



统计委员会

第四十三届会议

2012年2月28日至3月2日

临时议程* 项目4(c)

供参考的项目：国际商品贸易统计

国际商品贸易统计

秘书长的报告

摘要

本报告应统计委员会第四十二届会议的要求编写(见 E/2011/24, 第一章 A 节)。本报告说明根据委员会提出的关于执行《2010 年国际商品贸易统计：概念和定义》中收集和编纂国际商品贸易统计数据的新建议的要求开展的活动。本报告介绍了作为背景文件提供的《国际商品贸易统计：编纂者手册(第一次修订)》的草稿。《编纂者手册》由统计司编写, 为此进行了全球协商, 并得到各国统计局和海关署以及国际组织专家的支持。委员会不妨注意本报告。

* E/CN.3/2012/1。



一. 引言

1. 统计委员会第四十一届会议通过了《2010年国际商品贸易统计：概念和定义》（《2010年国际商品贸易统计》），¹并赞同拟议的实施方案，其中包括编写《国际商品贸易统计编纂者手册》修订版²以及开展技术援助活动（见E/2010/24，第一章B节，第41/103号决定，(b)段）。在该决定(c)段，委员会请国际商品贸易统计专家组和国际商品贸易统计工作队继续开展工作，以实施《2010年国际商品贸易统计》为重点，并适当考虑各国的具体国情、国家和区域编纂作法的协调和有关比较研究的开展。

2. 委员会要求更加重视加强各国的体制安排，以确保存在适当的国家协调机制，以编纂高质量的国际商品贸易统计；还要求确保与国际服务贸易、国际收支和国民账户统计数据的编纂者开展合作（第41/103号决定，(d)段）。

3. 委员会还在第41/103号决定中认可，联合国商品贸易统计数据库作为全球数据库与国际商品贸易信息平台的重要性，并请统计司加强其功能和元数据（(e)段）；建议，在今后的研究议程中适当考虑新出现的贸易政策需要和全球化问题，并在这方面建议进一步探讨与商业统计之间的联系和根据增值衡量商品贸易的问题。

4. 本报告说明根据委员会要求开展的活动（第二节）；概述经修订的编纂指南（第三节）；并扼要说明国际商品贸易统计新建议的进一步实施方案，其中包括把贸易统计和商业统计联系起来以及制定计算对外贸易指数的实用指南。最后一节突出说明本报告答复委员会请求的要点。

二. 根据委员会决定开展的活动

A. 《2010年国际商品贸易统计》实施计划调查表

5. 作为根据委员会要求开展的第一项活动，统计司于2010年5月，告知各国载于《2010年国际商品贸易统计》中的新通过的国际建议，同时大力鼓励各国制定实施计划，包括建立协调一致的有效体制安排。统计司还附上了一份关于《2010年国际商品贸易统计》实施情况的简短调查，共100个国家作出答复。近三分之一的国家预期于2011报告年度实施大部分新建议，另有三分之一的国家将在

¹ M系列，第52号（第三次修订）（联合国出版物，出售品编号E.10.XVII.13）。

² F系列，第87号（联合国出版物，出售品编号E.02.XVII.17）。

2012 报告年度实施。各国指出，与其他机构开展合作，以及就如何实施建议提供指导是成功实施建议特别重要的因素。各国强调修订《编纂者手册》的重要意义。³

B. 修订《国际商品贸易统计编纂者手册》

6. 《国际商品贸易统计编纂者手册》由统计司和国际商品贸易统计专家组编写，其中载列了经修订的国际商品贸易统计编纂指南。手册草稿作为本报告的背景文件提供，以供参考。

国际商品贸易统计专家组

7. 专家组由来自发达国家和发展中国家以及国际组织的商品贸易专家组成。2010 年，专家组撰写了《编纂者手册》的大纲，并在 2011 年 1 月 12 日至 2 月 28 日召开的第一次虚拟会议上，商定了各章的内容。⁴ 统计司随后草拟了手册各章的内容，并与专家组又举行了两次虚拟会议，讨论前两稿章节草案。专家组的许多成员积极提供实例、草稿案文和评论意见。在 2011 年 12 月中旬举行的第四次也是最后一次虚拟会议上，专家组认可了《国际商品贸易统计编纂者手册》的草稿，但尚待吸收若干商定的修正和说明。国际商品贸易统计工作队获悉了起草过程各阶段开展的工作。工作队成员也在虚拟会议期间审查、评论并协助编写了各章草稿。

与世界各国进行协商

8. 2011 年 3 月至 5 月期间，在全球范围内就《国际商品贸易统计编纂者手册》附加评注的大纲草稿进行了协商。共 86 个国家(或地区)参加了此次协商并填写了调查表。协商结果表明，绝大多数国家赞同草拟的各章内容。大部分参与国提供了评论意见。这些国家往往对不同章节和各个问题提出了非常详细的反馈意见。这些评论意见对起草过程作出了重要和有用的贡献，也提供了指导。⁵

2011 年 12 月编纂问题会议

9. 2011 年 12 月 6 日至 9 日，在墨西哥城举行了国际商品贸易统计编纂问题会议。来自发达国家和发展中国家以及国际组织的编纂者参加会议，以审查手册修

³ 有关各国对统计司《2010 年国际商品贸易统计》实施计划调查表答复的详细报告见：<http://unstats.un.org/unsd/trade/EG-IMTS/EG-IMTS%20web%20announcement.htm>。

⁴ 虚拟会议是约定时限内进行的电子讨论。更详细内容见关于更新《国际商品贸易统计：编纂者手册》第一次虚拟会议(2011 年 1 月 12 日至 2 月 28 日)的报告，另见 <http://unstats.un.org/unsd/trade/EG-IMTS/EG-IMTS%20web%20announcement.htm>。

⁵ 见新版《国际商品贸易统计编纂者手册》附加评注的大纲草稿的全球协商结果报告，另见 <http://unstats.un.org/unsd/trade/EG-IMTS/EG-IMTS%20web%20announcement.htm>。

订稿所有章节的内容，并为改进修订稿提出进一步的评论意见和建议，包括提供实例。

C. 增加数据项和更新联合国商品贸易统计数据库的要求

10. 《2010 年国际商品贸易统计》通过后，统计司和经济合作与发展组织(经合组织)修改了其对各国的数据要求，⁶ 以便纳入以下四个新数据项：(a) 作为第二伙伴国或地区的货物起运国；(b) 作为第二个进口值的离岸价进口值；(c) 运输方式；(d) 海关手续代码(或适用交易代码)。⁷ 统计司正在升级联合国商品贸易统计数据库，以便纳入这些新数据项。日后将与专家组和工作队进一步讨论公布与列报这些数据项的细节。

11. 金融危机对全球贸易的影响突出说明需要对具体贸易流进行短期分析。在这方面，许多国家已发布详细的月贸易数据，但全球一级的此类数据不易得到，而且也没有采用与年度数据相同的标准化方式。为满足使用者的这一需求，统计司于 2010 年 4 月请各国：(a) 提供 2010 年头三个月各月的详细贸易数据以供测试；(b) 从 2011 年 1 月开始，定期提供此类详细的贸易数据。共有 88 个国家积极响应这项举措。统计司建立了一个数据处理与公布试验系统，现在正定期处理来自特定国家的数据。预期至迟于 2013-2014 年可向公众提供公布的月贸易数据，其质量和功能将达到联合国商品贸易统计数据库的标准。

D. 全球贸易统计论坛、讨论会和讲习班

12. 2011 年 2 月，统计司和欧统局与世界贸易组织以及联合国贸易和发展会议(贸发会议)合作，在世界贸易组织日内瓦总部举办了全球贸易统计论坛。⁸ 来自 70 多个国家近 200 名决策者、研究人员和贸易统计员参加了此次活动。全球论坛检查了统计委员会 2010 年各项决定的落实情况，并就改善国际贸易统计相关性的问题提出了明确建议。改善相关性的途径包括：获取更详细的高质量国际服务贸易统计数据；使贸易统计与其他经济统计联系和整合起来；以及针对生产流程分散在各地的问题制定措施。论坛敦促参与编纂和公布国际贸易统计数据的国家机构增强合作，实现这些改进措施。

13. 作为全球论坛的直接后续活动，统计司分别于 2011 年 9 月在维尔纽斯以及 2011 年 10 月在北京举办区域讨论会，来自东欧和南欧以及亚洲 41 个国家或地区总共近 200 名统计人员参加。在讨论会上，参会者讨论了新建议及其实施情况，

⁶ 联合国统计司和经济合作与发展组织(经合组织)在收集年度商品贸易数据方面进行合作。经合组织要求其成员国提供数据，并立即把收到的数据转发给统计司。

⁷ 订正数据要求见统计司网站 <http://unstats.un.org/unsd/trade/IMTS/datacollection.htm>。

⁸ 统计司、欧统局、世界贸易组织和经合组织编写的详细文件见 http://unstats.un.org/unsd/trade/s_geneva2011/outcome.htm。

同时留出足够时间讨论了在全球论坛提出的问题，特别是把贸易统计与其他经济统计联系起来的问题。在北京，增值贸易及其计量专题受到特别关注。2010年11月与东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)秘书处在卢萨卡共同举办的区域讲习班，也讨论了《2010年国际商品贸易统计》的新建议。

E. 国际商品贸易统计工作队

贸易统计愿景以及贸易统计与商业统计的整合

14. 工作队在近期召开的会议上重点关注的问题是：实施《2010年国际商品贸易统计》以及需要制定《编纂者手册》。此外，还讨论了生产链各地分散导致的经济全球化问题。这是世界贸易组织在2010年3月23日和24日工作队在贝鲁特召开的会议中提出的，统计司和欧统局在筹备全球贸易统计论坛期间进一步讨论了这一问题。大家承认，进一步发展贸易统计，以便能够更好地计量贸易和全球生产是新出现的需求。在这方面，作为全球论坛筹备工作的一部分，工作队若干成员于2011年1月商定了一份联合背景说明，题为“2020年国际贸易信息系统”(2020年愿景)。⁹ 愿景阐述了贸易统计未来的具体目标，包括统筹货物贸易和服务贸易的统计，以及把贸易统计与其他经济、社会、环境和金融统计联系起来。

15. 工作队及其成员向其他小组的工作提供相关投入。例如，欧洲经济委员会(欧洲经委会)在经合组织和欧统局支持下，召集了一个专家组编写有关“全球化对国民账户影响”的指南，工作队就指南提供了评论意见。近年来，工作队参与编写《进出口价格指数手册》，从而还为贸易指数工作作出了贡献。今后几年中，工作队将继续开展这项工作，着重在外贸指数和使用单位价值与贸易价格领域取得更多进展。

16. 工作队正在进行的一项非常重要的共同努力是共同数据组，其目标是以国际标准为基准，调节商品贸易统计的时间序列。¹⁰ 共同数据组在每年10月至11月期间更新一次。工作队注意到，需要使共同数据组更便于使用，并需要添加更多功能，如区域分组(预设或动态)以及使用者界定的其他数据集合。

三. 修订编纂指南的概况

17. 统计司《2010年国际商品贸易统计》实施行动计划的基石是更新《编纂者手册》。手册进一步而且更详细地解释了某些建议，并说明了不同情况下可适用的良好作法或最佳做法，从而为编纂者提供实用的指导。新版《国际商品贸易统计编纂者手册》的结构与2004年原版《编纂者手册》的结构大体类似，但进行了

⁹ 同上。

¹⁰ 更多资料见世界贸易组织网站 http://imts.wto.org/task_e.htm。

必要的更新，即：(a) 纳入了实施《2010年国际商品贸易统计》中的新建议与辅助建议的指导；(b) 反映了新的或更新的国家实践。《国际商品贸易统计编纂者手册》以数据编纂的逻辑过程为导线，首先介绍了法律框架和数据来源(第一部分)。第二部分介绍了数据编纂的总过程，第三部分论述与具体数据项有关的编纂问题，第四部分论述与具体货物类别有关的问题。有关元数据及数据公布的第五部分论述公布问题，第六部分审查对外贸易指数和季节调整数据。

第一部分：法律框架和数据来源

18. 与原手册的对应案文相比，新手册这一部分使用国家实例，更详细地说明了如何建立并维护收集、编纂和公布贸易统计数据法律框架以及相关的数据来源。这一部分进一步发展并支持《2010年国际商品贸易统计》载列的有关体制安排和数据来源的新建议。

第二部分：数据编纂

19. 第二部分涵盖与编纂商品贸易统计数据有关的核心问题。其中大部分内容是新的。这一部分涉及的专题包括：体制安排、综合不同来源的数据、数据处理、数据质量以及贸易统计与商业统计的整合。

第三部分：特定数据项的编纂

20. 第三部分阐述如何编纂特定的数据项，如记录时间、商品分类、估值、伙伴国、数量信息和运输方式等。其中特别强调如何编纂《2010年国际商品贸易统计》介绍的新数据项，如第二伙伴国、离岸价进口的估值、运输方式和海关手续代码等。

第四部分：特定类别货物贸易数据的编纂

21. 第四部分涉及特定类别货物数据的编纂，如委托加工的货物、公司内贸易货物、船只、飞机、电力、天然气、石油和水。这些类别货物的数据难以单独编纂，或难以单独识别。许多国家仍难以采集其中一些类别货物的数据；在这方面，提供了指导意见以及国家良好作法的实例。

第五部分：元数据与数据公布；第六部分：对外贸易指数和季节调整数据

22. 第五部分阐述商品贸易统计元数据的内容，并举例说明如何列报和公布元数据；在数据公布专题下，提供了更多带有实例的指导意见，说明保密、修订政策和技术使用等问题。第六部分为商品贸易统计数据编纂者提供了内容翔实的介绍材料，其中包括一些实例。原《编纂者手册》没有这些专题的详细信息。

四. 进一步实施《2010年国际商品贸易统计》的方案

A. 提高国际商品贸易统计的有用性

23. 实施《2010年国际商品贸易统计》的目标不仅是为了继续提供国际可比的高质量商品贸易统计数据，而且是为了增强贸易统计作为分析全球化问题的中心数据源的相关性。要实现这些目标，第一步是实施《2010年国际商品贸易统计》的新数据项，即：运输方式；进出口第二伙伴国；除统计到岸价(成本、保险费加运费)进口值外，还统计离岸价进口值；以及通过海关手续代码识别某些贸易交易，这将有助于更好地理解全球化和国际贸易惯例。

24. 第二步需要把贸易统计和商业统计联系起来，从而可以在不增加数据提供者负担的情况下，获取许多新的与贸易有关的资料。例如，如果使贸易统计和商业统计相互联系，就可以分析贸易对国家和国家以下各级的就业、工资以及经济发展的影响。实施《2010年国际商品贸易统计》的另一个重要因素是进一步整合货物贸易和服务贸易的统计。统计司致力于按照全球贸易统计论坛的各项结论(见第二节D和E)，努力解决上述问题。

B. 完成《编纂者手册》及其进一步充实专家组的持续参与

25. 《编纂者手册》将在2012年完成，然后提交翻译和出版。预期在提交手稿后，仍会不断出现更多新资料，所以需要进一步改进手册中对某些问题的说明和指导。因此，统计司计划为新版《国际商品贸易统计编纂者手册》建立一个网站，以确保持续改进为各专题提供的资料。预期将添加更多实例和最佳做法。此外，正在考虑设立回答概念问题和编纂问题的热线，并利用电子学习等其他工具。考虑的另外一个重要问题是就超出《国际商品贸易统计编纂者手册》范围的对外贸易指数计算提供实用指导。统计司将与各国商讨其在这方面的具体需求。

26. 为了在实施方案方面取得进一步进展，统计司将依靠专家组持续参与并作出贡献。在这方面，建议更新专家组的职权范围，以反映今后的活动，并建议定期向统计委员会汇报专家组的工作(更新后的职权范围见附件)。

C. 技术援助

27. 统计司致力于继续开展技术援助活动，其中包括为发展中国家举办一系列区域讲习班和讨论会，重点介绍新建议的内容以及实施新建议的实用方法。初步计划视资源可用情况，继续每年举办两次讲习班并向需求最迫切的国家提供培训。预期专家小组和工作队的一些成员将作为专家参加讲习班，并以此身份分享其在国家或组织的经验。

D. 联合国商品贸易统计数据库的升级

28. 与实施国际商品贸易统计新建议有关的，一项重要活动是最迟在 2013-2014 年前升级联合国商品贸易统计数据库，以便纳入并公布新数据项的数据。升级联合国商品贸易统计数据库的一个重要部分是收集和公布月数据和季度数据，为此已建立了数据收集和处理试验系统，并已首次尝试公布。此外，统计司将进一步加强其贸易统计知识库及其提供元数据的职能。

E. 今后的研究议程与国际合作

29. 《2010 年国际商品贸易统计》与《国际商品贸易统计编纂者手册》涉及许多问题，其中若干问题首次出现在国际发行的手册中。然而，对若干问题需要进一步进行研究，一些问题超出了国际建议与《编纂者手册》的范围。需要进一步关注的问题包括：(a) 伙伴统计中的失衡；(b) 需要在综合经济统计的框架内，采取更有创新性的方法把贸易统计和商业统计联系起来；(c) 研究评估贸易增值和明确国际生产链性质的方法；(d) 编纂贸易指数和各种分析指标方面的良好做法；(e) 找出提供更好数量信息的可能办法。

30. 统计司认识到提供更多、更好的全球贸易资料具有重要意义，因此，将推动积极交流如下信息：最佳做法、新类别和订正类别、全球流程的动态以及新研究和新的出版物与报告。统计司致力于利用自己的网站推动交流上述信息，包括使用全球贸易统计论坛网站以及统计司贸易统计处与国际商品贸易统计和国际服务贸易统计问题领域有关的各个网站。在这方面，统计司的活动还包括：专家组和工作队继续开展工作，推动有效交流观点，以及与相关统计领域的统计人员和研究人员进行合作。

五. 结论

31. 本报告对统计委员会 2010 年召开的第四十一届会议提出的各项要求做出答复。需要特别说明以下各点：

(a) 已编写《国际商品贸易统计编纂者手册(第一次修订)》；

(b) 继续开展了国际商品贸易统计技术援助活动，包括一次培训讲习班和两次区域讨论会；

(c) 新版《国际商品贸易统计编纂者手册》和培训活动都特别关注改进体制安排的重要意义；

(d) 国际商品贸易统计工作队和国际服务贸易统计工作队在 2010 和 2011 年继续举行联席会议；

(e) 统计司已为联合国商品贸易统计数据库的升级采取步骤，其中将包括收集和公布月贸易数据和季度贸易数据；

(f) 全球贸易统计论坛适当考虑了新出现的贸易政策需求和全球化问题，明确要求改进贸易统计和商业统计之间的联系。全球论坛还提供了增值贸易研究的结果。

32. 请统计委员会注意这份报告。

附件

联合国国际商品贸易统计专家组的更新职权范围^{*}

1. 联合国国际商品贸易统计专家组成立的目的是：

(a) 统计委员会通过《2010年国际商品贸易统计》载列的订正建议后，就建议的实施提供指导；

(b) 协助拟定进一步的编纂指南。

2. 联合国国际商品贸易统计专家组将由联合国统计司召集。

3. 联合国统计司作为联合国国际商品贸易统计专家组的召集机构，将向统计委员会提交定期进度报告，说明修订进程和订正建议的实施情况。

^{*} 原职权范围的案文载于 E/CN.3/2008/10 号文件附件。