



Commission économique pour l'Europe

Conférence des statisticiens européens

Groupe d'experts de la comptabilité nationale

Vingt-deuxième session

Genève, 25-27 avril 2023

Point 2 de l'ordre du jour provisoire

**Mise à jour du Système de comptabilité nationale 2008
et de la sixième édition du Manuel de la balance des paiements****Le Système de comptabilité nationale 2025
commence à prendre forme****Note établie par l'équipe de projet de la mise à jour
du Système de comptabilité nationale 2008¹***Résumé*

Les travaux de mise à jour des principales normes statistiques macroéconomiques, du Système de comptabilité nationale 2008 (SCN 2008) et de la sixième édition du Manuel de la balance des paiements et de la position extérieure globale (MBP), sont bien avancés. La présente note donne un aperçu des progrès réalisés jusqu'à présent dans l'élaboration des recommandations relatives à la mise à jour du SCN et à la structure du nouveau SCN 2025. L'année 2025, date prévue pour l'adoption du SCN, approchant à grands pas, les travaux relatifs à la mise en œuvre rapide des recommandations et à l'élaboration d'orientations en matière de compilation ont également commencé.

¹ Les documents et les rapports du Groupe de travail intersecrétariats sur la comptabilité nationale peuvent être consultés à l'adresse suivante : <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/iswgn.asp>.



I. Introduction

1. Au début de 2023, les travaux de mise à jour du Système de comptabilité nationale 2008 (SCN 2008) progressent bien et la structure du SCN 2025 (comme sera appelée la mise à jour du SCN 2008) commence à se concrétiser. Un grand nombre de personnes issues de la plupart des organismes nationaux de statistique, des banques centrales nationales et de nombreuses organisations internationales, ainsi que d'autres experts, ont participé au processus de mise à jour. Les efforts, les compétences et l'enthousiasme des participants aux travaux de mise à jour sont grandement appréciés et doivent être salués. Le programme de mise à jour du SCN s'appuie sur des pages Web dédiées ([Towards the 2025 SNA](#)) gérées par la Division de statistique de l'ONU qui contiennent des informations détaillées.

2. Beaucoup a déjà été fait depuis que la Commission de statistique de l'ONU a approuvé les modalités de mise à jour en mars 2021. À partir d'une liste récapitulative des domaines de recherche recensés pour la mise à jour du SCN 2008, plusieurs équipes spéciales ont élaboré un large éventail de notes d'orientation traitant de chacune des questions pertinentes. Les équipes spéciales étaient composées d'experts compétents issus d'organisations internationales et d'organismes nationaux de statistique. Sept équipes spéciales de la comptabilité nationale ont été créées pour aborder les questions relatives au bien-être et à la durabilité, à la mondialisation, à la transition numérique, aux systèmes financiers et systèmes de paiement, à la communication, à l'économie informelle et à la finance islamique.

3. Entre autres caractéristiques, la mise à jour du SCN se déroule parallèlement à une mise à jour de la sixième édition du Manuel de la balance des paiements et de la position extérieure globale du FMI (MBP). Un objectif important du processus de mise à jour vise à ce que la cohérence entre les deux manuels, ainsi qu'avec d'autres normes de statistiques macroéconomiques, soit maximale. Étant donné que les questions relatives à la mise à jour des comptes nationaux et de la balance des paiements se recoupent grandement, cinq des équipes spéciales mentionnées ci-dessus sont des équipes spéciales conjointes qui s'occupent de la mise à jour à la fois du SCN 2008 et de la sixième édition du MBP. Il existe en outre trois équipes spéciales chargées de la mise à jour du MBP – traitant des questions générales de balance des paiements, des questions relatives aux comptes courants et des questions relatives aux investissements directs – qui examinent les questions pertinentes pour la mise à jour du SCN. Par conséquent, les notes d'orientation de ces équipes spéciales font partie intégrante du processus de mise à jour du SCN.

II. Progrès réalisés dans l'élaboration des recommandations

4. Au total, il existe 65 notes d'orientation relatives à la mise à jour du SCN. La grande majorité d'entre elles ont fait l'objet d'un processus de consultation mondiale – au cours duquel les pays ont pu donner leur avis sur les recommandations – et ont été finalisées. Les autres notes d'orientation sont en cours de finalisation. Certaines notes d'orientation ont été testées par des pays afin de déterminer la faisabilité pratique des recommandations. Seules quatre notes d'orientation doivent encore faire l'objet d'une consultation mondiale. La consultation mondiale sur ces notes d'orientation aura lieu au cours des prochains mois de 2023, l'objectif étant que toutes les notes d'orientation soient finalisées au premier semestre de 2023.

5. Le processus de rédaction et de finalisation des notes d'orientation, ainsi que la prise en compte des observations issues de la consultation mondiale, a été guidé par le Groupe consultatif d'experts de la comptabilité nationale. Celui-ci appuie le Groupe de travail intersecrétariats sur la comptabilité nationale, qui est composé des cinq organisations internationales responsables du SCN (Organisation des Nations Unies, Fonds monétaire international, Banque mondiale, Organisation de coopération et de développement économiques et Commission européenne), dans son rôle de supervision de la mise à jour du SCN.

6. Une fois que les notes d'orientation auront été finalisées, une liste récapitulative des recommandations sera établie. Cette liste fera l'objet d'une consultation mondiale au milieu de l'année 2023, les pays ayant ainsi la possibilité de formuler des observations sur la cohérence et sur l'intelligibilité des recommandations. Au début de l'année 2024, la liste récapitulative des recommandations sera présentée à la Commission de statistique de l'ONU pour approbation.

III. La structure des chapitres du SCN 2025

7. Une étape importante a été franchie en 2022 avec la définition de la structure des chapitres du SCN 2025. Il y a 39 chapitres dans le projet de SCN 2025, contre 29 chapitres dans le SCN 2008.

8. Une trait caractéristique du SCN 2025 est que le cadre de la comptabilité nationale a été élargi pour mieux prendre en compte les éléments influant sur le bien-être et la durabilité. Le but est de contribuer à la réalisation de divers objectifs, notamment ceux énoncés dans le Programme de développement durable à l'horizon 2030, et de répondre à la demande visant à mieux intégrer dès à présent le bien-être des personnes, afin d'adopter une approche complémentaire de la simple évaluation des résultats économiques qui va « au-delà du PIB ». À cette fin, un nouveau chapitre (chap. 2), qui sera consacré à la comptabilité nationale et aux processus de mesure du bien-être et de la durabilité, définira les domaines dans lesquels les comptes nationaux peuvent contribuer à appréhender le bien-être et la durabilité, notamment ceux dans lesquels le cadre peut être étendu et ceux dans lesquels des statistiques supplémentaires, souvent complémentaires, telles que celles du système de comptabilité environnementale et économique, sont nécessaires pour appréhender de manière plus complète ces questions. Ce chapitre introductif sera étayé par deux nouveaux chapitres supplémentaires traitant de manière plus approfondie des questions de bien-être et de durabilité.

9. De nouveaux chapitres sont également prévus pour traiter d'autres aspects essentiels du programme de recherche qui sous-tend la mise à jour du SCN, tels que la transition numérique, la mondialisation et la finance islamique. En outre, il est proposé de scinder certains des chapitres existants, afin de mieux traiter les questions transversales.

IV. Des ébauches annotées des nouveaux chapitres et de ceux qui ont été lourdement révisés

10. Pour faciliter la rédaction du SCN 2025, des ébauches annotées ont été rédigées lorsque les chapitres étaient nouveaux ou que les chapitres existants étaient lourdement révisés. Elles présentent les sections proposées dans chacun des chapitres et expliquent de manière générale les éléments qui seront contenus dans chaque section. Elles ont récemment fait l'objet d'un processus de consultation mondiale.

V. Un glossaire des termes et définitions

11. L'élaboration d'un glossaire de termes et de définitions a également commencé. Ce glossaire servira de base non seulement au SCN 2025, mais aussi à la septième édition du MBP et, le moment venu, à d'autres normes de statistiques macroéconomiques. Pour ce faire, le glossaire harmonisera les termes et les définitions des statistiques macroéconomiques. Il devrait faire l'objet d'une consultation mondiale au milieu de l'année 2023.

VI. Rédaction du SCN 2025

12. C'est au début de 2023 que la rédaction proprement dite des chapitres du SCN 2005 commencera. Dans un premier temps, l'accent sera mis sur la rédaction des chapitres qui sont nouveaux ou lourdement révisés. Au fur et à mesure que ces chapitres seront disponibles, ils

feront l'objet d'une consultation mondiale. Ce processus devrait avoir lieu au cours du second semestre de 2023.

13. Les travaux de rédaction des chapitres restants commenceront au second semestre de 2023. Toutefois, comme ces chapitres ne feront pas l'objet d'une révision approfondie, il n'est pas prévu de consultation mondiale chapitre par chapitre. Un projet complet du SCN 2025, comprenant des mises à jour des nouveaux chapitres et des chapitres considérablement révisés, devrait plutôt être soumis à une consultation mondiale au cours de l'année 2024. Pour faciliter cette consultation, les modifications seront clairement indiquées à l'aide de la fonction « suivi des modifications ». Une fois que les observations issues de la consultation auront été intégrées, et après approbation par le Groupe consultatif d'experts de la comptabilité nationale et le Groupe de travail intersecrétariats sur la comptabilité nationale, le SCN 2025 sera soumis à la Commission de statistique pour examen au début de l'année 2025.

14. Au cours de l'année 2025, le SCN actualisé fera l'objet d'une révision par les services d'édition et sera traduit dans les langues officielles de l'ONU.

VII. Passage au numérique

15. L'une des principales caractéristiques du SCN 2025 est que celui-ci sera disponible en format numérique, à côté de la version papier traditionnelle. Il est prévu que la plate-forme de la version numérique du SCN actualisé soit disponible avec le MBP actualisé, ce qui permettra d'aboutir à une cohérence maximale grâce à l'utilisation conjointe des textes pertinents. On espère que cette plateforme numérique pourra, à terme, comprendre les versions numériques d'autres normes de statistiques macroéconomiques au fur et à mesure de leur mise à jour. La version numérique du glossaire sera une composante essentielle de la plateforme numérique.

16. Le SCN 2025 (et la septième édition du MBP) bénéficiera du soutien d'un centre électronique de compilateurs afin d'améliorer l'accès des compilateurs aux manuels internationaux de comptabilité macroéconomique, aux classifications, aux supports connexes, aux outils et aux initiatives de recherche. Une version initiale du centre devrait être mise en service dans le courant de l'année 2023.

VIII. Préparation de la mise en œuvre

17. Pour que le SCN 2025 entre en vigueur, il est important que les pays soient rapidement en mesure de le mettre en œuvre après son approbation par la Commission de statistique. Toutefois, il est admis que de nombreux pays pourraient avoir du mal. En 2023 et 2024, il sera envisagé de planifier la mise en œuvre du SCN actualisé, en tirant parti des enseignements de la mise en œuvre du SCN 2008. Cela se fera en étroite consultation avec les pays. Il est proposé qu'en 2025, un plan de mise en œuvre du SCN actualisé soit présenté à la Commission de statistique.

18. Une partie importante de l'aide à la mise en œuvre du SCN 2025 consistera en un programme de « mise en œuvre rapide » des recommandations figurant dans les notes d'orientation qui ont un impact sur les principaux agrégats des comptes nationaux (tels que le PIB) ou qui, en raison de leur complexité, rencontrent des obstacles méthodologiques importants à leur mise en œuvre. Les objectifs de ces travaux seront les suivants : a) élaborer des lignes directrices sur les « meilleures pratiques » afin de faciliter la mise en œuvre des recommandations contenues dans les notes d'orientation ; b) encourager les pays à mettre en œuvre rapidement les recommandations, en définissant des sources, des méthodes et des processus ; c) comprendre l'impact des recommandations sur les principaux agrégats de comptabilité nationale.

19. Des travaux visant à élaborer des spécifications détaillées pour la phase de mise en œuvre rapide, à recenser les pays et à les inviter à participer, et à définir l'assistance technique dont les pays qui pourraient avoir besoin, sont en cours. Des documents justificatifs et des formations visant à aider à la mise en œuvre rapide seront également élaborés. Cette phase devrait associer un large éventail de pays issus de toutes les régions et des pays parvenus à différents stades de développement économique.

IX. Tenir les pays informés

20. Pour aider à tenir les pays informés du processus de mise à jour du SCN 2008, une série de réunions ont été organisées en 2022. Il s'agissait notamment d'une réunion du Groupe d'experts de la comptabilité nationale de la Commission économique pour l'Europe de l'ONU, qui s'est concentrée sur les questions relatives à la mise à jour ; d'une réunion de la Commission économique et sociale pour l'Asie occidentale de l'ONU consacrée au traitement statistique de la finance islamique dans les comptes nationaux et les statistiques du secteur extérieur ; d'une conférence de l'OCDE sur la comptabilité économique et financière nationale, dont une partie importante a également été consacrée à l'examen des questions de mise à jour ; deux réunions du Groupe de travail des comptes nationaux d'Eurostat, dont l'ordre du jour comportait de nombreux points relatifs à la mise à jour du SCN ; un webinaire de la Commission économique pour l'Amérique latine et les Caraïbes de l'ONU ; un atelier international conjoint de la Division de statistique de l'ONU et de l'organisme national chinois de statistique sur la mise à jour du SCN, auquel ont également participé des pays de la Commission économique pour l'Asie et le Pacifique de l'ONU. Il est prévu de poursuivre un programme de conférences et de séminaires sur la mise à jour jusqu'en 2023 et 2024, avec la participation constante des commissions régionales de l'ONU.

21. En novembre 2022, Eurostat et la Division de statistique de l'ONU ont organisé une conférence sur les futures statistiques macroéconomiques, qui a porté essentiellement sur la mise à jour du SCN. La conférence a réuni quelque 170 participants de haut niveau venus de toutes les régions du monde, dont des responsables politiques, des fonctionnaires participant à l'élaboration des politiques, des compilateurs de comptes nationaux et des universitaires. La conférence a servi de cadre de haut niveau permettant aux utilisateurs et aux producteurs d'examiner leurs besoins et de réfléchir à la manière dont les travaux en cours sur la mise à jour du SCN et du MBP répondaient à ces besoins. Les intervenants et les participants ont soutenu l'orientation des travaux en cours sur la mise à jour des normes de statistiques macroéconomiques et ont apprécié la transparence du processus en cours. Il importait de tester les solutions proposées pour procéder à une mise en œuvre harmonieuse et rapide et d'aider les pays en développement à renforcer leurs capacités.

X. Une collaboration étroite

22. Le processus de mise à jour a fait l'objet d'une collaboration étroite avec les dépositaires d'autres normes statistiques internationales afin de parvenir à une harmonisation maximale des normes. Au premier plan, on trouve une coopération étendue avec l'équipe du FMI chargée de la mise à jour du MBP, qui s'est étendue à des processus décisionnels conjoints concernant les questions de mise à jour auxquels ont participé le Groupe consultatif d'experts de la comptabilité nationale et le Comité des statistiques de la balance des paiements du FMI. En complément, une collaboration fructueuse s'est instaurée avec les dépositaires des statistiques des finances publiques, des statistiques monétaires et financières, de la comptabilité environnementale et économique, des classifications des industries et des produits, des statistiques de l'emploi et des statistiques sur l'emploi du temps.

XI. Conclusion

23. Bien qu'il reste beaucoup à faire dans l'élaboration du SCN 2025, nous disposons d'une excellente base et pouvons envisager avec confiance l'année 2023 et les années suivantes, tout en continuant de veiller à ce que cette norme statistique internationale essentielle reste pertinente dans le présent et à l'avenir.

24. Nous nous réjouissons de la poursuite de l'interaction avec les producteurs et les utilisateurs de statistiques de comptabilité nationale pour nous guider dans ces travaux, ainsi que du maintien de relations solides avec les dépositaires d'autres normes statistiques internationales.

Annexe I

Réunions et séminaires

27-31 mars 2023 – Vingt-deuxième réunion du Groupe consultatif d'experts – en ligne.

25-27 avril 2023 – Réunion du Groupe d'experts de la comptabilité nationale de la Commission économique pour l'Europe (CEE) de l'ONU, Genève (Suisse).

Juin/juillet 2023 – Vingt-troisième réunion du Groupe consultatif d'experts – en ligne.

Annexe II

Note de rédaction

SNA News and Notes est un service d'information du Groupe de travail intersecrétariats sur la comptabilité nationale qui est assuré par la Division de statistique de l'ONU. Il n'exprime pas nécessairement la position officielle de l'un quelconque des membres du Groupe de travail (Banque mondiale, Commission européenne, FMI, OCDE et ONU).

SNA News and Notes est accessible sur Internet : [SNA News and Notes](#).

Le site Web du Groupe de travail comprend, outre des informations sur ses propres activités, une plateforme de suivi de la mise en œuvre du SCN avec des liens vers les programmes de travail des membres du Groupe de travail et des commissions régionales ; des informations sur le programme de recherche du SCN ; un aperçu des activités du Groupe consultatif d'experts de la comptabilité nationale. Il est disponible à l'adresse suivante : [Inter Secretariat Working Group on National Accounts](#). Des copies PDF du SCN 2008 et des versions antérieures du SCN sont consultables sur [System of National Accounts](#).

Toute correspondance concernant les SNA News and Notes doit être adressée à : sna@un.org.
