



经济及社会理事会

Distr.: General
13 December 2022
Chinese
Original: English

统计委员会

第五十四届会议

2023年2月28日至3月3日

临时议程* 项目 5(c)

供参考的项目：国际比较方案

世界银行关于国际比较方案的报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2022/324 号决定和以往惯例，秘书长谨转递世界银行关于国际比较方案(比较方案)的报告，提交统计委员会以供参考。

报告概述了 2022 年在全球、区域和国家各级就该方案 2021 年比较周期开展的活动。世界银行在报告中介绍了开展的治理、能力建设、研究、知识和宣传活动。请委员会注意到在执行当前周期方面取得的进展以及相关风险、挑战和缓解措施，并呼吁比较方案利益攸关方确保及时完成比较方案 2021 年周期的活动，为比较方案 2024 年下一个周期做好准备，并继续将比较方案纳入其常规统计工作方案。

* E/CN.3/2023/1。



世界银行关于国际比较方案的报告

一. 引言

1. 国际比较方案(比较方案)于 1968 年作为联合国与宾夕法尼亚大学的一个研究项目启动,由福特基金会和世界银行提供捐款;其宗旨是设立一个根据购买力平价进行国内生产总值比较的经常方案。自那时以来,比较方案已发展成为世界最大的统计伙伴关系之一。2016 年 3 月,统计委员会第四十七届会议将比较方案定为全球统计方案的永久要素,每三年为一个周期。
2. 该方案 2021 年周期的结果定于 2023 年底公布。公布版本将包括对主要成果、元数据的分析,并讨论本周期特有的执行方式。由于冠状病毒病(COVID-19)大流行的持续影响和各优先事项之间的相互竞争,一些经济体推迟了选定的调查。此外,乌克兰战争影响了受影响经济体的参与方式。已采取缓解行动,限制这些问题对方案结果质量和及时性的影响。
3. 继委员会决定将比较方案作为全球统计方案的一个常设组成部分,每三年进行一次之后,各执行机构定于 2023 年开始筹备比较方案 2024 年周期。
4. 比较方案 2017 年周期的购买力平价已用于更新国际贫困线。比较方案的数据被用于制定关于饮食成本和可负担性的“促进营养的粮食价格”指标。《国际官方统计协会统计期刊》发表了一篇关于比较方案协作性质的文章。2022 年,世界银行发布了一个关于使用购买力平价衡量可持续发展目标进展情况的博文帖子,以及一篇关于购买力平价及其使用的文章。
5. 本报告全面介绍了 2021 年 11 月至 2022 年 11 月所开展活动的最新情况。报告分为以下七节:治理和协调;2021 年周期的方案执行情况;风险和缓解措施;研究和创新;知识、宣传和使用;结论;有待委员会采取的行动。

二. 治理和协调

A. 统计委员会

6. 统计委员会是比较方案的最终利益攸关方,决定该方案的频率和业务模式。委员会第五十三届会议¹于 2022 年 3 月 1 日至 4 日举行,世界银行关于比较方案的报告(E/CN.3/2022/22)提交委员会讨论。收到 24 个国家和机构对该报告的书面答复。²

¹ 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/unsc-sessions>。

² 见 <https://unstats.un.org/unsd/statcom/53rd-session/documents/>。

B. 理事会

7. 比较方案理事会制定编制购买力平价的指导政策，核准比较方案的方法和对方法的任何改进，向决策者宣传比较方案，以确保方案被持续纳入国家统计局工作方案，并支持比较方案筹资工作。

8. 理事会于 2022 年 3 月 14 日举行了虚拟会议，³ 而成员们在会上审查了比较方案 2021 年周期在全球和区域两级的状况，以及从各国收到的对提交委员会第五十三届会议的比较方案报告的反馈。理事会表示注意到，尽管出现了疫情有关的中断，但比较方案 2021 年周期仍取得了进展，一些国家和地区的价格收集推迟到 2022 年，而乌克兰战争带来了新的参与风险。理事会请比较方案全球办公室和各区域执行机构与技术咨询组合作制定缓解计划，以应对这些风险。

9. 下次会议将在 2023 年 2 月与委员会第五十四届会议同期举行。

C. 技术咨询组

10. 比较方案技术咨询组负责确保购买力平价估计数的方法合理性、整体质量以及购买力平价估算过程的透明度，并支持建立一个常设的更频繁的比较方案。

11. 2022 年 12 月 7 日至 8 日举行了技术咨询组会议。⁴ 向成员们提供了关于比较方案 2021 年周期执行情况最新资讯。咨询组讨论了乌克兰战争对该周期的影响，以及将独立国家联合体区域的结果与全球比较联系起来的方法，因为俄罗斯联邦不再参加独立国家联合体和经济合作与发展组织(经合组织)的比较。咨询组成员们还审议了 COVID-19 大流行对 2019 年、2020 年和 2021 年欧盟统计局-经合组织购买力平价结果的影响。

12. 技术咨询组还审查了比较方案的若干研究议程项目的进展情况：编制购买力平价时间序列；居住服务的购买力平价和实际支出；微调全球关联程序；探索新型技术和数据来源，用于测量购买力平价。⁵

13. 咨询组在会议结束时讨论了关于比较方案购买力平价和数据的潜在用途的建议，包括在按收入水平对国家进行分类和对财富进行跨国比较方面的用途。

D. 机构间协调小组

14. 比较方案机构间协调小组作为协调机构，在制定时间表和工作计划方面开展协作，确定共同标准、方法和规程，并协调该方案的业务工作。

15. 协调小组于 2022 年 6 月 8 日至 9 日召开了虚拟会议。⁶ 该小组讨论了全球和区域比较方案更新、数据提交状况以及拟议的 2021 年周期生产时间表。

³ 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/gb-march-2022>。

⁴ 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/tag-dec-2022>。

⁵ 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/research#2>。

⁶ 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/iacg-jun-2022-doc>。

16. 协调小组于 2022 年 10 月 24 日至 28 日再次召开混合形式的会议，小组成员通过线上和现场两种方式参加。⁷ 该小组讨论了比较方案 2021 年周期执行情况的全球和区域最新情况、比较方案 2021 年产出的预期结构和内容以及比较方案 2021 年周期生产率调整办法。协调小组还审查了比较方案 2021 年初步价格、国民账户和其他数据输入，以及比较方案 2017 年结果的订正数据。协调小组还讨论了 2022 年 12 月技术咨询组会议的筹备工作、委员会第五十四届会议的比较方案报告以及 2023 年 2 月的比较方案理事会会议。

三. 方案 2021 年周期执行情况

A. 总体时间表

17. 机构间协调小组于 2020 年 6 月启动了比较方案 2021 年周期活动。所需的全球业务材料大部分已于 2020 年 11 月底完成，其余材料已于 2021 年初完成。价格调查和数据收集工作将贯穿 2021 和 2022 年这两年，以顾及数据收集受到 COVID-19 大流行不利影响的国家。2022 年进行了选定的行政数据汇编。2022 年 11 月的数据评估表明，初始数据覆盖面和质量良好。截至 2022 年 11 月，国家、区域和全球层面的数据验证工作仍在继续。比较方案 2021 年周期结果定于 2023 年底发布。结果将包括参考年份 2021 年的结果、参考年份 2017 年的订正结果以及 2018 年至 2020 年各年的购买力平价。目前还在考虑增加已发布的统计标目的数量。

B. 区域方案和能力建设活动现况

非洲

18. 非洲开发银行是非洲的区域执行机构。50 个经济体对比较方案 2021 年周期作出了承诺。此外，在利比亚、索马里、厄立特里亚和南苏丹开展了能力建设活动。根据所收集数据的质量和覆盖范围，可考虑将这 4 个经济体纳入比较方案 2021 年周期。

19. 调查时间表已延长至 2022 年第四季度，截至 2022 年 11 月大多数经济体已提交了数据。由于 COVID-19 大流行的影响，有两个经济体在收集数据方面继续面临关键的能力挑战。非洲开发银行于 2022 年 10 月与这两国的国家统计局举行双边会议，以解决这些问题并评估现有数据。

20. 每月进行一次数据验证，必要时举行国别会议。讲习班将持续到 2023 年，专注于剩余的活动和结果。

21. 在供资方面，非洲开发银行通过非洲开发基金非优惠性窗口在统计能力建设方案第五阶段下支持比较方案。比较方案由东部和南部非洲共同市场在有资格获得非洲发展基金资源的 37 个非优惠性(低收入)国家执行。与非洲联盟统计研究所

⁷ 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/iacg-Oct-2022>。

的合作正在进行，以方便中等收入国家(优惠性和非非洲开发基金资源资格)参加 2023 年讲习班。

亚洲及太平洋

22. 亚洲开发银行是亚洲及太平洋区域的区域执行机构。21 个经济体正在参与比较方案 2021 年周期。

23. 调查时间表已延长至 2022 年第四季度，以适应疫情有关的中断而延迟的调查时间表。该区域大多数经济体在 2021 年开展了价格调查，其中部分经济体在 2022 年开展了调查。大多数参与的经济体已开始提交数据，而且区域验证正在进行中。3 个经济体尚未提交调查数据，其调查开始时间推迟，而亚洲开发银行和有关经济体正在共同努力，以确保所有参与经济体所需数据集的完整性。

24. 亚洲开发银行举办了一系列区域数据验证讲习班。2021 年 11 月举办的两场讲习班涵盖了住房租金、住房量和住房建设调查。在 2022 年 5 月举办的另外 3 个讲习班上举行了关于这些主题的后续会议。机器及设备调查是 2021 年 12 月和 2022 年 6 月讲习班的重点。2022 年 2 月和 10 月的两次研讨会都讨论了居民消费调查，2022 年 3 月的两次研讨会则重点讨论了政府薪酬调查以及国民账户和国内生产总值支出。在 2022 年 9 月举行的两次研讨会上，对住房量调查和政府补偿调查的数据进行了验证。所有区域研讨会均以虚拟方式举行，与会者来自各参与经济体系。2021 年 12 月与印度、2022 年 7 月与老挝人民民主共和国举办了虚拟国别讲习班，2022 年 11 月还对老挝人民民主共和国进行了实体访问。

25. 用于经济体一级数据管理的比较方案亚太经济体数据管理软件套装得到了扩大，以包括更多的比较方案调查，并使之更方便用户。在斐济、蒙古和越南试用了比较方案价格收集的计算机辅助个人访谈工具，并将对其进行进一步调整，以支持向比较方案亚太原件套装的统计系统输出数据，供合并和验证。开发了一个基于微软 Excel 的应用程序，用于推断和反向预测价格数据。预计该区域近一半的经济体将使用该应用程序。

26. 在外联方面，区域比较方案网站已经更新，包括了一个新网页，为国家执行机构提供信息。⁸ 新加坡统计局发布了一份通讯，重点介绍了比较方案 2021 年周期的国家执行情况。⁹ 即将发布的题为“2023 年亚洲及太平洋主要指标”的出版物将包括一个关于比较方案执行情况和参与经济体对方案贡献的章节。

独立国家联合体

27. 独立国家联合体国家间统计委员会(独联体统计委)是独联体区域的区域执行机构。有 9 个国家正在参与 2021 年周期比较方案，其中包括首次参与的乌兹别克斯坦。之前该国试验性参与了比较方案 2017 年周期。独联体统计委正在向土库曼斯坦提供支持，帮助它准备参与今后的周期。

⁸ 见 <https://icp.adb.org/overview>。

⁹ 见 <https://www.singstat.gov.sg/-/media/files/publications/economy/ssn122-pg1-5.ashx>。

28. 比较方案 2021 年周期价格调查的大部分已于 2021 年完成，部分数据收集工作持续到 2022 年。目前正在提交数据，并在区域一级验证数据。

29. 2021 年 12 月举办了一次区域讲习班，讨论了机械及设备项目。2022 年 3 月的讲习班重点讨论了机械及设备基本项目的购买力平价，而 2022 年 4 月的讲习班则研究了家庭消费基本项目的购买力平价。计划于 2022 年 12 月举行的区域讲习班将重点讨论围绕国内生产总值支出分类和数据汇编的方法学问题，而为 2023 年 5 月规划的讲习班将审查比较方案 2021 年周期国内生产总值支出数据。已规划了与塔吉克斯坦的国家一级会议，将讨论家庭消费基本项目中有问题的消费品和购买力平价。

30. 在外联方面，为高等经济学院和莫斯科国立大学学生提供比较方案学习练习正在进行，并将继续进一步发展。

拉丁美洲和加勒比

31. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)是该区域的区域执行机构。33 个经济体正在参与比较方案 2021 年周期，另有 1 个经济体表示部分参与。

32. 2021 年进行了大部分居民消费价格调查，而部分调查，特别是国内生产总值其他组成部分的调查，持续到 2022 年。目前正在提交数据，并在区域一级验证数据。此外，对 2020 年开展的调查价格数据的外推工作正在进行。一些选定经济体和调查的数据仍然不完整，为此拉加经委会和相关经济体正在共同努力，确保所有参与经济体所需数据集的完整性。

33. 2022 年 1 月举办了机械及设备调查区域讲习班。2022 年 3 月、5 月和 11 月举行的区域技术会议重点讨论了家庭消费数据的验证，2022 年 3 月的另一个讲习班重点讨论了政府补偿调查。

34. 在外联方面，在拉加经委会网站上与用户分享了区域成果和报告。¹⁰

西亚

35. 西亚经济社会委员会(西亚经社会)是阿拉伯区域的区域执行机构。17 个经济体正在参与比较方案 2021 年周期。

36. 家庭消费调查数据主要在 2021 年收集，部分经济体将收集时间延长至 2022 年。对于所有其他价格调查，数据收集工作每年进行一次。数据验证正在进行中，计划于 2023 年第一季度举办区域验证讲习班。

37. 在区域讲习班方面，西亚经社会于 2022 年 5 月举办了一次区域比较方案更新会议。2022 年 6 月西亚经社会举办了一次关于实施住户消费和国内生产总值其他组成部分价格相对值计算特殊模块的价格调查和数据输入的培训活动。

¹⁰ 见 <https://www.cepal.org/en/subtopics/economic-statistics> 和 https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/46742/S2000830_en.pdf。

38. 在国家能力建设方面，为阿拉伯联合酋长国国家统计局工作人员举办了两次讲习班。第一次于 2022 年 5 月举办，重点是比较方案价格调查的实施、支出数据的编制以及价格统计的改进。第二次于 2022 年 11 月举办，重点是价格统计、调查实施和创新，其中包括对国家以下各级统计局工作人员进行关于各种比较方案调查的培训。

39. 外联方面，2022 年 11 月 17 日，在西亚经社会统计委员会第十五届会议上提交了一份关于购买力平价在经济评估和可持续发展目标中不断演变的使用的文件。¹¹

40. 西亚经社会发布了 2021 年购买力平价区域预测，初步与美元挂钩。将在 2023 年计算基于实际数据的 2021 年最终购买力平价，还将计算 2022 年初步购买力平价。此外，将更新 2017 年以及 2018 年、2019 年和 2020 年中期的购买力平价。

欧盟统计局-经济合作与发展组织

41. 欧盟统计局与经合组织实施了一项经常方案，按照既定时间表进行年度购买力平价估算。有 48 个经济体参与比较方案 2021 年周期的欧盟统计局-经合组织购买力平价方案。其中，36 个由欧盟统计局协调，12 个由经合组织协调。格鲁吉亚和乌克兰正在参加 2021 年比较方案周期，并且通过欧盟统计局比较与全球比较链接。俄罗斯联邦不参加经合组织比较方案 2021 年周期的比较。

42. 2022 年 5 月举行了欧盟统计局经济体购买力平价交易数据会议。欧盟统计局消费品调查国家会议于 2022 年 9 月在赫尔辛基举行，下一次会议将于 2023 年 3 月在海牙举行。欧盟统计局购买力平价工作组会议于 2022 年 11 月举行。经合组织方案参与方将于 2023 年 5 月举行会议。2023 年 5 月将举办欧盟统计局-经合组织公私伙伴关系联合讲习班。

43. 外联方面，将于 2022 年 12 月发布 2019 年、2020 年、2021 年更新后的国内生产总值购买力平价，以及家庭消费和个人实际消费购买力平价。欧盟统计局将于 2023 年 3 月发布欧洲联盟成员国 2022 年国内生产总值购买力平价快速估计值，而经合组织将发布经合组织经济体的国内生产总值购买力平价估计值。

C. 新的业务材料和工具

44. 2022 年 5 月，向各机构分发了 COVID-19 大流行期间满足私立教育调查国际比较方案数据要求的指导意见。¹² 2021 年发布了关于疫情期间价格收集和国民账户汇编的系列指导说明中的其他指导说明。开发了一个新的比较方案验证工具，以便利全球一级的验证工作，而比较方案全球办公室和各区域执行机构目前正在使用该工具。比较方案验证工具是一个协作平台，用于计算和分发验证表格，

¹¹ 见 www.unescwa.org/sites/default/files/event/materials/2200821%20Evolving%20use%20of%20purchasing%20power%20in%20economic%20assessments_1.pdf。

¹² 见 <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/177ca30a02faafed0e7c6bf6bb5cc7b1-0050022022/original/Additional-Guidance-Note-Covid-19-Private-Education-2022-05-06.pdf>。

包括基本项目和总量两级的购买力平价和价格水平指数，以及项目一级的统计数据，如变异系数、汇率指数和购买力平价指数。

四. 风险和缓解措施

45. 2021 年周期的参与经济体数目与比较方案 2017 年周期相当。一些经济体在中断后重新加入或刚加入比较方案，而少数经济体由于其具体情况没有参加。各执行机构的持续支持和比较方案理事会的宣传努力正在帮助降低参与风险。

46. COVID-19 大流行的影响持续到 2021 年，对国际比较方案 2021 年周期构成了挑战。由于疫情有关的对人员配备、销售渠道的可及性以及国家统计局在价格数据收集和支出数据汇编方面取得进展的能力的影响，各国调查的时间安排各不相同。为确保全球结果所指的是一个尽量通用的时段，并且质量良好，已将调查期延长至 2022 年，并将进行一些外推和回推，同时由各执行机构进行强有力的持续验证。技术咨询组还将在比较方案 2021 年结果公布前对其进行全面评估。

47. 俄罗斯联邦并未参加经合组织 2021 年周期的工作，因此不可能像以往周期那样，通过同时参加独立国家联合体和经合组织的比较，将独立国家联合体区域结果与全球比较联系起来。各执行机构和技术咨询组正在制定技术办法和业务措施予以缓解。

48. 2023 年底公布结果仍是可行的，但调查或数据提交的任何进一步拖延都将危及这一时间表。比较方案全球办公室和各区域执行机构正在积极监测各国统计局的编制时间表，并在可能和必要时提供帮助。

五. 研究和创新

49. 比较方案研究议程¹³ 的目的是审查和评估比较方案所依据的方法，并指导方案的研究活动和方法发展。该议程包括 13 个专题，¹⁴ 共同侧重于：建立一致的购买力平价时间序列；提高购买力平价的可靠性和质量；解决住房等难计量领域的问题；加强购买力平价与国家统计方案之间的协调一致；提倡更广泛地使用和应用购买力平价；探索新型技术和新的数据来源；技术咨询组设立了工作队和工作组来开展相关研究。截至 2022 年 11 月，这些工作队已经解决了 13 个主题中的 10 个。¹⁵

¹³ 见 www.worldbank.org/en/programs/icp/research。

¹⁴ 见 www.worldbank.org/en/programs/icp/research#2。

¹⁵ 见 www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/taskforces。

六. 知识、宣传和使用

50. 2021年6月发布了题为“购买力平价用于政策制定：使用国际比较方案数据的直观指南”的互动式出版物。¹⁶ 在委员会第五十三届会议上，许多国家在关于比较方案的书面发言中指出，该指南是宣传比较方案和使用购买力平价的一个重要工具。¹⁷

51. 继2022年5月宣布根据2017年购买力平价更新国际贫困线之后，2022年9月发布了贫困人口和贫困率的新数据。2022年10月世界银行发布了题为“2022年贫困与共同繁荣：更正课程”的报告，提供了更新的详细信息。¹⁸

52. 2022年7月启动了“营养食品价格数据中心”。¹⁹ 该中心利用国际比较方案关于价格和支出的数据，提供饮食成本和可负担性的衡量指标。其数据可通过世界银行的数据库获得。²⁰ 这些指标和数据与目前全球正在应对的粮食安全挑战相关，并在2022年7月发布的题为“2022年世界粮食安全和营养状况”的联合国出版物中得到广泛使用。²¹

53. 2018年3月，正式推出购买力平价电子学习课程“购买力平价基础”。²² 之后，注册人数不断增加。截至目前，已有1 000多人学习这门课程，从中了解购买力平价概念、数据要求、方法、计算和用途。

54. 自上次向委员会提交报告以来发表的关于比较方案及其数据使用情况的博客帖子和文章包括2022年3月发表的：“从地方价格到全球经济：国际比较方案的数据如何帮助我们监测实现可持续发展目标的进展”，²³ 以及2022年7月在世界银行“世界发展指标”平台上发表的“购买力平价——在社会经济分析中发挥全球公共产品的作用”。²⁴ 此外，题为“从地方价格到全球经济：支撑国际比较方案的独特全球合作”的文章，由比较方案机构间协调小组共同撰写，刊登于2022年9月号的《国际官方统计协会统计期刊》。²⁵

¹⁶ 见 www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/PPPs-for-Policy。

¹⁷ 见 www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/unsc-sessions。

¹⁸ 见 <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/37739/9781464818936.pdf>。

¹⁹ 见 www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/foodpricesfornutrition。

²⁰ 见 <https://databank.worldbank.org/source/food-prices-for-nutrition>。

²¹ 见 www.fao.org/publications/sofi/en/。

²² 见 www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/e-learning。

²³ 见 <https://blogs.worldbank.org/opendata/local-prices-global-economy-how-data-international-comparison-program-help-us-monitor>。

²⁴ 见 <https://datatopics.worldbank.org/world-development-indicators/stories/purchasing-power-parities-putting-global-public-good-socioeconomic-analyses.html>。

²⁵ 见 <https://content.iospress.com/download/statistical-journal-of-the-iaos/sji220047?id=statistical-journal-of-the-iaos%2Fsj220047>。

55. 全球比较方案网站²⁶ 于 2022 年 9 月改版并重新上线。比较方案数据的使用情况、外联活动和其他宣传材料载列于比较方案网站和比较方案通讯。²⁷

七. 结论

56. 成功实施 2021 年周期比较方案对于评估 COVID-19 大流行的全球经济影响至关重要。研究结果将成为决策者、分析人员和研究人员的重要工具，使他们能够详细研究这场疫情对价格、支出、产出和物质福祉的跨国比较的影响。

57. 自向委员会提交上一次报告以来，所有区域在执行该周期方面均取得了重大进展，但该周期在参与、质量、可比性和及时性方面仍然面临延迟风险。比较方案理事会、技术咨询组和各执行机构正在制定缓解措施。在这方面，我们寻求委员会的支持，以鼓励利益攸关方开展调查和汇编活动，并按照商定的时间表提交数据和元数据，以确保比较方案 2021 年周期顺利完成，并在 2023 年底前公布结果。

58. 此外，我们寻求委员会支持敦促比较方案利益攸关方通过确保必要的供资和行政安排到位，为比较方案 2024 年周期进行规划，并继续将比较方案纳入其常规统计工作方案。

59. 最后，请委员会注意到最近根据 2017 年购买力平价对国际贫困线进行的更新，以及在全球粮食安全的这一关键时刻，比较方案数据在确定饮食成本和负担能力指标方面的重要的基础性使用。

八. 有待统计委员会采取的行动

60. 请委员会表示注意到本报告。

²⁶ 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp>。

²⁷ 见 <https://www.worldbank.org/en/programs/icp/brief/newsletter>。