

СНС: НОВОСТИ

Выпуск № 18
Апрель 2004 года

Информационный бюллетень Межсекретариатской
рабочей группы по национальным счетам (МСРГНС)

Документы и доклады заседаний МСРГНС см.
<http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/iswgn.htm>

МАСШТАБЫ ОБНОВЛЕНИЯ СНС И ВЫВОДЫ ПО ИТОГАМ ПЕРВОГО ЗАСЕДАНИЯ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ Иво Хавинга, ЮН-ДЕСА/СД

Статистическое сообщество приступило к всестороннему пересмотру «Системы национальных счетов 1993 года» (СНС 1993 года), который намечено завершить к 2008 году. Решение об этом пересмотре было принято Статистической комиссией в 2003 году (см.: Доклад о работе тридцать четвертой сессии, документ ООН E/CN.3/2003/34) с определенными ограничениями, наиболее важные из которых заключаются в том, что пересмотр не должен привести к коренным изменениям, и поэтому его следует рассматривать скорее как обновление, а не полномасштабный пересмотр. С тем чтобы проанализировать, что коренных изменений не предвидится, было выбрано рабочее название обновленного варианта СНС, а именно *СНС 1993 года (Rev. 1)*.

Ограниченные масштабы обновления СНС

Новые тенденции развития экономики и соображения концептуальной согласованности обусловили расширение перечня выявленных вопросов, что говорило о необходимости всестороннего пересмотра в отличие от процесса поэтапного обновления. Вместе с тем необходимо было установить ограничения на масштабы пересмотра, с тем чтобы предотвратить растущий статистический разрыв между странами на разных стадиях внедрения СНС 1993 года и избежать нарушения международной статистической

сопоставимости. Более того, требуется сохранить, а по возможности улучшить согласованность между СНС и другими макроэкономическими (финансовыми) статистическими стандартами типа Руководства по платежному балансу и Руководства по статистике государственных финансов. Там, где это целесообразно, необходимо также принимать в расчет и последние изменения в международных стандартах бухгалтерского учета хозяйственной деятельности.

Более подробная информация по всем аспектам обновления СНС, подробной программе работы на пять лет, согласованных масштабах обновления и принятых рекомендациях, касающихся изменений методологии, включая представленные документы и выводы первого заседания КГЭ, приводится на веб-сайте "Towards 1993 SNA Rev.1" («В направлении к СНС 1993 года (Rev.1)») по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/snarev1.htm>. Полный перечень вопросов, принятых КГЭ к рассмотрению, с последующим кратким описанием этих вопросов приводится на вышеуказанном веб-сайте, а также в **специальном приложении к настоящему информационному бюллетеню**.

Кроме того, критерии отбора вопросов для рассмотрения требовали, чтобы любые предлагаемые поправки к СНС 1993 года не

только не нарушали концептуальной целостности, но и принимались с учетом аспектов внедрения в странах. Наконец, обсуждение вопросов необходимо доводить до заключения в духе общего согласия при широком участии всех стран. Обобщая сказанное, процесс пересмотра сосредоточен на ограниченном числе тщательно отобранных вопросов при сохранении концептуальной основы и большинства существующих рекомендаций СНС. Таким образом, пока идет процесс обновления четко конкретизированных вопросов, внедрение СНС 1993 года может и должно продолжаться во всех странах и регионах.

Первое заседание и выводы КГЭ

Проведение в Международном Валютном Фонде (МВФ) в г. Вашингтоне (США) с 16 по 20 февраля первого заседания Консультативной группы экспертов (КГЭ) было положило начало процессу обновления СНС. КГЭ представляет собой орган, состоящий из двадцати пяти членов: двадцати экспертов по национальным счетам со всего мира и представителей от пяти членов МСРГНС. Задача КГЭ заключается в том, чтобы определить вопросы, которые надлежит рассмотреть при обновлении, и предложить рекомендации относительно этих вопросов Статистической комиссии ООН (СК ООН). На своем первом заседании КГЭ выявила вопросы для рассмотрения при обновлении и предложила рекомендации по ряду из них. Национальным статистическим органам и другим заинтересованным сторонам предлагается дать комментарии по принятым решениям. МСРГНС затем сведет эти комментарии воедино и направит в КГЭ для окончательного рассмотрения. Считается крайне важным обеспечить максимально широкое обсуждение предлагаемых новых концепций и стандартов, в том числе дискуссии на национальном и региональном уровне со специалистами по национальным счетам и иными пользователями. (О привлечении заинтересованных сторон см. в следующей статье).

Принятый перечень вопросов

Одна из основных задач первого заседания заключалась в том, чтобы установить масштабы процесса обновления, рассмот-

рев вопросы, выявленные МСРГНС, Комитетом МВФ по платежному балансу в ходе пересмотра РПБ5 и Целевой группой по согласованию ведения счетов государственного сектора (TFHPSA) в процессе согласования международных бухгалтерских и статистических стандартов в области счетов государственного сектора. Стоит отметить, что выявленные МСРГНС вопросы для возможного рассмотрения являются предметом обсуждения различных существующих групп экспертов, таких как Канберрская группа II по измерению нефинансовых активов, электронные дискуссионные группы и целевые группы, каждая из которых вносит вклад в дискуссии КГЭ.

На настоящем этапе КГЭ приняла унифицированный, единый перечень, включающий в общей сложности 44 вопроса, и определила ответственный орган или группу экспертов и ожидаемый срок завершения работы по каждому вопросу. Некоторые из этих вопросов носят пересекающийся характер; такие вопросы были отдельно выявлены разными группами экспертов, напр., *единицы*, сочетающие учет вспомогательных единиц и вспомогательных корпораций. Эти вопросы приняты по различным причинам. В одних случаях меняющиеся экономические обстоятельства требуют определенного концептуального подхода, как, например, в отношении *опционов работников на акции, резидентной принадлежности и определения единиц* в новой глобальной среде, характеризующейся мультитерриториальным присутствием, с учетом их функционирования при конкретных правовых режимах и в конкретных целях. Другие вопросы предлагаются, с тем чтобы следовать симметричным подходам, как, например, в случае *распределительных пенсионных программ, реализуемых за счет работодателей, операции правительства с государственными корпорациями и нераспределенной прибыли взаимных фондов, страховых компаний и пенсионных фондов*. Одни вопросы касаются изменения формулировок и корректировок классификаций, таких как *классификация и терминология активов и классификация финансовых активов*. Другие же принимаются, с тем чтобы обеспечить согласованность с иными макроэкономическими стандартами типа РПБ в отношении *това-*

ров, направляемых за границу на переработку, и перепродажи товаров за границей и типа РСГФ в отношении разграничения частного, государственного и правительственного секторов. Наконец, некоторые вопросы приняты с учетом изменений в международных стандартах бухгалтерского учета хозяйственной деятельности, как в случаях услуг страхования, кроме страхования жизни, и финансовых услуг.

Вместе с тем какие-то вопросы были отвергнуты, как то вопрос о *потребительских товарах длительного пользования*, поскольку иначе это привело бы к коренному изменению границы сферы производства и границы сферы активов. Аналогичным образом был отвергнут вопрос *потребительских субсидий*, поскольку он обстоятельно рассматривался и был отвергнут при подготовке СНС 1993 года, и не появилось никаких новых убедительных доводов в пользу смены действующего подхода. КГЭ приняла решение о том, что некоторые вопросы требуют просто изменения формулировки в СНС, что может быть сделано на стадии редактирования, как то изменение формулировки *культивируемых активов* в соответствии с Системой экологическо-экономического учета (СЭЭУ) и признание некоторых макроэкономических агрегатов, таких как чистый внутренний продукт.

Помимо вопросов, уже включенных в принятый перечень, на рассмотрении находится еще несколько вопросов, предложенных членами КГЭ: заработная плата рабочих и служащих в денежной и натуральной форме; цели и использование СНС; многострановые счета — мониторинг экономических и валютных союзов, разработка специальной главы по финансовым счетам; финансовая инновация; СНС как основа для комплексного анализа производительности; интегрирование ориентированных на политику переменных; квартальные национальные счета; порядок учета транспортных издержек в базовых ценах; региональные счета; пересмотр терминологии СНС в целях повышения удобства для пользователей.

Рекомендуемые изменения методологии

Еще одной задачей первого заседания КГЭ было рассмотрение рекомендаций по методологическим вопросам, затронутым

в методологических документах. Ниже приводятся основные заключения КГЭ по обсуждавшимся вопросам.

Порядок учета налогов на холдинговую прибыль

КГЭ договорилась не менять СНС в том, что касается налогов на холдинговую прибыль: они будут по-прежнему классифицироваться как текущие налоги на доход и имущество (D51). Вместе с тем налоги на холдинговую прибыль следует отражать как особую подкатегорию в рамках D51. КГЭ рассмотрела возможность рассмотрения в некоторых пунктах СНС альтернативных концепций дохода домашних хозяйств. Однако КГЭ сочла, что это не является приоритетным направлением проводимого пересмотра СНС.

Системы вооружения как основные фонды

После активного обсуждения группа проголосовала включить расходы на системы вооружения в валовое накопление основного капитала (ВНОК). Было достигнуто общее согласие в том, что ВНОК в сфере обороны следует отражать отдельно от других типов ВНОК.

Опционы работников на акции (ОРА)

КГЭ утвердила четыре основные рекомендации, предложенные в соответствующем тематическом документе: отражение ОРА в учете как оплаты труда работников; распределение приобретения ОРА между датами наделения и предоставления опционов, если это возможно; стоимостная оценка по рыночной цене, либо с использованием подходящей модели ценообразования опционов; учет ОРА в финансовых счетах не как производных финансовых инструментов, но как категории инструментов, озаглавленной «производные финансовые инструменты и опционы работников на акции», с подкатегориями: (а) производные финансовые инструменты; (б) опционы работников на акции.

Стоимость передачи прав собственности на нефинансовые активы

Было рекомендовано сохранить предусматриваемую в СНС 1993 года увязку между стоимостью актива для предприятия и стоимостью услуг, оказываемых активом на протяжении срока владения им. Это озна-

чает сохранение стоимости передачи прав собственности (СППС) в категории накопления капитала. Вместе с тем КГЭ сочла, что вместо амортизации СППС на протяжении срока службы базового актива, как рекомендуется в действующей СНС, стоимость передачи прав собственности следует списывать на протяжении периода, в течение которого приобретатель ожидает владеть соответствующим активом. Если это ожидание реализуется, то это означает, что СППС будет полностью амортизирована при перепродаже актива, и тем самым решается проблема завышения оценки чистого операционного профицита (прибыли и приравненных к ней доходов).

Измерение продукции по страхованию, кроме страхования жизни

Первая рекомендация устанавливает общий принцип, в соответствии с которым оказание услуг страхования не имеет места в случае возникновения риска. Концепция услуг страхования означает услуги покрытия риска. Поэтому их измерение не должно зависеть от динамики возникновения риска. Ни объем, ни цена услуг страхования не зависят напрямую от динамики требований. КГЭ приняла рекомендацию продолжать использовать формулу на основе разности между премией (плюс дополнительные премии) и требованиями, но при этом использовать в этой формуле скорректированные требования и (факультативно) скорректированные дополнительные премии с учетом динамики наблюдаемых потоков. Следовательно, для измерения выпуска продукции по страхованию, кроме страхования жизни, в пересмотренном варианте СНС 1993 года (Rev. 1) будет рекомендоваться следующая формула: [Фактические заработанные премии [то есть премии, подлежащие получению, за вычетом изменений в резервах в результате предоплаты премий] + Скорректированные дополнительные премии – Скорректированные предъявленные требования. Рекомендация относительно корректировки дополнительных премий остается факультативной. Для выполнения этой общей рекомендации существует три практических решения. Подход на основе ожиданий (с использованием статистического сглаживания данных за прошлые периоды) заключается в воспроизведении предполагаемой модели, используемой страхователями при установлении

цены премий на основе их ожиданий. Подход на основе бухгалтерского учета требует расширения технических резервов с включением в них резервов на цели выравнивания и других специальных резервов при возникновении неожиданных рисков. Подход на основе суммы стоимости плюс «нормальной» прибыли может служить решением для развивающихся стран, не располагающих новейшей и полной информацией о страховой деятельности.

Измерение продукции (нестраховых) финансовых услуг

КГЭ рассмотрела предварительные рекомендации Целевой группы ОЭСР. Было отмечено, что эти рекомендации следует рассматривать как находящиеся в процессе разработки. Было предложено три рекомендации: новое определение финансовых корпораций; принцип невключения собственных средств в измерение выпуска продукции; подход к измерению УФПИК на основе справочной ставки. Были высказаны следующие комментарии: новое определение шире, чем в действующей СНС 1993 года, что является положительным изменением; из определения не следует исключать термин «финансовое посредничество». КГЭ предложила Целевой группе ОЭСР подготовить комплексное представление всех взаимосвязанных вопросов определения сектора и отрасли, стоимостной оценки выпускаемой продукции, распределения выпускаемой продукции среди пользователей, роли собственных средств, подхода к некорпоративным кредиторам, а также таких вспомогательных единиц, как казначейские подразделения компаний и т.д. Кроме того, небольшая группа членов КГЭ представит КГЭ конкретное предложение относительно (неофициальных) кредиторов в развивающихся странах. МВФ согласился предложить текст, разъясняющий подход к исламским банкам.

Измерение выпуска продукции центральных банков

КГЭ рассмотрела рекомендации, предложенные МСРГНС в 1995 году относительно измерения выпуска продукции центральных банков. КГЭ согласилась с тем, что ввиду уникальности функций, которые могут выполняться центральными банками, стоимость их продукции, получаемая по

методу, рекомендуемому в СНС 1993 года (разность между дебиторской задолженностью по доходам от собственности и кредиторской задолженностью по процентам), иногда оказывается чрезмерно значительной или незначительной или даже отрицательной. В таких случаях продукцию центральных банков или по меньшей мере ее

часть можно было бы измерять по себестоимости. Для прояснения этих случаев необходима дальнейшая работа. Это не означает переклассификации центрального банка к сектору органов государственного управления. Необходимо прояснение вопроса о том, какие сектора потребляют продукцию центральных банков.

АКТИВИЗАЦИЯ УЧАСТИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В ОБНОВЛЕНИИ СНС.

ПРИМЕР КОНКРЕТНОЙ СТРАНЫ

Робин Линч и Уолтер Мкандауер (Управление по национальной статистике Соединенного Королевства)

Обсуждение вопросов, связанных с обновлением Системы национальных счетов (СНС 1993 года), уже ведется в группах, носящих название городов, электронных дискуссионных группах и на международных встречах. Процесс, который приведет к опубликованию пересмотренного варианта СНС 1993 года (Rev.1) в 2008 году, является частью скоординированного обновления совокупности руководств по составлению национальных счетов, согласованность которого необходимо постоянно обеспечивать.

Вопросы, рассматриваемые на предмет пересмотра, отражают такие тенденции развития экономики, как роль интеллектуальной собственности в экономическом выпуске продукции, а также такие тенденции развития экономической мысли, как отнесение оборонных расходов на системы военных вооружений к капитальным, а не текущим расходам. Измерение экономики Соединенного Королевства (СК) принципиально зависит от этих вопросов, и поэтому Управление по национальной статистике СК (УНС) играет активную роль в обсуждениях, касающихся обновления, и в процессе принятия соответствующих решений.

СК вовлечено в процесс обновления следующим образом.

1. Старшие статистические работники УНС принимают участие в дискуссиях по обновлению международных руководств. Система экономической статистики СК интегрирована настолько, что платежный баланс полностью согласован с сектором остального мира в национальных счетах и соответствующими финансовыми счетами этого

сектора. Увязки с ведением государственных счетов хорошо проработаны, и информация по государственным счетам имеет принципиально важное значение для отражения государственной деятельности в национальных счетах. Поэтому СК весьма заинтересовано в содействии достижению последовательного подхода к трудным вопросам, касающимся этих трех разных направлений учета. В качестве наглядного примера степени участия экспертов из СК можно отметить вклад следующих лиц: Стюарт Браун (начальник отдела платежного баланса) работает в двух подгруппах Комитета по платежному балансу. Грэм Дженкинсон (начальник отдела по национальным расходам и доходам) работает в Целевой группе по согласованию ведения счетов государственного сектора. Робин Линч (директор департамента национальных счетов) работает в Канберрской группе II по вопросам интеллектуальной собственности и капитальных услуг, а также в Консультативной группе экспертов, решающей, какие рекомендации принять для СНС.

2. В УНС создан внутренний дискуссионный форум, в рамках которого отдельные статистические работники выдвигаются в качестве «кураторов» по вопросам, относящимся к их работе. Их задача заключается в том, чтобы собирать мнения и информировать по концептуальным вопросам. Статистическая работа не ограничивается УНС; сотрудники Банка Англии играют важную роль в охвате финансовых вопросов, а сотрудники Министерства финансов занимаются вопросами ведения счетов государственного сектора.

3. УНС организовало проект по планированию и проведению национальных консуль-

таций по вопросам обновления СНС 1993 года, а также Руководства по платежному балансу (РПБ5) и увязок со счетами государственного сектора. Проект имеет штатного управляющего и совет в составе статистических работников УНС. Проект призван обеспечивать привлечение внешних мнений и широкое информирование о ходе работы в рамках проекта в СК и по международному обновлению. На веб-сайте УНС разрабатывается специальная страница. Создан адрес электронной почты общего пользования. Цель заключается в обеспечении возможности ссылок с этого сайта к веб-сайтам ООН, МВФ, ОЭСР и других соответствующих организаций, с тем чтобы заинтересованные стороны в СК имели беспрепятственный доступ по Интернету ко всем актуальным документам, протоколам комитетов и т.д.

4. В УНС создан Консультативный комитет под председательством Исполнительного директора Управления. В число членов входят представители государственных пользователей (Министерство финансов и Банк Англии), сектора предприятий, научных и исследовательских учреждений, профессиональных бухгалтерских работников СК и самого УНС. Консультативный комитет не принимает решений и не дает распоряжений или полномочий в СК какому-либо из «кураторов» в Управлении на международных встречах. Однако он обеспечивает активный вклад заинтересованных сторон в информирование каждого «куратора», задействованного в процессе международных обсуждений».

Какую пользу УНС СК усматривает в выделении таких ресурсов на задействование заинтересованных сторон и столь активное участие в международных обсуждениях?

1. Обновление вполне может привести к существенным изменениям в измерении экономики СК, и поэтому важно, чтобы статистические работники СК в полной мере участвовали в определении будущих концептуальных стандартов.

2. Эти изменения окажут воздействие на заинтересованные стороны в СК, и поэтому активный подход к привлечению заинтересованных сторон позволит обеспечить понимание ими соответствующего процесса, возможность участия в нем и осведомленность о последствиях. Это будет также способствовать распространению информации заинтересованными сторонами в кругу своих коллег.

3. Внесение любых изменений в счета СК в результате этого обновления приведет к пересмотру существующих систем данных. Последние комментарии средств массовой информации о таком пересмотре в СК носят отрицательный характер, и важно не допускать неправильного истолкования этих концептуальных изменений как попыток исправить прежние ошибки. Поэтому прозрачный процесс и эффективный план взаимодействия, включая оповещение средств массовой информации, будут способствовать пониманию данного процесса в будущем.

Наконец, заинтересованные стороны могут не понимать, действительно ли возможно влиять на дебаты, либо это уже свершившийся факт, а выводы носят показной характер. Следует найти компромисс между понятным стремлением закрыть вопросы и принять трудные решения и необходимостью эффективно задействовать важные заинтересованные стороны, которые являются конечными пользователями и желают повлиять на дебаты.

ПЕРЕСМОТР ПЯТОГО ИЗДАНИЯ РУКОВОДСТВА МВФ ПО ПЛАТЕЖНОМУ БАЛАНСУ Материал Международного Валютного Фонда

Статистическим департаментом МВФ начата работа по пересмотру пятого издания Руководства по платежному балансу (РПБ5). В качестве первого шага выпущен Аннотированный план-проспект нового руководства. Он доступен также на веб-сайте МВФ по адресу: <http://www.imf.org/external/np/sta/bop/bopman5.htm>

Комитет МВФ по статистике платежного баланса решил, что будет целесообразно пересмотреть РПБ5 по ряду причин.

- Международная экономическая и финансовая среда значительно изменилась со времени опубликования РПБ5 в 1993 году.

- Имеет место рост внимания, уделяемого статистике позиций.
- Новый раунд торговых переговоров привел, среди прочего, к опубликованию руководства по статистике международной торговли услугами.
- Проведена разработка порядка статистического учета обратных операций, начисленных процентов, производных финансовых инструментов и произведенных нефинансовых активов.
- Разработаны новые основы в других областях статистики, в частности, в денежно-кредитной и финансовой статистике, статистике государственных финансов, статистике внешнего долга и форме представления данных по международным резервам и ликвидности в иностранной валюте.

Комитет договорился наметить завершение пересмотра РПБ5 к 2008 году. Этот намеченный срок хорошо соответствует с предложением завершить пересмотр Системы национальных счетов 2003 года к 2008 году; важно, что эти две системы остаются взаимосогласованными в максимально возможной степени.

Аннотированный план-проспект

В Аннотированном плане-проспекте (АПП) излагается структура и характеристика предлагаемого содержания нового руководства, выявляются вопросы, которые необходимо решить, а в некоторых случаях указываются возможные решения. АПП представляет собой дискуссионный документ, из которого будут исходить при разработке нового руководства. АПП подготовлен сотрудниками МВФ и рассмотрен Комитетом и членами Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам (МСРГНС)

и других межведомственных групп. Форма и содержание АПП были согласованы Комитетом на его заседании в декабре 2003 года. АПП широко распространен, в том числе направлен составителям платежных балансов, для ознакомления и получения комментариев. Полученные комментарии будут рассмотрены во время подготовки проекта нового руководства. АПП будет переведен на арабский, испанский, китайский, русский и французский языки.

График подготовки нового руководства

В настоящее время идет процесс разработки и консультаций, с тем чтобы подготовить проект руководства к декабрю 2006 года. Этот процесс будет заключаться в подготовке документов с изложением позиции, обсуждениях в Комитете, группах технических экспертов и других заинтересованных группах, включая МСРГНС, и последующей подготовке проекта текста руководства. Для помощи в этой работе формируется три группы технических экспертов (одна будет в основном заниматься вопросами, касающимися прямых инвестиций, другая сосредоточит внимание на вопросах, касающихся экономических и валютных союзов, а третья будет работать по всем остальным направлениям). Межведомственная целевая группа по статистике международной торговли услугами будет консультировать по тем аспектам пересмотра, которые связаны с услугами. По мере продвижения работы по подготовке руководства тематические и иные касающиеся этого документа будут помещаться на веб-сайт МВФ, с тем чтобы расширить доступ общественности к обсуждаемым вопросам.

Конкретные вопросы и комментарии по поводу пересмотра РПБ5 приветствуются и должны направляться по адресу: bpm5update@imf.org.

ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА И ВВП АВСТРАЛИИ

Маргарет Хаускнехт (Статистическое бюро Австралии)

Статистическое бюро Австралии (СБА) недавно проанализировало свой подход к учету теневой экономики при оценке ВВП. При проведении исследования не делалось попыток измерить величину теневой экономики как таковую или того, как она изменяется во времени, но измерялись только те теневые операции, которые могут потенциально не подпадать под прямое измере-

ние в ВВП. Анализ такого рода предпринимается на регулярной основе в рамках оперативной программы гарантий качества. Однако дополнительный импульс этой работе был придан после выпуска международно разработанной основы в издании *Measuring the Non-Observed Economy: A Handbook* («Измерение ненаблюдаемой экономики.

Действующая практика корректировок

При составлении ВВП в настоящее время СБА производит корректировку с учетом теневых операций, которые остаются неучтенными в исходных данных. Корректировка опирается на ориентировочную информацию, получаемую из агрегированных данных по итогам аудита подоходного налога, спорадические свидетельства, а также сдержки и противовесы, заложенные в саму методологию составления национальных счетов. Ввиду отсутствия удовлетворительной информации не проводится никаких оценок по незаконным операциям, хотя концептуально они составляют часть ВВП.

Явные корректировки, применяемые к стороне доходов по счету ВВП, добавляют к уровню ВВП примерно 1,3 процента. Последовательные корректировки применяются также к оценкам на основе производства. В части расходов небольшая корректировка порядка 0,4 процента делается в отношении расходов домашних хозяйств на конечное потребление. Данные, используемые для составления показателя расходов, считаются гораздо менее подверженными занижению. Факторы корректировки, используемые для каждого компонента, не меняются из года в год (но подлежат периодическому пересмотру) и поэтому не влияют на темпы роста ВВП.

Возможные верхние пределы теневой деятельности, не учитываемой в ВВП

Теневая экономика в силу самой своей природы не поддается прямому измерению. Несмотря на возможное наличие определенной ориентировочной информации, оценки потенциального воздействия теневой экономики на ВВП часто опираются на различные косвенные методы, каждый из которых можно рассматривать как спорный. Один из косвенных методов предусматривает систематический анализ каждого компонента ВВП на как можно более детализированном уровне, с тем чтобы определить гипотетические верхние пределы теневой деятельности и протестировать чувствительность ВВП к изменениям в допущениях. Другой косвенный метод, который используется, особенно в научных кругах, состоит в том, чтобы выводить заключения относительно величины теневой экономики из анализа предложения денежной массы. В Пособии рекомендуется

первый подход, а второй подход считается ненадежным.

На основе рекомендуемого в Пособии подхода СБА придает детализированным компонентам ВВП гипотетические верхние пределы. Анализ показал, что не менее 65 процентов включаемых в ВВП товаров и услуг либо вообще не является объектом операций теневой экономики, либо является только в весьма ограниченной степени. Остальная часть ВВП, включающая продукцию малых предприятий и физических лиц, потенциально затрагивается в более значительной степени. Хотя индивидуальные суждения о верхних пределах явно подвержены значительной степени ошибок, в общей сложности они могут служить достаточно надежным показателем вероятной величины недостающего ВВП. Анализ показал, что наибольшая корректировка возможных верхних пределов, требующаяся для компонентов дохода в ВВП с учетом теневой экономики, будет составлять примерно пять процентов, но более вероятно, что она будет значительно меньше.

Оценки, выводимые из монетарных моделей экономики

Для выведения оценок теневой экономики в Австралии и за ее пределами используются методы монетарного моделирования. С помощью этих методов выводятся оценки, достигающие 15 процентов от ВВП Австралии и некоторых других стран ОЭСР. СБА изучило эти модели и пришло к заключению о том, что они опираются на определенные ключевые допущения, особенно относительно скорости обращения денежной массы, которые не поддаются проверке. Был также предпринят анализ для определения возможного влияния на детализированные компоненты ВВП в случае, если бы оценки такого масштаба были обоснованными. При таком анализе 15-процентное занижение уровня публикуемого ВВП, требующее таких корректировок, как это следует из некоторых монетарных исследований, представляется крайне маловероятным.

Заключение

Оценки теневых операций, потенциально не учитываемых в ВВП, будут, вероятно, всегда оставаться спорными. Вместе с тем статистическим органам следует прилагать все усилия для обеспечения того, чтобы оценки ВВП были максимально исчерпывающими. Детальный анализ, подобный охарактеризованному в настоящей ста-

ть, позволяет выявлять те области счетов, на качестве которых может серьезно сказываться высокая вероятность теневых операций, остающихся неотраженными в исходных данных. Он позволяет также указывать вероятный верхний предел теневых операций, потенциально не учитываемых в ВВП. Благодаря такому анализу, СБА уверено в крайне малой вероятности того, что его оценки уровня ВВП будут занижены примерно более чем на два процента.

Статья, освещающая работу СБА в этом направлении, была опубликована в выпуске издания «Показатели экономики

Австралии» (Australian Economic Indicators) от октября 2003 года (кат. СБА № 1350.0). В настоящее время существует документ, в котором приведены более подробные результаты. Он носит исследовательский характер, и организациям и исследователям, интересующимся данной темой, предлагается направлять свои комментарии. Документ "The Underground Economy and Australia's GDP" («Теневая экономика и ВВП Австралии») можно получить по электронной почте: margaret.hausknecht@abs.gov.au.

БАЗА ДАННЫХ ПО НАЦИОНАЛЬНЫМ СЧЕТАМ В РЕЖИМЕ «ОНЛАЙН» Объявление ЮНСД

Отделение экономической статистики Статистического отдела Организации Объединенных Наций сделало доступной в Интернете **базу данных по основным агрегатам национальных счетов**. База данных содержит полный и последовательный набор временных рядов основных агрегатов национальных счетов по более чем 200 странам и территориям начиная с 1970 года. Наряду с данными по странам можно показывать и загружать итоговые данные по регионам и всему миру.

База данных ведется и обновляется на основе ежегодного сбора статистических данных по национальным счетам, представляемых в ЮНСД странами, и дополняется оценочными статистическими данными по национальным счетам за те годы и по тем странам, в случае которых представленные статистические данные содержат неполную информацию. В дополнение к показателям статистики национальных счетов она содержит аналитические индикаторы и коэффициенты, выводимые из основных агрегатов национальных счетов в отношении экономической структуры и развития.

База данных в режиме «онлайн» обеспечивает возможность трех вариантов отбора данных. С помощью варианта *Quick Data Selection* («Быстрый отбор данных») можно получить данные по одной отобранной стране по одному ряду, либо за один год, либо за пять последних лет. Вариант *Basic Data Selection* («Отбор базовых данных») позволяет выводить данные по множеству стран и лет по одному отобранному ряду за один раз. Для получения полного набора всех рядов данных по какой-либо одной стране за множество лет следует выбирать вариант *Country Profile* («Профиль страны»).

Двумя из множества других характеристик веб-сайта, не упомянутых выше, являются метаданные и графический показ данных. Доступ к базе данных можно бесплатно получить по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/snaama>

НОВОЕ «РУКОВОДСТВО ПО ИНДЕКСАМ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ЦЕН: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА» Материал Статистического бюро МБТ

Новое «Руководство по индексам потребительских цен: теория и практика (*Consumer Price Index Manual: Theory and Practice*)» выйдет в свет в середине 2004 года. Оно является результатом более чем пятилетнего

сотрудничества между Международным бюро труда (МБТ), Международным Валютным Фондом (МВФ), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Статистическим бюро Европейских

сообществ (Евростат), Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Европы (ЭКЕ ООН) и Всемирным банком, а также специалистами из национальных статистических органов и высших учебных заведений; оно заменяет руководство МОТ 1989 года «Индексы потребительских цен» (*Consumer Price Indices*)¹.

Данное руководство рассчитано как на национальные статистические органы, составляющие ИПЦ, так и на пользователей ИПЦ. Оно разбито на две части: в первой разъясняются методы, фактически используемые для расчета ИПЦ, а во второй подробно излагается базовая экономическая и статистическая теория, лежащая в основе этих методов. В руководстве приводятся руководящие принципы признанной надлежащей практики для статистических органов и других ведомств, отвечающих за построение ИПЦ, и оно помогает пользователям ИПЦ понять процессы, задействованные в расчете ИПЦ, и теорию, на которой это основано. Руководство опирается на опыт многих статистических органов во всем мире, а также на массив последних исследований в области теории индексов.

Руководство МОТ 1989 года содержало практические рекомендации на основе принципов, установленных в стандартах по ИПЦ, принятых на 14-й Международной конференции статистиков труда (МКСТ) в 1987 году². Спустя десятилетие стало очевидным, что эти методы и рекомендации в отношении ИПЦ можно усовершенствовать и укрепить по целому ряду направлений: теория и практика индексов, а также технологическое развитие значительно продвинулись вперед, что обусловило необходимость большей точности в расчете ИПЦ.

В результате Межсекретариатская рабочая группа по статистике цен (МРГСП)³ создала в 1998 году Группу технических экспертов по индексам потребительских цен (ГТЭ-ИПЦ) с целью облегчения пересмотра руководства МОТ. В состав ГТЭ-ИПЦ вошли специалисты из национальных статистических органов и международных организаций, а также признанные эксперты в области теории, методологии и составления индексов цен. Группа разработала план-проспект нового руководства и вместе с дополнительными экспертами подготовила проект различных глав, которые были рас-

смотрены и затем помещены на специальный сайт в Интернете для получения комментариев от заинтересованных лиц и организаций. Окончательное техническое редактирование было завершено в октябре 2003 года. На протяжении всего этого процесса МБТ выступало в качестве координирующей организации для ГТЭ-ИПЦ и отвечало за подготовку издания в окончательной редакции и выпуск его в свет.

Параллельно с работой над Руководством по ИПЦ, Статистическое бюро МБТ разработало предложения по пересмотру руководящих принципов МКСТ 1987 года относительно ИПЦ, и на 17-й МКСТ в декабре 2003 года было принято новое решение по данной теме; соответствующий текст⁴ приводится в приложении к Руководству. Были приложены все усилия к тому, чтобы обеспечить согласованность и взаимную поддержку двух документов. Руководство по ИПЦ также разрабатывалось параллельно с Руководством по индексам цен производителей⁵, с тем чтобы оба руководства имели согласованную структуру терминологию и систему обозначений там, где это целесообразно.

Руководство будет доступно через веб-сайт ГТЭ-ИПЦ по адресу www.ilo.org/stat в мае 2004 года. Этот электронный вариант будет «живым документом»; при необходимости он будет обновляться и дорабатываться.

¹ *Consumer price indices: An ILO manual*, R. Turvey et al. (ILO, Geneva, 1989).

² Решение относительно индексов потребительских цен (*Resolution concerning consumer price indices*), принятое на 14-й Международной конференции статистиков труда, 1987 год.

³ Информацию о МРГСП см. по адресу: <http://www.ilo.org/public/english/bureau/stat/guides/cpi/index.htm>

⁴ См.: <http://www.ilo.org/public/english/bureau/stat/standards/index.htm>

⁵ См. статью «Новое руководство по индексам цен производителей близко к завершению» в настоящем выпуске.

НОВОЕ «РУКОВОДСТВО ПО ИНДЕКСАМ ЦЕН ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ» БЛИЗКО К ЗАВЕРШЕНИЮ Пол Армкнехт (МВФ)

Предыдущее «Руководство по индексам цен производителей на промышленные товары» (*Manual on Producers' Price Indices for Industrial Goods*) (Организация Объединенных Наций, 1979 год) было опубликовано ООН более 25 лет назад. Представленные тогда методы и процедуры к настоящему времени устарели. За последние два десятилетия произошло значительное совершенствование технологий и теории и практики индексов. Несколько лет назад стало ясно, что нерешенные и спорные методологические вопросы, касающиеся индексов цен, нуждаются в дальнейшем исследовании и анализе.

Под эгидой Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен (МРГСП) была сформирована Группа технических экспертов по индексам цен производителей (ГТЭ-ИЦП), с тем чтобы подготовить руководство по оптимальной международной практике в области составления статистики цен производителей. Более подробную справочную информацию о МРГСП можно найти по адресу: <http://www.ilo.org/public/english/bureau/stat/guides/cpi/index.htm>.

МРГСП назначила МВФ в качестве координирующей организации для ГТЭ-ИЦП. В состав членов ГТЭ-ИЦП входят специалисты из национальных статистических органов, международных организаций, а также признанные эксперты в области теории, методологии и составления индексов цен. ГТЭ-ИЦП провела пять совещаний: 2–3 ноября 1999 года (г. Женева), 20–22 сентября 2000 года (г. Мадрид), 29–30 октября 2001 года (г. Женева), 19–21 марта 2002 года (г. Лондон) и 25–27 февраля 2003 года (г. Вашингтон).

Кроме того, организации-члены ГТЭ-ИЦП провели консультации с большим

числом потенциальных пользователей Руководства по ИЦП в целях получения практических отзывов. Были получены и учтены в Руководстве комментарии от других пользователей и практиков. ГТЭ-ИЦП получила ряд комментариев на указанный ниже веб-сайт. ГТЭ при финансовой поддержке со стороны правительства Японии и ОЭСР провела 23–27 июня 2004 года в г. Претория (Южная Африка) международный семинар для будущих пользователей Руководств и получила ряд существенных комментариев по повышению полезности Руководства.

Руководство по ИЦП разрабатывалось ГТЭ-ИЦП параллельно с Руководством по индексам потребительских цен, с тем чтобы оба руководства имели согласованную структуру терминологию и систему обозначений там, где это целесообразно. Проекты документов и комментарии относительно Руководства по ИЦП доступны на веб-сайте ГТЭ-ИЦП по адресу: <http://www.imf.org/external/np/sta/tegppl/index.htm>

Новое «Руководство по ИЦП» опирается на массу последних исследований в области теории индексов. Вместо того чтобы просто кодифицировать существующую практику статистических органов, в ней рекомендуются многие новые виды практики. Организации-разработчики поддерживают содержащиеся в данном «Руководстве» принципы и рекомендации как надлежащую практику для статистических органов при проведении программы ИЦП. В печатном виде «Руководство» выйдет в свет в июле 2004 года. Гранки страниц руководства в окончательной редакции будут доступны на веб-сайте ГТЭ-ИЦП в конце мая или начале июня 2004 года.

РУКОВОДСТВА И ПОСОБИЯ

Non-observed Economy in National Accounts: Survey of National Practices («Ненаблюдаемая экономика в национальных счетах. Обзор национальной практики»), UNECE, 2003, ST/CES/55, Sales No. E.03.II.E.56.

ВСТРЕЧИ И СЕМИНАРЫ

28–30 апреля 2004 года. Совместное совещание Евростата/ОЭСР/ЭКЕ ООН по национальным счетам, г. Женева (Швейцария).

11–14 мая 2004 года. Совместный практический семинар ОЭСР/ЭСКАТО ООН/Азиатского банка развития по измерению ненаблюдаемой экономики, г. Бангкок (Таиланд).

4–5 июля 2004 года. Семинар по статистике неорганизованного сектора экономики, Арабский институт подготовки кадров и исследований в области статистики, г. Сана (Йемен).

19–23 июля 2004 года. Практический семинар по вопросам классификации в регионе ЭСКЗА, г. Бейрут (Ливан).

22–28 августа 2004 года. 28-я Генеральная конференция Международной ассоциации по изучению национального дохода и национального богатства (МАИНД), г. Корк (Ирландия).

1–3 сентября 2004 года. Заседание Канберрской группы I по нефинансовым активам, г. Лондон (Соединенное Королевство).

19 сентября – 1 октября 2004 года. Региональное совещание ЮНСД/ЭКЕ (страны СНГ и Балканского региона) по пересмотру экономических классификаций, г. Женева (Швейцария).

12–15 октября 2004 года. Совещание экспертов ОЭСР по национальным счетам и финансовым счетам. Совместное совещание с членами ЭКЕ ООН 12-14 октября для обсуждения вопросов, связанных с обновлением СНС 1993 года, г. Париж (Франция).

25–29 октября 2004 года. Заседание Комитета МВФ по платежному балансу, г. Претория (Южная Африка).

25 октября – 19 ноября 2004 года. Курс МВФ по статистике национальных счетов, г. Вашингтон (США).

От редакции

«СНС: новости и комментарии» — информационный бюллетень МСРГНС, подготавливаемый Статистическим отделом Организации Объединенных Наций (ЮНСД) два раза в год. Бюллетень не обязательно выражает официальную позицию какого-либо из членов МСРГНС (Всемирный банк, Европейский союз, МВФ, Организация Объединенных Наций, ОЭСР).

«СНС: новости и комментарии» публикуется на четырех языках (английском, испанском, русском и французском) и доступен через Интернет: <http://unstats.un.org/unsd/nationalaccount/snanews.htm>.

СНС 1993 года с возможностью поиска, глоссарий по национальным счетам, пособия по национальным счетам, документы по деятельности и доклады МСРГНС доступны через Интернет: <http://unstats.un.org/unsd/sna1993/introduction.asp>.

Корреспонденцию, в том числе заявки на бесплатную подписку, следует направлять по адресу: UNSD, Room DC2-1520, New York, NY 10017; тел.: +1-212-963-4859, факс: +1-212-963-1374, электронная почта: sna@un.org.
