



统计委员会

第四十六届会议

2015年3月3日至6日

临时议程* 项目4(p)

供参考的项目：统计和地理空间信息的整合

统计和地理空间信息整合专家组的报告

秘书长的说明

依照经济及社会理事会第 2014/219 号决定，秘书长谨转递统计和地理空间信息整合专家组的报告。报告提供了专家组自统计委员会第四十五届会议以来的近期活动的资料，概述了为配合 2014 年 8 月 6 至 8 日在纽约举行的全球地理空间信息管理专家委员会第四届会议而于 2014 年 8 月 4 和 5 日在纽约举行的第一次统计和地理空间信息整合问题全球论坛的主要成果，以及 2014 年 6 月 9 至 12 日在北京举行的地理空间和统计信息整合问题国际讲习班的主要结果。报告还介绍了关于专家组审查其工作方案及编写和制定今后进展计划的协商会议的信息。

请统计委员会注意到该报告。

* E/CN.3/2015/1。



统计和地理空间信息整合专家组的报告

一. 引言

1. 统计委员会在其 2013 年 2 月 26 日至 3 月 1 日举行的第四十四届会议上，在 2013 年 3 月 1 日第 44/101 号决定(见 E/2013/24，第一章，C 节)中，欢迎提议组织召开一次统计和地理空间专业界国际会议，以推广和拟订最佳做法，并请联合国经济和社会事务部统计司设立一个专家组，由统计和空间地理界的代表组成，负责拟订一个统计空间框架，作为整合统计和地理信息的全球标准。

2. 在 2013 年 7 月 24 至 26 日第三届会议上，全球地理空间信息管理专家委员会于 2013 年 7 月 26 日通过了第 3/107 号决定(见 E/2013/46，第一章 B 节)，其中表示支持统计委员会决定设立统计和地理空间信息整合专家组，由统计界和地理空间界成员组成，并支持举行一次关于该议题的国际会议。

3. 依照统计委员会第 44/101 号决定，统计司于 2013 年设立了统计和地理空间信息整合专家组，由来自会员国的统计和地理空间业界成员组成。专家组在 2013 年 10 月 30 日至 11 月 1 日举行的第一次会议上确定了工作方案(见 ESA/STAT/AC.279/L4，附件 4)。专家组于 2014 年 3 月向统计委员会第四十五届会议提出报告，于 2014 年 8 月向全球地理空间信息管理专家委员会第四届会议提出报告。专家组争取并得到了委员会和专家委员会对专家组职权范围的认可(见 ESA/STAT/AC.279/L4，附件 3)，包括对专家组报告程序的认可。据此，专家组将向统计委员会和专家委员会提交报告。

4. 因此，本报告概述了专家组自统计委员会第四十五届会议以来的近期活动，包括为配合 2014 年 8 月 6 至 8 日在纽约举行的全球地理空间信息管理专家委员会第四届会议而于 2014 年 8 月 4 和 5 日在纽约举行的第一次统计和地理空间信息整合问题全球论坛的主要成果，以及 2014 年 6 月 9 至 12 日在北京举行的地理空间和统计信息整合问题国际讲习班的主要结果。报告还介绍了关于专家组审查其工作方案以及编写和制定今后进展计划的协商会议的信息。

二. 统计和地理空间信息整合问题全球论坛：主要成果

5. 按照统计委员会第 44/101 号决定和专家委员会第 3/107 号决定，统计司与统计和地理空间信息整合专家组协作，于 2014 年 8 月 4 日至 5 日在纽约召集了统计和地理空间信息整合问题第一次全球论坛，以配合专家委员会第四届会议。全球论坛的目标是，进行宣传和制定最佳做法并将统计和地理空间业界汇聚一堂，为此，全球论坛汇集了来自 73 个国家的 200 多名与会者，讨论整合统计和地理空间信息的战略愿景和目标。全球论坛继续就制订一项全球统计-地理空间框架

开展全球协商和交流，此项工作始于专家组 2013 年 11 月成立之时。与会者的完整名单，可查阅 <http://ggim.un.org/Global%20Forum.html>。

6. 全球论坛的方案以战略为主导，包括举行一次开幕会议，为整合统计和地理空间信息的战略远景和目标这一论坛主题确定全球背景，随后举行 4 次会议，讨论迄今为实现整合统计和地理空间信息的愿景所取得的成就以及尚需完成事项（见 <http://ggim.un.org/Global%20Forum.html>）。统计和地理空间界的专家在新趋势的驱使下寻求共同点，他们的观点论述完全支持统计和地理空间信息整合，包括为此而制定一个统计-地理空间框架，建设能力和增进专门知识，采用共同的术语，并改善协调与合作。

7. 全球论坛为更好地了解今后挑战以及各国统计部门和国家地理空间信息当局在整合统计和地理空间信息方面需采取的行动提供了一个良好的契机。

8. 人们认识到，如要提供一个论坛，促进统计和地理空间界代表之间的协调和交流，以便与大数据界密切协作，则首先要定义共同术语和共用议定的协议。还有人指出，数据的收集、处理、分析和运算固然重要，但是，获取和分享数据，特别是交流最终用户所寻求的相关信息和知识更为重要。

9. 与会者强调指出，在一国内进行机构整合以支持统计和地理空间整合，这需要做出强有力的政治承诺。在这方面，应向决策者和政策制定者宣传将社会经济数据与地点挂钩的惠益以及整合统计和地理空间信息的价值定位，使他们了解到国家机构要实现整合需要充足的资源。

10. 所讨论的反复出现的关键问题之一是，为统计目的采用各种地理分类、惯例和做法来确定和代表地理单元。在这方面，人们一致认为有必要就采用网格法、人口/行政管理办法或混合法汇编和散播统计数据 and 信息的长处、惠益和适当使用问题进行一次全面研究并制定方法准则。

11. 与会者强调了国家统计局和国家地理空间信息当局因技术进步及相关的更方便获取数据的要求而在数据保密和保护隐私方面面临的挑战。有人建议，国家统计和地理空间组织应采取更多步骤，不仅在提供微观数据方面，而且在地理信息系统介绍及其相应的空间分析能力等小领域方面，都要注意保密。由于外包服务可能会发生违反保密情况，现在已要求通过具体或明确的合同规定，对服务供应商提出防护措施和遵守要求。

12. 来自统计和地理空间界的与会者已认识到制订、通过和执行技术标准和共同元数据的惠益，因为它们可促进互用适用性，促进全球经济所有部门整合和利用不同来源的统计和地理空间数据和服务。有人指出，制定共同标准和元数据可加强统计和地理空间信息的互用适用性，因此，更便于广大利益攸关方使用，更有现实意义。

13. 地理因素日益被视作几乎所有国家统计的关键所在，为数据收集、处理、储存、汇总和散播提供了一个架构。有人指出，许多国家统计部门已经在改变或正计划改变其统计基础设施，为把地理因素纳入其国家系统和流程提供一个契机；的确，这类活动可以促进统计现代化。还有人指出，环境经济核算有一个很大的空间层面，可受益于统计和地理空间信息的整合。

14. 为人口普查资料提供更大范围的地理背景也是与会者指出的一个重要驱动因素。在这方面，与会者一致认为，2020年一轮普查为加强国家统计部门的地理空间能力提供了一个机会，包括增效机会。会上强调指出，需商定行动方向，为支持2020年一轮普查发展统计——地理空间信息基础设施。

15. 与会者认识到，在统计中增加地理空间能力，这需要编纂与社会经济统计信息有关的位置属性，彰显出地理编码这一概念。地理编码，包括地址的地理编码，的确被视为统计信息空间潜力最大化中的一个基本组成部分。专家组应商定一个对地址信息进行地理编码的共同办法，例如在数据管理系统中的每个数据记录中增加一个地理编码参照(最理想的是经度和纬度)，并采用一套共同的、基于人口数目的地理层级范畴，以便每个层级内的各个地理区域容有类似的人口数目。

16. 有人指出，特别是围绕创新传播和分析/模拟技术分享最佳做法原则，是为整合社会经济和地理空间信息制定协调一致的办法的另一个机制。全球分析界的兴趣和目标类似，可以成为迎接社会经济信息与地点相联系这一挑战的有力盟友。

17. 与会者确认，需要有一个全面的统计——地理空间框架，作为国家和全球层面的整体信息架构的一部分。他们认识到，若将统计信息和地理空间信息纳入统计——地理空间框架，则地理——统计结果可极大改善官方统计和人口普查的质量，并改善对可持续发展目标的计量和监测。

三. 关于统计信息和地理空间信息整合问题的其他联合国相关活动

A. 地理空间和统计信息整合问题国际讲习班

18. 统计司作为统计委员会和全球地理空间信息管理专家委员会的秘书处，与中国国家测绘地理信息局于2014年6月9日至12日在中国北京联合组织了一次地理空间和统计信息整合问题国际讲习班。讲习班得到了联合国全球地理空间信息管理亚洲及太平洋区域委员会的大力支持。

19. 参加国际讲习班的人员超过147人，来自40个国家，其中25人(都来自发展中国家)是由东道国资助。讲习班为讨论与制订和推动实施一个全球统计——地理空间框架(作为整合统计和地理空间信息的标准)有关的优先问题提供了一个平台。讲习班包括五次会议，使与会者能够与主要的国际专家讨论和分享关于下列专题的经验和方法：(a) 利用地理整合社会经济和环境信息的国家经验；(b) 为统

计目的确定和表示地理单元、包括地理编码的办法；(c) 收集、汇编和散播统计数据的网格和行政办法；(d) 对地理空间信息的统计分析以及空间数据基础设施和国际标准的现实意义；(e) 今后的定位：技术趋势、大数据、2020 年一轮人口普查和 2015 年后发展议程。

20. 来自地理空间和统计界的国际讲习班参加人员公认，讲习班启动了将专业与业务相结合的一个重要征程。有人强调指出，用户想要的是信息/知识，这就是为什么需要把数据转为信息。数据收集、处理、分析和运算其实是达到目的的手段，并非目的本身。

21. 国际讲习班与会者还强调指出，合作至关重要：统计数字和地图是一个全面的信息管理框架的一部分；他们不是孤立存在的。各界、各国之间在区域和国际上开展合作对建设能力、降低成本并最终将数据转为信息必不可少。

22. 国内统计和地理空间信息组织之间的协调是这方面的一个重要步骤。有人举例指出，机构整合有利地彰显了一国为支持统计和地理空间整合而开展的协调与合作。

23. 国际讲习班指出，地理空间数据可以提高官方统计数据的质量(即准确性、相关性和可获性)。讲习班特别确认，人口普查是展示统计周期或生产链各阶段(投入——处理——产出以及收集)的统计和地理空间整合情况的主要促进手段。换句话说，我们应当以可持续和可重复的方式增进整合。

B. 专家组协商会议

24. 统计司于 2014 年 10 月 25 日在北京举办了一次统计和地理空间信息整合专家组协商会议。会议安排在在北京举行的其他两个联合国活动之间：关于联合国全球地理空间信息管理的第三次高级别论坛(2014 年 10 月 22 日至 24 日)；大数据促进官方统计国际会议(2014 年 10 月 28 日至 31 日)。出席协商会议的代表来自澳大利亚、阿塞拜疆、巴西、墨西哥、大韩民国和美利坚合众国及开放地理空间信息联盟，他们出席了其中一个或这两个联合国活动。

25. 举行协商会议旨在审查专家组的工作方案并制定今后进展计划。具体而言：

(a) 审查了整合统计和地理空间信息问题全球论坛的报告摘要，讨论了其对专家组工作方案的影响；可能列入新工作方案的项目已经明确，并将在 2015 年下次专家组会议上予以审议；

(b) 审查和更新了现有工作方案，包括就现有工作方案项目取得的进展。主导这些项目讨论的会议出席者对重要的最后日期做了承诺。关于那些未出席会议者，出席会议者承诺跟踪这些相关国家和组织，以确定进展情况并确定议定的重要最后期限；

(c) 确定了专家组成员中可领导工作方案项目工作的候选人。现有工作方案项目领导人得到了确认。由于专家组下次会议之前无法商定新的工作方案项目，因此，不需要新的项目领导候选人。

有人指出，为改进传播战略，需确保专家组的联系名单是最新的。协商会议还提议，专家组下次会议于 2015 年在纽约或欧洲举行，除非在此期间提出其他地点。

四. 结论和今后的行动方向

26. 来自 73 个国家的国家统计局和国家地理空间信息管理当局的 200 多名高级领导人参加了统计和地理空间信息整合问题第一次全球论坛，这表明了统计和地理空间信息整合的重要性和现实意义。全球论坛非常成功地将国家统计局和地理空间领导人齐聚一堂，以便他们相互交流和相互理解。全球论坛欢迎统计和地理空间信息整合专家组在今后举行会议，并强调指出，专业统计界与相关国家地理空间信息当局必须继续充分参与专家组的工作。

27. 在全球论坛和地理空间和统计信息整合问题国际讲习班这两个活动上，有人特别指出，统计和地理空间界是公私等许多部门循证决策所用信息的主要提供者。为此目的，一国的统计和地理空间机构之间的机构协调与合作对整合取得成功至关重要，也是整合取得成功的关键因素。

28. 还有人强调指出，地理空间数据可极大改善官方统计的质量(即准确性、相关性和可获性)，而人口和住房普查是展示统计周期各阶段的统计和地理空间整合情况的主要便利手段。

29. 统计和地理空间界均应在战略层面上的 2015 年后发展议程和战术层面上的 2020 年一轮普查等信息讨论中发出共同的声音。此外，亟需有一种机制，如全球统计——地理空间框架，以促进对地理——统计信息采取协调一致的制作和整合办法。

30. 请统计委员会注意统计和地理空间信息整合专家组的工作进展情况。