



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.3/1995/20
2 February 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Двадцать восьмая сессия

27 февраля-3 марта 1995 года

Пункт 12 предварительной повестки дня*

ОЦЕНКА И КОНТРОЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Воздействие Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития на положение в области статистики

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Статистической комиссии доклад Центрального статистического бюро Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии о воздействии Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития на положение в области статистики, который содержится в приложении. Этот доклад препровождается Комиссии в соответствии с просьбой Рабочей группы по международным статистическим программам и координации, высказанной на ее семнадцатой сессии (E/CN.3/1995/2, пункт 61).

* E/CN.3/1995/1.

Приложение

ДОКЛАД ЦЕНТРАЛЬНОГО СТАТИСТИЧЕСКОГО БЮРО СОЕДИНЕННОГО
КОРОЛЕВСТВА
ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ О ВОЗДЕЙСТВИИ ВСЕМИРНОЙ
ВСТРЕЧИ
НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ В ИНТЕРЕСАХ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ НА ПОЛОЖЕНИЕ
В ОБЛАСТИ СТАТИСТИКИ

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 7
I. КЛЮЧЕВЫЕ ТЕМЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИЕЙ	8 - 10
II. СОЦИАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ: МОЖНО ЛИ АКТИВИЗИРОВАТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ИХ РАЗРАБОТКЕ?	11 - 14
III. ИСКОРЕНЕНИЕ БЕДНОСТИ	15 - 18
IV. ПРОИЗВОДИТЕЛЬНАЯ ЗАНЯТОСТЬ И СОКРАЩЕНИЕ БЕЗРАБОТИЦЫ	19 - 23
V. ИЗМЕРЕНИЕ ПРОИСХОДЯЩИХ ПЕРЕМЕН	24 - 27
VI. ОБЪЕКТИВНЫЕ И СУБЪЕКТИВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ	28 - 30
VII. СЕМЬЯ КАК ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ	31
VIII. ПУБЛИКАЦИЯ ДАННЫХ СОЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ	32
IX. НЕОБХОДИМОСТЬ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА	33 - 34

ВВЕДЕНИЕ

1. К тому моменту, когда двадцать восьмая сессия Статистической комиссии приблизится к концу, главы государств и правительств соберутся в Копенгагене для участия в первой Встрече на высшем уровне в интересах социального развития. Целью этой встречи на высшем уровне является рассмотрение наиболее насущных социальных проблем, особенно таких, как нищета, безработица и социальная изоляция, которые затрагивают все страны.

2. Каково возможное влияние результатов Всемирной встречи на высшем уровне на деятельность статистических организаций? Для каждой страны цели социального развития и стратегии для достижения этих целей будут различными. Каждая статистическая служба будет отвечать за разработку и внедрение статистических методов, необходимых для контроля за прогрессом в деле достижения этих целей и его оценки. Настоящий доклад не преследует цель рассмотрения вопросов, которые Встреча на высшем уровне в интересах социального развития поставит перед статистиками каждой отдельной страны. Его цель заключается в том, чтобы предложить направления деятельности на международном уровне.

3. Одно из предложений в отношении необходимых мер и последующей деятельности заключается в том, чтобы международная поддержка разработки национальных стратегий социального развития для облегчения контроля и анализа политики включала мероприятия, осуществляемые двусторонними и многосторонними учреждениями в целях совершенствования концепций и программ для сбора и распространения данных социальной статистики и социальных показателей. Говоря более конкретно, необходимо укрепить потенциал системы Организации Объединенных Наций в области сбора и анализа информации и разработки показателей социального развития, что, несомненно, подразумевает участие Статистической комиссии.

4. Встреча будет проводиться в условиях, характеризующихся оживлением интереса к развитию социальной статистики, что было продемонстрировано на ряде форумов, например на заседаниях Сиенской группы, которая впервые собралась в июне 1994 года для обсуждения текущего положения дел в области социальной статистики и для определения планов будущей деятельности, главным образом в европейском контексте.

5. Меры на международном уровне представляются уместными либо в том случае, когда они способны помочь отдельным государствам-членам в подготовке их собственных программ работы, либо когда необходимо осуществлять контроль за изменениями в международном контексте. Прежде чем анализировать конкретные последствия Всемирной встречи на высшем уровне, может оказаться полезным рассмотреть характерные черты прошлых международных мер в области статистики, оказавшихся успешными, с тем чтобы определить те области, на которых Статистической комиссии наиболее целесообразно сконцентрировать свое внимание.

6. Наиболее эффективными, как представляется, были мероприятия в следующих областях:

а) разработка систем классификаций и определений, особенно когда имеется явный спрос со стороны пользователей для целей международных сопоставлений (например, Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК), Системы национальных счетов (СНС) и определений занятости и безработицы Международной организации труда (МОТ);

б) сбор и распространение статистических данных, необходимых для международных сопоставлений (например, подготовка статистических справочников, таких, как издание "Женщины мира, 1970-1990 годы: тенденции и статистика") а /;

с) разработка и распространение методологических материалов для избежания необходимости подготовки аналогичных материалов в ряде стран (например, пособий Организации Объединенных Наций по обследованиям домашних хозяйств, индексам цен и т.д.).

7. С учетом вышеприведенных соображений ниже предлагается ряд тем. Эти темы не обсуждаются сколько-нибудь углубленно, поскольку Статистическая комиссия не является подходящим форумом для этой цели. Вместе с тем к участникам обращается просьба высказать свои мнения в отношении того, какие из этих тем следует проработать в течение следующих двух лет, и в отношении возможных путей достижения этой цели.

Г. КЛЮЧЕВЫЕ ТЕМЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ СТАТИСТИЧЕСКОЙ КОМИССИЕЙ

8. Разумеется, что окончательный вариант текста декларации и программы действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития еще не подготовлен. Однако на основе проекта декларации и программы действий (A/CONF.166/PC/L.13, приложение), содержание которых приводится в добавлении к настоящему докладу, уже можно определить ряд ключевых направлений деятельности. Дополнительная информация по каждому из этих направлений деятельности содержится в разделах III–IX ниже.

9. Предлагаемыми направлениями исследований и деятельности являются:

а) изучение возможности создания широких статистических рамок, отражающих многоаспектный характер нищеты;

б) разработка классификаций и методологии проведения обследований для статистического измерения использования времени;

в) углубленная подготовка и расширение использования детализированных обследований с обменом опытом в отношении оптимальной практики;

г) разработка рекомендаций в отношении методологии сбора данных по результатам опросов мнений;

д) разработка международно сопоставимого определения семьи как единицы анализа;

е) распространение подхода, использовавшегося при подготовке издания "Женщины мира", на сбор статистических данных, относящихся к другим уязвимым группам;

ж) уделение более пристального внимания развитию социальной статистики в рамках программ по техническому сотрудничеству.

10. Осуществлению этой деятельности может способствовать, в частности, создание групп экспертов для обмена опытом и разработки руководящих принципов для использования странами; проведение методологических исследований для передачи результатов государствам – членам Организации Объединенных Наций; подготовка новых публикаций; а также включение некоторых из вышеуказанных тем в программы работы Статистического отдела Секретариата Организации Объединенных Наций (ЮНСТАТ) и/или специализированных учреждений или других соответствующих органов.

II. СОЦИАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ: МОЖНО ЛИ АКТИВИЗИРОВАТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ИХ РАЗРАБОТКЕ?

11. В проекте программы действий обращается внимание на необходимость:

а) разработки и распространения показателей бедности и уязвимости, включая показатели, касающиеся доходов, голода, недоедания, состояния здоровья, бездомности и других факторов, а также показатели причинных факторов бедности;

б) укрепление систем рынков труда; разработки соответствующих данных и показателей по занятости и безработице и обмена информацией о рынках труда, в том числе о положении с работой вне формальных рынков.

12. Представляется заманчивым сделать вывод о том, что реакцией на вышеупомянутые требования должна быть активизация деятельности по разработке социальных показателей, осуществлявшейся в 70-е годы. Однако будет ли это продуктивным? Какие уроки можно извлечь из прошлого?

13. История разработки социальных показателей в целом не была успешной. Организация Объединенных Наций опубликовала руководящие принципы в отношении социальных показателей б/ в 1978 году, тогда как Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) опубликовала перечень социальных показателей ОЭСР с/ в 1982 году. Однако в связи с программой социальных показателей ОЭСР возникли огромные трудности при попытке достичь консенсуса относительно выбора показателей, и являющееся ее логическим завершением всеобъемлющее обследование так и не было начато, хотя аналогичные обследования были проведены в ряде стран, и во многих странах в настоящее время публикуются социальные показатели с учетом национальных потребностей. Концепция разработки международно сопоставимых социальных показателей недавно была возрождена Статистическим бюро Европейского сообщества (Евростат) для Европейского союза (ЕС). Однако рассчитывать на глобальную инициативу такого рода было бы нереальным, поскольку ее реализация была бы неосуществимым и дорогостоящим мероприятием.

14. Вместе с тем может оказаться целесообразным вновь вернуться к рассмотрению некоторых из проблем, решавшихся в рамках деятельности по разработке социальных показателей в 70-е годы, поскольку две упомянутые в пункте 11 выше стратегические области, для которых, как указывается в проекте программы действий, необходимо разработать показатели, могли бы послужить основой для определения тех направлений деятельности, в рамках которых международные меры, возможно, будут успешными.

III. ИСКОРЕНЕНИЕ БЕДНОСТИ

15. Несмотря на наличие большого объема данных по результатам исследований и литературы, накопленных за многие годы, определение и оценка степени бедности по-прежнему остаются одной из тех областей, в отношении которой существуют разногласия и постоянно ведутся споры. В проекте декларации разъясняется многоаспектный характер бедности, однако даже в узких рамках измерения распределения доходов нет консенсуса относительно точных концепций и определений. Поэтому даже когда публикуются статистические данные, претендующие на международную сопоставимость, пользователю достаточно лишь ознакомиться с подробной информацией о национальных источниках и методах, чтобы прийти к выводу о том, что эта сопоставимость носит не более чем поверхностный характер.

16. Следует ли международному статистическому сообществу признать невозможность подготовки международно сопоставимых статистических данных о распределении доходов? Другими словами, должно ли оно признать, что бедность с точки зрения доходов может определяться лишь с учетом национальной специфики на основе национальных концепций и определений?

17. Не следует ли вместо этого направить усилия на разработку рамок более широкого диапазона, в которых учитывался бы многоаспектный характер бедности? Такого рода рамки должны были бы обеспечивать измерение степени лишения людей таких компонентов благосостояния, как наличие в достаточном количестве продуктов питания, хорошее здоровье и адекватное жилье, охватывая при этом также оценку степени риска лишения таких благ за счет включения показателей уязвимости. Кроме того, эти рамки должны разрабатываться с учетом человеческого фактора, что является доводом в пользу концентрации внимания на непосредственных показателях социальных условий и полученных результатов. Вместе с тем проект декларации предусматривает также разработку показателей причинных факторов бедности, что было бы связано с дополнением таких непосредственных показателей показателями условий и факторов, которые определяют степень лишения отдельных благ и уязвимость.

18. Однако история попыток создания таких всеобъемлющих рамок социальной статистики не дает повода для оптимизма. Возможно, весьма поучительной окажется попытка проанализировать, почему публикация "К созданию системы социальной и демографической статистики" d/, хотя и получившая почти всеобщее признание как блестящий новаторский доклад, оказала столь незначительное влияние на нынешнее положение дел в области социальной статистики. Был ли использованный в ней подход слишком сложным? Или ее практическому применению помешало отсутствие базовых статистических данных? В чем бы ни заключались причины, важно, чтобы при осуществлении в будущем любой работы по разработке таких рамок в полной мере учитывался такой аспект, как практическая возможность внедрения в странах независимо от стадии развития их статистического потенциала.

IV. ПРОИЗВОДИТЕЛЬНАЯ ЗАНЯТОСТЬ И СОКРАЩЕНИЕ БЕЗРАБОТИЦЫ

19. С определенной степенью обоснованности можно утверждать, что в результате работы Организации Объединенных Наций над системами классификации, концепциями, определениями и методологией, в частности работы МОТ, уже во многом существуют рамки, обеспечивающие директивные органы и других пользователей средствами, которые им потребуются для измерения прогресса в деле достижения содержащихся в проекте программы действий целей, касающихся рынка труда.

20. По крайней мере существуют рамки применительно к оплачиваемой занятости в формальном секторе. Однако в программе действий отмечается также, что выполняется большой объем производительной работы огромной социальной значимости, которая не оплачивается, и что необходимо приложить усилия в целях облегчения сочетания такой работы с формальной экономической деятельностью за счет гибких графиков работы, что расширит саму концепцию производительного труда и занятости и фактически изменит границы производственной сферы. Связанные с этим проблемы не имеют просто технический характер; они затрагивают фундаментальные вопросы экономической теории и принципы. Они находились в центре внимания Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам на протяжении всей ее работы и продолжают оставаться в повестке дня исследований МОТ. В случае принятия проекта программы действий этой работе, скорее всего, будет придан дополнительный импульс. Однако независимо от того, будут ли в конечном счете изменены границы производственной сферы, представляется очевидным, что необходимость дополнения показателей деятельности на официальном рынке труда показателями, имеющими более широкую основу, будет становиться все более настоятельной.

21. Общеизвестно, что для стоимостной оценки труда, в настоящее время рассматриваемого в качестве нерыночного, необходимо собирать и анализировать данные об использовании времени. Действительно, можно утверждать, что переход к более гибким схемам трудовых отношений, даже на формальном рынке труда, означает, что традиционные методы статистического измерения занятости и рабочего времени будут в меньшей степени отражать действительное положение дел.

22. В развитых странах был проведен большой объем научных исследований, посвященных разработке показателей использования времени и анализу соответствующих данных. Такие виды прикладной деятельности являются в равной степени актуальными для развивающихся стран, в которых различие между неформальным и формальным рынками имеет более важное значение.

23. Более того, данные об использовании времени могут применяться во многих целях помимо статистического измерения труда. Они могут также проливать свет на гендерные проблемы и вопросы социального взаимодействия и интеграции.

V. ИЗМЕРЕНИЕ ПРОИСХОДЯЩИХ ПЕРЕМЕН

24. Социальное развитие означает социальные перемены, и поэтому измерение прогресса, достигнутого в деле достижения целей социального развития, означает измерение таких перемен с течением времени. Однако данные социальной статистики, получаемые на основе обследований или из административной отчетности, не пользуются хорошей репутацией в том, что касается надежности оценки перемен. Анализ, основанный на использовании динамических рядов, может осложниться в результате изменения определений и классификаций: многие обследования носят специальный характер и даже в тех случаях, когда обследования имеют непрерывный характер, стремление к рационализации может привести к возникновению разрывов во временных рядах.

25. Использование перекрестных данных для целей анализа временных рядов неизбежно связано с некоторыми проблемами. Например, хотя доля населения с уровнем доходов ниже определенной пороговой величины может быть важным показателем социальной статистики, динамика этого показателя может толковаться по-разному в зависимости от того, насколько меняется состав указанной группы населения в течение ряда лет, т.е. в зависимости от того, является ли низкий уровень дохода переходным или устойчивым явлением. Такие соображения вынуждают страны собирать дополнительные данные, которые могут быть получены в результате проведения детальных обследований.

26. Определение динамики социальных переменных на протяжении многих лет является ключевым элементом контроля за осуществлением проектов в области развития и их оценки, с помощью которого на основе базового обследования определяется положение до принятия конкретных мер в области развития, достигнутый прогресс измеряется на основе проведения последующих обследований, а дальнейший сбор данных осуществляется в целях оценки общего воздействия проекта. Иногда даже предпринимаются попытки применения группового подхода.

27. Такие обследования являются, как правило, областью деятельности не статистиков, а социологов, поскольку их целью является получение информации о небольшом географическом районе или по конкретной группе населения, а не получение информации, репрезентативной с точки зрения всей страны. Вместе с тем национальным статистическим службам возможно следует пересмотреть этот подход, с тем чтобы определить, какие уроки из него можно извлечь.

VI. ОБЪЕКТИВНЫЕ И СУБЪЕКТИВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

28. Отправной точкой в рамках программы социальных показателей ОЭСР являлась концепция социального благосостояния. Можно утверждать, что такая концепция является столь же субъективной, сколь и объективной, однако из 33 показателей, содержащихся в подготовленном в ходе осуществления программы окончательном перечне, только один имел субъективный характер – опасения в отношении личной безопасности.

29. Национальные статистические службы обычно избегают сбора данных о распространенных в обществе взглядах. Сбором таких данных обычно занимаются исследовательские организации, занимающиеся изучением рынков, или другие частные учреждения. В противоположность этому сбор информации среди предпринимателей, касающейся их представлений о своих экономических перспективах, во многих странах входит в число функций национальной статистической службы.

30. Специалисты по вопросам социальной статистики, как представляется, без энтузиазма относятся к идее сбора данных путем опроса с использованием вопросов типа "считаете ли вы себя бедным?". Такие статистические данные обычно рассматриваются как субъективные и поэтому имеющие меньшую практическую ценность, чем объективные данные о денежных доходах отдельных людей. В результате этого вопросы, связанные с рамками, определениями и методологией сбора данных, касающихся взглядов, очень редко обсуждаются на международном уровне. Вместе с тем признание того, что субъективное измерение может оказаться полезным дополнением объективного измерения, возможно позволило бы разработать такие показатели, которые менее подвержены влиянию факторов, связанных с различиями в культуре и степени развития отдельных стран. Это также помогло бы избежать влияния на выбор показателей субъективных суждений тех, кто осуществляет сбор статистических данных.

VII. СЕМЬЯ КАК ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ

31. Тремя основными единицами измерения в социальной статистике являются домашнее хозяйство, семья и индивид. Понятие "индивид" едва ли можно определить по-разному, а для разработки определения понятия "домашнее хозяйство" Организация Объединенных Наций и другие организации проделали значительную работу. Однако, согласно предложению, содержащемуся в проекте декларации, именно семью следует рассматривать в качестве основной единицы общества, но для разработки международно признанной методологии определения классификации типов семьи, которая могла бы использоваться для целей статистики, было приложено гораздо меньше усилий.

VIII. ПУБЛИКАЦИЯ ДАННЫХ СОЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИКИ

32. Значительным успехом Организации Объединенных Наций явилась публикация издания "Женщины мира", и аналогичные издания, посвященные другим социальным группам, например, детям и молодежи, публиковались в прошлом. Несомненно, что такие издания являются в высшей степени эффективным средством освещения положения уязвимых групп населения. Почему бы не разработать программу периодических изданий для охвата этих и других групп, таких, как коренное население, рассматриваемое как группы меньшинств, инвалиды и престарелые?

IX. НЕОБХОДИМОСТЬ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

33. Предложенные выше темы представляют общий интерес для всех членов Статистической комиссии. Вместе с тем во всех частях проекта декларации и программы действий признаются особые потребности в области социального развития в наименее развитых странах. Справедливым является утверждение о том, что особое внимание, уделявшееся экономическому развитию в течение последних 50 лет, неизбежно привело к тому, что приоритетное значение придавалось в

первую очередь развитию не социальной, а экономической статистики, особенно в этих странах. В последние годы многосторонние учреждения стали обращать больше внимания на необходимость в социальных данных в рамках таких инициатив, как Программа проведения национальных обследований домашних хозяйств Организации Объединенных Наций и осуществляемые Всемирным банком программа, касающаяся социальных аспектов структурной перестройки, и исследование по вопросам измерения уровня жизни. Двусторонние же учреждения осуществляют аналогичную деятельность в весьма ограниченных масштабах. В проекте программы действий подразумевается необходимость обращения в будущем значительно большего внимания на социальную статистику, с тем чтобы содействовать проведению в жизнь политики в области социального развития.

34. Техническое сотрудничество имеет важное значение, но одного его недостаточно. Ресурсы также требуются для осуществления программ развития статистической деятельности. Международному сообществу следует рассмотреть вопрос о возможных путях финансирования расходов на сбор данных на первоначальных этапах реализации той или иной программы в целях обеспечения возможности непрерывного характера ее осуществления.

Примечания

a/ Социальная статистика и показатели, серия К, №.8 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под №.R.90.XVII.3).

b/ "Социальные показатели: предварительные руководящие принципы и иллюстративные ряды", статистические документы, серия М, №.63 (издание Организации Объединенных Наций в продаже под №.R.78.XVII.8).

c/ Paris, OECD, 1982.

d/ Статистические документы, серия F, №.18 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под №.R.74.XVII.8).

ДобавлениеСОДЕРЖАНИЕ ПРОЕКТА ДЕКЛАРАЦИИ И ПРОЕКТА ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ
БУДУТ ПРИНЯТЫ НА ВСЕМИРНОЙ ВСТРЕЧЕ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ
В ИНТЕРЕСАХ СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ а/

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ПРОЕКТ ДЕКЛАРАЦИИ	1 - 43	3
ПРОЕКТ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ	1 - 220	13
I. Благоприятствующая среда	6 - 30	14
II. Уменьшение и ликвидация широко распространенной нищеты	31 - 85	22
III. Продуктивная занятость и снижение уровня безработицы	86 - 133	38
IV. Социальная интеграция	134 - 166	54
V. Средства осуществления и последующая деятельность	167 - 220	65

а/ См. A/CONF.166/PC/L.13, приложение.