

**Статистическая комиссия****Сорок шестая сессия**

3–6 марта 2015 года

Пункт 4(m) предварительной повестки дня*

Вопросы для информации: единые открытые стандарты распространения данных и метаданных и обмена ими**Доклад спонсоров инициативы по обмену статистическими данными и метаданными****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2014/219 Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад спонсоров инициативы по обмену статистическими данными и метаданными (ОСДМ). В настоящем документе содержится общий обзор прогресса, достигнутого в деле внедрения стандартов ОСДМ и соответствующих информационно-технических приложений, включая Глобальный реестр ОСДМ, со времени представления Комиссии предыдущего доклада в феврале 2013 года. Стандарты ОСДМ внедряются в настоящее время в нескольких областях статистики, таких как национальные счета и платежный баланс. Эти проводимые мероприятия по внедрению стандартов способствовали и будут способствовать дальнейшей унификации структур данных, благодаря чему будет повышена оперативность, надежность и экономическая эффективность обмена данными.

* E/CN.3/2015/1.



Доклад спонсоров инициативы по обмену статистическими данными и метаданными

I. Введение

1. В 2001 году Банк международных расчетов, Европейский центральный банк, Евростат, Международный валютный фонд (МВФ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Организация Объединенных Наций объединили усилия для разработки более эффективных процессов и стандартов распространения данных и метаданных и обмена ими. В 2003 году к первоначальной группе организаций-спонсоров присоединился Всемирный банк. В 2007 году приверженность организаций-спонсоров реализации инициативы по обмену статистическими данными и метаданными (ОСДМ) была подкреплена меморандумом о взаимопонимании, которым был учрежден секретариат ОСДМ и в котором были заложены основы для создания двух рабочих групп: Технической рабочей группы ОСДМ и Статистической рабочей группы ОСДМ.

2. Целью инициативы ОСДМ является выработка и обеспечение соблюдения технических и статистических стандартов и руководящих принципов, вместе с созданием и поддержкой информационно-технической архитектуры и инструментов, для внедрения и использования спонсорами ОСДМ и другими организациями, которые используют статистические данные и обмениваются метаданными. В сочетании с современными информационными технологиями эти стандарты и руководящие принципы ОСДМ должны повысить эффективность управления статистическими рабочими процессами. Стандарты и руководящие принципы ОСДМ, работа над которыми ведется уже более 10 лет, можно считать достаточно развитыми для широкого внедрения в различных областях статистики и, в глобальных масштабах, в организациях, использующих статистические данные.

3. Статистическая комиссия получает доклады о ходе реализации инициативы ОСДМ с 2002 года. В 2008 году Комиссия признала и поддержала стандарты и руководящие принципы ОСДМ как предпочтительный стандарт распространения данных и метаданных и обмена ими, обратившись к спонсорам ОСДМ с просьбой продолжать свою работу и рекомендовав национальным и международным статистическим организациям активнее внедрять и использовать стандарты ОСДМ.

II. Внедрение стандартов ОСДМ в различных областях статистики

4. Спонсоры ОСДМ поручили Европейскому центральному банку, Евростат и МВФ внедрять стандарты ОСДМ в области статистики платежного баланса и прямых иностранных инвестиций в соответствии с *Руководством по платежному балансу и международной инвестиционной позиции*¹ и поручили Европейскому центральному банку, Евростат и ОЭСР внедрять стандарты ОСДМ в

¹ Международный валютный фонд, *Руководство по платежному балансу и международной инвестиционной позиции*, шестое издание (Вашингтон, О.К., 2009).

области статистики национальных счетов в соответствии с *Системой национальных счетов 2008 года*². Все три глобальных мероприятия по внедрению стандартов ОСДМ были завершены. Определения структур данных теперь хранятся в Глобальном реестре и постоянно обновляются.

5. Стандарты ОСДМ будут внедрены и в других областях статистики. Осуществляются инициативы в таких областях, как статистика научных исследований и разработок, статистика образования, краткосрочная деловая статистика, статистика государственных финансов и статистика международной торговли. Работа по внедрению стандартов ОСДМ во многих из этих областей ведется под руководством нескольких спонсоров ОСДМ и международных организаций, причем она организована аналогично глобальному процессу внедрения стандартов ОСДМ в области статистики национальных счетов и статистики платежного баланса (т.е. проводится анализ структур данных, унифицируются метаданные, вырабатываются определения структур данных и осуществляется экспериментальный обмен данными).

6. Межучрежденческая группа по экономической и финансовой статистике создала Целевую группу по международному сотрудничеству в области данных и поручила ей провести два экспериментальных мероприятия с использованием данных национальных счетов, чтобы проверить на практике работу механизмов обмена данными между международными организациями на основе стандартов ОСДМ, с тем чтобы облегчить бремя представления отчетности национальными статистическими управлениями и национальными центральными банками и в максимальной степени синхронизировать публикацию данных международными организациями. Первый экспериментальный проект, посвященный основным агрегированным показателям национальных счетов, уже осуществляется. Техническая осуществимость обменов была доказана, и на следующем этапе проекта в 2015 году планируется провести обмены данными в масштабе реального времени с имитацией полных рабочих процессов. Реализация второго экспериментального проекта, посвященного секторальным счетам, начнется в 2015 году.

7. В ряде областей статистики и в рамках отдельных международных мероприятий по сбору данных применение стандартов ОСДМ стало повседневной практикой, например:

- Евростат собирает через механизм ОСДМ данные переписей и национальных счетов;
- в Европейской системе центральных банков обмен статистическими данными о платежных балансах и международных инвестиционных позициях, секторальных счетах и государственных финансах ведется на основе глобальных определений структур данных;
- ОЭСР получает краткосрочные данные экономической статистики от ряда стран-членов через веб-сервисы ОСДМ;
- применяемый МВФ усовершенствованный Специальный стандарт распространения данных требует распространения национальных данных в формате ОСДМ;

² Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.XVII.29.

- в рамках совместной инициативы Африканского банка развития и МВФ африканским странам обеспечивается индивидуализированная для каждой конкретной страны платформа распространения данных, работающая на базе «облачного» сервера, которая преобразует данные в формат ОСДМ, причем такие данные имеются уже по 16 странам;
- Банк международных расчетов, вместе с центральными банками примерно 60 стран, ведет обмен статистическими данными преимущественно на основе стандартов ОСДМ;
- Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам, опираясь на стандарты ОСДМ, наладил с рядом стран обмен данными, увязанными с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, и с другими показателями развития. Ожидается, что на основе этого опыта в 2015 году начнется внедрение стандартов ОСДМ для обмена данными по показателям на период после 2015 года.

III. Управление инициативой ОСДМ и Глобальный реестр

8. Спонсоры ОСДМ установили четкие правила в управленческой сфере для поддержки внедрения стандартов ОСДМ в различных областях статистики. В этих правилах определяются функции и обязанности ответственных групп, учреждений, занимающихся ведением Реестра, и других органов, участвующих в этой работе. Кроме того, была установлена процедура управления преобразованиями, которая позволяет обновлять элементы ОСДМ как в плановом, так и в экстренном порядке. Окончательные решения о создании и поддержке элементов ОСДМ принимают группы, ответственные за соответствующие области статистики в рамках инициативы ОСДМ.

9. Спонсоры ОСДМ внедрили на практике реестр ОСДМ верхнего уровня — Глобальный реестр ОСДМ, выполнив тем самым одну из стратегических задач инициативы ОСДМ. Глобальный реестр, размещенный по адресу <https://registry.sdmx.org>, начал функционировать в апреле 2014 года. Он содержит ключевые элементы ОСДМ для трех глобально координируемых областей статистики: национальные счета, платежный баланс и прямые иностранные инвестиции, а учреждениями, занимающимися ведением Реестра в этих областях, являются соответственно Евростат, МВФ и ОЭСР. В соответствии с инструкцией, определяющей информационное наполнение Глобального реестра, в нем будут появляться и другие элементы. Глобальный реестр ОСДМ способствует распространению данных и справочных метаданных путем реализации концепции совместного использования данных, предусмотренной инициативой ОСДМ. Он был создан и финансируется на совместной основе спонсорами ОСДМ.

10. В целях обеспечения более долгосрочного бесперебойного функционирования Глобального реестра разрабатываются руководящие указания по определению параметров областей и элементов, подлежащих включению в реестр, а также руководящие указания по внедрению новых версий различных взаимосвязанных элементов ОСДМ.

IV. Технические и статистические стандарты ОСДМ

11. Техническая рабочая группа и Статистическая рабочая группа ОСДМ отвечают главным образом за регулирование и совершенствование технических и статистических стандартов ОСДМ и соответствующих информационно-технических приложений ОСДМ.

12. Деятельность Технической рабочей группы ОСДМ была направлена на выполнение следующих основных задач: техническая подготовка Глобального реестра ОСДМ (Группа по-прежнему отвечает за техническую проверку обновлений Глобального реестра) и подготовка нового проекта технических требований к формату обмена данными ОСДМ-JSON (объектная нотация JavaScript). В 2013 году Группа вместе с заинтересованными техническими экспертами создала целевую группу по новому языку проверки и преобразования данных. Этот язык основан на общей модели статистической информации и позволяет статистикам устанавливать правила преобразования и проверки статистических данных. Публичный обзор проекта технических требований к языку завершился в конце 2014 года. Группа собирает и анализирует отчеты об ошибках в компьютерной программе и запросы функций, касающиеся технических стандартов ОСДМ. По результатам этой работы готовится небольшое обновление технических стандартов. Группа стремится также сделать технические стандарты ОСДМ более доступными для разработчиков. В 2014 году Группа завершила подготовку доклада о стратегии разработки и применения информационно-технических инструментов ОСДМ. По этим инструментам ведется дальнейшая работа.

13. Деятельность Статистической рабочей группы ОСДМ была направлена в основном на выполнение следующих задач: подготовка руководящих указаний по разработке определений структур данных и перечней стандартных кодов; совершенствование руководящих указаний по определению информационного наполнения ОСДМ; и увязка стандартов ОСДМ с другими техническими стандартами. Были выработаны дополнительные руководящие указания по представлению данных о состоянии множественных наблюдений, управлению элементами ОСДМ, внедрению новых версий элементов ОСДМ и обмену данными, не подлежащими разглашению, а также контрольный перечень для внедрения стандартов ОСДМ в различных областях статистики. Была подготовлена инструкция по информационному наполнению Глобального реестра ОСДМ, устанавливающая параметры информации, которая может содержаться в Глобальном реестре. Были опубликованы новые межотраслевые перечни кодов с разбивкой по возрасту, признаку пола, виду деятельности, гражданскому состоянию, роду занятия и сезонным корректировкам, а также пересмотрены несколько существующих перечней кодов. Статистическая рабочая группа сформировала целевые группы, в состав которых входят члены обеих рабочих групп ОСДМ, для составления глоссария ОСДМ, который включал бы пересмотренные межотраслевые понятия, и для выработки подхода к моделированию областей статистики в целях обмена данными по линии инициативы ОСДМ.

14. Технический комитет 154 Международной организации по стандартизации утвердил пересмотренные технические требования ОСДМ, начиная со стандарта ISO/TS 17369:2005 (SDMX 1.0) и заканчивая стандартом ISO/TS 17369:2013 (SDMX 2.1).

V. Глобальная конференция по ОСДМ 2015 года

15. Глобальная конференция по ОСДМ 2015 года будет совместно проведена Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана и Статистическим отделом в Бангкоке с 28 по 30 сентября 2015 года, причем день открытия конференции будет посвящен мероприятиям по наращиванию потенциала, которые будут организованы спонсорами ОСДМ.

16. Программа работы Глобальной конференции по ОСДМ 2015 года находится сейчас в процессе разработки. Основное внимание в программе будет уделено выступлениям с освещением последних мероприятий по внедрению стандарта, примерам успешной работы и обмену опытом. В программе будут предусмотрены также выступления с докладами на тему текущих событий и проведение обсуждений по будущим направлениям ОСДМ.
