



统计委员会

第四十五届会议

2014年3月4日至7日

临时议程* 项目3(e)

供讨论和作出决定的项目：

环境经济核算

环境经济核算专家委员会的报告

秘书长的说明

秘书长依照经济及社会理事会第 2013/235 号决定规定，谨转递环境经济核算专家委员会的报告。报告叙述了专家委员会取得的进展，尤其是执行环境经济核算体系（环经核算体系）的进展情况。报告介绍了执行环经核算体系中心框架的进展情况、促进中心框架的持续努力以及推动中心框架研究议程的前进道路。报告还叙述了测试和推动环经核算体系实验性生态系统核算研究议程所作的工作。讨论要点载于本报告第 51 段。

* E/CN.3/2014/1。



环境经济核算专家委员会的报告

一. 引言

1. 统计委员会在其第 44/104 号决定(见 E/2013/24, 第一章C节)中:

(a) 感谢环境经济核算专家委员会努力根据商定项目管理框架提出一项重要的工作方案;

(b) 通过了综合环境经济核算体系(环经核算体系)中心框架执行战略, 其中建议采取灵活的模块做法, 并敦促专家委员会商定一项实施环经核算体系中期工作方案, 包括提出与环经核算体系中心框架研究议程有关的问题和拟订一套核心表格和账户, 以便建立相关国际和区域机构间协调机制, 促进有效管理方案, 并为支持各项实施活动积极寻求资助;

(c) 请专家委员会与其他国际和区域机构协作, 开发诊断工具并编制准则和培训材料, 以支持环经核算体系中心框架, 并加强辅助统计数据;

(d) 强调迫切需要提出环经核算体系中心框架, 并将其翻译为联合国正式语文;

(e) 欢迎环经核算体系实验性生态系统核算, 这是拟定生态系统核算统计框架重要的第一步, 并鼓励愿意在这一新的统计领域进行试验和实验的国际和区域机构和国家予以使用;

(f) 认识到对生态系统核算资料的政策需求, 并请专家委员会确定优先事项, 制订有时限和交付成果的中期工作方案, 并设立适当机制处理这些问题, 同时考虑到此专题的多学科性质;

(g) 欢迎环经核算体系的应用和扩展, 这是一项有益的贡献, 说明有可能应用环经核算体系中心框架, 并同意最后确定该体系的工作;

(h) 确认在贯彻落实联合国可持续发展大会成果文件及制定可持续发展目标和 2015 年后的发展议程方面, 环经核算体系是有用的计量框架, 可供若干政策框架参考, 包括但不限于绿色经济和绿色增长、可持续发展及各种国际倡议;

(i) 指出尽管通过国民账户、环境统计和经济环境核算进行可持续性计量非常重要, 但应以劳动力市场计量补充这些措施, 目前许多发展中国家劳动力市场都未得到充分发展;

(j) 欢迎在草拟能源综合环境经济核算体系(能源环经核算体系)方面取得进展, 同时确认起草工作已处于后期阶段和存在政策需求, 同意所建议的程序, 以考虑到各不同小组成员(伦敦环境核算小组、奥斯陆能源统计小组和欧盟统计局)所做的贡献, 并最后确定能源环经核算体系, 供委员会主席团在闭会期间通过;

(k) 赞赏地注意到在实施水环经核算体系方面的工作进展。

2. 本报告结构如下。第二节概述了环经核算体系的政策背景和政策需求。第三节介绍了执行环经核算体系中心框架取得的进展，包括题为“环经核算体系全球执行情况”的国际会议的成果以及 2013 年期间举行的区域研讨会。第四节提出了关于推动环经核算体系中心框架研究议程的建议。第五节说明了测试和研究环经核算体系实验性生态系统核算的最新进展情况。第六节介绍了 2012 年环经核算体系的出版和翻译情况。第七节介绍了环经核算体系次系统的最新发展情况。第八节讨论了环境经济核算专家委员会的治理问题。第九节提出了供统计委员会讨论的要点。在专家委员会权限内工作的各小组活动摘要作为背景文件提供。

二. 环境经济核算体系和综合统计框架的政策需求

3. 统计委员会在其第 44/104 号决定(见上文第 1(h)段)中确认，在贯彻落实联合国可持续发展大会成果文件及制定可持续发展目标和 2015 年后的发展议程方面，环经核算体系是有用的计量框架，可供若干政策框架参考，包括但不限于绿色经济和绿色增长、可持续发展及各种国际倡议。

4. 《我们希望的将来》(见大会第 66/288 号决议，附件，第 40 和 101 段)呼吁以通盘整合的方式对待可持续发展，还强调必须在国家、国家以下和地方各级进行统筹规划和决策。2015 年后发展议程高级别知名人士小组的报告(A/67/890，附件)和秘书长题为“人人过上有尊严的生活”的报告(A/68/202)重申了这一呼吁。

5. 在此背景下，环经核算体系连同国民账户体系为涉及 2015 年后发展议程的监测和报告工作提供了一个重要框架，尤其是考虑到该体系对经济、环境综合信息以及在一定程度上对社会综合信息的重视。环经核算体系对监测可持续发展的意义和用处已多次得到确认。2015 年后发展议程高级别知名人士小组呼吁各国政府采用环经核算体系，以便获取的指标可普遍一致地用于监测国家发展战略和结果。该小组要求发起一场促进可持续发展的数据革命，认为这一个新的国际举措可以提高统计质量并向公民提供信息。

6. 环经核算体系还被认为是在计量各种国际和区域政策举措所涉自然资本的主要统计框架。这些举措包括但不限于世界银行牵头的生态系统伙伴关系的财富核算和估值(见www.wavespartnership.org)、联合国环境规划署(环境署)推出的“推动绿色经济的自然资本的估值与核算”举措、¹ 经济合作与发展组织(经合组织)的“让生活更美好”倡议² 和绿色增长战略、³ 环境署的绿色经济方案、⁴

¹ 见 <http://ese-valuation.org/index.php/ese-unit/44-vantage-conference/82-vantage-conference>。

² 见经合组织，How's Life? 2013: Measuring Well-Being (2013 年，巴黎)，第六章。

³ 见经合组织，Putting Green Growth at the Heart of Development (2011 年，巴黎)，第五章。

⁴ 见环境署，Towards a Green Economy: Pathways to Sustainable Development and Poverty Eradication (2011 年，内罗毕)。

欧洲联盟委员会关于“国内总产值及其他”的倡议、⁵ 生物多样性公约爱知生物多样性目标²⁶ 和环境署牵头的生态系统和生物多样性经济学倡议。⁷ 由于这些全球和区域性政策举措都认可环经核算体系，因而，环经核算体系框架的执行工作连同国家一级国民账户体系的执行工作获得了动力，成为监测实现政策目标进展方面的大部分计量标准的基础，并为国家一级决策提供参考。

7. 目前正在讨论制定可持续发展目标，把其作为 2015 年后发展议程的一部分，这是一个重要契机，可借此把环经核算体系和国民账户体系一同置于可持续发展目标监测框架的核心，并将其实施纳入国家统计局的主流。秘书处经济和社会事务部统计司参加了与专家委员会全球和区域合作伙伴合办的若干区域和全球活动，旨在宣传国民账户体系和环经核算体系，把它们作为支持 2015 年后发展议程的重要框架。

三. 实施中心框架和辅助统计

中心框架和辅助统计的执行战略

8. 在其第 44/104 号决定(见上文第 1(b)段)中，统计委员会通过了应委员会第四十三届会议要求编制的环经核算体系中心框架执行战略。执行战略旨在：(a) 协助各国采用环经核算体系中心框架，将其作为环境经济核算的计量框架；(b) 逐步建立技术能力，在适当范围内、详细和高质量地定期报告最低限度的一组环境经济账户。该战略的一个关键要素是允许采用灵活的模块做法，同时认识到各国面临不同的特定政策问题，处于不同的统计发展水平。

9. 根据该战略的构想，实施工作分为四个阶段。第一阶段包括建立推动执行环经核算体系的一个国家体制机制，包括通过召集相关利益攸关方和决定政策优先事项。第二阶段包括广泛评估政策框架和基础数据来源，包括确定相关的数据编制方和使用方、数据编制的周期、数据收集方法等。第三阶段包括确定优先事项并以试点方式着手编制账户。第四阶段包括较为深入地评估数据质量和数据漏洞，随后制定一项执行环经核算体系的战略计划，包括制订一项改善数据编制进程的计划。

10. 环经核算体系中心框架执行战略的主要特点是：(a) 采取战略性执行办法，同时确立与国家发展战略、国家可持续发展战略和部门战略(例如水、能源等部门)的明确联系；(b) 与政策需求密切挂钩；(c) 采用自下而上的方法，由国家主导执行环经核算体系和辅助统计的战略和进程；(d) 采取次区域做法，各国在次区域和区域一级开展紧密协调，并与全球执行工作紧密相连；(e) 次区域内的牵头国家率先推动执行环经核算体系，并与区域各国分享获得的经验。

⁵ 见欧洲联盟委员会工作人员工作文件“Progress on ‘GDP and beyond’ actions” (2013 年)。

⁶ 见 www.cbd.int/doc/strategic-plan/targets/T2-quick-guide-en.pdf。

⁷ 见 www.teebweb.org/media/2013/10/TEEB_GuidanceManual_2013_1.0.pdf。

11. 环经核算体系和辅助统计的执行战略还与国民账户体系和辅助统计的执行战略有着密切联系。这两个方案的核心是，采取符合成本效益和可持续的数据编制过程，在国家一级为综合经济统计方案建立统计基础设施和业务，从而加强和发展辅助统计，并将其纳入账户；加强拥有适当授权的体制安排，并分配充足资源；促进将统计数据与其在政策和分析方面的用途挂钩。这个架构的一部分是，生成为编制环经核算体系所需的基本辅助统计。例如，采用统一的企业注册以及使用管理数据和统一调查，是经济和环境统计方案的共同要素。

国际会议

12. 为着手执行环经核算体系和辅助统计，2013年6月17日至19日在纽约举行了题为“全球执行环经核算体系”的国际会议。会议联办方有统计司、生物多样性公约秘书处、欧洲环境署、欧盟统计局、联合国粮食和农业组织(粮农组织)、国际货币基金组织、经合组织、联合国开发计划署(开发署)、环境署和世界银行，主持会议的是环境经济核算专家委员会。会议为国家组织、国际组织和非政府组织以及科学和学术机构的专家提供了一个讨论环经核算体系中心框架执行方案以及环经核算体系实验性生态系统核算测试和研究议程的重要论坛。与会者商定了推动执行环经核算体系中心框架和测试环经核算体系实验性生态系统核算的一组建议。

14. 全球执行环经核算体系商定建议分为三大类：(a) 战略规划，这是一个重要工具，可指导制定全国统计方案，加大对投资统计的政治和财政支持，并确保各国将能够编制监测其一整套可持续发展计划的所需数据，包括计量可持续发展目标；(b) 协调、监测和报告，包括在国家、区域和全球层面建立伙伴关系，推动执行环经核算体系和辅助统计，并建立一个报告机制；(c) 国家统计能力建设，由国际机构向各国提供技术支持，但确保环经核算体系执行进程由国家自主和国家主导。会议提出的全部建议作为背景文件提供。

15. 与会者重申，亟需把环经核算体系中心框架纳入国家统计系统的主流，而无论其统计发展水平如何。会议建议各国采取灵活的模块做法，制定关于区域、次区域和国家层面执行环经核算体系中心框架的路线图，并加快制定近期(到2015年)、中期(到2020年)和长期(到2030年)的交付成果。这种方法将考虑到各国的优先事项及其统计发展水平。

16. 会议认为，需要拟定一个共同核心表格(如水、森林、能源、土地覆盖/利用)，用于指导各国执行环经核算体系中心框架，并确定最低限度的一组辅助统计数据，填入短期的核心表格。会议建议，这些核心表格草案要逐步与其他组织的报告要求统一，成为国家报告表格，其中包括正在对2015年后发展议程提出的报告要求。

17. 与会者强调，环经核算体系中心框架是一个新框架，国际和区域组织应逐步加强宣传其执行工作。与会者建议，在国际、区域和国家层面从事与执行这一框架相关活动的国际机构之间应加强协调和合作。为了便于协调与合作，建议建立一个促进执行框架并将该框架纳入主流的伙伴关系，同时明确划分每个合作伙伴的角色和责任。

18. 与会者认为，在国家层面必须建立一个明确各机构分工和职责的国家协调机制，包括确定一个或多个牵头机构，负责率领和协调执行环经核算体系连同国民账户体系。

19. 考虑到统计委员会授权专家委员会担任执行环经核算体系中心框架的理事机构，应向委员会秘书处分配适当资源，以促进在全球协调环经核算体系的执行工作。为此，专家委员会主席团应采取适当行动，根据商定的供资战略发起筹资活动，以确保拥有必要资源。

20. 与会者认识到国家自主执行环经核算体系中心框架、包括制定法律授权和分配充足资源具有重要意义，因此建议，在执行进程早期应突出展示综合环境经济统计政策和分析使用情况、以及机构和统计能力建设的其他内容。

推动执行中心框架和辅助统计的活动

21. 为贯彻落实国际会议的建议，根据执行战略举办了若干关于执行环经核算体系中心框架和辅助统计的次区域研讨会，与会者来自各国统计部门、环境部、财政部和其他部门。举办次区域研讨会的牵头国家得到了确定，在举办次区域研讨会前举办了国内研讨会，将国内不同利益攸关方聚在一起，旨在着手提高环经核算体系中心框架使用方和编制方的认识，并促进不同利益攸关方之间的合作。次区域研讨会是与次区域机构、联合国各区域委员会、开发署、环境署和世界银行协作组办的，以确保与政策框架的密切联系。这些研讨会和国民账户区域研讨会先后举行，以确保采取共同做法，并发挥执行国民账户体系与环经核算体系同辅助统计之间的协同增效作用。

22. 8月20日和21日，与亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、萨摩亚统计局、澳大利亚统计局、太平洋区域环境方案秘书处和太平洋共同体秘书处协作，在阿皮亚为太平洋区域国家举办了第一次研讨会。⁸ 9月18日至20日，与拉丁美洲和加勒比经济委员会、巴西地理和统计研究所、开发署、环境署和世界银行协作，在巴西里约热内卢为拉丁美洲和加勒比国家举办了第二次研讨会。⁹ 10月8日至10日，与亚太经社会、环境署和南亚发展和环境经济学网协作，在

⁸ 斐济、巴布亚新几内亚、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、瓦努阿图和库克群岛参加了研讨会。

⁹ 巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、危地马拉、牙买加、墨西哥、秘鲁、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国参加了研讨会。

曼谷为亚洲国家举办了第三次研讨会。¹⁰ 12月18日至20日，与非洲经济委员会、乌干达统计局、非洲开发银行、开发署、环境署和世界银行协作，在坎帕拉为西非国家经济共同体以及东部和南部非洲共同市场区域各国举办了第四次研讨会。¹¹ 在统计司的协助下，亚太经社会和澳大利亚统计局、以及亚洲及太平洋统计研究所和亚太经社会还分别在萨摩亚和马来西亚开展了评估。

23. 由于举办了关于执行环经核算体系和辅助统计的研讨会，各国根据对政策重点和数据可用性的广泛评估，正在制定机构间协调机制，并拟定初步战略声明。初步战略声明将：(a) 提供关于国家发展方案、国家可持续发展方案、国家生物多样性行动计划、部门方案(例如水、能源等部门)和与国际议程的联系背景；(b) 明确不同利益攸关方及其在执行环经核算体系中的作用；(c) 明确与执行环经核算体系相关各国的现有国际倡议和方案(如执行国内账户体系、关于农业统计的全球方案、制定绿色经济指标的举措等)或可以提供参考的政策举措(例如绿色经济/绿色增长战略、生态系统服务伙伴关系的财富核算和估值、关于生态系统和生物多样性的生态经济学的举措等)；(d) 广泛评估数据可用性，将数据项与各利益攸关方收集的不同数据源相对应，包括哪些数据是由哪个机构收集的以及有什么周期性；(e) 弄清限制因素(例如数据漏洞、没有能力编制账户以及将其用于政策和决策)和机会(如更高效的数据编制进程、循证决策、改善协调)；(f) 阐明推动执行环经核算体系的行动，包括建立一个体制机制，制定一个有时限和可交付成果且明确不同利益攸关方的角色和责任的工作方案，并制定一个通信战略推广成果。

执行中心框架的辅助工具

24. 统计委员会要求拟订诊断工具、编制准则和培训材料，以支持执行环经核算体系中心框架，加强对统计工作的支持(见上文第1(c)段)。为此，统计司与其他国际和区域机构、伦敦环境核算小组以及各国合作，正在制订以下方面的若干产出。

执行指南

25. 环经核算体系执行指南的目的是，通过循序渐进的进程向想要开始执行环经核算体系和辅助统计的国家提供指导，最终制定包含时限和交付成果的工作方案，建立适当的协调机制。该指南还包括快速诊断工具，这些诊断工具一直在区域研讨会中使用，有助于各国与不同利益攸关方开展讨论，确定政策优先事项和现有数据，制定工作方案。执行指南草案已提交给2013年11月12日至14日在伦敦举行的伦敦环境核算小组第十九次会议。¹²

¹⁰ 孟加拉国、不丹、中国、印度、印度尼西亚、老挝人民民主共和国、马来西亚、缅甸、巴基斯坦、菲律宾、斯里兰卡、泰国和越南参加了研讨会。

¹¹ 冈比亚、加纳、肯尼亚、利比里亚、尼日利亚、卢旺达、塞拉利昂和南非参加了研讨会。

¹² 见 <http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/londongroup/meeting19.asp>。

核心表格和账户

26. 正在与国际机构密切协调，与伦敦环境核算小组合作编制某些资源或某些类型账户的核心表格和账户以及有关技术说明。这是各国应根据本国政策优先事项和现有数据力争编制的一套最低限度资料。技术说明中列有数据项清单及相关定义、指标清单以及与表格相关的可能的数据来源。将鼓励各国在数据评估中使用核心表格和账户，并酌情进一步分列工业和产品分类账户。核心表格和账户是朝着建立全球报告机制迈出的第一步。将确保与提交欧盟统计局的报告保持一致，并且与经合组织正在拟定的表格保持一致，以支持开展绿色增长和环境指标计算，并在目前把重点放在排放和自然资源上。在伦敦环境核算小组第十九次会议和次区域研讨会上介绍了关于水、能源和土地的表格草案。伦敦小组正在为其他一些资源和环经核算体系中心框架的模块拟订核心表格和账户草案。

培训战略

27. 第八次专家委员会会议¹³和全球执行环经核算体系国际会议强调指出，需要制订一项培训战略，以应对环经核算体系执行工作日益增加的培训需求（见上文第 12 至 20 段）。需要培训师协助开办区域和次区域讲习班以及提供国内培训支助，以建设国家利益攸关方的专门知识。作为培训战略的一部分，计划建立一个对培训师培训方案，以确保在培训讲习班上发出共同信息，切实提供培训材料。在这方面，统计司着手与德国国际援助署协作，选定了制订对培训师培训方案的国家和国际机构，这些方案用量体裁衣的方式把学习、在线培训和面对面讲习班结合在一起。作为这项工作的一部分，将制定一套供共同使用的列报标准。

编制准则

28. 正在制订某些账户的编制准则。统计司在专家组协助下，正在制订有关水资源账户和统计的编制准则，以协助执行环经核算体系、水环经核算体系和国际水统计建议（见下文第 40 至 43 段）。奥斯陆能源统计小组正在编制能源统计编制者手册，以支持执行国际能源统计建议和能源环经核算体系。欧盟统计局将继续在《欧洲条例》涵盖范围内为这些账户拟订编制准则。

宣传战略

29. 已经反复强调，需要在国际及国家一级制定执行环经核算体系的宣传战略。此外还着重指出，有必要让专业人员参与，以确保制定一个明确有效的讯息，获得各利益攸关方的支持。正在努力让宣传方面的专家参与，以协助制订一项宣传战略。

¹³ 见 <http://unstats.un.org/unsd/envaccounting/ceea/meetings/UNCCEA-8-7f.pdf>。

四. 推进中心框架的研究议程

30. 环经核算体系中心框架是在制定环境经济核算的标准和方法方面向前迈出的重要一步。然而，在计量方面依然存在某些挑战，框架附件二所载的研究议程对这些挑战作出说明。统计委员会请专家委员会制定执行环经核算体系中心框架的工作方案，包括提出中心框架研究议程中的议题(见上文第1(b)段)。

31. 2013年6月举行的专家委员会会议讨论了推进研究议程的优先事项和进程。在确定优先次序方面，制订分类的工作(尤其是土地使用和土地覆盖、以及环境活动的分类)以及环境商品和服务部门的工作被认为是重中之重。被确定为研究议程一部分的其他领域，即水资源的估值以及土壤资源和自然和生物资源耗竭的核算，在很大程度上依赖于对生态系统职能和估值的了解。因此，环经核算体系实验性生态系统核算中应将这些议题同研究议程一并提出。

32. 为了支持环经核算体系的执行工作，将设立一个指导委员会，以推进研究议程，审查已制订的技术指导和工具的质量和合理性。技术指导和工具除其他外将包括核心表格和账户和有关技术说明、执行指南、对培训师培训课程和宣传战略。指导委员会将根据商定方案开展工作，与伦敦环境核算小组保持密切联系，向专家委员会及其主席团提出报告。

五. 环境经济核算体系实验性生态系统核算的试验和研究

33. 统计委员会第四十四届会议欢迎环经核算体系实验性生态系统核算，并鼓励愿意在这一新的统计领域进行试验和实验的国际和区域机构和国家予以使用。委员会请专家委员会制订有时限和交付成果的中期工作方案，并设立负责处理这些问题的适当机制，同时考虑到此专题的多学科性质(见上文第1(e)和(f)段)。

34. 为此，专家委员会第八次会议商定了一套研究议程的优先事项，确定如下短期优先事项：(a) 划定空间单位和相关分类，包括与经济部门的联系；(b) 计量生态系统服务和资产的方法；(c) 提出列报结构，包括可以从各种账户获得的表格和相关指标的结构；(d) 与社会经济数据的联系；(e) 生态系统服务估值。

35. 关于推进研究研究议程的机制，专家委员会商定设立一个关于环经核算体系实验性生态系统核算的指导委员会，成员包括来自不同学科的少数代表，其中包括科学家、经济学家和各国统计局的专家。指导委员会将负责协调各国环经核算体系实验性生态系统核算的实验和试验；与从事生态系统核算领域工作的现有团体、网络和伙伴关系开展协作；就实验性生态系统核算的最佳做法提出建议，并且就实验性生态系统核算的方法制订准则；通过各种平台、会议和专题会议促进分享研究和做法，以推进研究议程。指导委员会的初期任务将包括盘点现有举措以及在实验性生态系统核算相关领域从事工作的团体，在专家委员会主持下制订一项工作方案。

36. 为了更好地了解环经核算体系实验性生态系统核算的测试领域的现行做法，统计司与生物多样性公约秘书处、澳大利亚和挪威密切协商，于 2013 年 11 月 18 日至 20 日在纽约举行专家组会议。在这次会上，研究生态统计量的建模方法和工具的专家和各国统计局的代表讨论了用于测试环经核算体系实验性生态系统核算的各种模式的优势和弱点。这次会议朝着在环经核算体系实验性生态系统核算方面制订不同倡议和建立从业人员群体的方向迈出了第一步。与会者认识到，迫切需要建立一个协调生态合作领域活动的机制，并且欢迎统计界发挥作用，在这一新的和新兴领域起到牵头作用。

六. 2012 年环境经济核算体系的出版和翻译情况

37. 《2012 年环境经济核算体系：中心框架》已经编辑完毕，将于 2014 年年初发行英文版。将《中心框架》翻译成联合国其他五种正式语文的工作也在进行中。该书的术语表已译成中文、法文和西班牙。翻译草稿的全文预计将于 2014 年上半年登载在项目网站 (<http://unstats.un.org/unsd/envaccounting>) 上。统计司将与各区域委员会和其他有关组织密切合作，确保及时完成《中心框架》的各翻译版。

38. 《2012 年环经核算体系：实验性生态系统》已作为未经编辑的“白皮版”印发。秘书处编辑管理科已于 2013 年 10 月完成该书的编辑工作，制版和校对科将进行复核。该书定于 2014 年下半年出版。

39. 未经编辑的《环经核算体系的应用和扩展》将在 2014 年初登载在项目网站上，并作为未经编辑的“白皮版”印发。经编辑的定稿将于 2015 年初出版。

七. 拟订和执行环经核算制各个分体系的工作进展情况

水环境经济核算体系

40. 作为环境经济核算体系和水环境经济核算体系执行战略的一部分，统计司在由水利和统计界专家组成的编辑委员会的协助下，继续努力拟订水核算和统计数据的编制准则。准则为来自各国的国家统计部门、水资源部委或机构的专家及其他利益攸关方提供工具，协助其收集和编制水资源统计数据，将数据纳入核算框架并据此设定指标，以促进建立水政策监测系统。正在与联合国水机制专责小组就计量问题开展密切协商，开展指标获取工作。

41. 2013 年 11 月，水账户和统计问题专家组会议审查了准则草案。专家组欢迎这份文件，认为这是一个有用的工具，有助于各国执行水账户的工作以及加强各国的水统计方案。专家组特别建议，准则应包括对其他数据来源的指导，以编制水资源统计数据和账户，例如遥感和建模。准则将作为一份活文件发行，并根据各国的经验作出更新。在网络上发布准则还便于纳入与相关文件和各国经验有关的链接。

42. 作为准则编写工作的一部分，正在与世界卫生组织(世卫组织)进行协商，以统一世卫组织项目的概念和方法，跟踪水和卫生设施的资金流动，而这一项目是全球环境卫生和饮用水分析和评估方案的一部分。同样，将与经合组织和欧盟统计局举行会议，以统一其水利问题问卷，为环经核算体系执行工作和今后的数据报告拟订核心表格和账户。

43. 各项执行活动继续开展，包括协助各国执行水环经核算体系和水统计国际建议。与南部非洲发展共同体和毛里求斯统计署合作并协同非洲经济委员会和世界银行为该区域六个国家¹⁴举办讲习班；与巴西地理和统计研究所、国家水事机构和巴西环境部合作，在巴西举办讲习班。向巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、毛里求斯和秘鲁等国持续提供了技术咨询。

能源环境经济核算体系

44. 统计司继续与能源账户专家组、伦敦环境核算小组、奥斯陆能源统计小组和欧盟统计局能源账户问题工作队密切合作，以最后确定能源环境经济核算体系。

45. 2013年1月15日至2月19日，就能源环经核算体系的草案全文举行全球协商，该草案包括七个章节和附件。44个国家和四个国际机构对该草案提出了评论意见。所收到的意见从有益的编辑建议到技术方面的意见不一而足，可在项目网站上查阅。总的来说，该草案结构严谨、统筹兼顾，提供了清楚、简明的基本原则、概念和定义。全球协商期间提出的实质性问题除其他外包括：简化表格；统计数据方面的差异；能源残渣和能源损失；资产账户的界限。统计司编写了所收到意见的摘要，并分发给能源账户专家组。专家组讨论通过电话会议和电子邮件举行了多次协商，商讨全球协商期间提出的实质性问题。就所有未决的实质性问题达成一致。统计司更新了草案，以反映在全球协商收到的意见以及专家组的意见和建议。

46. 统计委员会第四十四届会议赞同能源环经核算体系的定稿工作(见上文第1(j)段)。根据专家委员会的建议，委员会主席团将向统计委员会主席团提交能源环经核算体系的定稿，以供通过。

农业环境经济核算体系

47. 粮农组织统计司已着手扩大环经核算体系中心框架，将重点放在整合与农业、林业和渔业有关的资料。农业环经核算体系的目的是提供一个框架，用于组织与农业、林业和渔业活动有关的一系列专题的资料，以便分析这些活动与环境之间的关系。它侧重于一组活动而不是某一特定资源(例如水或能源)，并审视这些活动与相关环境资产，特别是土地、土壤、森林和渔业资源之间的关系。农业

¹⁴ 博茨瓦纳、毛里求斯、纳米比亚、塞舌尔、南非和津巴布韦。

环经核算体系超出了粮农组织在 1996 年发布的农业经济账户系统¹⁵ 的范畴，因为它不仅涵盖关于生产资本产出、收入、生产成本和投入的经济数据，还包括关于土地使用、水和能源的使用、排放、使用化肥等实际措施的数据。拟订共有指标和建立一个强大的综合分析数据库的可能性，是农业环经核算体系的一个主要驱动力量。

48. 农业环经核算体系的技术性工作在 2013 年年中开始，完成了相关的核算架构的初步设计，审查了分析和指标需要，而利用农业环经核算体系框架整理资料，可以为技术性工作服务。正在利用从粮农组织获得的数据，对初步核算设计进行测试。已经设计了实物流量(供应和使用)表格和资产账户。现已着手建立一个动态数据库，以利用从粮农组织内部各种来源获得的相关资料。目的是把一个用户接口作为数据库的辅助，以协助获取指标和详细分析。这项工作涉及到与粮农组织各部门数据库拥有单位进行持续讨论，包括那些负责处理森林、渔业、水、能源和排放、土地覆盖、土地使用、化肥和杀虫剂和经济核算问题的单位。在农业专家委员会、伦敦环境核算小组和区域农业统计委员会会议以及农业统计问题会议上宣读了关于农业环经核算体系的论文。一系列国家对该项目表示兴趣和支持。

49. 根据该项目迄今取得的调查结果和反馈意见，提出了在 2014 年采取的以下步骤：完成账户设计和审查数据的覆盖面和数据缺口；在数据库中输入所有农业环经核算体系主题的数据，建立适当的用户界面；完善政策问题、分析用途和农业-环境指标之间的联系；查明和支持愿意接受拟议账户结构“概念验证”并在本国编制账户的若干国家；举行一次数据编制者和使用者的专家组会议，审查初步数据集以及在概念验证国家进行的测试结果；与专家委员会协调起草农业环经核算体系，并开展适当的协商进程。这项工作应导致拟定切实可行的工具和材料，用于解释如何的国家一级制订和使用农业环经核算体系框架。

八. 环境经济核算专家委员会的治理问题

50. 专家组第八次会议指出，它已完成了为期三年的工作，并把主要作重点放在制订环经核算体系中心框架以及将框架提升到国际统计标准，制订环经核算体系实验性生态系统核算和环经核算体系应用和扩展。委员会根据其职权范围请主席团重新评价该委员会的成员，同时考虑到委员会的工作重心已经从制订环经核算体系手册转移到执行环经核算体系中心框架以及测试环经核算体系实验性生态系统核算。主席团正在作出重新评价。在同次会议上，委员会澳大利亚统计局副局长 Ian Ewing 担任委员会临时主席，接替已辞去委员会主席职务的澳大利亚统计局副局长 Peter Harper，任期到 2014 年第九次会议结束为止。

¹⁵ 见 www.fao.org/docrep/W0010E/W0010E00.htm。

九. 供讨论的要点

51. 请委员会：

(a) 对加强与全球、区域和国家各级的决策者和广大用户群体的对话发表意见，以推动执行环经核算体系中心框架；

(b) 对工作进展情况和各项计划发表意见，以推动执行环经核算体系中心框架，包括将框架执行工作纳入国家统计方案的主流、以及拟订辅助性技术指导和工具；

(c) 对分配用于国家、区域和国际各级环经核算体系中心框架的资源发表意见；

(d) 对推进环经核算体系中心框架研究议程的进程发表意见；

(e) 对工作方案和进程发表意见，以推进环经核算体系实验性生态系统核算研究议程和测试；

(f) 要求将环经核算体系实验性生态系统核算和环经核算体系应用和扩展翻译成联合国正式语文。