



统计委员会

第四十六届会议

2015年3月3日至6日

临时议程* 项目 3(a)(四)

供讨论和决定的项目：支持 2015 年后
发展议程的数据：官方统计转型议程

官方统计转型议程

秘书长的报告

摘要

本报告根据经济及社会理事会第 2014/219 号决定编写，载有关于经济和社会事务部统计司与欧洲共同体统计局(欧统局)共同举办的官方统计转型议程全球会议的资料。官方统计转型议程所载的全球会议各项建议，已在一份背景报告中列出。请委员会就这些建议发表评论，并就未来行动步骤提出意见。

供委员会讨论的要点载于本报告最后一节。

* E/CN.3/2015/1。



一. 引言

1. 本报告介绍经济和社会事务部统计司与欧洲共同体统计局(欧统局)共同举办的官方统计转型议程全球会议的情况。在报告之时，会议已排定于 2015 年 1 月 15 日和 16 日在联合国总部举行。载有全球会议各项建议的转型议程已作为背景文件提交委员会。
2. 2012 年 6 月 20 日至 22 日在巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会及其题为“我们希望的未来”的成果文件、秘书长 2015 年后发展议程高级别知名人士小组呼吁“数据革命”的 2013 年报告(A/67/890)、最近大会可持续发展目标开放工作组关于可持续发展目标和具体指标的讨论和谈判、以及数据革命促进可持续发展独立专家咨询小组的结论设定了全球会议的总体背景。
3. 全球会议将作为 2014 年 2 月 28 日在委员会第四十五届会议前举行的“管理数据革命”星期五研讨会的后续会议来举办。
4. 星期五研讨会的目标是明确强调在战略上必须转变国家统计系统，以满足对可靠官方统计数据的经常性要求和新出现的需要，例如 2015 年后发展议程以及扩大经济、社会和环境统计综合数据后将不可避免产生的需要。

二. 全球会议的目的

5. 全球会议将作为官方统计员高级别论坛来举办，其目标是设法就官方统计转型议程达成广泛共识。这一转型议程应充分满足以更加详细和及时的数据来监测 2015 年后发展议程各项目标和具体指标进展情况的新增需求。这些目标和具体指标是普遍的，因为涉及联合国所有会员国，但同时也是具体的，因为是在国家以下、国家和区域各级制定。这些新的需求需要有一个现代化的国家统计系统，在包容性伙伴关系的基础上，以可持续、统筹和国际协调的方式，更加高效且更具成本效益地制作官方统计数据。全球会议旨在为统计界计量在实现可持续发展目标方面取得的进展确定战略方向。

三. 与会者

6. 有 40 个国家统计局和 20 个区域及国际统计机构的负责人已应邀参加全球会议。众多首席统计师的出席可望提供一次机会，就统计界应对 2015 年后发展议程的要求以及统计系统所涉管理问题开展战略性的讨论。

四. 成果

7. 全球会议将汇集专题范围内的各种不同倡议，目的在于就支持 2015 年后发展议程的官方统计战略转型议程提出建议。实际建议已在本报告的背景文件中列出，作为委员会为达成共识和决定将要采取的行动而开展的审议工作的基础。

五. 全球会议的主要专题

8. 为期两天的全球会议将审议下列主要专题：

专题 1：政策需求对全球统计系统的新要求

9. 在联合国可持续发展大会题为“我们希望的未来”的成果文件中，世界各国领导人认识到应在考虑各国不同国情、能力和发展水平的情况下订立具体目标和指标，借以评估在实现目标方面的进展。

10. 在这方面，可持续发展大会还确认需要有综合的社会、经济和环境信息，并呼吁以全面和综合的可持续发展办法促进国家、国家以下和地方各级的决策。因此，各国国家统计局和国家统计系统通过使用相关指标切实、高效和可持续地计量和报告在实现可持续发展目标和具体指标方面的进展情况的能力，是 2015 年后发展议程的一个关键组成部分。

11. 秘书长的 2015 年后发展议程高级别知名人士小组也在报告中强调了解决计量和报告可持续发展进展情况的国家统计能力问题的迫切需要，其中的结论是，“数据革命”对改善向公民提供的统计数据和信息的质量很有必要。

12. 自那以后，围绕数据及其与发展议程相关性的政治声势稳步增强。需要有一次称为数据革命的转型变革，为改善数据的编制、分析和使用方式作出有科学依据且持久的转型努力，以催生优质、及时和持续编制的必要数据流动来支持 2015 年后发展议程。

13. 需要有可靠和及时的数据，涵盖 2014 年 7 月结束的开放工作组进程通过的 17 个目标和 169 个具体指标中有关可持续发展的所有重要方面，以确保各国政府、国际及区域机构、民间社会组织、非政府组织、学术界、私营工商部门、甚至一般民众作出循证决策。综合统计是处理贫穷、可持续生产和消费、气候变化和全球化等多层面现象所必需的，对于新的 2015 年后发展议程也不可或缺。

14. 为实现上述目标，需要重新设计传统的统计流程，使其更加综合和高效，能够生产出更及时、更优质且以不同方式分列的数据。可在国家一级改进行政记录和制定适当立法，确保获取这些数据并规范其使用，尽最大可能尊重数据存储和传播过程中的保密、隐私和谨慎做法。除了更广泛地将行政数据作为经常性和连贯性统计信息的来源外，还可扩大调查的专题覆盖面和行政来源的使用范围，纳入当前发展辩论中出现的新的关切。

15. 可努力筹建能够在尽可能最基层收集按性别、年龄、地域、收入(财富五分位数)、残疾状况、族裔、土著身份和其他弱势社会群体分列以及在必要时按其他类别和组别分列的数据的统计机构，使这些数据能够直接为当地社区和行为体所用，并成为基层一级实现变革的重要媒介。

16. 需要权衡利用新的非传统数据来源，考虑用其丰富官方统计来源的适当性，以便能够满足新发展领域的的数据需求，并编制及时、详细和按空间分列的数据提供给决策者(这些问题在官方统计使用大数据全球工作组的报告(E/CN.3/2015/4)中作了更详细的讨论)。这意味着从收集阶段(例如，通过使用借助移动装置的计算机辅助收集)到传播阶段(通过地图数据等先进可视化工具)，都可以利用信息技术的创新和转型力量。

17. 数据释放及其编制的透明度是数据革命的组成部分。开放查阅数据、元数据和基本方法，不仅能提高透明度和确保问责制，还能激发用户的分析创造力。在这一过程中，官方统计员可制订新的办法来教导数据用户，无论他们是政界人士、学术界、公司部门，还是一般民众，以协助他们正确地理解和解读统计数据。

18. 秘书长关于“新出现的问题：数据革命”的报告(E/CN.3/2015/3)更详细地讨论了数据革命的所有方面。

专题 2：基于共同统计业务架构的现代统计编制过程

19. 第二个专题侧重于统计编制过程的现代化。越来越多的业务论证涉及国家统计局和各国统计系统为何需要转型以及如何转变统计编制过程来满足 2015 年后发展议程新出现的多层面和综合数据需求；这一转型过程如何获得财政上的协助；以及在国家、区域和全球各级还有哪些体制和管理问题存在或应加以解决。

20. 转型议程正在成为一项附有统计部门短期、中期和长期行动的具体方案。方案行动将逐步商定，而且应有助于弥合数据方面的差距、加强国家统计能力、并改善在提供可持续发展目标监测和报告能力建设及机制方面的区域和国际协调。

21. 官方统计转型议程要求根据综合统计方法的技术和体制方向对国家统计能力建设进行大量、协调和持续的投资。只有持续投资于现代综合统计编制架构，才能从社会、经济及环境角度对具有普遍和转型意义的 2015 年后发展议程进行全面且有效的监测和报告。

22. 欧洲和亚洲已开始设计综合统计编制架构，其他区域需要将这项工作纳入主流。不过，这项工作只能根据国家确定的优先事项，以通过速赢活动满足国家紧迫需要的方式，随着时间的推移逐步实施。此类努力必须有创新，并指明传统和特定领域统计编制过程应如何重新设计才能变得更加综合和更具成本效益，有助于减少答复负担，并产生更及时、更优质、且以不同方式更妥善分列的数据。住户和企业调查需要对照由行政数据来源、人口、住房、农业及其他普查提供支持并相互连通的中央企业和民事登记册，在国家综合调查系统中设计和重新设计。

23. 本着将行政来源充分用于统计用途的目的，世界许多地区行政记录的查阅可能会有显著改进，以提供更加直接、定期和连贯的统计信息用于官方统计。企业和住户调查的专题覆盖面可能会扩大，以便纳入由于世界和世界人民现状以及当前发展辩论而新出现的社会经济和环境关切。可努力在尽可能最基层收集按一系

列不同类别分列的数据。新的综合统计编制架构可以是一个灵活的系统，能够在不需要耗巨资修改系统的情况下纳入对未来新出现问题的统计计量。

24. 此外，最好在各国国家统计系统的常规数据编制之外，并通过全球、区域和国家各级强化问责制的有效公私伙伴关系，纳入与创新、技术进步以及新的公共和私人数据提供方激增相关联的新统计机会。应通过现有网络和新网络，调动与工商企业、民间社会、学术界及其他相关行为体的公私伙伴关系。

专题 3：数据收集、数据传播、数据获取和数据分析方面的创新

25. 新的综合编制架构还将采用创新办法，纳入迄今为止在编制官方统计时尚未利用或尚未充分利用的大数据等非传统数据来源。新的非传统数据来源虽然有其潜在好处，但是否适合于官方统计仍需进行透彻的审查和评价。应通过建立传统和非传统数据来源之间的联系并将其纳入官方统计，设法利用其潜在好处，同时保持官方统计目前所遵循的严格质量要求和其他要求。因此，使用非传统来源应遵循《官方统计基本原则》规定的官方统计专业标准，无论是国家一级还是国际一级，都不损害公众对官方统计的信任。

26. 鉴于通信网络无处不在，信息和通信技术的创新和转型力量也可加以利用：从收集阶段(例如，通过使用移动装置和卫星的多重模式)，到分析阶段，再到传播阶段(例如，开放数据门户以及使用地理位置数据和地图的先进可视化工具)。创新还应包括为所有类别数据用户在日常工作中有效地获取、解读、分析和使用数据提供便利。

27. 在促进元数据驱动的编制、数据和元数据交换以及信息技术流程方面也必须引入创新，这样才能使统计流程、分析和应用进一步标准化。为实现这些创新，有必要在制定和实施由标准驱动的常见统计产品和服务时拉近并加强国家、区域和国际协作。

28. 这一创新驱动力量将扩展至在尊重国家及国际数据保密性、隐私权政策和获取信息权利的情况下开放查阅数据，以提高透明度和确保问责制，同时激发用户的分析创造力。

专题 4：实施手段

29. 应探讨如何能够从现有状况过渡到满足 2015 年后发展议程数据报告要求的现代国家统计系统。这些数据应支持在国家、区域和世界各级就可持续发展政策及其相互关联的社会、经济和环境部分作出循证决策。

30. 可阐明一项宣导战略，保持高度重视在世界范围提供更优质数据的政治势头，调动国内外资源在现代国家统计编制架构的人力、技术和体制方面进行大量和持续的投资，以建立和维持拥有可持续管理、不断发展变化、而且能够积极应对目前各个社会单独和集体面临的新挑战的国家统计系统，并对影响未来几代人的变化预作准备。

31. 该战略应推动国家决策者进行国内资源调动，并推动区域和国际供资机构包括捐助界进行区域和全球资源调动。在这方面，该战略还应述及国家一级统计能力建设工作的协调，以便最有效地利用国内和国际可用资源，特别是在体制建设的关键领域，包括法律和监管环境、统计工作人员技能升级、登记册和框架制定(例如普查)、住户和企业调查综合系统、行政数据的使用、统计分类的维护和更新。

32. 转型议程应包含各个统计领域的主要举措，包括基本人口和社会统计(例如民事登记和人口动态统计方案、移徙统计、劳工统计、贫穷统计)，基本经济和环境统计(例如能源、农业、环境、商品贸易、服务贸易和全球化统计)，国家、国际和环境经济核算(包括卫生、旅游等卫星账户核算)，以及治理、安全或气候变化等贯穿各领域问题的统计，同时认真考虑哪些领域可能需要更新现有概念和方法或者开发新的概念和方法。

33. 国际统计界意识到这一任务的规模、交付成果的紧迫性和出色完成工作的专业责任，还意识到国家和国际各级统计工作的财政资源不断减少，因此认为，必须在此次全球会议上就资源调动问题交换意见。

六. 讨论要点

34. 委员会不妨就以下问题发表看法：

(a) 全球会议总体阐述的建议和官方统计转型议程，以及预期就会议以下四个专题提出的具体优先事项：

- (一) 政策需求对全球统计系统的新要求；
- (二) 基于共同统计业务架构的统计编制过程现代化；
- (三) 数据收集、数据传播、数据获取和数据分析方面的创新；
- (四) 实施手段，包括调动适足资源执行转型议程并建立包容性伙伴关系的战略。

(b) 各个协作机构(国家统计局、联合国系统内外的区域及国际统计组织)在推动落实建议和转型议程方面的作用；

(c) 将有关全球会议专题的协商进程扩大到官方统计圈以外的途径，以及此类举措的可能方式。