



经济及社会理事会

Distr.: General
20 December 2012
Chinese
Original: English

统计委员会

第四十四届会议

2013年2月26日至3月1日

临时议程* 项目4(j)

供参考的项目：统计能力建设

21世纪统计促进发展伙伴关系的报告

秘书长的说明

按照统计委员会第四十三届会议的要求(见 E/2012/24, 第一章, B 节), 秘书长谨转递 21 世纪统计促进发展伙伴关系提交统计委员会以供参考的关于统计能力建设的报告。报告概述了该伙伴关系为促进利用更好的统计数据和发展统计能力作为有利于发展的环境的一个核心部分而作出的努力。报告还重点介绍了《釜山统计行动计划》的执行进展情况, 探讨了大型数据和开放数据议程等可能影响到国家统计系统的新出现的议题。请委员会注意本报告。

* E/CN.3/2013/1。



21 世纪统计促进发展伙伴关系关于统计能力建设的报告

一. 引言

1. 21 世纪统计促进发展伙伴关系促进利用更好的统计数据和发展统计能力, 将其作为有利于发展的环境的一个核心部分。伙伴关系秘书处代表该伙伴关系开展了广泛的活动, 包括促进并在最近商定一项全球行动计划, 以帮助推动今后几年的统计发展。本报告重点介绍该全球行动计划的执行进展情况以及秘书处参与开展其中一些活动的情况。

二. 《釜山统计行动计划》的执行进展情况

2. 伙伴关系与世界银行和其他伙伴一道, 于 2011 年末在大韩民国釜山举行的第四次援助实效问题高级别论坛上提出了《釜山统计行动计划》。¹ 该计划有三个主要目标: (a) 在决策中充分纳入统计数据; (b) 促进统计数据开放; (c) 增加统计系统的资源。这些目标由下文讨论的五项行动来支持。统计委员会第四十三届会议完全赞同该计划的目标以及为加强发展中国家的国家统计系统而必须采取的五个步骤, 敦促国际社会采取协调一致和协商的办法, 为全面执行该计划提供持续支持。²

3. 在 2012 年 3 月举行的年度会议上, 伙伴关系理事会授权其秘书处也担任《釜山行动计划》执行工作的秘书处。理事会设立了一个机构间工作组, 负责提出一项优先执行计划, 其中列明序列活动和监测进展情况的逻辑框架。2012 年, 工作组召开了几次会议, 审查各个伙伴确定的执行工作优先事项, 将这些优先事项与计划中确定的行动做比较而进行差距分析, 查找可进一步探讨的其他一些问题。在理事会 2013 年届会上, 工作组将提交一份关于执行和监测《行动计划》的详细提案。

4. 以下几个分节介绍了正在五项行动领域中取得的活动进展。

行动 1: 加强统计战略

5. 《计划》中列出的第一项行动呼吁国际社会加强国家和区域统计战略并调整其重点, 特别是强调改进处理国家一级发展优先事项的统计系统。伙伴关系长期致力于这方面的工作, 过去八年来其主要工作重点一直是支持发展中国家制订、执行和监测国家统计发展战略。³

¹ 见 E/CN.3/2012/16。

² 见 E/CN.3/2012/34, 第一章, B 节, 第 43/113 号决定。

³ 见 E/CN.3/2005/18。

6. 2012年期间,伙伴关系更新了关于制订和执行国家统计局发展战略的指导方针,并开展了有关费用计算战略的综合研究。新的指导方针有可能在2013年第一季度发布,其中包括最近的最佳做法和经验教训以及阐明关键问题的国家案例研究。

7. 2012年10月,伙伴关系编写了一份报告,介绍国际开发协会借款国、中低收入国家和所有非洲国家在制订和执行国家统计局发展战略方面的进展情况。⁴报告显示,在其涉及的118个国家中,96个(81%)正在开展国家统计局发展战略进程,16个(14%)目前还没有制订、但计划制订战略。只有6个国家(5%)没有制订而且目前不计划制订战略。

8. 最近几年,伙伴关系也开始协助各个区域制订区域统计发展战略。2012年,秘书处与欧盟统计局和区域伙伴协作,分别为中美洲和东南亚各举办了一次区域统计发展战略讲习班。

9. 其他伙伴一直积极开展活动,支持行动1的执行工作。例如,联合国粮食及农业组织及其伙伴已开始执行“改善农业和农村统计全球战略”。卫生计量网络同许多区域和国际伙伴合作商定改进民事登记和生命统计的区域计划。性别平等证据与数据倡议致力于加快努力,制订保健、教育、就业、创业和资产等领域的可比的性别平等指标。目前正在建立数据编制平台,并确定试点国家以收集数据。经济合作与发展组织将帮助编制关于教育、就业和创业等部门的性别平等指标数据。世界银行正在扩大支持改善住户调查,以便在尽量减少答卷负担的同时,使收集到的资料能为一系列政策问题(例如,贫穷、性别平等、食品强化和国民账户)提供信息。世行越来越重视改进性别统计,特别是在未来一年里,针对至少10个国家而提高在两个领域(妇女的经济机会和妇女的声音和力量)的数据可供性。世行还与俄罗斯联邦结成战略伙伴关系,加强拟订区域方案,以改进独立国家联合体国家的统计工作。世界银行密切配合“全球战略”的执行工作,继续积极帮助改善农业统计。所有这些区域和国际举措促进了各国将部门/贯穿各领域的统计数据纳入国家统计局发展战略。

行动2: 促进开放数据

10. 《计划》中列出的第二项行动呼吁国际社会执行数据保存、记录和公布标准,以使广大公众有机会获得统计数据。这方面的支助需求正在迅速增加,因为近60个国家(其中包括约30个发展中国家)加入了开放式政府伙伴关系,在发展中国家涌现出了多个开放数据门户,尤其是在肯尼亚和摩尔多瓦。

11. 伙伴关系秘书处继续与世界银行和其他伙伴共同管理和执行为开放数据议程提供关键投入的两个重要统计方案,即国际住户调查网和加速数据方案。⁵ 该

⁴ 参见 <http://www.paris21.org/nsds-status>。

⁵ 见 E/CN.3/2007/25。

调查网和该方案在改进数据归档/传播和协调调查方案方面一直非常成功。2012年，加速数据方案向 65 个国家提供了微观数据编制、归档和传播方面的技术和财政支助。在几个国家建立了可持续的能力，从而大大改进了其微观数据管理和客户本位做法。非洲统计局、非洲开发银行和太平洋共同体秘书处正在协助几个国家执行加速数据方案。

12. 世界银行在促进开放数据方面发挥了强大的领导作用。除了在 2012 年 7 月主办 2012 年国际开放式政府数据会议，世行还开发了“开放数据准备状态评估工具”，帮助指导各国采取行动，以加强其参与开放数据议程的能力。明年将在三至五个国家试行这一工具。世界银行统计能力建设信托基金也将目标转向资助开放数据活动。此外，世行正在努力改善开放数据的“需求方”，同时与承担类似任务的其他区域机构和全球机构开展协作，其中包括秘书处经济和社会事务部、海外发展研究所、联合国儿童基金会、开放式政府伙伴关系、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)和万维网基金会。通过协助国际住户调查网和加速数据方案的工作，世行正在开发各种工具，用以促进发展中国家的伙伴进行住户微观数据匿名化，这是改善公众获得和使用微型信息的关键的“下一步骤”。

行动 3：增强使用统计数据技能

13. 《计划》中列出的第三项行动是制订方案，以增加有效使用统计数据进行规划、分析、监测和评价所需要的知识和技能，从而增强透明度和问责制。

14. 伙伴关系在支持第三项行动方面发挥的作用包括制作宣传材料和组织统计数据使用者与制作者之间的协商。2012 年，就商定国家政策数据需求和改进采用创新数据收集技术的问题举行了几次协商，包括为非洲法语国家举办一次区域活动和为菲律宾举办一次国家活动。非洲法语国家研讨会⁶聚集了来自 18 个国家以及区域和国际机构的 50 多名高级代表，科特迪瓦规划与发展部长宣布会议开幕。会议最后提出了一系列建议(将国家统计发展战略纳入减贫战略、为统计工作提供政治和财政支持、加强法律框架和与用户的关系、统计人员参与关于 2015 年后发展框架的讨论)以及在伙伴关系及其区域伙伴的支助下将在各国执行的一项具体行动计划(例如，每年举办使用者-制作者对话讲习班、制作关于 2015 年后发展进程的宣传小册子、在国家统计局与国家减贫战略部门之间建立可持续的协调机制)。

行动 4：跟踪全球首脑会议的成果

15. 《计划》中列出的第四项行动是建立和维护成果监测工具，以跟踪所有全球首脑会议和高级别论坛的成果。

⁶ 见 <http://paris21.org/abidjan-sept2012>。

16. 到目前为止，还没有为支持第四项行动开展什么活动，但已经确定了一些新的活动，其中包括：让发展中国家的统计人员参与审议 2015 年后的发展框架，开发一个全球首脑会议在线清单并说明其指标，分析捐助者的数据要求对某些国家统计系统工作方案的影响。

行动 5：确保提供有力资助

17. 《计划》中列出的最后一项行动是确保为统计信息提供有力资助，而且筹资手段和方法反映出发展筹资的新方式和新行为体。这一行动是其他四项行动的基础。

18. 2008 年以来，伙伴关系每年开展一项工作，即编写《伙伴统计支助报告》，此举将有助于介绍在该行动领域开展的活动。《伙伴统计支助报告》从发展合作提供者那里收集资料，说明他们在世界各地为支持统计发展而开展的活动。

19. 2012 年回合《伙伴统计支助报告》⁷ 介绍了 2010-2012 年期间的支助活动，其中揭示出以下要点：(a) 在过去五个回合中，全球承付款估计数大幅增加；(b) 统计支助仍高度集中于少数几个“捐助宠儿”；(c) 全球统计支助中的很大一部分仍来自于少数几个提供者；(d) 承付款相当分散，捐助者数目太多，导致许多受援国得到的捐款太少。

三. 新出现的议题以及伙伴关系的未来工作方向

20. 一旦《釜山统计行动计划》的实施安排获得批准，伙伴关系秘书处就将进行自身调整，以履行《行动计划》秘书处的任务。这将包括确保与在釜山商定的其他构成部分(例如，成果/问责制、有效的机构、性别平等证据与数据倡议)建立联系并监测计划的执行进展情况等工作。

21. 伙伴关系目前也在探索可能对国家统计局产生重大影响并牵涉到《釜山行动计划》的新出现的议题。如果伙伴关系理事会认可，新议题可能包括以下内容：

(a) 开放数据和大型数据议程以及新的数据收集技术的前途在全球范围内日益突显。这两个事态发展可能会给国家统计局带来正面和负面的影响。伙伴关系打算召集使用者-制作者与相关利益攸关方进行协商，讨论如何最好地处理这些议程，并确保使用者在不妨碍官方统计人员的作用的情况下得到他们需要的数据；

(b) 最近几年，关于千年发展目标下一阶段工作的讨论有所升温。伙伴关系将积极游说，推动将统计能力建设纳入审议进程。虽然 2015 年后的发展框架仍在谈判之中，但它有可能涉及一些给发展中国家统计系统计量进展情况带来负担

⁷ 见 <http://www.paris21.org/PRESS2012/>。

的新出现的问题(例如,气候变化、社会融合和社会福祉)。伙伴关系提议让发展中国家的统计人员参与谈判,以确保听取他们的意见;

(c) 鉴于在数据收集、处理和传播方面出现新的进展,伙伴关系提议协助国家统计局改善他们的沟通和宣传技能。这项工作也可满足有关技术培训的需求。
