

**Статистическая комиссия****Сорок шестая сессия**

3–6 марта 2015 года

Пункт 3(a)(i) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для обсуждения и принятия решения:****данные в поддержку программы развития на период после 2015 года: более широкие показатели прогресса****Доклад Группы друзей Председателя по более широким показателям прогресса****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2014/219 Экономического и Социального Совета от 13 июня 2014 года Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Группы друзей Председателя по более широким показателям прогресса. В этом докладе приводится информация о деятельности, которую Группа друзей Председателя осуществляла со времени проведения предыдущей сессии Статистической комиссии, и о ключевых мероприятиях, которые проводились другими сторонами и имели значение для внедрения механизма контроля за достижением целей и целевых показателей повестки дня в области развития на период после 2015 года. В докладе представлен план разработки внедрения набора показателей и механизма контроля за выполнением программы развития на период после 2015 года. В частности, в докладе рассматривается вопрос о разработке системы показателей на период после 2015 года. Информация о совещании группы экспертов по этому вопросу, которое состоится до начала сессии Комиссии, будет представлена в виде справочного документа. В докладе также рассматриваются ожидаемые информационные потребности и пробелы, определенные с учетом предварительных результатов обследования по странам, окончательные результаты которого представлены во втором справочном документе. В основной части доклада рассматриваются меры по восполнению вышеуказанных пробелов, а также представляются рекомендации и график дальнейшей работы. Кроме того, в докладе предлагается план работы Группы друзей Председателя и вопросы для обсуждения. Комиссии предлагается высказать свои мнения по предложениям, представленным в разделе V доклада.

\* E/CN.3/2015/1.



## **Доклад Группы друзей Председателя по более широким показателям прогресса**

### **I. Справочная информация**

#### **A. Роль и деятельность Группы друзей Председателя по более широким показателям прогресса**

1. На своей сорок четвертой сессии в 2013 году Статистическая комиссия в порядке выполнения просьбы участников Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в 2012 году в Рио-де-Жанейро, Бразилия, учредила Группу друзей Председателя по более широким показателям прогресса (решение 44/114), с тем чтобы подготовить программу работы по разработке более широких показателей прогресса, используемых в дополнение к показателям валового внутреннего продукта (ВВП), и обеспечить принятие более взвешенных решений в области политики. Комиссия поручила подготовить программу работы по разработке более широких показателей оценки прогресса на основе обобщения опыта практической деятельности в этой области на национальном, региональном и международном уровнях. Группе было также поручено внимательно следить за продолжающимся обсуждением рамочных программ развития и информировать об этом Бюро Статистической комиссии, поддерживая активный диалог со структурами Организации Объединенных Наций и участниками политического процесса для обеспечения того, чтобы надежный принцип статистической оценки применялся с самого начала подготовки повестки дня в области развития на период после 2015 года.

2. Информация о работе Группы друзей Председателя по более широким показателям прогресса и ее поддержке межправительственного процесса в 2013 году приводится в докладе Группы, представленном Комиссии на ее сорок пятой сессии. В 2014 году Группа друзей Председателя провела следующие мероприятия:

а) в марте 2014 года Председатель Статистической комиссии Организации Объединенных Наций официально препроводил сопредседателям Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития сборник из 29 статистических примечаний, с тем чтобы способствовать обсуждению этих целей. Эти примечания были подготовлены экспертами из многочисленных национальных статистических управлений и международных организаций под эгидой Группы друзей Председателя и при руководящей и координирующей роли Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций;

б) в марте и апреле 2014 года по итогам консультаций с членами Группы друзей Председателя и представителями международных организаций Группа друзей Председателя представила замечания в отношении предложения по показателям Сети по поиску решений в целях устойчивого развития<sup>1</sup> и под-

---

<sup>1</sup> В связи с предложением по показателям Сети по поиску решений в целях устойчивого развития Группа друзей Председателя поблагодарила Сеть за очень полезную и своевременную инициативу, представленную в рамках повторяющегося процесса

готовила первоначальный анализ 100 предлагаемых показателей возможностей их количественной оценки;

с) в июне 2014 года Группа друзей Председателя представила сопредседателям Рабочей группы открытого состава информацию о сопоставлении имеющихся показателей и целевых показателей, указанных в «нулевом проекте» Рабочей группы открытого состава, и сведения об оценке распространения данных по этим показателям в различных странах<sup>2</sup>. Эта информация была, в частности, подготовлена по итогам работы Группы друзей Председателя над предложением в отношении показателей Сети по поиску решений в целях устойчивого развития;

д) в сентябре 2014 года Группа друзей Председателя подготовила и в экспериментальном порядке распространила вопросник, с тем чтобы а) завершить подготовку сборника по вопросам национальной практики применения более широких показателей прогресса и б) получить информацию о наличии данных по показателям для оценки достижения целей в области устойчивого развития и реализации соответствующих 107 основных целевых показателей, предложенных Рабочей группой открытого состава<sup>3</sup>. 14 октября этот вопросник был разослан всем странам.

## **В. Результаты деятельности Рабочей группы открытого состава и дальнейший ход подготовки повестки дня в области развития на период после 2015 года**

3. В соответствии с итоговым документом, принятым на Конференции 2012 года, в январе 2013 года была учреждена Рабочая группа открытого состава по целям в области устойчивого развития, с тем чтобы в рамках процесса, осуществляемого под руководством государств-членов, подготовить предложение о таких целях для его рассмотрения Генеральной Ассамблеей на ее

---

разработки комплекса показателей контроля в области устойчивого развития на период после 2015 года.

<sup>2</sup> В настоящем документе отдельные комплексы показателей (цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия; показатели устойчивого развития, разработанные Конференцией европейских статистиков; показатели Сети по поиску решений в целях устойчивого развития) сопоставляются с целевыми показателями, перечисленными в «нулевом проекте» Рабочей группы открытого состава, а также проводится оценка степени распространения данных по этим показателям в различных странах. Оценка была проведена в сжатые сроки в ограниченном числе стран, в основном развивающихся странах. Кроме того, оценка не предусматривает определения возможностей анализа достижения отдельных целевых показателей и всестороннего изучения всех имеющихся данных и показателей.

<sup>3</sup> Отбор комплексов показателей для использования в рамках этого мероприятия не означает, что Группа друзей Председателя по более широким показателям прогресса и Статистический отдел приняли решение о том, какие показатели или комплексы показателей должны отбираться для оценки достижения конкретных целевых показателей. Кроме того, если в рамках конкретного целевого показателя параметров не приводится, то это никоим образом не означает, что соответствующие параметры не существуют или что такие параметры сложно разработать. Это лишь означает, что анализируемые комплексы показателей не содержат параметров, соответствующих этому целевому показателю. Дополнительная информация приведена в приложении 2 вопросника «Записка об отборе показателей, включенных в вопросник».

шестьдесят восьмой сессии (см. резолюцию 66/288, пункт 248, приложение). В итоговом документе Конференции 2012 года также указывалось, что цели в области устойчивого развития должны быть немногочисленными, стимулировать активность и отличаться доступностью формулировок; должны сбалансированно охватывать все три компонента устойчивого развития, а также должны быть согласованы с повесткой дня Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года и интегрированы в нее (там же, пункты 246 и 247). В конце своей тринадцатой сессии 29 июля 2014 года Рабочая группа открытого состава приняла итоговый документ (см. A/68/970), содержащий 17 целей и 169 целевых показателей, и, таким образом, завершила свою работу. 10 сентября 2014 года Генеральная Ассамблея приняла формальное решение в отношении предложения по целям в области устойчивого развития, представленного Рабочей группой открытого состава. Генеральная Ассамблея приветствовала доклад и постановила, что «содержащееся в этом докладе предложение Рабочей группы открытого состава станет главной основой для включения целей в области устойчивого развития в повестку дня в области развития на период после 2015 года, признав при этом, что в ходе межправительственного переговорного процесса на шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи будут рассмотрены и другие материалы».

4. В итоговом документе специального мероприятия о дальнейших мерах по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, созванного Председателем Генеральной Ассамблеи 25 сентября 2013 года, государства-члены условились провести в сентябре 2015 года саммит на высоком уровне, посвятив его принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года (резолюция 68/6 Генеральной Ассамблеи, пункт 26). Таким образом, заключительный этап межправительственных консультаций по такой повестке дня будет приходиться на шестьдесят девятую сессию Ассамблеи. В порядке вклада в межправительственные переговоры, которые стартуют в начале шестьдесят девятой сессии, Генеральному секретарю было предложено обобщить весь объем полученных к тому времени материалов и представить комплексный доклад до конца 2014 года (там же, пункт 25).

## **II. Обзор деятельности по рассмотрению конкретных вопросов**

5. 29 августа 2014 года Генеральный секретарь учредил Независимую консультативную группу экспертов по революции в использовании данных в интересах устойчивого развития для выработки, в качестве вклада в подготовку его сводного доклада, рекомендаций по путям восполнения пробелов в данных и укрепления национального статистического потенциала; для оценки новых возможностей, связанных с новаторством, техническим прогрессом и ростом числа новых государственных и частных поставщиков данных; и для осуществления революции в использовании данных в интересах устойчивого развития. В состав этой группы также вошли пять руководителей национальных статистических управлений, в том числе два члена Группы друзей Председателя, которые поделились своими знаниями и опытом в качестве поставщиков

официальных статистических данных и приняли участие в проводимой работе, связанной с новыми источниками данных и другими инновациями<sup>4</sup>.

6. Консультативная группа экспертов призывает к активной руководящей роли Организации Объединенных Наций и рекомендует применять результаты революции в использовании данных не только для отслеживания прогресса, но и для обеспечения устойчивого развития и устранения растущего неравенства в плане доступности и использования данных. Она рекомендует создать новую структуру финансирования для укрепления статистического потенциала, мобилизуя внутренние и внешние ресурсы и активизируя координирующую роль национальных статистических управлений. Консультативная группа также рекомендует создать механизм обмена технологиями и инновациями, а также сформировать глобальное партнерство в целях сбора данных в области устойчивого развития, мобилизовать и координировать институциональные усилия, направленные на достижение устойчивого развития, включая учреждение «Всемирного форума по данным в области устойчивого развития». В своем докладе Консультативная группа особо подчеркивает необходимость достижения «глобального консенсуса в отношении данных», с тем чтобы принять принципы в отношении использования правовых, технических, геопространственных и статистических стандартов и стандартов конфиденциальности, обеспечивающих открытость и обмен информацией в условиях поощрения и защиты прав человека. Сбор данных является одним из важнейших компонентов в плане выполнения повестки дня в области развития на период после 2015 года, поскольку это является основой для принятия обоснованных решений и обеспечения подотчетности. Революция в использовании данных должна осуществляться совместными усилиями правительств, международных и региональных организаций, частного сектора и гражданского общества. Таким образом, Статистической комиссии настоятельно рекомендуется обсудить рекомендации Группы и предпринять необходимые действия<sup>5</sup>.

7. Рабочая группа по использованию больших данных для целей официальной статистики представляет Комиссии свой доклад (E/CN.3/2015/4) и предложения о путях дальнейшего выполнения своей работы. В этой связи в 2010 году Конференция европейских статистиков учредила Группу высокого уровня по модернизации статистических продуктов и услуг, входящую в структуру Европейской экономической комиссии. Кроме того, Комиссии был представлен доклад о подготовке к проведению Глобальной конференции по программе преобразования официальной статистики, которая состоится в Нью-Йорке 15 и 16 января 2015 года (E/CN.3/2015/5). В докладе о повышении качества обследований домохозяйств, подготовленном Всемирным банком (см. E/CN.3/2015/10), проводится общий обзор вопросов наличия, качества и доступности данных обследований домохозяйств в странах с низким и средним уровнем дохода и выносятся ряд рекомендаций по повышению качества таких обследований. В докладе Кабо-Верде о статистике государственного управле-

<sup>4</sup> В этой связи следует отметить, что члены Межучрежденческой экспертной группы по целям в области устойчивого развития договорились прийти к полному консенсусу в отношении резюме, признавая при этом, что в некоторых случаях достижение согласия всеми членами Группы в отношении отдельных пунктов или предложений доклада будет невозможным.

<sup>5</sup> См. записку Генерального секретаря о формирующихся вопросах (E/CN.3/2015/3), которая препровождает доклад Независимой экспертной консультативной группы.

ния, мира и безопасности (см. E/CN.3/2015/17), который также находится на рассмотрении Комиссии, предлагается создать Прайскую группу по статистике в государственного управления. В докладе Группы экспертов по интеграции статистической и геопространственной информации содержится информация, касающаяся основных выводов, сделанных на последних заседаниях, обзора ее программы работы и составления планов будущей деятельности (E/CN.3/2015/37). В целях содействия обеспечению того, чтобы революция в использовании данных способствовала реализации повестки дня в области развития на период после 2015 года, в рамках Партнерства в области статистики в целях развития в XXI веке (ПАРИЖ-21) началось осуществление проекта под названием «Содействовать революции в использовании данных»<sup>6</sup>. На совещании Группы друзей Председателя, состоявшемся в марте 2014 года<sup>7</sup>, было отмечено, что необходимо продолжать рассмотрение таких важных вопросов, как определение уровня неравенства, разбивка данных и определение показателей статистического потенциала<sup>8</sup>.

8. Кроме того, осуществляется деятельность в отношении основных источников данных, такая как проведение под руководством Статистического отдела нового раунда переписей населения и жилищного фонда; представление Всемирной организацией здравоохранения предложения в отношении программы по совершенствованию систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения в развивающихся странах; использование реестров предприятий и административных источников данных; подготовка Конференцией европейских статистиков рекомендаций по статистике в области изменения климата и последующей работе над комплексом показателей в области изменения климата; подготовка Комитетом экспертов по эколого-экономическому учету доклада (E/CN.3/2015/13), в котором обсуждается потенциальный вклад системы эколого-экономического учета в обеспечение контроля за достижением целей в области устойчивого развития и рассматривается деятельность во многих других конкретных областях (см. E/CN.3/2015/1), имеющая очень актуальное значение для отслеживания хода выполнения повестки дня в области развития на период после 2015 года. В Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в системе статистики совместного распределения дохода, потребления и богатства домохозяйств и в дополнительном докладе «Руководящие принципы ОЭСР по вопросам микростатистических данных о доходах домохозяйств» приводятся рекомендации об использовании и взаимосвязи источников данных для обследований и источников административных данных, с тем чтобы повысить качество оценки и анализа экономического неравенства. Что касается такой новой обла-

<sup>6</sup> Проект «Содействовать революции в использовании данных», осуществляемый консорциумом ПАРИЖ-21, направлен на оценку трудностей, которые наблюдаются в примерно 30 странах и касаются подготовки и использования данных о процессе развития. С результатами межстрановых и тематических исследований можно ознакомиться по адресу [www.paris21.org](http://www.paris21.org) и <http://datarevolution.paris21.org/the-project>.

<sup>7</sup> Это мероприятие было единственным очным совещанием Группы друзей Председателя. В остальное время вся работа проводилась в электронном формате.

<sup>8</sup> Что касается отчетности в отношении статистического потенциала, то Всемирный банк продолжает выпускать бюллетени по вопросам статистического потенциала, в которых содержится информация о различных аспектах функционирования национальных статистических систем в развивающихся странах, в том числе приводятся страновые показатели статистического потенциала.

сти, как субъективное благополучие, то одним из основных ориентиров являются Руководящие принципы ОЭСР по оценке степени субъективного благополучия. Важную роль также играет деятельность Группы друзей Председателя по применению основополагающих принципов официальной статистики (см. E/CN.3/2015/18). Начался процесс широкомасштабного пересмотра и модернизации европейской статистической системы в целях повышения качества и эффективности ее функционирования за счет использования возможностей перехода на цифровые технологии и новые источники данных<sup>9</sup>.

### **III. План разработки и внедрения показателей и механизмов контроля за реализацией целей и задач повестки дня в области развития на период после 2015 года (первоначальный план по вопросам контроля на период после 2015 года)**

#### **A. Разработка показателей достижения и контроля и механизмов отчетности для повестки дня в области развития на период после 2015 года**

9. Статистическая комиссия является ведущей инстанцией глобальной статистической системы и, как указано в пункте 31 резолюции 57/270 В Генеральной Ассамблеи, межправительственным органом, обеспечивающим координацию деятельности по разработке и анализу показателей, используемых системой Организации Объединенных Наций. Комиссия с самого начала играла направляющую и руководящую роль в отслеживании хода достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Комиссия и ее рабочие механизмы будут служить ориентиром и руководить работой по удовлетворению статистических потребностей, возникающих в связи с выполнением повестки дня в области развития на период после 2015 года. В частности, Комиссия является техническим форумом для разработки и внедрения показателей и механизмов контроля за реализацией целей и задач повестки дня в области развития на период после 2015 года<sup>10</sup>.

10. Система показателей будет включать показатели контроля и отчетности, характеризующие глобальный прогресс в деле реализации повестки дня в области развития на период после 2015 года. Для осуществления контроля на национальном и региональном уровнях могут использоваться дополнительные показатели. В основу этой системы показателей<sup>11</sup> положены цели и задачи,

<sup>9</sup> Центральное значение для проекта «Видение 2020» имеют обеспечение качества, поиск новых путей сотрудничества, учет важности распространения информации и участие пользователей в процессе постоянного совершенствования.

<sup>10</sup> Существуют и другие глобальные статистические форумы, отвечающие за работу в конкретных областях статистики и представленные в Статистической комиссии и ее рабочих механизмах через соответствующие организации-члены.

<sup>11</sup> Термин «система показателей» имеет отношение к идее о том, что необходимо разработать согласованный комплекс показателей, касающихся общих требований повестки дня в области развития на период после 2015 года. Работа над системой показателей предусматривает отбор соответствующих показателей и описание существующей между ними взаимосвязи. Еще одним важным шагом является анализ концепций в рамках задач, которые необходимо оценивать.

предложенные Рабочей группой открытого состава по целям в области устойчивого развития, и результаты работы Генеральной Ассамблеи по подготовке повестки дня в области развития на период после 2015 года, которая завершится саммитом на высоком уровне в сентябре 2015 года, на котором будет принята повестка дня в области развития на период после 2015 года.

11. Работа по определению показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, была проведена Межучрежденческой экспертной группой по показателям достижения в составе представителей международных учреждений, региональных организаций и национальных статистических систем. Эта группа несет ответственность за осуществление глобального и регионального контроля за ходом достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Предлагается создать аналогичный рабочий механизм с участием всех заинтересованных сторон, предназначенный для разработки и использования системы показателей на период после 2015 года (см. приложение I к настоящему докладу, в котором предлагается круг ведения Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития). Существующие группы глобального контроля, обычно состоящие из представителей национальных статистических систем и экспертов международных учреждений и работающие над конкретными показателями, будут способствовать работе Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития. Кроме того, будут сформированы новые группы глобального контроля в составе национальных и международных экспертов для отбора и определения показателей отслеживания прогресса в новых и формирующихся областях, охватываемых новыми целями и задачами<sup>12</sup>.

12. В феврале 2015 года Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций организует совещание группы экспертов, в котором примут участие государства-члены и специализированные учреждения и который будет посвящен обсуждению различных аспектов разработки и подготовки системы показателей. Группа друзей Председателя, которая в результате оказания поддержки Рабочей группе открытого состава и проведения обследования по вопросу наличия данных по показателям достижения целей в области устойчивого развития играет важную роль в подготовке к проведению этого совещания группы экспертов, как ожи-

<sup>12</sup> Очень важной отправной точкой в работе над системой показателей является *Сборник статистических примечаний для Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития*, в котором приводится информация об аспектах анализа 29 вопросов, обсуждавшихся Рабочей группой открытого состава в ходе ее первых восьми обзорных сессий, и который был подготовлен в сотрудничестве с членами Группы друзей Председателя и представителями международных организаций, представленных в Комитете по координации статистической деятельности и Группе технической поддержки. В статистических примечаниях содержится информация о концептуальных и методологических инструментах, существующих и новых показателях, информационных потребностях, а также проблемах и ограничениях, связанных с отдельными вопросами. С этим сборником можно ознакомиться на сайте <http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc14/BG-FOC-Wroader-measures.pdf>. Вместе с тем следует признать, что, поскольку статистические примечания были подготовлены на раннем этапе обсуждений Рабочей группы открытого состава, они лишь частично отражают потребности в оценке достижения окончательных целей и задач, предложенных Рабочей группой открытого состава.

дается, поделится своим опытом, в частности по вопросам концептуальной связи между системой показателей и идеей более широких показателей прогресса. Доклад о работе этого совещания будет представлен Статистической комиссии в качестве справочного документа на ее сорок шестой сессии, которая состоится в марте 2015 года.

13. В качестве основы для проведения обсуждений предлагается использовать следующие принципы разработки системы показателей:

а) при разработке системы показателей должны учитываться, соответственно обстоятельствам, существующие и согласованные наборы показателей и предложения в отношении новых наборов показателей, представленные в рамках существующих инициатив по вопросам контроля, международных соглашений, концептуальных рамочных программ, тематических консультаций и других мероприятий, а также концептуальные базовые документы;

б) необходимо рассмотреть пять концептуальных вопросов: i) универсальность; ii) всеохватность<sup>13</sup>; iii) рамки повестки дня в области развития; iv) взаимосвязь и межсекторальные вопросы; и v) соотношение целей и средств и уделение особого внимания достижению реальных результатов, указанных в разделе «Концептуальные вопросы» *Сборника статистических примечаний*;

с) следует надлежащим образом обсудить и уточнить концептуальную основу системы показателей. Полезной отправной точкой для работы статистического сообщества служат рекомендации Конференции европейских статистиков по оценке результатов в области устойчивого развития, которые были рассмотрены и согласованы в рамках межправительственного процесса. С политической точки зрения итоговый документ «Будущее, которого мы хотим», принятый на Конференции 2012 года по вопросам устойчивого развития, и итоговый документ Рабочей группы открытого состава представляют собой концептуальную основу, которую будет нужно отразить и учесть в системе показателей. В качестве одного из первых шагов в этом направлении предлагается сопоставить целевые показатели Рабочей группы открытого состава, а также проанализировать их с учетом трех компонентов устойчивого развития (экономический, социальный и экологический компоненты) и рекомендациями Конференции европейских статистиков, с тем чтобы выявить взаимосвязи, случаи дублирования и пробелы.

14. Кроме того, при разработке системы показателей необходимо принять во внимание весьма значительный разрыв между потенциалом национальных статистических систем, в частности в развивающихся странах, и стремлением представлять информацию с учетом гораздо более широкого комплекса показателей и гораздо большей степени дезагрегирования, чем это наблюдалось в случае с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия.

15. На различных форумах обсуждались и продолжают обсуждаться критерии для отбора конкретных показателей. Эти критерии должны быть надлежащим образом сведены воедино, рассмотрены и приняты во внимание. Например, предлагается, чтобы показатели были конкретными, поддающимися оценке,

<sup>13</sup> Считается, что вопрос всеохватности также связан с проблемами неравенства и дискриминации.

доступными/достижимыми при низкой затратности, актуальными для программы и выдержаны по срокам. В связи с осуществлением контроля на глобальном, региональном и национальном уровнях в период после 2015 года следует отметить, что показатели могут не иметь равной степени актуальности для всех уровней осуществления контроля и принятия решений и что нужно постоянно отслеживать их актуальность для целевого использования. Необходимо рассмотреть существующие и недавно принятые справочные документы, в которых указываются критерии для отбора показателей<sup>14</sup>. Статистические примечания, представленные Рабочей группе открытого состава, должны служить отправной точкой для обсуждения показателей в конкретных областях, поскольку они представляют собой перечень информационных ресурсов касательно количественной измеримости в этих областях и были подготовлены при активном участии членов Группы друзей Председателя и представителей организаций<sup>15</sup>.

16. Механизм глобального контроля за ходом достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, используемый Межучрежденческой экспертной группой по показателям достижения ЦРДТ, функционирует в рамках системы специализированных (депозитарных) учреждений, которые предоставляют глобальные и региональные агрегированные показатели и страновые данные по показателям с учетом своих соответствующих сфер компетенции. Данные классифицируются как страновые данные, скорректированные страновые данные, оценочные данные, моделированные данные и данные глобального контроля<sup>16</sup>. Кроме того, ожидается, что система депозитарных учреждений в значительной степени будет использоваться в целях осуществления контроля в период после 2015 года, причем количество участвующих в ней специализированных учреждений увеличится в результате расширения рамок повестки дня. Платформа глобальной отчетности должна обновляться соответствующим депозитарным учреждением по мере поступления обновленных и новых данных. Должны определяться и применяться стандарты качества, особенно в отношении представления метаданных и рассмотрения информации. Как ожидается, в соответствующие сроки Департамент по экономическим и социальным вопросам опубликует годовой статистический доклад о ходе достижения целей и целевых показателей повестки дня в области разви-

<sup>14</sup> “Lessons learned from Millennium Development Goals monitoring from a statistical perspective”, доклад Целевой группы по всестороннему изучению опыта, накопленного в ходе осуществления контроля за достижением ЦРДТ, которая действует в рамках Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения ЦРДТ (март 2013 года); доклад Целевой группы Организации Объединенных Наций по статистике и показателям достижения для повестки дня в области развития на период после 2015 года; рекомендации Конференции европейских статистиков по оценке результатов в области устойчивого развития (2014 год); “Indicators and a monitoring framework for Sustainable Development Goals, Launching a data revolution for the Sustainable Development Goals”, доклад Совета руководителей Сети по поиску решений в целях устойчивого развития (пересмотренный рабочий проект от 25 июля 2014 года).

<sup>15</sup> Как уже отмечалось, эти примечания не могут в полной мере отражать потребности в оценке достижения целей и целевых показателей, согласованных Рабочей группой открытого состава, так как эти примечания были подготовлены на раннем этапе обсуждений.

<sup>16</sup> См. “A world that counts”, доклад Независимой экспертной консультативной группы Генерального секретаря по вопросам революции в использовании данных в интересах устойчивого развития, сноска VI.

тия на период после 2015 года, с тем чтобы способствовать политическим обсуждениям в рамках межправительственного процесса. Кроме того, важную роль в содействии представлению информации на региональном уровне будут играть механизмы региональной отчетности (региональных комиссий и региональных организаций) с учетом региональных приоритетов и обеспечения взаимосвязи между национальным и глобальным уровнями.

17. Глобальная и региональная деятельность по контролю, осуществляемая в период после 2015 года, должна в максимальной степени<sup>17</sup> опираться на сопоставимые и стандартизированные национальные данные и национальные механизмы отчетности в условиях признания и усиления координирующей функции национальных статистических управлений и других национальных учреждений, которым поручено обеспечивать координацию. Следует предпринять усилия по восполнению пробелов в данных путем укрепления национального статистического потенциала и совершенствования механизмов отчетности. Международные организации должны поддерживать эти усилия для стандартизации показателей в соответствии с международными руководящими принципами и для обеспечения соблюдения установленных требований. Между специализированными учреждениями, отвечающими за осуществление глобального контроля, национальными статистическими системами, региональными комиссиями и соответствующими региональными организациями будет необходимо развивать тесное сотрудничество, в частности, для понимания и устранения различий между национальной информацией и международными расчетными данными, которые должны быть сведены к минимуму и четко разъяснены для обеспечения полной транспарентности. Кроме того, в сотрудничестве с частными поставщиками и производителями данных должны изучаться вопросы об использовании новых источников информации и новых методов и технологий сбора данных.

18. Департамент по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, действуя в качестве секретариата по вопросам глобального контроля, должен создать платформу для объединения международных рядов данных и расчета региональных и субрегиональных агрегированных показателей и национальных данных<sup>18</sup>; разработать предложение о проведении форума по вопросам использования данных о достижении целей в области устойчивого развития, анализе таких данных и использовании платформы для представления информации; изучить возможности для создания глобальной статистической сети; и рассмотреть в сотрудничестве с другими партнерами, в частности с неофициальными производителями и поставщиками данных, вопрос об использовании инструментов анализа данных для обеспечения сбора и анализа данных о достижении целей в области устойчивого развития и вопрос

---

<sup>17</sup> Данные по некоторым показателям, таким как объем выбросов углекислого газа, производятся только на глобальном уровне, хотя и опираются на национальную информацию.

<sup>18</sup> Контроль на глобальном уровне осуществляется на основе использования региональных и субрегиональных агрегированных показателей. Глобальный контроль будет дополняться региональным контролем, осуществляемым региональными комиссиями Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с национальными статистическими системами и другими региональными партнерами. Желательно, чтобы региональные комиссии участвовали в работе глобальной платформы.

о разработке открытой информационной панели для отслеживания хода достижения целей в области устойчивого развития во всем мире.

19. Разработка показателей достижения и контроля, а также механизмов отчетности должна осуществляться с учетом различных инструментов подотчетности, которые необходимо создать для выполнения повестки дня в области развития на период после 2015 года на национальном, региональном и глобальном уровнях.

## **В. Первоначальный анализ потребностей и пробелов в данных и наборов более широких показателей прогресса**

20. С учетом предложения Рабочей группы открытого состава ожидается, что по сравнению с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, целей и целевых показателей будет разработано намного больше. Они будут охватывать три компонента устойчивого развития — экономический, социальный и экологический, принимая во внимание такие межсекторальные вопросы, как государственное управление, права человека, расширение прав и возможностей женщин и неравенство. Многие из предлагаемых целей также включают ряд промежуточных целей и многочисленные целевые показатели, в связи с чем потребуется использование значительного числа контрольных показателей. Кроме того, несмотря на то, что повестка дня в области развития на период после 2015 года призвана охватить все группы населения, необходимое дезагрегирование статистических показателей, представленных, в частности, в разбивке по возрасту, полу, географическому местоположению, доходам и инвалидности, в настоящее время не обеспечено во многих областях статистики. В целом в своем предыдущем докладе, представленном Комиссии, Группа друзей Председателя сделала вывод о том, что контроль за выполнением повестки дня в области развития на период после 2015 года, как это в настоящее время видно из целей и целевых показателей, предлагаемых Рабочей группой открытого состава, будет представлять собой серьезную проблему даже для наиболее развитых статистических систем. Во многих развивающихся странах статистические системы столкнутся с серьезными трудностями в плане выполнения ожидаемых новых требований.

21. В октябре 2014 года Группа друзей Председателя приступила к проведению обследования по вопросу о наличии данных по некоторым показателям, которые можно было бы использовать для контроля за ходом достижения целей в области устойчивого развития и связанных с ними 107 основных целевых показателей, предложенных Рабочей группой открытого состава по целям в области устойчивого развития 19 июля 2014 года<sup>19</sup>. Это обследование имело целью проинформировать национальные статистические управления об ожидаемом и возможном появлении новых потребностей в области контроля и о начале анализа пробелов в данных и потребностей в области укрепления потенциала. По состоянию на 21 ноября, когда в настоящий доклад еще можно было включать информацию, в обследовании приняли участие в общей сложности 67 стран, в том числе 15 (из 83) стран с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже

<sup>19</sup> Цель 17 и целевые показатели в отношении путей осуществления были исключены из обследования, поскольку они не поддаются аналогичному национальному контролю, а их включение в вопросник привело бы к дальнейшему расширению его объема.

среднего, 22 (из 55) страны с уровнем дохода выше среднего и 30 (из 75) стран с высоким уровнем дохода. Первоначальная оценка результатов свидетельствует о том, что по всем целевым показателям в рамках цели 3 (здоровье и благополучие), цели 5 (гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин) и цели 7 (доступ к источникам энергии), по меньшей мере, 60 процентов стран сообщили о том, что они в текущий момент собирают данные, как минимум, по одному из показателей, который мог бы использоваться для оценки достижения целевых показателей. Кроме того, по большинству целевых показателей в рамках цели 1 (ликвидация нищеты), цели 2 (борьба с голодом, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и устойчивое развитие сельского хозяйства), цели 4 (образование), цели 6 (водоснабжение и санитария), цели 8 (экономический рост, повышение занятости и достойная работа) и цели 9 (инфраструктура, индустриализация и инновационная деятельность), по меньшей мере, 60 процентов стран, принявших участие в обследовании, сообщили о наличии у них базовых данных, как минимум, по одному из показателей, который можно было бы использовать для оценки достижения целевых показателей (был выбран целевой показатель в размере 60 процентов, поскольку он указывает на то, что у подавляющего большинства стран имеются данные, по меньшей мере, по одному показателю, который можно было бы использовать для оценки достижения соответствующих целевых показателей). Вместе с тем, что касается показателей достижения целевых показателей в рамках других целей, то о наличии данных сообщило меньшее число стран<sup>20</sup>. Следует подчеркнуть, что эти результаты свидетельствуют только о наличии данных, не указывая при этом на своевременность и регулярность сбора и обобщения данных. Кроме того, в этом обследовании было невозможно представить информацию об источниках данных по каждому из указанных показателей. Кроме того, с учетом уже накопленного опыта в области контроля, особенно в плане достижения ЦРДТ, могут возникнуть проблемы в плане соблюдения международных стандартов и/или обеспечения качества данных. Комиссии в качестве справочного документа будет представлен полный анализ результатов обследования, который будет включать ответы, полученные по состоянию на конец января.

22. На сорок пятой сессии Комиссии Группа друзей Председателя представила неполный перечень более широких показателей прогресса, подготовленный в качестве справочного документа. 14 октября 2014 года Группа друзей Председателя разослала всем странам обследование с просьбой представить информацию о важнейших инициативах по разработке более широких показателей прогресса, используемых в дополнение к показателям валового внутреннего продукта, с тем чтобы завершить подготовку перечня и обеспечить проведение анализа по различным странам. Результаты этого обследования и обновленный перечень будут представлены Комиссии в качестве справочного документа.

<sup>20</sup> Хотя данные по показателям для новых областей, например в рамках цели 16, зачастую еще не представляются на регулярной основе в рамках статистических систем, это не означает, что данные по целевым показателям в рамках этой цели труднее оценивать, чем по целевым показателям в рамках других целей (см. Сборник статистических примечаний, в котором рассматривается вопрос о возможности оценки в различных областях).

## **С. Устранение пробелов в данных и укрепление статистического потенциала**

### **Методологические изменения в конкретных областях**

23. В большинстве областей, охватываемых предлагаемыми целями и целевыми показателями, имеются широкие возможности для статистической оценки<sup>21</sup>. В то же время в некоторых областях согласованные на глобальном уровне статистические концепции и определения, методы оценки и источники данных по показателям пока еще четко не определены и потребуют дальнейшей доработки. К числу таких областей относятся государственное управление, установление мира и обеспечение безопасности<sup>22</sup>, которые связаны с целью 16 Рабочей группы открытого состава (Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях) и в связи с которыми Комиссия рассматривает предложение о создании группы, именуемой по названию одного из городов (E/CN.3/2015/17). Для надлежащей оценки уровня неравенства (цель 10, касающаяся снижения уровня неравенства внутри стран и между ними) также потребуется дальнейшее совершенствование статистических концепций и показателей<sup>23</sup>. Эти два примера свидетельствуют о проблемах, которые могут возникнуть при разработке комплекса показателей контроля за выполнением повестки дня в области развития на период после 2015 года и которые будет необходимо решить путем разработки соответствующих механизмов (см. подраздел III.D).

### **Рекомендации Независимой консультативной группы экспертов Генерального секретаря по революции в использовании данных в целях устойчивого развития**

24. В заключительном докладе Независимой консультативной группы экспертов Генерального секретаря по революции в использовании данных в целях устойчивого развития, представленном 6 ноября 2014 года, приводится всеобъемлющий набор рекомендаций, которые разбиты на следующие четыре группы: а) принципы и стандарты; б) технологии, инновации и анализ; с) потенциал и ресурсы; d) руководство и управление<sup>24</sup>. Хотя в целом доклад посвящен вопросу о данных, в нем, в частности, также содержится призыв вкладывать средства в укрепление статистического потенциала в целях обеспечения всем странам возможности пользоваться плодами революции в использовании данных и предоставлять данные, необходимые для контроля за достижением целей и задач повестки дня в области развития на период после 2015 года.

<sup>21</sup> В этом предложении речь идет только о существовании статистических концепций и методов оценки, а не о способности стран их использовать, что потребует значительных усилий и оказания поддержки, в частности развивающимся странам. Для обзора вопросов возможности оценки в конкретных областях см. Сборник статистических примечаний, который был представлен в ходе обсуждений Рабочей группы открытого состава.

<sup>22</sup> См. Compendium of Statistical Notes, Statistical Note 29: Conflict Prevention, Post-conflict Peacebuilding and the Promotion of Durable Peace, Rule of Law and Governance.

<sup>23</sup> Там же, Statistical Note 27: Promoting Equality, including Social Equity.

<sup>24</sup> С докладом Независимой консультативной группы экспертов можно ознакомиться по адресу <http://www.undatarevolution.org/>.

25. Доклад Независимой консультативной группы экспертов имеет особо важное значение для официальных статистических органов национального, регионального и международного уровней. К числу основных рекомендаций, которые предлагается рассмотреть официальным статистическим органам и которые необходимо будет выполнить (см. подраздел III.D), относятся следующие:

а) принципы и стандарты. Независимая консультативная группа экспертов призывает добиться «глобального консенсуса в отношении данных», благодаря которому все субъекты, включая тех, которые не имеют отношения к подготовке официальной статистики, смогут согласовать основные принципы, касающиеся таких вопросов, как качество и открытость данных, удобство в их использовании, конфиденциальность, управление, ресурсы и потенциал и др., и ускорить процесс разработки и утверждения соответствующих юридических, технических, геопространственных и статистических стандартов. В этой связи в докладе отмечается, что необходимо отталкиваться от осуществляемых в настоящее время инициатив, включая основополагающие принципы официальной статистики Организации Объединенных Наций и работу независимых третьих сторон;

б) технологии, инновации и анализ. Независимая консультативная группа экспертов рекомендует для целей устойчивого развития создать «сеть, объединяющую все сообщества, занимающиеся вопросами инновационных данных», с тем чтобы задействовать новые источники данных для контроля за достижением целей в области устойчивого развития, разработать механизмы глобального обмена данными и устранить пробелы в исследованиях, например, создать общедоступные инструменты анализа данных для целей получения информации, необходимой для принятия обоснованных решений;

в) потенциал и ресурсы. Независимая консультативная группа экспертов рекомендует подготовить предложение относительно нового источника и инновационных механизмов финансирования для содействия революции в использовании данных в целях устойчивого развития и вынести его на обсуждение на третьей Международной конференции по финансированию развития, которая состоится в Аддис-Абебе в июле 2015 года. Это предложение должно основываться на результатах оценки потребностей в инвестициях, необходимых для создания современной системы отслеживания прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития, и включать предложения относительно способов эффективного использования средств с учетом национальных приоритетов при одновременном поощрении и стимулировании инновационной деятельности и сотрудничества. Помимо этого, средства должны распределяться таким образом, чтобы это содействовало участию частного сектора, укреплению национального потенциала и повышению уровня грамотности по вопросам данных в глобальном масштабе;

г) управление и руководство. Независимая консультативная группа экспертов также рекомендует создать «глобальное партнерство для сбора данных по устойчивому развитию», в рамках которого, среди прочего, будет налажена связь между субъектами из различных секторов общества, занимающимися сбором, обработкой и использованием данных, а также улучшены координация и обмен данными. В этом контексте официальным статистическим органам может быть отведена важная роль в руководстве конкретными инициати-

вами, рекомендованными к осуществлению Независимой консультативной группой экспертов, например организацией Всемирного форума по данным по устойчивому развитию и Глобального форума пользователей данных по целям в области устойчивого развития.

### **Укрепление и модернизация статистических систем и процессов**

26. Модернизация статистических систем и процессов является главным компонентом инициатив, осуществляемых в настоящее время международным статистическим сообществом. В 2010 году для обеспечения надзора и координации международной деятельности, связанной с модернизацией в области статистики, Конференция европейских статистиков создала Группу высокого уровня Европейской экономической комиссии (ЕЭК) по модернизации статистических продуктов и услуг<sup>25</sup>. Она содействует модернизации статистических продуктов и услуг на основе стандартов, добиваясь повышения эффективности процесса подготовки статистических продуктов и расширения возможностей в плане производства продукции, в большей степени отвечающей потребностям пользователей. Одним из основных направлений работы Группы высокого уровня является создание Единой системы подготовки статистических данных (ЕСПС)<sup>26</sup>, и в настоящее время она содействует внедрению услуг, отвечающих требованиям ЕСПС, на всех этапах процесса подготовки статистических данных<sup>27</sup>. Кроме того, Группа высокого уровня приступила к осуществлению проекта, касающегося использования источников больших данных для подготовки официальной статистики, с тем чтобы обеспечить статистическим организациям руководство по основным стратегическим и методологическим вопросам, связанным с использованием больших данных при подготовке официальной статистики.

27. В докладе Генерального секретаря «Большие данные и модернизация статистических систем», представленном Статистической комиссии на ее сорок пятой сессии<sup>28</sup>, перечислены меры, которые необходимо принять для того, чтобы обеспечить национальным статистическим системам возможности для разрешения трудностей, обусловленных появлением больших данных. В этом докладе содержались в том числе следующие рекомендации: а) проводить больше методологических исследований, с тем чтобы источники больших данных могли использоваться для целей официальной статистики; б) вкладывать средства в развитие информационно-технической инфраструктуры и инструментов для обработки больших данных; в) организовывать обучение по вопросам укрепления потенциала и управления людскими ресурсами в целях обеспечения в штате сотрудников, обладающих необходимыми навыками (напри-

---

<sup>25</sup> С мандатом Группы высокого уровня можно ознакомиться по адресу <http://www1.unece.org/stat/platform/display/hlgbas/HLG+Terms+of+Reference>. По состоянию на 1 января 2013 года в ее состав входили руководители национальных статистических организаций нижеперечисленных стран и главные статистики нижеперечисленных международных организаций: Австралии, Италии, Мексики, Нидерландов, Республики Корея, Словении, Соединенных Штатов Америки, Евростата, ОЭСР и ЕЭК.

<sup>26</sup> С техническим описанием Единой системы подготовки статистических данных версии 1.0 можно ознакомиться по адресу <http://www1.unece.org/stat/platform/display/CSPA/>.

<sup>27</sup> Подробную информацию см. на <http://www1.unece.org/stat/platform/display/CSPA/Implementing+CSPA+Project+2014>.

<sup>28</sup> <http://unstats.un.org/unsd/statcom/doc14/2014-11-BigData-E.pdf>.

мер, специалистов по обработке и анализу данных<sup>29</sup>) и повышения их квалификации; и d) создать нормативно-правовую базу, регулирующую процессы получения и использования больших данных как в государственных структурах, так и частном секторе, и включить в нее положения о конфиденциальности, устанавливающие основные правила в отношении объединения, передачи, опубликования, анализа и хранения массивов больших данных.

28. В соответствии с решением Комиссии в мае 2014 года была создана Глобальная рабочая группа по использованию больших данных в официальной статистике, которой поручено составить перечень осуществляемых мероприятий и примеров использования больших данных, решать вопросы, касающиеся методологии, людских ресурсов, качества и конфиденциальности, и разработать руководство по классификации различных типов источников больших данных. Статистический отдел и ЕЭК провели совместное исследование, посвященное использованию больших данных в официальной статистике, чтобы обеспечить материалы для обсуждения и доработки программы работы Глобальной рабочей группы<sup>30</sup>. На состоявшейся в октябре 2014 года Международной конференции по использованию больших данных в официальной статистике к национальным статистическим системам был обращен призыв не конкурировать с частным сектором, а сотрудничать с ним, с тем чтобы расширить возможности использования больших данных в официальной статистике, а также уделять особое внимание укреплению доверия населения как одному из ключевых факторов успеха этих усилий. Помимо этого, участники Конференции подчеркнули важность поддержания и повышения уровня эффективности текущей деятельности при одновременном внедрении инноваций, связанных с использованием больших данных в официальной статистике.

#### **Благоприятные условия, институциональные структуры, людские и финансовые ресурсы и развитие потенциала**

29. Чтобы расширить национальный статистический потенциал и укрепить и модернизировать статистические системы для целей контроля в период после 2015 года, необходимо будет решить ряд проблем, особенно в развивающихся странах:

а) эффективность институциональных механизмов и внутренней координации: при осуществлении контроля за достижением всех целей и задач должны быть обеспечены компетентность, легитимность и устойчивость, а также надлежащее распределение прав и обязанностей и эффективная координация в рамках национальных статистических систем<sup>31</sup>; перед национальными

<sup>29</sup> Специалисты по обработке и анализу данных занимаются исследованием сложных проблем путем освоения массивов специальных знаний, накопленных в областях, связанных с математикой, статистикой и информатикой.

<sup>30</sup> Краткая информация о результатах совместного исследования Статистического отдела и ЕЭК, посвященного стратегиям в области больших данных и осуществляемым проектам, содержится в докладе Генерального секретаря об использовании больших данных в официальной статистике, который был представлен Статистической комиссии на ее сорок пятой сессии.

<sup>31</sup> Подготовка данных в целом и статистической информации в частности в развивающихся странах осложняется отсутствием внутренней координации между различными субъектами — национальными статистическими управлениями, профильными министерствами и другими государственными и частными источниками. Особенно

статистическими ведомствами должна быть поставлена четкая задача выполнять руководящую функцию в координировании деятельности соответствующих учреждений и играть роль обеспечивающего надлежащее качество центра данных для целей контроля. Официальные механизмы взаимодействия между учреждениями должны по мере необходимости дополняться неофициальными механизмами взаимодействия между соответствующими учреждениями и организациями;

б) достаточность людских и финансовых ресурсов: национальные статистические ведомства и другие соответствующие учреждения в структуре национальных статистических систем должны располагать необходимыми ресурсами: им должны быть гарантированы финансовые ресурсы на долгосрочную перспективу и кадровые и вычислительные ресурсы надлежащего объема и качества, требующиеся для выполнения стоящей перед ними задачи. С учетом масштабности повестки дня и потребности в более подробных дезагрегированных данных, а также значительных пробелов в имеющихся данных по странам, которые были выявлены при осуществлении контроля за достижением целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с тем чтобы можно было осуществлять широкий национальный контроль в отношении осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года, объем ресурсов, выделяемых на цели статистики, необходимо будет существенно увеличить. Потребуется как внутренние, так и внешние финансовые ресурсы. Подготовка кадров потребует организации непрерывного обучения сотрудников при одновременном удержании уже обученных сотрудников, что является серьезной проблемой во многих статистических учреждениях, но такая подготовка не должна ограничиваться этими мерами, особенно в развивающихся странах;

с) укрепление потенциала и технического сотрудничества: не все цели и задачи имеют одинаково важное значение для всех стран. Приоритеты, обстоятельства и возможности у всех стран разные. Поэтому страны должны будут разрабатывать свои конкретные стратегии, и вносить изменения в свои национальные стратегии развития статистики или генеральные планы в области статистики с учетом задачи осуществления контроля в период после 2015 года. Предпринимаемые на международном, региональном и местном уровнях меры по укреплению потенциала и усилия в области технического сотрудничества должны согласовываться с национальными стратегиями и установленными в их рамках приоритетами. Международные усилия должны определяться спросом и быть скоординированными<sup>32</sup>.

---

проблематичным является обеспечение связи между созданием административной системы и подготовкой статистики.

<sup>32</sup> Например, необходимо приветствовать и поддерживать появляющийся у стран и доноров интерес к улучшению статистики актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения. Помимо требования о внутренней координации, международные организации, занимающиеся сбором данных по домохозяйствам для целей международного контроля, предъявляют странам другие разнородные и не всегда согласованные требования, что может привести к увеличению нагрузки на национальные системы и обеспечению ложных стимулов с риском ослабления национальной системы.

### **Элементы и принципы для стратегии укрепления потенциала для целей контроля в период после 2015 года и сбора данных**

30. Для внедрения национальной системы контроля и сбора данных по целям и задачам повестки дня в области развития на период после 2015 года потребуется значительное расширение статистического потенциала, которое будет финансироваться за счет внутренних и внешних ресурсов. Руководящие принципы использования эффективных методов технического сотрудничества в области статистики обсуждались на тридцатой сессии Статистической комиссии в 1999 году (см. E/CN.3/1999/19)<sup>33</sup>. Необходимо подтвердить эти принципы и пересмотреть их в свете повестки дня в области развития на период после 2015 года, для чего потребуются данные из всех областей статистики, а также в свете важности оказания поддержки национальным статистическим ведомствам в выполнении ими функций координаторов и центров сбора данных по показателям на период после 2015 года и с учетом различных национальных особенностей, возможностей и приоритетов.

## **D. План действий и рекомендации**

31. Предлагается следующий план действий. В этот план, возможно, придется внести коррективы с учетом результатов текущего политического процесса, особенно в том, что касается решений государств-членов относительно путей и временных рамок для рассмотрения вопроса о показателях, а также с учетом любых требований, вытекающих из межправительственных обсуждений, посвященных системе подотчетности для повестки дня в области развития на период после 2015 года<sup>34</sup>:

а) январь — июнь 2015 года: проведение межправительственных переговоров по повестке дня в области развития на период после 2015 года при наличии аналитического доклада Генерального секретаря, который государства-члены просили представить до начала переговоров, т.е. до конца 2014 года;

<sup>33</sup> В этой связи следует упомянуть также Марракешский план действий в области статистики 2004 года и Пусанский план действий в области статистики 2011 года, а также Пусанский итоговый документ (см. [www.paris21.org/busan-action-plan](http://www.paris21.org/busan-action-plan)). Марракешский план действий в области статистики — это глобальный план совершенствования статистики по вопросам развития, согласованный в 2004 году в Марокко в ходе второго Международного круглого стола по вопросам повышения результативности деятельности в области развития. Обновленный план действий в области статистики, озаглавленный «Использование статистических данных в интересах обеспечения транспарентности и подотчетности и достижения результатов: Пусанский план действий в области статистики», был одобрен на Форуме высокого уровня по повышению эффективности внешней помощи в Пусане в ноябре 2011 года. Новый план действий был составлен с учетом прогресса, достигнутого в течение последнего десятилетия в рамках Марракешского плана действий в области статистики, и содержит указания на следующее десятилетие.

<sup>34</sup> Пункты (а) и (f) рассматриваются в рамках межправительственного процесса, касающегося обсуждения и утверждения повестки дня в области развития на период после 2015 года. Более подробная информация о создании необходимых рабочих механизмов, о котором говорится в пункте (с), представлена в пункте 33 настоящего доклада.

b) февраль 2015 года: проведение совещания Группы экспертов, посвященного вопросу о показателях развития для повестки дня в области развития на период после 2015 года;

c) март 2015 года: на своей сорок шестой сессии Статистическая комиссия обсудит план действий по разработке и внедрению системы показателей и механизма контроля за достижением целей и задач повестки дня в области развития на период после 2015 года (описание которых представлено в настоящем докладе), а также вопрос о создании необходимых рабочих механизмов и примет по ним решение;

d) март/апрель 2015 года: создание новой платформы для размещения информации о текущей деятельности;

e) июль 2015 года: представление созданной незадолго до этого Межучрежденческой группой экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития первой записки (или доклада) о возможных показателях и системе показателей для контроля за достижением целей и задач в области устойчивого развития с учетом всех директивных указаний, сформулированных по итогам межправительственных переговоров;

f) сентябрь 2015 года: проведение совещания на высоком уровне для утверждения повестки дня в области развития на период после 2015 года;

g) ноябрь 2015 года: создание электронной платформы для контроля за достижением целей и задач;

h) ноябрь/декабрь 2015 года: представление Межучрежденческой группой экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития на основе результатов ее предыдущей работы записки (или доклада) о возможных показателях и системе показателей для контроля за достижением целей и задач согласованной государствами-членами повестки дня в области развития на период после 2015 года, отражающей все соответствующие решения, согласованные государствами-членами;

i) февраль/март 2016 года: на своей сорок седьмой сессии Статистическая комиссия обсудит и одобрит предложение Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития в отношении системы показателей (и набора показателей) для измерения и контроля за достижением целей в области устойчивого развития и целей и задач в области развития на период после 2015 года, а также обсудит и согласует план ее внедрения; это предложение будет представлено для дальнейшего обсуждения в рамках межправительственного процесса;

j) июнь/июль 2016 года: публикация доклада с первичными данными по целям в области устойчивого развития, содержащего данные и информацию о существующих пробелах;

k) март — декабрь 2016 года: возможное издание национальных и региональных докладов с первичными данными;

l) 2016–2020 годы: наращивание национального, регионального и глобального потенциала для контроля за достижением целей и задач повестки дня в области развития на период после 2015 года.

32. Работа должна вестись по нескольким параллельным направлениям, а ее результаты должны быть учтены в обсуждениях Статистической комиссии на ее сорок седьмой сессии в 2016 году:

а) финансирование развития статистики и укрепления статистического потенциала: в июле 2015 года состоится третья Международная конференция по финансированию развития, которая обеспечит возможность для мобилизации ресурсов на цели развития статистического потенциала. Кроме того, необходимо более подробно обсудить подход к укреплению потенциала в том, что касается возможной координации, общей стратегии и партнерских связей. График работы по этому направлению должен быть доработан соответствующим рабочим механизмом (см. в следующем пункте рекомендацию о создании Группы высокого уровня по партнерским связям, координации и укреплению потенциала для осуществления контроля в период после 2015 года);

б) методологическая работа и укрепление статистических систем: методологическая работа в некоторых областях, например управление и измерение неравенства, будут продолжаться на протяжении всего 2015 года и в последующий период. Помимо этого, в 2015 году будет активизирована работа по использованию новых источников данных, совершенствованию методов сбора данных и укреплению и модернизации статистических систем, которая должна быть продолжена и в последующий период. Работа по этому направлению предполагает участие многочисленных структур и групп, у которых есть свои планы работы<sup>35</sup>. В настоящем докладе Комиссии предлагается создать рабочий механизм (см. в следующем пункте рекомендацию о создании Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития), который будет руководить осуществлением программы контроля в период после 2015 года и который сможет проанализировать эти усилия и объединить их для целей контроля в период после 2015 года.

33. В отношении дальнейшей работы были вынесены следующие рекомендации, в которых, в частности, были учтены рекомендации Независимой консультативной группы экспертов по революции в использовании данных в целях устойчивого развития<sup>36</sup>:

а) рекомендуется создать Межучрежденческую группу экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития, которой будет поручено в очень сжатые сроки разработать систему показателей для контроля за достижением целей и задач повестки дня в области развития на период после 2015 года, а также руководить ее внедрением и докладывать о прогрессе в деле достижения этих целей и задач на глобальном и региональном уровнях (см. предлагаемый мандат этой группы в приложении I к настоящему докладу);

<sup>35</sup> Например, 15 и 16 января 2015 года пройдет Глобальная конференция по программе преобразования официальной статистики (см. доклад Генерального секретаря о программе преобразования официальной статистики (E/CN.3/2015/5)).

<sup>36</sup> См. также доклад Генерального секретаря о формирующихся вопросах (E/CN.3/2015/3), в приложении 3 к которому конкретные рекомендации Независимой консультативной группы экспертов сопоставляются с предложениями, сформулированными в настоящем докладе.

b) рекомендуется создать группу высокого уровня по партнерским связям, координации и укреплению потенциала для осуществления контроля в период после 2015 года, которая будет обсуждать и координировать стратегии и мероприятия по укреплению статистического потенциала, в частности для целей контроля после 2015 года, и решать вопросы финансирования развития статистики (см. предлагаемый мандат этой группы в приложении II);

c) рекомендуется один раз в два года проводить под эгидой Статистической комиссии Всемирный форум по данным по устойчивому развитию, в рамках которого могут проводиться мероприятия регионального и странового уровня и в котором будут принимать участие государственные и частные производители и пользователи данных для обсуждения последних связанных с данными инноваций, а также их потенциального использования для целей контроля в период после 2015 года;

d) Межучрежденческой группе экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития и группе высокого уровня по контролю после 2015 года рекомендуется активно добиваться участия различных групп, работающих над модернизацией статистики, которые, как ожидается, будут продолжать свою важную деятельность.

#### **IV. Программа работы группы друзей Председателя**

34. Друзья Председателя также подготовили подборку более широких показателей оценки прогресса, оказывали необходимую поддержку Рабочей группе открытого состава и посредством проведения ряда мероприятий в значительной степени способствовали обсуждениям и работе, касающимся показателей.

35. Друзьям Председателя предлагается:

a) продолжать обеспечивать необходимое статистическое сопровождение межправительственных переговоров по повестке дня в области развития на период после 2015 года и способствовать ему, с тем чтобы обеспечить надлежащий учет статистических соображений<sup>37</sup>;

b) на основе результатов своего анализа процесса разработки более широких показателей оценки прогресса и их применения в странах, а также соглашения по повестке дня в области развития на период после 2015 года друзья Председателя рассмотрят возможность разработки общей системы или набора концепций для согласованных на глобальном уровне показателей оценки прогресса в соответствии с возложенной на них задачей, сформулированной в пункте 38 итогового документа состоявшейся в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в 2012 году Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, озаглавленного «Будущее, которого мы хотим»<sup>38</sup>;

---

<sup>37</sup> Можно было бы предложить статистическому сообществу внести вклад в проведение межправительственных переговоров в период с января по июнь 2015 года, например, посредством участия в совещаниях, проведения информационных мероприятий или представления конкретных материалов.

<sup>38</sup> В частности, было предложено включить новые показатели для целей в области устойчивого развития в рекомендации по измерению устойчивого развития, вынесенные Комиссией европейских статистиков (ECE/CES/31).

с) способствовать созданию системы показателей для повестки дня в области развития на период после 2015 года, в частности в том, что касается концептуальной связи между системой показателей и идеей о разработке набора более широких показателей оценки прогресса<sup>39</sup>, а также дальнейшей деятельности в интересах развития и применения системы показателей, если это уместно и необходимо; друзья Председателя будут представлены в Группе высокого уровня по контролю после 2015 года;

д) отчитаться об осуществлении этой деятельности перед Комиссией в 2016 году.

## V. Вопросы для обсуждения

36. Комиссии предлагается:

а) высказать свое мнение относительно деятельности Группы друзей Председателя по более широким показателям оценки прогресса, а также обзора мероприятий по конкретным темам;

б) высказать свое мнение относительно разработки системы показателей и контроля и механизмов отчетности для повестки дня в области развития на период после 2015 года;

в) высказать свое мнение относительно первых результатов обследования по наличию данных и относительно соображений по устранению пробелов в данных и укреплению статистического потенциала;

д) высказать свое мнение и одобрить план действий и рекомендации в отношении проведения дальнейшей работы, в частности по кругу ведения предлагаемой межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития, содержащемуся в приложении I, кругу ведения предлагаемой группы высокого уровня по партнерским связям, координации и укреплению потенциала для осуществления контроля в период после 2015 года (группы высокого уровня по контролю после 2015 года), содержащемуся в приложении II, и кругу ведения предлагаемого всемирного форума по данным по устойчивому развитию, содержащемуся в приложении III;

е) высказать свое мнение относительно программы работы Группы друзей Председателя по более широким показателям оценки прогресса и утвердить ее.

---

<sup>39</sup> В частности, друзья Председателя могли бы заняться сопоставлением предлагаемых Рабочей группой целевых показателей друг с другом и их анализом с учетом трех компонентов устойчивого развития, а также с рекомендациями Комиссии европейских статистиков с целью выявления взаимосвязей, дублирования и пробелов, или принять участие в этом процессе (см. пункт 13(с)).

## Приложение I

### **Круг ведения Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития**

1. Межучрежденческая группа экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития:

а) разработает подлежащую утверждению Статистической комиссией систему показателей (и перечень показателей) для контроля за достижением целей и задач повестки дня в области развития на период после 2015 года с учетом усилий, предпринимаемых различными группами стран и организаций;

б) будет руководить процессом внедрения утвержденной системы показателей и контроля, обеспечивать использование унифицированных и согласованных определений показателей, делиться опытом в области осуществления контроля за достижением целей в области устойчивого развития и поощрять использование эффективных методов и инноваций, в том числе в наращивании национального потенциала;

с) будет на регулярной основе анализировать новые тенденции в методологии и вопросы, касающиеся показателей и соответствующих метаданных;

д) будет следить за прогрессом в достижении целей и задач повестки дня в области развития на период после 2015 года на глобальном и региональном уровнях и докладывать о нем;

е) будет активно изучать новые потенциальные источники данных и возможности для налаживания партнерских отношений с частными компаниями, а также научно-исследовательскими кругами и гражданским обществом в целях обмена данными;

ф) будет регулярно проводить обзор деятельности по укреплению потенциала в областях статистики, имеющих отношение к показателям достижения целей в области устойчивого развития, и вынесет рекомендации, которые будут рассмотрены Группой высокого уровня по контролю после 2015 года, Статистической комиссией и Комитетом по координации статистической деятельности;

г) будет анализировать и поддерживать работу Секретариата по созданию форума пользователей данных по целям в области устойчивого развития, инструментов для анализа данных и открытой информационной панели по вопросу о положении дел в области устойчивого развития.

2. В состав Группы будут входить международные учреждения (которые будут также представлять существующие группы по контролю), готовые поддерживать усилия по контролю в их областях специализации, региональные комиссии и 10–15 представителей национальных статистических систем (по меньшей мере несколько из них — на основе ротации), которые будут обеспечивать надлежащий учет мнений стран. Функции секретариата этой группы будет выполнять Статистический отдел, который изберет двух сопредседателей: одного из числа представителей национальных статистических ведомств и одного из числа представителей одного из международных учреждений. Существующие

глобальные группы по контролю, которые, как правило, состоят из представителей национальных статистических систем и экспертов международных учреждений, работающих над конкретными показателями, будут вносить свой вклад в работу Межучрежденческой группы по показателям достижения целей устойчивого развития. Помимо этого, будут созданы глобальные группы по контролю в целях объединения усилий национальных и международных экспертов по отбору и определению показателей оценки прогресса в новых и развивающихся областях, охватываемых новыми целями и задачами.

3. В своей работе Группа будет использовать открытый и комплексный подход и предложит частному сектору и гражданскому обществу делиться своим опытом и практическими знаниями, связанными с показателями и новаторскими способами сбора и обработки данных.

4. Группа будет проводить реальные совещания два раза в год, а все остальное время будет вести работу с использованием электронных средств связи. В совещаниях члены Группы будут участвовать на основе самофинансирования. При наличии средств и с учетом практики Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, финансирование может быть обеспечено лишь ограниченному числу развивающихся стран.

5. Группа будет отчитываться перед Статистической комиссией на ежегодной основе. В докладе Группы будет содержаться приложение с перечнем проведенных различными группами мероприятий, связанных с осуществлением контроля в период после 2015 года.

## Приложение II

### **Круг ведения Группы высокого уровня по партнерским связям, координации и укреплению потенциала для осуществления контроля в период после 2015 года**

1. Группа высокого уровня по партнерским связям, координации и укреплению потенциала для осуществления контроля в период после 2015 года (Группа высокого уровня по контролю после 2015 года) призвана создать глобальное партнерство для сбора данных по устойчивому развитию и для выполнения этой цели будет:

а) обсуждать и координировать стратегии и мероприятия по укреплению статистического потенциала, в частности для осуществления контроля в период после 2015 года, включая повышение уровня грамотности по связанным с данными вопросам;

б) решать вопросы финансирования деятельности по укреплению статистического потенциала, в том числе посредством разработки предложений и содействия мобилизации ресурсов, управлению ими и контролю над ними, а также выявления путей эффективного использования ресурсов и творческого потенциала частного сектора;

в) проводить анализ, выносить в надлежащих случаях рекомендации и в сотрудничестве с Межучрежденческой группой экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития в вопросе об общей (межстрановой) информационной инфраструктуре использовать возможности новых технологий;

д) привлекать к работе учреждения, входящие и не входящие в статистическое сообщество, и в случае необходимости по своему усмотрению координировать их действия в интересах устойчивого развития, способствуя таким образом созданию партнерства.

2. Группа проведет тесные консультации с недавно созданной Межучрежденческой группой экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития, посвященные вопросам укрепления статистического потенциала, и объединит существующие совместные инициативы, касающиеся статистического потенциала и технической помощи, например инициативы, осуществляемые в рамках проекта «ПАРИЖ-21», Меморандума о взаимопонимании между банками развития и Организацией Объединенных Наций по вопросу о сотрудничестве в статистической деятельности и других соглашениях о координации и сотрудничестве.

3. В состав Группы будут входить представители международных учреждений и региональных банков развития, заинтересованные в укреплении статистического потенциала в странах, крупные доноры, представители гражданского общества, а также 10 представителей национальных статистических систем, в том числе достаточное число представителей из развивающихся стран. Функции секретариата Группы будет выполнять Статистический отдел, который изберет двух сопредседателей: одного из числа представителей национальных статистических ведомств и одного из числа представителей одного из международных учреждений.

4. Группа будет отчитываться перед Статистической комиссией на ежегодной основе.

## Приложение III

### **Круг ведения Всемирного форума по данным по устойчивому развитию**

1. На Всемирном форуме по данным по устойчивому развитию, в рамках которого могут проводиться мероприятия регионального и странового уровня, с участием государственных и частных производителей и пользователей данных будут обсуждаться последние связанные с данными инновации, а также возможности их потенциального использования для целей статистики, в том числе для осуществления контроля в период после 2015 года.
2. Он будет проводиться под эгидой Статистической комиссии каждые два года начиная с 2016 года; мероприятия, которые, возможно, будут проводиться на региональном и страновом уровнях, будет курировать комитет по программе (см. пункт 3 ниже).
3. Организацией Форума будет заниматься формируемый Бюро Статистической комиссии комитет по программе, в состав которого будут входить многие заинтересованные стороны и который будет избирать двух сопредседателей на двухлетний срок полномочий для организации следующего форума.
4. Форум будет проводиться в координации с Межучрежденческой группой экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития и Группой высокого уровня по партнерским связям, координации и укреплению потенциала для осуществления контроля в период после 2015 года.
5. Комитет по программе будет проводить свои совещания с использованием средств электронной связи и — при наличии возможности — личные встречи.
6. Организаторы форума будут отчитываться перед Статистической комиссией на ежегодной основе.