



Статистическая комиссия**Сорок шестая сессия**

3–6 марта 2015 года

Пункт 3(g) предварительной повестки дня

Вопросы для обсуждения и принятия решения:**статистика международной торговли
и экономической глобализации****Доклад Группы друзей Председателя
по статистическому измерению международной
торговли и экономической глобализации****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с решением 2014/219 Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Группы друзей Председателя по статистическому измерению международной торговли и экономической глобализации. Группа была учреждена на сорок четвертой сессии Комиссии, и ей было поручено подготовить концептуальный документ, касающийся системы статистического измерения международной торговли и экономической глобализации, и выработать рекомендации относительно совершенствования механизма координации работы в этой области. В докладе представлен обзор и оценка вопросов, которые связаны с общими принципами, подготовкой данных и анализом и которые возникли в связи с увеличением значения мирохозяйственных связей в мировом производстве и торговле и управлением ими. Эти глобальные сети производственно-сбытовой кооперации создают отношения взаимозависимости в экономической, экологической и социальной областях и влияют на устойчивое развитие в развитых и развивающихся странах. В докладе делается вывод о том, что для проведения такого статистического измерения на согласованной основе необходима система расширенных международных и глобальных счетов. Комиссии предлагается высказать свое мнение в отношении предложений, изложенных в заключительном разделе доклада.



Доклад Группы друзей Председателя по статистическому измерению международной торговли и экономической глобализации

I. Введение

1. В соответствии с решением 45/106, принятым Статистической комиссией на ее сорок пятой сессии, Группа друзей Председателя по статистическому измерению международной торговли и экономической глобализации представляет доклад, содержащий предложения в отношении концептуальной системы, программы работы и механизма координации. В докладе Группы рассматриваются вопросы, затронутые в решении 45/106 Комиссии, такие как расхождения в статистических данных о двусторонней торговле, роль малых и средних предприятий, ситуация в развивающихся и наименее развитых странах и бремя дополнительных источников данных. В докладе содержится общий обзор вопросов статистического измерения (раздел II) и приводится краткая информация о дальнейшем рассмотрении этих вопросов на недавней конференции по вопросам статистического измерения международной торговли и экономической глобализации (раздел III), состоявшейся 29 сентября — 1 октября 2014 года в Агуаскальентес, Мексика. В нем также содержится информация об итогах заседания Группы (раздел IV), которое состоялось 2 октября 2014 года. В заключительной части доклада содержатся предложения в отношении будущей программы работы в этой области и предложение в отношении координации ее реализации (раздел V).

2. Сегодня производство большинства товаров и услуг осуществляется через сложную сеть кооперации, географически распределенной по многим странам, которая приводит к взаимозависимости стран на региональном и глобальном уровнях. Например, в текстильной промышленности глобальные производственно-сбытовые цепочки объединяют специалистов, базирующихся в таких городах, как Шанхай (Китай), Милан (Италия) или Нью-Йорк; производителей хлопка в Бразилии, Индии, Турции и Соединенных Штатах Америки; и прядильные, ткацкие, раскройные и швейные цеха на всех пяти континентах. Автомобильная промышленность характеризуется весьма диверсифицированной сетью поставок, включающей мелкие, средние и крупные компании во многих странах, и наличием конвейерных линий сборки в Бразилии, Китае, Марокко или Мексике. Многие другие отрасли, такие как производство компьютеров и электронных устройств и производство медицинского оборудования, не менее диверсифицированы и географически разрознены.

3. В состав этих производственных сетей входят не только крупные предприятия; малые и средние предприятия также участвуют в цепочках создания стоимости. Формирование этой структуры производства и торговли в большой степени обусловлено не только сокращением торговых издержек, таких как тарифы и расходы, связанные с трансграничными операциями, но и появлением новых технологий в сфере транспорта, информации и связи. Осуществлению этих структурных преобразований способствуют прямые иностранные инвестиции. Эта фрагментация касается не только производства товаров, но и оказания услуг. Например, создание вспомогательных подразделений или передача выполнения деловых операций сторонним организациям являются крупными источниками дохода и рабочих мест в таких странах, как Индия и Филиппины.

4. Предприятия во многих странах вносят свой вклад в формирование глобальных цепочек кооперации в отдельных отраслях, что ведет к появлению в мире взаимозависимости в экономической, социальной и экологической сферах. В таких странах создается добавленная стоимость и рабочие места, используются природные ресурсы. Иными словами, традиционная модель производства и продажи конкретных товаров только одной страной превратилась в новую взаимозависимую систему производства, торговли и направления прямых иностранных инвестиций, движущими силами в которой являются преимущества, связанных с местоположением, и повышение эффективности за счет поиска внутренних и международных источников промежуточных вводимых ресурсов как внутри компании, так и вне ее. Именно эту недавно сформировавшуюся международную экономическую интеграцию производства, торговли и управления ими, в том числе ее преимущества, издержки и риски участия в глобальных цепочках кооперации, необходимо более эффективно статистически измерить и проанализировать.

5. Традиционная статистика международной торговли не содержит всю необходимую информацию о структуре производства и цепочек создания стоимости. В частности, в ней напрямую не сообщается ни об иностранных элементах экспорта или внутренних элементах импорта, появившихся в результате фрагментации мирового производства товаров и услуг, ни об отраслевом происхождении экспортируемой добавленной стоимости. В некоторых тематических исследованиях изучаются различные этапы глобальной цепочки от сырья до конвейерных линий сборки и услуг по обслуживанию клиентов. Хотя такие исследования содержат важные доказательства географической фрагментации и управления глобальными цепочками создания стоимости, они не дают полного представления о прямом и косвенном вкладе и взаимозависимости стран в процессе создания добавленной стоимости и рабочих мест и использовании природных ресурсов и не включают их всеобъемлющего статистического измерения.

6. Директивным органам и участникам торговых переговоров в развитых, развивающихся и наименее развитых странах необходимо понимать эти трансграничные преимущества и риски, что возможно, если они могут «увидеть насквозь» глобальные цепочки создания стоимости и узнать о конкретном вкладе других стран в производственные сети, в которых участвуют их национальные компании. Новая структура торговли, сложившаяся на основе торговли промежуточными товарами, прямых иностранных инвестиций и структур управления в производственных сетях, обладает большей сложностью, чем структура торговли, которая, как правило, рассматривается в традиционной статистике, что требует разработки нового поколения показателей.

7. Усовершенствованная статистика должна позволить глубже понять роль внешнего сектора в экономике, открытость ее внутреннего и внешнего рынков и воздействие этой открытости на улучшение социальных, экономических и экологических условий, в том числе на увеличение числа рабочих мест и повышение их качества. Есть целый ряд областей, в которых существующая система статистической информации не удовлетворяет эти потребности, в том числе на самом базовом уровне. Уже на протяжении десятилетий статистика международной торговли товарами и услугами развивается без систематической перекрестной проверки данных о торговле между торговыми партнерами, что зачастую ведет к появлению значительных расхождений в статистических

данных о двусторонней торговле. Увеличение роли глобальных цепочек создания стоимости обостряет необходимость учета этих аспектов, поскольку без согласованных данных о торговле всегда будет существовать неопределенность, препятствующая разработке политики.

8. Вместе с тем это не единственная область, в которой необходимо сделать гораздо больше. Более глубокое понимание роли инвестиций (прямых иностранных инвестиций), стоимости, создаваемой зарубежными филиалами внутри стран и за их пределами, и связанных с этим последствий имеет важнейшее значение для более широкого информирования директивных органов, особенно с учетом растущего влияния многонациональных предприятий в глобальных цепочках создания стоимости и увеличения значения таких услуг, как услуги, касающиеся интеллектуальной собственности, в плане статистического измерения которых сохраняются значительные проблемы. Необходима более подробная информация о характеристиках компаний, занимающихся экспортом и импортом, в частности информация об их глобальных бизнес-стратегиях, способах производства (отсутствие собственных производственных мощностей, переработка) и передаче ими выполнения деловых операций сторонним организациям. Это также свидетельствует о необходимости получения более широкого спектра статистических данных о многонациональных предприятиях.

9. Кроме того, важным дополнением к набору необходимых показателей являются статистические данные, которые более полно раскрывают характер взаимосвязи, например такие данные, которые могут быть получены на основе глобальных таблиц баланса производства и потребления или межотраслевого баланса. Разумеется, многое может быть сделано путем более эффективного применения национальных таблиц баланса производства и потребления и таблиц межотраслевого баланса, которые могут быть использованы для того, чтобы показать, каким образом отрасли повышают прибыльность производственно-сбытовой кооперации, о каком числе рабочих мест идет речь и как используются природные ресурсы. Вместе с тем глобальные таблицы предоставляют возможность проследить всю производственно-сбытовую цепь и лучше понять взаимодействие отраслей промышленности на начальном и завершающих этапах производства в различных странах, что в свою очередь позволяет лучше понять то, кто с кем на самом деле торгует. Хотя составление глобальных таблиц баланса производства и потребления связано с определенными трудностями, большая часть необходимой информации может быть получена путем совершенствования существующих наработок, как это указывалось выше (в частности, статистических данных о двусторонней торговле и данных, которые лучше отражают особенности экспортирующих и импортирующих компаний).

10. Что касается всех этих аспектов, то очевидно, что развитым странам, странам с формирующейся рыночной экономикой и развивающимся странам в одинаковой степени необходимо больше данных более высокого качества: взаимосвязанным экономикам нужны взаимосвязанные статистические данные, и извлечь пользу из более глубокого понимания этих взаимоотношений могут все страны. Небольшие развивающиеся и наименее развитые страны должны хорошо представлять свои возможности и риски, связанные с вхождением в глобальную производственно-сбытовую цепь, а также то, как в экономическом и социальном плане улучшить позицию страны в глобальной производственно-сбытовой цепи путем расширения предпринимательской деятельности за рубе-

жом. Понимание этих возможностей будет существенно способствовать разработке промышленной политики, основанной на стратегии обеспечения устойчивого развития.

11. Один из путей удовлетворения этих конкретных потребностей развивающихся стран заключается в работе не только с глобальными таблицами баланса производства и потребления, но и с некоторыми их производными, такими как региональные или субрегиональные таблицы баланса производства и потребления, которые лучше отражают место промышленности той или иной развивающейся страны в региональной сети производства. Вместе с тем важно помнить о том, что эти таблицы всегда показывают макроэкономическую ситуацию и что большое значение имеют дополнительные способы изучения глобальной производственно-сбытовой цепи, которые позволят представить данные микроуровня, в частности путем сбора данных о производственных функциях и структуре глобальной производственно-сбытовой цепи. В ходе такого изучения следует четко определить критерии, касающиеся статистического измерения выгод и рисков для небольших развивающихся стран, включая конкретные связи с получением дохода, созданием рабочих мест и использованием природных ресурсов малыми и средними предприятиями, например в области сельского хозяйства, производства и предоставления услуг.

12. Хотя существует много международных целевых групп, работающих в этих областях и занимающихся различными базовыми вопросами статистического измерения, широко признано отсутствие международных стандартов в отношении единой концептуальной системы и необходимость совершенствования глобального механизма координации. Поэтому в своем решении 44/106 (см. E/2013/24) Комиссия согласилась создать Группу друзей Председателя, которой было поручено подготовить концептуальный документ, касающийся сферы охвата и содержания системы статистического измерения международной торговли и экономической глобализации и надлежащего механизма координации соответствующей работы. Соответствующие доклады, представленные Комиссии в 2013 году (E/CN.3/2013/7) и 2014 году (E/CN.3/2014/7), содержали общий обзор многих вопросов, касающихся статистического измерения, но не включали предложений относительно конкретной системы, которая позволила бы эти вопросы решить. В настоящем докладе содержится конкретное предложение относительно разработки системы расширенных международных и глобальных счетов, которое задаст направление для решения в приоритетном порядке ряда вопросов статистического измерения.

II. Обзор вопросов статистического измерения

13. На своем первом заседании, состоявшемся с 6 по 8 ноября 2013 года в Нью-Йорке, члены Группы друзей Председателя согласовали сферу охвата статистики международной торговли и экономической глобализации и соответствующий первоначальный набор вопросов статистического измерения. Эта сфера охвата включает все основные статистические данные, которые главным образом касаются трансграничных операций с товарами, услугами, доходами и финансовыми потоками и соответствующих более агрегированных макроэкономических статистических данных, аналогичных тем, которые используются в таблицах баланса производства и потребления. В целом эти данные охватывают все отрасли торговой и экономической статистики вместе с ее экономико-

финансовыми, социально-экономическими и эколого-экономическими аспектами. Кроме того, полезными инструментами организации информации были признаны таблицы баланса производства и потребления и таблицы межотраслевого баланса. Основные, отраслевые и макроэкономические статистические данные, содержащиеся в таблицах баланса производства и потребления, дополняются такими соответствующими аналитическими инструментами и показателями, как показатели по конкретным отраслям промышленности, полученные на основе анализа глобальной производственно-сбытовой цепи, показатели торговой активности по отдельным фирмам или оценочные показатели стоимостного прироста торговли и оценочные показатели использования природных ресурсов.

14. В соответствии с решением 44/106 Группе друзей Председателя было также предложено представить предложение в отношении координационного механизма в области международной торговли и экономической глобализации. Группа рассмотрела как межправительственные, так и межучрежденческие механизмы, и на своем заседании, состоявшемся в ноябре 2013 года, пришла к выводу о том, что в качестве координационного механизма можно было бы рассматривать такой межправительственный орган, как комитет экспертов (см. E/CN.3/2014/7). Членами такого комитета формально назначаются, как правило, старшие руководители национальных статистических учреждений, международных или региональных организаций, поскольку в рамках этого механизма рассматриваются вопросы стратегического и организационного характера. В противоположность этому группа экспертов Организации Объединенных Наций или группы, именуемые по названиям городов, имеют техническую направленность и, следовательно, их члены являются техническими экспертами в конкретных областях. Между тем, межправительственные органы представляют собой возглавляемые конкретной страной группы, в которых обеспечивается сбалансированная географическая представленность развитых и развивающихся стран. С другой стороны, межучрежденческие рабочие группы и целевые группы в первую очередь создаются для укрепления координации и сотрудничества между международными организациями, работающими в одной сфере. В контексте межучрежденческой рабочей группы страновым экспертам может быть предложено оказать конкретную консультационную помощь, но при этом они не участвуют в принятии решений и не являются членами этой группы. Как отмечено в ее предыдущем докладе Комиссии, Группа друзей Председателя не смогла прийти к какому-либо выводу по вопросу о координационном механизме, хотя, по мнению, сложившемуся на тот момент, этот механизм должен возглавляться конкретной страной (E/CN.3/2014/7, пункт 23).

A. Схематическая система

15. На том же заседании, состоявшемся в ноябре 2013 года, Группа друзей Председателя предложила схематическую систему, в которую были включены дополнения, выходящие за пределы существующих основных счетов, в целях наращивания статистики либо по вертикали (т.е. за счет перехода от макростатистики к микростатистике), либо по горизонтали (т.е. за счет включения исследований по интернационализации и глобализации). Увеличение объема статистических данных по горизонтали достигается за счет включения исследова-

ний по статистике интернационализации, которая может составляться национальными управлениями на основе информации о двусторонних отношениях, и по статистике глобализации, которая может составляться путем объединения статистических данных из двух или более стран и которая включала бы статистические данные из всех стран, например в случае составления глобальных таблиц баланса производства и потребления.

16. Эти дополнения (по вертикали или по горизонтали) охватывают те положения, которые часто включаются в международные стандарты в качестве рекомендуемых дополнительных положений или в качестве новых инициатив, предлагаемых национальными департаментами по разработке политики, исследовательскими центрами или международными учреждениями. Эти положения нередко вырабатываются в свете признания того факта, что в основных счетах просто невозможно охватить все вопросы, связанные с интернационализацией и глобализацией. Примерами этих дополнений являются модели оказания услуг в статистике торговли услугами, альтернативные уровни агрегирования по отраслям и альтернативная детализация в таблицах баланса производства и потребления и глобальных таблицах баланса производства и потребления или подробная статистика деятельности зарубежных филиалов на территории других стран.

17. В приложении к настоящему докладу приводится обобщенная схематическая система, которая позволяет классифицировать инициативы, касающиеся трансграничной деятельности, и инициативы в области интернационализации и глобализации. В этой системе приведена классификация инициатив по таким категориям, как существующие базовые статистические данные, добавления к традиционным статистическим данным о ситуации внутри страны и трансграничной деятельности и добавления, касающиеся интернационализации и глобализации. Далее приводится разбивка этих инициатив по агрегированным статистическим данным или статистически микроданным, при этом последние, безусловно, подлежат ограничениям в плане конфиденциальности. В этой схематической системе также указывается, входит ли осуществление этих инициатив в сферу компетенции национальных статистических учреждений, и приводятся некоторые примеры этих инициатив.

18. Эту схематическую систему можно использовать для таких статистических целей, как глобальная оценка деятельности страны в области статистики (в том числе прогресса, периодичности и своевременности), с тем чтобы получить более четкое представление об уровне развития статистики в стране и о возможности сбора статистических данных по показателям и составления достаточно подробных таблиц ресурсов и использования для целей, касающихся торговли и глобализации. Ее также можно использовать для целей разработки политики путем конкретизации главных вопросов политики, связанных с существующими и разрабатываемыми национальными инициативами в сфере торговли и глобализации, с тем чтобы лучше понимать специфику работы на национальном и международном уровне и определять ее приоритетные направления. И наконец, эту систему можно использовать для анализа текущей работы международных рабочих групп и целевых групп, с тем чтобы лучше понять их взаимосвязь и выявить области дублирования и пробелы в их мандатах.

В. Вопросы для дальнейшего рассмотрения

19. В июне 2014 года был составлен сводный перечень, включающий 72 возможных дискуссионных вопроса, которые касаются концепции, сбора данных, показателей или анализа. Эти вопросы вытекают из существующих методологических стандартов, таких как система национальных счетов 2008 года, Руководство по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (шестое издание), детальное базовое определение прямых иностранных инвестиций Организации экономического сотрудничества и развития (четвертое издание) и последние публикации Европейской экономической комиссии (ЕЭК) по вопросам влияния глобализации на национальные счета и статистического измерения глобального производства. Членам Группы друзей Председателя было предложено ответить на вопрос о том, какие из этих вопросов следует включить в будущую программу работы в области статистического измерения международной торговли и экономической глобализации.

20. Что касается расширенных международных и глобальных счетов, то Группа друзей Председателя определила, что необходимо уделить больше внимания вопросам, которые касаются статистического измерения прямых инвестиций, операций между ассоциированными структурами, платежей за использование объектов интеллектуальной собственности, перепродажи услуг за границей, статистики многонациональных предприятий, «бесфабричных» производителей товаров и передачи на внешний подряд за вознаграждение или на договорной основе, и в то же время брать за основу и осуществлять рекомендации и руководящие принципы, содержащиеся в Руководстве по измерению глобального производства ЕЭК.

21. В дополнение к вышеупомянутым концептуальным вопросам для дальнейшего рассмотрения были выделены следующие вопросы составления данных: составление статистических данных о многонациональных предприятиях и зарубежных филиалах, выявление страны происхождения и страны назначения прямых иностранных инвестиций, распределение дохода в многонациональных предприятиях, передача на внешний подряд производственных функций в глобальных производственно-сбытовых цепочках. Группа выделила такие основные темы для дальнейшей работы, как расхождения в данных о двусторонней торговле товарами и услугами (и распределение объема импорта среди промежуточных и конечных пользователей) и расхождения в двусторонних данных о прямых иностранных инвестициях, которые не только являются важными данными сами по себе, но и представляют собой существенный компонент глобальных таблиц баланса производства и потребления.

III. Решения Международной конференции по вопросам статистического измерения международной торговли и экономической глобализации

22. Второе заседание Группы друзей Председателя состоялось 2 октября 2014 года в Агуаскальентес сразу после завершения работы Международной конференции по вопросам статистического измерения международной торговли и экономической глобализации. На Конференции были освещены цель (посредством формулирования стратегических потребностей и перспектив) и за-

дачи (в плане статистического измерения) ведущейся в настоящее время работы в сфере торговли и глобализации. На Конференции была подчеркнута взаимозависимость экономики различных стран, обусловленная географической фрагментацией производства товаров и услуг и ее воздействием на создание рабочих мест, получение дохода и соответствующее использование природных ресурсов (в плане добычи и потребления).

23. Три документа для обсуждения, которые Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций поручил подготовить для Конференции, были представлены на заседании Группы друзей Председателя по тематике консолидации концептуальных вопросов и вопросов составления статистических данных и касались: а) системы расширенных международных счетов; б) новых методов распределения предприятий по отраслям промышленности на основе участия этих предприятий в глобальных производственно-сбытовых цепочках; и с) расхождений в двусторонних статистических данных о торговле товарами.

24. В документе для обсуждения, озаглавленном «Последствия и трудности, связанные с разработкой новой системы расширенных международных счетов»¹, автор высказал мнение о том, что наиболее важным последствием разработки такой комплексной системы будет значительное улучшение актуальности и точности экономической и финансовой статистики, которая используется государственными и частными структурами, ответственными за принятие решений. Такая система также повысит точность, эффективность и международную сопоставимость существующей системы экономической статистики на основе выверки таких данных, как данные о двусторонних и глобальных торговых балансах, ценах на экспортируемые и импортируемые товары, активах и финансовых обязательствах, обмена данными, использования административных и других «больших данных» и общих глобальных реестров юридических лиц. Автор также предположил, что такая расширенная система должна будет позволить надлежащим образом решить такие серьезные задачи, как сведение к минимуму затрат на сбор дополнительных данных и бремени предоставления данных и максимально эффективное использование административных источников данных на основе реализации инициатив по увязке данных. Он утверждал, что в целях согласования систем учета для статистического измерения глобальной производственно-сбытовой кооперации статистическим учреждениям необходимо будет сотрудничать с коммерческими предприятиями и правительством.

25. Участники Международной конференции рассмотрели многие поднятые в документе концептуальные вопросы и вопросы составления данных, такие как статистическое измерение экономического владения и контроля в глобальных производственных сетях, передача продуктов интеллектуальной собственности, необходимость в создании глобального реестра производственных объединений и выявлении конечной контролирующей стороны, классификация, связанная с экономической деятельностью и производственными функциями, в целях учета существенной неоднородности компаний, участвующих или не участвующих в глобальных цепочках создания стоимости, и влияние существенной неоднородности в национальной экономике на составление таблиц

¹ С документом можно ознакомиться по адресу <http://unstats.un.org/unsd/trade/events/2014/mexico/default.asp>.

баланса производства и потребления. Кроме того, в этом документе говорится о том, что для целей составления глобальных таблиц баланса производства и потребления необходимо в срочном порядке устранить существующие расхождения в статистических данных о торговле товарами и услугами и прямых иностранных инвестициях. Наконец, был сделан акцент на продолжении работы в области увязки микроданных, в том числе данных о торговле в разбивке по характеристикам предприятий и о торговле услугами в разбивке по характеристикам предприятий.

26. Во втором подготовленном документе для обсуждения, озаглавленном «Объединение подходов к глобальной производственно-сбытовой кооперации и межотраслевому балансу»¹, был рассмотрен вопрос о том, как наилучшим образом объединить подходы, применяемые в рамках зачастую подробных исследований глобальных производственно-сбытовых цепочек и макроуровневого анализа доли торговли в добавленной стоимости. Автор предложил объединить эти подходы на основе расширения Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК). Новым перспективным направлением работы будет использование базовой модели цепочки создания стоимости для разработки альтернативных вариантов агрегирования по основным категориям МСОК. Эти варианты должны базироваться на информации о деятельности предприятий по передаче за рубеж производственных функций, использовании промежуточных вводимых ресурсов, типе основных категорий производимых товаров и различных рынках сбыта. Причина проведения таких различий состоит в том, что в контексте действующих МСОК не представляется возможным выделить значительные различия между предприятиями, работающими на национальном уровне, и предприятиями, работающими на глобальном уровне. Распределение предприятий с похожими характеристиками по группам значительно улучшит структуру учета в таблицах баланса производства и потребления для целей анализа глобальных производственно-сбытовых цепочек; такое распределение может быть осуществлено в отношении отраслей промышленности, цепочки поставщиков, рынков сбыта и масштаба передачи производственных функций на внешний подряд.

27. В третьем документе для обсуждения, озаглавленном «Расхождения в официальных данных международной торговой статистике и в данных анализа глобализации»¹, была представлена справочная информация о том, каким образом можно устранить существующие расхождения в статистических данных о международной торговле товарами. Автор отметил, что в концептуальном плане составление данных о торговле по стране отправления товара представляет возможность получения последовательных статистических данных и достижения адекватной сопоставимости, поскольку оно позволяет вести учет одних и тех же операций по странам-импортерам и странам-экспортерам. Автор утверждал, что этот подход должен привести к уменьшению числа расхождений в данных, поскольку товары, учтенные одной страной как импортируемые товары, будут учтены другой страной как экспортируемые товары. Вместе с тем этот подход предполагает, что документация, касающаяся договора о поставке товара, доступна структурам, занимающимся составлением данных о торговле в обеих странах, и ими используется. Он подчеркнул, что учет импортируемых товаров по стране отправления товара приводит к получению статистических данных о торговле, имеющих иное экономическое значение, чем данные, полученные на основе существующего метода учета импортируемых

товаров по стране происхождения. Задачи, которые касаются других корректировок составления статистики торговли товарами, связанных с оценкой или отличиями систем торговли, решить проще.

IV. Итоги заседания Группы друзей Председателя, проведенного в 2014 году

28. Сразу же после Международной конференции Группа друзей Председателя провела свое заседание, чтобы проанализировать итоги Конференции. Члены группы согласились с тем, что в среднесрочной программе работы должны решаться следующие задачи:

а) разработка руководства по вопросам использования системы расширенных международных и глобальных счетов, в котором термин «международный» означает прямые двусторонние экономические отношения, а термин «глобальный» означает прямые и непрямые многосторонние экономические отношения;

б) содействие созданию глобального реестра производственных объединений при оценке трудностей и использовании опыта применения реестра «еврогрупп» в целях подготовки высококачественных статистических данных о глобальной предпринимательской деятельности, таких как статистика торговли услугами через зарубежные филиалы и данные о прямых иностранных инвестициях;

в) улучшение статистического измерения существенной неоднородности в целях изучения глобальной производственно-сбытовой кооперации путем дальнейшей доработки классификации производственных функций и совершенствования классификации предприятий, основанной на увязке микроданных;

г) устранение расхождений в статистических данных о двусторонней торговле и инвестициях;

е) согласование доработки часто применяющихся глобальных таблиц баланса производства и потребления и таблиц межотраслевых балансов на основе работы, проделанной ОЭСР, с тем чтобы расширить охват базы данных ОЭСР-Всемирной торговой организации о доле торговли в добавленной стоимости.

29. Группа друзей Председателя предположила, что эти насущные потребности в области анализа и политики, касающиеся статистического измерения взаимозависимости стран и существующих в разных странах рисков, неизбежно приведут к проведению более формального процесса разработки системы расширенных международных и глобальных счетов. Группа отметила, что первая задача будет заключаться в завершении разработки общей концептуальной системы с опорой на существующие положения системы национальных счетов 2008 года и Руководства Международного валютного фонда по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (шестое издание). В рамках такой системы, несомненно, будет необходимо разработать согласованную концепцию, связанную со статистическими данными о торговле и инвестициях, глобальными таблицами ресурсов и использования и международными ре-

альными и финансовыми счетами. Еще одна задача будет заключаться в официальном закреплении описания сферы охвата и вопросов, касающихся расширенных международных и глобальных счетов.

30. Схематическая система поможет структурировать разработку расширенной системы. Как показано в приложении к настоящему докладу, информация приводится с разбивкой по существующим и новым макроэкономическим статистическим данным и по существующим и новым микроэкономическим статистическим данным. Создание системы расширенных международных и глобальных счетов может быть начато с использования схематической системы, а затем в нее может быть добавлена информация о счетах, которая должна позволить получить более четкое представление об экономической взаимозависимости стран и другой связанной с ней взаимозависимости.

31. В той мере, в какой это возможно, работа будет осуществляться скоординированным образом на основе дополнения и поддержки, а не дублирования уже реализуемых инициатив. Например, основную часть работы, связанную с созданием комплексных финансовых счетов, возможно, следует по-прежнему проводить в МВФ, Группе 20, центральных банках и министерствах финансов, которым поручено устранить пробелы в статистическом измерении трансграничных рисков, выявленных в ходе финансового кризиса. Вместе с тем необходимо, чтобы национальные статистические структуры играли важную роль в согласовании таких данных и в тех случаях, когда это возможно, оказывали помощь в том, чтобы эти расширенные международные финансовые счета могли стать эффективным инструментом в расширенном и комплексном наборе макроэкономических международных счетов.

32. Что касается механизма координации, то Группа друзей Председателя приняла решение о создании межучрежденческого механизма, подобного механизму, который в настоящее время используется для работы с национальными счетами, а именно межсекретариатскую рабочую группу по вопросам торговли и экономической глобализации. Эта рабочая группа будет отслеживать и координировать реализацию международной программы работы в этой области. Группа также согласилась с предложением в отношении создания Комиссией в дополнение к рабочей группе отдельной группы экспертов Организации Объединенных Наций, которой будет поручено разработать руководство по использованию глобальной системы расширенных международных и глобальных счетов.

V. Вопросы для обсуждения

33. Комиссии предлагается высказать свои мнения по следующим вопросам:

а) разработка системы расширенных международных и глобальных счетов в качестве основного механизма статистического измерения международной торговли и экономической глобализации;

б) создание Комиссией группы экспертов Организации Объединенных Наций, которой будет поручено разработать руководство по вопросам использования системы расширенных международных и глобальных счетов;

с) программа работы в сфере статистического измерения международной торговли и глобализации с особым акцентом на следующие приоритетные задачи:

i) содействие созданию глобального реестра производственных объединений при оценке трудностей и использовании опыта применения реестра еврогрупп в целях подготовки высококачественных статистических данных о глобальной предпринимательской деятельности;

ii) улучшение статистического измерения существенной неоднородности в целях изучения глобальной производственно-сбытовой кооперации путем дальнейшей доработки классификации производственных функций и совершенствования классификации предприятий, основанной на увязке микроданных;

iii) устранение расхождений в статистических данных о двусторонней торговле и инвестициях;

iv) согласование доработки часто применяющихся глобальных таблиц баланса производства и потребления и таблиц межотраслевого баланса на основе работы, проделанной ОЭСР, с тем чтобы расширить охват базы данных ВТО-ОЭСР о доле торговли в добавленной стоимости;

d) создание межсекретариатской рабочей группы по статистическому измерению международной торговли и глобализации с мандатом по координации реализации программы работы.

Приложение

Схематическая классификация для статистического измерения международной деятельности, интернационализации и глобализации (с отдельными примерами)

<i>Сфера охвата</i>	<i>Статистический аспект</i>	<i>Существующие и новые сводные статистические данные</i>	<i>Существующие и новые статистические данные и результаты анализа, основанные на микроданных (увязка данных); конфиденциальность в национальных статистических учреждениях</i>
Существующие базовые статистические данные и явления	Внутренний и трансграничный (в рамках национальных статистических систем)	Основные национальные и международные счета, составление статистики торговли товарами и соответствующей статистики коммерческих предприятий, включая подготовку, толкование и выполнение основных рекомендаций международных руководств, таких как рекомендации, касающиеся статистического измерения глобального производства, в том числе «бесфабричного» производства товаров	Основанная на микроданных оценка объема внутренней и трансграничной переработки в процессе производства
Добавления к основным статистическим данным	Внутренний и трансграничный (в рамках национальных статистических систем)	Более активное сопоставление двусторонних данных стран; осуществление отдельных рекомендованных пунктов, таких как пункты, касающиеся моделей поставки при торговле услугами; дополнительная информация, касающаяся таблиц баланса производства и потребления, торговли и прямых иностранных инвестиций	Основанная на микроданных оценка объема добавленной стоимости, торговли и инвестиций, активов
Добавления, связанные с интернационализацией	Внутренний и трансграничный (в рамках национальных статистических систем)	Статистическое измерение странами доли торговли в добавленной стоимости; данные о деятельности зарубежных филиалов на территории страны — занятость, продажи, торговля, контроль и т. д.; статистические данные об иностранном владении и контроле; данные о деятельности зарубежных филиалов на территории других стран — занятость,	Статистические данные о деятельности зарубежных филиалов и многонациональных предприятий на территории страны и на территории других стран, включая данные о неоднородности фирм (доля экспорта в продажах, размер компаний и производительность труда); статистические данные о меж-

<i>Сфера охвата</i>	<i>Статистический аспект</i>	<i>Существующие и новые сводные статистические данные</i>	<i>Существующие и новые статистические данные и результаты анализа, основанные на микроданных (увязка данных); конфиденциальность в национальных статистических учреждениях</i>
Добавления, связанные с глобализацией — обзор деятельности стран	За рамками трансграничных операций (как правило, вне национальных статистических систем)	продажи, торговля, контроль и статистические данные о деятельности многонациональных предприятий	дународной торговле, инвестициях и коммерческих предприятиях; осуществление производственных функций внутри компании или их передача на внешний подряд
Добавления, связанные с глобализацией	За рамками трансграничных операций (как правило, вне национальной статистической системы)	Глобальные таблицы баланса производства и потребления; данные Организации экономического сотрудничества и развития-Всемирной торговой организации о доле торговли в добавленной стоимости; согласованные обследования прямых инвестиций и согласованные обследования портфельных инвестиций Международного валютного фонда; сводные таблицы, составленные на основе изучения микроданных по странам; глобальные сводные данные о многонациональных предприятиях — деятельность, финансовые ведомости и подверженность риску	Основанный на микроданных научный анализ глобальных производственно-сбытовых цепочек