



---

**Статистическая комиссия****Сорок четвертая сессия**

26 февраля — 1 марта 2013 года

Пункт 4(f) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для информации: статистика для стран,  
экономика которых основана на природных ресурсах****Доклад Улан-Баторской группы по статистике для  
стран, экономика которых основана на природных  
ресурсах****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с просьбой Статистической комиссии на ее сорок третьей сессии (см. E/2012/24, глава I.A) Генеральный секретарь имеет честь представить доклад Улан-Баторской группы по статистике для стран, экономика которых основана на природных ресурсах. В этом докладе содержится краткая информация о первом заседании Улан-Баторской группы и представлена информация о предлагаемом круге полномочий, предлагаемой программе работы и предлагаемой организационной структуре этой группы в соответствии с просьбой Комиссии на ее сорок третьей сессии. Комиссии предлагается принять к сведению настоящий доклад.

---

\* E/CN.3/2013/1.



## **Доклад Улан-Баторской группы по статистике для стран, экономика которых основана на природных ресурсах**

### **I. Введение**

1. Совместная инициатива Монголии и Австралии относительно создания Улан-Баторской группы по статистике для стран, экономика которых основана на природных ресурсах, была обсуждена и одобрена Статистической комиссией на ее сорок третьей сессии, проведенной в Нью-Йорке, с 28 февраля по 2 марта 2012 года (см. E/2012/24, глава I.B, решение 43/108).

2. Основными целями Улан-Баторской группы является разработка методологических и практических руководящих принципов статистической оценки для стран, экономика которых основана на природных ресурсах<sup>1</sup>. Улан-Баторская группа будет также представлять рекомендации на основе выявления передовой практики определения концепций и методов мониторинга в горнодобывающей промышленности, инвестирования в горнодобывающую промышленность, точной оценки вклада промышленности в экономическое развитие и ее воздействия на другие социальные и экономические секторы в рамках системы национальных счетов. Кроме того, работа Группы нацелена на поддержание сотрудничества со странами, экономика которых основана на природных ресурсах. Группа будет также подготавливать практические рекомендации для оценки воздействия горнодобывающей промышленности на окружающую среду и обеспечения комплексного характера, надежности, точности своевременности и сопоставимости надлежащих статистических данных.

### **II. Доклад о ходе работы**

3. В первом совещании Улан-Баторской группы по статистике для стран, экономика которых основана на природных ресурсах, состоявшемся 20–22 августа 2012 года, приняли участие в общей сложности 21 представитель из 13 стран и международных организаций.

4. В настоящее время членами Улан-Баторской группы являются представители следующих стран: Австралия, Азербайджан, Бразилия, Вьетнам, Индия, Иран (Исламская Республика), Казахстан, Китай, Лесото, Мадагаскар, Мексика, Монголия и Российская Федерация. Членами Улан-Баторской группы также являются следующие международные организации: Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств (СНГ) и Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО).

5. На своем первом совещании Улан-Баторская группа обсудила круг полномочий и темы, которые будут рассмотрены в рамках программы работы. Группа также учредила Координационный комитет и группу экспертов для руководства программой работы и ее осуществления. Кроме того, было решено, что Группа

---

<sup>1</sup> Дополнительная информация об Улан-Баторской группе имеется на [http://web.nso-mn/ub\\_city\\_group/](http://web.nso-mn/ub_city_group/).

будет проводить личные встречи и форум в формате электронного обсуждения в целях содействия осуществлению программы работы.

6. Пятое заседание Руководящего комитета Улан-Баторской группы состоится в Российской Федерации в сентябре 2013 года.

### III. План работы на 2013 год

#### A. Справочная информация

7. Существует крайняя необходимость в разработке руководящих принципов определения наилучшего способа оценки и представления в публикуемых статистических материалах информации о горнорудном производстве и связанной с ним деятельности. Программа работы Улан-Баторской группы будет осуществляться созданной группой экспертов, а Координационному комитету будет поручено руководство ею.

8. Выполняя свою работу, Улан-Баторская группа будет руководствоваться соответствующими международными стандартами, включая систему национальных счетов<sup>2</sup>, Международную стандартную отраслевую классификацию всех видов экономической деятельности<sup>3</sup>, Руководство по платежному балансу и статистике международных инвестиций<sup>4</sup>, Систему эколого-экономического учета<sup>5</sup>, Международные рекомендации по статистике энергетики<sup>6</sup> и Руководство по индексу потребительских цен<sup>7</sup> и Руководство по индексу промышленных цен<sup>8</sup>.

9. Хотя роль Улан-Баторской группы заключается не в том, чтобы пересматривать концептуальные основы этих стандартов, она может предложить их доработку в целях обеспечения эффективной оценки горнодобывающей деятельности и связанной с ней деятельности. Кроме того, такие стандарты в целом касаются концептуальных вопросов, а не практической оценки.

10. Улан-Баторская группа предполагает, что выполненная ею работа будет обобщена для подготовки справочника об оценке горнодобывающей деятельности и связанной с ней деятельности с экономической, социальной и экологической точек зрения. Такое руководство прослужит одобрением международным статистическим сообществом того, что является «наилучшей практикой» в оценке связанной с ресурсами деятельности.

<sup>2</sup> *System of National Accounts 2008* (United Nations publication, Sales No. E.08.XVII.29).

<sup>3</sup> *International Standard Industrial Classification of All Economic Activities (ISIC), Rev.4*, Statistical Papers, Series M., No. 4, Rev. 4 (United Nations publication, Sales No. E.08.XVII.25).

<sup>4</sup> *Balance of Payments and International Investment Position Manual: Sixth Edition (BPM 6)* (Washington, D.C., International Monetary Fund, 2001).

<sup>5</sup> *Government Finance Statistics Manual 2001* (Washington, D.C., International Monetary Fund, 2001).

<sup>6</sup> *System of Environmental-Economic Accounting: Central Framework* (United Nations publication, forthcoming).

<sup>7</sup> *Consumer Price Index Manual: Theory and Practice* (Geneva, International Labour Office, 2004).

<sup>8</sup> *Producer Price Index Manual: Theory and Practice* (Washington, D.C., International Monetary Fund, 2004).

## **В. Программа работы**

11. Улан-Баторская группа определила четыре широких направления работы, к которым относятся следующие:

а) разработка согласованной системы стандартных показателей сбора данных;

б) оценка воздействия горнодобывающей промышленности на экономическое развитие и разработка методологических и практических рекомендаций в отношении способов отражения такого воздействия в официальной статистике;

в) разработка методологий и показателей оценки воздействия горнодобывающей промышленности на социальный сектор;

г) подготовка практических рекомендаций относительно оценки воздействия горнодобывающей промышленности на окружающую среду.

12. Большая часть разных видов работ будет синхронизироваться, за исключением разработки стандартных показателей сбора данных. Данное направление работы потребует проведения консультаций с пользователями и лицами, определяющими политику, для обеспечения того, чтобы данные оказались полезными для них. Более подробная информация о направлениях работы представлена ниже в разделе D.

13. Ниже представлена подробная информация о выполняемой работе. Поскольку наиболее важным шагом является разработка надлежащей подборки стандартных показателей, такая работа послужит информационным ответом Руководящему комитету на его совещании в 2013 году, и это явится серьезной отправной точкой для других трех направлений работы. Вместе с тем, хотя, как ожидается, группа экспертов представит информацию о своих первоначальных выводах, работа по другим направлениям также позволит представить дополнительный информационный отклик по этим показателям.

14. Как отмечалось ранее, результаты такой работы лягут в основу руководства для национальных статистических учреждений и других пользователей. Необходимо в самое короткое время определить структуру этого руководства с целью его обсуждения на совещании Руководящего комитета в 2013 году.

## **С. План работы на 2013 год**

15. Два раза в год группа экспертов будет представлять Руководящему комитету доклады о ходе работы. Улан-Баторская группа подготовит заключительный доклад о результатах работы, включая руководство, которые будут представлены Статистической комиссии в 2013 году. После принятия решения о том, кто будет отвечать за конкретные темы и направления работы, будет определен более подробный график.

16. В 2013 году будет выполнена следующая работа:

а) распространение соответствующих документов свободного пользования;

- b) начало обсуждений согласованных показателей (через электронный форум);
- c) разработка подборки вопросов для использования в ходе обсуждений с пользователями;
- d) обсуждение показателей с лицами, определяющими политику, и другими пользователями;
- e) представление Улан-Баторской группе информации о сделанных выводах;
- f) подготовка для Руководящего комитета доклада о согласованной системе стандартных показателей для сбора данных;
- g) подготовка проекта руководства для обсуждения на заседании Руководящего комитета;
- h) определение ответственности для конкретных направлений работы;
- i) до заседания Руководящего комитета 2013 года группа экспертов по электронной почте сообщит о том, какие члены будут отвечать за конкретные направления работы;
- j) подготовка повестки дня для совещания в сентябре 2013 года;
- k) определение графика будущей работы с подробным изложением каждого из направлений работы Улан-Баторской группы в 2014 году.

#### **D. Подробная информация о деятельности по каждому направлению работы**

17. Направление 1: разработка согласованной системы стандартных показателей для сбора данных:

- a) углубление понимания вопросов, с которыми сталкиваются лица, определяющие политику, в странах с масштабной деятельностью, основанной на природных ресурсах;
- b) составление перечня экономических, социальных и экологических показателей для информирования лиц, определяющих политику, и широкой общественности об этих вопросах, включая содействие обеспечению международной сопоставимости;
- c) определение путей, с помощью которых экономическая, социальная и экологическая информация, касающаяся горнодобывающей деятельности, может быть наилучшим образом представлена для содействия пониманию и проведения анализа;
- d) определение путей наиболее эффективного распространения информации о горнодобывающей и связанной с ней деятельности;
- e) включение соответствующих вопросов, возникающих в ходе обсуждений или запрашиваемых Руководящим комитетом.

18. Направление 2: оценка воздействия горнодобывающей промышленности на экономическое развитие и выработка методологических и практических ре-

комендаций относительно путей отражения воздействия на основе официальных статистических данных:

- a) оценка горнорудного производства с точки зрения объема и стоимости;
- b) определение цен на минеральные продукты и воздействия цен на условия торговли, а также оценка обусловленного горнорудным производством воздействия торговли на остальную экономику;
- c) оценка усредненного потребления в горнодобывающей промышленности, включая потребление энергии;
- d) определение валового резервного капитала, образованного в горнодобывающей промышленности;
- e) оценка кадастров разработки месторождений;
- f) оценка вложений в основной капитал в горнодобывающей промышленности (например, текущие и ожидаемые расходы, основные производственные фонды, капитальные услуги, использование капиталовложений в основной капитал);
- g) оценка финансовых инвестиций (включая иностранные инвестиции, как прямые, так и портфельные) и связанных с ними поступлений, включая нераспределенную прибыль;
- h) оценка воздействия горнорудного производства на статистику торговли, включая согласование со статистикой производства;
- i) оценка разведки полезных ископаемых, открытых месторождений и подпочвенных резервов;
- j) оценка воздействия горнорудного производства на государственные финансы, включая оценку налогов на горнорудное производство;
- k) оценка производительности в горнодобывающей промышленности;
- l) оценка строительной деятельности, связанной с горнодобывающей промышленностью;
- m) оценка воздействия горнорудного производства на транспорт;
- n) оценка другой экономической деятельности в поддержку горнодобывающей промышленности, включая роль анализа затрат и результатов;
- o) оценка экономического воздействия горнорудного производства на другие отрасли, включая производство минеральных продуктов;
- p) оценка инфраструктуры для поддержки горнодобывающей деятельности;
- q) оценка воздействия горнорудного производства на национальный доход, включая поступления по платежному балансу, связанные с горнорудным производством, реальные валовые национальные поступления и реально чистый национальный располагаемый доход;
- r) оценка национального богатства;

s) определение воздействия горнорудного производства на региональное экономическое развитие (включая региональные цены и региональные рынки жилья);

t) вопросы общей оценки, включая отношения с межнациональными предприятиями, вопросы конфиденциальности, корректировка данных, касающихся года с низкой деловой активностью, согласование информации, полученной из разных источников, и обеспечение ее соответствия на основе выработки скоординированного подхода к крупным проектам горнорудного производства, и оценка неофициального сектора горнорудного производства;

u) оценка закупок производимых на национальном уровне товаров и услуг;

v) стандартизация единиц измерения;

w) включение соответствующих вопросов, которые возникают в ходе обсуждения вопросов, уже находящихся на рассмотрении или запрашиваемых Руководящим комитетом.

19. Направление 3: разработка методологий и показателей оценки воздействия горнодобывающей промышленности на социальный сектор. Данное направление подразделяется на следующие пять категорий для обеспечения привлечения соответствующих экспертов:

a) трудовые ресурсы:

i) оценка занятости в горнодобывающей промышленности;

ii) оценка демографических характеристик трудовых ресурсов в горнодобывающей промышленности;

iii) оценка занятости в секторах, связанных с горнодобывающей промышленностью;

iv) оценка воздействия предложения рабочей силы на другие секторы экономики в результате изменений спроса на трудовые ресурсы в горнодобывающей промышленности;

b) доходы:

i) оценка общих и средних показателей заработной платы и окладов;

ii) оценка распределения доходов в горнодобывающей промышленности, в том числе с разбивкой по гендерному признаку;

c) охрана здоровья и производительность:

i) оценка условий работы трудящихся и производственных отношений в горнодобывающей промышленности;

ii) оценка профессиональных навыков и возможностей в горнодобывающей промышленности, включая вакантные рабочие места и дефицит квалифицированных кадров;

iii) оценка воздействия горнорудного производства на здоровье трудящихся и общины в целом;

d) оценка воздействия горнорудного производства на социальные вопросы:

- i) оценка работы прикомандированных/направляемых в командировку сотрудников, включая воздействие на спрос на услуги;
- ii) оценка внутренних и международных потоков миграции, связанных с горнодобывающей промышленностью (включая переводы денежных средств);
- iii) оценка воздействия горнодобывающей промышленности на нищету;
- iv) оценка социального воздействия перемещения населения, связанного с горнорудным производством;
- v) оценка воздействия горнорудного производства на образование и профессиональную подготовку;

e) включение соответствующих вопросов, которые возникают в ходе обсуждения вопросов, уже находящихся на рассмотрении или запрашиваемых Руководящим комитетом.

20. Направление 4: разработка практических рекомендаций относительно оценки воздействия горнодобывающей промышленности на окружающую среду:

a) рыночная и нерыночная оценка прямого и косвенного спроса горнодобывающей промышленности с учетом воздействия на окружающую среду, включая оценку активов;

b) согласование определений показателей внутренних и международных потребностей;

c) оценка выбросов (атмосферных и в водную среду) и побочных продуктов горнодобывающей промышленности;

d) оценка ущерба земельным ресурсам (включая сельскохозяйственные земли) и экосистемам в результате горнорудного производства и любой последующей деятельности, связанной с очисткой;

e) оценка устойчивости горнорудного производства;

f) оценка экологического воздействия экономической деятельности, связанной с горнодобывающей промышленностью;

g) оценка воздействия горнорудного производства на экологически ориентированный рост и «зеленую» экономику;

h) включение соответствующих вопросов, которые возникают в ходе обсуждения вопросов, уже находящихся на рассмотрении или запрашиваемых Руководящим комитетом.

#### **IV. Решения, которые надлежит принять Комиссии**

21. Комиссия может пожелать принять к сведению вышеупомянутую программу работы и круг полномочий Улан-Баторской группы, представленные в приложении к настоящему докладу.

## Приложение

### **Полномочия Улан-Баторской группы по статистике для стран, экономика которых основана на природных ресурсах**

1. Улан-Баторская группа по статистике для стран, экономика которых основана на природных ресурсах, играет руководящую роль в определении международной передовой практики в статистической оценке экономического развития на основе природных ресурсов. Роль Улан-Баторской группы будет охватывать следующие задачи:

а) руководящая роль в разработке методологических и практических руководящих принципов и рекомендаций на основе обобщения передовых теоретических и методологических методов с целью национального отслеживания горнорудного производства и точной оценки вклада промышленности в экономическое развитие и ее воздействия на социальные секторы и окружающую среду в рамках системы национальных счетов;

б) выполнение функций форума для обмена экспертными знаниями национальных и международных статистических организаций и других заинтересованных сторон;

в) поддержание сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и другими организациями в вопросах разработки и совершенствования статистических методологий и стандартов статистических данных о природных ресурсах и оказание поддержки в этой области;

г) разработка практических руководств и рекомендаций, которые обеспечивают охват и надежность, точность и соответствие статистических данных и основаны на передовой практике, в поддержку усилий стран, имеющих крупные секторы горнорудного производства, в целях реализации системы национальных счетов и системы эколого-экономического учета и пересмотренных базовых принципов развития статистики окружающей среды. Это предполагает внедрение последней версии Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности, а также соответствующую производственную классификацию горнодобывающей промышленности.

2. Улан-Баторская группа также рассмотрит следующие вопросы:

а) конфиденциальность;

б) соответствующие результаты работы, как, например, внедрение передовой практики, как это представлено в любых руководствах;

в) стратегии сбора данных.