



统计委员会

第五十四届会议

2023 年 2 月 28 日至 3 月 3 日

临时议程* 项目 3(e)

供讨论和决定的项目：国民账户

秘书处间国民账户工作组

秘书长的说明

依照经济及社会理事会第 2022/324 号决定和以往惯例，秘书长谨转递秘书处间国民账户工作组的报告，供统计委员会讨论和决定。

工作组在报告中介绍了更新 2008 年国民账户体系工作方案三个要素的进展情况，即：为 2008 年国民账户体系更新工作确定的研究议题编写指导说明；外联举措，向国民账户编制者和使用者通报更新进程并收集他们的反馈意见；与国际收支、分类和国际贸易统计等其他经济统计标准的更新工作进行协调。

此外，报告还载有工作组和各区域委员会的工作方案，以及在国家一级实施国民账户体系的范围和及时性的最新情况。请统计委员会就更新 2008 年国民账户体系工作方案的内容和工作组的工作方案发表意见并提供指导。

* E/CN.3/2023/1。



秘书处间国民账户工作组的报告

一. 引言

1. 统计委员会在 2022 年 2 月 28 日至 3 月 2 日和 3 月 4 日在线举行的第五十三届会议上通过了第 53/117 号决定(见 E/2022/24, 第一章, C 节), 其中委员会:

(a) 欢迎秘书处间国民账户工作组的报告(E/CN.3/2022/18), 赞赏为推动实施 2008 年国民账户体系和辅助统计而开展的活动, 核可工作组和国民账户咨询专家组 2022 年工作方案;

(b) 表示赞赏在针对 2008 年国民账户体系更新工作所涉问题开展调查以及随后就指导说明进行全球协商方面取得很大进展;

(c) 欢迎各经济统计专家组之间开展协调与合作, 确保避免出现实质性差异, 并确保各手册使用一致术语, 以减少重复劳动, 取得最佳成果;

(d) 表示支持为推动关于新指导说明的协商进程而开展外联、试验和测试, 鼓励会员国参与评价进程并对指导说明中所提建议的可行性开展试验和测试, 强调指出向资源有限的国家提供资金和实物支助具有重要意义;

(e) 表示注意到任命了首席编辑负责推动起草 2008 年国民账户体系更新本, 以及任命了一名项目管理员负责协助工作组协调更新进程;

(f) 欢迎根据商定方法制定可用于监测和福祉和可持续性的更广泛的账户框架, 引入国内生产总值以外的补充计量办法, 包括将环境经济核算体系与计量人民福祉和社会发展可持续性的办法更紧密地挂钩, 从而为包括《2030 年可持续发展议程》政策目标在内的各种政策目标提供信息, 并响应秘书长关于采取新的进展计量办法对国内生产总值加以补充的呼吁;

(g) 强调需要继续关注对资源有限会员国的能力建设和供资情况, 以促进国民账户体系的实施;

(h) 鼓励继续报告和评价会员国所报告的官方国民账户数据的有效度和范围, 指出高质量信息对于支持国际比较和全面了解世界经济的重要性。

2. 关于更新 2008 年国民账户体系工作方案的资料载于本报告第二节。第三节介绍了在解决与国民账户体系研究议程有关的问题方面取得的进展。第四节概述了工作组和各区域委员会在国民账户和辅助统计方面开展的活动。第五节介绍了在国家一级实施国民账户体系的范围和及时性的最新情况。第六节列出了讨论要点。

二. 更新 2008 年国民账户体系工作方案

A. 背景

3. 委员会第五十二届会议核可的更新 2008 年国民账户体系工作方案依循三管齐下的办法：(a) 对国民账户问题进行技术研究，包括研究如何从宏观经济角度更好地支持可持续发展；(b) 就与全球化、数字化、福祉与可持续性、通信、金融和支付系统、非正规经济和伊斯兰金融等专题领域有关的问题进行广泛协商；(c) 确保与经济统计领域的其他官方框架保持总体一致性。

4. 2008 年国民账户体系的更新本预计将于 2025 年提交统计委员会审议，因此 2008 年国民账户体系更新本被称为“2025 年国民账户体系”。

B. 2008 年国民账户体系更新项目的进展情况

1. 编辑小组和项目管理人

5. 正如向委员会第五十三届会议报告的那样，决定任命一名首席编辑，以推动 2025 年国民账户体系的起草工作，并任命一名项目管理人，协助工作组利用现有体制安排和项目基础设施协调更新进程。随后，任命 Peter van de Ven(曾任职荷兰统计局和经济合作与发展组织(经合组织))为首席编辑，Peter Harper(曾任职澳大利亚统计局)为项目管理人。他们在国民账户方面都有丰富经验，包括作为国民账户咨询专家组成员参与了 2008 年国民账户体系的制定工作。首席编辑和项目管理人于 2022 年初开始任职。

6. 此外，还决定任命辅助编辑协助首席编辑工作。随后，任命了以下五名辅助编辑：Sanjiv Mahajan(曾任职大不列颠及北爱尔兰联合王国国家统计局)、Brent Moulton(曾任职美利坚合众国经济分析局)、Carl Obst(曾任职澳大利亚统计局、《2012 年环境经济核算体系中央框架》编辑)、Patrick O'Hagan(曾任职加拿大统计局)和 Marshall Reinsdorf(曾任职美国经济分析局和国际货币基金组织(基金组织))。所有辅助编辑都拥有国民账户方面的重要专门知识。辅助编辑于 2022 年年中开始工作。

2. 外联

7. 国民账户体系更新工作的外联部分有三个主要内容：(a) 随时向各国通报 2008 年国民账户体系更新进程的最新情况；(b) 通过就指导说明进行协商，促进就关于更新 2008 年国民账户体系的各项建议进行全球协商以及就国民账户体系更新本草案本身进行协商；(c) 与各国合作，测试和尽早执行指导说明中提出的新建议。秘书处经济和社会事务部统计司维护的专门网页(见 <https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/towards2025.asp>)载有大量关于更新工作的信息，为外联工作提供了支持。

8. 2022 年期间举行了一系列会议，向各国通报更新进程并收集反馈意见。这些会议包括：欧洲经济委员会国民账户专家组会议，重点讨论与更新有关的问题；经合组织国民经济和金融账户会议，其中很大一部分是专门讨论更新问题；欧盟

统计局国民账户工作组的两次会议，其中有大量关于更新国民账户体系的议程项目；非洲经济委员会举办的关于更新国民账户体系的网络研讨会；中国国家统计局举办的关于更新国民账户体系的联合国国际讲习班，亚洲及太平洋经济社会委员会成员国也参加了讲习班。计划在各区域委员会的持续参与下，在 2023 年和 2024 年期间继续实施关于更新工作的会议和研讨会方案。

9. 欧盟统计局和统计司还在 2022 年 11 月组织了一次关于未来宏观经济统计的会议，重点讨论国民账户体系的更新问题。来自世界各区域的约 170 名知名人士参加了会议，其中包括政治家、从事政策制定工作的公职人员、国民账户编制者和学者。会议为使用者和编制者提供了一个高级别平台讨论他们的需要，并探讨正在进行的国民账户体系工作如何满足他们的需要。讨论嘉宾和与会者支持正在开展的宏观经济统计标准更新工作的方向。与会者对当前进程的透明度表示赞赏，并强调有必要测试拟议的解决办法，以顺利和及时付诸实施。支持发展中国家的能力建设至关重要，会议呼吁国际组织加紧努力。修订后的标准预计将于 2025 年 3 月通过，其实施有赖于开发新的数据来源和方法。会议强调了两个关键方面，即统计人员获取私人持有的数据对于填补目前的信息缺口至关重要；各国之间需要交换数据和信息，以应对经济全球化带来的统计方面的挑战。

10. 截至 2022 年 11 月，已就 58 项指导说明开展了全球协商。值得注意的是，这一进程得到了各国的大力参与。迄今为止，已有 176 个国家和地区参加了全球协商进程，并提交了 1 750 多份答复。从全球协商中获得的反馈意见对于帮助最后确定指导说明中的建议极为重要。非常感谢各国为响应协商作出的重大努力。将于 2023 年上半年就其余的指导说明进行全球协商。

3. 测试和早期实施

11. 国民账户体系更新的测试和早期实施包含两个阶段。第一阶段主要在 2022 年进行，是为最终确定某些指导说明中的建议进行必要测试。第一阶段测试涉及 12 项指导说明，另有 3 项说明在等待结果，以便最后定稿。

12. 第二阶段是为早期实施而进行试验。这一阶段的目标是：(a) 制定“最佳做法”指南，以帮助实施指导说明中的建议；(b) 鼓励各国通过开发资源、方法和程序，尽早实施建议；(c) 了解各项建议对关键国民核算总额的影响。

13. 并非所有指导说明都将纳入早期实施的范围。早期实施涉及的往往是那些对关键国民账户总额(如国内生产总值)有影响的指导说明，或者是那些由于其复杂性而在实施过程中涉及重大方法挑战的说明。在编写本报告之时，已经拟定了一份可能进行早期实施的 13 项指导说明初步清单。目前正在为早期实施阶段制定详细规格，确定并邀请各国参与，并为可能有需要的国家确定可能的技术援助。还将编制辅助文件和开展培训，以协助早期实施。预计早期实施阶段将涉及来自所有区域的大量国家，包括处于不同发展阶段的各国，各区域委员会将密切参与这项工作。

14. 早期实施工作是加强各国为在 2025 年统计委员会核可国民账户体系更新本后实施该体系所做准备工作的一个重要组成部分。2023 年和 2024 年期间将与各

国协商，进一步考虑为实施国民账户体系更新本制定计划。拟议在 2025 年向委员会提交一份国民账户体系更新本实施计划。

4. 协作

15. 2008 年国民账户体系更新工作的一个主要特点是与其他宏观经济统计标准的保管人以及国际统计界的其他主要利益攸关方开展合作。

16. 由于 2008 年国民账户体系的更新与基金组织《国际收支手册》的更新同时进行，因此与基金组织《国际收支手册》更新小组开展了广泛合作。作为这一合作的一部分，双方承诺尽量扩大两个更新手册的“共同文本”，并尽最大可能统一各章的内容。将联合编写有大量重叠内容的章节。还承诺编制一个共同的术语和定义表(见下文第 25 段)，并为这两项标准的数字版本建立一个共同平台。在工作层面上，两个编辑小组一直秉持强烈的协作精神，他们密切合作解决意见分歧。

17. 还与其他宏观经济统计标准的保管人进行了强有力的合作，这些标准最主要的是基金组织政府财政统计和货币与金融统计，以及联合国环境经济核算体系，包括与环境经济核算专家委员会开展合作。这些保管人参与了相关指导说明的编写工作，并参与了国民账户体系更新本和《国际收支手册》更新本中相关章节附加说明的大纲的编写工作(见下文第 21 段)。在起草具体章节时将继续密切合作。

18. 为协助开展合作，已与基金组织《国际收支手册》更新小组、基金组织国际收支统计委员会、基金组织政府财政统计小组和环境经济核算专家委员会达成了正式协议。

19. 还与联合国国际统计分类专家委员会就所有经济活动的国际标准行业分类和产品总分类的更新以及与国民账户体系更新的联系进行了强有力的合作：与经济和社会事务部人口和社会统计处就使用时间使用调查进行了合作；与国际劳工组织(劳工组织)和国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)委员会进行了合作。

5. 起草 2025 年国民账户体系

20. 为准备起草 2025 年国民账户体系，已制定了一个暂定章节结构。该结构与更新《国际收支手册》的拟议章节结构相统一，设想有 39 章，而 2008 年国民账户体系有 29 章。拟议增加新的章节，涵盖作为国民账户体系更新工作基础的研究议程的关键方面，如关于数字化、全球化和伊斯兰金融的章节。2025 年国民账户体系的一个独有特点是扩大了国民账户框架，以更好地核算影响福祉和可持续性的要素。其目的是为各种政策目标提供信息，包括《2030 年可持续发展议程》以及秘书长题为“我们的共同议程”的报告(A/75/982)所载呼吁，即在核算人民福祉方面，采用经济业绩补充计量办法(国内生产总值以外的计量标准)。为此，将新增一章，即题为“国民账户与福祉和可持续性的计量”的第 2 章，说明国民账户在哪些方面有助于了解福祉和可持续性，包括可以在哪些方面扩展框架，以及在哪些方面需要更多、往往是补充性的统计数据，如来自环境经济核算体系的统计数据，以更全面地了解这些问题。还拟议拆分现有的一些章节，以便更好地处

理交叉问题。本报告的背景文件第二节介绍了 2025 年国民账户体系的拟议章节结构。

21. 起草 2025 年国民账户体系的初步工作包括为 13 个章节编写附加说明的大纲，这些章节要么是新的，要么取自 2008 年国民账户体系但进行广泛修订。编写附加说明的大纲的目的是列出各章的拟议组成部分，并对每个组成部分中的材料作概括说明。已为四个章节编写了附加说明的大纲，这些章节与更新的《国际收支手册》中的章节有很大重叠；这些附加说明的大纲是与基金组织《国际收支手册》编辑小组合作编写的。也酌情与其他经济统计群体，如政府财政统计、货币与金融统计和环境经济核算体系相关团队合作编写附加说明的大纲。具有相关专门知识的其他机构，如劳工组织，也参与了编写工作。

22. 国民账户咨询专家组和(相关情况下)基金组织国际收支统计委员会于 2022 年 10 月审议了这 13 个章节的附加说明大纲。已于 2022 年 12 月对大纲进行了全球协商。

23. 为协助起草国民账户体系更新本，首席编辑编制了一个修改总日志。总日志概述了对 2008 年国民账户体系的所有(潜在)修改，并根据商定的 2025 年国民账户体系总体大纲提案，对各章节进行交叉分类。对每一项修改都简要说明建议，并酌情说明根据 2008 年国民账户体系对指导意见的修改，同时还说明对 2025 年国民账户体系内容的(潜在)影响。总日志是一份“活文件”，将随着解决与更新国民账户体系有关的研究问题的工作进展而不断更新。

24. 将以总日志为基础，编制国民账户体系更新本综合建议清单。该清单将于 2023 年年中发布，供进行全球协商。全球协商将侧重于建议的一致性和可理解性问题，而不是重新讨论建议，因为这些建议是在广泛研究和协商的基础上提出的。全球协商结束后，将最后确定建议清单，并提交委员会 2024 年届会核可。

25. 目前正在编制术语和定义表，作为更新后的《国际收支手册》和 2025 年国民账户体系的基础。术语定义表还力求与其他宏观经济统计标准(政府财政统计、货币与金融统计、环境经济核算体系、劳工统计)中使用的术语相统一，并在可能情况下与国际会计准则和公共部门会计准则以及国际清算银行使用的术语相统一。因此，目前正与相关利益攸关方合作编制术语表。预计将于 2023 年年中进行全球协商。

26. 2025 年国民账户体系的实际起草工作将于 2023 年初开始。最初的工作重点是在附加说明的大纲基础上起草新的和经过重大修订的章节。拟议在 2023 年下半年就各章草案进行全球协商，最有可能是六个月内分四批进行协商。

27. 非新章节或非经重大修订的章节将在 2024 年年中分发供协商，届时将有国民账户体系更新本的完整草案。为帮助进行协商，将以“标记修订”的形式明确标识所作修订。在纳入反馈意见并经国民账户咨询专家组核准后，2025 年国民账户体系将按照委员会核准的工作方案，于 2025 年提交委员会审议。

28. 2025 年期间，将对国民账户体系更新本进行正式编辑，并翻译成联合国正式语文。

29. 2025 年国民账户体系的一个主要特点是，将提供数字格式和传统的纸质版本。目前正在努力确定数字版的适当形式。按照计划，国民账户体系更新本的数字版平台将与《国际收支手册》更新本共享，包括共同使用相关文本，以最大限度地实现一致性。希望这一数字平台能够及时地为今后几年进行更新的其他宏观经济统计标准的数字版本提供一个平台。数字版词汇表将是数字平台的一个重要组成部分。

30. 2025 年国民账户体系(和《国际收支手册》更新本)将得到一个电子编制者中心的支持，以方便编制者查阅国际宏观经济核算手册、分类、相关材料、工具和研究举措。初始版本预计将于 2023 年推出。

6. 2025 年国民账户体系的资金来源

31. 更新项目的部分资金来自各国和国际组织的实物捐助，部分来自多方捐助者信托基金。该信托基金由世界银行通过其全球数据贷款机制管理。也鼓励各国向信托基金捐款，以补充实物捐助。

32. 信托基金用于资助以下活动：国民账户体系更新本编辑小组的服务；发展中国家的专家参加工作组和国民账户咨询专家组会议；早期实施新建议，特别是在统计能力有限的国家；咨询服务；2025 年国民账户体系的编辑、翻译、排版和印刷；制作 2025 年国民账户体系的数字版本。

三. 在解决与国民账户体系研究议程有关的问题方面取得的进展

A. 国民账户咨询专家组

33. 2022 年，国民账户咨询专家组共举行了 4 次会议。三次是在线会议，分别于 3 月、4 月和 5 月及 7 月举行，一次是在 10 月举行的面对面会议，这是三年来的第一次。这些会议的主要目的是为更新 2008 年国民账户体系工作方案提供指导，审查各任务组编写的指导说明草稿并就其定稿提供咨询意见。会议结论可在咨询专家组网站上查阅(见 <https://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/ramtg.asp?fType=2>)。

34. 延续 2021 年确立的做法，3 月和 10 月的会议包括与基金组织国际收支统计委员会的联席会议，强化使 2008 年国民账户体系更新工作与《国际收支手册》第六版保持一致的承诺，并以最有效的方式解决共同关心的研究问题。

B. 对国民账户体系研究议程的评估

35. 推进研究议程的一个关键要素是编写指导说明，阐述与更新 2008 年国民账户体系有关的研究问题。各任务组共编写了 65 项指导说明，任务组成员主要是国家代表、秘书处间国民账户工作组各组织和其他国际组织的代表，还有研究机构和商业会计机构的专家。在编写指导说明方面作出了重大努力，事实证明，指导说明是切实有效地处理研究问题的宝贵机制。在这些指导说明中，有 53 项是

由国民账户体系工作组和国民账户体系/《国际收支手册》联合工作组编写的；其余 12 项指导说明的编写工作由《国际收支手册》工作组牵头。

36. 在编写本报告之时，咨询专家组已批准发布 30 项指导说明，另有 17 项正在最后定稿。10 项仍有待测试，将在测试完成后定稿。其余 8 项指导说明均已经咨询专家组讨论，正在准备进行全球协商。预计到 2023 年上半年，所有指导说明都将定稿。

37. 2022 年 10 月举行的咨询专家组会议讨论并核可了由首席编辑编写的描述“国民账户体系研究议程评估”的说明。本报告的背景文件第三节评估了商定研究议程方面的进展情况，包括对今后工作方向的建议。评估是监测 2008 年国民账户体系更新工作进展情况的一种方式。

38. 一个相关问题是，需要开始为 2025 年后的国民账户体系研究议程拟订一个问题清单，纳入 2025 年国民账户体系的附件。关于国民账户体系研究议程评估的说明提出了一些初步想法。但是，需要与主要利益攸关方协商制定一个更全面的清单，然后进行全球协商。在咨询专家组批准后，2025 年后国民账户体系研究议程将作为 2025 年国民账户体系的一部分，由委员会最后批准。

39. 现已商定，2025 年后国民账户体系研究议程一经确定，将对研究问题进行优先排序，并成立工作组，起草关于这些问题的指导说明，供咨询专家组(并酌情供其他宏观经济统计界)审议，随后进行全球协商。

四. 秘书处间国民账户工作组和各区域委员会的工作方案

40. 工作组和各区域委员会继续按照国民账户体系和辅助统计全球实施方案，支持实施国民账户体系和其他国际商定的经济统计标准。在这方面，所开展的活动涵盖国民账户统计编制流程的各个方面，这体现在工作组和各区域委员会组织的各种培训讲习班和研讨会中。背景文件第四节概述了工作组和各区域委员会在 2022 年开展的和将在 2023 年开展的与经济统计和国民账户有关的活动。

五. 报告年度国民账户数据

41. 根据委员会的要求，统计司评价了会员国报告的官方国民账户数据的有效度和范围及其在概念上是否符合 2008 年国民账户体系的建议。尽管在最低要求的数据集中确认，为促进适当的政策反应，需要有季度国民账户数据，但 145 个会员国只有部分相关数据可用。出于这一原因，仅对官方年度国民账户数据的有效度和范围作了评价。

42. 在 2022 年报告期内，有 165 个会员国向统计司提交了国民账户数据，而上一报告期为 170 个会员国，提交数据的国家数目略有减少。应当指出的是，这些会员国并非总是每年都提交报告。2022 年报告期的数据及时性与 2021 年报告期相同，有 115 个会员国提交了 2021 年数据。

43. 使用最低要求数据集¹对国民账户数据的范围进行评估显示，仍有相当多的会员国没有遵守国民账户数据的最低要求范围和详细程度。令人关切的是，这些会员国大多还用过时的基准估计数，这严重影响了其国民账户数据的质量。

44. 在概念上符合 1993 年或 2008 年国民账户体系的会员国从 2007 年的 97 个增加到 2022 年的 188 个，截至 2022 年底，已有 123 个会员国实施了 2008 年国民账户体系。后一组会员国包括已实施 2008 年国民账户体系但不一定已实施 1993 年国民账户体系的会员国。只有 5 个会员国被认为是根据 1968 年国民账户体系编制国民账户的。

45. 背景文件第五节依据过去五个报告期(2018-2022 年)收到的对联合国国民账户调查问卷的答复提供了更详细的评估。

六. 有待统计委员会采取的行动

46. 请委员会：

- (a) 就第二节所述更新 2008 年国民账户体系工作方案的进展情况发表意见；
- (b) 就第三节所述在解决与国民账户体系研究议程有关的问题方面取得的进展发表意见；
- (c) 就第四节所述工作组和区域委员会的工作方案发表意见；
- (d) 就第五节所述年度国民账户数据报告工作、包括改用 2008 年国民账户体系发表意见。

¹ E/CN.3/2001/7 和 E/CN.3/2011/6 号文件对最低要求数据集作了界定。