



Статистическая комиссия

Сорок четвертая сессия

26 февраля — 1 марта 2013 года

Пункт 4(d) предварительной повестки дня*

Вопросы для информации: реестры предприятий

Доклад Висбаденской группы по реестрам предприятий

Записка Генерального секретаря

В соответствии с просьбой Статистической комиссии, с которой она обратилась на своей сорок третьей сессии (см. E/2012/24, глава I.A), Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Висбаденской группы по реестрам предприятий, который представляется Комиссии для информации. Комиссии предлагается принять этот доклад к сведению.

* E/CN.3/2013/1.



I. Введение

1. Двадцать третье совещание¹ Висбаденской группы по реестрам предприятий было проведено 17–20 сентября 2012 года в Вашингтоне, округ Колумбия, и в качестве его принимающих сторон выступили совместно Бюро трудовой статистики Соединенных Штатов и Бюро переписи Соединенных Штатов. В работе совещания, которое было разбито на восемь заседаний, приняли участие 98 человек из 43 делегаций. В настоящем докладе приводится резюме обсуждений по темам, которые рассматривались на каждом из заседаний.

II. Доклад о работе 23-го совещания Висбаденской группы

2. Заседание 1 было отведено под представление странами докладов о своей работе. Висбаденская группа традиционно начинает совещания с обзора последних событий, имеющих отношение к реестрам предприятий, в каждой стране и организации, участвующей в ее работе. На заседании было представлено в общей сложности 45 докладов о ходе работы; для сравнения в 2012 году было представлено 46 таких докладов. Это заседание, как и на предыдущих совещаниях Висбаденской группы, стало для экспертов и администраторов реестров из различных стран мира ценной возможностью провести обмен последней информацией об осуществляемых и готовящихся проектах, направленных на совершенствование подготовки, ведения и использования реестров предприятий.

3. На заседании 2, посвященном теме «Качество, последовательность и распространение данных реестров предприятий», были рассмотрены использование в реестрах предприятий показателей качества для обеспечения согласованности их содержания, а также методы оценки качества источников данных для реестров предприятий. Были рассмотрены вопросы о том, как благодаря реестрам предприятий осуществляются компилирование и распространение статистических данных, как эти данные публикуются и какие преимущества эти информационные продукты имеют по сравнению с продуктами других статистических управлений. Различные ораторы затронули целый ряд вопросов; так, было рассказано о практике разработки показателей качества для реестров предприятий и приведен пример надлежащего распределения рабочей нагрузки между сотрудниками, отвечающими за ведение реестра, и департаментами, отвечающими за обзор данных, для обеспечения качества работы. Некоторые управления провели анализ компромиссных решений, касающихся различных аспектов качества, включая, например, соотношение между своевременностью и точностью, предложили методы оценки и исчисления, позволяющие решать задачи, касающиеся качества, и продемонстрировали способы использования административных источников для повышения качества данных. Другие управления рассказали о возможностях использования реестра предприятий для улучшения увязки данных в сфере статистики предприятий и рассказали о различных областях статистического анализа, в которых используются данные реестров предприятий.

¹ Более подробную информацию см. по адресу <http://www.census.gov/epcd/wiesbaden/>.

4. На заседании 3, посвященном теме «Профилирование многонациональных предприятий в реестрах», рассматривались различные аспекты профилирования предприятий для целей реестров на международном уровне с особым акцентом на вопросы, касающиеся международного сотрудничества между статистическими органами различных стран. Особое внимание в ходе этого заседания было уделено рассмотрению преимуществ и недостатков использования стандартов бухгалтерского учета для профилирования, а также вопроса о том, каким образом достигается согласие в отношении структуры статистических единиц, подлежащих профилированию, и их использования в статистической системе.

5. Был представлен реестр групп, действующих в Европе, включающий результаты профилирования предприятий. Этот реестр представляет собой единый целостный и исчерпывающий источник информации о многонациональных предприятиях, действующих в Европе. Он стал плодом активного и многообещающего сотрудничества на уровне национальных статистических институтов и между ними. Он отвечает потребностям как национальной статистики, так и статистики глобализации и, в то же время, содействует обеспечению согласованности статистики предприятий в странах Европы. Кроме того, одно из выступлений в ходе заседания было посвящено использованию данных об уплате налогов и данных годовых докладов для профилирования предприятий методом «сверху вниз», и в нем было подчеркнuto, что в том случае, если деятельность предприятия охватывает сразу несколько отраслей, его сложно отнести к какой-либо одной отрасли. В ряде других выступлений рассматривался вопрос об изменении отрасли, к которой отнесено то или иное предприятие, и о возможных последствиях такого шага для национальной статистики предприятий.

6. На заседании 4, посвященном теме «Метаданные и реестры предприятий», была рассмотрена основополагающая роль использования согласованных метаданных в реестрах предприятий для статистической работы и подчеркнута важность таких данных для обеспечения высокого качества реестров и согласованности данных на выходе. Согласование метаданных, используемых в статистике предприятий (включая классификации, переменные величины, термины и определители), необходимо для дальнейшей разработки новых реестров и комплексных систем баз данных, облегчения схожей работы, проводимой в рамках различных систем учета статистических данных о предприятиях, и обмена данными между административными и статистическими реестрами. Согласование метаданных открывает возможности для более широкого применения информационных технологий при осуществлении обмена данными реестров и их объединении, что позволяет существенно сократить объем административной работы. Кроме того, это помогает с большей легкостью обновлять административные реестры и способствует сотрудничеству между органами государственного управления. Вместе с тем, согласование метаданных, используемых в реестрах, занимает значительное время и требует колоссальных усилий со стороны всех участвующих сторон. Помимо неизбежного вопроса о юридической базе, важнейшими задачами в этой связи являются согласование процедур, четкое определение обязанностей и постоянное изыскание более действенных и эффективных технических и организационных решений.

7. Заседание 5, посвященное теме «Технологические новшества и реестры предприятий», было проведено с целью дать странам возможность рассказать Группе об интересных примерах технологических новшеств. На нем были рассмотрены все аспекты технологических новшеств, имеющих отношение к реестрам предприятий. Представители Японии выступили с информацией о новой комплексной системе учета, объединяющей 13 баз данных и позволяющей существенно улучшить координацию при составлении выборок для обследований и контроль за рабочей нагрузкой, связанной с представлением данных.

8. К числу новшеств относятся также новая комплексная система учета, предусматривающая возможность сбора данных с использованием электронных средств и включающая новый двусторонний портал реестра предприятий, через который предприятия могут представлять и получать информацию. Через этот двусторонний портал предприятия могут получить информацию о том, для каких обследований они были отобраны, что позволяет им лучше рассчитывать время, необходимое для представления данных. Наконец, были представлены также новаторские технологии в области геопространственной информации, а именно новая геопространственная система с детализацией до улиц, позволяющая более точно указать местонахождение, чем это позволял старый метод полигонометрических пунктов. Представители Мексики продемонстрировали также визуальную модель всего реестра предприятий на базе приложения «Гугл-карты».

9. На заседании 6, посвященное теме «Реестры предприятий как инструмент для составления выборок», были рассмотрены возможности использования статистических реестров предприятий в качестве инструмента составления выборок для проведения обследований. Целью этого заседания было обсудить вопросы разработки статистических реестров предприятий для удовлетворения растущих потребностей в современных и регулярно обновляемых инструментах для составления выборок, а также потребностей в более подробной информации по позициям реестра. Экономическая глобализация влечет за собой рост спроса на сопоставимые на международном уровне статистические данные по предприятиям, включая глобальные производственные структуры и многонациональные предприятия. Чтобы сделать возможным сопоставление статистических данных по предприятиям между различными странами, необходимо дополнительно согласовать на международном уровне определения и понятия, использующиеся в статистических реестрах предприятий.

10. Всеобъемлющие реестры будут по-прежнему широко использоваться при проведении статистических обследований, и в связи с этим необходимо продолжать повышать качество содержащейся в них информации, а именно ее своевременность, точность и степень детализации. Подготовка и распространение среди пользователей как окончательной, так и обновляемой в реальном масштабе времени версий реестра представляется эффективным способом удовлетворения различных потребностей пользователей, хотя в этой связи сохраняется ряд вопросов, касающихся обеспечения сопоставимости этих версий. Для их решения необходимы дальнейшие обсуждения и обмен передовым опытом. Ряд статистических управлений разработали пользовательские интерфейсы, используя которые сотрудники, занимающиеся проведением статистических обследований, могут самостоятельно составлять выборки. Этот инструмент открывает возможности для повышения эффективности работы. В будущем следует проводить обмен опытом и передовыми методами.

11. Заседание 7, посвященное теме «Руководящие принципы в отношении реестров предприятий», было организовано с целью заслушать информацию экспертов, которые участвовали в совещании Висбаденской группы, посвященном планам и предлагаемому содержанию международных руководящих принципов в отношении реестров предприятий. Председатель целевой группы в общих чертах представил все девять глав (а именно: введение, функции реестров предприятий, охват, единицы, переменные величины, источники данных, обслуживание, качество, создание и ведение реестра, и глоссарий). Были проведены обсуждения по каждой из глав и получены ценные отклики по многим вопросам, касающимся всех глав (например, относительно вопросов, требующих разъяснения, недостающей информации и переноса предлагаемого содержания из одной главы в другую). Эти отклики были с благодарностью встречены членами целевой группы и будут учтены в дальнейшей работе над проектом руководящих принципов.

12. На заседании 8, посвященном теме «Реестры предприятий и статистика предприятий в развивающихся странах», обсуждались следующие вопросы: а) источники данных для создания и ведения статистических реестров предприятий; б) опыт включения в реестры последней информации из различных источников; в) опыт улучшения координации между учреждениями, представляющими данные; и d) подходы, позволяющие охватить предприятия неформального сектора. Несмотря на разнообразие рассмотренных ситуаций и тем, выступления объединял важный общий момент: в них отмечалось, что создание статистических реестров предприятий имеет решающее значение не только для создания надежной базы статистических данных по предприятиям, но и для экономического развития стран.

13. В одной из стран конкретные положения о создании реестра предприятий были включены в план экономического развития на следующие 10 лет. Статистическим органам при изучении возможности подготовки новых статистических данных и показателей следует по мере возможности использовать существующие международные статистические руководства и определения. Проще с самого начала использовать международные стандарты, поскольку внесение изменений в определения и методы на более позднем этапе может быть процессом непростым и дорогостоящим. Применение единых стандартов при компилировании статистических данных позволяет обеспечить сопоставимость данных на международном уровне и удовлетворить потребность директивных органов в сопоставительном анализе положения и показателей в различных странах. В связи с этим следует отметить, что разрабатываемые в настоящее время международные руководящие принципы в отношении реестров предприятий призваны стать ценным инструментом для стран, приступающих или только приступивших к созданию собственного реестра.

14. Международное сотрудничество (включая программы двусторонних связей) является эффективным способом передачи знаний и способствует ускорению процесса создания продуманных реестров предприятий. Сегодня, когда большинство статистических управлений повсюду в мире испытывают нехватку бюджетного финансирования, обмен опытом между странами и учреждениями приобретает особое значение: он позволяет умножить имеющиеся

ресурсы благодаря обмену информацией о подходах, передовых методах, накопленном опыте и даже неудачах. Для стран, испытывающих колоссальные трудности по причине размера их экономики и торгово-промышленного сектора, опыт других стран может быть весьма полезен.
