



统计委员会

第四十四届会议

2013年2月26日至3月1日

临时议程* 项目3(e)

供讨论和决定的项目：环境统计

修订环境统计发展框架

秘书长的报告

摘要

本报告应统计委员会第四十三届会议的要求编写(见 E/2012/24, 第一章 B 节)。本报告阐述 2010 年启动的环境统计发展框架修订进程, 介绍该框架的全球协商成果以及环境统计核心数据集的试点测试结果。报告详细阐述作为环境统计多用途组织框架的订正框架, 并提出关于各国适用订正框架的行动蓝图。讨论要点列于第 39 段。邀请委员会认可订正框架和行动蓝图, 包括设立环境统计常设专家组。

* E/CN.3/2013/1。



一. 引言

1. 统计委员会 2010 年 2 月 23 日至 26 日举行的第四十一届会议通过了第 41/107 号决定(见 E/2010/24, 第一章 B 节), 其中核准了关于修订环境统计发展框架和制订环境统计核心数据集的工作方案。

2. 委员会 2011 年 2 月 22 日至 25 日举行的第四十二届会议第 42/115 号决定(见 E/2011/24, 第一章 B 节)表示注意到修订进程进展报告。

3. 委员会 2012 年 2 月 28 日至 3 月 2 日举行的第四十三届会议第 43/106 号决定(见 E/2012/24, 第一章 B 节):

(a) 欢迎关于修订环境统计发展框架的报告(E/CN.3/2012/9), 并确认在修订过程中取得的重大进展;

(b) 核准该文件所述总体方向, 以及迄今就环境统计发展框架各章节和背景文件所述环境统计核心数据集所做的工作;

(c) 重申环境统计发展框架作为开展环境统计的工具, 在通报环境状况、支持决策、协助编撰指标和为环境-经济核算系统提供源统计数据等方面所具有的重要性;

(d) 支持最后完成该进程, 其中应包括与环境统计发展框架专家组、其他专家、国际组织和专门机构进一步协商, 然后与成员国进行全球协商;

(e) 认可环境统计核心数据集的试点进程, 认识到一些会员国已表示愿意作为试点国家参加该进程;

(f) 注意到在环境统计发展框架和环境统计核心数据集的执行阶段, 有必要在国家一级继续开展环境统计发展能力建设;

(g) 要求提交环境统计发展框架和环境统计核心数据集连同一份执行计划, 供统计委员会 2013 年第四十四届会议最后通过。

4. 本报告第二节介绍根据委员会的决定所开展的活动; 第三节综述订正框架; 第四节概述执行方案; 第五节载列供委员会讨论的要点。

二. 根据委员会的决定开展的活动

5. 环境统计发展订正框架草案初稿是联合国统计司(统计司)在全面审查分析以下内容基础上编写的: (a) 1984 年框架执行工作所获经验教训; (b) 环境统计科学、概念和方法发展情况; (c) 环境和可持续发展领域主要政策发展情况; (d) 主要多边环境协定; (e) 环境和可持续发展指标; (f) 各国的做法。

以后各草案经过了几轮广泛协商,包括与修订环境统计发展框架专家组和其他有关机构协商,其中包括全球一级的协商,并纳入了几个国家环境统计核心数据集的试点测试结果。

A. 修订环境统计发展框架专家组

6. 订正框架是统计司与修订环境统计发展框架专家组密切合作编写的,该专家组根据统计委员会的决定于2010年成立。专家组由24个国家和11个国际、区域、政府间和非政府组织及专门机构组成。¹ 专家组会议由捷克统计局局长Iva Ritchelova女士主持。

7. 专家组在2010-2012年期间为已列入草案的专题文件作出贡献,举行了几轮电子协商并召开四次会议,以审查、讨论和商定订正框架草案。专家组第4次会议(2012年11月5至7日)审查了各草案全球协商和环境统计核心数据集试点测试期间收到的详细评论,并商定对草案的最后修改。专家组核可了订正框架,建议2013年2月提交统计委员会第四十四届会议核可。专家组还建议成立一个新的环境统计常设专家组,协助统计司今后开展方法制订工作,并协助处理各国应用订正框架其他方面的问题(见下文第34段)。修订环境统计发展框架专家组在完成工作后解散。

B. 与其他机构的协商

8. 作为修订进程的一部分,与其他有关机构进行了协商和协调,以避免活动重复,并确保概念与方法相一致。特别是在联合国环境经济核算专家委员会会议上提出各项草案并进行了讨论。一些国际、区域和次区域会议、研讨会和国家讲习班也提出了环境统计发展框架和环境统计核心数据集的主要概念、目标、范围、结构和内容。

C. 环境统计核心数据集试点测试

9. 应统计委员会的请求,2012年8月和9月对环境统计核心数据集进行了试点测试。共有25个国家和2个国际组织参加了试点测试。²

¹ 专家组成员包括来自澳大利亚、奥地利、孟加拉国、伯利兹、博茨瓦纳、巴西、加拿大、捷克共和国、爱沙尼亚、芬兰、印度、印度尼西亚、意大利、牙买加、毛里求斯、墨西哥、荷兰、尼日利亚、挪威、菲律宾、卡塔尔、苏里南、阿拉伯联合酋长国、美利坚合众国、欧洲环境局、欧洲联盟委员会联合研究中心、欧洲统计局、世界资源研究所、联合国粮食及农业组织、拉丁美洲和加勒比经济委员会、非洲经济委员会、联合国环境规划署、秘书处发展政策分析司和联合国环境经济核算专家委员会的专家。

² 伯利兹、博茨瓦纳、巴西、喀麦隆、中国、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、厄瓜多尔、匈牙利、印度、意大利、牙买加、毛里求斯、墨西哥、荷兰、尼日利亚、菲律宾、卡塔尔、斯里兰卡、瑞典、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南、阿拉伯联合酋长国、美利坚合众国、欧洲统计局和联合国环境规划署。

10. 该试点采用在线调查方式进行。这次调查为无法使用在线版本的答卷人提供了 EXCEL 和 WORD 格式。该试点旨在实现几个目标，包括揭示核心数据集内的环境统计数据在国家一级的相关程度，以及环境统计可在多大程度上优先采用各国的环境统计数据。调查评估了每个参加国核心数据集内的统计数据在何种程度上反映国家环境政策和多边环境协定所需统计数据。这次调查成为改进和完善核心数据集统计数据分配的一种手段。此外，该试点的安排方式也有助于将项目试点清单所载环境统计数据与各国编制的数据进行比较，以找出这两个数据集的一致之处和差距所在。同时，答卷人可阐明已查明的任何差距的主要原因，并说明他们希望增列哪些统计数据。这次评估是参与编制或使用国家环境统计数据的国家机构与利益攸关方彼此合作进行的。

11. 该试点所获回应对核心数据集的关联性和实用性给予一致肯定，并对进一步完善和优先编制环境统计发展框架、特别是核心数据集所载列的统计数据提供了宝贵投入。对该试点的详细分析将作为协商进程背景文件的一部分提交委员会。

12. 除核心数据集试点外，2012 年还有两个国家（不丹和卡塔尔）将订正框架成功用于编制环境统计工作方案。

D. 订正框架的全球协商

13. 为确保在环境统计发展框架最后完成以前充分考虑到各国的观点，在世界范围内与各国进行协商已成为修订进程的一个重要因素。订正框架已提交所有国家，2012 年 9 月和 10 月进行了全球协商。从大力支持订正框架的国家和组织总共收到 70 份答复。还收到大量详细评论意见，这些意见构成了统计司和修订环境统计发展框架专家组最后审查该草案的最佳基础。对答复意见的详尽分析、包括对全球协商作出回应的国家和组织名单，将作为协商进程背景文件的一部分提交委员会。

三. 环境统计发展订正框架概述

14. 订正框架是一个多用途的概念和统计框架，具有全面性和综合性，并标明了环境统计的范围。它提供了指导各国收集和编撰环境统计数据的组织结构。它汇集了各相关问题领域和不同来源的数据。它具有广泛和全面性，涵盖了与政策分析和决策有关的诸多环境问题和方面，适用于气候变化等贯穿各领域的问题。

15. 订正框架是一个适于满足各国和不同用户需要与优先事项的灵活多用途工具，它有助于确定与决策有关的统计数据范围，又便于综合编列数据。它与现有其他统计框架和分类相一致，从而促进了正确的概念。

16. 虽然订正框架的任何发展阶段涉及到各国，并建议它们使用该框架，但其首要目标是在环境统计方案发展初期阶段指导各国，并为官方环境统计数据的长期发展奠定坚实基础。

17. 订正框架的结构安排使其能够与经济和社会领域挂钩。它谋求与其他最先进的统计和分析框架与制度，如环境-经济核算制度(环经核算系统)、动力-压力-现状-影响-应对框架或千年发展目标以及其他指标框架相兼容。

A. 订正框架的范围和结构

18. 订正框架的范围涵盖环境的生物物理方面以及社会和经济领域(人类子系统)中直接影响环境状况和质量或受其影响的的那些方面。其中包括环境内部以及环境、人类活动和自然事件之间的相互作用。

19. 订正框架以简单而灵活的方式并采用多级办法，将环境统计数据分成各个组成部分、次级组成部分、统计专题和单项统计。

20. 该结构第一级由六个组成部分组成。环境统计发展框架的六个组成部分界定了环境统计的范围，以有用的方式载列和组织最相关的特定信息数据集。第一个组成部分汇集与环境状况和质量及其变化有关的统计数据。第二个组成部分汇总与环境资源及其用途有关的统计数据。第三个组成部分载列与生产和消费过程残留物的生成、管理和排放有关的统计数据。第四个组成部分涵盖与极端事件和灾难及其影响有关的统计数据。第五个组成部分汇集与人类住区环境状况和影响有关的统计数据。第六个组成部分汇总与保护环境和管理环境资源的社会对策和经济措施有关的统计数据。

21. 组成部分 1(环境状况和质量)是订正框架的核心组成部分。其他五个组成部分均按照它们与核心构成部分 1 的关系排列。所有组成部分都相互作用和相互影响。

22. 每个组成部分都细分为几个次级组成部分，次级组成部分又载有相关统计专题。统计专题是订正框架各组成部分中的可计量成分，其中考虑到统计说明所需的数据类别和来源。最后一级载有可用于说明统计专题的单项实际环境统计。

23. 订正框架列出了用于说明统计专题的最重要环境统计数据，从而为各国制定国家环境统计方案提供指导。环境统计基本数据集有足够的灵活性，旨在与每个国家的环境关切、优先事项和资源相适应，并采用三级渐进办法。

24. 第 1 级包括对处于任何发展阶段的所有国家高度相关和优先的环境统计核心数据集。第 2 级包括需要在时间、资源或制订方法方面进行更多大量投资的环境统计数据。第 3 级包含优先程度或开发程度较低、可能需要开展大量方法制订工作的环境统计数据。

25. 第 1 级代表广泛共识, 因此力求在短期内推动在国家、区域和全球各级收集、协调和统一环境统计数据。当一个国家面临着严峻资源制约或处于环境统计发展早期阶段时, 核心数据集非常适于在确定优先次序方面提供指导。因此, 各国可根据本国优先目标和资源情况选择考虑分别编制第 2 级和第 3 级中长期统计数据。

26. 订正框架没有对基本数据集和核心数据集所载统计数据的编制方法加以详细说明。该框架参考了当前已有的方法、定义和分类。今后的工作将侧重于视需要拟定方法建议和提供其他辅助指导。

27. 订正框架分为五章: 第 1 章阐述环境统计的主要特点; 第 2 章介绍该框架并说明其理论依据、目标、范围、组成部分和结构; 第 3 章详细论述该框架的六个组成部分, 说明其次级组成部分、统计专题和相关统计数据(基本数据集); 第 4 章介绍环境统计核心数据集; 第 5 章举例说明如何运用订正框架开展交叉分析、部门分析和专题分析。辅助材料列于订正框架的附件。

28. 订正框架草案将作为背景文件提交委员会。

B. 订正框架和环经核算系统

29. 订正框架的目标之一是提供环境统计数据, 作为对环境-经济核算的投入。虽然环其范围大于环境-经济核算系统(环经核算系统), 但环境统计发展框架各组成部分与环经核算系统中央框架各账户直接挂钩。订正框架组成部分 2(环境资源及其用途)和组成部分 3(残留物)载列的统计数据都已纳入环经核算系统中央框架的实物资产和流量账户。组成部分 6(环境保护, 管理和参与)载列的统计数据已纳入环经核算系统中央框架的环境活动和相关流量账户。组成部分 1(环境状况和质量)载列的统计数据与环经核算系统的实验生态系统核算制度相关联。订正框架的相关定义和分类均与环经核算系统所载内容相一致。

四. 着手实施环境统计发展订正框架: 行动蓝图

30. 应统计委员会第四十三届会议的请求, 统计司与修订环境统计发展框架专家组密切合作, 制订了一份订正框架应用战略。2012 年 11 月举行的专家组第四次会议讨论了行动蓝图提案, 并将之作为背景文件提交委员会。

31. 该蓝图的目的是制订今后方针, 使订正框架和环境统计核心数据集能够在那些需要在指导下启动或进一步制订本国环境统计方案的国家中付诸实施。该蓝图着重创造条件和落实技术资源, 以便各国有效利用订正框架。该蓝图将加强各国环境统计方案, 使其能够逐步编制一整套有利于满足和顺应广大用户要求的统计数据集。

32. 为促使订正框架协助各国更快地制订环境统计方案并提高其质量和可持续性, 需要制订和整合以下各个密切相关和彼此支持的重要支柱:

- (a) 主要利益攸关方结成伙伴关系；
- (b) 制订方法和传播知识；
- (c) 向有需要的国家提供能力建设和技术援助；
- (d) 网络建设；
- (e) 调集资源；
- (f) 宣传。

33. 行动蓝图确定了各战略支柱在全球、区域和国家各级的最重要元素。行动蓝图建议统计司在秘书处间环境统计工作组的支持下，对这些元素的落实工作进行协调。

34. 制订方法和传播知识是该战略的重要组成部分。行动蓝图对方法制订工作采取了依次和累积办法，借鉴了现有的方法指南，不久将来还将开发新的工具，以提供日益扩大的工具箱。还需要加紧作出更多的努力，以便提供更多的方法和实际指导，包括远程学习机会。该蓝图提出了编制这些工具的顺序和时限。建议责成环境统计常设专家组协助开展这项工作。

35. 技术合作和能力建设活动将成为实施订正框架的重要内容。拟在区域和次区域各级及国家一级举办这些活动。统计司、国际和区域伙伴机构以及各国统计局或掌握该领域先进知识和专长的其他国家机构和专家都将成为主要的技术援助伙伴。

36. 为具体次区域/国家组和国家项目举办训练讲习班将是提供援助的主要手段，以便在转让知识和经验方面实现规模经济。统计司将设法筹集资金支持这些活动，包括动用联合国发展账户(已提交 2014-2015 年环境统计项目提案)。

37. 行动蓝图对筹备阶段、基础阶段、运行阶段和巩固阶段加以说明，阐明推动在国家一级采用订正框架制订环境统计方案的方案基本组成部分。该蓝图详细阐述了这些阶段的最重要内容。各阶段可根据国家环境统计状况灵活适用。

38. 支持各国实施订正框架的方法制订、技术合作和能力建设工作将得益于与环境核算系统中央框架执行战略相互协调，避免重复工作，促进环境统计和环境-经济账户的协同增效和协调发展。

五. 讨论要点

39. 邀请委员会：

- (a) 认可环境统计发展订正框架，将之作为加强各国环境统计方案的框架；
- (b) 认可行动蓝图，包括设立环境统计常设专家组。