



## 统计委员会

## 第四十四届会议

2013年2月26日至3月1日

临时议程\* 项目4(f)

供参考项目：自然资源型经济体统计

## 乌兰巴托自然资源型经济体统计小组的报告

## 秘书长的说明

秘书长谨根据统计委员会第四十三届会议的要求(见 E/2012/24, 第一章, A 部分)转递乌兰巴托自然资源型经济体统计小组的报告。报告根据委员会第四十三届会议的要求概述了乌兰巴托小组第一次会议并提供信息说明了这一城市小组的拟议职权范围、拟议工作方案和拟议组织结构。请委员会注意该报告。

---

\* E/CN.3/2013/1。



## 乌兰巴托自然资源型经济体统计小组的报告

### 一. 引言

1. 2012年2月28日至3月2日在纽约举行的统计委员会第四十三届会议讨论和认可了蒙古和澳大利亚关于设立乌兰巴托自然资源型经济体统计小组的倡议(见E/2012/24,第一章,B部分,第43/108号决定)。

2. 乌兰巴托城市小组的主要目标是为自然资源型经济体制订关于统计计量的方法和实用准则。<sup>1</sup> 乌兰巴托小组也将提出建议,具体做法是建立概念和方法方面的最佳做法以跟踪采矿业活动和对采矿的投入,并在国民账户体系框架内准确计量该行业对经济的贡献和评估采矿对其他社会和经济部门的影响。此外,该工作组在工作中还将致力于与自然资源型经济体国家协作。该小组还将为计量采矿对环境的影响和确保相关统计数据的全面性、可靠性、准确性、及时性和可比性制订切实可行的建议。

### 二. 进展

3. 总有来自13个国家和国际组织的21名代表出席了2012年8月20日至22日在乌兰巴托召开的第一次会议。

4. 乌兰巴托小组现有成员为来自下列国家的代表:澳大利亚、阿塞拜疆、巴西、中国、印度、伊朗伊斯兰共和国、哈萨克斯坦、莱索托、马达加斯加、墨西哥、蒙古、俄罗斯联邦和越南。下列国际组织也是该小组成员:独立国家联合体(独联体)国家间统计委员会和联合国工业发展组织(工发组织)。

5. 乌兰巴托小组在其第一次会议上讨论了职权范围和将在工作方案下审议的专题。该小组还设立了一个指导委员会和一个专家小组,负责管理和执行工作方案。此外,还决定该小组将举行若干次碰头会和一次电子讨论论坛以推进工作方案。

6. 乌兰巴托小组指导委员会的第一次会议将于2013年9月在俄罗斯联邦举行。

### 三. 2013年工作计划

#### A. 背景

7. 现在亟需就如何能以最佳方式对采矿和采矿相关活动进行计量和在公布的统计数字中加以列报制订准则。满足这一需求将是乌兰巴托小组工作方案中的一部分。乌兰巴托小组工作方案将由设立的专家组执行并由指导委员会加以引导。

<sup>1</sup> 关于乌兰巴托小组的更多信息可查阅[http://web.nso.mn/ub\\_city\\_group/](http://web.nso.mn/ub_city_group/)。

8. 乌兰巴托小组在开展其工作时将遵循相关的国际标准，其中包括《国民账户体系》、<sup>2</sup> 《所有经济活动的国际标准行业分类》、<sup>3</sup> 《国际收支和国际投资头寸手册》、<sup>4</sup> 《政府财政统计手册》、<sup>5</sup> 环境经济核算体系、<sup>6</sup> 能源统计国际建议、《消费价格指数手册》<sup>7</sup> 和《生产价格指数手册》。<sup>8</sup>

9. 虽然乌兰巴托小组的作用并不意味着重新审视这些标准的概念基础，但该小组可能会建议展开说明，以确保有效计量采矿和采矿相关活动。此外，这些标准一般涉及到概念问题，而不是实际计量。

10. 乌兰巴托小组构想由该工作组成员合力编写一本关于从经济、社会和环境角度计量采矿和采矿相关活动的手册。在什么构成了资源相关活动计量方面“最佳做法”这一问题上，该手册将取得国际统计界的认可。

## B. 工作方案

11. 乌兰巴托小组确立了四个宽泛的工作流程如下：

(a) 为数据收集制订一个统一的标准指标系统；

(b) 评估采矿业对经济的影响并就如何通过官方统计数据显示这种影响提出方法和可行建议；

(c) 为评估采矿业对社会部门的影响制订方法和指标；

(d) 为计量采矿业对环境的影响提出切实可行的建议。

12. 这些工作流程中大部分活动都将相互平行地开展，但为数据收集制订标准指标除外。这一工作流程将需要与用户和政策制订者协商，以确保数据对他们而言具有关联性。对这些工作流程的更具体讨论见 D 节。

13. 下文就所涉及的工作提出一个大致轮廓。由于最关键的一步是制订一套合适的标准指标，这项工作将在 2013 年会议上向指导委员会提供反馈并将构成其他

<sup>2</sup> 《2008 年国民账户体系》(联合国出版物，出售品编号：E. 08. XVII. 29)。

<sup>3</sup> 《所有经济活动的国际标准行业分类》(《国际标准行业分类》)第四次修订本，《统计丛书》，M 系列，第 4 号，Rev. 4，(联合国出版物，出售品编号：E. 08. XVII. 25)。

<sup>4</sup> 《国际收支和国际投资头寸手册(第六版)》(2009 年，哥伦比亚特区华盛顿，国际货币基金组织)。

<sup>5</sup> 《2001 年政府财政统计手册》(2001 年，哥伦比亚特区华盛顿，国际货币基金组织)。

<sup>6</sup> 《环境经济核算体系：中心框架》(联合国出版物，即将印发)。

<sup>7</sup> 《消费价格指数手册：理论和实践》(2004 年，日内瓦，国际劳工组织办事处)。

<sup>8</sup> 《生产价格指数手册：理论和实践》(2004 年，哥伦比亚特区华盛顿，国际货币基金组织)。

三个工作流程内活动的一个坚实起点。不过，虽然预计该专家小组将报告其初步调查结果，但预计其他流程中的工作也能就这套指标提供进一步的反馈。

14. 如前所述，这项工作的产出将形成为国家统计机构和其他用户编写手册的依据。该手册的结构应尽早搭建，以期在指导委员会 2013 年会议上讨论。

### C. 2013 年工作计划

15. 专家小组将每年两次向指导委员会提交进度报告。乌兰巴托小组将就各项成果编写一份最后报告，其中包括一本手册，并在 2017 年将报告提交统计委员会。一旦决定由谁负责各个具体专题和流程，将订立一份更详细的时间表。

16. 2013 年将开展以下工作：

- (a) 分发目前在公共领域中的相关文件；
- (b) 开始讨论统一指标的问题(通过电子论坛)；
- (c) 制订一套在同用户讨论时将使用的问题；
- (d) 与政策制订者和其他用户讨论指标；
- (e) 向乌兰巴托小组汇报调查结果；
- (f) 编写一份报告以提交给指导委员会，说明为数据收集制订一个统一的标准指标系统的情况；
- (g) 编写手册大纲草稿供指导委员会会议讨论；
- (h) 确定具体工作流程的责任者。
- (i) 在指导委员会 2013 年会议之前，专家组通过电子邮件向成员分派具体工作流程中的工作；
- (j) 安排 2013 年 9 月会议的议程；
- (k) 为乌兰巴托小组在每个工作流程中的今后工作订立一份详细的 2014 年时间安排表。

### D. 每个工作流程活动的详细说明

17. 流程 1：为数据收集制订一个统一的标准指标系统：

- (a) 对在有大量自然资源型活动的经济体中政策制订者所面临的问题加以了解；
- (b) 订立一份就这些问题向政策制订者和更广泛社区提供信息的经济、社会和环境指标清单，除其他外包括协助实现国际可比性；

(c) 确定列报与采矿有关的经济、社会和环境信息的最佳办法，以便于理解和分析；

(d) 确定传播关于采矿和采矿相关活动的信息的最佳办法；

(e) 列入在讨论审议中问题出现的或指导委员会要求列入的有关问题。

18. 流程 2：评估采矿业对经济的影响并就如何通过官方统计数据显示这种影响提出方法和可行建议：

(a) 计量采矿生产的数量和价值；

(b) 计量矿产品价格和矿物价格对贸易条件的影响以及采矿引出的贸易条件对经济其他部分的影响；

(c) 计量采矿业的中间消耗，包括能源投入；

(d) 计量采矿运营盈余的总额；

(e) 计量采矿库存；

(f) 计量采矿固定资本投入(例如，当前和预计支出、资本存量、资本还本付息和固定资本支出的消耗)；

(g) 计量金融投资(包括直接投资和证券投资两方面的外国投资)及相关收入，包括留存收益；

(h) 计量采矿对贸易统计数据的影响，包括与生产统计数据的一致性；

(i) 计量矿物勘探、发现和地下储量；

(j) 计量采矿对政府财政的影响，包括计量开采税；

(k) 计量采矿业生产力；

(l) 计量与采矿业有关的建筑活动；

(m) 计量采矿对运输的影响；

(n) 计量支持采矿的其他经济活动，包括投入产出分析的作用；

(o) 计量采矿的“下游”经济影响，包括矿产品的制造；

(p) 计量支持采矿活动的基础设施；

(q) 计量采矿对国家收入的影响，包括与采矿有关的国际收支收入，并计量实际国内总收入和实际国民可支配净收入；

(r) 计量国家财富；

(s) 计量采矿对区域经济体的影响(包括区域价格和区域住房市场);

(t) 一般性计量问题,包括处理多国企业、保密问题、修正“小年”报告、制订协调一致办法处理大型采矿项目以实现不同来源信息的一贯性和一致性并计量非正规采矿活动;

(u) 计量国产货物和服务的采购;

(v) 计量单位标准化;

(w) 列入在讨论审议中问题出现的或指导委员会要求列入的有关问题。

19. 流程 3: 为评估采矿业对社会部门的影响制订方法和指标。为有利于采用适当的专门知识,这一流程分为以下五类:

(a) 劳动力:

(一) 计量采矿业的就业情况;

(二) 计量采矿劳工的人口特征;

(三) 计量采矿相关活动的就业情况;

(四) 计量因采矿业对劳动力需求的变化而出现的劳动力供给对经济其他部分的影响;

(b) 收入:

(一) 计量采矿工资和薪金,总数和平均数;

(二) 计量采矿收入的分配,包括按性别分类。

(c) 健康与生产力

(一) 计量采矿业工人的情况和产业关系;

(二) 计量采矿技能和能力,包括职位空缺和技能短缺;

(三) 计量劳工健康和社会一般健康情况对采矿的影响;

(d) 计量采矿对社会问题的影响:

(一) 计量飞进/飞出和车进/车出工人,包括对社会服务需求的影响;

(二) 计量与采矿有关的国内和国际移徙流量(包括汇款);

(三) 计量采矿对贫穷的影响;

(四) 计量采矿活动相关人口迁移的社会影响;

(五) 计量采矿对教育和培训的影响;

(e) 列入在讨论审议中问题出现的或指导委员会要求列入的有关问题。

20. 流程 4：为计量采矿业对环境的影响制订切实可行的建议：

(a) 计量采矿业产生的市场和非市场两方面对环保投入的直接和间接需求，其中纳入价值计量；

(b) 统一反映国内和国际需求的指标的定义；

(c) 计量采矿业产生的排放(空气和水)和废物；

(d) 计量采矿活动及任何后续纠正活动对土地(包括农地)和生态系统的损害；

(e) 计量采矿活动的可持续性；

(f) 计量采矿业“下游”经济活动的环境影响；

(g) 计量采矿对绿色增长和绿色经济的影响；

(h) 列入在讨论审议中问题出现的或指导委员会要求列入的有关问题。

#### 四. 有待委员会采取的行动

21. 委员会不妨注意到上述工作方案和本报告附件所列乌兰巴托小组的职权范围。

## 附件

### 乌兰巴托自然资源型经济体统计小组职权范围

1. 乌兰巴托自然资源型经济体统计小组将在界定自然资源型经济体统计计量的国际最佳做法方面发挥主导作用。乌兰巴托小组的作用将包括下列目标：

(a) 汇集最佳理论和方法惯例，从而在制订方法和实用导则以及建议方面发挥主导作用，以合理追踪采矿业活动和在国民账户体系框架内准确计量和评估该行业对经济的贡献及其对社会各部门和环境的影响；

(b) 作为国家和国际统计组织和其他有关方面分享专门知识的一个论坛；

(c) 与联合国和其他组织协作，为自然资源方面的统计制订和改进统计方法和标准并提供这方面的支持；

(d) 以最佳做法为依据拟订确保统计数据覆盖面和可靠性、准确性和关联性的实用手册和建议，以支持拥有大型采矿业的国家为实施国民账户体系、环境经济核算体系和修订后的环境统计发展框架而作出的努力。这将包括执行最新版本的《所有经济活动的国际标准行业分类》，将其作为采矿业适用的行业分类。

2. 该小组还将审议以下问题：

(a) 保密性；

(b) 适当成果，例如落实所编任何手册中说明的最佳做法；

(c) 数据收集战略。