

### **CM.3 Una taxonomía para la comunicación sobre publicaciones, productos y actualizaciones de las estadísticas económicas: cuestionario sobre la visión de los usuarios**

Con el fin de mejorar la comunicación de las estadísticas macroeconómicas, el Equipo de tareas sobre comunicaciones del Sistema de Cuentas Nacionales (SCN) y del *Manual de Balanza de Pagos* (MBP) ha presentado una serie de propuestas que las autoridades nacionales podrían adoptar a fin de mejorar la comunicación sobre las revisiones, las series de datos y la calidad de los mismos.

Agradeceríamos su opinión sobre los cambios propuestos y le pedimos que rellene la siguiente encuesta y refleje las opiniones de los usuarios en la medida de lo posible. La encuesta consta de cinco preguntas, cada una de las cuales comienza por explicar la propuesta y luego trata de captar la perspectiva del usuario sobre si el cambio propuesto mejorará o no su comprensión de las estadísticas macroeconómicas.

#### **COMUNICACIÓN DE LAS REVISIONES**

Los encargados de elaborar estadísticas económicas han de buscar siempre un equilibrio entre la necesidad de los usuarios de disponer de datos económicos puntuales y de alta frecuencia y de que tales datos sean muy precisos. Para gestionar estas dos importantes características de las estadísticas económicas, los estadísticos macroeconómicos y los usuarios de las estadísticas han llegado a un acuerdo tácito, en virtud del cual los encargados de las estadísticas macroeconómicas proporcionarán datos puntuales y de alta frecuencia que reflejen las condiciones económicas corrientes si los usuarios están dispuestos a aceptar actualizaciones futuras de esas mismas estimaciones. Las revisiones de las estadísticas macroeconómicas pueden adoptar muy diversas formas. Algunas son revisiones menores y conllevan actualizaciones de los datos fuente, mientras que otras pueden ser muy amplias e implicar cambios en el marco conceptual y en los métodos en los que se basan las estimaciones. Con el fin de ayudar a los usuarios a comprender mejor la naturaleza y el alcance de las revisiones, el SCN actualizado propone términos y definiciones normalizados para las distintas categorías de revisiones. Se propone agrupar las revisiones en tres categorías, de la siguiente manera:

**Revisiones periódicas:** Implican la incorporación de datos fuente más completos (pero aún no definitivos), de modelos mejorados o de métodos en el proceso de compilación, y se realizan tanto para las estimaciones subanuales como para las anuales. Pueden producirse a lo largo del año, a intervalos regulares (generalmente anuales) o a medida que se dispone de nueva información. Las revisiones periódicas también pueden comprender la corrección de errores de compilación o ajustes metodológicos menores realizados fuera del proceso de revisión global o de referencia.

**Revisiones de referencia:** Son revisiones en que se incorpora la serie final de todos los datos fuente a las estadísticas económicas. La revisión de referencia implica que el programa de cuentas no espera recibir ninguna información adicional que pueda utilizar para mejorar la calidad general de la estadística económica. Las estimaciones de referencia solo pueden elaborarse una vez que se dispone de la última serie de cada una de estas fuentes de datos. Durante estas revisiones, muchos

países aprovechan para cambiar el año base de sus cuentas nacionales y actualizar sus ponderaciones, en caso de que utilicen ponderaciones fijas en el cálculo del volumen del PIB.

**Revisiones globales:** Se trata de un caso especial de revisiones de referencia en el que las estadísticas económicas, además de incorporar series de datos fuente, integra también conceptos nuevos o actualizados, tratamientos contables, clasificaciones o métodos mejorados. Estas revisiones suelen producirse cuando hay cambios importantes en las normas contables que se utilizan para elaborar las cuentas. Con frecuencia dan lugar a una ruptura en la serie histórica y hacen que los programas tengan que realizar un pronóstico retrospectivo de estos cambios en el tiempo.

**1. ¿Le ayudan los términos y definiciones anteriores a comprender el alcance de los distintos tipos de revisiones posibles para las cuentas nacionales, la balanza de pagos y las estadísticas de las finanzas públicas?**

a. Sí                      b. No                      Explique: \_\_\_\_\_

Observaciones adicionales:

## COMUNICACIÓN DE PUBLICACIONES Y SERIES DE DATOS

Muchos organismos estadísticos han adoptado diversas estructuras de “etiquetado” para publicar estimaciones macroeconómicas. Estas diferencias hacen difícil que los usuarios puedan comparar las publicaciones económicas de distintos países y organizaciones internacionales. Para resolver este problema, el SCN actualizado propone que las autoridades estadísticas adopten un enfoque común al etiquetar las publicaciones de datos. Ese etiquetado común consta de cinco componentes: i) tipo de publicación; ii) puntualidad; iii) frecuencia; iv) período de referencia, y v) período de actualización.

Por ejemplo, la Oficina de Estadísticas Laborales de los Estados Unidos publica tres series de datos del PIB trimestral en cada ciclo de publicación, a las que denomina “estimación preliminar”, “segunda estimación” y “tercera estimación”. Del mismo modo, Eurostat publica dos series del PIB trimestral en cada ciclo de publicación, a las que denomina “estimación preliminar” y “agregados principales del PIB”.

El equipo de actualización del SCN propone que cuando se divulguen varias series de publicaciones dentro de un período de referencia, se les ponga una indicación temporal que indique el número de días que separa la fecha de publicación de la fecha de referencia. Por ejemplo, el SCN actualizado propondría que la estimación preliminar de Eurostat correspondiente al cuarto trimestre de 2022 se caracterizara de la siguiente manera:

**Revisión periódica, 45 días, PIB trimestral, cuarto trimestre de 2022 (2022T1-2022T3).**

El equipo de actualización del SCN propone que en la etiqueta se incluya también el tipo de revisión (regular, de referencia o global). Por ejemplo, en noviembre de 2022, Canadá publicó los datos de referencia para las cuentas nacionales de 2019 y los datos trimestrales revisados correspondientes al período comprendido entre 2019T1 y 2022T2. Etiquetaron esa publicación de la siguiente manera: **Producto interno bruto, ingresos y gastos, tercer trimestre de 2022**

El etiquetado propuesto para esta publicación es el siguiente:

**Revisión de referencia, 60 días, PIB trimestral, tercer trimestre de 2022 (2019T1-2022T2).**

**2. ¿Comunica eficazmente una etiqueta con esa estructura [i) tipo de publicación; ii) puntualidad; iii) frecuencia; iv) período de referencia, y v) período de actualización de las publicaciones] el alcance de la publicación, los períodos sujetos a revisión y la puntualidad y periodicidad de los datos?**

b. Sí                      b. No                      Explique: \_\_\_\_\_

Observaciones adicionales:

## **ANÁLISIS DE LAS REVISIONES**

Las revisiones de las estadísticas macroeconómicas pueden ser el resultado de cambios en el marco metodológico, conceptual o contable, en la cobertura, en los datos fuente y en la presentación. Los cambios conceptuales reflejan lo que se mide, como, por ejemplo, cambiar la frontera de los activos a fin de incluir la inversión en investigación y desarrollo. Los cambios en la cobertura se refieren a la incorporación de actividades que no eran importantes, pero que ahora sí lo son. Los cambios en las fuentes de datos reflejan la incorporación de datos administrativos recién obtenidos o los resultados del último censo de población o económico. Los cambios en la presentación son cambios en la forma de presentar, etiquetar o definir las estadísticas, pero sin modificar las estimaciones.

Se propone que cuando los países presenten revisiones de las estadísticas de las cuentas nacionales, la balanza de pagos y las finanzas públicas, las desglosen en las siguientes categorías: **i) cambios metodológicos, conceptuales o contables; ii) cambios en la cobertura, y iii) cambios en los datos fuente.**

Consideremos el cuadro de revisiones preparado en agosto de 2021 por Estadísticas de Sudáfrica en el que se presentan las revisiones del PIB para el período de 2011 a 2020 a raíz de un reciente establecimiento de parámetros.

**Table A – Comparison of previous and revised GDP estimates**

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>Real GDP growth rate (% per year)</b>										
Previous (2010 prices)	3,3	2,2	2,5	1,8	1,2	0,4	1,4	0,8	0,2	-7,0
Revised (2015 prices)	3,2	2,4	2,5	1,4	1,3	0,7	1,2	1,5	0,1	-6,4
Difference (% points)	-0,1	0,2	0,0	-0,4	0,1	0,3	-0,2	0,7	-0,1	0,6
<b>Level of GDP at current prices (R billion)</b>										
Previous	3 024	3 254	3 540	3 805	4 050	4 359	4 654	4 874	5 078	4 973
Revised	3 327	3 566	3 869	4 134	4 421	4 760	5 078	5 358	5 605	5 521
Difference	303	313	329	329	371	400	425	484	527	548
Difference (%)	10,0	9,6	9,3	8,6	9,2	9,2	9,1	9,9	10,4	11,0

En las versiones actualizadas del SCN y el MBP se propone que los compiladores desglosen las revisiones del siguiente modo:

<b>Fuente de la revisión</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Serie original					4 973
Revisiones debidas a cambios metodológicos, conceptuales o contables.					
Revisiones debidas a cambios en la cobertura.					
Revisiones debidas a cambios en los datos fuente.					
Serie revisada					5 521

**3. ¿Un desglose de las revisiones como el descrito ayudaría a sus usuarios a comprender el motivo de la revisión y la calidad de las estimaciones revisadas?**

a. Sí b. No c. Más o menos

Explique: \_\_\_\_\_

**Comentarios adicionales:**

**COMUNICACIÓN DE LOS TIPOS DE PRODUCTOS**

El ritmo de los cambios económicos ha aumentado en las últimas décadas. Los usuarios exigen que los compiladores de estadísticas económicas produzcan una variedad cada vez más amplia de productos, más detallados y más puntuales. En respuesta a esta demanda de datos más puntuales y de alta frecuencia, los encargados de elaborar estadísticas macroeconómicas han empezado a adoptar la estrategia de producir y publicar estimaciones que no han sido sometidas al mismo rigor que las estadísticas oficiales, y han adoptado varias etiquetas distintas para estas estimaciones. Algunos han optado por utilizar el término “cuentas satélites” (en consonancia con la definición del SCN), mientras que otros hablan de “estimaciones experimentales” y otros de “estimaciones provisionales” o “borradores”. Los

términos utilizados varían de un país a otro, e incluso un mismo país puede utilizar términos distintos para productos diferentes.

Aunque se usan diferentes descriptores para "etiquetar" los productos, hay un elemento común que suele comunicarse siempre: la calidad. El Equipo de tareas sobre comunicaciones del SCN y el MBP propone adoptar una taxonomía de dos niveles para clasificar los productos estadísticos macroeconómicos. El primer nivel de la taxonomía propone el uso del término **estadísticas oficiales**. Se trata de las estimaciones que incorporan conceptos, métodos, normas contables y clasificaciones recomendados y adoptados a nivel nacional o internacional y que cumplen todas las normas requeridas. Por lo general, se elaboran utilizando los datos fuente de mayor calidad disponibles, se someten a rigurosas prácticas de garantía de calidad y tienen en cuenta las abundantes observaciones de los usuarios.

Las estadísticas oficiales pueden incluir estimaciones provisionales o definitivas. Las provisionales incorporan conceptos, métodos, normas contables y clasificaciones adoptados a nivel nacional o internacional. Sin embargo, esos datos son provisionales porque generalmente representan una estimación preliminar, antes de que se disponga de datos más completos. Un rasgo distintivo clave de las estimaciones provisionales es que acarrear la expectativa de que pronto pasarán ser estadísticas oficiales definitivas. Antes de ultimar el producto y convertirlo en "estadísticas oficiales" definitivas, se debe llevar a cabo un proceso de examen que garantice que se cumplen los requisitos de calidad, y que se cuenta con aportaciones y comentarios de los usuarios. Tales aportaciones se centran en si el producto es adecuado para su uso y si las distintas dimensiones del producto son apropiadas o deben modificarse. Puede tratarse, entre otras cosas, de comentarios sobre la frecuencia, la puntualidad, el nivel de detalle o el formato de salida adecuados.

El segundo nivel se refiere a las estimaciones experimentales. Se trata de estimaciones publicadas por un organismo nacional de estadística en cuya elaboración el organismo puede haberse salido de los conceptos, métodos, normas contables o clasificaciones recomendados a nivel nacional o internacional. Con frecuencia, pueden tener carácter indicativo o de investigación. Los datos fuente utilizados para elaborar las estimaciones pueden no estar contrastados y su calidad puede no ser cuantificable, como sería el caso de las estadísticas oficiales. Los datos se comunican con una noción de "prueba de concepto" y la principal motivación para divulgarlos es recabar opiniones para poder mejorar las estimaciones. Aquí no se espera que los datos pasen de ser experimentales a oficiales, pero con una serie de mejoras pueden cumplir los requisitos para ser considerados estadísticas oficiales. Estas versiones tienden a ser más *ad hoc* con respecto a la frecuencia de las actualizaciones. La taxonomía de la "calidad del producto" se resume en el cuadro siguiente.

	<p><b>Estadísticas oficiales:</b> Estimaciones que incorporan conceptos, métodos, normas contables y clasificaciones recomendados y adoptados a nivel nacional o internacional y que cumplen todas las normas requeridas.</p>
<p><b>Nivel 1</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Estimaciones provisionales:</b> Representan una estimación preliminar, antes de que se disponga de datos más completos.</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Estimaciones finales:</b> Representan una estimación basada en los datos más completos disponibles.</li> </ul>

<b>Nivel 2</b>	<b>Estimación experimental:</b> Se trata de estimaciones publicadas por un organismo nacional de estadística en cuya elaboración el organismo puede haberse salido de los conceptos, métodos, normas contables o clasificaciones recomendados a nivel nacional o internacional. Con frecuencia, pueden tener carácter indicativo o de investigación.
----------------	--

**4. ¿Le proporcionaría la taxonomía de tipos de productos anterior una indicación de la calidad de cada producto y le ayudaría a determinar su idoneidad para sus fines específicos?**

a. Sí   b. No   c. Más o menos

Explique: \_\_\_\_\_

**Comentarios adicionales:**

**DISTINGUIR LOS PRODUCTOS ESTADÍSTICOS**

Además de la necesidad de comunicar a los usuarios la calidad de un producto, también es necesario desarrollar un etiquetado coherente para los informes macroeconómicos asociados a los marcos de contabilidad macroeconómica del SCN, el MBP y las estadísticas de finanzas públicas (EFP). en todos los cuales se utilizan etiquetas tales como cuentas, cuentas satélite, cuadros complementarios, estados, subcuentas, y para todas ellas falta una definición clara.

Sería de gran ayuda para los usuarios que los países siguieran prácticas similares a la hora de referirse a los productos o resultados estadísticos asociados a una determinada norma estadística. Al establecer etiquetas y definiciones comunes se puede mejorar la comprensión de estas estadísticas por parte de los usuarios de los datos, ver cómo encajan entre sí y hacer comparaciones entre países.

Las cuentas, tal y como las define el SCN, tienen una partida de apertura y otra de cierre y constan de débitos y créditos , así como de una partida de resultado o equilibradora. Las cuentas también están relacionadas entre sí, de forma que el saldo de cierre de una cuenta debe ser el saldo inicial de la cuenta siguiente. Parece razonable considerar como cuenta cualquier producto dentro de la estructura contable macroeconómica que tenga una partida inicial, un saldo de cierre y débitos y créditos, así como una partida de resultado o equilibradora.

El SCN es una secuencia de cuentas económicas en la que una cuenta está vinculada a otra. El SCN también ofrece flexibilidad para desarrollar "cuentas satélite". Sin embargo, los usuarios no entienden bien el término *satélite*. Se propone que en las actualizaciones del SCN, el MBP y las EFP se distingan tres tipos de cuentas: cuentas principales, cuentas temáticas (que representan un reordenamiento de las cuentas principales) y cuentas ampliadas (que reflejan ampliaciones de los límites principales del SCN, el MBP y las EFP (por ejemplo, ampliaciones del límite de la producción o de la frontera de los activos).

Además de las cuentas, el SCN, el MBP y las EFP también recomiendan a los países que elaboren "cuadros" que presenten información económica. La diferencia entre *cuadro* y *cuenta* es que los cuadros

no tienen partidas de resultado o equilibradoras y no forman parte de una secuencia interconectada de cuentas económicas. Se recomienda usar ciertos cuadros del SCN, el MBP y las EFP, mientras que otros tienen un carácter más optativo y su desarrollo dependerá de las necesidades de los usuarios y la importancia de la información. Teniendo en cuenta estas definiciones, se propone utilizar la siguiente terminología al referirse a las distintas cuentas y cuadros del SCN, el MBP y las EFP.

<p><b>Cuentas:</b> Tienen partidas de resultado o equilibradoras y forman parte de una secuencia de cuadros de cuentas económicas interconectadas. Tienen una partida inicial, una partida de cierre, una partida de resultado o equilibradora y una estructura de débitos y créditos.</p>	<p><b>Cuadros:</b> No tienen partidas de resultado o equilibradoras y no forman parte de una secuencia de cuadros de cuentas interconectadas. Ejemplos: cuadros de oferta y utilización, matrices de insumo-producto.</p>
<p><b>Secuencia de cuentas nacionales</b></p>	<p><b>Cuadros económicos</b> (algunos ejemplos son los cuadros de oferta y utilización, las matrices de insumo-producto, los cuadros de mano de obra; el SCN, el MBP y las EFP recomiendan que todos los países elaboren y publiquen tales cuadros.)</p>
<p><b>Cuentas complementarias</b></p>	<p><b>Cuadros suplementarios</b> (por ejemplo, cuadros de pensiones, cuadros de entidades con fines específicos, etc.)</p>
<p><b>Cuentas ampliadas</b> (en las que se modifican los límites del SCN, el MBP y las EFP; por ejemplo, la cuenta del valor del trabajo doméstico no remunerado o la cuenta de capital humano)</p>	
<p><b>Cuentas temáticas</b> (en las que no se modifican los límites del SCN, el MBP y las EFP, pero se mantiene la estructura de las cuentas (asientos a la izquierda y a la derecha y partidas de resultado o equilibradoras; por ejemplo, las cuentas de turismo, las cuentas de cultura, las cuentas de deporte, etc.)</p>	

---

5. *¿Comunicaría eficazmente la finalidad de cada producto el etiquetado anterior de las cuentas y los cuadros?*

a. Sí      b. No      c. Más o menos

Explique: \_\_\_\_\_

**Comentarios adicionales:**