СНС: новости

Выпуск 28 Май 2009 года

Информационный бюллетень Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам (МСРГНС), публикуемый ЮНСД

Документы и доклады заседаний МСРГНС см. http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/ISWGNA.asp

Статистическая комиссия приняла второй том CHC 2008 года, поддержала Стратегию внедрения CHC

МСРГНС

На своем сороковом заседании, состоявшемся в феврале 2009 года, Статистическая комиссия при обсуждении пункта повестки дня «Национальные счета» сосредоточила внимание на вопросах завершения и внедрения «Системы национальных счетов 2008 года» (СНС 2008 года) и будущего направления ее развития.

Принятие СНС 2008 года

Комиссия приняла второй том СНС 2008 года, который, вместе с первым томом, служит международным статистическим стандартом для национальных счетов. Она призвала государства-члены, региональные и субрегиональные организации внедрять этот стандарт и поддерживать все аспекты внедрения обновленной Системы национальных счетов, включая представление статистики национальных счетов на национальном и международном уровнях.

По просьбе Комиссии, секретариат и МСРГНС приступят к опубликованию СНС 2008 года на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций в максимально короткие сроки. СНС 2008 года будет издана одним томом, в печатном виде и в режиме онлайн в Интернете для содействия ее широкому распространению.

Комиссия высоко оценила работу по подготовке СНС 2008 года. Она выразила признательность различным участникам этого процесса за их вклад в сотрудничество в рамках многолетнего проекта, итогом которого стало успешное завершение подготовки новой версии системы.

Стратегия внедрения

Что касается внедрения СНС, Комиссия поддержала предлагаемую стратегию внедрения СНС 2008 года на основе принципов стратегического планирования, координации, мониторинга и представления данных и стратегию совершенствования статистических систем. Она попросила МСРГНС уделять особое внимание улучшению качества базовой экономической статистики и необходимости согласования и гармонизации отраслевых статистических данных, получаемых в других макроэкономических системах, с национальными счетами, а также учитывать конкретные обстоятельства стран, допуская гибкость в программах внедрения СНС.

Комиссия выразила решительную поддержку основных элементов внедрения: подготовки кадров, технического сотрудничества, руководств, исследований и информационно-пропагандистской работы. Была отмечена необходимость скоординированной работы МСРГНС для планируемой разработки руководств, справочников по внедрению, инструментов сбора данных и стандартизованных материалов для подготовки кадров с использованием совре-

менных и новаторских средств, таких как дистанционное обучение и базы знаний, обеспечивающих легкий доступ к разнообразной информации, включая оптимальную практику, для содействия внедрению СНС 2008 года. Были особенно отмечены элемент пропаганды в стратегии внедрения и важность глобальной информационной стратегии для распространения знаний о национальных счетах, в частности, о СНС 2008 года, и содействия ее внедрению.

Признавая важность региональных комиссий и их консультативных комитетов и их роль в обеспечении координации и регионального сотрудничества в программе внедрения СНС, Комиссия приветствовала инициативы региональных комиссий и других партнеров по развитию по совместной работе в процессе внедрения СНС 2008 года.

Комиссия попросила представить отчет о реализации программы внедрения СНС 2008 года на ее следующем заседании.

Направление будущего развития

Комиссия рассмотрела результаты состоявшегося в 2008 году форума высокого уровня по направлениям будущего развития СНС, которые подтвердили, что макроэкономические счета, заложенные в СНС 2008 года, являются действенной основой для определения экономических изменений, взаимосвязанных в глобальном масштабе. Исходя из этого, необходимо сформировать процедуры, позволяющие СНС оставаться актуальной. Комиссия попросила МСРГНС представить на ее следующем заседании доклад о реализации программы исследований по СНС 2008 года.

Стратегия внедрения СНС 2008 года МСРГНС

В настоящем резюме приводится обзор основных характеристик стратегии внедрения СНС 2008 года, которой Статистическая комиссия выразила полную поддержку на своем недавнем заседании. (См. статью о решениях, принятых на заседании Комиссии 2009 года, в настоящем выпуске «СНС: новости и комментарии».) В нем также содержится дополнительная информация о планах МСРГНС содействовать реализации этой стратегии посредством конкретных инструментов и методов в конкретных видах деятельности, планируемой организациями-членами МСРГНС, путем укрепления институционального потенциала стран. В стратегию внедрения были также включены механизмы координации, мониторинга и представления данных и стратегия финансирования.

Стратегия внедрения СНС 2008 года принимает во внимание, в качестве отправной точки, разные уровни внедрения СНС в различных странах и регионах. Признается, что подробная стратегия должна отражать

необходимость координации на региональном и субрегиональном уровнях, ввиду различий между странами в уровнях развития статистики.

Стратегия опирается на результаты консультаций, проводиврегиональных шихся организациями-членами МСРГНС с 2006 по 2008 год, в которых более подробно рассматривались принципы внедрения с учетом позиций пользователей, составителей статистики и лиц, занимающихся разработкой и анализом политики. В числе этих мероприятий была международная конференция по международным информационным программам и координации в области национальных счетов, состоявшаяся в мае 2008 года в Люксембурге, итогом которой стали «Люксембургские рекомендации». (См. подробную информацию о Люксембургских рекомендациях в соответствующей статье №27 «СНС: новости и комментарии».)

Цель стратегии внедрения

Стратегия внедрения СНС 2008 года направлена на поддержку надлежащего макроэкономического управления и разработки политики на основе имеющихся данных посредством последовательного составления и представления национальных счетов и связанных с ними исходных данных национальными, региональными и международными статистическими системами.

Основные принципы стратегии внедрения

Стратегия внедрения СНС 2008 года основана на принципах стратегического планирования, координации, мониторинга и представления данных, а также совершенствования статистических систем. С учетом этих трех основных принципов, МСРГНС будет уделять особое внимание повышению качества базовой экономической статистики и необходимости согласованности и гармонизации отраслевых статистических данных, получаемых в других макроэкономических системах, с национальными счетами, чтобы обеспечить учет конкретных обстоятельств стран путем введения элементов гибкости в программы внедрения СНС 2008 года.

Стратегическое планирование является одним из главных принципов для мобилизации политической и финансовой поддержки инвестиций в развитие статистики. Основы стратегического планирования используются в процессе внедрения СНС, чтобы связать национальные цели развития с программой работы по укреплению статистического потенциала. Стратегическое планирование может выявить существующие сильные и слабые стороны статистического потенциала для подготовки ключевых экономических показателей и основных исходных данных. Этот подход позволяет также определить график выполнения поставленных задач по преодолению недостатков. Он может использоваться странами для подготовки информации, необходимой для мониторинга их собственных программ экономического развития, и консультирования пользователей.

Принцип координации, мониторинга и представления данных обеспечивает четкое определение функций международных и региональных организаций, других доноров и стран-получателей, а также взаимодопол-

няющий характер и эффективность их действий. Координация включает определение сроков и последовательности событий. Мониторинг включает оценку эффективности программ технической помощи, оценку извлеченных уроков и эффективное использование ресурсов. Представление данных доводит информацию о ходе работы и операционных вопросах до заинтересованных сторон. Усовершенствованные координация, мониторинг и представление данных в совокупности помогают достичь национальных и региональных целей. Они также позволяют оценивать соответствие международных показателей согласованным ориентирам, чтобы отслеживать прогресс в расширении охвата национальных счетов и обеспечения их соответствия международным стандартам. Мониторинг, представление данных и оценку следует также использовать в целях выявления рисков для процесса внедрения, чтобы можно было принять своевременные меры для предотвращения отклонений от намеченных планов.

Принцип совершенствования статистических систем реализуется путем укрепления национальных статистических систем, включая каждый из составных элементов процесса подготовки статистики. Совершенствованию статистической системы способствует использование общей и скоординированной национальной, региональной и международной программы внедрения СНС 2008 года и связанной с ней экономической статистики для укрепления и развития национального потенциала с целью составления более качественной официальной статистики.

Элементы стратегии внедрения

Стратегия внедрения СНС 2008 года основывается на **пяти** элементах: подготовке кадров, техническом сотрудничестве, пособиях, исследованиях и пропаганде. Стратегия внедрения сохранила четыре элемента, которые использовались при внедрении СНС 1993 года (но изменила их ориентацию), включая подготовку кадров и техническое сотрудничество, подготовку руководств и пособий и поддержку исследований. Эти элементы теперь будут в большей степени, чем в прошлом, ориентированы на различные этапы процесса подготовки статистики, предшествующие интеграции данных в национальные счета,

а именно сбор и обработку основных исходных данных и институциональный контекст. Стратегия расширяет охват методов, добавляя пятый элемент: пропаганду.

Будут организованы национальные и региональные семинары и практикумы по подготовке кадров для поддержки передачи знаний в области национального учета и связанной с ним экономической статистики на уровне стран. Будут задействованы существующие региональные системы подготовки кадров для совместной работы с МСРГНС по составлению и реализации программ подготовки кадров и обучения вопросам СНС и связанным с ней макроэкономических стандартам. В результате расширения веб-сайта СНС 2008 года будет создана база знаний по экономической статистике и макроэкономическим стандартам, принципам составления и оптимальной практике с гиперссылками на другие организации.

Техническое сотрудничество будет осуществляться посредством консультативных миссий, которые будут работать непосредственно с персоналом национальных статистических органов. Эта деятельность будет способствовать использованию СНС 2008 года в качестве главной интеграционной основы для национальных статистических систем.

Необходимо, чтобы эти программы подготовки кадров и технического сотрудничества были более чем в прошлом, ориентированы на (а) разработку и ведение реестров предприятий и программ сбора данных для подготовки соответствующих исходных данных и (b) институциональные процессы и структуры на основе межучрежденческих соглашений, создание консультативных комитетов и укрепление законодательной и нормативной основы обмена данными. В программах подготовки кадров и технического сотрудничества для стран, обращающихся за помощью, уделяется повышенное внимание прямому участию страны и интеграции развития статистического потенциала в национальную систему планирования.

Для решения задач развития национальных счетов, стоящих перед странами с менее развитыми статистическими системами в следующее десятилетие, в подготовке кадров и техническом сотрудничестве необходимо уделять больше внимания укреплению институционального потенциала и совершенствованию источников данных. В то же время, страны с развитыми статистическими системами запланировали последовательность мер по внедрению СНС 2008 года, во многих случаях с конкретными сроками. Страны Европейского союза и значительное большинство стран ОЭСР сообщили о своем намерении внедрить СНС 2008 года к 2014 году путем принятия серии мер, связанных с адаптацией пересмотренных классификаций МСОК и КОП.

Публикация методологических пособий, новых руководств по составлению статистики и пересмотр существующих руководств будут постоянной составляющей деятельности МСРГНС для поддержки внедрения СНС 2008 года. Цель этих руководств состоит в разъяснении оптимальной практики по созданию современных институциональных систем, составлению реестров и структур, сбору данных обследований и административных данных, внедрению и поддержанию основ интеграции и распространению данных национальных счетов и связанной с ними экономической статистики. В них будут рассматриваться вопросы качества данных, включая распространение данных, и будут приводиться практические рекомендации по составлению статистики. Обязанности по подготовке руководств будут распределяться между организациями-членами МСРГНС в сотрудничестве с другими международными организациями.

Будет проводиться исследовательская работа, с тем чтобы рекомендации СНС оставались актуальными в меняющихся экономических условиях. Результаты этих исследований будут использоваться при составлении связанных с СНС методологических принципов и будут способствовать развитию новых областей учета. Исследования будут, в частности, направлены на разработку методов внедрения концепций СНС 2008 года и руководств по составлению статистики. Результатом этих исследований должно стать руководство МСРГНС по улучшению охвата, периодичности и своевременности статистики национальных счетов по «базовым счетам» с учетом различных уровней статистического потенциала стран. В рамках программы исследований СНС, ЮНСД в сотрудничестве с другими международными организациями будет продолжать выполнять координационные функции, организуя совместную работу различных участвующих сторон. Будут обеспечены участие в обсуждении экспертов по национальным счетам из разных стран и консультации членов Консультативной экспертной группы по национальным счетам. Будет организован более широкий и долговременный диалог с представителями академических кругов, сектора учета предприятий, органов регулирования и корпоративного сектора.

Пропаганда была включена в стратегию внедрения как дополнительный элемент, чтобы стимулировать спрос на данные национальных счетов и поощрять использование счетов. Пропаганда будет играть важную роль в повышении заинтересованности стран в приобретении и поддержке действенных программ экономической статистики и национальных счетов и демонстрации значимости этой статистики для экономической политики. В качестве неотъемлемой части стратегии внедрения, пропаганда должна способствовать постоянному диалогу между составителями статистики, различными уровнями государственного управления, деловым сектором, академическим сообществом и широкой общественностью относительно потребностей пользователей в официальной статистике и прогресса в удовлетворении этих потребностей. Эти постоянные контакты можно устанавливать посредством целевых практикумов, конференций, пресс-релизов и рекламных материалов, отражающих общие основы СНС. Поощрение высокого качества статистики национальных счетов через пропаганду имеет насущное значение для формирования обоснованной макроэкономической политики. Посредством интеграции базовой статистики с макроэкономическими счетами может быть получен последовательный набор статистических данных и показателей для разработки политики на основе имеющихся данных.

Институциональная основа внедрения СНС

Ввиду наличия ряда заинтересованных сторон в контексте стратегии внедрения СНС, требуется механизм для координации и мониторинга работы и представления данных на местном, региональном и международном уровнях. Цель этого механизма состоит в обмене информацией о разработке и реализации стратегии внедрения СНС.

В стратегии внедрения СНС используется программная информационная структура для поддержки программирования и

мониторинга, которые имеют решающее значение для общей координации на региональном и страновом уровнях при наличии ряда заинтересованных сторон. МСРГНС приступил к совместной работе с региональными комиссиями с целью добиться принятия такой информационной системы, наличие которой весьма желательно для эффективного составления программ, мониторинга и представления данных по проектам. Модель информации по проектам будет использоваться для содействия сотрудничеству между учреждениями в обеспечении программных элементов стратегии внедрения СНС. Ожидается, что эта последовательная информационная система будет способствовать своевременному уведомлению о возможных эффектах синергии и потенциальном дублировании и пробелах в программах работы. Кроме того, во всех участвующих учреждениях будет применяться стандартная структура программной документации.

Региональные комиссии и их консультативные комитеты играют важную роль в содействии координации и региональному сотрудничеству в программе внедрения СНС. Предусматривается мобилизация существующих региональных координационных механизмов, таких как статистические комитеты или рабочие группы, в дополнение к новым координационным группам в случае необходимости, причем региональные комиссии будут выполнять функции секретариата. Создание новых координационных механизмов предусматривается только в случае абсолютной необходимости. Инициативы региональных комиссий и других партнеров по развитию позволяют обеспечить более широкое участие стран в совместной работе по внедрению СНС 2008 года. Дополнительная информация о внедрении СНС на региональном уровне приводится в отдельной статье в настоящем выпуске «СНС: новости и комментарии».

МСРГНС предложила создать механизм, который мог бы функционировать как межучрежденческая и межправительственная консультативная группа. В эту группу вошли бы представители региональных координационных механизмов, которые консультировали бы МСРГНС по вопросам организации и ведения согласованной программы работы по внедрению СНС 2008 года. Более подробное описание модели информации по проектам содержится в справочном документе "Implementa-

СНС: новости

ОБСУЖДЕНИЯ СТРАТЕГИИ ВНЕДРЕНИЯ СНС РЕГИОНАЛЬНЫМИ КОМИССИЯМИ И МСРГНС МСРГНС

Представители МСРГНС и региональных комиссий встретились в рамках сорокового заседания Статистической комиссии Организации Объединенных Наций в феврале 2009 года. Цель этой встречи состояла в обсуждении стратегии внедрения СНС.

МСРГНС представила краткий обзор основных элементов и компонентов стратегии внедрения СНС, в котором были особо отмечены:

- предлагаемая основа стратегического планирования и основные элементы Национальной стратегии развития статистики (HCPC);
- предлагаемая общая структура информации по программе для совершенствования координации, мониторинга и представления данных по программе внедрения СНС;
- основные элементы, которые надлежит учитывать при осуществлении стратегии внедрения, а именно, учебные семинары и практикумы по СНС и связанной с ней экономической статистике; техническое сотрудничество; руководства, пособия и учебные материалы; исследования; пропаганда;
- текущая работа над созданием базы знаний по экономической статистике в форме веб-приложения и разработкой макроэкономических стандартов;
- предлагаемая структура управления для программы внедрения, требующая рассмотрения участниками механизмов координации на глобальном уровне (МСРГНС, консультируемая межучрежденческой и межправительственной консультативной группой) и на региональном уровне (региональный координационный совет);
- предлагаемые сроки и последовательность программы внедрения, рассчитанной на несколько лет.

Участники признали важность стратегической основы для стратегии внедрения

СНС. Вместе с тем, поскольку многие страны и регионы уже используют ту или иную форму стратегической основы, использование основы НСРС не должно быть обязательным. Следует уделять основное внимание стратегическому планированию для содействия решению приоритетных задач и избегать подхода, при котором СНС внедряется разрозненными частями. Представители региональных комиссий пояснили их роль в координации сотрудничества в области статистики в своих регионах. Было признано, что внедрение СНС является крупномасштабным проектом, требующим хорошей подготовки и составления реалистичных планов. Чтобы обеспечить сбалансированный учет различных потребностей, следует принимать во внимание мнения всех заинтересованных сторон.

Участники сошлись во мнении, что общая структура программной информации во многом способствовала бы сотрудничеству между заинтересованными сторонами и помогла бы отслеживать прогресс в расширении охвата и повышении уровня детализации национальных счетов. Используемые в настоящее время контрольные рубежи внедрения все еще считаются пригодными для оценки хода работы. Вместе с тем, важно принимать во внимание, какие исходные данные и техническая помощь необходимы для достижения определенного рубежа, вместо того чтобы ориентироваться только на общий результат. Было особо отмечено, что следует использовать имеющиеся системы информации, классификации и мониторинга, а не создавать еще один уровень мониторинга, но в то же время было указано, что необходим единый пункт доступа к информационной системе. Участники в целом согласились с четырьмя элементами структуры информации о программах и конечных результатах, включающими рубежи внедрения, использование Общей системы распространения данных (ОСРД) в отношении планов и приоритетов страны, информацию о деятельности

доноров с использованием классификации статистической деятельности ЕЭК ООН, которая применялась в Докладе партнеров о поддержке статистики (PRESS) инициативы ПАРИЖ21, и Основу оценки качества данных (ООКД) для информации о повышении качества статистики. Однако существующие системы могут потребовать некоторой доработки. Кроме того, необходимо уточнить функции, периодичность и своевременность создания и ведения информационной структуры по внедрению СНС. Участники выразили обеспокоенность относительно конкуренции между статистическими программами и подчеркнули, что этот вопрос следует принимать во внимание при разработке программы внедрения СНС. Они считали предпочтительной «мягкую» координацию, в отличие от жесткой программы координации внедрения СНС.

Была выражена общая поддержка предлагаемых элементов в рамках программы внедрения СНС, хотя участники подчеркнули необходимость широкого использования современных и новаторских инструментов. База знаний, созданная ЮНСД, была признана хорошим примером, который следует далее развивать. В связи с этим были затронуты два важных вопроса: обеспечение качества помещаемых материалов и ответственность за публикуемые документы. Обсуждения показали, что существуют широкие глобальные, региональные и национальные сети подготовки кадров. Важно мобилизовать эти глобальные и региональные сети подготовки кадров. Следует включить в базу знаний перечень учебных программ и материалов по тематике и наличию вариантов на различных языках, а также статистическую документацию по областям экономики. Участники подчеркнули необходимость стандартизованных материалов для подготовки кадров. Подчеркивались также необходимость разработки информационно-пропагандистских материалов и общей информационной стратегии для содействия использованию национальных счетов в экономической политике, а также их зависимость от базовой статистики.

Было признано, что механизмы координации на глобальном и региональном уровнях являются важными элементами для успеха стратегии внедрения. Вместе с тем, участники согласились, что достаточно использовать «мягкий» механизм координации. Участники из региональных комиссий были удовлетворены тем, что в предлагаемой стратегии внедрения СНС признается их роль в совершенствовании глобальной статистической системы.

Был согласован принцип определения последовательности программы внедрения, различные этапы которой предстоит уточнить позднее. Вместе с тем, было отмечено, что потребности развития для внедрения СНС различаются между регионами и между странами в зависимости от текущего уровня развития и потенциала для будущей работы. Как следствие, некоторые страны могут ориентироваться на первый этап, тогда как другие могут работать над вторым или третьим этапом. С учетом этого, участники рекомендовали не указывать сроки осуществления различных этапов внедрения СНС.

ВСТРЕЧИ И СЕМИНАРЫ

11–13 мая 2009 года. Совещание группы экспертов по влиянию глобализации на национальные счета, Женева, Швейцария

12–14 мая 2009 года. Совещание группы экспертов по национальным счетам, Каир, Египет

27–29 мая 2009 года. Международный семинар по своевременности, методологии и сопоставимости ускоренных оценок экономических трендов, Оттава, Канада

1—4 июня 2009 года. Технический практикум по подготовке счетов расчета за воду в Латинской Америке, Сантьяго, Чили

- 8—10 июня 2009 года. Международный семинар-практикум «От данных к счетам: измерение производства в национальных счетах», Пекин, Китай
- 8–10 июня 2009 года. Совещание рабочей группы по национальным счетам Андского сообщества, Кито, Эквадор
- 16–19 июня 2009 года. Практикум по национальным счетам для стран САДК, Виндхук, Намибия
- 24–26 июня 2009 года. Четвертое совещание Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по экологическому и экономическому учету (КЭЭЭУ ООН), Нью-Йорк, США
- 2–3 июля 2009 года. Совещание Целевой группы Евростата стран ОЭСР по отражению разрешений на выбросы загрязняющих веществ в национальных счетах, Париж, Франция
- 6—9 июля 2009 года. Семинар-практикум по национальным счетам для стран Южной Азии, Нью-Дели, Индия
- 3–13 августа 2009 года. Курс МВФ-ЭКЛАК по квартальным национальным счетам, Гватемала-Сити, Гватемала
- 17–21 августа 2009 года. Подготовка кадров стран СИАП по статистике национальных счетов, Токио, Япония
- 1-4 сентября 2009 года. Совещание группы экспертов по классификациям, Нью-Йорк, США
- 7–8 сентября 2009 года. Консультации управляющей группы МСРГНС и региональных комиссий по программе внедрения СНС, Бангкок, Таиланд
- 7 сентября 9 октября 2009 года. Курс МВФ по статистике национальных счетов, Вашингтон, округ Колумбия, США
- 15–21 сентября 2009 года. Семинар Афристата по национальным счетам и анализу макроэкономических агрегатов, Бамако, Мали
- 21–25 сентября 2009 года. Практикум ЮНСД/ИБГЕ по экологическому учету и статистике, Рио-де-Жанейро, Бразилия
- 19–21 октября 2009 года. Ежегодное совещание ЭКЛАК по национальным счетам, Сантьяго, Чили
- 26–29 октября 2009 года. Семинар-практикум МВФ/ АФРИТАК, Центральная Африка, по национальным счетам, Яунде, Камерун
- 2-4 ноября 2009 года. Рабочая группа ОЭСР по финансовой статистике, Париж, Франция
- 4-6 ноября 2009 года. Рабочая группа ОЭСР по национальным счетам, Париж, Франция
- 9–10 ноября 2009 года. Совещание Целевой группы Евростата стран ОЭСР отражению разрешений на выбросы загрязняющих веществ в национальных счетах, Люксембург

От редакции

«СНС: новости и комментарии» — информационный бюллетень МСРГНС, подготавливаемый Статистическим отделом Организации Объединенных Наций (ЮНСД) два раза в год. Бюллетень не обязательно отражает официальную позицию какого-либо из членов МСРГНС (Всемирный банк, Европейский союз, МВФ, Организация Объединенных Наций, ОЭСР).

«СНС: новости и комментарии» публикуется на четырех языках (английском, испанском, русском и французском) и доступен через Интернет: http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/snanews.asp

СНС 1993 года с возможностью поиска, глоссарий по национальным счетам, пособия по национальным счетам, документы по деятельности и доклады МСРГНС доступны через Интернет: http://unstats.un.org//unsd/sna1993/introduction.asp.

Корреспонденцию, в том числе заявки на бесплатную подписку, следует направлять по адресу: UNSD, Room DC2-1520, New York, NY 10017; тел.: **+1-212-963-4859**, факс: **+1-212-963-1374**, электронная почта: **sna@un.org**.