



统计委员会

第五十三届会议

2022年3月1日至4日

临时议程* 项目 4(h)

供参考的项目：统计方案的协调

联合国系统首席统计师委员会关于联合国统计系统内部协调情况的报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2021/224 号决定和以往惯例，秘书长谨向统计委员会转递联合国系统首席统计师委员会的报告。首席统计师委员会在报告中介绍了其在联合国系统内所做的协调工作，特别是在落实经济及社会理事会第 2020/5 号决议方面开展的活动，经社理事会在该决议中除其他外，请首席统计师委员会更有效地加强联合国系统内统计方案的协调，遵从统计委员会的指导并支持其工作。统计委员会不妨在讨论相关议程项目时考虑首席统计师委员会的观点，并请注意本报告。

* E/CN.3/2022/1。



联合国系统首席统计师委员会关于联合国统计系统内部协调情况的报告

一. 背景

1. 联合国系统首席统计师委员会由联合国各基金和方案、联合国各专门机构以及联合国秘书处(包括各区域委员会)的统计部门组成, 这些统计部门的任务包括在国际统计活动指导原则的范围内提供国际官方统计数据。

2. 首席统计师委员会根据统计委员会第 45/112 号决定正式设立, 并于 2014 年 9 月 10 日在罗马举行的统计活动协调委员会第二十四届会议期间举行了第一次正式会议。以往的报告分别于 2017 年(E/CN.3/2017/29)、2020 年(E/CN.3/2020/5) 和 2021 年(E/CN.3/2021/5)提交统计委员会届会。2020 年报告附件一列出首席统计师委员会现任成员完整名单, 附件二介绍了委员会的职权范围, 附件三更详细地介绍了联合国系统以往的协调情况。

3. 首席统计师委员会通过各任务小组开展工作, 每年举行两次正式会议。两位共同主席领导委员会的工作。¹ 现任共同主席是 Angela Me(联合国毒品和犯罪问题办公室)和 Steve MacFeely(世界卫生组织(自 2021 年 7 月起)/联合国贸易和发展会议(贸发会议)(至 2021 年 6 月))。秘书处经济和社会事务部统计司担任首席统计师委员会秘书处。有关首席统计师委员会工作的信息可在统计司网站的公共网页上查阅。²

4. 首席统计师委员会与统计活动协调委员会密切合作, 委员会所有成员也是协调委员会成员, 协调委员会还召集不属于联合国系统的国际、区域和超国家组织, 共同处理涉及整个全球统计系统的更广泛事项和问题(见 E/CN.3/2022/38)。

二. 经济及社会理事会关于加强联合国系统各统计方案的协调的第 2020/5 号决议和统计委员会关于各统计方案的协调的第 52/104 号决定

5. 2020 年 6 月 18 日, 经济及社会理事会根据统计委员会的建议, 通过了关于加强联合国系统各统计方案的协调的第 2020/5 号决议。经社理事会在该决议中, 除其他外, 请统计司作为联合国系统首席统计师委员会的秘书处, 为统计委员会的协调职能以及首席统计师委员会的相关活动提供充分支持, 为此考虑开展一系列活动, 其中可包括: 协调良好的活动, 包括具有目标和业绩指标的联合国统计

¹ 在 2020 年之前, 联合国系统首席统计师委员会由一名主席领导。鉴于委员会及其主席工作量增加, 委员会在 2020 年秋季会议上修订了职权范围, 增设了一位共同主席。在同次会议上, Steve MacFeely 当选为第二(从属)共同主席。最新的职权范围可以在委员会网站上查阅: <https://unstats.un.org/unsd/unsystem/documents/TOR-final.pdf>。

² 见 <https://unstats.un.org/unsd/unsystem/>。

方案路线图和行动计划，用以监测联合国统计治理朝着强化和有效率的联合国统计系统发展的情况，供统计委员会考虑。

6. 应经社理事会的要求，首席统计师委员会于 2020 年敲定了联合国全系统数据和统计创新路线图(CEB/2020/1/Add.1)，旨在改善联合国数据质量和联合国在向会员国提供统计援助方面的协调性。该路线图已提交统计委员会第五十二届会议，可作为统计委员会背景文件。

7. 统计委员会第 52/104 号决定除其他外，“确认并赞赏联合国系统首席统计师委员会的工作既灵活又反应迅速”，“欢迎《联合国数据和统计创新全系统路线图》，这是联合国系统针对经济及社会理事会 2020 年 6 月 18 日第 2020/5 号决议的规定，为加强联合国统计和数据的协调和现代化而作出的坚定承诺”，并“完全同意已确定的优先活动，特别是将 data.un.org 门户转变为联合国系统数据单一参考点的提议，以加强联合国系统作为全球数据和统计首要提供方的地位。”统计委员会还“鉴于对新数据源的需求日增，特别是考虑到当前疫情，建议优先增加具体目标 1.1(改善现有数据源并增加使用新数据源，以扩大联合国系统编制和传播的数据和统计数据的覆盖面、相关性和及时性)”。

三. 联合国数据和统计创新全系统路线图的执行进展情况

8. 下文各段阐述了在五个优先领域执行路线图方面取得的进展。

具体目标 1.1. 改善现有数据源并增加使用新数据源，以扩大联合国系统编制和传播的数据和统计数据的覆盖面、相关性和及时性。

9. 2020 年，首席统计师委员会启动了与联合国地理空间网络的合作，该网络是联合国系统内从事地理空间信息管理活动的实体的联盟，³ 这种合作后来扩大到统计活动协调委员会。

10. 作为第一项联合活动，统计活动协调委员会/联合国系统首席统计师委员会和联合国地理空间网络组织了一次关于国际组织和会员国地理空间信息和统计信息一体化的讲习班。讲习班于 2021 年 4 月 28 日至 5 月 12 日虚拟举行，由联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国粮食及农业组织主办(见 E/CN.3/2022/38，第 13 段)。

具体目标 2.1. 作为联合国全系统的核心举措，将 data.un.org 门户转变为联合国系统数据的单一参考点，以加强联合国系统作为全球数据和统计信息首要提供方的地位

11. 统计委员会第五十二届会议审议了秘书长关于数据和元数据的列报与传播的报告(E/CN.3/2021/17)。统计委员会第 52/115 号决定除其他外，“按照各国优先事项和《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》以及联合国系统首席统计师委员会制定的《联合国数据和统计创新全系统路线图》，核可新的联合国数

³ 见 <https://ggim.un.org/UN-GGIM-Thematic-Groups/>。

据门户网站的实施愿景和前进方向，将其作为从联合国系统和其他参与的国际及区域组织获取权威统计数据 and 元数据的主要切入点”，并“核可设立一个机构间专家机制，以全面发展和落实新的联合国数据中心，并定期审查和更新其数据和元数据，商定其拟议的职权范围，并欢迎各国和国际机构表示有兴趣支持新机制的工作”。

12. 2021年9月，统计司组织了一次利益攸关方虚拟焦点会议，以制定统计门户网站现代化的愿景，首席统计师委员会成员派代表参加了会议。在开放数据企业中心和开放数据观察共同主持的会议上，国家统计局、首席统计师委员会成员和秘书处的50多名代表以及来自企业界和民间社会的数据专家讨论了更好地满足现有用户和新用户需要的方法、应包括的数据源类型、技术功能和新兴技术，以及如何最好地协调各组织和国家办事处，以实现有效治理。与会者还讨论了根据《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》和《路线图》，落实新统计门户网站的前进方向。

具体目标 2.2。在联合国系统内外促进数据素养文化，并提供证据支持联合国的政策和方案

13. 首席统计师委员会数据素养任务小组与联合国系统职员学院密切合作，并让学术界参与内容开发。预计2021年12月推出第一期课程。视其成功情况，还将开发更先进、更针对具体部门的课程。

具体目标 2.3。在联合国系统数据/统计方案中嵌入预测分析，包括近期预测和预测，以确保及时提供信息，解决新出现的政策问题

14. 这一领域的工作始于2020年2月由贸发会议和联合国工业发展组织(工发组织)举办的国际组织近期预测讲习班。⁴自那时起，在全球数据干事和统计师网络内设立了非正式的“近期预测和预测”小组，旨在成为一个开放渠道，就应用于所有领域的近期预测和预测技术进行交流和讨论，但特别强调应用于可持续发展指标。鉴于全球网络成员的多样性，该小组不仅可以接触到国际组织和国家统计局的工作人员，而且由于全球网络最近扩大了成员范围，还可以接触到非政府组织、学术界和私营部门的统计人员。今后，该小组将得到一个平台的补充，该平台将有助于小组成员共享代码库、文件和成果。

15. 为促进在可持续发展目标指标中使用近期预测方法，工发组织目前正在编写国际组织近期预测准则初稿。该准则将载有关键概念的定义，介绍这一领域最常用的方法，讨论新的发展和未来研究领域，并阐述国际组织关切的具体领域，如传播近期预测估计数、汇总估计数和与国家统计局和其他用户交流结果。贸发会议还在进行一项研究，题为“近期预测可持续发展目标指标的可行性：全面调查”，这将有助于创建一套与该准则相一致的标准，以确定哪些可持续发展指标有可能成为近期预测的良好候选指标，哪些指标将更具挑战性。

⁴ 见 <https://unctad.org/meeting/ccs-un-technical-workshop-nowcasting-international-organizations>。

16. 贸发会议和工发组织在国际统计学会 2021 年世界统计大会上组织了一次题为“发展指标近期预测方法上的进展”的会议。会上介绍了在国际组织制定的近期预测方法上取得的四项进展。会上提交的论文和关于近期预测可持续发展目标指标可行性的研究报告将于 2022 年第二季度在《国际官方统计协会统计期刊》上发表。

具体目标 3.2。通过区域协调，支持在“联合国一体化”品牌下制订实施国家统计能力发展方案

17. 负责这一问题的任务小组已经开会讨论各项期望、范围和可能开展的活动。该小组确定了与具有类似目标的举措保持一致的重要性，包括落实联合国发展系统区域改革和联合国可持续发展集团以国家为重点的数据和报告任务小组的工作。该小组讨论了在若干国家试行一种方法，以测试各种制订和实施选项。统计司制定的全球活动日历⁵ 是具体而实际的步骤。

具体目标 3.3。通过全球协调，支持在“联合国一体化”品牌下制订实施国家统计能力发展方案

18. 首席统计师委员会还加强或建立了与两个主要集团或办公室的联系，即联合国地理空间网络和联合国可持续发展集团发展协调办公室政策与创新科。政策与创新科的代表定期参加首席统计师委员会会议，并向该委员会通报他们通过网络研讨会为数据官员能力建设所做的努力以及新设立的区域协作平台的作用。

四. 有待统计委员会采取的行动

19. 统计委员会在讨论相关议程项目时不妨考虑首席统计师委员会的观点，并注意本报告。

⁵ 可查阅 <https://unstats.un.org/capacity-development/calendar/all-events/>。