



Статистическая комиссия

Сорок шестая сессия

3–6 марта 2015 года

Пункт 3(m) предварительной повестки дня*

Пункты для обсуждения и принятия решения:
развитие статистики на региональном уровне
в Латинской Америке и Карибском бассейне

Доклад Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна о статистической деятельности в Латинской Америке и Карибском бассейне: последние достижения и следующие задачи

Записка Генерального секретаря

В соответствии с решением 2014/219 Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) о статистической деятельности в Латинской Америке и Карибском бассейне: последние достижения и следующие задачи, который представляется Статистической комиссии для обсуждения. Вопросы для обсуждения приводятся в разделе III доклада.

* E/CN.3/2015/1.



Доклад Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна о статистической деятельности в Латинской Америке и Карибском бассейне: последние достижения и следующие задачи

I. Введение

1. В первом разделе настоящего доклада представлен обзор структуры и институциональных механизмов, на основе которых осуществляется значительная часть совместной статистической деятельности стран региона и региональных и глобальных учреждений. Соответственно, обширная и разнообразная деятельность, осуществляемая на национальном уровне по линии национальных учреждений в отдельных странах региона, не входит в сферу охвата настоящего краткого доклада.

2. Кроме того, в первом разделе настоящего доклада говорится также об отдельных направлениях деятельности, осуществлявшейся за последнее время, проявление внимания к которым обусловлено как важным значением связанных с ними достижений и извлеченных уроков, так и их твердой поддержкой и активным участием в них стран региона, поскольку эта деятельность знаменует собой существенный прорыв в области глобального международного сотрудничества и сотрудничества между странами региона, при значительном сотрудничестве по линии Юг-Юг.

3. Во втором разделе доклада основное внимание уделяется концепции повестки дня в области развития на период после 2015 года и основным задачам в области статистики, определяемым с учетом интересов стран Латинской Америки и Карибского бассейна.

A. Институциональные механизмы статистической деятельности на региональном и субрегиональном уровнях

4. Региональным органом, ответственным за координацию статистической деятельности, является Статистическая конференция стран Северной и Южной Америки Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, которая представляет собой вспомогательный орган ЭКЛАК, учрежденный резолюцией 2000/7 Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций.

5. В состав Конференции входят страны — члены ЭКЛАК, в том числе 33 страны Латинской Америки и Карибского бассейна и 11 стран Северной Америки, Европы и Азии, а также 13 ассоциированных стран-членов. Конференция имеет Исполнительный комитет, в состав которого входят семь стран-членов, ответственных за оказание содействия в осуществлении соглашений, достигнутых на Конференции, и контроль за их осуществлением. Сессии Конференции проводятся один раз в два года, а Исполнительный комитет проводит ежегодное очное заседание и с недавнего времени — внеочередные дистанционные заседания.

6. Конференция действует в соответствии с десятилетним стратегическим планом, в настоящее время — на период 2005–2015 годов, в котором определя-

ется порядок осуществления совместных мероприятий с участием стран и международных организаций. На следующей сессии конференции, запланированной на конец 2015 года, должен быть принят новый стратегический план на следующий период, предварительный вариант которого будет обсуждаться на заседании Исполнительного комитета, намеченного к проведению во втором квартале 2015 года.

7. Программа работы Конференции принимается один раз в два года, и предусмотренные в ней мероприятия осуществляются рабочими и целевыми группами. Целевые группы были созданы на последней сессии Конференции, состоявшейся в ноябре 2014 года, как подразделения, предназначенные для достижения конкретных результатов и имеющие более ограниченную сферу охвата по сравнению с рабочими группами. Группы обоих видов имеют широкий членский состав, включая одну страну (в некоторых случаях две страны) в роли координатора и технический секретариат, функции которого обычно выполняет одна из международных организаций.

8. В настоящее время насчитывается 14 рабочих групп и 2 целевые группы, охватывающие широкий круг вопросов: переписи, статистика нищеты, контроль за достижением Целей развития тысячелетия, национальные счета, информационно-коммуникационные технологии, показатели рынка труда, укрепление институционального потенциала, статистика окружающей среды, международные классификации, гендерная статистика, обследования домашних хозяйств, статистические данные о детях и подростках, статистические данные по вопросам общественной безопасности и правосудия, — а что касается целевых групп, то они занимаются вопросами количественной оценки результатов сотрудничества Юг-Юг и статистическим измерением инвалидности.

9. На субрегиональном уровне имеются различные механизмы координации. Постоянный комитет карибских статистиков является статистическим подразделением Карибского сообщества (КАРИКОМ) и старейшим субрегиональным органом: в 2014 году исполняется 40 лет с момента его создания. Его мандат включает выполнение задач по координации в таких областях, как национальные счета, переписи населения и жилищного фонда, социальная и гендерная статистика и окружающая среда. В свою очередь, статистическая программа секретариата КАРИКОМ, которая обеспечивает техническую поддержку Постоянного комитета, также предусматривает выполнение задач по координации и развитие статистической деятельности на субрегиональном уровне в различных вышеупомянутых областях.

10. У стран Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР) имеется соглашение о координации и согласовании статистической деятельности, и хотя для этого соглашения не предусмотрено конкретной институциональной структуры, его цель заключается в достижении прогресса в деле статистической унификации в различных тематических областях. В 2008 году была создана Центральноамериканская статистическая комиссия в составе членов Системы центральноамериканской интеграции в целях содействия разработке региональной статистической системы, сбора статистических данных по субрегиону и согласования методологий и определений для обеспечения их большей сопоставимости. Со своей стороны, Андский комитет по статистике является органом Андского сообщества, отвечающим за выдачу не имеющих обязательной силы заключений по техническим вопросам, относящимся к статистической деятельности членов Сообщества. Цель этого Комитета заключается в совер-

шенствовании статистических данных, а также в согласовании концепций, определений и методологий и распространении информации.

В. Основные достижения и уроки, извлеченные из отдельных недавних мероприятий

1. Укрепление институционального потенциала

11. В рамках своей деятельности рабочая группа Статистической конференции стран Северной и Южной Америки по вопросам укрепления институционального потенциала разработала Региональный кодекс надлежащей практики в области статистики для Латинской Америки и Карибского бассейна, который был принят в ноябре 2011 года на шестой сессии Конференции. Как указано во введении к этому Кодексу, он «представляет собой технический инструмент нормативного регулирования, определяющий принципы надлежащей практики и направленный на содействие совершенствованию национальной статистической деятельности». В Кодексе содержатся 17 принципов и 84 критерия их соблюдения, включая положения об институциональных основах и координации национальных статистических систем, а также о статистических процессах.

12. Вслед за подготовкой этого Кодекса была разработана программа мероприятий по оказанию содействия странам в его принятии и внедрении. В 2012 году в странах региона на основе заполнения вопросника была проведена самооценка, посвященная реализации 17 принципов. Эта деятельность и другие мероприятия привели к подготовке глобальных оценок соблюдения Кодекса. В 2014 году шесть стран выступили с добровольной инициативой проведения в них оценки по вопросам соблюдения Кодекса, особенно в том, что касается компонента институциональных условий и координации, а также принципов своевременности, точности, доступности и четкости. Для проведения этих оценок были созданы две группы, каждая из которых состоит из двух международных экспертов и представителя одной из стран — членов рабочей группы.

2. Цикл Программы международных сопоставлений 2011 года

13. В этом цикле приняло участие беспрецедентно большое число стран региона, и в особенности Карибского бассейна. В общей сложности 39 стран (17 стран Латинской Америки и 22 страны Карибского бассейна) приняли активное участие в цикле 2011 года, что само по себе является неоспоримым показателем успеха, если учесть, что в цикле 2005 года приняли участие лишь 10 стран Южной Америки. В глобальном масштабе руководство работой в рамках цикла 2011 года осуществлялось Всемирным банком при участии ЭКЛАК в качестве регионального координатора для Латинской Америки и Карибского бассейна.

14. Наряду с тем, что в рамках цикла 2011 года была достигнута общая цель сбора данных о паритетах покупательной способности стран-участниц на основе общей методологии Программы международного сопоставления цен, следует отметить, что одна из главных задач заключалась в обеспечении значительного сокращения различий в национальных потенциалах в областях согласования показателей цен и классификации национальных счетов, сбора дан-

ных, оценки и распространения информации во многих странах региона, особенно в странах Карибского бассейна, и эта задача была выполнена.

15. Кроме того, цикл 2011 года позволил активизировать совместную работу стран на основе сотрудничества между ЭКЛАК и КАРИКОМ, Карибским региональным центром технической помощи, Восточнокарибским центральным банком, Всемирным банком и другими региональными координационными механизмами и организациями, участвовавшими в деятельности в рамках этого цикла по всему миру.

16. Мероприятия в рамках цикла 2011 года проводились на протяжении почти пяти лет, начиная с 2010 года — последнего года, в котором ЭКЛАК представила Статистической комиссии доклад о своей деятельности. С тех пор на региональном и субрегиональном уровнях было организовано около 20 совещаний по техническим вопросам с целью обсуждения методов сбора данных о ценах и национальных счетах и анализа результатов. Кроме того, было проведено примерно такое же число миссий по оказанию технической помощи в целях улучшения сбора данных и расширения возможностей стран-участниц. С семью странами были подписаны меморандумы о взаимопонимании в целях изыскания средств для покрытия расходов, связанных с дополнительной рабочей нагрузкой в рамках этого цикла.

17. После завершения этого цикла остается главная задача, заключающаяся в подготовке действенного и устойчивого плана будущей деятельности в этой области для заинтересованных организаций и учреждений, включая ЭКЛАК. Некоторые страны уже изменили порядок сбора и проверки данных о ценах и национальных счетах с использованием технических и методологических средств, предоставляемых в рамках программы.

18. С одной стороны, возрастает потребность в увеличении частотности циклов Программы международного сопоставления цен, что позволило бы получать более актуальную информацию по рядам данных, имеющим стратегическое значение для подготовки сравнительных статистических данных об уровне жизни. В этой связи необходимо обеспечить постоянное наличие у стран-участниц технических навыков и выявить возможности для воспроизведения опыта других стран в плане деятельности и достижения результатов.

19. С другой стороны, необходимо поддерживать финансирование Программы в рамках регулярного бюджета на национальном, региональном и глобальном уровнях, обеспечивая при этом максимально возможное сокращение технических и финансовых издержек для заинтересованных национальных учреждений.

20. Для этого, вероятно, потребуется частично пересмотреть существующие глобальные и региональные структуры управления, а также механизмы сбора данных, и в том числе обеспечить использование выборок с более частыми интервалами и более широкое применение оценок на уровне центральных учреждений, при поддержке усилий в целях развития потенциала на достаточно высоком уровне с учетом возникновения новых методологических задач.

3. Статистика окружающей среды

21. Статистика окружающей среды является одной из наиболее быстро растущих и проблемных отраслей в последнее время. В 2013 году в координации

со странами региона и с учетом их пожеланий ЭКЛАК разработала и представила на нескольких региональных совещаниях свою стратегию внедрения центральной основы системы комплексного экологического и экономического учета 2012 года. На этой основе и в целях обеспечения возможностей для начала осуществления соответствующей региональной программы вскоре будет представлен документ с изложением этого статистического стандарта на испанском языке. Это будет дополняться осуществлением в начале 2015 года программы подготовки специалистов по экологическому учету из региона Латинской Америки и Карибского бассейна при поддержке Статистического отдела Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций.

22. Кроме того, что касается деятельности на региональном уровне, то следует также упомянуть о проекте учета государственных расходов на охрану окружающей среды, осуществляемом по линии Счета развития Организации Объединенных Наций под руководством Отдела ЭКЛАК по вопросам устойчивого развития и населенных пунктов и при участии Статистического отдела (проект, озаглавленный «Повышение эффективности управления ресурсами в целях охраны окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне»). Среди прочего, в рамках этого проекта было подготовлено «Руководство по оценке расходов на охрану окружающей среды в рамках общего государственного управления». Кроме того, было также разработано множество соответствующих региональных форумов по ключевым аспектам устойчивого развития, таким как техническая поддержка в целях разработки показателей, учет выбросов парниковых газов, учет в области биологического разнообразия, предоставление консультативной помощи ряду стран по конкретным аспектам статистики окружающей среды (осуществляется соглашение с правительством Чили, а также планируется приступить к осуществлению другого соглашения с правительством Коста-Рики) и совместное осуществление региональных проектов в областях «зеленой экономики» и «зеленого роста».

23. Кроме того, в 2011 году осуществлялся проект «Укрепление национального потенциала в области статистики и счетов водных ресурсов для разработки государственной политики на основе фактических данных» в целях укрепления национального потенциала по осуществлению «Международных рекомендаций в области статистики водных ресурсов» и внедрению системы эколого-экономического учета водных ресурсов (СЭЭУ-водные ресурсы) в качестве основы для организации статистической деятельности и сбора статистических данных по этим ресурсам. Этот проект осуществляется в двух странах региона на конкурсной основе.

24. Под эгидой Статистической конференции стран Северной и Южной Америки действует рабочая группа по статистике окружающей среды, в состав которой входят восемь стран региона, одна страна в качестве координатора и ЭКЛАК в качестве технического секретариата. Эта группа содействует развитию официальных систем базовой статистики окружающей среды, которые служат в качестве основы для комплексного внедрения СЭЭУ-водные ресурсы 2012 года на региональном уровне в рамках национальных статистических систем стран региона. Эти усилия осуществляются, в частности, на основе проекта, предусмотренного в Программе Межамериканского банка развития по обеспечению общественных благ на региональном уровне, и в соответствии с действующим графиком работы на период до октября 2015 года, в котором

предусмотрены три компонента: диагностирование на региональном уровне; разработка стратегии и плана действий по укреплению статистики окружающей среды; а также разработка набора инструментов (“toolkit”).

25. Со своей стороны, ЭКЛАК продолжает расширять сферу охвата своей базы данных (СЕПАЛСТАТ) и обновляет свою систему обработки информации с учетом параметров, предусмотренных в Базовых принципах развития статистики окружающей среды (2013 год). Итоги этого процесса будут подведены в начале 2015 года, во время публикации «Статистического ежегодника для Латинской Америки и Карибского бассейна, 2014 год».

4. Опыт проведения цикла переписей 2010 года

26. В регионе имеется богатый опыт проведения переписей, и можно сказать, что они являются основным источником информации по широкому кругу вопросов, связанных с развитием. В рамках цикла переписей 2010 года (переписи, охватывающие период 2005–2014 годов) все страны Карибского бассейна провели переписи населения и жилищного фонда, в то время как в Латинской Америке некоторые страны до сих пор не закончили их проведение. За период с 2010 года по настоящее время 14 из 20 стран Латинской Америки провели переписи населения и жилищного фонда. Большинство из них (десять стран) де-юре находятся на этапе сбора данных, который может продолжаться от одной недели до четырех месяцев. Остальные четыре страны, которые де-факто провели переписи, провели сбор данных в режиме «одного дня», но после завершения дня переписи занимаются восполнением пробелов в сфере охвата. Три страны использовали базовый вопросник для всех случаев проведения переписи населения и жилищного фонда, а также использовали другой, расширенный, вопросник для получения выборки. В пяти странах в качестве инструмента для сбора информации использовались цифровые средства, еще в пяти странах использовались сканеры, а в четырех странах использовались карманные персональные компьютеры. В большинстве стран применялись методы ускоренного ввода как предварительных, так и окончательных результатов. Некоторые страны сделали выбор в пользу частичного высвобождения базы данных с использованием показателей, позволяющих поднять на новый уровень анализ согласованности данных. Другие страны обнародовали окончательные результаты, включая показатели кодификации по итогам переписи, в течение семи месяцев. Все страны публикуют базовые таблицы данных для справочной информации в онлайн-режиме; в некоторых странах имеется возможность для подготовки таблиц в онлайн-режиме, и большинство из этих стран используют программное обеспечение «Редатам» или работают над распространением результатов с его использованием. По итогам переписи две страны объединили данные о населении по двум категориям, одна из которых включает население, перепись которого проводилась на основе сбора информации о его показателях путем проведения опроса, а вторая включает население, перепись которого проводилась на основе оценки показателей населения в домах, которые подлежали переписи, но жильцы которых отсутствовали на момент ее проведения.

27. Темы, по которым проводились переписи жилищного фонда и домашних хозяйств, существенно не изменились. Что касается содержания формуляров, в которых указывалась информация об отдельных лицах, то здесь можно отметить следующие моменты: а) отмечалась тенденция к занижению возрастного

предела для учета рождаемости среди подростков; b) обеспечивалось включение вопросов, касающихся защиты прав, таких как обладание паспортом или удостоверением личности, медицинским страхованием или доступом к медицинским услугам и пенсионной системе; c) во всех странах, в которых необходимо производить подсчет представителей коренных народов и потомков выходцев из Африки, обеспечивалось включение соответствующих вопросов, и большинство стран использовали в своих вопросниках два основных критерия для определения этнической принадлежности: язык и самоидентификация; d) все страны, обеспечивавшие включение вопросов относительно инвалидности, а также использования информационно-коммуникационных технологий или доступа к ним, адресовали эти вопросы непосредственно опрашиваемым лицам, в отличие от предыдущих циклов, когда некоторые страны включали такие вопросы в раздел, посвященный домашним хозяйствам.

28. Что касается качества информации, то отмечается заметный прогресс в отношении данных о возрасте, который заключался в сокращении практики указания предопределенного возраста или округления возраста. Кроме того, сократилось также число случаев, когда определенные вопросы оставались без ответа.

29. Хотя методология оценки охвата не претерпела существенных изменений, расширилось использование информации, полученной на основе обследований жилья и домашних хозяйств, которые проводились в период до переписи (в ходе предварительной переписи), и эта информация способствовала получению более дезагрегированных показателей. Кроме того, применение процедур переписи домов с отсутствующими жителями имело важное значение для выявления пробелов в данных.

30. Сметный средний показатель пробелов в данных по результатам 12 переписей, по которым была проведена оценка, составляет 3,3 процента, причем на его значение в значительной мере повлияли более низкие показатели пробелов в данных (от 1 до 3 процентов), достигнутые в крупных странах. В шести странах показатели пробелов в данных возросли по сравнению с прошлыми периодами, и среди этих стран выделяются две страны, которые сталкиваются с серьезными проблемами: показатели пробелов в данных достигли в одной из них 10 процентов, а в другой 25 процентов. По результатам переписей в этих двух странах были проведены тщательные оценки в целях выявления причин недостатков и принятия решений относительно необходимости проведения статистического подсчета или сокращенной переписи в как можно более сжатые сроки.

5. Гендерная статистика

31. На седьмой сессии Статистической конференции стран Северной и Южной Америки, состоявшейся в ноябре 2013 года, было подтверждено, что необходимо продолжать осуществление плана рабочей группы по гендерной статистике в целях стимулирования и совершенствования статистических данных, касающихся затрат времени, вспомогательного счета неоплачиваемого труда, статистических данных о насилии в отношении женщин и оценок масштабов нищеты с учетом гендерных факторов, а также обсуждения и поощрения статистических показателей с уделением повышенного внимания гендерным аспектам для их включения в повестку дня в области развития на период после 2015 года.

32. Что касается технической помощи, то следует отметить предоставление помощи в связи с проведением таких мероприятий, как обследование по вопросам затрат времени в странах Южной Америки и Карибского бассейна, а также технический семинар, организованный для стран Карибского бассейна в декабре 2014 года. Следует также отметить техническую помощь по вопросам оценки экономического значения неоплачиваемого труда и расчета показателей вспомогательного счета неоплачиваемого труда на дому, которая предоставлялась в ряде стран Южной и Центральной Америки и предполагала, в случае нескольких стран региона, задействование такого важного участника национальной статистической системы, как Центральный банк, в дополнение к статистическим агентствам и механизмам по улучшению положения женщин.

33. Кроме того, важно отметить учебные мероприятия, главным образом с использованием электронных средств, такие как четвертый цикл курса по вопросам гендерной статистики и гендерных показателей, соответствующий курс по вопросам осмотрительной государственной политики, второй цикл курса по вопросам обследований затрат времени и первый цикл курса по вопросам оценки масштабов насилия в отношении женщин, все из которых служат подтверждением центрального направления работы стран региона и ЭКЛАК в целях совершенствования показателей гендерной статистики и их использования в качестве исходной основы для обсуждения и разработки государственной политики в области гендерного равенства.

6. Деятельность в целях достижения Целей развития тысячелетия

34. В рамках деятельности по итогам Саммита тысячелетия система Организации Объединенных Наций, действуя через свои органы и специализированные учреждения, в значительной мере содействует укреплению национального статистического потенциала для обеспечения контроля за достижением показателей в соответствии с целями и конкретными задачами в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия. Помимо этого, ЭКЛАК также осуществляет деятельность по всем направлениям, предусмотренным в Целях развития тысячелетия, и вносит вклад в общие усилия на основе создания региональных механизмов для отслеживания прогресса стран региона в достижении поставленных целей путем осуществления контроля за их показателями, оказания странам поддержки в обеспечении контроля на местном уровне и поощрения разработки методологии с учетом характерных для региона проблем, стоящих перед странами Латинской Америки и Карибского бассейна.

35. Таким образом, программа ЭКЛАК по развитию статистики в целях достижения Целей развития тысячелетия, осуществляемая на основе координации с рабочей группой Статистической конференции стран Северной и Южной Америки по достижению Целей развития тысячелетия, позволяет принимать меры, способствующие деятельности региона по вопросам статистики, связанным с выполнением задач, поставленных на Саммите тысячелетия, на основе расширения доступа к надежным и высококачественным статистическим данным для отслеживания прогресса стран Латинской Америки и Карибского бассейна в выполнении этих задач.

36. В этой связи предпринимались усилия, направленные на укрепление статистического потенциала по осуществлению контроля за достижением Целей развития тысячелетия; обеспечение предлагаемой адаптации Целей к потребностям региона с использованием набора дополнительных показателей, отра-

жающих региональные проблемы и условия; разработку инструментов для выявления существующих пробелов и несоответствий в показателях достижения Целей, содержащихся в национальных, региональных и международных докладах, и определения их возможных причин; а также расширение наличия и доступности информации на региональном уровне в целях осуществления контроля за прогрессом стран в выполнении задач, поставленных на Саммите тысячелетия.

37. Эти усилия и направления деятельности дополняются динамичной работой, которая способствует созданию возможностей для межведомственной координации на различных уровнях, подготовке общих методологических указаний для подготовки статистических данных в контексте достижения Целей развития тысячелетия и предоставлению поддержки в наращивании технического потенциала в области статистики в целях надлежащего отслеживания и мониторинга прогресса в достижении этих Целей. На этой основе предпринимаются усилия в целях разработки общей стратегии национальных институтов и специализированных учреждений по совершенствованию имеющейся информации, для чего необходимо задействовать различные факторы, способствующие достижению поставленной цели:

- a) создание и укрепление возможностей для диалога между различными учреждениями внутри стран, между ними и учреждениями системы Организации Объединенных Наций и между международными организациями;
- b) содействие созданию и укреплению национальных межучрежденческих комитетов;
- c) определение координаторов в странах и учреждениях;
- d) разработка общей методологии для работы в различных тематических областях, связанных с достижением Целей развития тысячелетия;
- e) создание механизмов для получения доступа к общим метаданным и их распространения;
- f) создание технического потенциала, в частности в целях подготовки статистической информации.

38. В рамках статистической деятельности в регионе в целях содействия достижению Целей развития тысячелетия была создана имеющая важное значение межорганизационная сеть, объединяющая страны региона, с участием национальных статистических учреждений, органов, осуществляющих контроль за достижением Целей развития тысячелетия, отраслевых министерств и региональных и международных специализированных учреждений. Эти основные заинтересованные стороны, совместную деятельность которых направляет и координирует ЭКЛАК, смогли продвинуться вперед в обсуждении вопроса о ходе работы и подготовили руководящие принципы для разработки плана действий, который был представлен Статистической конференции стран Северной и Южной Америки и утвержден ею.

7. Деятельность по распространению статистической информации

39. В целях поощрения и стимулирования подготовки и распространения надлежащих, последовательных, актуальных и сопоставимых статистических данных в странах региона в качестве одного из основных инструментов, обес-

печивающих принятие обоснованных решений, которые, в свою очередь, способствуют осуществлению контроля за выполнением региональных и международных обязательств, ЭКЛАК, действуя основе своих региональных информационных систем, способствует предоставлению в распоряжение внутренних и внешних пользователей набора сопоставимых на международном уровне статистических данных об экономической, социальной и экологической ситуации в странах Латинской Америки и Карибского бассейна.

40. С учетом возрастающего разнообразия средств и инструментов для распространения статистических данных, а также центрального значения, которое имеет совершенствование информационных систем в регионе на основе внедрения механизмов, облегчающих доступ к информации в соответствии с потребностями общества, принимаются различные меры в целях содействия распространению в регионе сопоставимых на международном уровне статистических данных. В этой связи на региональном уровне внедряется СЕПАЛСТАТ — портал статистических данных и публикаций ЭКЛАК — в качестве основного справочного ресурса для специалистов, занимающихся анализом социальной, экономической и экологической ситуации в регионе, который обеспечивает доступ к региональной информации для проведения сравнительного анализа. Этот онлайн-центр данных, обеспечивающий предоставление многочисленных услуг в целях облегчения доступа к соответствующей стратегической информации с применением динамичного подхода, способствует улучшению возможностей в плане распространения статистических данных и показателей на основе статистического обоснования деятельности стран региона в различных областях развития.

II. Повестка дня в области развития на период после 2015 года и основные проблемы стран Латинской Америки и Карибского бассейна в области статистики

41. С самого начала следует подчеркнуть важную роль статистической информации в комплексе механизмов, способствующих осуществлению повестки дня в области развития на период после 2015 года. Создание Всемирного альянса в поддержку данных о развитии, а также призыв к «информационной революции» со стороны созданной Генеральным секретарем Группы видных деятелей высокого уровня по повестке дня в области развития на период после 2015 года и рекомендации, вынесенные Независимой консультативной группой экспертов по информационной революции в интересах устойчивого развития, — все это отражает настоятельную необходимость сосредоточения усилий международного сообщества на развитии статистики на национальном, региональном и международном уровнях в качестве одного из основных направлений содействия осуществлению повестки дня в целом.

42. Мы располагаем беспрецедентной возможностью для того, чтобы создать условия для поворотного момента в деле подготовки официальных статистических данных и их надлежащего, творческого и ответственного объединения с неофициальными статистическими данными, и если нам удастся достичь этого, то мы покончим с традиционной парадигмой, которой отмечено функционирование статистических систем на всех их уровнях.

43. В связи с появлением новых технологий, которые позволяют задействовать более широкий набор источников информации и механизмов для ее сбора, мы сталкиваемся с нерешенными проблемами в отношении использования неофициальных данных и информации для подготовки официальных статистических данных. Именно по этой причине большие объемы собранных данных (“Big Data”) все еще нуждаются в согласовании и обеспечении достоверности в целях создания возможности для подготовки статистических данных в соответствии с основополагающими принципами официальной статистики.

44. Эту проблему можно решить лишь на основе налаживания синергических связей между субъектами статистической системы, способствующих укреплению статистического потенциала стран в целях обеспечения эффективности и устойчивости национальных статистических систем, которые не только выступали бы в качестве активно действующих учреждений, но и были бы устойчивыми, а для этого придется решить дополнительную проблему, связанную с разработкой механизмов управления для всего комплекса официальных и неофициальных статистических данных.

45. Возможности для укрепления базовой статистики и разработки инструментов в целях проведения оценки в новых областях появятся только в том случае, если будет разработана стратегия, увязанная с национальными стратегиями развития статистики, что будет способствовать созданию эффективных в техническом отношении учреждений с надлежащими ресурсами, обеспечивающими их беспристрастность и непрерывность деятельности, поскольку такие учреждения могут и должны обеспечивать устойчивость базовых статистических систем при соблюдении основополагающих принципов официальной статистики.

46. Необходимо содействовать обеспечению устойчивости механизмов сбора и обработки статистических данных, с тем чтобы избавиться от факторов, которые стимулируют создание единовременных механизмов, не позволяющих гарантировать институциональную преемственность. Усилия должны включать меры по укреплению национальных статистических систем в том, что касается наличия стабильных и хорошо оплачиваемых людских ресурсов, а также финансовых ресурсов, гарантирующих непрерывность процессов сбора информации, обеспечения доступа к статистической информации и открытого распространения полученных результатов в целях содействия принятию решений с учетом обоснованных статистических данных и обеспечению подотчетности.

47. С учетом явно выраженного межсекторального характера новой повестки дня становится настоятельно необходимым разработать межучрежденческие механизмы для обеспечения участия всех поставщиков официальных статистических данных. Региональный опыт применения системы контроля за достижением Целей развития тысячелетия с учетом статистических аспектов свидетельствует о применении весьма передовых методов работы в этой области, причем немало стран региона предпринимают усилия в целях создания межсекторальных и междисциплинарных групп, способствующих подготовке национальных докладов по вопросам контроля, а также внедрения систем статистической информации, действующих под руководством статистических служб в качестве директивного органа национальных статистических систем.

48. Вместе с тем многое еще предстоит сделать. Все еще отмечаются ограничения в том, что касается базовых статистических данных, подготовки статисти-

стических данных на основе административных реестров, количественной оценки мер по ликвидации неравенства и дезагрегирования данных для выявления существующих пробелов в социально-экономической сфере и в области окружающей среды.

49. Что касается положения дел в области базовых статистических данных, то ЭКЛАК ежегодно рассылает вопросник странам Латинской Америки и Карибского бассейна, в которых отмечаются проблемы и нерешенные трудные задачи, ставящие под угрозу осуществление международных рекомендаций по вопросам экономической статистики, и особенно в области национальных счетов, и обрабатывает ответы на этот вопросник.

50. Среди наиболее важных задач выделяются задачи, связанные с проблемами доступа к информации среди самих органов государственного управления; неэффективностью существующего законодательства в случае отсутствия ответа со стороны частного сектора; и отсутствием поддержки, проявляющимся главным образом в нехватке людских и финансовых ресурсов.

51. В числе более конкретных проблем можно отметить задержки с принятием международных классификаций; нерегулярность подготовки вопросников о доходах и расходах домашних хозяйств; отсутствие полных и актуальных справочников о предприятиях; отсутствие данных по индексам цен производителей; недостаточность статистических данных, касающихся нефинансовых услуг; а также нехватку основных статистических данных, которая отрицательно сказывается на качестве ежеквартальных национальных счетов и ежемесячных показателей экономической деятельности.

52. Что касается других областей, например гендерных показателей, то здесь отмечается проблема, выходящая за рамки задач, связанных с разбивкой по признаку пола показателей, предназначенных для обеспечения контроля за осуществлением повестки дня в области развития на период после 2015 года. В частности, следует принимать во внимание уже существующие базы данных и административные реестры, которые еще не были проанализированы с учетом гендерной проблематики. В большинстве случаев в силу факторов, связанных со структурными особенностями и традициями, такие ресурсы рассматриваются как имеющие важное значение для областей, к которым они относятся, и как не имеющие отношения к гендерной проблематике. Тем не менее значительная часть информации, которая используется в настоящее время в области развития и других связанных с развитием тематических областях, могла бы оказаться весьма полезной с точки зрения гендерного анализа. Однако это влечет за собой необходимость обеспечения более активного взаимодействия между техническими сотрудниками, которые подготавливают и используют такую информацию, и специалистами по гендерным вопросам в целях выявления потенциала этих баз данных с точки зрения гендерного анализа (в частности, в том, что касается экономических обследований, сельскохозяйственных переписей, обследований промышленных предприятий, подготовки справочников и регистрационных документов по предприятиям, а также проведения обследований и подготовки реестров по вопросам национальной безопасности). Что касается обеспечения гендерного равенства, то возможности вспомогательных органов ЭКЛАК в плане осуществления этой повестки дня и контроля за ее осуществлением являются вполне очевидными, поскольку Региональная конференция по положению женщин в Латинской Америке и Карибском бассейне и Статистическая конференция стран Северной и Южной Америки обеспечи-

вают налаживание позитивных синергических связей и использование статистических данных, имеющих важное значение для государственной политики, на основе поддержания отношений между поставщиками и пользователями, что является ключевым элементом деятельности в целях содействия решению задач в области гендерного равенства.

53. Говоря о существующей проблеме в целом, следует отметить, что в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна сохраняются значительные диспропорции в развитии национальных статистических систем, которые проявляются как на межстрановом уровне, так и внутри стран. В рамках своих усилий по подготовке официальных статистических данных статистическому сообществу Латинской Америки и Карибского бассейна необходимо продолжать решать сложные задачи, связанные с внедрением механизмов сбора информации, позволяющих производить разбивку показателей в соответствии с национальными и субнациональными реалиями, что будет способствовать обеспечению контроля за достижением поставленных целей на всех уровнях. Таким образом, одним из способов решения этой задачи является расширение и совершенствование статистических данных, которыми располагают отраслевые государственные органы. За последние годы в регионе были достигнуты значительные успехи в том, что касается совместного создания информационных систем на основе реестров в качестве одного из направлений деятельности, способствующей управлению в государственном и частном секторах. Однако эти усилия не предпринимаются в равной мере во всех секторах. По-прежнему сохраняются перекосы и недостатки в том, что касается обеспечения всеобщего охвата в некоторых странах и секторах. Однако в том, что касается использования и устойчивости статистических данных, имеются указания на то, что это может стать одним из основных стимулов для совместного создания систем статистической информации, позволяющих производить разбивку данных в соответствии с задачами, указанными в новой повестке дня.

54. Эти темы, обсуждавшиеся на Саммите тысячелетия и отраженные в повестке дня в области развития на период после 2015 года, дополняются новыми задачами в области статистической информации. Будет необходимо укрепить статистику окружающей среды, определить сопоставимые на международном уровне меры в таких областях, как продовольственная безопасность, устойчивое ведение сельского хозяйства, социальное обеспечение, качество образования, возможность обучения в течение всей жизни, энергетика, инклюзивные и жизнестойкие города, модели потребления и производства, изменение климата, биологическое разнообразие, мирные и инклюзивные общества, государственное управление и др.

55. Странам Латинской Америки и Карибского бассейна необходимо решать эти новые задачи на основе рационального подхода и при поддержке со стороны учреждений, занимающихся этими вопросами, с тем чтобы создать возможности для такого развития статистики на местном уровне, которое будет обеспечивать не только подготовку данных, но и создание соответствующих эффективных, высококачественных и устойчивых систем, бесперебойно функционирующих благодаря наличию штата профессиональных экспертов.

56. Для решения этих вопросов статистическому сообществу в целом потребуется работать на основе объединения усилий в контексте принятия на региональном уровне мер, определенных на глобальном уровне. Вместе с тем необ-

ходимо учитывать специфику национальных условий и национальные особенности, принимая во внимание приоритеты стран и их сильные стороны.

57. В этой связи региональные межправительственные органы, действующие под эгидой Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, представляют собой надлежащую платформу для разработки планов действий в этой области. В частности, Статистическая конференция стран Северной и Южной Америки является мощным институциональным механизмом, который позволяет выполнять задачи, связанные с достижением Целей развития тысячелетия, на основе деятельности по линии ее специальной рабочей группы, и благодаря этому будет иметься возможность для разработки среднесрочной и долгосрочной стратегии с учетом задач, поставленных в повестке дня в области развития на период после 2015 года. Новый стратегический план Статистической конференции стран Северной и Южной Америки на следующее десятилетие (2015–2025 годы) позволит рассматривать эти вопросы с региональной точки зрения и с учетом национальных особенностей. Весьма важной частью совместного капитала, который должен быть накоплен за эти десять лет работы на региональном уровне, является приверженность стран региона обмену опытом и передовыми методами работы, поддержка развития статистики в том, что касается механизмов сбора данных, разработка методологий расчета показателей, внедрение онлайн-информационных систем и обеспечение средств для распространения и представления информации о достигнутых результатах в контроле за соблюдением международных обязательств. Перед нами открывается возможность, связанная с наличием институциональных условий для реализации более амбициозного плана в соответствии с новыми задачами.

58. Страны Латинской Америки и Карибского бассейна вынуждены действовать в соответствии с трудной и сложной повесткой дня, которая является трудновыполнимой, но в то же время стимулирует к работе в целях создания возможностей для внесения вклада в существенное преобразование путей развития национальных статистических систем и обеспечение их взаимосвязи со стратегиями в области развития, позволяющей придать импульс дальнейшему развитию и совершенствованию статистической информации в целях контроля за выполнением повестки дня в области развития на период после 2015 года и разработки государственной политики на основе фактических данных в интересах развития стран региона.

III. Вопросы для обсуждения

59. Комиссии предлагается представить замечания по настоящему докладу, в частности в отношении основных трудностей в деле укрепления национальных статистических систем стран Латинской Америки и Карибского бассейна, в целях обеспечения условий для подготовки статистической информации, предназначенной для отражения в новой повестке дня в области развития на период после 2015 года, и представления информации для разработки политики на основе фактических данных.