



Статистическая комиссия

Пятьдесят пятая сессия

Нью-Йорк, 27 февраля — 1 марта 2024 года

Пункт 3 i) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:

статистика сельского хозяйства и сельских районов

**Доклад Продовольственной и сельскохозяйственной
организации Объединенных Наций о последних
изменениях в области статистики сельского хозяйства
и сельских районов**

Записка Генерального секретаря

В соответствии с решением 2023/325 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций о последних изменениях в области статистики сельского хозяйства и сельских районов, который представляется Комиссии для обсуждения и принятия решения.

* E/CN.3/2024/1.



Доклад Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций о последних изменениях в области статистики сельского хозяйства и сельских районов

I. Введение

1. В настоящем докладе содержится обновленная информация о последних изменениях в области статистики сельского хозяйства и сельских районов, а также о действиях и усилиях, предпринятых Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) в этой области со времени представления ее предыдущего доклада Статистической комиссии на ее пятьдесят третьей сессии в 2022 году.

2. Настоящий доклад состоит из пяти основных разделов. В части II ФАО представляет обновленную информацию об осуществлении своей стратегии по модернизации статистики, в частности о разработке комплексной системы управления статистикой, большими данными и геопространственной информацией и обеспечения их качества, а также о создании централизованного хранилища статистических данных и платформы для распространения статистических данных ФАО. В разделе III содержатся последние сведения об осуществлении основных программ по наращиванию потенциала в таких областях, как статистика сельского хозяйства и сельских районов и показатели достижения целей в области устойчивого развития, находящиеся в ведении ФАО. В части IV ФАО представляет краткую информацию о стратегических рекомендациях Комитета по всемирной продовольственной безопасности, касающихся укрепления процессов сбора и использования данных о продовольственной безопасности и питании и соответствующих инструментов анализа, а также анализируются их последствия для Комиссии. В разделе V содержится описание основных достижений и предлагаемых новых направлений работы Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по статистике продовольственной безопасности, сельского хозяйства и сельской местности, а в разделе VI ФАО обобщает рекомендации своих созываемых раз в два года региональных комиссий по статистике сельского хозяйства.

II. Ход осуществления стратегии Продовольственной и сельскохозяйственной организации по модернизации статистики

3. На пятьдесят первой сессии Комиссии ФАО проинформировала членов Комиссии о своей стратегии по модернизации статистики ФАО. В основе этой стратегии лежат материалы, полученные от технических подразделений ФАО, и результаты независимой оценки ее деятельности в области статистики. Основное содержание этой стратегии полностью согласуется с Общесистемной дорожной картой по обновлению данных и статистики Организации Объединенных Наций, Стратегией Генерального секретаря в области данных, в которой могут участвовать все и повсюду, и стратегической рамочной программой на период 2022–2031 годов¹. В ней выделены четыре сквозных приоритетных направления деятельности, два из которых состоят в следующем: а) интеграция и улучшение процесса управления данными и статистикой ФАО; и б) повышение

¹ См. www.fao.org/strategic-framework/en.

качества инфраструктуры информационных технологий, поддерживающей работу с данными и статистикой. Ниже приводится обновленная информация о ходе работы по этим двум приоритетным направлениям.

A. Разработка комплексной системы управления статистикой, большими данными и геопространственной информацией и обеспечения их качества

4. На своей пятьдесят третьей сессии Комиссия высоко оценила усилия ФАО по внедрению комплексной системы управления данными и статистикой и рекомендовала ей разработать комплексную систему обеспечения качества статистики, больших данных и геопространственной информации в тесном сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и в соответствии с уже утвержденными рекомендованными международными методами и стандартами (E/2022/24-E/CN.3/2022/41, решение 53/122, пп. b) и c)).

5. Со времени представления Комиссии предыдущего доклада ФАО разработала и распространила новую систему обеспечения качества статистики и данных. В основе новой системы лежит принятая в 2014 году первая система обеспечения качества статистики, в которой ФАО изложила 14 принципов и соответствующих передовых методов для регулирования и контроля качества на уровне ее статистических результатов, процессов и организационной среды.

6. В новой системе отражен тот факт, что некоторые из рекомендованных передовых методов, содержащихся в системе 2014 года, и новые механизмы обеспечения качества уже являются частью общеорганизационной культуры ФАО по обеспечению качества и закреплены в статистических стандартах, стратегиях и механизмах управления.

7. Кроме того, сфера действия новой системы была расширена и теперь охватывает распространяется на использование нетрадиционных источников данных при подготовке статистики ФАО, а также на решение проблемных вопросов в области данных, связанных с правом на неприкосновенность частной жизни, защитой данных и правами интеллектуальной собственности. Среди прочих справочных материалов, которые были приняты во внимание, можно назвать рамочную программу по обеспечению качества больших данных, предложенную целевой группой по вопросам качества больших данных Европейской экономической комиссии; рекомендованные методы использования неофициальных источников в международной статистике, подготовленные Комитетом по координации статистической деятельности, а также стратегии ФАО по защите данных и прав интеллектуальной собственности. Как следствие, новая система включает в себя новый принцип, касающийся подходящих и надежных источников данных, и новые основные механизмы осуществления (ранее называвшиеся передовой практикой) применительно к принципам, касающимся сотрудничества с поставщиками данных, защиты данных, а также конфиденциальности, доступности, ясности, точности и достоверности статистики.

8. После того как в третьем квартале 2023 года новая система была одобрена Группой по координации данных ФАО, являющейся ее высшим руководящим и координационным органом по данным и статистике, был разработан новый стандарт ФАО в отношении получения и использования источников нестатистических данных, включая большие данные, для статистических целей, который будет опубликован в 2024 году. Этот стандарт направлен на повышение эффективности управления качеством статистики, собираемой ФАО с использованием нетрадиционных источников данных, и связанными с ними рисками. ФАО также

пересмотрела свои стандарты справочных метаданных для статистических баз данных, основанные на инициативе «Обмен статистическими данными и метаданными» (ОСДМ)², в целях обеспечения того, чтобы использование нетрадиционных источников данных в статистике ФАО надлежащим образом доводилось до сведения пользователей. Кроме того, был обновлен общеорганизационный инструмент, используемый для оценки качества данных и статистики ФАО и представления соответствующей отчетности, с учетом рекомендаций и механизмов осуществления, предложенных в упомянутых ключевых документах по обеспечению качества. В четвертом квартале 2023 года с помощью этого инструмента была проведена оценка примерно 100 статистических процессов, баз данных и информационных систем ФАО. Результаты этой оценки послужат основой для представления отчетности о качестве данных и статистики ФАО, выявления областей, положение в которых можно улучшить, и дальнейшего повышения эффективности общего комплексного управления данными и статистикой ФАО.

В. Создание хранилища статистических данных и централизованной платформы для распространения данных

9. В рамках своей стратегии по модернизации статистики в 2022 году ФАО приступила к осуществлению проекта по модернизации и интеграции статистической системы ФАО при поддержке специального фонда капитальных расходов ФАО. Этот проект предусматривает: а) улучшение ее внутренней системы подготовки данных (так называемой статистической рабочей системы); и б) создание интегрированного хранилища статистических данных в сочетании с централизованной платформой распространения данных в виде доступного для конечных пользователей интерфейса, получившего название “FAO Data Explorer”³.

10. Общие функции хранилища статистических данных и платформы “FAO Data Explorer” заключаются в следующем: а) отвечать на запросы конечных пользователей и специалистов по оценке в целях повышения доступности, совместимости, сопоставимости и согласованности статистических данных ФАО; б) объединять данные из разрозненных источников в экономически эффективном централизованном источнике и в конечном итоге сократить расходы на обслуживание многочисленных информационно-технических платформ и технологий; и с) расширить масштабы распространения статистических данных ФАО, тем самым обслуживая все больше пользователей данных и предоставляя больше услуг и каналов для удовлетворения спроса со стороны более широкой аудитории.

11. В рамках первой и текущей фазы проекта (2022–2024 годы) будет осуществляться перемещение данных ФАО, которые в настоящее время распространяются через ее портал данных по целям в области устойчивого развития, ее базу основных статистических данных (ФАОСТАТ) и ее программное обеспечение для временных рядов статистических данных по рыбному хозяйству и аквакультуре (FishStat). В качестве первого этапа 15 сентября 2023 года была открыта платформа “FAO Data Explorer”, на которой размещены ряды данных по 21 показателю достижения целей в области устойчивого развития, находящемуся в ведении ФАО; эти данные распространяются также через ФАОСТАТ и глобальную базу данных по целям в области устойчивого развития.

² См. www.fao.org/3/cb9292en/cb9292en.pdf.

³ См. <https://dataexplorer.fao.org/>.

12. На сегодняшний день платформа “FAO Data Explorer” представляет собой пробную версию, поскольку все еще находится в стадии разработки. В течение текущего этапа данные будут добавляться постепенно за счет включения имеющейся статистики ФАО в отношении продовольствия, сельского хозяйства, питания, рыбного хозяйства и аквакультуры, которая распространяется через ФАОСТАТ и “FishStat”. На последующих этапах проекта планируется интегрировать в эту платформу другие актуальные массивы данных ФАО, размещенные на других статистических платформах и платформах для распространения данных, такие как Глобальная система информации о водных ресурсах и сельском хозяйстве («АКВАСТАТ»), Система информации о разнообразии домашних животных (DAD-IS) и Всемирная система информации и раннего предупреждения по вопросам растительных генетических ресурсов для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (WIEWS). До завершения проекта эти различные платформы будут функционировать параллельно. Это даст пользователям возможность высказать свои замечания и пожелания и привыкнуть к новой платформе “FAO Data Explorer”, прежде чем некоторые из существующих платформ ФАО будут окончательно упразднены.

13. Введение в действие хранилища статистических данных и платформы “FAO Data Explorer” служит подспорьем в усилиях ФАО по упорядочению и стандартизации своих данных и метаданных в соответствии со своей системой обеспечения качества статистики. Новые инструменты служат для внедрения и содействия разработке общеорганизационных статистических стандартов, определений и классификаций, а также методологических руководящих указаний по согласованию процедур, применяемых в различных статистических процессах, в целях создания более интегрированной системы данных и статистики.

14. Этот проект позволил воспользоваться согласованными на международном уровне стандартами ОСДМ и соответствующими информационными моделями и инструментами для дополнительного повышения эффективности рабочих процессов ФАО. С помощью ОСДМ были стандартизированы обмен данными и метаданными и их распространение в целях повышения качества статистики, распространяемой ФАО, в соответствии с ее новой системой обеспечения качества статистики и данных.

15. Что касается инфраструктуры информационных технологий, то ФАО остановила свой выбор на масштабируемой платформе с открытым исходным кодом “dotStatSuite”. Это платформа основана на ОСДМ, и стратегия ее развития определяется Сообществом по сотрудничеству в области систем статистической информации⁴ в соответствии с планами, разработанными с учетом приоритетов сообщества. ФАО также использует оптимизированный для ОСДМ инструмент “Meta and Data Manager” для создания структурных метаданных и управления ими, а также для подготовки данных, совместимых с ОСДМ. Этот инструмент является бесплатным инструментом с открытым исходным кодом, выпущенным Национальным статистическим институтом Италии (ИСТАТ).

16. Хранилище статистических данных будет служить внутренним централизованным местом хранения статистических данных ФАО, рассчитанным на многообразие продукции и услуг ФАО в области статистических данных. В качестве источника данных оно сможет поддерживать современные интерфейсы и реестр ОСДМ, а также будет включать в себя функции визуализации данных, что позволит повысить удобство работы конечных пользователей. Например, данные по целям в области устойчивого развития, которые в настоящее время размещаются на платформе “FAO Data Explorer”, содержат ряд интерактивных визуальных

⁴ См. <https://siscc.org/who-we-are/>.

материалов, созданных с использованием программного обеспечения “Tableau” и доступных на портале данных ФАО по целям в области устойчивого развития.

17. Хранилище статистических данных и платформа “FAO Data Explorer” также позволят создать новые каналы и услуги по обмену данными с национальными и международными статистическими организациями и обеспечить предоставление функционально совместимых структурированных данных, концепций и классификаций, которые могут быть собраны с помощью прикладных программных интерфейсов в соответствии с принципами удобства поиска, доступности, функциональной совместимости и возможности повторного использования (принципы “FAIR”), для глобальных пользователей, учреждений Организации Объединенных Наций, глобального портала данных Организации Объединенных Наций и глобальной базы данных по целям в области устойчивого развития.

III. Обновленная информация об осуществлении мероприятий по наращиванию потенциала

18. Мир все еще не оправился от последствий пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), и процесс восстановления идет медленно, поскольку ему препятствуют возникновение новых вооруженных конфликтов и обострение климатического кризиса. Учитывая, что 2023 год является срединным рубежом на пути осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в этом году появилась масса докладов, в которых звучат тревожные сигналы о текущем плачевном положении дел с выполнением Повестки дня, и инициатив, направленных на «спасение» перспектив достижения целей в области устойчивого развития. В этом контексте ФАО в своей высокорезультативной инициативе по трансформации продовольственных систем, представленной 17 сентября 2023 года, подчеркнула важность данных в качестве одного из катализаторов трансформации агропродовольственных систем. Другая высокоэффективная инициатива, посвященная потенциалу данных, позволила подчеркнуть мультипликационный эффект от инвестирования в данные: недавний анализ, проведенный Глобальным партнерством по использованию данных в интересах устойчивого развития, показал, что каждый долл. США, вложенный в системы данных, приносит выгоду в размере примерно 32 долл. США. Аналогичным образом, на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, состоявшемся 18 и 19 сентября 2023 года, государства вновь подтвердили свою приверженность повышению доступности данных, касающихся целей в области устойчивого развития, и устранению соответствующих пробелов в данных на всех уровнях, увеличению финансирования деятельности в области данных и статистики и усилению поддержки развивающихся стран в области наращивания потенциала.

19. Как следствие, за последние два года под руководством ФАО был выполнен ряд инициатив, направленных на укрепление потенциала в области статистики на национальном и региональном уровнях. Эти мероприятия способствуют улучшению информационной базы, на основе которой принимаются решения по вопросам политики. Кроме того, благодаря им повышается качество данных, представляемых ФАО странами-членами и доступных в виде публикуемых ФАО согласованных наборов данных. Работа по развитию потенциала в области статистики продовольствия и сельского хозяйства ведется по четырем основным направлениям, а именно в рамках инициативы «50 x 2030»; Глобальной стратегии совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики; оказания странам поддержки в контроле за ходом достижения целей в области

устойчивого развития; и Программы всемирной сельскохозяйственной переписи. Эти направления работы описаны в нижеследующих подразделах.

А. Инициатива «50 × 2030»

20. Инициатива «50 × 2030»⁵, начало которой было положено в сентябре 2018 года в ходе параллельного мероприятия под названием «Использование данных в целях ликвидации голода», проведенного в рамках этапа заседаний высокого уровня семьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи, вступила в силу в июле 2019 года. Цель этой инициативы состоит в том, чтобы к 2030 году расширить права и возможности 50 стран с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего и оказать им поддержку в создании надежных национальных систем сельскохозяйственных данных, которые позволят производить высококачественные и своевременные данные по итогам обследований сельского хозяйства в качестве подспорья в разработке обоснованной политики, способствуя повышению потенциала стран в области подготовки, анализа и использования данных для принятия решений в сельскохозяйственном секторе. Эта инициатива имеет стратегическое значение, поскольку позволяет увеличить количество и повысить качество данных, доступных заинтересованным сторонам для представления отчетности о сельскохозяйственной статистике, а также устранить существующие пробелы в данных, касающихся национальной политики и показателей 2.3.1, 2.3.2, 2.4.1 и 5.a.1 достижения целей в области устойчивого развития.

21. Главная идея инициативы «50 × 2030» заключается во внедрении системы комплексных обследований сельского хозяйства на базе фермерских хозяйств, которые проводятся на основе методологии, разработанной ФАО в рамках программы комплексных обследований сельского хозяйства (AGRISurvey). Страны могут осуществлять эту модульную программу в течение 10-летнего цикла, по желанию включая в нее компонент по обследованию сельских домохозяйств, основанный на программе Всемирного банка по социально-экономическому обследованию сельских районов на базе домохозяйств. ФАО осуществляет контроль за внедрением этого компонента производства данных и обеспечивает взаимосвязи с другими инициативами по наращиванию потенциала, такими как Глобальная стратегия совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики и Программа всемирной сельскохозяйственной переписи (см. разделы III.B и D).

22. Кроме того, предпринимаются дополнительные усилия по укреплению потенциала и усилению мотивации лиц, принимающих решения, для более эффективного использования данных обследований, собранных в рамках этой инициативы, для достижения общих целей — повысить производительность сельского хозяйства на устойчивой основе, улучшить продовольственную безопасность и питание и в конечном итоге достичь цели 2 в области устойчивого развития. Этот компонент, посвященный использованию данных, курируется Международным фондом сельскохозяйственного развития.

23. Помимо программ обследований в рамках этой инициативы первостепенное внимание уделяется методологическим исследованиям, имеющим большое значение для проведения сельскохозяйственных и сельских обследований. Всемирный банк курирует этот компонент, занимаясь разработкой методологических решений для эффективного внедрения систем модульных обследований.

⁵ См. www.50x2030.org/.

24. По оценкам, общая стоимость этой инициативы, распределяемая между странами-партнерами, донорами, многосторонними партнерами-исполнителями и частным сектором, составляет от 500 до 700 млн долл. США. В соответствии со стратегией финансирования 70/30 70 процентов финансовых средств предоставляются странами-партнерами за счет ресурсов для производства данных Международной ассоциации развития (МАР) Всемирного банка, а остальные 30 процентов выделяются донорами и благотворительными организациями с целью обеспечить оказание столь необходимой технической помощи в производстве и использовании данных и содействовать развитию сельского хозяйства, основанного на фактических данных. Недавно по линии МАР было привлечено 200 млн долл. США для совместного финансирования соответствующих мероприятий по сбору данных на страновом уровне.

25. С начала осуществления этой программы были налажены важные партнерские связи для покрытия расходов на оказание технической помощи. В 2023 году группа по управлению программой убедила трех первоначальных доноров продлить свои обязательства еще на три-пять лет. За последние два года партнеры-исполнители в сотрудничестве со странами-партнерами достигли следующих важных результатов:

а) что касается производства и сбора данных, то инициатива осуществлялась в 10 странах (Армения, Грузия, Камбоджа, Малави, Непал, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Сенегал, Уганда и Эфиопия), где было проведено 25 раундов обследований. Благодаря этому несколько стран теперь имеют возможность определять основные показатели достижения целей в области устойчивого развития и выпускать наборы микроданных. Кроме того, в 2023 году началась подготовительная работа в 18 новых странах (Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Индонезия, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Мали, Мозамбик, Нигер, Сьерра-Леоне и Того);

б) что касается использования данных, то четырем странам (Грузия, Камбоджа, Уганда и Эфиопия) была оказана поддержка в виде специальных учебных занятий по статистическим концепциям и анализу данных, а также по составлению концептуальных записок и в виде практикумов по повышению грамотности в вопросах данных. В 2023 году было проведено несколько оценок использования данных, и 66 местных исследователей получили поддержку через участие в конкурсах на получение грантов для проведения исследований.

26. В рамках этой инициативы продолжается работа по созданию глобальных общественных благ, что способствует улучшению инструментов и средств проведения обследований в рамках трех основных компонентов: средства и инструменты проведения обследований (погрешности в сообщении о рыбном хозяйстве, опросы в комбинированном формате и система управления обследованиями); методология проведения обследований (интеграция модуля, позволяющего измерять показатели расширения прав и возможностей женщин, в национальные статистические системы); и новые инструменты для измерения земельных площадей и потерь зерновых после сбора урожая и интеграции данных (учебные данные для получения прогнозов, основанных на спутниковых данных, и протоколы географической привязки данных).

27. В 2023 году партнерские отношения в рамках этой инициативы были расширены, и теперь в них участвуют в общей сложности 29 стран. В 2024 году планируется увеличить число стран, охваченных этой программой, в целях оказания стабильной поддержки в развитии национальных систем сельскохозяйственной статистики. Также планируется укреплять партнерские отношения с

существующими донорами и активизировать усилия по привлечению новых доноров в интересах более активной мобилизации ресурсов.

В. Глобальная стратегия совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики

28. Глобальная стратегия совершенствования сельскохозяйственной и сельской статистики⁶ была разработана в 2009 году в качестве проекта согласованной и долгосрочной инициативы по решению проблемы снижения качества систем сельскохозяйственной статистики, отмеченной во многих развивающихся странах в этот период. Эта стратегия была одобрена Статистической комиссией на ее сорок первой сессии в 2010 году. Она была задумана в качестве долгосрочного процесса, который будет осуществляться в три этапа в течение 15 лет и обеспечит рамочную основу для национальных и международных статистических систем, которая поможет развивающимся странам производить необходимые данные для XXI века.

29. Осуществление первого этапа этой стратегии (2012–2018 годы) оказало значительное влияние на системы сельскохозяйственной статистики во многих развивающихся странах и продемонстрировало ее способность отвечать требованиям меняющихся международных и региональных программ действий.

30. Второй глобальный план действий, охватывающий период с 2020 по 2025 год и одобренный Руководящим комитетом по Глобальной стратегии в декабре 2018 года, основан на положительных результатах первого этапа и вынесенных из него уроках. Его цель состоит в том, чтобы увеличить инвестиции в разработку новых методологий, одновременно с этим положив начало оказанию технической помощи и подготовке нового поколения специалистов по сельскохозяйственной статистике. Эта работа позволит укрепить потенциал и расширить возможности в плане подготовки и распространения данных на национальном уровне.

31. В реализации второго этапа этой стратегии, а именно Плана действий для Африки на 2021–2024 годы, участвуют три партнера: ФАО, Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) и Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке. Координацией работы на этом этапе занимается глобальное бюро, расположенное в Статистическом отделе ФАО в Риме. Основное внимание на втором этапе уделяется профессиональной подготовке и оказанию технической помощи на национальном уровне. Задача состоит в том, чтобы расширить практическое использование данных как для целей представления отчетности, так и для нужд национальной политики. Для достижения этой цели были приняты во внимание следующие выводы, сделанные в ходе первого этапа:

а) упрощение системы управления и возложение на ФАО более значимой роли в оказании прямой технической помощи на страновом уровне в целях повышения эффективности;

б) принятие модульного подхода, согласно которому деятельность в рамках Стратегии разбивается на модули, что позволяет оптимизировать участие доноров и более эффективно распределять обязанности партнеров с учетом их сравнительных преимуществ;

⁶ Более подробная информация доступна на сайте www.fao.org/in-action/global-strategy-agricultural-statistics/en.

с) сокращение географического охвата в целях уделения приоритетного внимания использованию конкретных результатов на национальном уровне и повышения устойчивости созданного потенциала;

д) оказание поддержки в использовании данных для конкретных сценариев (например, двухгодичные обзоры Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке и цель 2 в области устойчивого развития) и сотрудничество с ключевыми партнерами в рамках этих сценариев;

е) повышение ответственности за работу на региональном и национальном уровнях с помощью мероприятий по развитию потенциала.

32. Чтобы максимально повысить эффективность сбора данных, в рамках Плана действий для Африки на 2021–2024 годы в 25 африканских странах ведется работа по решению пяти основных задач. Эти страны имеют право участвовать в инициативе «50 x 2030» (см. раздел III.A), и данная стратегия способствует созданию необходимого потенциала в следующих пяти областях:

а) разработка стратегических планов в области сельскохозяйственной и сельской статистики на страновом уровне и их утверждение национальными властями;

б) обеспечение наличия у групп по сельскохозяйственной статистике как кадровой политики, позволяющей им нанимать и удерживать квалифицированный персонал, необходимый для выполнения их задач, и повышать его квалификацию, так и навыков руководства и коммуникации;

с) предоставление молодым специалистам по сельскохозяйственной статистике стипендий для обучения в магистратуре и возможности работать в национальных статистических органах своих стран после завершения обучения. Сотрудникам национальных учреждений необходимо передавать теоретические знания и навыки в области сельскохозяйственной статистики в целях потенциального увеличения критической массы специалистов по сельскохозяйственной статистике, которых на данный момент не хватает;

д) обеспечение готовности стран оперативно приступить к проведению сельскохозяйственных обследований за счет предоставления целевой технической помощи по соответствующим темам;

е) обеспечение готовности стран, имеющих право присоединиться к инициативе «50 x 2030», к приобретению необходимого технического потенциала для обработки, анализа и распространения данных в соответствии с передовыми стандартами, а также для понимания информации с помощью разработки показателей эффективности (национальных показателей, показателей достижения целей в области устойчивого развития и показателей Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке).

33. С начала осуществления проекта партнеры-исполнители достигли значимых результатов в сотрудничестве со странами-партнерами. ЭКА предоставила 50 стипендий молодым специалистам по статистике и организовала два учебных занятия для подготовки инструкторов по методологиям в области сельскохозяйственной статистики. Под эгидой Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке были организованы успешные учебные занятия для руководителей высшего и среднего звена по вопросам кадровой политики и укрепления лидерских и коммуникационных навыков в статистических учреждениях, а также учебные занятия по выявлению пробелов в данных и содействию планированию данных в рамках разработки стратегических планов в области сельскохозяйственной и сельской статистики с использованием Усовершенствованного инструмента планирования данных (ADAPT).

34. ФАО провела профессиональную подготовку и оказала техническую помощь в разработке стратегических планов в области сельскохозяйственной и сельской статистики в семи странах. ФАО оказала всем 25 африканским странам-бенефициарам, с учетом их первоочередных потребностей, техническую помощь на страновом уровне в таких вопросах, как использование экономически эффективных методов и инструментария эталонной выборки, обработка и анализ данных, распространение данных, разработка национальных показателей, показателей достижения целей в области устойчивого развития и показателей Комплексной программы развития сельского хозяйства в Африке, а также использование продовольственных балансов.

35. В 2024 году на втором этапе реализации Стратегии планируется расширять профессиональную подготовку и обмен информацией на региональном уровне (совместно с африканскими региональными экономическими сообществами) и на континентальном уровне (совместно с Институтом статистики Африканского союза (STATAFRIC)) соответственно. Кроме того, планируется укреплять партнерские отношения с существующими донорами и привлекать новых доноров, чтобы расширить масштабы мобилизации ресурсов в целях дальнейшего осуществления программы и ее возможного распространения на другие географические регионы.

С. Оказание поддержки странам в подготовке отчетности о достижении целей в области устойчивого развития

36. В течение последних двух лет ФАО продолжала оказывать поддержку странам в подготовке отчетности по 21 показателю достижения целей в области устойчивого развития, находящемуся в ее ведении. Несмотря на то, что две крупные программы по развитию потенциала в области статистики, описанные в разделах III.A и B, ориентированы на небольшую выборку из этого 21 показателя, параллельно с этим ФАО осуществляет комплексную инициативу по повышению качества данных на страновом уровне для отслеживания прогресса в достижении целей в области устойчивого развития и принятия обоснованных решений по вопросам политики. Основными целями этой программы, которая проводится с 2019 года и должна предположительно завершиться 31 декабря 2023 года, являются предоставление дополнительных методов, руководящих указаний и инструментов в качестве подспорья для стран в подготовке исходных данных по показателям, находящимся в ведении ФАО; укрепление потенциала национальных учреждений, отвечающих за сбор и обработку данных, касающихся этих показателей; и развитие потенциала национальных учреждений для повышения эффективности распространения, передачи и использования данных, касающихся целей в области устойчивого развития, в интересах анализа и разработки политики.

37. В течение последних двух лет ФАО продолжала оказывать странам поддержку в их усилиях по контролю за достижением целей в области устойчивого развития и представлению соответствующей отчетности, уделяя особое внимание тем показателям, которые сравнительно мало освещаются в странах. Для этого ФАО проводит комплексную учебную подготовку и оказывает техническую помощь, чтобы предоставить национальным экспертам возможность грамотно собирать и обобщать информацию о показателях и представлять по ним отчетность. Например, совсем недавно трем странам Африки и двум странам Центральной Азии была оказана помощь в подготовке данных по показателям 2.3.1 и 2.3.2 (производительность труда и доходы мелких производителей) и 5.a.1 (доступ женщин к земле), а четырем странам в разных регионах была оказана техническая помощь в сборе данных по показателю 2.4.1 (устойчивое

сельское хозяйство). В общей сложности 12 тихоокеанских малых островных развивающихся государств приняли участие в учебном семинаре, посвященном всем четырем показателям, основанным на «обследовании фермерских хозяйств» (2.3.1, 2.3.2, 2.4.1 и 5.а.1). Семи странам Африки, Азии и Океании была также оказана техническая помощь по показателю 5.а.1 (права на сельскохозяйственные земли). Кроме того, ФАО организовала учебную подготовку по показателю 2.а.1 (государственные расходы на сельское хозяйство) для 14 арабских стран, а по показателям 6.4.1 и 6.4.2 (эффективность использования воды и дефицит воды) — для 6 стран Африки, 15 арабских стран и 13 стран Латинской Америки и Карибского бассейна. Что касается показателя 5.а.2 (защита земельных прав женщин), то ФАО оказала техническую поддержку 9 странам и организовала учебные занятия для 7 стран Центральной Азии и 21 страны Ближнего Востока и Северной Африки. Что касается показателя 12.3.1 а) (потери продовольствия) — одного из особенно сложных показателей, требующего измерения потерь продовольствия на основных этапах производственно-сбытовой цепочки, — то ФАО заручилась поддержкой национальных консультантов в четырех странах Латинской Америки, одной стране Африки и двух странах Азии для того, чтобы возглавить работу по оказанию технической помощи.

38. В рамках своих общих усилий по наращиванию потенциала в области статистики ФАО продолжает внедрять инновационные методики обучения и формы передачи знаний. В ноябре 2023 года общее число зарегистрированных слушателей 16 электронных учебных курсов по курируемым ФАО показателям достижения целей в области устойчивого развития (доступных на 47 языках), составило 36 475 человек. Из них 3536 человек получили значки с цифровой эмблемой, подтверждающие, что они успешно прошли обучение. Помимо Академии электронного обучения ФАО набор электронных учебных курсов ФАО по этим показателям также занимает важное место на нескольких внешних платформах, таких как платформа “UN SDG: Learn” («ЦУР ООН: обучение»), организованная Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций и Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций; набор инструментов для контроля за достижением целей в области устойчивого развития и представления отчетности по ним для страновых групп Организации Объединенных Наций, разработанный Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата; и Академия ЦУР, организованная Сетью по поиску решений в целях устойчивого развития.

39. Благодаря этим разнообразным и взаимодополняющим инициативам по развитию статистического потенциала средний коэффициент представления отчетности по показателям достижения целей в области устойчивого развития, находящимся в ведении ФАО, продолжал расти со времени представления Комиссии предыдущего доклада ФАО, увеличившись с 42 процентов в 2019 году до 53,7 процента в 2021 году, а затем до 62,5 процента в 2023 году. В 2023 году странам впервые удалось представить отчетность в среднем по более чем трем пятым из 21 показателя, находящегося в ведении ФАО.

40. В течение последних двух лет ФАО инвестировала в две дополнительные важные области методологической поддержки деятельности по контролю за достижением целей в области устойчивого развития: разработку руководящих принципов дезагрегирования данных и разработку метода статистической оценки прогресса в реализации целей и задач в области устойчивого развития. Что касается первой области, то ФАО оказала поддержку в реализации руководящих принципов дезагрегирования данных по находящимся в ее ведении показателям, которые она разработала в 2021 году и о которых впервые отчиталась в своем предыдущем докладе Комиссии. Как следствие, в 2022 году в двух странах были начаты мероприятия по дезагрегированию данных по показателю 2.1.2

(отсутствие продовольственной безопасности), а также были разработаны учебные материалы по дезагрегированию данных и оценке данных по малым районам, позволяющие устанавливать показатели на основе данных обследований, включая модуль по показателю 2.1.2. Эти учебные материалы были использованы для проведения двух виртуальных учебных занятий для национальных сотрудников в шести странах Азии и Африки, посвященных методам прямой и косвенной оценки показателей на основе данных обследований.

41. Что касается статистической оценки прогресса, то ФАО внесла активный вклад в работу целевой группы Организации Объединенных Наций по составлению графика хода достижения целей в области устойчивого развития. Впрочем, до сих пор эти усилия были направлены на разработку методов статистической оценки прогресса на уровне отдельных показателей, а не на уровне целей и задач в области устойчивого развития. Разные организации, такие как Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, Организация исламского сотрудничества, Евростат, Организация экономического сотрудничества и развития и Сеть по поиску решений в целях устойчивого развития, предлагали различные подходы, однако они могут быть ограничены по географическим масштабам или по охвату общепринятых показателей и задач.

42. Чтобы восполнить этот пробел, в 2023 году ФАО разработала новый метод проведения оценки на уровне целей и задач в области устойчивого развития⁷. Учитывая, что 2023 год является срединным рубежом на пути осуществления Повестки дня на период до 2030 года, и принимая во внимание возрастающую потребность в более точной оценке хода достижения целей по мере приближения финишной черты, ФАО предлагает международному статистическому сообществу рассмотреть возможность включения этого метода в график выполнения работ и, как следствие, в глобальные и национальные отчеты о выполнении работ.

D. Программа всемирной сельскохозяйственной переписи

43. Программа всемирной сельскохозяйственной переписи остается одной из главных программ ФАО по развитию потенциала в области статистики. Эта программа предназначена для предоставления руководящих указаний, профессиональной подготовки и помощи на страновом уровне в целях укрепления знаний и технических навыков национальных сотрудников, отвечающих за планирование и проведение сельскохозяйственных переписей, и, соответственно, в целях содействия производству, распространению и использованию сопоставимых на международном уровне данных о переменных, определяющих структуру сельского хозяйства.

44. Со времени представления Комиссии своего предыдущего доклада ФАО ведет активную работу по мониторингу, анализу и документированию сельскохозяйственных переписей, проводимых в рамках текущего цикла переписи 2020 года (2016–2025 годы). Эта работа включает подготовку обзоров метаданных и таблиц с основными результатами, а также сбор материалов переписей и отчетов о них. Эти документы регулярно размещаются на веб-сайте ФАО, чтобы страны могли с ними ознакомиться⁸.

45. ФАО также продолжала оказывать техническую помощь на национальном уровне в проведении сельскохозяйственных переписей в рамках проектов и в порядке реагирования на специальные запросы. Как в 2022, так и в 2023 годах

⁷ См. www.fao.org/3/cc7088en/online/cc7088en.html#/annex.

⁸ См. www.fao.org/world-census-agriculture/wcarounds/wca2020/countries2020/en/.

ФАО ежегодно оказывала техническую помощь в онлайн-режиме и на местах в среднем 78 странам. Были проведены мероприятия в различных странах Африки, Азии, Восточной Европы, Латинской Америки и Карибского бассейна, а также Тихоокеанского региона. Ожидается, что в ходе раунда 2020 года сельскохозяйственную перепись проведут порядка 150 стран и территорий (для сравнения: в раунде 2010 года было зарегистрировано рекордное число стран — 127).

46. В 2022 году ФАО создала новый раздел в базе ФАОСТАТ, через который она распространяет сельскохозяйственные данные структурного характера, собранные в ходе трех последних раундов переписи (1990, 2000 и 2010 годов). Некоторые данные, такие как количество и размер фермерских хозяйств, можно проследить по более длительным временным отрезкам, начиная еще с переписи 1930 года. Помимо количества и размера хозяйств, в новом разделе содержатся данные, среди прочего, о поле владельца, форме землевладения, правовом статусе владельцев и рабочей силе в сельском хозяйстве. Этот раздел призван стать единым порталом для получения данных структурного характера о сельском хозяйстве.

47. Кроме того, каждые десять лет в ФАО проводится анализ опыта стран в области проведения сельскохозяйственных переписей и вынесенных из этого уроков. Результаты этой работы публикуются и распространяются в виде пересмотренных рекомендаций по проведению сельскохозяйственных переписей и содержат усовершенствованные методологии проведения переписей. В настоящее время в ФАО разрабатываются руководящие указания для одиннадцатого раунда переписи (перепись 2030 года), который будет охватывать период 2026–2035 годов.

48. При подготовке руководящих указаний по проведению переписи 2030 года за основу были взяты результаты обзора опыта, накопленного странами в ходе раунда 2020 года, и широкие консультации с техническими подразделениями ФАО и государствами-членами. Эти обзоры и консультации позволяют выявлять новые и возникающие тенденции и требования, которые, в свою очередь, служат ориентирами при подготовке к переписи 2030 года. Хотя подготовка руководящих указаний еще не завершена, подход, который будет применяться, предполагает должный учет новых факторов, влияющих на сельское хозяйство во всем мире, таких как изменение климата и использование новых технологий и инноваций.

49. Наряду с этим программа будет продолжать служить важным подспорьем в сборе сельскохозяйственной статистики структурного характера и обеспечивать исходные параметры и рамки для других сельскохозяйственных обследований. Благодаря переписям создаются матрицы для переменных, собираемых с высокой периодичностью, таких как сельскохозяйственное производство или цены на сельскохозяйственную продукцию; для переменных, собираемых со средней периодичностью, таких как рабочая сила в сельском хозяйстве или методы производства; и для обследований структурных переменных, проводимых в период между переписями. При проведении обзора раунда переписи 2030 года ФАО будет уделять особое внимание определению и обеспечению актуальности и согласованности задач по сбору данных.

50. Концептуальная записка, содержание и план работы уже составлены, а внутренние консультации, консультации со странами и экспертами и подготовка первого проекта продолжаются и будут завершены к началу-середине 2024 года. Второй проект будет подготовлен в период с июля по сентябрь 2024 года на основе полученных комментариев. В ноябре 2024 года для обсуждения второго проекта будет проведено международное совещание экспертов с участием

Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по статистике продовольственной безопасности, сельского хозяйства и сельских районов (см. п. 81). После этой встречи будет подготовлен третий проект, который будет представлен на утверждение Комиссии на ее пятьдесят шестой сессии, которая состоится в начале 2025 года. Затем после соответствующих редактирования и форматирования будет завершена работа над версией документа на английском языке, и он будет опубликован к концу 2025 года. После этого, начиная с 2026 года, будет выполнен перевод на другие официальные языки Организации Объединенных Наций и проведены практикумы по распространению информации о новых руководящих указаниях на региональном уровне.

IV. Стратегические рекомендации Комитета по всемирной продовольственной безопасности, касающиеся укрепления процессов сбора и использования данных о продовольственной безопасности и питании и соответствующих инструментов анализа, и их последствия для Статистической комиссии

51. Комитет по всемирной продовольственной безопасности является наиболее инклюзивной международной и межправительственной платформой для совместных действий всех заинтересованных сторон по обеспечению продовольственной безопасности и питания для всех. Комитет отчитывается перед Генеральной Ассамблеей через Комиссию и Экономический и Социальный Совет. На своей сорок шестой сессии Комитет утвердил свою многолетнюю программу работы на период 2020–2023 годов⁹. В эту программу было включено направление работы, касающееся инструментов сбора и анализа данных, в знак признания той важнейшей роли, которую играют актуальные, своевременные и подробные данные в укреплении благоприятного процесса разработки политики, основанной на фактических данных, в целях ликвидации голода и решения проблемы недоедания во всех его формах. Впервые за свою 50-летнюю историю Комитет включил вопрос о данных в свою программу работы.

52. Основная цель этого направления работы, касающегося инструментов сбора и анализа данных, заключалась в разработке практических рекомендаций, способствующих укреплению потенциала стран в области сбора, анализа и использования качественных данных в целях улучшения процесса принятия важных решений по вопросам политики в области продовольственной безопасности и питания, а также осуществления Повестки дня на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития.

53. По итогам пятьдесят первого пленарного заседания Комитета по всемирной продовольственной безопасности, состоявшегося в октябре 2023 года, страны-члены одобрили его стратегические рекомендации, касающиеся укрепления процессов сбора и использования данных о продовольственной безопасности и питании и соответствующих инструментов анализа для улучшения процесса принятия решений в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности¹⁰. Разработка этих рекомендаций стала результатом многолетнего и всеохватного процесса, за основу которого был взят доклад Группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания под

⁹ Комитет по всемирной продовольственной безопасности, документ CFS 2019/46/7.

¹⁰ См. www.fao.org/cfs/workingspace/workstreams/data-workstream/en/.

названием «Инструменты сбора и анализа данных для обеспечения продовольственной безопасности и питания: содействие эффективному, всеохватному и основанному на фактических данных принятию решений». В итоговом документе со стратегическими рекомендациями содержится обращенный к широкому кругу заинтересованных сторон призыв к действиям, направленным на укрепление систем данных о продовольственной безопасности и питании в целях улучшения процесса принятия решений, чему могут во многом способствовать Комиссия и ее члены.

54. Во-первых, одна из главных задач, признанных Комитетом по всемирной продовольственной безопасности в его стратегических рекомендациях, связана с необходимостью выработки более системного подхода к работе с данными о продовольственной безопасности и питании, которые зачастую не стандартизированы, а фрагментированы в различных международных организациях, правительственных секторах и государственных и частных учреждениях. Поэтому в своих рекомендациях Комитет призывает стороны сотрудничать в деле согласования данных о продовольственной безопасности и питании и обмена ими в целях повышения их качества и полезности. В частности, правительствам, международным организациям и их региональным органам рекомендуется рассмотреть вопрос о необходимости включения статистики продовольственной безопасности и питания в качестве возможной новой области в деятельность Статистической комиссии (рекомендация 4 b)). Международным организациям также рекомендуется предоставить странам руководящие указания, в которых приводится минимальный набор основных данных по продовольственной безопасности и питанию с соответствующими рекомендуемыми методологиями и показателями, чтобы помочь странам в определении приоритетов при сборе таких данных (рекомендация 2 d)).

55. В своих рекомендациях Комитет также призывает страны и международные организации совместными усилиями найти решения проблем, препятствующих подготовке и использованию данных о продовольственной безопасности и питании, путем наращивания потенциала и повышения осведомленности, а также устранения пробелов в данных, чтобы эффективно направлять ответственные действия и содействовать разработке обоснованной политики, особенно в том, что касается своевременных и достаточно подробных данных о способности людей производить продовольствие и иметь к нему доступ, о потреблении продуктов питания и питательных веществ и о состоянии питания, признавая при этом важность обеспечения неприкосновенности частной жизни. В этом смысле на статистику продовольственной безопасности и питания влияют разные виды пробелов в данных: а) специфические для конкретной области, например пробелы в данных о рационе питания и качестве рациона; б) географические пробелы, поскольку существуют целые регионы мира, где наличие данных и доступ к ним серьезно ограничены; и с) специфические для конкретных групп, например пробелы в данных в разбивке по полу и возрасту или данных по мелким производителям продовольствия. В рамках работы над новой предлагаемой предметной областью, касающейся продовольственной безопасности и питания, Комиссия и ее члены могли бы совместными усилиями отыскать решения для устранения этих пробелов.

56. Комитет по всемирной продовольственной безопасности также подчеркивает необходимость смягчения остроты финансовых проблем, с которыми сталкиваются страны с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего и которые мешают им инвестировать в данные. В своей рекомендации 2 Комитет призывает увеличивать объем и поддерживать уровень инвестиций в данные о продовольственной безопасности и питании, оптимизируя и/или перераспределяя имеющиеся ресурсы, чтобы улучшить процесс принятия решений. Поэтому

правительствам следует прилагать усилия к разработке национальных планов по определению приоритетов в области сбора и анализа данных о продовольственной безопасности и питании, которые должны быть включены в их национальные стратегии развития статистики, если таковые имеются, а также к совершенствованию и оптимизации существующих национальных систем данных о продовольственной безопасности и питании (рекомендация 2 b)). Правительствам в сотрудничестве с международным сообществом доноров и международными организациями рекомендуется координировать и увеличивать инвестиции, направленные на устранение пробелов в данных.

57. Кроме того, в рекомендациях ставится задача определить на конструктивной основе механизмы управления различными типами данных в целях укрепления согласованных и надежных систем данных о продовольственной безопасности и питании на страновом и глобальном уровнях. В этом смысле правительствам рекомендуется включать данные о продовольственной безопасности и питании в национальные статистические и другие соответствующие системы данных в целях содействия более широкому управлению национальными данными таким образом, чтобы это соответствовало основополагающим принципам официальной статистики и учитывало результаты новых международных многосторонних дискуссий о механизмах управления данными. Кроме того, частному сектору, гражданскому обществу, академическим кругам и благотворительным фондам рекомендуется обмениваться данными о продовольственной безопасности и питании и соответствующими аналитическими данными с правительствами и государственными учреждениями на благо общества, а также между собой для целей разработки политики и проведения исследований, соблюдая при этом принципы конфиденциальности и приватности данных и изучая возможности для обеспечения более оперативного и широкого доступа к их данным о продовольственной безопасности и питании, а также обеспечивая надлежащую защиту этих данных.

58. Принятие этих рекомендаций стало важной вехой в развитии дискуссии на тему данных о продовольственной безопасности и питании на международном уровне, способствуя повышению осведомленности и более широкому использованию таких данных в стратегиях по борьбе с голодом, а также позволило специалистам по статистике улучшить сотрудничество и выработать системный подход к производству данных, тем самым преодолевая разрозненность в пользу создания более упорядоченных систем данных. ФАО поддерживает эти рекомендации и, будучи учреждением Организации Объединенных Наций, уполномоченным обеспечивать продовольственную безопасность и пропагандировать здоровое питание для всех, всецело привержена их выполнению. Присоединяясь к призыву Комитета по всемирной продовольственной безопасности, ФАО призывает Комиссию и ее членов сделать то же самое и предпринять коллективные действия в поддержку осуществления этих рекомендаций.

59. Исходя из этой цели и учитывая одобрение государствами-членами стратегической рекомендации 4 b) Комитета по всемирной продовольственной безопасности, ФАО и другие соответствующие международные организации, включая Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) и Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), предлагают незамедлительно создать под эгидой Комиссии раздел статистики по продовольственной безопасности и питанию с двойной целью — привлечь более пристальное и целенаправленное внимание к этому вопросу и улучшить координацию усилий и предлагаемых действий по решению вопросов, изложенных в стратегических рекомендациях. ФАО, ВОЗ и ЮНИСЕФ могли бы совместно отчитываться перед Комиссией о работе по новому направлению каждые два года или по мере необходимости. Кроме того, Комитету экспертов Организации Объединенных Наций по статистике продовольственной

безопасности, сельского хозяйства и сельских районов предлагается отвести особую роль в выполнении рекомендации 2 d) Комитета (см. п. 80).

V. Доклад о работе Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по статистике продовольственной безопасности, сельского хозяйства и сельских районов

60. На своей пятьдесят первой сессии Комиссия одобрила круг ведения и программу работы Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по статистике продовольственной безопасности, сельского хозяйства и сельских районов на 2020–2023 годы (E/2020/24-E/CN.3/2020/37, решение 51/111, п. е)). На пятьдесят третьей сессии Комиссии Комитет экспертов под председательством Мексики впервые отчитался о ходе осуществления этой программы работы, в которой основное внимание уделялось следующим трем темам: а) улучшение методов определения показателей продовольственной безопасности и потребления продовольствия; б) системы обеспечения качества данных национальной статистики сельского хозяйства; и с) использование данных наблюдения за Землей для подготовки сельскохозяйственной статистики. Поскольку программа работы на 2020–2023 годы подошла к концу, в своем докладе за 2024 год Комитет экспертов будет акцентировать внимание на основных результатах и достижениях группы за период, прошедший после пятьдесят третьей сессии Комиссии, а также на предлагаемых направлениях работы на период 2024–2027 годов.

A. Улучшение методов определения показателей продовольственной безопасности и потребления продовольствия

61. Итоговым результатом выполнения программы работы Комитета экспертов на 2020–2023 годы, достигнутым под эгидой специальной целевой группы Комитета по определению показателей продовольственной безопасности и потребления продовольствия, возглавляемой Статистическим управлением Норвегии, стал выпуск руководящих указаний по обработке данных о потреблении продовольствия, полученных в ходе обследований потребления и расходов домашних хозяйств, в интересах стран, собирающих данные в соответствии с одобренными Статистической комиссией руководящими указаниями по сбору данных о продовольствии с помощью обследований потребления и расходов домашних хозяйств, которые приводятся в качестве справочного документа к настоящему докладу¹¹. Эти руководящие указания были подготовлены группой экспертов по статистике продовольственной безопасности и потребления продовольствия из Статистического управления Норвегии, Всемирного банка, ФАО и Тихоокеанского сообщества по итогам нескольких раундов консультаций с большой группой экспертов из национальных статистических управлений, международных организаций и академических кругов.

62. В руководящих указаниях содержится описание того, как обрабатывать данные, собранные с помощью модулей по потреблению продовольствия, включенных в обследования потребления и расходов домашних хозяйств. Они основаны на руководящих принципах, изложенных в публикации ФАО под названием *“Food Data Collection in Household Consumption and Expenditure Surveys: Guidelines for Low- and Middle-Income Countries”* («Сбор данных о

¹¹ Справочные документы будут доступны на сайте <https://unstats.un.org/UNSDWebsite/statcom/55>.

продовольствия в ходе обследований потребления и расходов домашних хозяйств: руководящие принципы для стран с низким и средним уровнем дохода»), которая была одобрена Комиссией на ее сорок девятой сессии (E/2018/24-E/CN.3/2018/37, решение 49/112, п. е)).

63. Разные пользователи данных, полученных в ходе обследований потребления и расходов домашних хозяйств, руководствуются разными приоритетами при обработке этих данных. Если пользователи обрабатывают данные независимо друг от друга, то это может привести к противоречивым результатам, даже если данные получены в ходе одного и того же обследования. Кроме того, это неэффективно и сопряжено с большими затратами. Таким образом, эти руководящие указания предназначены для того, чтобы предложить странам стандартные методы подготовки данных о продовольствии, с тем чтобы их можно было легко использовать в качестве исходных данных для национальных счетов, индекса потребительских цен и анализа бедности и продовольственной безопасности. При подготовке руководящих указаний целевая группа использовала опубликованные и неопубликованные материалы, представив основные этапы этого процесса, начиная со сбора необработанных данных и заканчивая распространением информации о количестве (например, в граммах), килокалориях и денежной стоимости всех потребленных продуктов питания.

64. Первая версия руководящих указаний была вынесена на обсуждение на рабочем совещании, проведенном в октябре 2022 года в Риме с участием членов целевой группы и стран Общего рынка Востока и Юга Африки. По итогам этого рабочего совещания была подготовлена новая версия руководящих указаний, которая была распространена среди членов Комитета экспертов для представления комментариев в июле 2023 года. Затем пересмотренный вариант руководящих указаний, включающий комментарии, полученные от экспертов Комитета, был распространен среди статистических управлений 206 стран и территорий с разными уровнями дохода — от низкого до высокого. Национальным статистическим службам было предложено представить свои комментарии и заполнить онлайн-вопросник, чтобы они могли поделиться дополнительными замечаниями по поводу информации, собранной в ходе обследования, и потенциальной полезности руководящих указаний.

65. Из 70 национальных статистических служб, заполнивших вопросник, 24 направили свои комментарии в секретариат Комитета экспертов. Из тех, кто представил ответы, 16 подтвердили, что приняли к сведению руководящие указания, но не дали никаких комментариев по существу. Комментарии, полученные в ходе глобальных консультаций, были включены в документ, когда это было целесообразно. В качестве справочного документа к настоящему докладу приводится резюме ответов, полученных в ходе консультаций, а также информация о том, как замечания в отношении руководящих указаний были учтены в окончательном документе. Комитет экспертов просит Комиссию одобрить эти руководящие указания и предлагает государствам — членам Организации Объединенных Наций содействовать их применению в целях повышения качества и сопоставимости статистики, составляемой на основе данных о потреблении продовольствия, собранных в ходе обследований потребления и расходов домашних хозяйств.

В. Использование данных наблюдения за Землей для подготовки сельскохозяйственной статистики

66. Совместная целевая группа по использованию данных наблюдения за Землей для подготовки сельскохозяйственной статистики, созданная под эгидой как

Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по статистике продовольственной безопасности, сельского хозяйства и сельской местности, так и Комитета экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики, оказывает поддержку странам путем предоставления методов, инструментов и профессиональной подготовки по использованию данных наблюдения за Землей для прогнозирования посевных площадей и урожайности посевов и создания тематических карт посевов. Совместная целевая группа передает опыт и технические рекомендации в отношении основных компонентов протоколов по анализу данных наблюдения за Землей, а именно: а) оптимизация планов полевых исследований на местах; б) эффективная предварительная обработка спутниковых изображений; в) выявление спектральных характеристик, обусловленных фенологией; г) использование различных алгоритмов классификации; и е) проверка достоверности результатов. Совместная целевая группа также разрабатывает варианты эффективного обмена данными и инструментами наблюдения за Землей и составляет учебные программы по наблюдению за Землей и учебные приложения с использованием бесплатных и открытых источников данных.

67. В 2022 и 2023 годах совместная целевая группа, действуя в сотрудничестве со странами, продолжила работу над рядом основных практических сценариев, чтобы оптимизировать структуру полевых исследований и протоколов географической привязки данных в целях повышения точности карт типов сельскохозяйственных культур, составленных с использованием полученных на местах данных. Например, в Мали и Сенегале были проведены или проводятся испытания экспериментальных протоколов в целях выработки рекомендаций по оптимизации сбора данных на местах, повышению качества карт типов сельскохозяйственных культур и получению данных о посевных площадях и урожайности сельскохозяйственных культур.

68. В Руанде в сотрудничестве с группами Африканского отделения Международного общества цифровой модели Земли и веб-сайта Planet.com был выполнен пилотный проект по созданию полной карты границ сельскохозяйственных полей на национальном уровне. В Камеруне и Эквадоре для прогнозирования урожайности сельскохозяйственных культур был проведен эксперимент по интеграции данных наблюдения за Землей в процессно-ориентированные системы моделирования роста сельскохозяйственных культур. Принятая система моделирования урожайности — Системный подход к устойчивому землепользованию (SALUS), разработанный Мичиганским государственным университетом, — позволяет моделировать ежедневные изменения в росте сельскохозяйственных культур в зависимости от особенностей почвы и климата, а также хозяйственных факторов. Для обучения этой модели использовались временные ряды данных об урожайности, предоставленные странами на национальном и районном уровнях, а также геопространственные данные, включая данные о почве, топографии, стандартизованном индексе различий растительного покрова, ежедневной температуре почвы, солнечном излучении и осадках. Результатом этой работы стало составление национальных карт урожайности конкретных культур (например, риса и кукурузы для Эквадора) с пространственным разрешением 10 м. В обоих описанных выше случаях прогнозы урожайности сельскохозяйственных культур оказались очень точными по сравнению с данными официальных отчетов и оценками партнеров из национальных учреждений.

69. В Национальном институте статистики и географии Мексики (INEGI) с помощью внутренней кубической модели данных, содержащей готовые к анализу данные со спутников «Лэндсат» и «Сентинел», и алгоритмов машинного обучения составляется карта пахотных земель по всей стране (так называемых границ сельскохозяйственных угодий) с использованием различных наборов

тренировочных данных. Последнее из таких мероприятий было выполнено в 2022 году одновременно с проведением сельскохозяйственной переписи 2022 года. Результаты новой переписи будут использованы для проверки и дальнейшего улучшения результатов определения границ сельскохозяйственных угодий с помощью данных наблюдения за Землей.

70. Что касается информационно-просветительной работы и наращивания потенциала, то совместная целевая группа приняла участие в семинаре по вопросам наблюдения за Землей для целей сельскохозяйственной статистики совместно с Национальным бюро статистики Китая, а также в девятой Международной конференции по сельскохозяйственной статистике, на которой были представлены основные достижения в области обучения, обмена данными и применения методов наблюдения за Землей в разных странах.

71. В поддержку региональных центров, действующих под эгидой Комитета экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики, совместная целевая группа приняла участие в консультативных совещаниях регионального центра в Бразилии в целях повышения эффективности его организации и функционирования. Она также участвовала в стартовом совещании с участием регионального центра в Китае и оказала содействие в проведении вебинара по использованию данных наблюдения за Землей в сельскохозяйственной статистике. Члены совместной целевой группы будут также участвовать в работе международного комитета экспертов по дистанционному зондированию для сельскохозяйственной статистики, созданного для предоставления консультаций глобальному центру больших данных в Китае и обеспечения взаимодополняемости соответствующих мероприятий.

С. Разработка систем обеспечения качества данных национальной статистики сельского хозяйства

72. После представления Комиссии последнего доклада Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по статистике продовольственной безопасности, сельского хозяйства и сельских районов эксперты целевой группы Комитета экспертов по системам обеспечения качества данных национальной статистики сельского хозяйства завершили подготовку вспомогательных документов и разработку и экспериментальное тестирование систем, призванных помочь в оценке качества трех подразделов статистики сельского хозяйства: а) статистика продукции растениеводства и животноводства; б) статистика цен производителей на сельскохозяйственную продукцию; и с) статистика использования земель в сельскохозяйственных целях.

73. Эти системы были разработаны исходя из представления о том, что для оценки качества продовольственной и сельскохозяйственной статистики требуются специальные инструменты, которые по сравнению с общими стандартами оценки качества данных являются более эффективными и позволяют лучше выявлять сильные и слабые стороны. Они включают в себя контрольные перечни для проведения самооценки качества в конкретных областях и соответствующие вспомогательные материалы, облегчающие проведение самооценки и подготовку отчетности о качестве.

74. За основу этой работы были взяты система обеспечения качества данных Международного валютного фонда и система Организации Объединенных Наций по обеспечению качества данных национальной статистики 2019 года. В частности, предлагаемые контрольные перечни для самооценки имеют ту же структуру, что и перечни в системе обеспечения качества данных национальной

статистики, за исключением уровней, касающихся управления всей национальной статистической системой (уровень А системы обеспечения качества данных национальной статистики) и управления институциональной средой в каждой национальной статистической службе (уровень В). Раздел контрольного перечня, касающийся процесса производства статистических данных (уровень С), посвящен ключевым этапам, необходимым для получения статистических данных по рассматриваемой подобласти с использованием типовой модели производства статистической информации (версия 5.1) в качестве общего ориентира. Соблюдение эффективных методологий оценивается с точки зрения применения признанных международных стандартов и инструкций, разработанных или поддерживаемых ФАО.

75. Контрольные перечни для самооценки должны заполняться сотрудником или сотрудниками, которые возглавляют подразделение, занимающееся подготовкой конкретной статистики. Эти перечни включают как информативные, так и оценочные вопросы. Затем ответы на оценочные вопросы могут быть подсчитаны в баллах¹² и сведены воедино для получения показателей качества в соответствии с уровнями системы обеспечения качества данных национальной статистики, этапами процесса производства статистики и параметрами качества.

76. Затем могут быть подготовлены отчеты о качестве, в которых результаты обобщаются по четырехбалльной шкале оценки¹³, а также определяются сильные и слабые стороны и предлагаемые меры по улучшению положения в целях устранения основных недостатков.

77. Все инструменты и процедуры были разработаны под руководством экспертов ФАО и при активном участии членов целевой группы. Для проверки различных контрольных перечней и процедур осуществления была проведена серия экспериментальных исследований.

78. Предлагаемые контрольные перечни для самооценки являются хорошим компромиссом для проверки соответствия как общим принципам качества, так и стандартам и инструкциям для статистики, относящейся к конкретной области. Они являются отличной отправной точкой для повышения эффективности основных элементов процесса подготовки национальной статистики в той или иной подобласти или общим справочным материалом при разработке статистического процесса с нуля. Они также служат хорошим ориентиром для будущей деятельности по разработке контрольных перечней в других областях сельскохозяйственной статистики, которые на данный момент не охвачены.

¹² Например, когда это применимо, полностью выполненные практики оцениваются в 1 балл; частично выполненные — в 0,5 балла; а невыполненные — в 0 баллов.

¹³ Четырехбалльная оценочная шкала выглядит следующим образом: средние баллы, превышающие 0,80, получают оценку «О — практика соблюдается», что указывает на то, что текущая практика в целом соответствует принятым на международном уровне передовым методам и/или руководящим принципам без каких-либо существенных недостатков; средние баллы, которые составляют более 0,50, но менее или равны 0,80, получают оценку «ЛО — практика в основном соблюдается», что указывает на некоторые незначительные отклонения от принятых на международном уровне передовых методов и/или руководящих принципов; средние баллы, которые больше или равны 0,20, но меньше или равны 0,50, получают оценку «LNO — практика в основном не соблюдается», что указывает на значительные отклонения от принятых на международном уровне передовых методов и/или руководящих принципов, в связи с чем потребуется срочно принять меры по улучшению положения; и средние баллы, составляющие менее 0,20, получают оценку «НО — практика не соблюдается», что указывает на то, что принятые на международном уровне передовые методы и/или руководящие принципы не соблюдаются.

D. Разработка программы работы Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по статистике продовольственной безопасности, сельского хозяйства и сельских районов на 2024–2027 годы

79. На момент подготовки настоящего доклада Комитет экспертов занимался разработкой своей программы работы на период 2024–2027 годов. Члены Комитета рассматривают возможность сосредоточить усилия на трех направлениях работы: а) статистика продовольственной безопасности и питания; б) раунд Программы всемирной сельскохозяйственной переписи 2030 года; и с) использование данных наблюдения за Землей для сельскохозяйственной статистики, а также для контроля за последствиями стихийных бедствий и их смягчения в сотрудничестве с Комитетом экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики.

80. Основное внимание в рамках первого направления работы, касающегося статистики продовольственной безопасности и питания, будет уделяться выполнению некоторых рекомендаций Комитета по всемирной продовольственной безопасности, представленных в разделе IV. Основные результаты работы целевой группы будут заключаться в следующем: а) выработка согласованного на многосторонней основе определения данных о продовольственной безопасности и питании; б) установление минимального набора основных данных о продовольственной безопасности и питании с указанием соответствующих рекомендованных методологий и показателей; и с) разработка руководства для оказания странам помощи в определении приоритетов при сборе соответствующих данных о продовольственной безопасности и питании.

81. Второе предлагаемое направление работы может быть посвящено раунду Программы всемирной сельскохозяйственной переписи 2030 года. Специальная целевая группа Комитета экспертов могла бы оказать содействие в разработке руководящих указаний ФАО по проведению переписи в 2030 году, которые Комиссии предстоит одобрить на ее пятьдесят шестой сессии (см. раздел III.D).

82. Кроме того, Комитет экспертов предлагает продолжать свою работу по использованию данных наблюдения за Землей в сельскохозяйственной статистике в сотрудничестве с Комитетом экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики. Совместная целевая группа обсуждает возможность изучения методов и инструментов в следующих целях: а) комплексное использование радиолокационных и оптических спутниковых изображений для составления карт типов сельскохозяйственных культур и урожайности, а также для отслеживания последствий стихийных бедствий и их смягчения; б) использование беспилотных летательных аппаратов для сбора данных на местах; с) улучшение анализа временных рядов спутниковых изображений в целях разработки кубических моделей данных спутниковых изображений на уровне стран и на глобальном уровне; и d) использование системы защиты данных, полученных на местах, и обмена ими. Совместная целевая группа также стремится повысить доступность данных, инструментов и информации, подготовленных в рамках ее предыдущей программы работы, для национальных статистических управлений и статистических систем. Кроме того, Комитет предлагает оказать содействие в улучшении учебных программ по наблюдению за Землей.

VI. Доклад о работе региональных комиссий по сельскохозяйственной статистике Продовольственной и сельскохозяйственной организации

A. Рабочая группа по статистике сельского хозяйства и животноводства для Латинской Америки и Карибского бассейна

83. Тридцать первая сессия Рабочей группы Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций/Организации американских государств/Межамериканского комитета по образованию/Межамериканского института по сотрудничеству в области сельского хозяйства (ФАО/ОАГ-КИЕ/ИИКА) по статистике сельского хозяйства и животноводства для Латинской Америки и Карибского бассейна состоялась 28–30 марта 2023 года в смешанном формате, и ее организатором выступил Национальный институт статистики Чили. В мероприятии приняли участие около 40 человек, включая делегатов и наблюдателей, представляющих 29 стран региона. Это совещание было не просто плановой встречей, а форумом, на котором были выдвинуты стратегические рекомендации, направленные на активизацию деятельности рабочей группы и укрепление сотрудничества с другими региональными инициативами.

84. Одной из наиболее важных рекомендаций было предложение изменить нынешнее название рабочей группы на следующее — «Комиссия по сельскохозяйственной статистике стран Латинской Америки и Карибского бассейна». Целью предлагаемого изменения является приведение названия этой группы в соответствие с названиями аналогичных органов в Африке (Африканская комиссия по сельскохозяйственной статистике) и Азии (Азиатско-Тихоокеанская комиссия по сельскохозяйственной статистике). Кроме того, изменив название, группа постаралась лучше донести стратегическое значение своих рекомендаций и обновить список участвующих учреждений, учитывая, что Межамериканский комитет по образованию (КИЕ) больше не существует, а Организация американских государств (ОАГ) больше не участвует в этой инициативе.

85. Еще одна важная рекомендация касается создания рабочей группы по сельскохозяйственной статистике в рамках Статистической конференции Северной и Южной Америки Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна. Перед предлагаемой новой рабочей группой будет поставлена конкретная задача: провести всестороннюю оценку применения моделей сельскохозяйственных обследований, в которых используется несколько инструментов эталонной выборки. Результаты этой оценки послужат основой для разработки проектов, инструментов и инициатив в области сотрудничества Юг — Юг, направленных на укрепление потенциала региона в области создания, внедрения и использования выборочных исследований по зонам для национальных сельскохозяйственных обследований.

86. Для повышения эффективности сотрудничества и обмена информацией между рабочей группой и Статистической конференцией Северной и Южной Америки группа также рекомендовала создать постоянный механизм, способствующий систематическому представлению Конференции отчетности о деятельности группы. Это поможет раскрыть возможности для взаимодействия, создаст условия для утверждения рекомендаций главами национальных статистических служб и повысит значимость сельскохозяйственной статистики в более широком контексте деятельности Конференции.

87. Признавая острую необходимость в технической поддержке и профессиональной подготовке в регионе, рабочая группа выдвинула рекомендации по задействию ФАО. Эти рекомендации охватывают несколько крайне важных областей, включая усовершенствование административных реестров для сельскохозяйственной статистики, улучшение методов измерения потерь продовольствия и составление всеобъемлющих продовольственных балансов. Решая эти задачи, ФАО будет способствовать разработке более точной и обоснованной сельскохозяйственной политики в регионе.

88. Группа также настоятельно призвала ФАО организовать серию вебинаров в целях содействия регулярному обмену информацией между странами. Эти вебинары будут посвящены таким важнейшим темам, как сбор геопространственных данных в ходе сельскохозяйственных обследований, внедрение методологии комплексных обследований сельского хозяйства (AGRISurvey), включение показателей достижения цели 2 в области устойчивого развития в национальные сельскохозяйственные обследования и стратегии мобилизации ресурсов. Задача состоит в создании оживленной платформы для обмена знаниями между странами, тем самым способствуя распространению передового опыта и инновационных подходов в области сельскохозяйственной статистики.

V. Африканская комиссия по сельскохозяйственной статистике

89. Двадцать восьмая сессия Африканской комиссии по сельскохозяйственной статистике должна быть проведена очно 4–8 декабря 2023 года в Йоханнесбурге, Южная Африка. Основные выводы и рекомендации, которые не были доступны на момент подготовки настоящего доклада, были предоставлены Комиссии в качестве справочного документа.

VII. Действия, которые предлагается предпринять Статистической комиссии

90. Комиссии предлагается:

- a) выразить свое мнение о ходе осуществления стратегии ФАО по модернизации статистики;
- b) выразить свое мнение о стратегических рекомендациях Комитета по всемирной продовольственной безопасности, касающихся укрепления процессов сбора и использования данных о продовольственной безопасности и питании и соответствующих инструментов анализа;
- c) одобрить создание нового раздела данных по статистике продовольственной безопасности и питания под эгидой Комиссии;
- d) утвердить руководящие указания по обработке данных о продовольствии, полученных в ходе обследований потребления и расходов домашних хозяйств;
- e) выразить свое мнение о программе работы Комитета экспертов по статистике продовольственной безопасности, сельского хозяйства и сельских районов;
- f) принять к сведению рекомендации, недавно сформулированные региональными комиссиями по сельскохозяйственной статистике.