



Статистическая комиссия**Сорок шестая сессия**

3–6 марта 2015 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня*

**Пункты для обсуждения и принятия решения:
статистика преступности****Доклад Национального института статистики и географии Мексики и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности о статистике преступности****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2014/219 Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Национального института статистики и географии Мексики и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности о статистике преступности. В настоящем докладе рассматривается ход осуществления мероприятий, включенных в программу по повышению качества и доступности статистических данных о преступности на национальном и международном уровнях, который был представлен Статистической комиссии на ее сорок четвертой сессии, состоявшейся в марте 2013 года, и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее двадцать второй сессии, состоявшейся в апреле 2013 года. Обе комиссии приветствовали эту «дорожную карту» и выразили поддержку описанных в ней мероприятий.

В настоящем докладе, подготовленном через два года после принятия этой «дорожной карты», более подробно описаны долгосрочные цели по совершенствованию статистики преступности с учетом потребностей в информации, вытекающих из текущего обсуждения повестки дня на период после 2015 года. После проведения обзора основных достижений за последние два года был разработан пятилетний план работы по содействию осуществлению «дорожной карты». Комиссии предлагается принять к сведению недавние достижения в области статистики преступности, а также намеченные на будущее мероприятия в целях дальнейшего осуществления «дорожной карты» и совершенствования статистики преступности на национальном и международном уровнях.

* E/CN.3/2015/1.



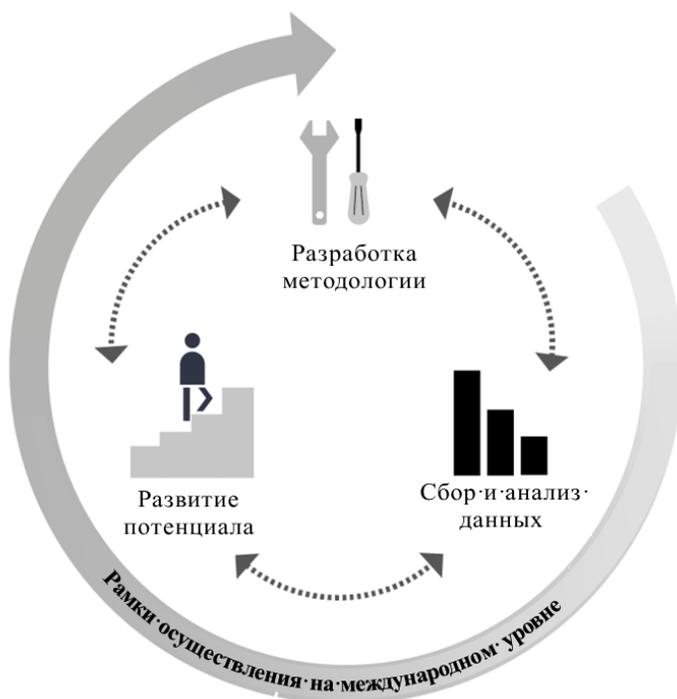
Доклад Национального института статистики и географии Мексики и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности о статистике преступности

I. Перспективная концепция статистики преступности и повестка дня на период после 2015 года

1. В ответ на многочисленные непростые информационные задачи, возникающие в связи с меняющейся динамикой преступности и необходимостью предоставлять государствам-членам значимую для разработки политики информацию, данная «дорожная карта» предлагает концептуальные и оперативные рамки для совершенствования статистики преступности на национальном и международном уровнях. Эти рамки весьма важны для достижения долгосрочной цели обеспечения высококачественных и доступных статистических данных о преступности во всех странах в целях поддержки основанной на фактических данных политики в сфере верховенства права, доступа к правосудию и предупреждения преступности в целом. Такая цель может быть реализована только в случае наличия национальных и международных информационных систем, способных выдавать высококачественные данные по вопросам преступности.

2. Для достижения этой долгосрочной цели в «дорожной карте» предлагается ряд мероприятий, сосредоточенных на трех направлениях деятельности (см. диаграмму ниже). Хотя разработка методологических инструментов имеет существенно важное значение для подготовки высококачественных и сопоставимых данных о преступности, оказание технической помощи государствам-членам остается ключевым элементом для обеспечения соблюдения таких стандартов и укрепления национальных информационных систем, в то время как сбор и анализ данных на национальном и международном уровнях следует совершенствовать в целях обеспечения обоснованного анализа, необходимого для разработки политики, основанной на фактических данных. В «дорожной карте» также определяются основные элементы рамок для оказания поддержки ее осуществлению на международном уровне.

Три основных компонента «дорожной карты»



3. При проведении обзора деятельности в области статистики преступности — через два года после принятия «дорожной карты» — и при разработке плана на будущее необходимо в полной мере признать значительный прогресс, достигнутый в контексте обсуждения на международном уровне повестки дня на период после 2015 года. После сложного, но эффективного обсуждения вопроса о концепции устойчивого развития и его компонентов¹ Рабочая группа открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития предложила всеобъемлющие рамки целей и задач (см. [A/68/970](#)). Семнадцать целей, включенных в это предложение, охватывают все направления политики, которые считаются необходимыми для ликвидации нищеты, охраны окружающей среды, обеспечения мира и реализации прав человека. Важно отметить, что в этих рамках напрямую упоминаются темы, имеющие отношение к преступности и уголовному правосудию, — в рамках целей 5, 15 и, прежде всего, 16². Недавно в сводном докладе Генерального секретаря

¹ Сводное резюме обсуждения планирования на период после 2015 года см. в документе [A/69/700](#).

² В рамках цели 5 («Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек») говорится о необходимости ликвидации всех форм насилия в отношении женщин; в рамках цели 15 («Защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия») напоминает о необходимости положить конец различным формам преступлений против дикой природы; и, наконец, в рамках цели 16 («Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и

(A/69/700) «правосудие» было определено в качестве одного из шести основных элементов для достижения целей в области устойчивого развития, а в качестве целевых показателей устойчивого развития были конкретно перечислены искоренение насилия, содействие обеспечению доступа к органам правосудия и личной безопасности, борьба с коррупцией и сокращение незаконных финансовых потоков.

4. В связи с этим нынешний прогресс в области статистики преступности и уголовного правосудия важен для улучшения оценки положения в ряде областей, которые могут войти в повестку дня на период после 2015 года, таких как вопросы насилия и безопасности (включая насилие в отношении женщин и детей), доступа к системе правосудия и верховенства права, незаконных финансовых потоков, торговли людьми, коррупции, организованной преступности и преступлений против дикой природы.

5. В частности, работа по внедрению Международной классификации преступлений для целей статистики³ и содействию проведению высококачественных стандартных обследований по виктимизации закладывает основу для различных систем параметров в области преступности, насилия и безопасности. Кроме того, разработка стандартных методологий по подготовке данных о коррупции, организованной преступности, торговле людьми и доступе к правосудию предоставит ориентиры для подготовки высококачественных данных в этих областях.

II. «Дорожная карта» по прошествии двух лет после ее принятия: основные достижения

6. С момента принятия «дорожной карты» в 2013 году был проведен ряд мероприятий, запланированных в ее рамках, и были выработаны соответствующие результаты. Это стало возможным благодаря работе нескольких субъектов как на национальном, так и на международном уровне, которые способствовали недавним достижениям, делаясь опытом экспертов по существенным вопросам, содействуя координации и предоставляя ключевые финансовые и людские ресурсы для осуществления этой программы. В таблице 1 представлены некоторые из основных мероприятий, проведенных в течение последних двух лет, а более подробный обзор приводится в приложении к настоящему докладу.

создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях») говорится о необходимости сократить масштабы насилия и связанной с ним смертности, покончить с насилием в отношении детей, содействовать обеспечению верховенства права, обеспечить равный для всех доступ к правосудию, уменьшить незаконные финансовые потоки, бороться с организованной преступностью и коррупцией.

³ Международная классификация преступлений для целей статистики (МКПС) — первая стандартная классификация преступлений для статистических целей — содержит ориентиры для подготовки статистических данных о преступности и основу для систематического анализа преступности. Более подробную информацию о разработке МКПС, ее содержании и плане по осуществлению можно найти в документе [E/CN.3/2015/7](#).

Таблица 1
Ключевые мероприятия, проведенные после принятия «дорожной карты»

<i>Разработка методологии</i>	<i>Развитие потенциала</i>	<i>Сбор и анализ данных на международном уровне</i>
Завершение подготовки МКПС	Учебные мероприятия по ОТП ООН и обследованиям по виктимизации	Укрепление ОТП ООН через сеть координационных центров и региональных связей
Разработка общей методологии проведения обследований по виктимизации в странах Латинской Америки и Карибского бассейна	Развитие региональных партнерств в целях оказания технической помощи	Подготовка Глобального исследования по вопросам убийств за 2013 год

Сокращения: ОТП ООН — Обзор Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия.

III. Последующие шаги в рамках осуществления «дорожной карты» (2015–2020 годы)

7. План работы на 2015–2020 годы был построен на основе трех средне- и долгосрочных целей в трех направлениях деятельности, описанных в «дорожной карте» (разработка стандартов, развитие потенциала, а также сбор и анализ данных на международном уровне):

а) разработка международных статистических стандартов для регулярной подготовки статистических данных из основных источников в области преступности и уголовного правосудия (административных данных и обследований по виктимизации) по ряду преступлений, занимающих видное место в политической повестке дня (коррупция, организованная преступность, торговля людьми и т.д.), а также в области способов оценки доступа к правосудию;

б) обеспечение функционирования национальных систем сбора статистических данных о преступности, в рамках которых соответствующие учреждения, включая национальные статистические управления, координированно работают в целях подготовки объективных, последовательных, точных, сопоставимых и транспарентных статистических данных о преступности и уголовном правосудии. Страны располагают минимальным техническим потенциалом по подготовке и распространению всеобъемлющих данных о преступности и уголовном правосудии из административных источников и обследований по виктимизации в соответствии с международными стандартами;

в) обеспечение функционирования международной системы сбора и анализа данных, предоставляющей международному сообществу надежную информацию (в виде данных и докладов) о тенденциях и характерных особенностях в области преступности, имеющей огромное значение для оценки прогресса в рамках повестки дня в области развития на период после 2015 года. Эта система основана на высококачественной и всеобъемлющей информации,

представляемой государствами-членами, и обеспечивает высокий уровень интеграции между международными процессами и субъектами.

8. В отношении ряда мероприятий, включенных в план работы, проводится различие относительно того, могут ли они быть покрыты за счет имеющихся ресурсов или же для них потребуются дополнительные средства. Поскольку многие мероприятия входят во вторую категорию, фактическое выделение дополнительных ресурсов повлияет на реальные масштабы и темпы осуществления основных мероприятий, запланированных в целях дальнейшего осуществления «дорожной карты». В связи с этим роль многих партнеров Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) имеет решающее значение в деле осуществления плана работы на 2015–2020 годы, начиная с Центра передового опыта УНП ООН-Национального института статистики и географии Мексики (ИНЕГИ) в области статистической информации по вопросам государственного управления, жертв преступлений, общественной безопасности и отправления правосудия, который будет продолжать проводить мероприятия по развитию потенциала и оказывать поддержку в разработке методологических стандартов. Приоритетные направления деятельности Центра на 2015–2020 годы:

a) совершенствование методологии проведения обследований по виктимизации: основные приоритеты в этой области: i) инициатива по стандартизации методов проведения обследований по виктимизации в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, проводимая совместно с рядом национальных и международных партнеров⁴; ii) проведение работы по сбору, проверке и укреплению различных методологических аспектов обследований по виктимизации (лаборатория обследований по виктимизации); и iii) разработка объективных критериев, с тем чтобы помочь странам оценить и повысить качество их обследований по виктимизации;

b) техническая помощь и учебная подготовка: Центр передового опыта будет продолжать оказывать техническую помощь в проведении обследований по виктимизации по просьбам стран, будет проводиться обучение в области проведения обследований по виктимизации (в режиме онлайн и на местах) и оказываться поддержка осуществлению МКПС на региональном уровне;

c) методологические исследования: будет проводиться дальнейшая работа в целях содействия обмену опытом и разработке методологических ориентиров в сферах, где наблюдается высокий спрос на качественные данные, например в области оценки масштабов коррупции;

d) региональные и международные процессы в области статистики преступности: укрепление систем статистики преступности на региональном уровне, например, путем поддержки деятельности Рабочей группы по статистике общественной безопасности и отправления правосудия в рамках Статистической конференции стран Северной и Южной Америки Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и других международных инициатив по содействию обмену опытом в области статистики преступности, поощрению международных стандартов и повышению осведомленности о значимости статистики преступности.

⁴ Более подробную информацию см. в приложении к настоящему докладу.

А. Разработка методологических инструментов

9. После принятия МКПС ее реализация потребует разработки методических инструментов для ее использования на национальном уровне (см. таблицу 2). Планируется подготовка всеобъемлющего руководства по осуществлению, в котором приоритетное внимание будет уделяться разработке руководящих принципов для оказания помощи странам в деле внесения имеющихся данных из административных источников (полиция, прокуратура, суды, тюрьмы) в МКПС. Эта деятельность нацелена на повышение уровня согласованности и международной сопоставимости административных данных о преступности — одного из основных источников информации о преступности и уголовном правосудии.

10. Второе направление деятельности касается обследований по виктимизации — еще одного основного инструмента, используемого для оценки масштабов и характера преступлений, расследования условий, в которых происходят преступления, и изучения ответных мер государств в борьбе с виктимизацией. Такие обследования проводятся в ограниченном числе стран по всему миру, зачастую нерегулярно и с использованием разных методологических подходов. Выявление передового опыта (ключевые показатели, типовые вопросы) и выработка общих стандартов для проведения обследований по виктимизации имеет огромное значение для обеспечения последовательности и сопоставимости между данными по разным странам и промежуткам времени.

11. Если мы хотим более эффективно предоставлять информацию для принятия стратегических решений как на национальном, так и на международном уровнях, то необходимо разрабатывать или укреплять методологические стандарты для обеспечения более глубокого понимания динамики и тенденций в области ряда преступлений. В частности, предполагается работать в области оценки масштабов коррупции (разрабатывать концептуальные рамки для оценки масштабов коррупции и подготавливать методические указания по проведению выборочных обследований в области коррупции), организованной преступности (доработать и опробовать аналитические рамки по оценке масштабов организованной преступности, в том числе систему показателей нелегальной экономики) и торговли людьми.

12. Статистические данные, касающиеся функционирования системы уголовного правосудия, могут предоставить важную информацию об общих результатах ее деятельности по целому ряду критериев, например действенности, эффективности, справедливости и оперативности. Также предусматривается работа, сосредоточенная на разработке концептуальных рамок и определении ключевых показателей, с тем чтобы выработать общие стандарты для оценки доступа к системам правосудия и их эффективности во всем мире.

Таблица 2
Следующие шаги в осуществлении «дорожной карты»: разработка методологических инструментов

<i>Мероприятия</i>	<i>Участвующие субъекты</i>	<i>Сроки</i>
Мероприятия, которые будут осуществляться за счет имеющихся ресурсов		
Разработать руководство по осуществлению МКПС, том I: Руководящие принципы для внесения национальных административных данных о преступности в МКПС	УНП ООН, Техническая консультативная группа по МКПС, Центр передового опыта УНП ООН-ИНЕГИ, Евростат, государственные члены	2016 год
Запланированные мероприятия, для которых потребуются дополнительные ресурсы		
Разработать руководство по осуществлению МКПС: Том II: внесение данных обследований по виктимизации в МКПС Том III: обзор правил подсчета Том IV: разработка справочника по кодированию	УНП ООН, Техническая консультативная группа по МКПС, Евростат	2017–2020 годы
Обследования по виктимизации: разработка методологических стандартов обследований и связанных с ними показателей	УНП ООН, Центр передового опыта УНП ООН-ИНЕГИ, государственные члены, региональные организации, ПРООН	2016–2020 годы
Коррупция: разработка концептуальной основы для измерения масштабов коррупции и разработка методологических руководящих принципов для проведения выборочных обследований в области коррупции	УНП ООН, Центр передового опыта УНП ООН-ИНЕГИ	2016–2020 годы
Организованная преступность: разработка и испытание аналитических рамок для измерения масштабов организованной преступности	УНП ООН, Центр передового опыта УНП ООН-ИНЕГИ, Европейский союз	2015–2017 годы
Торговля людьми: разработка методов примерной оценки с интеграцией качественных и количественных данных	УНП ООН	2016–2017 годы

<i>Мероприятия</i>	<i>Участвующие субъекты</i>	<i>Сроки</i>
Доступ к правосудию и эффективность системы уголовного правосудия: разработка стандартных показателей на основе административных данных о преступности	УНП ООН	2015–2016 годы

В. Развитие потенциала

13. Мероприятия по развитию потенциала имеют огромное значение для укрепления национальных механизмов подготовки и распространения данных статистики преступности; во многих странах эти механизмы по-прежнему слабы по причине ряда факторов, в том числе низкого уровня осведомленности, координации и технических навыков. Такие мероприятия являются весьма ресурсоемкими; используется модель, в рамках которой УНП ООН играет главным образом надзорную и координационную роль, а обучение и другие вспомогательные мероприятия осуществляются силами региональных центров или других региональных и национальных партнерств. Для этого будет активно поощряться создание региональных центров, особенно в Азии и Африке, с учетом опыта Центра передового опыта УНП ООН-ИНЕГИ, созданного в Мехико. Кроме того, активно поощряются сотрудничество и координация с другими региональными и международными учреждениями, с тем чтобы обеспечить эффективное и последовательное осуществление мероприятий по развитию потенциала (см. таблицу 3).

14. В плане работы упоминаются мероприятия, направленные на подготовку учебной программы для пересмотренного Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия, а также на разработку электронных учебных материалов по МКПС и обследованиям по виктимизации. Техническая помощь в форме учебной подготовки или других видов поддержки может осуществляться напрямую по запросу с учетом имеющихся ресурсов.

Таблица 3

Следующие шаги в осуществлении «дорожной карты»: развитие потенциала

<i>Мероприятия</i>	<i>Участвующие субъекты</i>	<i>Сроки</i>
Мероприятия, которые будут осуществляться за счет имеющихся ресурсов		
МКПС: разработка комплекта электронных учебных материалов для оказания поддержки ее осуществлению	УНП ООН	2016–2017 годы

<i>Мероприятия</i>	<i>Участвующие субъекты</i>	<i>Сроки</i>
Статистика преступности: содействие созданию региональных узлов (например, Центр передового опыта) по развитию потенциала в Азии и Африке	УНП ООН, региональные организации, региональные комиссии Организации Объединенных наций	На текущей основе
Обследования по виктимизации: поощрение проведения обследований, а также использование платформы электронного обучения	Центр передового опыта УНП ООН-ИНЕГИ	На текущей основе
Запланированные мероприятия, для которых потребуются дополнительные ресурсы		
ОТП ООН: разработка новой учебной программы	УНП ООН	2016–2017 годы
Оказание поддержки странам напрямую (по их просьбе) в разработке и проведении обследований, а также улучшении качества данных из административных источников	УНП ООН, Центр передового опыта УНП ООН-ИНЕГИ	2015–2020 годы
Учебные мероприятия по инструментам сбора данных (административных данных и данных обследований по виктимизации)	УНП ООН, Центр передового опыта УНП ООН-ИНЕГИ	2015–2020 годы
Организованная преступность: оказание поддержки странам в целях развития потенциала в области оценки и отчетности по организованной преступности	УНП ООН, Центр передового опыта УНП ООН-ИНЕГИ, Европейский союз	2016–2018 годы

Сокращения: ОТП ООН — Обзор Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия.

С. Сбор и анализ данных на международном уровне

15. Будет продолжаться активизация сбора данных о преступности на международном уровне (см. таблицу 4), поскольку он представляет собой основу для информирования международного сообщества о тенденциях и характерных особенностях преступности, а также для поощрения применения надлежащих статистических методов на страновом уровне. В плане работы упоминается ряд мероприятий, направленных на укрепление Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия, в том числе на его пересмотр, с тем чтобы привести его в соответствие с МКПС, а также другие мероприятия по

сбору данных о преступности. В частности, база статистических данных по убийствам будет ориентироваться на более тесную интеграцию с данными, подготовленными Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) (на основе источников из сферы общественного здравоохранения), с тем чтобы устранить существующие расхождения между международными данными по убийствам, подготавливаемыми УНП ООН и ВОЗ.

16. Подготовка аналитических докладов по вопросам преступности — один из важных видов деятельности для расширения знаний о тенденциях и характерных особенностях преступности. «Глобальное исследование по вопросам убийств» стало справочным изданием по насилию и убийствам, и его планируется публиковать на регулярной основе, возможно, в сотрудничестве с другими партнерами (в зависимости от наличия дополнительных ресурсов).

Таблица 4

Следующие шаги в осуществлении «дорожной карты»: сбор и анализ данных на международном уровне

<i>Мероприятия</i>	<i>Участвующие субъекты</i>	<i>Сроки</i>
Мероприятия, которые будут осуществляться за счет имеющихся ресурсов		
ОТП ООН: проведение регулярного сбора данных и обеспечение их распространения	УНП ООН, Евростат, ОАГ	На текущей основе
База статистических данных по убийствам: проведение регулярного сбора данных и обеспечение их распространения	УНП ООН, ВОЗ	На текущей основе
ОТП ООН: пересмотр инструментов сбора данных; приведение их в соответствие с МКПС	УНП ООН, Техническая консультативная группа по МКПС, Евростат, ОАГ	2016 год
Цели в области устойчивого развития: настройка системы отчетности УНП ООН для отслеживания достижения целей в области устойчивого развития	УНП ООН, Межучрежденческий механизм, государства-члены	На текущей основе
Распространение данных о преступности: разработка стратегии распространения данных для удовлетворения потребностей различных структур	УНП ООН	2015–2016 годы
Торговля людьми: поддержание регулярного сбора и распространения данных	УНП ООН	На текущей основе

<i>Мероприятия</i>	<i>Участвующие субъекты</i>	<i>Сроки</i>
Преступления против живой природы: создание и ведение хранилища данных	УНП ООН	2015–2020 годы
Запланированные мероприятия, для которых потребуются дополнительные ресурсы		
«Глобальное исследование по вопросам убийств»: подготовка анализа масштабов и тенденций в области убийств на глобальном уровне	УНП ООН, ВОЗ, государства-члены	2016–2017 годы 2019–2020 годы
Преступность с гендерными аспектами: подготовка анализа по отдельным видам преступлений с учетом гендерной проблематики на глобальном уровне	УНП ООН, ХЕЮНИ	2015 год
Глобальный доклад о торговле людьми: подготовка анализа масштабов и тенденций в области торговли людьми на глобальном уровне	УНП ООН	2016 год 2018 год 2020 год
Глобальное исследование по проблеме преступлений против живой природы: подготовка анализа масштабов и тенденций в области преступлений против живой природы на глобальном уровне	УНП ООН	2015–2016 годы
Международная программа исследований по криминальной виктимизации: содействие формированию новой волны стандартных исследований по виктимизации	УНП ООН, Центр передового опыта УНП ООН-ИНЕГИ	2017–2018 годы

Сокращения: ОТП ООН — Обзор Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия; ХЕЮНИ — Хельсинкский европейский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней при Организации Объединенных Наций.

D. Укрепление международной основы деятельности по осуществлению «дорожной карты»

17. Предлагается провести ряд мероприятий в целях поощрения международного диалога и партнерских отношений в поддержку осуществления «дорожной карты» (см. таблицу 5). Ключевым среди них является регулярное проведение совещаний для представителей национальных координационных центров по Обзору Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в

области преступности и функционировании систем уголовного правосудия, представителей учреждений, назначенных государствами-членами для координации ежегодного сбора и представления вопросника для Обзора. Эта сеть национальных экспертов будет предоставлять технические консультации и руководящие указания в отношении осуществления «дорожной карты», а также будет контролировать деятельность Технической консультативной группы по МКПС.

18. После успешного проведения международных конференций по статистике преступности в 2012 и в 2014 годах это мероприятие стало эффективным инструментом для содействия обмену полезным опытом, а также диалогу между поставщиками и пользователями данных. В связи с этим предлагается проводить такие конференции на регулярной основе (каждые два года), а государствам-членам предлагается на добровольной основе выступать с инициативой проведения у себя этих конференций.

19. Чтобы обеспечить тесную связь и диалог с государствами-членами, было бы полезным сохранить практику представления регулярных докладов об осуществлении «дорожной карты» Статистической комиссии, а также Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Такие форумы предоставляют государствам-членам возможности для руководства и консультирования по вопросам осуществления «дорожной карты».

Таблица 5

Следующие шаги в осуществлении «дорожной карты»: укрепление международной основы деятельности по осуществлению

<i>Мероприятия</i>	<i>Участвующие субъекты</i>	<i>Сроки</i>
Мероприятия, которые будут осуществляться за счет имеющихся ресурсов		
Совещания координационных центров по ОТП ООН: организация встреч раз в два года	УНП ООН, Евростат, ОАГ, государства-члены	2016 год 2018 год 2020 год
Техническая консультативная группа по МКПС: создание Группы и организация ее совещаний раз в два года	УНП ООН	2016 год 2018 год 2020 год
Регулярное представление докладов межправительственным органам: Статистической комиссии и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию	УНП ООН, ИНЕГИ	Будет определено позднее

<i>Мероприятия</i>	<i>Участвующие субъекты</i>	<i>Сроки</i>
Запланированные мероприятия, для которых потребуются дополнительные ресурсы		
Международная конференция: организация раз в два года глобальной конференции по статистике преступности	УНП ООН, Центр передового опыта УНП ООН-ИНЕГИ	2016 год 2018 год 2020 год

Сокращения: ОТП ООН — Обзор Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия.

IV. Выводы и дальнейшие шаги

20. **Обзор текущей работы освещает ряд проблем в области статистики преступности и предлагает дальнейшие шаги в ряде областей.**
21. **В качестве ключевого фактора для совершенствования статистики преступности на глобальном уровне УНП ООН официально учредит группу национальных координаторов по вопросам статистики преступности.**
22. **Информация о прогрессе в отношении осуществления «дорожной карты» и пятилетнего плана работы будет доведена до сведения Статистической комиссии и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию; в частности, ИНЕГИ и УНП ООН будут отчитываться перед Статистической комиссией в соответствии с многолетней программой работы Комиссии.**
23. **ИНЕГИ и УНП ООН призывают государства-члены и других доноров предоставить внебюджетные средства для укрепления способности УНП ООН по осуществлению мероприятий, предусмотренных в «дорожной карте».**
24. **Комиссия может пожелать принять к сведению данные заключения.**

Приложение

«Дорожная карта» по прошествии двух лет после ее принятия: основные достижения

Разработка методологических инструментов

1. Разработка и окончательная подготовка Международной классификации преступлений для целей статистики (МКПС) — одна из первоочередных задач, поскольку это закладывает основу для дальнейших улучшений^а. МКПС была разработана для того, чтобы оказывать поддержку странам в подготовке достоверных статистических данных для определения уровня преступности, мониторинга государственных мер по борьбе с преступностью, оценки политики и понимания изменения динамики преступности. Классификация обеспечивает прочную основу для статистики в области преступности и уголовного правосудия, а также устанавливает общие стандарты для подготовки и распространения таких данных^б.

2. Если говорить более конкретно, то цель МКПС состоит в том, чтобы повысить эффективность систематической подготовки и сопоставления статистических данных среди различных структур в области уголовного правосудия (полиция, прокуратура, суды, тюрьмы), а также в органах субнационального уровня, в тех случаях, когда они применяют разные правовые или статистические рамки и используют разные источники данных (административные документы, опросы). Предоставляя общую схему классификации данных о преступности и уголовном правосудии, МКПС будет способствовать подготовке более согласованных национальных и международных данных. Кроме того, она создаст ценную основу для анализа преступности и ее контекста на национальном и международном уровнях.

3. В рамках еще одного направления работы по совершенствованию статистики преступности основное внимание уделяется расширению сферы охвата и стандартизации обследований по виктимизации — одному из ключевых источников дополнительных данных о преступности. С помощью таких обследований можно проводить оценку преступлений, о которых не сообщалось властям (так называемой «латентной преступности»), в то время как точка зрения жертв дает дополнительную информацию о контекстах виктимизации в связи с преступлениями и об ответных мерах государств по борьбе с преступностью. К настоящему времени лишь относительно небольшое число стран, главным образом в Европе и Северной и Южной Америке, располагают регулярными программами проведения национальных обследований по виктимизации. Кроме того, методологические подходы могут заметно отличаться друг от друга, что ограничивает сопоставимость результатов. Работа, осуществляемая в рамках «дорожной карты», направлена на разработку первого инструмента для повышения качества и международной сопоставимости обследований по криминальной виктимизации.

^а Более подробная информация о разработке МКПС, ее содержании и плане ее осуществления содержится в документе [E/CN.3/2015/7](#).

^б МКПС была разработана на основе широких консультаций с национальными и международными партнерами. Процесс разработки МКПС основывался на постоянной поддержке со стороны Центра передового опыта УНП ООН-ИНЕГИ.

4. УНП ООН и Центр передового опыта УНП ООН-ИНЕГИ в области статистической информации по вопросам государственного управления, жертв преступлений, общественной безопасности и отправления правосудия играют ведущую роль в инициативе по стандартизации методологии проведения обследований по криминальной виктимизации в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. В этой инициативе, начатой в 2013 году и осуществляемой при поддержке со стороны Регионального центра ПРООН для Латинской Америки и Карибского бассейна, Межамериканского банка развития (МБР), Организации американских государств, Системы центральноамериканской интеграции, а также Региональной системы стандартизированных показателей мирного сосуществования и безопасности граждан, непосредственно участвует ряд стран региона^с. Эта инициатива нацелена на то, чтобы создать стандартный вопросник для обследований по виктимизации, методологические указания для проведения этих обследований, а также инструкцию по расчету показателей, полученных в результате проведения обследований по виктимизации.

5. Помимо МКПС и обследований по виктимизации, в «дорожной карте» был перечислен целый ряд сложных преступлений, данные о которых имеются в недостаточном объеме и низком качестве. В течение последних нескольких лет был проведен ряд важных экспериментов в области оценки коррупции, организованной преступности и торговли людьми.

6. Был достигнут прогресс в деле оценки масштабов коррупции путем проведения обследований с упором на взяточничество — как среди населения в целом, так и в предпринимательском секторе. Была усовершенствована методология проведения обследований по коррупции, в том числе в определенной степени благодаря прямому участию национальных статистических управлений в целом ряде стран^д.

7. Статистическое измерение организованной преступности — еще одна область, в которой в качестве первого шага была разработана статистическая основа для сопоставления ряда показателей, имеющих отношение к организованным преступным группам и их деятельности^е. Оценка экономического воздействия организованной преступности получает новый импульс в результате применения пересмотренной системы национальных счетов (СНС 2008 года), в рамках которой требуется, чтобы страны включали экономическую ценность незаконной деятельности в рамки своих национальных счетов^ф.

^с Аргентина, Гватемала, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Панама, Перу и Чили.

^д См., например, обследования в области коррупции, проведенные силами статистических органов в странах Западных Балкан, при поддержке со стороны УНП ООН и Европейского союза, а также обследования по вопросам качества государственных услуг, проведенного ИНЕГИ в Мексике.

^е Центр передового опыта УНП ООН-ИНЕГИ опубликовал методологию по подготовке информации об организованной преступности на основе фактических данных. Эта система была опробована для данных Колумбии, Мексики и Чили. Более подробную информацию см. по адресу: www.cdeunodc.inegi.org.mx/articulos/doc/measuringfinalTRANSCRIME.pdf.

^ф См. например, Соединенное Королевство — Национальное статистическое управление (Office for National Statistics, *Changes to National Accounts: Inclusion of Illegal Drugs and Prostitution in the UK National Accounts*, 2014) и Италия — Итальянский национальный институт статистики (Istat, *Summary of the Esa2010 revision of National Accounts*, 2014).

8. Что касается торговли людьми, то доступность и качество данных значительно улучшились, начиная с 2006 года, когда УНП ООН подготовило первый из четырех глобальных докладов, опубликованных на данный момент^g. Национальные данные получают из административных источников, и повышение их качества связано, главным образом, с ростом числа стран, которые приняли или обновили соответствующую законодательную базу с момента вступления в силу Протокола по борьбе с торговлей людьми в 2003 году. В 2014 году в более 90 процентов стран действовали специальные законодательные акты по борьбе с торговлей людьми.

Развитие потенциала

9. За последние несколько лет УНП ООН предприняло ряд инициатив для оказания поддержки странам в деле подготовки статистических данных о преступности — в форме предоставления консультационных услуг, учебных инструментов, проведения мероприятий по учебной подготовке, а также организации семинаров (например, учебные курсы по проведению обзоров по виктимизации в Латинской Америке и Азии и оказание прямой технической помощи по составлению Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия).

10. Центр передового опыта УНП ООН-ИНЕГИ также внес важный вклад в дело повышения качества и согласованности статистических данных о преступности и уголовном правосудии. Этот центр организовал ряд мероприятий по укреплению потенциала стран, в том числе путем предоставления прямых консультативных услуг, обучения без отрыва от производства в области проведения обследований по виктимизации для должностных лиц национальных органов, создания платформы для электронного обучения в области обследований по виктимизации и онлайн-ового хранилища результатов обследований по криминальной виктимизации, в целях облегчения доступа к соответствующей методологической и аналитической документации^h.

11. В этом же регионе действует Региональная система стандартизированных показателей мирного сосуществования и безопасности граждан — проект, финансируемый МаБР, которая функционирует в качестве координационного механизма для обмена информацией и статистическими показателями, касающимися преступности и безопасности. В рамках этого проекта страны воспользовались технической помощью в целях улучшения качества данных и информационных систем и поощрения более широкой координации на национальном уровне в области подготовки данных о преступности.

12. В Азии недавно состоялось совещаниеⁱ, совместно организованное УНП ООН, Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана, Таиландским институтом правосудия и Корейским институтом криминологии, на котором собрались национальные представители примерно из 20 стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Это совещание, в котором приняли участие

^g См. УНП ООН, Всемирный доклад о торговле людьми за 2014 год, по адресу: www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/glotip.html.

^h Для получения более подробной информации см. www.cdeunodc.inegi.org.mx/.

ⁱ «Региональное совещание по статистике преступности и обследованиям по виктимизации», 1–3 декабря 2014 года, Бангкок.

учреждения системы уголовного правосудия и национальные статистические управления^j, стало уникальным форумом для обмена опытом в области подготовки, анализа и распространения статистических данных о преступности и уголовном правосудии, как внутри стран, так и между странами.

Сбор и анализ данных на международном уровне

13. Начиная с 1970-х годов УНП ООН осуществляет программу глобального сбора данных в рамках «Обзора Организации Объединенных Наций по вопросу о тенденциях в области преступности и функционировании систем уголовного правосудия». Данные ежегодно собираются от государств-членов, распространяются для общественного пользования с помощью веб-сайта УНП ООН и используются для подготовки аналитических материалов^k. В последние годы усилия были сосредоточены на создании сети национальных координационных центров^l, а также на развитии взаимодействия с региональными организациями. После налаживания партнерских отношений с Организацией американских государств в целях поддержки Обзора в странах Северной и Южной Америки впервые подготовкой Обзора для европейских стран в 2014 году совместно занимались УНП ООН и Евростат, что положительно сказалось на оптимизации процессов сбора данных и уменьшило нагрузку на страны в плане представления информации.

14. На основе данных, собранных в рамках Обзора, с добавлением еще одного расширенного сбора данных, УНП ООН создало Базу данных статистики убийств — глобальное и всеобъемлющее хранилище данных об умышленных убийствах. Эта база данных основана на «Глобальном исследовании по вопросам убийств» — главной публикации для понимания глобальных и региональных особенностей убийств и их движущих факторов. В проведенном в 2013 году исследовании анализируются особенности и тенденции в области умышленных убийств в 219 странах и территориях и рассматриваются убийства и акты насилия в условиях конфликтов, роль огнестрельного оружия и других механизмов, а также анализируются меры реагирования системы уголовного правосудия на убийства. Кроме того, недавно ВОЗ опубликовала глобальный доклад по вопросам предотвращения насилия, включающий соответствующий анализ насилия, в том числе убийств, на региональном и глобальном уровнях^m.

15. После принятия резолюции 64/293 Генеральной Ассамблеи УНП ООН стало проводить регулярный сбор данных о торговле людьми, который лежит в основе работы по подготовке раз в два года Глобального доклада о торговле людьми. В этих докладах основное внимание уделяется особенностям, тенденциям и потокам торговли людьми на глобальном, региональном и национальном уровнях. Что касается сбора данных, то были охвачены приблизительно 130 стран, что дает возможность составить должное представление о региональных и глобальных особенностях.

^j Для получения более подробной информации см.: www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/meeting-crime-stats-asia.html.

^k См. www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/crime.html.

^l Примерно в 120 странах были созданы национальные координационные центры по подготовке Обзора.

^m WHO, Global Status Report on Violence Prevention (2014).

16. Недавно УНП ООН начало реализовывать программу изучения преступлений против живой природы с особым упором на виды, охраняемые в соответствии с положениями Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Это международное соглашение, к которому присоединились почти все страны мира, устанавливает правила и процедуры, касающиеся международной торговли дикими животными и растениями. В рамках этого исследования, проводимого в сотрудничестве с Международным консорциумом по борьбе с преступлениями против живой природы, УНП ООН занимается составлением Глобальной базы данных по конфискации объектов живой природы^п. Эта база данных станет первым международным механизмом отслеживания особенностей и тенденций в области преступлений против живой природы и соответствующей деятельности правоохранительных органов. Она также будет давать представление о характере незаконного оборота видов дикой флоры и фауны. Основные выводы этого исследования будут представлены в 2015 году, однако сама база данных нацелена на работу на регулярной основе.

Руководство осуществлением «дорожной карты»

17. Помимо осуществления ряда мероприятий в рамках трех основных областей, определенных в «дорожной карте», был проведен ряд мероприятий, способствующих укреплению международного диалога и сотрудничества в области статистики о преступности и уголовном правосудии.

18. Регулярная отчетность в рамках «дорожной карты» перед Статистической комиссией и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию дает государствам-членам возможность предоставлять руководящие указания и рекомендации по ее осуществлению, а также быть в курсе соответствующих достижений^о.

19. Кроме того, в целях содействия обмену опытом и привлечению внимания к вопросу о статистике преступности были организованы две крупные международные конференции по вопросам статистики преступности — в Агуаскальентесе, Мексика (2012 год), и в Мехико (2014 год). Обе конференции были совместно организованы силами ИНЕГИ, УНП ООН и Центра передового опыта УНП ООН-ИНЕГИР. Эта международная конференция становится отправной точкой для представления и обсуждения новых методов и передовой практики в области статистики и оценки преступности, виктимизации и работы уголовного правосудия, а также для использования таких данных в целях более эффективной разработки политики.

^п Эта база данных основана на информации о случаях конфискации, предоставляемой государствами-членами секретариату Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, каждые два года; при этом она также включает в себя материалы, полученные от различных официальных механизмов отчетности, в том числе от Всемирной таможенной организации.

^о См., например, E/CN.15/2014/10.

^р В этой второй Конференции приняли участие статистики, другие правительственные чиновники и эксперты из 42 стран (23 — из стран Северной и Южной Америки, 5 — из Африки, 3 — из Азии, 10 — из Европы и 1 — из Океании).

20. На региональном уровне страны Северной и Южной Америки играют весьма заметную роль в деле поощрения активности национальных статистических управлений путем постоянной работы Рабочей группы по статистике в области общественной безопасности и правосудия^q в рамках Статистической конференции стран Северной и Южной Америки ЭКЛАК, которая направлена на поддержку и координацию усилий по улучшению системы подготовки данных статистики преступности в данном регионе. В Африке одну из перспективных основ для укрепления статистики преступности представляет Стратегия по согласованию статистических данных в Африке — плод совместных усилий Экономической комиссии для Африки, Комиссии Африканского союза и Африканского банка развития^r. В рамках этой стратегии, охватывающей широкий круг тем и вопросов в целях повышения качества статистических данных на Африканском континенте, была разработана конкретная техническая инициатива в области статистики государственного управления, мира и безопасности под председательством Кенийского Национального совета по статистике.

^q В состав этой рабочей группы входят: Мексика (страна-координатор), а также Гватемала, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Панама, Перу, Сент-Люсия, Чили и Эквадор, а Центр передового опыта УНП ООН-ИНЕГИ выполняет функции технического секретариата; ОАГ и МаБР участвуют в деятельности Группы в качестве наблюдателей.

^r Более подробную информацию см. http://auc-statdivision.voila.net/pdfstat/SHaSA_strategy.pdf.