

**Статистическая комиссия****Сорок шестая сессия**

3–6 марта 2015 года

Пункт 4(g) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для информации****Статистика окружающей среды****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе, который был подготовлен в соответствии с решением 2014/219 Экономического и Социального Совета, содержится краткая информация о ходе внедрения Базовых принципов развития статистики окружающей среды. В докладе охвачены вопросы методологической работы, в том числе содержится информация, касающаяся первого совещания Группы экспертов по статистике окружающей среды, подготовки методических принципов для разработки набора ключевых показателей и базового набора данных статистики окружающей среды и завершения разработки инструмента для самооценки в области статистики окружающей среды. В нем содержится информация о техническом сотрудничестве и мероприятиях по наращиванию потенциала, а также об успехах в деле применения Базовых принципов в странах. Кроме того, в нем обсуждаются оставшиеся задачи и планы на 2015 год. Статистической комиссии предлагается принять к сведению этот доклад.

\* E/CN.3/2015/1.



## I. Введение

1. На своей сорок четвертой сессии, состоявшейся 26 февраля — 1 марта 2013 года Статистическая комиссия одобрила пересмотренные Базовые принципы развития статистики окружающей среды в качестве основы для укрепления программ статистики окружающей среды в странах и признала их полезным инструментом в контексте целей устойчивого развития и повестки дня в области развития на период после 2015 года. Она также одобрила план действий по внедрению Базовых принципов в странах и создание Группы экспертов по статистике окружающей среды и подчеркнула, что необходимо сопроводить пересмотренные Базовые принципы подробными методическими указаниями и учебными материалами, подготовленными на основе существующих методологических ресурсов, когда таковые имеются, координируя эту деятельность с методологической работой, проводимой в соответствующих отраслях статистики. Она особо указала на потребность стран, находящихся на начальных этапах разработки своих программ в области статистики окружающей среды, в расширении технической помощи и укреплении потенциала и призвала международные организации оказывать поддержку в этом вопросе.

2. На своей сорок пятой сессии, состоявшейся 4–7 марта 2014 года, Статистическая комиссия приняла к сведению доклад Генерального секретаря о статистике окружающей среды (E/CN.3/2014/28), в котором содержится краткая информация о методологической работе, учебной подготовке и деятельности по наращиванию потенциала и информационно-пропагандистской деятельности, осуществлявшихся в 2013 году в поддержку внедрения Базовых принципов развития статистики окружающей среды, а также информация о планах на 2014–2015 годы.

3. В настоящем докладе содержится общий обзор деятельности, осуществлявшейся в 2014 году, в том числе информация о ходе методологической работы, первом совещании Группы экспертов по статистике окружающей среды, успехах в деле внедрения Базовых принципов в странах и соответствующей учебной подготовке и деятельности по наращиванию потенциала. В нем обсуждаются также оставшиеся задачи и планы на 2015 год.

## II. Деятельность, осуществлявшаяся в 2014 году

### A. Методологическая работа

4. План действий по внедрению Базовых принципов развития статистики окружающей среды предполагал, в частности, создание Группы экспертов по статистике окружающей среды в целях оказания помощи Статистическому отделу Департамента по экономическим и социальным вопросам в проведении методологической работы, в том числе в разработке: а) методического руководства по набору ключевых показателей статистики окружающей среды, в котором будут содержаться подробные руководящие указания, опирающиеся на существующие ресурсы, если таковые имеются; б) инструмента для самооценки в области статистики окружающей среды; и с) руководящих принципов, касающихся разработки и совершенствования национальных программ статистики окружающей среды.

5. Группа экспертов по статистике окружающей среды была создана в декабре 2013 года. Первое совещание Группы экспертов, организованное Статистическим отделом, состоялось 26–28 марта 2014 года в Нью-Йорке. В его работе приняли участие 18 экспертов из Ботсваны, Бразилии, Чили, Колумбии, Чешской Республики, Индии, Италии, Ямайки, Маврикия, Мексики, Норвегии, Филиппин, Катара, Объединенных Арабских Эмиратов, Соединенных Штатов Америки, Европейского агентства по окружающей среде, Евростата и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК). Совещание проводилось под председательством руководителя Чешского статистического управления г-жи Ивы Ричловой.

6. Обсуждения Группы экспертов основывались на документах и соответствующих докладах, подготовленных членами Группы и Статистическим отделом. Все документы и доклады, представленные на совещании Группы экспертов, а также доклад о первом совещании доступны на веб-сайте [http://unstats.un.org/unsd/environment/FDES/fdes\\_eges1.html](http://unstats.un.org/unsd/environment/FDES/fdes_eges1.html) и могут быть с него загружены.

#### **Методическое руководство по набору ключевых показателей статистики окружающей среды**

7. Группа экспертов обсудила структуру Методического руководства по набору ключевых показателей статистики окружающей среды, а также структуру и содержание проектов типовых форм и примеров, которые разрабатываются Статистическим отделом для использования в методологических таблицах. Было принято решение, что в связи со значительной методологической взаимозависимостью статистических показателей, относящихся к набору ключевых показателей, и показателей двух других уровней базового набора данных статистики окружающей среды Руководство должно будет охватывать весь базовый набор данных. Было достигнуто соглашение о необходимости дополнительной проработки вопросов, касающихся статистики, метаданных и определений. Был принят формат представления методологических таблиц по блокам. Эксперты обсуждали альтернативные варианты представления (например, по темам, подкомпонентам и т.д.). Однако учитывая разнообразный характер элементов в базовом наборе данных статистики окружающей среды и необходимость наличия конкретного опыта составления методологических таблиц по отдельным отраслям статистики окружающей среды, было принято решение, что представление по блокам является оптимальным. Был согласован план и график работы, согласно которому члены Группы экспертов обязались внести свой вклад в разработку методологических таблиц или принять участие в работе групп, которые вместе со Статистическим отделом будут заниматься обзором и разработкой перечня мероприятий.

8. После проведения первого совещания Группы экспертов Статистический отдел завершил разработку типовой формы методологических таблиц. Типовая форма содержит следующую информацию:

- a) актуальность;
- b) методологические источники;
- c) классификации;
- d) определения;

- e) методы сбора данных и источники данных;
- f) контроль качества;
- g) представление и распространение;
- h) связь с центральной основой Системы эколого-экономического учета;
- i) международные источники данных.

9. После завершения подготовки типовой формы группы экспертов работали над методологическими таблицами для блоков отдельных статистических тем. Первые проекты были распространены среди членов Группы экспертов для обзора и представления замечаний. Пересмотренные варианты будут представлены на обсуждение на втором совещании Группы экспертов, которое состоится 25–27 марта 2015 года в Нью-Йорке, и станут предметом проведения дополнительного равноуровневого анализа, прежде чем будет разработана окончательная версия.

10. Поскольку расширение объема Руководства для включения в него всего базового набора данных статистики окружающей среды потребовало значительного увеличения ресурсов и времени, необходимых для его подготовки, было принято решение, что это руководство будет опубликовываться отдельными томами, по мере завершения разработки тех или иных методологических таблиц, представляющих собой логически целостную часть Базового набора данных. Подготовку первого тома Руководства планируется завершить до конца 2015 года. Было также принято решение, что отдельные методологические таблицы должны быть размещены на веб-сайте Статистического отдела сразу же после их подготовки.

#### **Инструмент для самооценки в области статистики окружающей среды**

11. После утверждения Базовых принципов развития статистики окружающей среды началась работа по разработке инструмента для самооценки в области статистики окружающей среды (ИСОС). На основе типовых форм, которые использовались для определения набора ключевых показателей статистики окружающей среды, Статистический отдел подготовил первый вариант ИСОС (части 1 и 2, в которых основное внимание уделяется политической актуальности, национальным приоритетам, основным трудностям, основным участникам деятельности, источникам данных, их наличию и имеющимся пробелам). ИСОС успешно применялся в ходе проведения ряда региональных и национальных учебных практикумов, а также осуществления страновых проектов, а затем был доработан на основе опыта, накопленного в ходе его использования. Он был представлен Группе экспертов для рассмотрения и обсуждения вместе с недавно разработанной частью 3 об институциональном аспекте статистики окружающей среды.

12. Группа экспертов обсудила и в целом одобрила структуру и содержание ИСОС в том виде, в котором он был представлен Статистическим отделом. Однако было принято решение, что: а) ИСОС нуждается в дальнейшем совершенствовании с точки зрения уточнения используемых в его рамках категорий; б) подробная и конкретная информация, содержащаяся в частях 1–3, должна быть в большей степени ориентирована на различные группы целевой аудитории; и с) ИСОС должен быть более удобным для использования. Было также

решено, что необходимо предоставить подробные руководящие указания в целях разъяснения и консультирования по вопросам надлежащего применения ИСОС. В ответ на эти предложения Отдел проводит пересмотр частей 1–3 ИСОС с учетом дополнительных замечаний стран, использующих эти части. Пересмотренный вариант будет представлен на втором совещании Группы экспертов для окончательного утверждения.

#### **Руководящие принципы, касающиеся разработки и совершенствования национальных программ статистики окружающей среды**

13. План с описанием структуры и содержания руководящих принципов обсуждался Группой экспертов. Было принято решение, что целевой аудиторией должно быть руководство, а не практикующие специалисты в области статистики. Руководящие принципы призваны содействовать в разработке странами стратегии и программы в области статистики окружающей среды. В этих целях было бы полезным включить примеры передового опыта на уровне стран и регионов.

14. С учетом просьбы разработать подробное руководство по применению ИСОС Статистический отдел занимается изучением вопроса потенциального дублирования содержания такого документа и руководящих принципов. Руководящие принципы могли бы быть подготовлены в качестве вспомогательного документа по применению ИСОС, а не в качестве отдельного издания; кроме передового опыта на национальном и региональном уровнях. Это предложение будет обсуждаться на следующем совещании Группы экспертов.

#### **Прочая методологическая работа**

15. Статистический отдел провел оценку того, насколько Базовые принципы развития статистики окружающей среды и базовый набор данных статистики окружающей среды соответствуют данным статистики окружающей среды, в которых может возникнуть потребность в связи с оценкой и отслеживанием хода достижения целей и выполнения задач в области устойчивого развития. В основе оценки лежало предложение Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития, которое было рекомендовано Генеральной Ассамблеей в качестве основы для включения целей в области устойчивого развития в повестку дня в области развития на период после 2015 года. Результаты этой оценки будут представлены Группе экспертов для обсуждения на ее следующем совещании.

### **В. Внедрение в странах, учебная подготовка и наращивание потенциала**

16. В рамках программы внедрения Базовых принципов развития статистики окружающей среды в Абу-Даби был проведен учебный практикум для представителей государств Совета сотрудничества стран Залива. Статистический центр Совета сотрудничества арабских государств Залива с учетом его подробных планов по оказанию помощи странам в области статистики окружающей среды может внести значительный вклад в дело внедрения Базовых принципов в регионе. Арабский учебный и исследовательский институт статистики также выразил свою поддержку этим усилиям и отметил, что он желает содействовать использованию в этой области методов, которые рекомендует Статистический отдел.

17. Представление и популяризация Базовых принципов в Мексике осуществлялась в ходе первого практикума Технического комитета по проекту под названием «Разработка и укрепление официальной статистики окружающей среды посредством создания рамочной программы в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна».

18. В 2014 году другие страны и территории начали применять Базовые принципы при разработке своих стратегий, программ, публикаций или системы показателей, касающихся статистики окружающей среды. В качестве примера можно привести Австралию, Ботсвану, Коста-Рику, Кюрасао, Эквадор, Индонезию, Ямайку, Маврикий, Мексику, Непал, Нигерию, Суринам, Объединенные Арабские Эмираты и Вьетнам.

19. В январе 2015 года в Маврикии будет проведен учебный практикум по вопросам осуществления Базовых принципов для стран Общего рынка востока и юга Африки (КОМЕСА) в сотрудничестве с КОМЕСА и Статистической службой Маврикия. КОМЕСА привержен содействию развитию статистики окружающей среды в государствах-членах с использованием Базовых принципов.

20. Базовые принципы используются в рамках проекта счета развития Организации Объединенных Наций под названием «Оказание развивающимся странам помощи в оценке прогресса в отношении создания «зеленой» экономики», то есть для оценки прогресса в регионах ЭКЛАК и Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана, и эти принципы будут продолжать использоваться в 2015 году. Проект организуется Статистическим отделом в сотрудничестве как с региональными комиссиями, так и с отдельными странами экспериментального осуществления проекта и в координации с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию и другими соответствующими глобальными и региональными организациями. Целью проекта является оказание странам помощи в подготовке данных для разработки адаптированного на региональном уровне набора показателей с уделением особого внимания основным статистическим данным промышленности, энергетики, окружающей среды и сельского хозяйства, необходимым для составления и ведения показателей «зеленой» экономики, которые были бы актуальными и статистически возможными для двух регионов, в частности для стран экспериментального осуществления проекта. Для экспериментального осуществления проекта были выбраны четыре страны в каждом из двух регионов: Бутан, Малайзия, Монголия и Вьетнам в Азии и Чили, Колумбия, Эквадор и Перу в Латинской Америке. Мексика и Республика Корея будут оказывать помощь и делиться опытом в рамках осуществления проекта в их соответствующих регионах.

21. Кроме того, были проведены мероприятия для подготовки девятого транша в рамках проекта Счета развития под названием «Оказание содействия государствам-членам в развитии и совершенствовании статистики окружающей среды и системы комплексного эколого-экономического учета в целях усиления контроля за обеспечением устойчивого развития». Проект направлен

на устранение технических и институциональных барьеров на пути регулярной подготовки статистики окружающей среды и ведения эколого-экономического учета на национальном уровне. Этот проект осуществляется с опорой на имеющиеся технические и методологические средства и на основе принципа национальной ответственности, а также способствует стабильности основных результатов и достижений посредством создания национальных групп и межучрежденческих платформ и посредством развития региональных сетей взаимодействия. Проект будет осуществляться до конца 2017 года и состоит из двух модулей. Модуль А направлен на укрепление национального потенциала в плане разработки статистики окружающей среды в пяти участвующих странах субрегиона Восточноафриканского сообщества и основывается на Базовых принципах развития статистики окружающей среды и соответствующих инструментах. Модуль В направлен на внедрение счетов Системы комплексного эколого-экономического учета 2012 года в четырех выбранных странах в двух субрегионах Африки и Азии. Этот проект осуществляется под руководством Сектора по статистике окружающей среды и энергетики и Сектора экономической статистики Статистического отдела в сотрудничестве с региональными комиссиями, участвующими странами и соответствующими региональными и субрегиональными учреждениями, действующими в различных регионах.

### **III. Планы на 2015 год**

22. В 2015 году в контексте работы, связанной с внедрением Базовых принципов развития статистики окружающей среды, основное внимание будет уделяться следующим задачам:

- а) завершению подготовки тома I Методического руководства по расчету показателей, входящих в базовый набор данных статистики окружающей среды, на основе имеющихся методических ресурсов и с учетом текущей методологической работы в области статистики окружающей среды;
- б) определению блоков и подготовке проекта методических таблиц для тома II этого руководства;
- в) документальному оформлению результатов анализа соответствий между базовым набором данных статистики окружающей среды и перечнями показателей, обычно используемых международными, межправительственными, региональными и субрегиональными организациями, в том числе определению возможных формул расчета этих показателей на основе базового набора данных;
- г) завершению разработки частей 1–3 ИСОС и подробного руководства для его применения в странах;
- д) разработке учебных материалов и платформ для содействия внедрению Базовых принципов развития статистики окружающей среды в странах;
- е) продолжению осуществления двух проектов в рамках Счета развития и оказания содействия проведению мероприятий по учебной подготовке и созданию потенциала.

Эта деятельность будет осуществляться в тесном взаимодействии с Группой экспертов по статистике окружающей среды.

#### **IV. Меры, которые необходимо принять Комиссии**

23. Комиссии предлагается принять настоящий доклад к сведению.
-