

**Статистическая комиссия****Пятьдесят четвертая сессия**

28 февраля — 3 марта 2023 года

Пункт 3 п) предварительной повестки дня*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:
большие данные****Комитет экспертов по использованию больших
данных и обработке и анализу данных для целей
официальной статистики****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2022/324 Экономического и Социального Совета и сложившейся практикой Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Комитета экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики. В соответствии с решением 53/124 Статистической комиссии в докладе содержится резюме достижений, последних событий и мероприятий, запланированных целевыми группами Комитета и его региональными и отраслевыми центрами. В нем также представлены предложения, касающиеся систематического взаимодействия между целевыми группами и центрами, активного сотрудничества между Комитетом и геопространственным сообществом, роли технологий повышения конфиденциальности в обеспечении доступа к данным из источников в частном секторе и круга ведения сети лидеров в области науки о данных. Комиссии предлагается выразить свое мнение о проделанной работе и о представленных в докладе предложениях.

* E/CN.3/2023/1.



Доклад Комитета экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики

I. Введение

1. В своем решении 53/124 (см. E/2022/24) Статистическая комиссия поддержала предложенное направление работы Комитета экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики, в рамках которого предусматривается обеспечение широкого использования больших данных и науки о данных в повседневной работе национальных статистических служб, создание сети руководителей национальных статистических управлений, занимающихся наукой о данных, и укрепление сотрудничества между Комитетом экспертов и геопространственным сообществом.

2. Комитет экспертов рассмотрел эти вопросы в рамках четырех предложений, а именно: о целях и результатах работы Сети лидеров в области науки о данных, об укреплении региональных и отраслевых центров, о сотрудничестве между Комитетом и геопространственным сообществом и об использовании технологий повышения конфиденциальности в обеспечении доступа к данным закрытого характера. В разделе II представлена информация о ходе работы целевых групп Комитета, региональных и отраслевых центров и Глобальной платформы Организации Объединенных Наций; кроме того, отмечается выпуск нескольких методических руководств, ряд осуществленных проектов и учебных мероприятий. В разделе III описываются итоги отдельных крупных мероприятий в 2022 году, в частности итоги седьмой Международной конференции по использованию больших данных и инструментария науки о данных для целей официальной статистики. В разделе IV изложены четыре предложения Комитета, а в разделе V представлено решение, которое предлагается предпринять Статистической комиссии.

II. Достижения и планы Комитета экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики

3. Комитет экспертов осуществляет свою работу через девять целевых групп, пять центров и различные совместные проекты на Глобальной платформе Организации Объединенных Наций. Некоторые основные достижения и планы целевых групп и центров представлены в настоящем разделе. Более подробная информация о деятельности и мероприятиях целевых групп и центров представлена на сайте Комитета экспертов¹.

¹ См. <https://unstats.un.org/bigdata>.

А. Разработка методологии

4. Целевая группа по использованию данных систем мобильной связи для нужд официальной статистики, возглавляемая Международным союзом электросвязи, выпустила несколько методических руководств по применению данных систем мобильной связи для подготовки статистики перемещений населения и стихийных бедствий, динамических оценок распределения плотности населения в пространстве, измерения информационного общества, статистики миграции и статистики туризма². Данные систем мобильной связи являются весьма полезными для измерения мобильности людей и могут быть использованы в качестве дополнения или даже замены традиционных источников данных, таких как опросы и административные записи, которым часто не хватает своевременности, частоты и детализации. Целевая группа также подготовила видеоролик для повышения осведомленности о своей работе³. В настоящее время разрабатывается еще одно руководство, которое будет выпущено в 2023 году, по использованию данных систем мобильной связи для целей статистики транспорта.

5. В 2021 году целевая группа по данным наблюдения за Землей выпустила отчет, в котором представила извлеченные уроки и рекомендации касательно использования некоторых приложений по обработке данных наблюдения за Землей в сельском хозяйстве⁴, а также подготовила информационно-просветительский видеоролик по этой теме⁵. Целевая группа по использованию данных автоматической идентификационной системы публикует постоянно обновляемое руководство⁶ по использованию данных автоматической идентификационной системы для официальной статистики. Такие данные могут быть использованы для подготовки статистики морского транспорта, включая устойчиво развивающийся транспорт, обеспечивающий возможность устойчивых к внешним потрясениям и низкоуглеродных транспортных решений. Целевая группа по данным сканирующих устройств работает над разработкой методических указаний и предоставлением поддержки в отношении использования новых источников данных, таких как транзакционные данные и данные, полученные посредством веб-скрейпинга, при подготовке статистики цен на потребительские товары.

6. В 2023 году целевая группа по методам сохранения конфиденциальности выпустит новое руководство, в котором будет описан ряд технологий повышения конфиденциальности и будет представлен анализ 18 примеров внедрения таких технологий на различных этапах, включая этап апробирования концепции, пилотные проекты и производственные решения, реализованные в национальных статистических службах или смежных организациях. В руководстве также будет представлен обширный список соответствующих стандартов и основные юридические или нормативные соображения, которые необходимо учитывать при внедрении таких технологий. В отдельном документе будет представлена информация о том, как технологии повышения конфиденциальности могут способствовать обмену данными путем обеспечения возможности соблюдения юридических

² См. <https://unstats.un.org/bigdata/task-teams/mobile-phone/>.

³ Там же.

⁴ См. <https://unstats.un.org/unsd/statcom/53rd-session/documents/BG-3s-3u-AgricultureAndBigData-E.pdf>.

⁵ См. <https://unstats.un.org/bigdata/task-teams/earth-observation/index.cshmtl>.

⁶ См. <https://unstats.un.org/wiki/display/AIS/AIS+Handbook>.

обязательств в соответствии с законами о неприкосновенности частной жизни в различных государствах — членах Организации Объединенных Наций. Целевая аудитория данного руководства включает юристов, разработчиков политики и специалистов по работе с данными в государственном и частном секторах.

7. В 2022 году в своем решении 53/124 (см. E/2022/24) Статистическая комиссия поддержала создание группой по методам сохранения конфиденциальности Лаборатории Организации Объединенных Наций по технологиям повышения конфиденциальности. Работа в лаборатории ведется по трем основным направлениям, призванным ускорить внедрение технологий повышения конфиденциальности в сообществе специалистов в области официальной статистики, а именно:

а) экспериментальная деятельность: серия активных пилотных проектов, направленных на оценку возможностей реального использования в официальной статистике технологий повышения конфиденциальности;

б) информационно-разъяснительная работа и обучение: распространение среди широкого статистического сообщества коллективного опыта и наработок, связанных с использованием технологий повышения конфиденциальности, посредством проведения учебных мероприятий, публичных выступлений и просветительской деятельности;

в) поддержка: механизм оказания поддержки и направления рекомендаций тем членам статистического сообщества, которые хотели бы использовать технологии повышения конфиденциальности.

В. Проектная деятельность

8. В дополнение к проектам, перечисленным в предыдущих докладах (см. E/CN.3/2022/25 и E/CN.3/2021/14), на Глобальной платформе Организации Объединенных Наций в настоящий момент являются активными следующие проекты:

а) проекты целевой группы по данным автоматической системы опознавания судов:

i) проект Латиноамериканского центра по сотрудничеству в области морских технологий совместно с целевой группой по данным автоматической системы опознавания для многократного (ежедневного и еженедельного) генерирования статистических данных по выбросам от судоходной деятельности, в дополнение к данным о показателях эффективности, таких как время ожидания и обслуживания, предусмотренное в расписаниях работы портов и каналов в территориальных водах Панамы (март 2022 года);

ii) проект Центрального статистического управления Ирландии по новаторским методам производства статистических данных о заходе судов в порты⁷ на основе данных автоматической идентификационной системы (сентябрь 2022 года);

⁷ См. www.cso.ie/en/releasesandpublications/fp/fp-pvrts/portvisitsusingreal-timeshippingdata/.

iii) проект по обновлению платформы данных автоматической идентификационной системы до новейшей системы “Spot by NetApp” для улучшения управления пользователями и повышения эффективности затрат (ноябрь 2022 года);

iv) проект по определению портов и причалов, который осуществляется группой по машинному обучению, координируемой Европейской экономической комиссией (ЕЭК) и Управлением национальной статистики Соединенного Королевства совместно с Азиатским банком развития;

v) проект по определению загруженности портов и фактических мест назначения судов Австралийского бюро статистики;

b) проект Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, Организации экономического сотрудничества и развития и Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана по использованию технологии “.Stat” для хостинга национальной базы данных Камбоджи; этот проект развернут в эксплуатационной среде. Кроме того, были созданы экземпляры платформы “.Stat” для Кыргызстана и Мальдивских Островов;

c) проект Статистического отдела и Организации экономического сотрудничества и развития по обслуживанию графовой базы данных для глобального реестра групп, охватывающего 500 крупнейших многонациональных предприятий. Этот проект находится на пилотном этапе;

d) пилотный проект Статистического управления Канады с открытым исходным кодом для расчета средней доли застроенной территории городов, которая представляет собой открытые места общественного пользования для всех, в разбивке по полу, возрасту и статусу инвалидности (показатель целей в области устойчивого развития 11.7.1), в Ванкувере, Канада. В рамках проекта были разработаны конвейер обработки данных с открытым исходным кодом и ключевые исходные данные.

9. Целевая группа по глобальному содействию получению данных из источников в частном секторе определила пять отраслей в рамках глобальной цепочки создания стоимости для построения отношений с частным сектором и получения доступа к информации, связанной с глобальной цепочкой создания стоимости. Этими пятью отраслями являются туризм (пример использования — Мальдивы), полупроводниковая промышленность (пример использования — Нидерланды), услуги электронной торговли (пример использования — Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии), услуги розничной торговли (пример использования — Объединенные Арабские Эмираты) и садоводческая отрасль (пример использования — Колумбия).

10. Лаборатория Организации Объединенных Наций по технологиям повышения конфиденциальности начала проект по созданию общей, связанной инфраструктуры для тестирования и внедрения сетевых технологий повышения конфиденциальности, таких как защищенные многосторонние вычисления и федеративное обучение. Проект включает «Учебную сеть», которая состоит из виртуальных машин, развернутых Лабораторией, по одной виртуальной машине для каждой национальной статистической службы, с целью проведения экспериментов с технологиями повышения конфиденциальности на контрольных данных. Кроме того, в рамках

проекта предусмотрена «тестовая сеть» (в настоящий момент в стадии разработки), в которой каждый институт — член Лаборатории развертывает свою собственную виртуальную машину и подключает ее к координирующей виртуальной машине в Отделе.

11. Цель финансового комитета Глобальной платформы Организации Объединенных Наций, председателем которого является Южная Африка, заключается в поддержании устойчивой бизнес-модели и маркетингового плана Платформы для управления расходами и привлечения средств. Финансовый комитет подготовил несколько информационных видеороликов, маркетинговую презентацию и брошюру и активно сотрудничает с целевыми группами и региональными центрами в определении не обеспеченных финансированием проектов и учебных мероприятий. Финансовый комитет продолжит взаимодействовать с участниками деятельности по сотрудничеству в области развития, благотворительными фондами и частным сектором для обсуждения возможностей финансирования и развития партнерских отношений. В частности, финансовый комитет обратится с призывом о внесении взносов к тем учреждениям, которые пользуются Платформой.

С. Развитие потенциала

12. Целевая группа по учебной подготовке, повышению квалификации и развитию потенциала подготовила вводный учебный курс по большим данным, чтобы ознакомить пользователей с основными концепциями теории больших данных и приложениями больших данных в официальной статистике. Предполагается, что прохождение этого курса будет являться предварительным условием для записи на базовые курсы, которые в настоящее время разрабатываются различными целевыми группами в их соответствующих областях специализации. Кроме того, был разработан каталог учебных курсов по большим данным, который является расширением прототипа, разработанного ранее целевой группой по данным наблюдения за Землей. В каталоге представлена информация о примерно 300 учебных курсах и материалах, имеющих отношение к развитию навыков использования больших данных в официальной статистике. Каталог не только облегчает стандартные функции поиска, но и позволяет пользователям создавать индивидуальные учебные планы по вопросам больших данных, предоставляя рекомендации по курсам и материалам на основе профиля пользователя, в котором учитываются функции, которые пользователь выполняет в организации, необходимый тип и уровень навыков и текущие знания. Этот подход к составлению учебного плана использует концепции и критерии системы требований к профессиональным качествам для сбора и обработки больших данных⁸.

13. Целевая группа также заведует системой управления обучением, которая была создана для того, чтобы все учебные курсы, разработанные различными целевыми группами Комитета экспертов и другими партнерами, были доступны для широкой общественности. Целевая группа также консультирует и поддерживает другие целевые группы в разработке курсов электронного обучения и активно помогает в их внедрении. Система

⁸ См. https://unstats.un.org/bigdata/task-teams/training/UNGWG_Competency_Framework.pdf.

управления обучением размещена на Глобальной платформе Организации Объединенных Наций.

D. Региональные и отраслевые центры по вопросам больших данных и науки о данных

14. Чтобы помочь национальным статистическим службам в развитии навыков специалистов в области науки о данных и содействовать внедрению новых навыков в их рабочие процессы по производству статистической продукции, в 2020 и 2021 годах были созданы четыре региональных центра по большим данным в Бразилии, Китае, Объединенных Арабских Эмиратах и Руанде. Центры служат объединению сообщества специалистов по официальной статистике на региональном уровне. Страны с близкими языками и находящиеся на похожих этапах развития могут работать над совместными проектами с использованием больших данных и науки о данных для составления статистики и отслеживания показателей достижения целей в области устойчивого развития. Кроме того, Комитет экспертов создал отраслевой центр по инструменту “ARIES for SEEA” («Технологии искусственного интеллекта в целях оценки параметров окружающей среды и устойчивости для Системы эколого-экономического учета»), который управляется Баскским центром по проблемам изменения климата в Испании и специализируется на вопросах устойчивости и экологии.

15. Открытие регионального центра в Бразилии состоялось в ноябре 2021 года на Статистической конференции Северной и Южной Америки Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна. В 2022 году центр провел виртуальный практикум и очный практикум по использованию веб-скрейпинга для получения статистики цен, а также трехдневную конференцию по использованию спутниковых снимков для изучения землепользования и земельного покрова в сотрудничестве с целевой группой по данным наблюдения за Землей Комитета экспертов. В 2023 году центр организует дополнительные семинары по использованию спутниковых снимков для оценки показателей достижения целей в области устойчивого развития, а также серию вебинаров по применению данных систем мобильной связи для нужд официальной статистики. Он также проведет последующее обследование с участием стран региона по использованию больших данных и науки о данных и запустит исследовательские проекты по технологиям повышения конфиденциальности и электронной торговле.

16. 7 декабря 2020 года в Ханчжоу состоялась церемония официального открытия регионального центра в Китае. Центр под управлением Национального бюро статистики Китая занимается разработкой новых статистических методов, технологий и средств управления с использованием больших данных и науки о данных, а также созданием площадки для наращивания потенциала, проведения обучения и обмена передовым опытом среди статистиков и специалистов по науке о данных из национальных, региональных и глобальных организаций. Центр провел три международных семинара по большим данным (в декабре 2020 года, сентябре 2021 года и ноябре 2022 года); провел исследования по новаторским решениям в области данных, в частности по использованию данных сканирующих устройств, данных дистанционного зондирования, данных об использовании мобильной телефонной связи, данных административного учета и

транзакционных данных с платформ электронной торговли, и в некоторых областях достиг успехов и получил позитивные результаты; подтвердил среду разработки для прикладной системы, включая веб-сайт портала и вычислительную платформу для комплексирования данных; развивал связи с предприятиями и исследовательскими учреждениями, занимающимися вопросами обработки и анализа данных, и предпринял попытку создания механизма сотрудничества.

17. Правительство Китая намерено разместить у себя глобальный центр больших данных. Комитет экспертов поддерживает региональный центр в этом отношении, и Статистический отдел совместно с Национальным бюро статистики изучает вопрос о его преобразовании в глобальный центр, который мог бы стать мировым лидером в исследованиях по статистике дистанционного зондирования для сельского хозяйства и по использованию транзакционных данных для анализа электронной торговли. Национальное бюро статистики выразило надежду на то, что после завершения пандемии региональный центр в Ханчжоу будет использоваться многими экспертами статистического сообщества для работы над совместными проектами и проведения исследований, и в этой связи направило приглашение всем, кто может быть в этом заинтересован, принять участие в четвертом Всемирном форуме Организации Объединенных Наций по использованию данных, который состоится в Ханчжоу в апреле 2023 года.

18. В марте 2020 года на основе меморандума о взаимопонимании, который подписали Департамент по экономическим и социальным вопросам, правительство Руанды и Экономическая комиссия для Африки, был создан региональный центр для Африки, управление работой которого осуществляет Национальный институт статистики Руанды в сотрудничестве с Экономической комиссией. Основная цель центра состоит в том, чтобы стимулировать инновации на Африканском континенте для целей подготовки официальной статистики и отслеживания показателей достижения целей в области устойчивого развития. Центр предоставляет следующие услуги: исследования по вопросам использования больших данных и науки о данных для разработки новых статистических методов и технологий в Африке; программы развития потенциала и подготовку статистиков и специалистов по науке о данных; и международные семинары и практикумы по науке о данных и модернизации процессов подготовки официальной статистики. Центр провел два виртуальных семинара по большим данным и науке о данных в 2021 году и один очный семинар в 2022 году, на которые собрались представители национальных статистических служб для обсуждения проблем, с которыми они сталкиваются в процессе модернизации, и областей сотрудничества по проектам, масштабируемым в Африке.

19. В марте 2020 года на основании меморандума о взаимопонимании, который подписали Департамент по экономическим и социальным вопросам и правительство Объединенных Арабских Эмиратов, был также создан региональный центр в Объединенных Арабских Эмиратах, управление работой которого осуществляет Федеральный центр конкурентоспособности и статистики Объединенных Арабских Эмиратов. Основными задачами центра являются содействие реализации проектов по использованию больших данных и науки о данных, распространение знаний о разработанных в последнее время методах, алгоритмах и инструментах и организация обучения для специалистов по официальной статистике в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. Работа центра осуществляется по четырем

направлениям, которые включают: взаимодействие с научным сообществом и поиск талантов, вовлечение университетов, студентов и молодежи в проекты, связанные с большими данными и официальной статистикой; взаимодействие с частным сектором, например с компаниями, владеющими социальными сетями, и компаниями, предоставляющими финансовые услуги; взаимодействие с широкой общественностью, включая программы стажировок для студентов и специалистов по науке о данных; и взаимодействие с государственными органами.

20. В апреле 2022 года было подписано письмо о сотрудничестве между Геологической службой США, Статистическим отделом, Баскским центром по проблемам изменения климата и Международным центром физики Доносии, в котором стороны договорились о совместной работе и оказании содействия в целях обеспечения функционирования отраслевого центра по инструменту “ARIES for SEEA” («Технологии искусственного интеллекта в целях оценки параметров окружающей среды и устойчивости для Системы эколого-экономического учета») в поддержку Глобальной платформы Организации Объединенных Наций. Планируется, что отраслевой центр будет признан на глобальном уровне как центр знаний, технологий и инноваций, основанный на сотрудничестве и имеющий практическую направленность и призванный объединить инновационные технологии и методы обработки и анализа данных при использовании искусственного интеллекта и больших данных и предоставить столь необходимую платформу для повышения функциональной совместимости данных и моделей в области эколого-экономического учета и устойчивости. Физическим местом расположения центра и его управляющей структурой является Баскский центр по проблемам изменения климата в Лейое, Испания. Центр и Статистический отдел обсуждают возможность превращения отраслевого центра в центр Организации Объединенных Наций по эколого-экономическому учету и устойчивости для поддержки мер в интересах климата и отслеживания хода достижения целей в области устойчивого развития.

21. В 2022 году основными мероприятиями и достижениями отраслевого центра по инструменту “ARIES for SEEA” являются: разработка тестового приложения по использованию данного инструмента для учета океанических активов; составление глобальных исходных счетов по показателям накопления углерода в физических и денежных единицах для предстоящей публикации Всемирного банка под названием “The Changing Wealth of Nations” («Изменения в уровне благосостояния наций»); учебный семинар, проведенный в Руанде для национальных специалистов-практиков⁹ по разработке экосистемных счетов с использованием приложения “ARIES for SEEA” для шести африканских стран; и оказание технической поддержки по составлению экосистемных счетов для Ботсваны, Ганы, Кении, Руанды, Сенегала, Уганды, Филиппин и Южной Африки. На 2023 год запланирована разработка базовой модели социально-экономического водопользования, позволяющей перейти к денежной оценке связанных с водой экосистемных услуг и сотрудничеству с заинтересованными сторонами, такими как Европейское космическое агентство и Национальное управление по авиации и исследованию космического пространства Соединенных Штатов Америки, в целях интеграции и обеспечения функциональной

⁹ См. <https://teebweb.org/workshops/development-of-ecosystem-accounts-using-aries-for-seea-training-for-country-practitioners/>.

совместимости новейших наборов данных, готовых к использованию в системах учета.

III. Информационно-просветительская работа Комитета экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики

22. В 2022 году, как и в 2020 и 2021 годах, при участии Комитета экспертов было проведено множество онлайн-вебинаров, охватывающих все темы, над которыми работают целевые группы и региональные и отраслевые центры. Кроме того, началось постепенное возобновление очных мероприятий. Некоторые из этих мероприятий уже упоминались в разделах, посвященных деятельности региональных и отраслевых центров. В данном разделе приводится дополнительная информация о проведенных мероприятиях.

A. Выставка «Экспо-2020» в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты, январь 2022 года

23. Комитет экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики и Федеральный центр конкурентоспособности и статистики Объединенных Арабских Эмиратов организовали в конце января 2022 года в ходе выставки “Expo-2020” трехдневное мероприятие по теме «Широкое использование больших данных и науки о данных для достижения целей в области устойчивого развития». В рамках мероприятия состоялись торжественное открытие регионального центра для Ближнего Востока и Северной Африки в Объединенных Арабских Эмиратах; открытие Лаборатории Организации Объединенных Наций по технологиям повышения конфиденциальности; дальнейшие пленарные заседания, диалоги и неформальные беседы, а также практические занятия целевых групп Комитета экспертов и региональных центров, включая занятие по машинному обучению и специальное занятие в «молодежном кружке» по теме «Влияние COVID-19 на жизни людей».

B. Седьмая Международная конференция по использованию больших данных и инструментария науки о данных для целей официальной статистики, прошедшая в Джокьякарте, Индонезия, в ноябре 2022 года

24. Седьмая Международная конференция по использованию больших данных и инструментария науки о данных для целей официальной статистики прошла с 7 по 11 ноября 2022 года в Джокьякарте, Индонезия, по теме «Глобальные вызовы и важность актуальных и своевременных данных». В ходе конференции были проведены дискуссии на высоком уровне по вопросам устойчивости и восстановления мировой экономики, продовольственной безопасности и доступа к актуальным данным. В рамках конференции было проведено несколько мини-семинаров по использованию данных наблюдения за Землей для подготовки сельскохозяйственной

статистики, использованию данных систем мобильной связи для подготовки оценок в области статистики туризма и демографической статистики, использованию данных автоматической идентификационной системы для подготовки статистики морского транспорта, использованию технологий машинного обучения для подготовки официальной статистики и использованию технологий повышения конфиденциальности для обеспечения доступа к данным закрытого характера. Другими яркими событиями конференции стали хакатон Организации Объединенных Наций по большим данным и хакатон Лаборатории Организации Объединенных Наций по технологиям повышения конфиденциальности, в которых приняли участие около 2000 молодых специалистов в области науки о данных и статистиков со всего мира. Конференция способствовала продвижению инноваций в области данных, на ней было запущено несколько новых инициатив и команды хакатонов продемонстрировали творческие решения, призванные помочь в решении глобальных проблем. Комитет экспертов также провел свое ежегодное пленарное заседание на второй день проведения Конференции, на котором он не только рассмотрел и обсудил работу целевых групп, региональных и отраслевых центров и различные проектные мероприятия, но и согласовал Джокьякартскую декларацию, текст которой приводится в приложении I. Более подробная информация о Конференции и проведенных хакатонах представлена в справочном документе.

С. Другие мероприятия, организованные в 2022 году

25. В июне 2022 года была проведена международная конференция “Mobile Tartu 2022”¹⁰, на которой собрались ведущие ученые, исследователи и профессионалы для обсуждения последних исследований и приложений в области мобильности людей и больших данных, получаемых из систем мобильной связи. В рамках конференции прошли представления основных докладов, презентаций, были проведены обсуждения в группах и оживленные дискуссии касательно концептуальных, методологических и эмпирических аспектов измерения мобильности с помощью больших данных, получаемых из систем мобильной связи, и понимания соответствующих социально-пространственных взаимодействий и взаимодействий между человеком и окружающей средой. Целевая группа по использованию данных систем мобильной связи организовала заседание на тему «Методологическое руководство по использованию данных систем мобильной связи для нужд официальной статистики», продемонстрировав возможности применения таких данных для подготовки показателей, связанных с бедствиями и вынужденным перемещением населения, статистики туризма и миграции, показателей, связанных с информационным обществом, и динамических оценок распределения плотности населения в пространстве.

26. Кампус по науке о данных Управления национальной статистики Соединенного Королевства в рамках празднования пятилетней годовщины своего создания провел в июле 2022 года трехдневное мероприятие, чтобы содействовать развитию международного сотрудничества и отметить отдачу от своей работы на международном уровне. В Ньюпорте, Великобритания, собрались эксперты из 26 национальных и международных организаций, включая партнеров из Бразилии, Иордании, Канады, Ливана,

¹⁰ См. <https://mobiletartu.ut.ee/avaleht>.

Руанды и Таиланда. Мероприятие включало серию спринтов и семинаров, которые были посвящены проектам с участием Управления национальной статистики, других национальных статистических служб и Организации Объединенных Наций. Эти спринты и семинары охватывали несколько основных тем, включая развитие потенциала, технологии, новые методы и источники данных, и проводились сетью ЕЭК “Blue Skies Thinking Network” (сеть передовых исследований и изысканий), региональными центрами и группой по машинному обучению, координируемой ЕЭК и Управлением национальной статистики. Мероприятие также включало подготовительные сессии для Сети лидеров в области науки о данных и Сети по сбору данных из Интернет-источников с помощью технологий искусственного интеллекта (“Web Intelligence Network”) Партнерской сети Европейской статистической системы.

27. Со 2 по 4 ноября 2022 года в Сеуле был проведен Международный семинар по официальной статистике — 2022 по теме «Распоряжение данными и безопасный обмен данными»¹¹. Семинар был организован Статистическим управлением Кореи совместно со Статистическим отделом и был посвящен теме распоряжения данными. В рамках подхода к распоряжению данными оказывается содействие в обмене данными, как между организациями государственного сектора между собой, так и между организациями государственного сектора с одной стороны и организациями частного сектора с другой, с тем чтобы обеспечить возможность регулярного использования соответствующих данных для подготовки официальной статистики при сохранении конфиденциальности и неприкосновенности личной информации. Этот подход призван улучшить национальные экосистемы данных благодаря применению более совершенных методов и обеспечению более эффективного доступа. Программа семинара охватывала вопросы управления данными, равенства и инклюзии, а также обмена данными и сотрудничества. На семинаре были также рассмотрены вопросы, касающиеся защиты конфиденциальности данных при обеспечении возможностей их полноценного использования. Была организована специальная сессия для представления передовых примеров управления данными и методов обеспечения безопасности данных в государственном и частном секторах в Республике Корея. Технологии повышения конфиденциальности могут быть использованы для снижения рисков конфиденциальности и предоставления доказанных гарантий конфиденциальности на протяжении всего жизненного цикла сбора, обработки, анализа и распространения информации, которая может быть отнесена к категории конфиденциальной.

IV. Дальнейшие действия

28. Во время конференции в Джокьякарте Комитет экспертов также провел свое ежегодное пленарное заседание. Помимо обзора деятельности целевых групп, региональных и секторальных центров и Глобальной платформы Организации Объединенных Наций, члены Комитета обсудили четыре предложения, а именно: а) предложение касательно более систематического сотрудничества между целевыми группами и региональными и секторальными центрами для более эффективной увязки методических наработок с проектной и учебной деятельностью; б) предложение

¹¹ См. <https://unstats.un.org/bigdata/events/2022/data-stewardship/>.

касательно активного сотрудничества между Комитетом экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики и Группой экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации; с) предложение одобрить круг ведения Сети лидеров в области науки о данных; и d) предложение касательно конкретных и практичных способов использования технологий повышения конфиденциальности для доступа к данным закрытого характера. Комитет согласовал следующие формулировки предложений. Полный членский состав Комитета представлен в приложении II.

A. Систематическое сотрудничество между целевыми группами и региональными и отраслевыми центрами

29. За последние восемь лет целевые группы Комитета экспертов выступали организаторами и участниками многочисленных мероприятий, таких как отдельные вебинары или занятия в ходе очных или виртуальных семинаров, практикумов или конференций. Все эти виды деятельности в той или иной степени содействуют развитию потенциала. Хотя эта деятельность вносит вклад в результаты работы каждой из целевых групп (и в общие результаты работы Комитета), ее эффективность можно повысить посредством обеспечения более систематического и скоординированного подхода к наращиванию потенциала в этих новых областях работы и их интеграции с существующими статистическими программами для стран по всему миру. Региональные центры Комитета имеют явное преимущество в том, что деятельность этих центров может быть связана с рабочей программой региональных статистических комиссий. Например, результаты деятельности регионального центра по большим данным и науке о данных в Бразилии могут быть использованы при разработке региональной программы работы Статистической конференции Северной и Южной Америки. В случае с региональным центром по большим данным и науке о данных для Африки Экономическая комиссия для Африки является полноценным партнером центра и поэтому может обеспечить прямую координацию со Статистической комиссией для Африки.

30. Учитывая ее мандат, целевая группа по учебной подготовке, повышению квалификации и развитию потенциала будет играть роль организатора систематического сотрудничества между целевыми группами и региональными и отраслевыми центрами. Эта целевая группа помогает другим целевым группам в подготовке учебных материалов, включая подготовку курсов электронного обучения. При поддержке Кампуса по науке о данных Управления национальной статистики Соединенного Королевства группа также провела консультации с региональными центрами касательно мероприятий, которые планирует организовать каждый из них. Кроме того, в последние годы целевая группа разработала несколько инструментов, которые помогают странам оценить их стадию готовности к использованию инновационных подходов при производстве статистической продукции и лучше понять, каким образом они могут развивать необходимые компетенции и навыки. Эти инструменты могут использоваться через региональные центры для оценки потребностей в развитии потенциала в странах различных регионов. Предложение заключается в том, что региональные и отраслевые центры при поддержке целевой группы будут планировать и проводить мероприятия по наращиванию потенциала в области использования

данных наблюдения за Землей, данных систем мобильной связи, данных автоматической идентификационной системы и данных о доступе к услугам в сельской местности, данных сканирующих устройств и веб-скрейпинга, а также в области использования технологий повышения конфиденциальности, в сотрудничестве с соответствующими целевыми группами. Помимо регулярных практикумов и семинаров формат мероприятий по развитию потенциала может включать, например, мероприятия, привязанные к конкретным проектам, и программы обмена между учреждениями.

В. Сотрудничество между Комитетом экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики и Группой экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации

31. Как указано в решении 53/124, Комиссия поддержала предложение о том, чтобы Комитет экспертов укреплял свое сотрудничество с геопространственным сообществом. В связи с этим было предложено, чтобы Председатель Комитета и сопредседатели Группы экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации подписали обмен письмами, в которых обе группы выражали бы готовность сотрудничать по вопросам, представляющим взаимный интерес, таким как система качества для единиц данных с пространственной привязкой, использование Глобальной системы геопространственных статистических данных¹² в работе целевых групп по данным наблюдения за Землей, данные систем мобильной связи, данные автоматической идентификационной системы и данные о доступе к услугам в сельской местности, а также готовность проводить совместные учебные мероприятия по этим темам. Региональные и отраслевые центры могли бы планировать и проводить эти учебные мероприятия совместно с членами Группы экспертов и членами целевых групп. Комитет согласился с предложением о расширении сотрудничества на своем пленарном заседании, состоявшемся в Джокьякарте 8 ноября 2022 года, а Группа экспертов поддержала это предложение на своем седьмом заседании, проведенном в Сантьяго 1 и 2 декабря 2022 года.

С. Организация Сети лидеров в области науки о данных

32. Сеть лидеров в области науки о данных является инициативой Комитета экспертов и была поддержана Статистической комиссией в 2022 году в решении 53/124. Сеть объединяет лидеров в области науки о данных в рамках национальных статистических систем, включая руководителей региональных и отраслевых центров больших данных, для проведения стратегических дискуссий по вопросам больших данных и науки о данных, обмена опытом и знаниями, укрепления процесса принятия решений и руководства в национальных статистических службах, а также для активизации научного сотрудничества и технических партнерств. Сеть будет вносить вклад в выполнение мандатов Комитета в форме разработки общего видения, осуществления координации, предоставления рекомендаций, определения приоритетов и направлений работы в области науки о данных для

¹² См. https://unstats.un.org/unsd/statcom/51st-session/documents/The_GSGF-E.pdf.

нужд официальной статистики. Ожидаемые результаты деятельности включают конкретные стратегии и дорожные карты, направленные на формулирование согласованных и комплексных программ работы в этой области.

33. Круг ведения Сети лидеров науки о данных содержит подробную информацию о ее цели, ключевых функциях и видах деятельности, сфере полномочий и обязанностях, структуре управления и порядке отчетности, членстве и методах работы. В число основных положений круга ведения входит положение о том, что Сеть будет содействовать стратегическому обсуждению ключевых вопросов, касающихся текущей и будущей роли национальных статистических служб в предоставлении услуг в области науки о данных институтам национальной статистической системы, с одной стороны, и другим государственным учреждениям, с другой. Сеть будет также обсуждать состояние экспериментальных данных и показателей, этические и правовые аспекты, порядок обмена данными и их приобретения, процессы управления исследованиями в области науки о данных и наращивание потенциала в различных правительствах, кодекс поведения специалистов по науке о данных и систему обеспечения качества применительно к большим данным и науке о данных. Она будет запускать новые инициативы и проекты, за реализацию которых на практике будут отвечать существующие группы. Сеть будет также предоставлять рекомендации относительно тех областей, где недостаток потенциала является основанием для подхода, предусматривающего активное софинансирование. Сеть подчиняется Комитету экспертов, и во главе ее стоит бюро. Соединенное Королевство выступит в качестве первого председателя Сети. Членство в Сети предназначается для руководителей по вопросам науки о данных или эквивалентной области в национальных статистических службах, региональных и отраслевых центрах и международных организациях. Основные темы будут обсуждаться на специальных спринт-сессиях, на которые приглашаются все члены Сети. Полный текст круга ведения Сети приводится в приложении III.

D. Конкретные и практичные способы использования технологий повышения конфиденциальности для доступа к данным закрытого характера

34. Цель технологий повышения конфиденциальности простыми словами — это защита данных от несанкционированного доступа, обработки или распространения. Национальные статистические службы должны защищать конфиденциальную информацию, касающуюся физических лиц и предприятий, в процессе сбора, обработки и распространения данных закрытого характера. Кроме того, национальным статистическим службам может быть необходимо защищать коммерчески значимые аспекты входных данных, получаемых от частного сектора. Чем более детализированным является уровень входных данных, тем более ценными такие данные могут быть для целей выработки политики, но и тем более конфиденциальным является их характер. Существует множество этапов, на которых конфиденциальность и безопасность данных могут быть нарушены, включая этапы сбора, передачи между сторонами, хранения, обработки и — в конечном итоге — предоставления данных директивным органам и общественности. Для снижения потенциальных рисков на каждом из этих

этапов жизненного цикла данных в распоряжении национальных статистических служб имеются различные инструменты.

35. Инструменты шифрования, аутентификации, авторизации и проверки подлинности могут быть использованы для предотвращения случайного попадания данных ненадлежащим сторонам. Несмотря на отработанность технологий шифрования при передаче данных и в состоянии хранения, все еще существует множество ситуаций, в которых данные остаются незащищенными и без гарантий относительно того, каким образом они будут использоваться. Технологии повышения конфиденциальности предназначены для безопасной обработки данных закрытого характера и обмена такими данными. Существует две широкие категории таких технологий, а именно технологии для обеспечения конфиденциальности на входе и технологии для обеспечения конфиденциальности на выходе. Технологии конфиденциальности на входе направлены на обеспечение возможности обработки данных одной или несколькими сторонами таким образом, чтобы гарантировать, что данные не будут использованы вне этого строго определенного контекста. Технологии конфиденциальности на выходе направлены на модификацию результатов вычислений таким образом, чтобы выходные данные не могли быть использованы для восстановления исходных входных данных. При разумном использовании этих технологий можно построить безопасные жизненные циклы данных и обеспечить таким образом возможность совместной работы с данными и формирования доверия, а также способствовать формированию у субъектов данных уверенности в том, что их информация будет использована надлежащим образом.

36. Чтобы ускорить внедрение этих технологий в сообществе специалистов по официальной статистике, целевая группа по методам сохранения конфиденциальности активизировала свои усилия по трем основным направлениям работы, включая экспериментальную деятельность, информационно-разъяснительную работу и проведение учебной подготовки, а также оказание услуг поддержки. Экспериментальная деятельность осуществляется в рамках серии активных проектов по апробированию концепции и пилотных проектов, направленных на оценку возможностей реального использования в официальной статистике технологий повышения конфиденциальности. В рамках деятельности по информационно-разъяснительной работе и учебной подготовке проводится распространение среди широкого статистического сообщества коллективного опыта и наработок, связанных с использованием технологий повышения конфиденциальности, посредством проведения учебных мероприятий, публичных выступлений и распространения информационно-просветительских материалов. Услуги поддержки предлагаются через механизм, позволяющий тем, кто использует или намеревается использовать технологии повышения конфиденциальности, обращаться к экспертам целевой группы за поддержкой и консультациями.

37. В качестве практического коллективного подхода к внедрению технологий повышения конфиденциальности в процессы подготовки официальной статистики Лаборатория по технологиям повышения конфиденциальности оказывает содействие в проведении экспериментальной деятельности с помощью пилотных проектов и обучения путем выполнения заданий, а также предлагает услуги поддержки тем, кто хочет стать первыми пользователями технологий повышения конфиденциальности. Хотя легко описать гипотетическую пользу от технологий повышения

конфиденциальности на высоком уровне, важно вникнуть в нюансы потенциальных проектов, чтобы понять и продемонстрировать всю ценность этих технологий в контексте реальных проблем, представляющих актуальный интерес. Понимание преимуществ, которые дают технологии повышения конфиденциальности, поможет специалистам лучше оценивать соотношение риска и пользы при реализации полномасштабных проектов. Более того, в любой сфере управления данными задействовано множество заинтересованных сторон, каждая из которых имеет свою точку зрения по актуальным для нее вопросам, таким как техническая осуществимость, защищенность данных и юридические аспекты. В процессе осуществления экспериментальных испытаний и проектов в безопасной среде эти заинтересованные стороны могут выразить свои опасения и точку зрения и сократить потенциальные препятствия до начала использования соответствующих технологий в производственной среде. Предложение Комитета экспертов заключается в том, чтобы конкретным и практичным способом поощрять использование технологий повышения конфиденциальности в целях доступа к данным закрытого характера и обмена такими данными для нужд официальной статистики.

V. Решение, которое предлагается принять Статистической комиссии

38. Комиссии предлагается:

a) признать и поддержать работу, проделанную целевыми группами Комитета экспертов, региональными и отраслевыми центрами и Глобальной платформой Организации Объединенных Наций;

b) выразить поддержку и рекомендовать региональным и отраслевым центрам проводить мероприятия по наращиванию потенциала в области использования данных наблюдения за Землей, данных систем мобильной связи, данных автоматической идентификационной системы, данных сканирующих устройств и веб-скрейпинга и данных о доступе к услугам в сельской местности, а также в области использования технологий повышения конфиденциальности для нужд официальной статистики;

c) поддержать расширение сотрудничества между Комитетом экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики и Группой экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации в отношении системы качества для единиц данных с пространственной привязкой и в отношении использовании Глобальной системы геопространственных статистических данных в работе целевых групп Комитета экспертов, а также в отношении планирования соответствующих совместных учебных мероприятий;

d) одобрить круг ведения Сети лидеров в области науки о данных;

e) рекомендовать использовать технологии повышения конфиденциальности для целей обеспечения доступа к данным закрытого характера и обмена ими для нужд официальной статистики;

f) поддержать Джокьякартскую декларацию.

Приложение I

Джокьякартская декларация

Комитет экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики,

напоминая о мандате¹ Комитета экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики, который предусматривает обеспечение стратегического видения, направленности и координации глобальной программы использования больших данных и науки о данных для подготовки официальной статистики, в том числе данных о показателях достижения целей в области устойчивого развития, и поощрение практического использования источников больших данных, в ходе которого следует опираться на имеющиеся прецеденты и изыскивать пути для решения многочисленных существующих проблем,

напоминая также о принятии Статистической комиссией на ее сорок восьмой сессии в марте 2017 года Кейптаунского глобального плана действий в отношении данных в области устойчивого развития², который направлен на содействие реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года³ и предусматривает сбор, обработку, анализ и распространение беспрецедентного объема данных и статистических сведений на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях и с участием многочисленных заинтересованных сторон и в соответствии с которым от глобального статистического сообщества требуется принять меры в стратегически важной области модернизации и укрепления национальных статистических систем с акцентом на модернизацию управленческих и институциональных рамок, на применение статистических стандартов и новой архитектуры данных для совместного использования данных, обмена ими и их интеграции, а также на содействие использованию новых технологий и новых источников данных при производстве статистической продукции,

подтверждая содержание Боготской декларации, изданной в ноябре 2017 года⁴, в которой Комитет экспертов рекомендовал Глобальной платформе Организации Объединенных Наций снизить входные критерии для всех статистических служб в целях сотрудничества по проектам в области больших данных; свести вместе на одной платформе надежные данные, методы, услуги и прикладные программы, чтобы обеспечить возможность их совместного использования членами статистического сообщества; и заключить транспарентные партнерские соглашения с организациями государственного и частного сектора,

¹ E/CN.3/2015/4, приложение I.

² См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2022 год, Дополнение № 4*, решение 48/102. См. также <https://unstats.un.org/sdgs/hlg/cape-town-global-action-plan/>.

³ Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

⁴ E/CN.3/2018/8, приложение II.

подтверждая содержание Кигальской декларации, изданной в мае 2019 года⁵, в которой Комитет экспертов рекомендовал статистическому сообществу располагать несколькими региональными хабами по вопросам больших данных в различных регионах мира для осуществления совместной деятельности, которая будет способствовать наращиванию потенциала в использовании больших данных и науки о данных для нужд официальной статистики, при четко очерченной структуре управления этими хабами,

подтверждая содержание Сеульской декларации, изданной в сентябре 2020 года⁶, в которой всем заинтересованным сообществам, включая частный сектор, предлагается обмениваться данными, методами, технологиями и учебными материалами, касающимися Глобальной платформы Организации Объединенных Наций, в интересах общества в целом; содержится призыв использовать Платформу для составления оперативных показателей в целях информационного обеспечения политики по возникающим вопросам и ключевым приоритетным повесткам дня; рекомендуется всем статистическим ведомствам использовать возможности Платформы; и содержится призыв к статистическому сообществу увеличить взносы натурой и финансовые взносы, с тем чтобы обеспечить устойчивость Платформы в долгосрочной перспективе,

1. *поздравляет* институт “BPS-Statistics Indonesia” с отличным проведением седьмой Международной конференции по использованию больших данных и инструментария науки о данных для целей официальной статистики, которая состоялась в Джокьякарте с 7 по 11 ноября 2022 года;

2. *подчеркивает* важность актуальных и своевременных данных для информирования директивных органов, работающих над решением возникающих экономических, социальных и экологических проблем, а также рекомендует обеспечивать доступ к новым источникам данных и изучать возможности их использования в партнерстве с частным сектором и другими группами заинтересованных сторон;

3. *настоятельно призывает* все группы заинтересованных сторон поддерживать региональные и отраслевые центры по вопросам больших данных и науки о данных в проведении проектных и учебных мероприятий;

4. *призывает* геопространственное сообщество сотрудничать со статистическим сообществом для внедрения Глобальной системы геопространственных статистических данных в рамках методологической работы по большим данным и науке о данных для нужд официальной статистики;

5. *рекомендует* всем статистическим институтам присоединиться к Сети лидеров в области науки о данных в целях коллективного обсуждения стратегических вопросов, касающихся положения и обязанностей центров науки о данных в рамках национальных статистических систем;

6. *настоятельно призывает* все группы заинтересованных сторон поддержать Лабораторию Организации Объединенных Наций по технологиям повышения конфиденциальности в практическом использовании технологий повышения конфиденциальности, в популяризации преимуществ,

⁵ E/CN.3/2020/24, приложение II.

⁶ E/CN.3/2021/14, приложение.

которые технологии повышения конфиденциальности обеспечивают в контексте подготовки официальной статистики, и в предоставлении статистическим институтам возможностей для внедрения технологий повышения конфиденциальности в целях доступа к данным закрытого характера и обмена такими данными.

Приложение II

Членский состав Комитета экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики

Страны

| | |
|-----------|--|
| Австралия | Швейцария |
| Бангладеш | Объединенные Арабские Эмираты |
| Бразилия | Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии |
| Камерун | Объединенная Республика Танзания |
| Канада | Соединенные Штаты Америки |

Китай

Организации

| | |
|-------------------|---|
| Колумбия | Африканский банк развития |
| Дания | Карибское сообщество |
| Египет | Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана |
| Грузия | Экономическая комиссия для Африки |
| Германия | Европейская экономическая комиссия |
| Индонезия | Евростат |
| Ирландия | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций |
| Италия | Инициатива «Глобальный пульс» |
| Мексика | Международный валютный фонд |
| Марокко | Международный союз электросвязи |
| Нидерланды | Организация экономического сотрудничества и развития |
| Оман | Статистический центр Совета сотрудничества арабских государств Залива |
| Пакистан | Статистический институт для Азии и Тихого океана |
| Филиппины | Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата |
| Польша | Всемирный почтовый союз |
| Республика Корея | Всемирный банк |
| Руанда | |
| Саудовская Аравия | |
| Южная Африка | |

Приложение III

Круг ведения Сети лидеров в области науки о данных

1. Введение

Наличие актуальных, своевременных и пригодных для использования статистических данных и показателей имеет крайне важное значение для того, чтобы правительства могли определять приоритеты, принимать обоснованные решения и проводить более эффективную политику. Революция в области науки о данных помогает улучшить подготовку таких статистических данных и показателей с помощью новых методов, технологий и источников данных, таких как большие данные и машинное обучение.

На фоне того, что многие национальные статистические службы стремительно расширяют свои возможности и виды деятельности в области больших данных и науки о данных, открывается возможность активизировать международное сотрудничество между этими службами в целях модернизации глобальных и национальных статистических систем. Путем обмена знаниями и определения ключевых приоритетов на уровне руководства лидеры в области науки о данных из национальных статистических служб могут обеспечить стратегическое видение и руководство для осуществления многочисленных инициатив по многостороннему сотрудничеству в этой области. Новая международная инклюзивная сеть для лидеров в области науки о данных может способствовать улучшению понимания данных вопросов и предоставлению стратегических рекомендаций, а также поможет заручиться необходимой поддержкой для стимулирования инноваций, достижения максимальной эффективности и ускорения согласования и увязки между собой различных процессов производства статистической продукции с помощью науки о данных.

Сеть лидеров в области науки о данных — это инициатива Комитета экспертов по использованию больших данных и обработке и анализу данных для целей официальной статистики в соответствии с решением 53/124, принятым Статистической комиссией в 2022 году.

2. Цель

Сеть лидеров в области науки о данных объединяет руководителей в области науки о данных из национальных статистических служб, включая руководителей региональных и отраслевых центров больших данных, для проведения стратегических дискуссий по вопросам больших данных и науки о данных, обмена опытом и знаниями, укрепления процесса принятия решений и руководства в национальных статистических службах, а также для активизации научного сотрудничества и технических партнерств.

Сеть будет вносить вклад в выполнение мандата Комитета экспертов в форме разработки общего видения, а также осуществления координации, предоставления рекомендаций, определения приоритетов и направлений работы в области науки о данных для нужд официальной статистики. Ожидаемыми результатами деятельности являются конкретные стратегии и дорожные карты, направленные на формулирование согласованных и комплексных программ работы в этой области.

3. Основные функции и виды деятельности

Сеть лидеров в области науки о данных будет осуществлять следующие виды деятельности:

a) содействовать проведению стратегических обсуждений по ключевым вопросам, касающимся текущей и будущей роли национальных статистических служб в предоставлении услуг в области науки о данных институтам национальной статистической системы и другим государственным учреждениям, в частности для определения того, каким образом наука о данных может поддерживать процесс формирования политики и тем самым дополнять производство официальной статистики;

b) содействовать проведению стратегических обсуждений по ключевым вопросам, касающимся роли науки о данных в официальной статистике, таким как статус данных и показателей, полученных в ходе экспериментальной деятельности, этические и правовые аспекты, обмен данными и их приобретение, управление исследованиями в области науки о данных и наращивание потенциала в различных государственных службах, кодекс поведения для специалистов по науке о данных и система качества для больших данных и науки о данных;

c) взаимодействовать со статистическим сообществом путем проведения глобальных и региональных консультаций с пользователями касательно возникающих проблем и приоритетов для программы исследований в области науки о данных; устанавливать рабочие связи с национальными статистическими службами и их центрами по работе с данными и расширять масштабы и укреплять механизмы предоставления аналитического потенциала и потенциала в области науки о данных;

d) запускать новые инициативы и проекты, реализация которых будет проводиться существующими группами. В ходе предоставления рекомендаций структурам-исполнителям Сеть сможет выявлять пробелы в возможностях национальных статистических служб, которым может принести пользу подход, предусматривающий совместное инвестирование. Затем Сеть будет работать как пространство для анализа «бизнес-модели» по развитию этих возможностей и, где это целесообразно, определения и реализации подхода на основе совместного инвестирования;

e) участвовать в стратегических обсуждениях по ключевым вопросам, выступая при этом в поддержку создания в национальных статистических службах групп специалистов по науке о данных и подчеркивая краткосрочную и долгосрочную пользу от таких инвестиций;

f) предоставлять рекомендации посредством глобальных и региональных консультаций с пользователями по инновационным способам вовлечения молодых статистиков и специалистов по науке о данных в глобальные и региональные консультации, формирующие будущее официальной статистики;

g) предоставлять рекомендации в отношении ключевых приоритетов и результатов работы региональных центров и вносить вклад в их определение.

4. Сфера компетенции и обязанности

Деятельность Сети лидеров в области науки о данных будет в первую очередь сосредоточена на роли больших данных и науки о данных в модернизации глобальных и национальных статистических систем. Это направление деятельности будет охватывать весь спектр новых источников данных, методов, технических средств и технологий, которые статистические службы могут использовать для повышения качества и экономической эффективности своих производственных процессов, что приведет к получению более своевременной и точной информации в интересах улучшения процесса принятия решений на благо всего мира.

В рамках этой сферы компетенции повестка дня должна быть как можно более широкой, чтобы деятельность Сети охватывала как новые и новейшие области, так и более традиционные темы. При необходимости с течением времени могут быть созданы дополнительные целевые группы, которые будут заниматься проведением стратегических обсуждений и обменом знаниями по конкретным темам. Это может включать темы для обсуждения и результаты работы, указанные ниже.

Предлагаемые темы для обсуждения

Предлагаемые темы включают:

- a) стратегии коммуникации в области науки о данных для национальных статистических служб (как представить свои аргументы, показать актуальность науки о данных и продемонстрировать результаты ее применения, чтобы добиться заинтересованности, устранить разрозненность и барьеры);
- b) оправдание ожиданий общества и этические вопросы в контексте сбора данных;
- c) правовые и этические рамки;
- d) внедрение и обеспечение широкого применения больших данных и методов науки о данных в национальных статистических службах;
- e) переход национальных статистических служб на следующий уровень владения методами науки о данных;
- f) наставническая работа с молодыми статистиками и специалистами по науке о данных в национальных статистических службах; и
- g) основные приоритеты и результаты деятельности региональных центров.

Предлагаемые результаты работы

Предлагаемые результаты работы включают:

- a) план работы, в котором определяются основные результаты работы на первый год функционирования Сети с четким указанием сторон, ответственных за выполнение, и планируемого воздействия соответствующих видов деятельности;
- b) годовой доклад, который размещается на веб-сайте Комитета экспертов и в котором излагаются основные моменты обсуждений,

проведенных на заседаниях, и ключевые результаты, итоги и оказанное воздействие;

с) рекомендации для национальных статистических служб относительно способов определения приоритетов, возможностей, рисков и проблем, а также относительно методов управления, позволяющих обеспечить достижение результатов;

d) бизнес-модели или бизнес-планы, содержащие рекомендации в отношении областей, в которых будет целесообразным применить подход, предусматривающий активное софинансирование, в целях устранения пробелов в потенциале национальных статистических служб; и

е) сопутствующие дополнительные виды деятельности:

i) сессии «мозгового штурма»;

ii) проекты научного сотрудничества;

iii) групповые обсуждения;

iv) оказание технической помощи;

v) программа наставничества для подготовки лидеров.

5. Структура управления и отчетность

Сеть лидеров в области науки о данных подчиняется Комитету экспертов через свои механизмы — бюро, консультативный совет и ежегодное пленарное заседание.

Сетью руководит специально созданное с этой целью бюро, которое, в свою очередь, отчитывается перед Комитетом экспертов. Деятельность Сети не ограничена каким-либо определенным сроком. По прошествии времени Комитет экспертов проконсультирует Статистическую комиссию относительно продолжения работы Сети.

Кандидатуры членов и председателя бюро будут согласованы в рабочем порядке в ходе консультаций с национальными статистическими службами, которые выразили интерес к тому, чтобы стать членами и/или исполнять роль председателя.

Предполагается, что членский состав и председатель могут со временем меняться, чтобы обеспечить странам, которые еще не сделали этого, возможность участвовать в работе Сети и/или возглавить эту работу.

Потенциальные члены Бюро включают Бразилию, Данию, Индонезию, Канаду, Нидерланды, Объединенные Арабские Эмираты, Республику Корея, Руанду, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Швейцарию, Международный валютный фонд, Экономическую комиссию для Африки, Европейскую экономическую комиссию и Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата.

6. Членский состав

Членство в Сети лидеров в области науки о данных предназначается для руководителей по вопросам науки о данных на национальном (национальные статистические службы), региональном (региональные центры) и глобальном (отраслевые центры и международные организации) уровнях.

В число лидеров могут входить директора центров науки о данных и центров больших данных, а также директора по научной деятельности и инновациям.

Для проведения конкретных мероприятий и видов деятельности будут приглашаться эксперты из таких сообществ, как государственные или международные учреждения, научные круги, частные организации, поставщики технологий и гражданское общество.

7. Методы работы

Частота и формат заседаний будут согласовываться бюро в консультации с членами Сети.

Предполагается, что заседания будут организовываться и проводиться бюро, с тем чтобы обеспечить эффективное использование времени оптимальным образом. Организация работы будет включать следующие аспекты:

а) обсуждение основных тем на специальных спринт-сессиях, или интенсивных рабочих совещаниях, на которые приглашаются все члены Сети;

б) раздельное проведение сессий по обмену знаниями и дискуссионных заседаний;

в) рассмотрение возможности проведения встреч в разных часовых поясах или региональных встреч;

г) обеспечение записи всех сессий по обмену знаниями и предоставление доступа к таким записям через веб-сайт Комитета экспертов;

д) обеспечение увязки целей и плана работы Сети с целям и планами работы других форумов и сетей, с тем чтобы обеспечить восполнение пробелов и предотвратить дублирования усилий;

е) признание того, что национальные статистические управления могут находиться на разных стадиях развития потенциала в области науки о данных и внедрения ее методов, и корректировка хода обсуждений по мере необходимости;

ж) рассмотрение вопроса о том, как распределять национальные статистические службы разного уровня технического развития в рамках сессий для проведения обсуждений наиболее оптимальным образом (например, национальные статистические службы, использующие более продвинутые методы работы, могут оказывать поддержку тем службам, которые еще не достигли этого уровня);

з) посещение и ведение регулярных заседаний членами бюро, которые в случае своего отсутствия назначают заместителей и проводят мобилизацию ресурсов для обеспечения бесперебойной работы Сети;

и) обеспечение членами бюро того, чтобы усилия в рамках Сети были сосредоточены на стратегических обсуждениях, а практическое осуществление любых потенциальных мероприятий передавалось существующим целевым группам Комитета или новым группам, формируемым членами.