

Distr.
GENERAL

E/CN.3/1995/4
24 January 1995
ARABIC
ORIGINAL: ENGLISH

المجلس الاقتصادي والاجتماعي



اللجنة الاقتصادية

الدورة الثامنة والعشرون

٢٧ شباط/فبراير - ٣ آذار/مارس ١٩٩٥

البند ٥ من جدول الأعمال المؤقت*

احصاءات الصناعة والتشييد

تقرير فرقة العمل المعنية
 بإحصاءات الصناعة والتشييد

مذكرة من الأمين العام

يتشرف الأمين العام بأن يحيط طي هذا إلى اللجنة الاقتصادية تقرير فرقة العمل المعنية بإحصاءات الصناعة والتشييد (الجهة المنظمة لل الاجتماعات: منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي). والتقرير معد تلبية لطلب اللجنة الاقتصادية في دورتها الاستثنائية (نيويورك، ١١ - ١٥ نيسان/أبريل ١٩٩٤)^(١).

.E/CN.3/1995/1

*

(١) انظر الوثائق الرسمية للمجلس الاقتصادي والاجتماعي، ١٩٩٤، الملحق رقم ٩ (E/1994/29) الفقرة ٢٤، (د).

مرفق

تقرير فرقة العمل المعنية بإحصاءات الصناعة والتشييد

المحتويات

<u>الصفحة</u>	<u>الفقرات</u>	
٣	٢ - ١ مقدمة
٣	١٠ - ٣ أولا - المسائل المرفوعة إلى اللجنة الاحصائية للمراجعة
٤	١٣ - ١١ ثانيا - أهداف وأسلوب فرقة العمل، بما في ذلك هيكلها وموجز أنشطتها
٥	١٦ - ١٤ ثالثا - النتائج الرئيسية للدراسة الاستقصائية
٧	١٩ - ١٧ رابعا - الخيارات المتعلقة بتطبيق التنصيح الثالث في التصنيف الصناعي الدولي الموحد لجميع الأنشطة الاقتصادية (المطروح على اللجنة للبحث)
٨	٢٤ - ٢٠ خامسا - التقليل من الازدواجية
١٠	٢٨ - ٢٥ سادسا - مستقبل فرقة العمل
١١	٢٩ سابعا - نقاط للمناقشة
١٣	٤ - ١ تذييل - الولاية

مقدمة

١ - يتكون أعضاء فرق العمل المعنية بالاحصاءات الصناعية والتشييد من عدة هيئات دولية: منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي (الجهة المنظمة للجمعيات)؛ والشعبة الاحصائية التابعة للأمامحة العامة للأمم المتحدة؛ ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية (اليونيدو)؛ والمكتب الاحصائي للاتحادات الأوروبية. وتقدم ثلاثة بلدان الخبراء لدعم فرق العمل في عملها، وهي: إيطاليا وكندا والولايات المتحدة الأمريكية.

٢ - ومنذ انعقاد الدورة الاستثنائية للجنة الاحصائية، عقدت فرق العمل ثلاثة اجتماعات: اجتماع في باريس في حزيران/يونيه ١٩٩٤؛ واجتماع في روما في أيلول/سبتمبر ١٩٩٤؛ واجتماع في باريس في كانون الثاني/يناير ١٩٩٥.

أولاً - المسائل المرفوعة إلى اللجنة الاحصائية للمراجعة

٣ - تؤكد النتائج التي توصلت إليها فرق العمل النتائج الواردة في تقريرها السابق المرفوع إلى اللجنة (E/CN.3/1994/6)، التي مؤداتها أن وضع الدول الأعضاء في الأمم المتحدة التصنيف الصناعي الدولي الموحد لجميع الأنشطة الاقتصادية (ISIC REV.3) قد أدى إلى الاستقطاب بدلاً من الانسجام فيما يتعلق بالاحصاءات الصناعية في جميع أنحاء العالم.

٤ - فقد وجدت فرق العمل أن إدخال التنقية الثالث للتصنيف الصناعي الدولي الموحد يتوقف، بالنسبة لبلدان نامية كثيرة، على إجراء تعداد اقتصادي أو مسح للنشاط الاقتصادي واسع النطاق . بيد أن بلدان كثيرة لا تتوفر لديها الموارد ولا الدراية اللازمة للقيام بأي منها.

٥ - كما وجدت فرق العمل أن عدداً من البلدان النامية، ولا سيما البلدان التي وصلت في التصنيع إلى مرحلة أكثر تقدماً، يخاطط لإدخال التنقية الثالث من التصنيف الصناعي الدولي الموحد، إلى جانب القيام بتعداد اقتصادي مقبل. بيد أن هذه البلدان تشكو من عدم تلقيها أي إرشاد بشأن الخطوات التي ينبغي لها اتخاذها لضمان مكان لها في المقارنة الدولية.

٦ - ووجدت فرق العمل أيضاً أن إدخال التنقية الثالث من التصنيف الصناعي الدولي الموحد ليس حدثاً يكفي حدوثه مرة واحدة بل هو عملية طويلة الأمد قد تستغرق في بعض الحالات خمس سنوات أو أكثر. خلال الوقت اللازم من أجل التحويل إلى التنقية الثالث من التصنيف الصناعي الدولي الموحد، سيكون إبلاغ المنظمات الدولية بالاحصاءات الصناعية أقل انسجاماً بكثير مما كان قبلاً.

- ٧ - ووُجِدَتْ فرقة العمل كذلك أَنَّه لِيُسْ لَدِي الْبَلَدَانُ (وَالْمُؤَسَّسَاتُ الدُّولِيَّة، فِي هَذَا الشَّأن) أَيَّة سِيَاسَة مُحدَّدة لِلْمَعَالَم بِشَأنَ التَّدَابِيرِ الَّتِي يَنْبُغِي اِتَّخَادُهَا لِحَمَاءَةِ الْاِسْتِمَارَارِيَّةِ فِي مَجْمُوعَتِهَا الزَّمِنِيَّةِ خَلَالَ الْفَتَرَةِ الْاِنْتِقَالِيَّةِ، وَلَيْسَ لَدِيهَا عَلَى وَجْهِ الْخَصُوصِ أَيِّ إِرْشَادٍ بِشَأنَ الْكَيْفِيَّةِ الَّتِي تَحَافَظُ بِهَا عَلَى اِسْتِمَارَارِيَّةِ مَؤَشِّراتِ التَّغْيِيرِ الْقَصِيرَةِ الْأَجْلِ لَدِيهَا فِي الْاِنْشَطَةِ الصَّنَاعِيَّةِ.

- ٨ - وَتَرَى فرقة العمل أَنَّ الدُّولَ الْأَعْضَاءِ فِي الْاِتَّحَادِ الْأَوْرُوبِيِّ وَالْبَلَدَانِ الْأُخْرَى فِي الْمَنْطَقَةِ الْاِقْتَصَادِيَّةِ الْأَوْرُوبِيَّةِ وَبَعْضِ الدُّولِ الْأَعْضَاءِ الْمُتَبَقِّيَّةِ فِي مَنْظَمَةِ التَّعَاوُنِ وَالْتَّنْمِيَّةِ فِي الْمَيَانِ الْاِقْتَصَادِيِّ (OECD) هِي بِمَأْمَنٍ إِلَى حَدٍ كَبِيرٍ مِنْ أَنْ تَكُونَ عَرْضَةً لِهَذِهِ التَّأْثِيرَاتِ. بِيدٍ أَنْ عَمَلَيَّةِ التَّحَوِيلِ، حَتَّى بِالنَّسْبَةِ لَهَا، سَتَكُونُ عَمَلَيَّةً طَوِيلَةً الْأَمْدِ كَمَا سَتَكُونُ إِمْكَانِيَّةِ المَقَارِنَةِ فِي النَّهايَةِ بَيْنَ الْعَالَمِ الْمُتَقَدِّمِ وَالْعَالَمِ النَّامِيِّ أَقْلَ مَا كَانَ عَلَيْهِ قَبْلَ إِدْخَالِ التَّنْقِيَّحِ الْ ثَالِثِ مِنْ التَّصْنِيفِ الصَّنَاعِيِّ الدُّولِيِّ الْمُوْحَدِ.

- ٩ - وَفِي حِينَ أَنْ فرقة العمل تقرُّ الجُهُودَ الَّتِي بذلتْ لِاقْمَانِ أَقْوَى الصلَاتِ بَيْنَ التَّنْقِيَّحِ الْ ثَالِثِ مِنْ التَّصْنِيفِ الصَّنَاعِيِّ الدُّولِيِّ الْمُوْحَدِ وَالْتَّنْقِيَّحِ الْأَوَّلِ مِنْ التَّصْنِيفِ الصَّنَاعِيِّ الْعَامِ لِلْاِنْشَطَةِ الْاِقْتَصَادِيَّةِ فِي الْاِتَّحَادَاتِ الْأَوْرُوبِيَّةِ Rev.1 (NACE) وَتَؤْيِدُهَا بِشَدَّةٍ، فَهِيَ تَعرِبُ مَعَ ذَلِكَ عَنْ قَلْقَهَا بِشَأنَ قَدْرَةِ الشَّعَبَةِ الْإِحْصَائِيَّةِ بِالْأَمَانَةِ الْعَامَةِ لِلْأَمَمِ الْمُتَحَدَّةِ عَلَى الْمُحَافَظَةِ عَلَى هَذِهِ الصلَاتِ، بِالنَّظَرِ إِلَى أَنَّ الْمَكْتَبَ الْإِحْصَائِيَّ لِلْاِتَّحَادَاتِ الْأَوْرُوبِيَّةِ سَيَكُونُ مَرْغُماً، عَاجِلاً أَمْ آجِلاً، عَلَى تَغْيِيرِ هِيَكْلِ التَّنْقِيَّحِ الْأَوَّلِ لِلْتَّصْنِيفِ الصَّنَاعِيِّ الْعَامِ لِلْاِنْشَطَةِ الْاِقْتَصَادِيَّةِ فِي الْاِتَّحَادَاتِ الْأَوْرُوبِيَّةِ.

- ١٠ - وَتَرَى فرقة العمل أَنَّهُ فِي حِينَ تَغْرُضُ التَّغْيِيرَاتِ الطَّارِئَةِ عَلَى التَّكْنُولُوْجِيَا وَالْتَّنظِيمِ الصَّنَاعِيِّ فِي جَمِيعِ أَرْجَاءِ الْعَالَمِ إِدْخَالِ تَصْنِيفِ أَكْثَرِ تَعْقِيْدَاتِ التَّنْقِيَّحِ الْ ثَانِيِّ مِنْ التَّصْنِيفِ الصَّنَاعِيِّ الدُّولِيِّ الْمُوْحَدِ، فَإِنَّ الظَّرُوفَ الْمُحيَّطةَ بِإِدْخَالِ التَّنْقِيَّحِ الْ ثَالِثِ مِنْ التَّصْنِيفِ الْمُذَكُورِ لَمْ تَقِيمْ بِعِنْيَاهُ كَمَا أَنَّ الصَّعُوبَاتِ الَّتِي تَوَجَّهُهَا أَكْثَرِيَّةُ الْبَلَدَانِ فِي مَحاوِلَتِهَا تَطْبِيقِ التَّصْنِيفِ الْجَدِيدِ لَمْ تَلْقَ الْإِهْتَمَامَ كَمَا يَنْبُغِي.

ثَانِيَا - أَهْدَافُ وَأَسْلُوبُ فرقة العمل، بِمَا فِي ذَلِكِ

هِيَكْلِهَا وَمَوْجِزُ أَنْشَطَتِهَا

- ١١ - أَنْشَئَتْ فرقة العمل بِنَاءً عَلَى طَلَبِ الْمُشَتَّرِكِينِ فِي الدُّورَةِ الْخَامِسَةِ عَشَرَةَ لِلْفَرِيقِ الْعَالِمِيِّ بِالْبَرَامِيجِ الدُّولِيَّةِ لِلْإِحْصَاءِاتِ وَالْتَّنْسِيقِ التَّابِعِ لِلْجَنةِ الْإِحْصَائِيَّةِ. وَيُمْكِنْ تَلْخِيصُ أَهْدَافِهَا (انْظُرِ التَّذَبِيلَ) تَحْتَ عَنْوَانِيْنِ: عَدَمِ الْاِزْدَوَاجِيَّةِ فِي إِبْلَاغِ الْبَلَدَانِ مُخْتَلِفِ الْهَيَّنَاتِ الدُّولِيَّةِ بِالْإِحْصَاءِاتِ الصَّنَاعِيَّةِ، وَالرَّدِّ عَلَى الْجَنةِ بِشَأنِ نَتَائِجِهَا فِيمَا يَتَعَلَّقُ بِتَطْبِيقِ التَّنْقِيَّحِ الْ ثَالِثِ مِنْ التَّصْنِيفِ الصَّنَاعِيِّ الدُّولِيِّ الْمُوْحَدِ، الَّذِي اعْتَمَدَهُ الْجَنةُ كَنْمُوذِجَ دُولِيًّا. وَفِي الدُّورَةِ الْإِسْتِثَنَائِيَّةِ لِلْجَنةِ، الْمُعْقُودَةِ فِي نِيسَانِ/أَبْرِيلِ ١٩٩٤، أَبْلَغَتْ فرقة العمل أَنَّ هَدْفَهَا الْأَوَّلِ قدْ تَحَقَّقَ إِلَى حَدٍ كَبِيرٍ بِيدِ أَنَّهَا لَا زَالَتْ فِي مَرْحلَةِ التَّحْقِيقِ فِي الظَّرُوفِ الَّتِي تَؤْثِرُ فِي تَحْقِيقِ الْهَدَفِ الْثَانِيِّ. كَمَا أَبْلَغَتِ الْجَنةُ بِالْنَّتَائِجِ النَّاجِمَةِ عَنِ الْدَّرَاسَةِ الْإِسْتِقْصَائِيَّةِ الْأُولَى لِمَمَارِسَاتِ الْبَلَدَانِ وَنَوَايَاهَا بِشَأنِ إِدْخَالِ التَّصْنِيفِ، وَنبَهَتِ الْمُشَتَّرِكِينَ إِلَى الْمُشَاكِلِ الْمُحيَّطةِ بِإِدْخَالِ التَّنْقِيَّحِ الْ ثَالِثِ مِنْ التَّصْنِيفِ الصَّنَاعِيِّ

الدولي الموحد. وفي الوقت ذاته، طلب من اللجنة تحويل فرق العمل بمواصلة أنشطتها لمدة عام آخر وإجراء دراسة استقصائية ثانية لممارسات البلدان.

١٢ - وبهذه المناسبة، تجد فرق العمل نفسها في وضع يمكنها من استعراض النتائج الناجمة عن دراستها الاستقصائية الثانية وتقديم عدد من الخيارات البديلة كي تناقشها اللجنة.

١٣ - وبغرض اضطلاع فرق العمل بدراساتها الاستقصائية، قسمت السكان المستهدفين إلى عدد من المجموعات القطرية. وتتضمن هذه المجموعات بلدان منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي (التي تم مسحها عن طريق التعاون بين هذه المنظمة والمكتب الاحصائي للاتحادات الأوروبية)؛ والشركاء الذين يمرون بفترة انتقالية (عن طريق التعاون بين المنظمة المذكورة والمكتب المذكور وايطاليا)؛ وبعض البلدان النامية المنتقدة (عن طريق اللجنة الاحصائية بالأمانة العامة للأمم المتحدة واليونيدو وكندا).

ولم ترد جميع البلدان على الدراسة الاستقصائية، رغم ان البلدان التي تم الاتصال بها مباشرة، عن طريق الزيارة أو بالهاتف، قدمت ردوداً مساعدة جداً. والشكل الذي استرشدت به المقابلات يقوم على أساس مشروع قدمه خبير يعمل في المكتب الاحصائي الايطالي لدعم فرق العمل. وبوجه الإجمال، وجدت البلدان أنه في استطاعتتها الإجابة على أجزاء معينة من الاستبيان بدون مساعدة، بيد أن الظروف الفردية تبانت جداً إلى درجة لم يكن بالإمكان معها الإجابة على الأجزاء الأخرى إلا من خلال مقابلة موجهة.

ثالثا - النتائج الرئيسية للدراسة الاستقصائية

١٤ - دفعت نتائج الدراسة الاستقصائية فرق العمل إلى تصنیف البلدان في أربع فئات:

(أ) البلدان التي التزمت بتحويل تصنیفها الحالي - الآن أو في المستقبل المنظور - إلى التنقیح الثالث من التصنیف الصناعي الدولي الموحد أو إلى التنقیح الأول من التصنیف الصناعي العام للأنشطة الاقتصادية في الاتحادات الأوروبية (NACE). وتضم هذه البلدان جميع أعضاء الاتحاد الأوروبي، وأعضاء المنطقة الاقتصادية الأوروبية، وعددًا من الأعضاء المتبقين في منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي. ويقدم المكتب الاحصائي للاتحادات الأوروبية ارشاداً فعالاً لأعضاء المنطقة الاقتصادية الأوروبية بشأن عدد من المبادئ والاتفاقیات الموضوعة من أجل تعزيز الانسجام في التحويل إلى التنقیح الأول من التصنیف الصناعي العام للأنشطة الاقتصادية في الاتحادات الأوروبية:

(ب) البلدان التي لم تستند حتى الآن من أي ارشاد معد لتعزيز الانسجام أو لوضع مبادئ واتفاقیات مماثلة للمبادئ والاتفاقیات الواردة في التنقیح الثالث من التصنیف الصناعي الدولي الموحد، وذلك رغم التزام هذه البلدان بالتحول إلى التنقیح/..

الثالث الآنف الذكر ورغم تدبيرها الوسائل الازمة للقيام بتحويل محدد المعالم بدقة (عن طريق تعداد اقتصادي أو مسح واسع النطاق للنشاط الاقتصادي أو تحويل السجلات الإدارية). وتضم هذه البلدان بعض بلدان أمريكا اللاتينية وآسيا:

البلدان التي ليست لديها

(ج)

الوسائل الآن ولا في المستقبل المنظور للاضطلاع بتحويل واسع النطاق إلى الت NVIC الثالث من التصنيف الصناعي الدولي الموحد. هذه البلدان ملتزمة بالاستمرار في تصنيفاتها الوطنية بشكلها الحالي أو بعد القيام بمراجعة لها. وتضم هذه البلدان بلدان أمريكا الوسطى والجنوبية الأصغر حجماً؛ وعددًا كبيراً من البلدان الأفريقية؛ وبعض البلدان في الشرق الأوسط والشرق الأقصى. وقد أدرك عدد منها أن التحويل إلى الت NVIC الثالث من التصنيف الصناعي الدولي الموحد، بخلاف العمليات السابقة، لا يمكن أن يكون عن طريق تحويل وربط آليين؛

بلدان مثل الولايات

(د)

المتحدة وكندا لديها خطط في الوقت الراهن لتحويل تصنيفاتها الوطنية إلى تصنيف مشترك لا ينسجم إلا جزئياً مع الت NVIC الثالث من التصنيف الصناعي الدولي الموحد؛

البلدان التي لم ترد بعد

(ه)

أو التي ردت عن طريق تقديم بيان بالنوايا لا يقوم على أساس أي خبرة مباشرة لشعوبات التحويل من تصنيف لأنشطة الاقتصادية إلى تصنيف آخر مختلف تماماً يقوم على أنواع مختلفة من وحدات الإبلاغ وعلى تنظيم صناعي مختلف. وتضم هذه البلدان عدداً من بلدان أوروبا الوسطى والشرقية وعدها من البلدان الخلف لاتحاد الجمهوريات الاشتراكية السوفياتية السابقة، التي لا تقوم بالتحويل من الت NVIC الثاني للتصنيف الصناعي الدولي الموحد، بل التي تنتقل من نظام تصنيف مختلف تماماً.

- ١٥ - وفرقة العمل على اقتئاع بأن تعزيز الانسجام بين التصنيفات هو عمل مجد للأسباب التالية:

أن التصنيف المشترك

(أ)

يتتيح إجراء مقارنات أكثر ثقة بشأن الكيفية التي تؤثر بها السياسات على الأداء الاقتصادي للصناعات منفردة، بتفصيل لا يأس به. فالصناعات ذات الخصائص التجارية والتكنولوجية المتباينة (مثل السيارات والطائرات) ينبغي تحديدها بشكل منفصل كما أن تعريف هذه الصناعات يجب أن يكون منسجماً في جميع البلدان؛

أن التصنيف المشترك

(ب)

يجعل في الإمكان قياس الأداء بدقة. فبالإضافة إلى تقييم آثار السياسات الصناعية، فإن نظام التصنيف

المشترك يتيح لمحللي السياسات تحديد القطاعات الطبيعية والمتختلفة عندما يقارنون الأداء الاقتصادي لإحدى الدول بالأداء الاقتصادي للبلدان الأخرى.

١٦ - ومع ذلك، تنبغي ملاحظة أن تعزيز الانسجام بين التصنيفات المحسنة لا بد وأن يولد انقطاعا في المجموعة التاريخية.

رابعا - الخيارات المتعلقة بتطبيق التقىح الثالث في
التصنيف الصناعي الدولي الموحد لجميع الأنشطة
الاقتصادية (المطروح على اللجنة للبحث)

١٧ - وفقا للمحاكمة الواردة في السطر المذكور أعلاه، تقدم فرقة العمل الخيارات التالية إلى اللجنة، وذلك عملا، برغبتها في إدخال قدر أكبر من الانسجام على اعتماد التصنيفات الاقتصادية واستعمالها. وقد أدرجت هذه الخيارات حسب التسلسل التنازلي من حيث التكلفة:

مساعدة البلدان في (أ)
المجموعة (ج) (انظر الفقرة ١٤ أعلاه) التي ليست لديها الوسائل الازمة لإجراء تعداد أو مسح واسع النطاق للنشاط الاقتصادي. واستنادا إلى الافتراض المحدود جدا بأن عدد البلدان التي سيتوفر لديها الهياكل الأساسية الازمة للاضطلاع بمثل هذا العمل لن يزيد عن ٣٠ بلدا، وبأن العمل ذاته سيقتصر على القطاع المنظم من الاقتصاد (وبعبارة أخرى، سيستبعد القطاع غير الرسمي)، وبأنه لن يتطلب غير المعلومات التصنيفية، وبأن الشمول لن يتجاوز القطاعات التقليدية للصناعة والنقل والتوزيع، من المتوقع بالأسقاط أن هذا الجهد يتطلب وسطيا نصف مليون دولار لكل بلد أو أنه قد يتغير صرف مبلغ في حدود ١٥ مليون دولار خلال فترة من الوقت (بيد أن هذا الخيار يجب اكماله بالخيار (ب) الوارد أدناه):

إنشاء ما يلي: (ب)

فريق من الخبراء .١٠
المتفرغين بدوام
كامل مقره في كل
من اللجان الاقليمية
ويقوم بالتنسيق فيه
خبير بدوام كامل في
الشعبة الاحصائية
بالأمانة العامة للأمم
المتحدة على سبيل

الافتراض، يتحمل
مسؤولية تعزيز النهج
والمبادئ والاتفاقيات
المشاركة فيما يتعلق
با لا نتقال من
التصنيفات الوطنية
(أو النصوص السابقة
من التصنيف
الصناعي الدولي
الموحد) إلى التنقيح
الثالث في التصنيف
الصناعي الدولي
الموحد:

٧.
مصرف بيانات
المشاكل المشتركة
وحلولها؛ يحيل
البلدان المتقدمة
باستفسارات أكثر
تعقیدا إلى شبكة من
الخبراء، ويوفد
بعثات مساعدة
قصيرة الأجل إلى
البلدان التي تضطلع
بتعداد وفقا للمبادئ
المذكورة أعلاه. أما
تكليف وزع هذه
الفرقة في ينبغي أن
تضاف إلى الخيار
(أ)، رغم أن الخيار
(ب) يمكن أن يوجد
بكيان مستقل إذا ما
تقرر عدم مساعدة
البلدان التي تحتاج

إلى موارد للاضطلاع
بتعداد أو بمسح
واسع النطاق:

إنشاء خط ساخن مقره

(ج)

في الشعبة الإحصائية بالأمانة العامة للأمم المتحدة، ليس المقصود منه تعزيز المبادئ والاتفاقيات المشتركة، بل بكل بساطة الرد على الاستفسارات المتعلقة بالإدراج في التنقية الثالث من التصنيف الصناعي الدولي الموحد أو الاستبعاد منه، وذلك في حالة الخيارين (ب) و (ج) كليهما، وتكون الأداة الرئيسية للتحويل الاتفاق الثالثي الذي توصل إليه في وقت سابق من هذه السنة المكتب الإحصائي للاتحادات الأوروبية، ومكتب الولايات المتحدة للتعداد والاحصاءات في كندا، أو بالأحرى ذاك الجزء منه الذي يبين لكل فئة رباعية الرقم في التنقية الثالث من التصنيف الصناعي الدولي الموحد الأنشطة أو المنتجات النظام المنسق للسلع والمواصفات والترميز، التي تتضمنها. وقد يكلف هذا الخيار ما يعادل عمل السنة لشخص واحد، ولا سيما إذا ما ضم إلى شرط البدء في إعداد المواد من أجل استكمال النهائي للتصنيف الصناعي الدولي الموحد.

توزيع عدد كاف، من

(د)

نسخ الاتفاق الثاني (أو من ذاك الجزء منه الممكن التطبيق، بدقيق العبارة) وبشكله الورقي أو الإلكتروني، على جميع البلدان المعنية، وبالإضافة إلى هذا، توزيع المواد الأخرى التي استحدثتها حتى الآن الشعبة الإحصائية بالأمانة العامة للأمم المتحدة (مواد بشأن الكيفية التي يمكن بها التحويل من التنقية الثاني للتصنيف الصناعي الدولي الموحد إلى التنقية الثالث منه، وبشأن الكيفية التي يتم بها التحويل من التنقية الثالث للتصنيف الصناعي الدولي الموحد إلى التنقية الثاني منه؛ التقاديم للتصنيف الصناعي الدولي الموحد، القائمة الأبجدية التي ترافق التنقية الثاني من التصنيف الصناعي الدولي الموحد)، وكذلك التصنيفات والقوائم ذات الصلة التي وضعها المكتب الإحصائي للاتحادات الأوروبية (تصنيف المنتجات حسب النشاط (CPA)، و (PRODCOM) وهلم جرا. هذا الخيار سيكون أقل كلفة وأقل عبئاً إلى حد كبير بالنسبة للأمانة العامة للأمم المتحدة بيد أنه بالطبع، سيكون، أقل فعالية.

١٨ - بيد أنه قد يكون المتوفى خيارات وسيطة، ولا سيما إذا شكلت اتحادات مالية مؤقتة لتمويل بعض النهج الأكثر تكلفة (مثل الاتحاد المالي المؤقت الذي يضم اليونيدو والشعبة الإحصائية بالأمانة العامة للأمم المتحدة والمكتب الإحصائي للاتحادات الأوروبية والبلدان التي تقدم مساعدات ثنائية في مجال الإحصاءات الصناعية).

١٩ - ويعتمد أي من هذه النهج، باستثناء النهج الأخير، على استثناء بعض الشروط. وعلى سبيل المثال، فلا جدوى من إنشاء الخيار (ب) أو (ج) إن لم تكن هناك مخصصات لتدريب جميع الخبراء المعنيين وضمان تقديم نفس الأجرة تقريباً على نفس الأسئلة التي تطرحها بلدان مختلفة في أوقات مختلفة. وقد لا يكون من المجد توفير التدريب إذا لم تكن الشعبة الإحصائية بالأمانة العامة للأمم المتحدة في وضع ...

يسمح لها بتمويل اجتماع خبراء واحد على الأقل، يمكن بحث عضويته ومكان إنعقاده والبت فيهما في وقت لاحق. بل ينبغي في الواقع إضافة تكاليف هذا الاجتماع إلى جميع الخيارات باستثناء أقلها تكلفة (د).

خامسا - التقليل من الأزدواجية

٢٠ - بحث فرقة العمل، على ضوء النتائج الناجمة عن دراساتها الاستقصائية، خطط النشر التي اعتمدتها الهيئات المختلفة. وفيما يلي الاعتبارات التي استرشدت بها:

صحيح أن أعمال جمع

(أ)

البيانات التي اضطلعت بها المنظمات الدولية لم يكن فيها أزدواجية، فإن هذا بحد ذاته لا يعزز التماسک، ولا سيما أن المنظمات الدولية ما برحت حتى الآن تختار نوع التصنيف الصناعي الدولي الموحد الذي ترغبه في أن يستعمله أعضاؤها في الإبلاغ. والموقف الحالي ليس متماسكا من عدة نواحٍ وهو معرض لأن يزداد سوءاً. والتدابير التي بحثت في إطار فرقة العمل تتصل بالأهداف التي تسعى إليها كل منظمة؛

فالهدف، بالنسبة للمكتب

(ب)

الإحصائي للاتحادات الأوروبية، هو انتاج إحصاءات صناعية يمكن مقارنتها بين جميع أعضاء المنطقة الاقتصادية الأوروبية وبين بلدان أوروبا الغربية والوسطى والشرقية؛

والهدف، بالنسبة لمنظمة

(ج)

التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي، هو مقارنة الهياكل ومعدلات النمو الأوروبيّة بنظائرها في أمريكا الشمالية واليابان وأوقيانوسيا؛

والهدف، بالنسبة للشعبة

(د)

الإحصائية بالأمانة العامة للأمم المتحدة واليونيدو، هو مقارنة الأداء الصناعي والتغيرات الهيكيلية بين البلدان، ولا سيما بين البلدان المتقدمة والبلدان النامية.

٢١ - وتبعاً لذلك، سيضمن المكتب الإحصائي للاتحادات الأوروبية إمكانية المقارنة ضمن ولايته بالنسبة للتنقيح الأول من التصنيف الصناعي العام للأنشطة الاقتصادية في الاتحادات الأوروبية، على النحو الذي أوّل عزّ إليه القيام به في جميع الأحوال.

٢٢ - كما ستقوم منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي خلال السنتين التاليتين أو ما يقارب ذلك بنشر بياناتهما، الهيكيلية والترابطية كليهما، بالنسبة للتنقيح الثاني من التصنيف الصناعي الدولي الموحد لجميع البلدان، بما فيها البلدان التي سبق أن تحولت إلى التنقيح الثالث من التصنيف الصناعي الدولي الموحد (أو إلى التنقيح الأول من التصنيف الصناعي العام للأنشطة الاقتصادية في الاتحادات الأوروبية). وسيطلب

من البلدان التي تحولت إلى التنقيح الثالث من التصنيف الصناعي الدولي الموحد أن تقدم بيانات في كلا التصنيفين حتى الوقت الذي تكون فيه جميع البلدان تقريبا في وضع يسمح لها ب تقديم البيانات بالتنقيح الثالث من التصنيف الصناعي الدولي الموحد. وبعد ذلك، وبقصد تخفيف العبء عن البلدان، ستطلب منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي الإذن بأن تعود إلى التنقيح الثاني من التصنيف الصناعي الدولي الموحد عند الضرورة، وذلك على أساس أن التحويل من التنقيح الثالث إلى التنقيح الثاني ممكن عمليا، في حين أن العكس ليس كذلك - من وجهة نظر الأمانة الدولية على الأقل.

٢٣ - وستواصل الشعبة الاحصائية للأمانة العامة للأمم المتحدة واليونيدو في المستقبل المنظور نشر البيانات بالتنقيح الثاني، وذلك على أساس أن الأكثريّة الساحقة من أعضائهم ملزمة بالاستمرار في الإبلاغ بالتنقيح الثاني أو بشكل أسبق عهدا.

٢٤ - وأخيرا، شرعت منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي واليونيدو في برنامج تعاون مشترك بشأن جمع ونشر الاحصاءات الصناعية، بالاستناد إلى استبيان مشترك.

سادسا - مستقبل فرق العمل

٢٥ - وصلت فرق العمل الآن إلى نقطة تحول في أعمالها. ويعود إلى اللجنة تقرير ما إذا كانت ترغب في طلب أعمال أخرى، وإذا كان الحال كذلك، تقرير الغرض من تلك الأعمال. وعلى سبيل المثال، تستطيع فرق العمل أن تساعد اللجنة في تحسين فهم استعمالات الاحصاءات الصناعية التي يمكن مقارنتها دوليا، إذا ما أرتئي أن هذا مفيد. بل، فقد طلبت فرق العمل أن تضع منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي على سبيل التجربة، "جدول استعمال البيانات الصناعية الدولية"، على أن تبين فيه الحالات الدرجة التي تستعمل بها الهيئات الحكومية والدولية بمختلف أنواعها كل متغير في الاحصاءات الصناعية، بالنسبة لمختلف مجالات مسائل السياسة العامة. وقد ترغب اللجنة في أن تطلب من جميع أعضاء فرق العمل القيام بدراسة مماثلة تبلغ اللجنة بمحصلتها في غضون عامين.

٢٦ - وقد تنظر اللجنة أيضا في البنود التالية:

(أ) توسيع نطاق أنشطة فرق العمل بحيث تشمل التشيد. فقد تم الاتفاق في الدورة الاستثنائية للجنة على توسيع نطاق فرق العمل كي تشمل الاحصاءات المتعلقة بالبضائع، التي تشمل ما جرى التقليد على تصنيفه كتشيد. ولدى بحث فرق العمل هذه المسألة، وجدت ما يلي:

أن مصادر إحصاءات

(أ)

التشيد تختلف جدا عن المصادر المعتمدة عموما من أجل الصناعة التحويلية:

أن المنظمات الدولية

(ب)

التي تشتهر في جمع احصاءات التشيد إنما تفعل ذلك على أساس أن يكون هذا الجمع واحدا من أنشطة اقتصادية كثيرة أوصت باتباع نهج معين من أجل قياسها:

أن البلدان التي تساعد

(ج)

في أعمال فرق العمل تجمع وترتبط مجموعة من هذه الاحصاءات تتراوح بين الاحصاءات الالزامية لتقدير تكون رأس المال الثابت الاجمالي والاحصاءات المستعملة كمؤشرات اجتماعية عن أحوال الناس المعيشية:

أنه لم يتضح لأي من

(د)

أعضاء فرق العمل كيفية معالجة المسألة المتعلقة بما طلب من فرق العمل فعله وأن هذا سيسفر عن عملية تحذير غير منتجة اذا ما حاولت هي تحديد جدول أعمالها الخاص بالأبحاث.

٢٧ - وللأسباب المتقدمة الذكر، ستواصل فرق العمل عملها إذا ما طلبت منها اللجنة ذلك، وإذا ما قدمت إليها أسئلة محددة في وسعها العثور على اجابة عليها وإذا ما كان الجدول الزمني المقترن متناسبا مع ما لديها من امكانيات مادية ومؤهلات. وإذا ما رغبت اللجنة في الحصول على تقرير أساسي عن احصاءات التشيد، فإن النهج الصحيح سيكون في الدعوة إلى عقد اجتماع للخبراء وتقديم تقرير من الخبراء الاستشاريين يمكن بعده تكليف فرق العمل بالقيام بالمتابعة والرصد. وهذا ينسجم مع المناقشة المتعلقة بفرق العمل وأفرقة الخبراء التي دارت في الدورة الاستثنائية للجنة في شهر نيسان/ابريل ١٩٩٤.

مواصلة تحسين امكانية المقارنة بين احصاءات الصناعة

٢٨ - ترى فرق العمل أنها لم تتحقق بعد توازنا بين يسر التحويل إلى التقىح الثالث من التصنيف الصناعي الدولي الموحد، من أجل الاحصاءات الهيكلية، ويسر التحويل إلى التقىح الثالث المذكور من أجل الاحصاءات الترابطية القصيرة الأجل. وفضلا عن هذا، فقد تابعت عملها بالنسبة للاستفسار المتعلق باعتماد التقىح الثالث المذكور، وكأنه ليس هناك مشكلة بشأن استعمال الوحدات الاحصائية والتوفيق فيما بينها. وإذا ما أرته أن هذه المسائل هامة، فقد ترغب اللجنة الاحصائية في طرح الاقتراحات التالية:

أن توضع الأولوية العليا

(أ)

بالنسبة للتحويل إلى التقىح الثالث من التصنيف الصناعي الدولي الموحد على إجراء دراسة استقصائية هيكلية أو تعداد هيكلية وألا تعالج مسألة تحويل الاحصاءات القصيرة الأجل إلا بعد ذلك. وأن تقوم الشعبة الاحصائية بالأمانة العامة للأمم المتحدة، خلال السنتين التاليتين بمساعدة من البلدان المتطوعة، بوضع مشروع مبادئ توجيهية تنفيذية معدة لوصول المجموعة الزمنية الماضية المبنية في التقىح الثاني من التصنيف الصناعي الدولي الموحد، بالمجموعة الجديدة القصيرة الأجل المبنية في التقىح الثالث من التقىح المذكور، وأن يركز هذا العمل في الأجل القصير على تحويل الاحصاءات الصناعية في التقىح الثالث للتصنيف الصناعي الدولي الموحد/التقىح الأول للتصنيف الصناعي العام للأنشطة الاقتصادية في

الاتحادات الاوروبية، إلى التنصيح الثاني من التصنيف الصناعي الدولي الموحد/التصنيف الصناعي العام للأنشطة الاقتصادية في الاتحادات الأوروبية ٧٠، وأن تقوم فرقة العمل برصد الجوانب العملية من هذه المبادئ التوجيهية التي تشمل التحويل في كلا الاتجاهين:

أن تضطلع فرقة العمل

(ب)

بدراسة استقصائية صغيرة النطاق معدة للتثبت من التباين في تعريف الوحدات الاقتصادية الواجب إدخالها في التصنيف الصناعي الدولي الموحد، وأن تقارن الاستعمال الحالي بما قد أوصي به في مقدمة التنصيح الثالث من التصنيف الصناعي الدولي الموحد^(١)، وأن تقترح على اللجنة الطرق والوسائل لانتاج تكميلة للمقدمة وأن تقترح أيضا الطريقة التي يمكن بها إدخال مزيد من الانسجام على الممارسات الحالية.

سابعا - نقاط للمناقشة

- ٢٩ - قد ترغب اللجنة الاقتصادية في القيام بما يلي:

النظر في الخيارات

(أ)

المقترحه من أجل تطبيق التنصيح الثالث من التصنيف الصناعي الدولي الموحد:

استعراض سبل العمل

(ب)

المحتملة لفرقه العمل في المستقبل، والتعليق عليها.

الحواشي

منشورات الأمم المتحدة

(١)

رقم المبيع E.90.XVII.11، الجزء الأول.

تذليل

الولاية

١ - تضطلع فرقة العمل بأعمالها في إطار الافتراضات العامة التالية:

عند معالجة قضايا جمع

(أ) البيانات، يحب أن تفسر كلمة "الصناعة" بمعناها الضيق، أي على أنها تعني التعدين، والصناعة التحويلية، والمرافق العامة بيد أنه ينبغي أن تفسر "الصناعة" بمعناها عند مناقشة تطبيق التنقيح الثالث من التصنيف الصناعي الدولي الموحد لجميع الأنشطة الاقتصادية. (ISIC, Rev.3).

لم تعالج فرقة العمل

(ب) المعنى المقصود من كلمة "تشييد" في المرحلة الحالية من أعمالها. وقد يعيد الفريق العامل وزع هذه المسؤلية أو قد يرغب في وزعها فيما بعد ضمن ولاية فرقة العمل في المستقبل.

٢ - تؤكد فرقة العمل أن تقييم الدرجة التي طبق بها التنقيح الثالث من التصنيف الصناعي الدولي الموحد - وليس تنقيح هذا التصنيف مرة أخرى - هو ضمن ولايتها. كما تلاحظ أن عدم توفر رموز للتحويل من التنقيح الثاني للتصنيف الصناعي الدولي الموحد إلى التنقيح الثالث منه هو عقبة رئيسية أمام هذا العمل. فقد أصبحت المقارنات بين الأقطار متزايدة الصعوبة وسيكون اعتماد تصنيف دولي بحق على نطاق واسع أكثر العلاجات فعالية.

٣ - ولفرقة العمل هدفان نهائيان:

استعراض الطرق

(أ)

لتحسين إمكانية المقارنة دولياً بين الإحصاءات الصناعية، والتوصية بها:

الموافقة على أية

(ب)

تدابير تدعو إليها الحاجة للتقليل من الإزدواجية في الإحصاءات الصناعية وتشذيب جمعها وترتيبها ونشرها وتنسيقه على نحو أفضل.

٤ - تعتمد فرقة العمل بمنها إضافياً في جدول الأعمال بعنوان "تنظيم المعرفة بشأن مستعمل الصناعات الصناعية واستعمالاتها، مع التأكيد بشكل خاص على مسائل السياسة العامة التي تعد الإحصاءات الصناعية لتوضيحها".

— — — — —