面。

44. 为鼓励进一步参与和合作，同时通过统计司尽量减少重复工作，经济和社会事务部提议着手制定一项战略，以便国际和区域组织加强在会员国开展环境和气候变化统计方面的能力发展活动并开展协作。这项工作将借鉴现有参考资料

料，包括国际统计系统、²⁷ 联合国统计质量保证框架、²⁸ 题为“落实环境统计发展框架：行动蓝图”的文件。²⁹ 在采纳这些通用指南的同时，这一战略还将借鉴具体的投入，如秘书处间环境统计工作组 2020 年能力发展活动清单³⁰ 和 2022 年全球磋商³¹ 的成果。除战略外，还需要进一步努力发展培训材料、电子学习和知识库。

45. 各区域委员会、环境署、统计司、框架公约秘书处和其他伙伴将在技术合作经常方案和其他基金的辅助下，通过发展账户第十四批下的项目等方式继续举办区域和国家能力发展讲习班。将利用执行准则、气候变化统计和指标自我评估工具以及其他相关工具来应用《全球集》。通过翻译成联合国其他正式语文和在各种活动中举办情况介绍会，将进一步推广执行支助工具。

46. 统计司还计划继续与专门机构和相关机构就优先专题开展协作，平衡推进《全球气候变化统计和指标集》的方法和执行支助，特别是铭记第三级指标方面的方法进步。考虑到联合王国国家统计局牵头的气候与卫生领域、性别统计机构间专家组和妇女署在亚太区域牵头的气候与性别平等领域的重要方法发展，统计司将与上述伙伴合作，继续审查方法进步，并酌情将相应更新纳入《全球集》。其他领域也将根据专门知识和资源的可用情况确定优先次序。

47. 此外，通过在环境统计专家组内成立一个专家工作组，合作伙伴将制定一套可纳入人口普查和调查的核心气候变化问题，以便为《全球集》以及《2030 年可持续发展议程》及其后的一系列指标和统计提供信息。一些会员国已表示有兴趣参加该工作组。专家工作组制定的核心问题和专题可与负责为 2030 年普查修订《人口和住房普查的原则和建议》的联合国专家组讨论。这样的安排可为在 2025 年 3 月统计委员会第五十六届会议之前审议留出时间。

四. 有待统计委员会采取的行动

48. 请统计委员会：

(a) 根据环境统计专家组的请求、委员会第四十九届会议关于扩大专家组的任务范围以涵盖气候变化统计和指标更多方面的决定、专家组会议越来越多地处理气候变化统计问题以及两者之间的密切关系，核准将环境统计专家组更名为环境和气候变化统计专家组；

²⁷ 《国家统计系统管理和组织手册》(联合国出版物，2022 年)，第 16 章。

²⁸ 联合国系统首席统计师委员会，“联合国统计质量保证框架：包括联合国机构的通用统计质量保证框架”，2016 年 9 月。

²⁹ 可查阅 https://unstats.un.org/unsd/statcom/doc13/BG-FDES-Environment_Blueprint.pdf。

³⁰ 见统计司编写的 E/CN.3/2020/33 号背景文件，可查阅 https://unstats.un.org/UNSDWebsite/statcom/session_51/documents/BG-item-4e-EnvironmentStats-E.pdf。

³¹ 见统计司编写的 E/CN.3/2022/17 号文件背景文件，可查阅 https://unstats.un.org/UNSDWebsite/statcom/session_53/documents/BG-3m-GlobalConsultationontheGlobalSet-E.pdf。

(b) 修订委员会工作方案，将环境和气候变化统计合并为一个议程项目，并提交一份关于环境和气候变化统计的年度报告，促进环境和气候变化统计的精简；

(c) 敦促各国应用《全球气候变化统计和指标集》及其执行支助工具、自我评估工具和执行准则，协助建立国家气候变化统计方案；

(d) 鼓励经济和社会事务部统计司、联合国气候变化框架公约秘书处和其他主要伙伴进一步协作，通过开展联合举措、培训和能力发展工作以及推广报告工具的努力，继续加强统计与政策之间的联系；

(e) 倡导国家统计局与负责向联合国气候变化框架公约秘书处报告气候变化的国家当局在国家一级进行更密切接触，这将有助于各国履行《框架公约》规定的报告义务，并提高根据《巴黎协定》和为其他目的报告的数据质量；

(f) 表示注意到迄今为优先专题制定方法所作的工作，但有一项谅解，即所有新方法工作都需要专家之间协作，并鼓励将性别、卫生、灾害和其他统计领域进一步纳入环境和气候变化统计；

(g) 敦促捐助界增调大量资源，帮助统计系统欠发达的国家发展环境和气候变化统计能力；

(h) 大力鼓励国家统计系统对气候变化统计的发展进行投资，设计特别调查或其他数据收集工具，并将气候和环境相关问题纳入人口和住房普查、农业普查、住户调查(住户收入)以及经济活动普查和调查等。