

**Статистическая комиссия****Сорок четвертая сессия**

26 февраля — 1 марта 2013

Пункт 4(с) предварительной повестки дня*

Вопросы для информации: статистика занятости

**Доклад Международной организации труда
о последних событиях в статистике труда
и подготовке к девятнадцатой Международной
конференции статистиков труда****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с просьбой Статистической комиссии на ее сорок третьей сессии (см. E/2012/24, глава I.A.) Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Международной организации труда, представляемый Комиссии для информации. В настоящем докладе особо отмечается резкое увеличение во всем мире спроса на статистические данные по труду и достойной работе и повышение интереса к этой отрасли статистики и излагаются меры, предпринимаемые в этой связи Международной организацией труда (МОТ) в лице нового Генерального директора и новой администрации, которые приступили к исполнению своих обязанностей в октябре 2012 года. В нем описывается вся подготовительная работа, проделанная в контексте предстоящей Международной конференции статистиков труда, которая будет проведена МОТ в октябре 2013 года. В докладе освещаются итоги широких региональных консультаций и совещаний групп экспертов по проекту резолюции, касающейся рабочей силы, занятости, безработицы и недоиспользования потенциала, и приводится краткая информация о сфере охвата предлагаемых изменений. В нем содержится описание основных мероприятий, проведенных в течение последних двух лет, в области статистики труда и достойной работы, включая классификации занятий и статуса в занятости, неформальную занятость, добровольный труд, детский труд, социальную статистику, заработную плату и часы работы, экологичные рабочие места, пересмотр методов сбора и распространения данных, профессиональную подготовку, меры по наращиванию потенциала и оказание технической помощи странам и регионам. Комиссии предлагается принять этот доклад к сведению.

* E/CN.3/2013/1.



Доклад Международной организации труда о последних событиях в статистике труда и подготовке к девятнадцатой Международной конференции статистиков труда

I. Статистика труда в центре внимания новой администрации Международной организации труда

1. В 2010 году до сведения Статистической комиссии (см. E/CN.3/2010/18) была доведена информация о том, что в мае 2009 года Международная организация труда (МОТ) создала Статистический департамент, подчиняющийся ее Генеральному директору, подчеркнув тем самым то большое значение, которое члены МОТ придают развитию системы статистики труда в мире. Имея в своем распоряжении ограниченные ресурсы, МОТ инициировала процесс реорганизации в четырех основных областях статистической деятельности: оказание технической помощи странам, установление международных статистических стандартов, сбор данных и профессиональная подготовка и создание потенциала в области статистики труда.

2. В октябре 2012 года новый Генеральный директор и его новая администрация приступили к исполнению своих обязанностей. С самого начала Административный совет МОТ и внешние заинтересованные стороны своими действиями продемонстрировали явное намерение модернизировать базу знаний МОТ и повсеместно повысить качество статистики труда. И во время своей предвыборной кампании, и в своих первых выступлениях новый Генеральный директор акцентировал внимание на том, что государствам-членам, особенно менее развитым, необходимо наращивать потенциал в целях создания более разветвленных и эффективных информационных систем в сфере статистики труда и достойной работы. В своем первом письме о руководстве осуществлением программ, посвященном первому предложению в отношении программы и бюджета на двухгодичный период 2014–2015 годов, Генеральный директор одним из своих пяти приоритетов определил такую область деятельности, как «статистика, исследования и аналитический потенциал», указав на большое значение статистики как инструмента, с помощью которого МОТ могла бы улучшить предоставление консультационной и технической помощи своим членам. Чтобы добиться этого, администрация инициировала активный процесс реформ как в штаб-квартире, так и на местах. Этот процесс должен быть завершен к концу 2013 года. В сфере статистической деятельности процесс реорганизации будет завершен к концу марта 2013 года. Он осуществляется на основе тщательного анализа, проводимого в различных областях деятельности и направлен на то, чтобы избежать дублирования усилий и накладок в работе, и на формирование единой базы данных МОТ.

3. Задача получения более полных и качественных данных статистики труда в мире со всей очевидностью снова стала приоритетной после экономического спада, который начался в 2007 году. Серьезные проблемы, коснувшиеся рынков труда, сферы занятости и средств к существованию и возникшие в результате резкого спада экономической активности и его последствий как в развитых, так и развивающихся странах, находились в центре внимания всех правительств и крупных международных организаций, включая Группу 20 и другие группы. С

тем чтобы быстро и эффективно решать эти острые проблемы, необходимо своевременно получать полную информацию. Были приняты различные пакеты мер стимулирования экономики, но при этом было отмечено, что необходимо безотлагательно провести более точную оценку влияния этих мер на фактическое благополучие уязвимых групп населения. Была разработана политика в сфере труда и определены ее цели, а это — сложная задача в отсутствие полных статистических данных о труде. В своей публикации «Доклад о мировом развитии, 2013 год: занятость» Всемирный банк конкретно призывает принимать меры, направленные на улучшение статистики труда и устранение основных недостатков в этой сфере на международном уровне, подчеркивая тот факт, что вопросы занятости находятся в центре внимания, однако соответствующих данных по этим вопросам не хватает и они являются неполными, что диктует необходимость координации усилий со странами и другими партнерами в целях расширения охвата и повышения качества данных статистики труда в мире.

4. МОТ начала этот процесс с усиления регионального присутствия в различных регионах за счет развертывания на местах региональных статистиков труда, которые консультируют национальные статистические управления и министерства труда по техническим вопросам создания, налаживания и оценки работы своих систем статистики труда. После пересмотра процедур обработки данных МОТ занялась выявлением недостатков в различных методах и инструментах, применяемых в регионах. В рамках этого процесса она уже определила порядок взаимодействия и совместной работы с различными странами в целях укрепления их статистического потенциала. Одна из приоритетных задач заключается в налаживании со странами более тесных связей, и во многих регионах соответствующая работа с субъектами МОТ уже проводится. В качестве средства для оценки потребностей все шире применяется механизм региональных консультаций и практика налаживания партнерских отношений с региональными организациями. Однако, для того чтобы удовлетворить растущие потребности субъектов МОТ, необходимо будет укрепить целый ряд статистических структур МОТ. В частности, особое внимание следует уделить таким вопросам, как трудовая миграция, занятость в сельской местности, динамика занятости и движение трудовых ресурсов и проведение обследований предприятий, и МОТ должна укреплять свой потенциал в этой связи. И здесь большое значение имеет налаживание партнерских отношений с крупными статистическими службами в целях содействия сотрудничеству Юг-Юг и техническому сотрудничеству в целом. Кроме того, на самом высоком уровне необходимо рассмотреть вопрос об усилении координации работы с донорами и другими международными организациями, чтобы страны обеспечивали грамотное применение международных статистических стандартов.

5. МОТ стремится укрепить свою статистическую сеть в Африке в целях наращивания потенциала государств-членов в области формирования и использования данных статистики труда. Сегодня в англоязычных и франкоязычных странах Африки МОТ представлена двумя статистиками труда, которые базируются соответственно в Претории и Дакаре. Была создана и заполнена новая должность старшего регионального статистика труда в Аддис-Абебе, который занимается вопросами поддержки и координации деятельности в регионе и работает с региональными партнерами.

6. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна активное сотрудничество МОТ с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) оказалось весьма плодотворным. Был проведен целый ряд совместных мероприятий, в частности по оказанию технической помощи и организации профессиональной подготовки; на Статистической конференции Северной и Южной Америки была создана Рабочая группа по показателям рынка труда с представительным членским составом, в которой координирующую роль играют Чили и Колумбия. Была набрана сотрудница для заполнения должности регионального статистика труда в Сантьяго, который работает в контакте с Информационной системой МОТ для Латинской Америки и Карибского бассейна в рамках крупного проекта, реализуемого в Панаме при поддержке правительства этой страны.

7. В Азиатско-Тихоокеанском регионе МОТ также набрала сотрудницу для заполнения должности регионального статистика труда в Бангкоке, чтобы наладить со странами региона более тесное взаимодействие, активно участвуя в учебной и консультационной деятельности и координируя проведение региональных мероприятий с ключевыми партнерами, включая Экономическую и социальную комиссию для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и другие организации.

8. Что касается других регионов, то МОТ расширяет свое сотрудничество со странами — членами Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств (Статкомитет СНГ), предоставляя техническую помощь и осуществляя перспективное планирование будущей совместной деятельности в сфере статистики труда. МОТ также проводит учебные мероприятия в странах Ближнего Востока и Северной Африки, работая вместе с другими международными организациями над совершенствованием процедур сбора и распространения данных.

II. Девятнадцатая Международная конференция статистиков труда

9. В октябре 2013 года в Женеве МОТ проведет девятнадцатую Международную конференцию статистиков труда, на которой она рассмотрит и обсудит возможность принятия пересмотренного проекта резолюции о статистике труда и рабочей силы. В случае ее принятия пересмотренные статистические стандарты заменят собой действующие международные стандарты, содержащиеся в резолюции о статистике экономически активного населения, занятости, безработице и неполной занятости, принятой на тринадцатой Конференции в 1982 году, и лежащие в их основе принципы. Помимо этого проекта резолюции на Конференции будут обсуждаться вопросы, касающиеся Международной классификации статуса в занятости, создания экологичных рабочих мест, показателей достойной работы, статистики детского и принудительного труда.

10. На своей сорок первой сессии Статистическая комиссия была проинформирована о том, что, несмотря на рекомендацию восемнадцатой Конференции созывать ее раз в три года, МОТ не может поводить такое крупное мероприятие так часто. В связи с бюджетными ограничениями МОТ будет и далее придерживаться практики созыва конференций раз в пять лет до тех пор, пока си-

туация не позволит ей сократить период времени между конференциями. Для решения конкретных вопросов в период между конференциями могут создаваться технические комитеты или совещания экспертов.

А. Экономически активное население, занятость, безработица и недоиспользование рабочей силы

11. Работа по обновлению международных стандартов по статистике экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости началась по инициативе Статистического департамента МОТ в порядке выполнения рекомендаций восемнадцатой Конференции с учетом анализа программы статистики труда, проведенного Статистической комиссией на ее тридцать девятой сессии (оба мероприятия состоялись в 2008 году); результаты проделанной работы будут положены в основу проекта резолюции, который будет рассматриваться на очередной Конференции.

12. По итогам проведенного Комиссией программного обзора в сфере статистики труда определены следующие приоритетные направления будущей работы: а) меняющаяся структура рабочей силы; б) обновление концептуальных основ статистики труда в целях учета динамических аспектов рынка труда; с) соотношение между оплачиваемыми и неоплачиваемыми видами труда; и d) взаимосвязь статистики труда и других отраслей статистики. Восемнадцатая Конференция далее определила в качестве приоритетных областей будущей работы МОТ внесение изменений в резолюцию о статистике экономически активного населения, занятости, безработице и неполной занятости и Международную классификацию статуса в занятости (МКСЗ-93). Она также приняла резолюцию о разработке показателей недоиспользования рабочей силы.

13. В период с 2008 года МОТ, следуя этим рекомендациям, провела ряд мероприятий и консультаций с участием статистиков труда, представляющих страновые и региональные статистические службы, в целях оказания содействия процессу обзора. Среди этих мероприятий можно отметить следующие: семинар по статистике занятости и безработицы, который был проведен параллельно с восемнадцатой Конференцией в 2008 году; технический учебный практикум по вопросам разработки показателей недоиспользования рабочей силы в 2009 году; создание в том же году Рабочей группы по вопросам развития статистики занятости и безработицы; проведение в 2012 году региональных подготовительных совещаний статистиков труда во всех основных регионах мира; а также обзоры национальной практики государств, включая обеспечение соблюдения действующих стандартов в области статистики рабочей силы при проведении национальных обследований домашних хозяйств и переписей населения и жилья.

В. Рабочая группа по вопросам развития статистики занятости и безработицы

14. Рабочая группа была создана в 2009 году в качестве основного механизма для проведения обзора и обновления стандартов. В ее состав входят специалисты по статистике рабочей силы, представляющие национальные статистические управления 40 стран из всех основных регионов мира, а также Афристат,

Евростат и Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Рабочей группе поручено консультировать МОТ по процессу обзора. Консультации с Группой проходили в формате онлайн-обсуждений и совещаний, проводившихся в 2009, 2011 и 2012 годах¹.

С. Региональные подготовительные совещания статистиков труда

15. В целях придания техническим консультациям в рамках подготовки к проведению девятнадцатой Конференции всеобъемлющего характера Статистический департамент МОТ, затратив большие средства, впервые в истории Конференции приступил к процессу широких консультаций, призванных обеспечить участие в обсуждениях представителей всех регионов мира и учет специфики региональных условий. Таким образом, он организовал и провел пять региональных подготовительных совещаний статистиков труда для стран Северной и Южной Америки, Азии и Тихого океана, стран Африки к югу от Сахары, стран Ближнего Востока и Северной Африки, Европы и Центральной Азии. Совещания были организованы в сотрудничестве с региональными экономическими комиссиями Организации Объединенных Наций и другими региональными партнерами, включая Африканский банк развития, Африканский союз, Афростат, ОЭСР и Всемирный банк.

16. В работе региональных подготовительных совещаний приняли участие представители 100 стран (16 стран Американского континента, 21 страна Азиатско-Тихоокеанского региона, 19 стран региона Африки к югу от Сахары, 10 стран Ближнего Востока и Северной Африки и 34 страны Европы и Центральной Азии), а также представители Африканского банка развития, Африканского союза, Афростата, Статкомитета СНГ, Евростата, ОЭСР, Экономической комиссии для Африки (ЭКА), ЭСКАТО, ЭКЛАК, Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) и Всемирного банка.

17. Основные задачи этих совещаний заключались в том, чтобы: а) проинформировать участников о процессе подготовки к проведению девятнадцатой Конференции; б) представить текущие предложения в отношении обзора и обновления международных стандартов в области статистики рабочей силы; и с) собрать мнения по разным вопросам и провести между странами диалог в целях дальнейшей проработки предложений. В ходе совещания были также определены основные проблемы рынка труда и вопросы политики в каждом регионе, которые должным образом были учтены при внедрении пересмотренных стандартов.

18. Главным итогом региональных совещаний стало то, что широкую поддержку получило предложение разработать общие концептуальные основы трудовой статистики, предусматривающие использование данных о занятости для разработки статистических данных о рабочей силе. На региональных совещаниях было также заявлено о том, что необходимо в тестовом режиме про-

¹ Статистический департамент МОТ намерен сохранить эту Рабочую группу в качестве основного консультационного механизма для оказания методологической помощи в развитии статистики рабочей силы в будущем. Для этого была создана онлайн-коммуникационная платформа, право доступа к которой имеют только зарегистрированные члены Рабочей группы по адресу: <https://papyrus.ilo.org/empstats/EMPSTATS/>.

вести оценку практической реализации некоторых предложений и анализ данных, чтобы определить потенциальное влияние предложенных изменений на временные ряды данных о занятости и безработице.

D. Экспериментальные проверки и тематические исследования

19. В порядке выполнения рекомендаций региональных подготовительных совещаний в 2013 году Департамент будет в ходе проведения обследований рабочей силы осуществлять экспериментальные проверки в ряде отобранных стран из всех основных регионов мира в целях оценки практической реализации некоторых предложений. Кроме того, в настоящее время проводятся тематические исследования с использованием выборки микроданных по ряду стран, задача которых заключается в том, чтобы оценить потенциальное воздействие предложений на ключевые показатели рынка труда, такие как показатели занятости населения, уровень безработицы и показатели неполной занятости с точки зрения отработанного времени.

E. Охват предлагаемых изменений

20. Исходя из приоритетных задач, поставленных в ходе проведения Комиссией обзора программы и на Конференции, основными предлагаемыми изменениями являются:

а) доработанная концепция и определение занятости — как приносящего доход вида трудовой деятельности — для подготовки данных статистики рабочей силы;

б) единые, но гибкие, общие концептуальные основы статистики рынка труда, проводящие различие между занятостью и другими видами работы, включая производство товаров для собственного конечного потребления, оказание услуг для собственного конечного потребления и добровольную работу;

в) общие определения и оперативные руководящие принципы для оценки участия и времени, затраченного на другие виды работы, помимо занятости;

г) более подробные оперативные руководящие принципы оценки показателей занятости и безработицы, учитывающие опыт, накопленный странами в течение последних 30 лет, и содействующие обеспечению международной сопоставимости статистических данных;

д) общие принципы разработки классификаций населения, не входящего в состав рабочей силы, для различных целей, включая оценку его связи с рынком труда;

е) показатели недоиспользования рабочей силы для решения проблем, связанных с недостаточным использованием рабочей силы, которые будут публиковаться для дополнения показателей безработицы; и

ж) общее руководство по вопросам подготовки практической программы работы и статистических данных о рабочей силе для обеспечения краткосрочных и долгосрочных потребностей с учетом национальных условий и имеющихся ресурсов.

21. Одна из важных задач обзора заключается в том, чтобы обеспечить, насколько это возможно, точность исторических данных статистики рабочей силы. Поэтому предложения учитывают передовые методы работы, способствующие повышению степени международной сопоставимости статистических данных и устранению конкретных недостатков и проблем, возникающих при внедрении стандартов. Те элементы действующих стандартов, которые доказали свою эффективность в деле обеспечения внутренней точности данных статистики рабочей силы и их согласования с данными других отраслей статистики, останутся неизменными. Особое место среди них занимает оценка рабочей силы, проводимая на основе принципа экономически активного и неактивного населения, приоритетного правила, критерия одного часа и короткого периода времени.

22. Эти предложения направлены на то, чтобы: а) обеспечить более полное удовлетворение спроса на данные статистики рабочей силы для целей мониторинга рынков труда, в том числе использования рабочей силы, а также разработки политики в области расширения возможностей трудоустройства, доходов и в других связанных с социальной политикой областях; б) создать условия для проведения комплексной оценки затрат труда по всем видам производственной деятельности и вклада различных видов работы в экономическое развитие, развитие средств к существованию и обеспечение благосостояния; в) улучшить сопоставимость данных статистики рабочей силы с данными других отраслей статистики рынка труда и статистическими данными в других областях, в первую очередь с производственными статистическими данными; и d) содействовать разработке динамичных показателей рынков труда в будущем.

Г. Процедуры Международной конференции статистиков труда

23. В соответствии с механизмом Конференции в январе 2013 года МОТ созовет трехстороннее совещание экспертов по статистике труда. Участники совещания обсудят обновленный проект предложения и вынесут рекомендации по вопросам подготовки к проведению девятнадцатой Конференции в октябре 2013 года. Конференции будет предложено изучить проект пересмотренных стандартов и вынести соответствующие рекомендации по вопросу о его принятии Административным советом МОТ.

III. Информация о проводившейся в последнее время деятельности²

А. Международная классификация статуса в занятости

24. Международная классификация статуса в занятости (МКСЗ-93) была принята в резолюции пятнадцатой Конференции в январе 1993 года. Существует опасение в отношении того, что утвержденные категории уже не дают достаточно информации для надлежащего отслеживания изменений в процедурах найма работников, которые во многих странах размывают границы между са-

² Большинство публикаций, упомянутых в этом разделе, можно найти на веб-сайте по адресу: www.ilo.org/statistics.

мостоятельной занятостью и оплачиваемой занятостью. Считается также, что классификация не обеспечивает достаточной степени детализации статистических данных, чтобы соответствующим образом удовлетворить потребности пользователей. Восемнадцатая Конференция назвала вопрос о меняющейся структуре рабочей силы, включая пересмотр МКСЗ-93, в качестве приоритетной задачи будущей методологической работы в области статистики труда. Вполне вероятно, что пересмотр стандартов в отношении статистики экономического активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости, о чем говорилось в пункте 20, также сильно повлияет на сферу охвата и предмет статистики занятости и приведет к изменению границ, с точки зрения целей статистической оценки, между занятостью и другими видами работы. Между тем, подготовить полноценное предложение в отношении пересмотра классификации МКСЗ-93 для рассмотрения на девятнадцатой Конференции — дело сложное, поскольку любая резолюция о статусе в занятости принимается по итогам обсуждений вопроса о рабочей силе, состоявшихся на той же Конференции.

25. На Конференции в 2013 году МОТ представит документ для обсуждения с кратким изложением известных недостатков МКСЗ-93 и описанием опыта различных стран применительно к статистике занятости и другим аспектам трудовых отношений. Она также определит методы, с помощью которых можно было бы внести изменения в МКСЗ-93 и/или разработать другие стандартные классификации и переменные в дополнение к ней, что позволило бы получить более полное представление о современных реалиях и экономических и социальных проблемах сегодняшнего дня. МОТ представит различные варианты пересмотра МКСЗ-93, в которых будут учтены ожидаемые итоги обсуждений в ходе Конференции стандартов в отношении статистики рабочей силы. Документ станет основой для обсуждений в рабочей группе по пересмотру МКСЗ-93 во время работы девятнадцатой Конференции, по итогам которых будут подготовлены рекомендации в отношении предлагаемых вариантов и наиболее эффективных путей пересмотра МКСЗ-93.

В. Международная стандартная классификация занятий

26. Проводимая в последнее время МОТ деятельность по линии Международной стандартной классификации занятий (МСКЗ-08) прежде всего касалась оказания поддержки в ее применении на национальном и региональном уровнях. Для этого использовались различные средства, включая участие в открытом для всех стран дискуссионном Интернет-форуме, организованном Евростатом, проведение региональных и национальных учебных семинаров и оказание прямой технической помощи, а также подготовку и публикацию соответствующих документов.

27. Том 1 МСКЗ-08, содержащий структуру, определения групп и таблицы соответствий, был опубликован на английском языке в мае 2012 года и размещен на веб-сайте МОТ. Подробные определения групп в этой публикации основаны на материалах, опубликованных на веб-сайте МОТ в июле 2009 года. По ряду разделов эти определения были обновлены и уточнены с учетом замечаний, полученных от учреждений, использовавших первоначальные материалы для оказания помощи в разработке или обновлении национальных классификаций занятий. В том 1 также включены методологические пояснения, содержащие

рекомендации в отношении применения МСКЗ на национальном уровне. На момент составления настоящего доклада версии тома 1 на испанском, русском и французском языках находились на этапе подготовки. Том 2, содержащий указатель наименований занятий будет опубликован на английском и французском языках в начале 2013 года, а на испанском и русском языках — в ближайшем будущем.

28. На сегодняшний день многие страны уже приняли национальные классификации занятий для повышения сопоставимости с МСКЗ-08, разработали на ее основе национальные классификации или таблицы соответствий, позволяющие им представлять данные в формате МСКЗ-08. Начиная с 2011 года МСКЗ-08 учитывается во всех соответствующих документах Европейского союза. Отзывы по вопросу о целесообразности использования классификации в целом были положительными.

29. В соответствии с рекомендациями Группы экспертов по классификациям в отношении основных справочных международных классификаций МОТ готовит доклад для рассмотрения на девятнадцатой Конференции, в котором будет обоснована либо целесообразность начала работы по пересмотру или обновлению МСКЗ-08, либо нецелесообразность внесения на данном этапе каких-либо изменений. В этой связи Статистический департамент МОТ проводит консультации с национальными экспертами по классификации занятий, чтобы все проблемы и сомнения, возникающие при применении МСКЗ-08, были озвучены и учтены при подготовке этого доклада.

С. Неформальная занятость

30. В 2012 году была завершена подготовка руководства по статистике неформального сектора и неформальной занятости, озаглавленного “Measuring Informality: A Statistical Manual on the Informal Sector and Informal Employment” («Оценка степени неформальности: Руководство по статистике неформального сектора и неформальной занятости»). Это техническое руководство было подготовлено Статистическим департаментом в сотрудничестве с Делийской группой по статистике неорганизованного сектора и при финансовой поддержке правительства Индии. Ожидается, что это позволит более активно проводить национальные мероприятия по оценке показателей неформального сектора в соответствии с международными стандартами и рекомендациями и расширит возможности по оказанию технической помощи странам, чьи обследования не позволяют им в настоящее время применять рекомендации пятнадцатой и семнадцатой конференций.

31. Для национальных статистических управлений и других организаций, занимающихся формированием статистических данных по неформальному сектору и неформальной занятости, это Руководство является техническим и методическим пособием. В нем представлены действующие международные стандарты, в частности содержащиеся в резолюции об оценке неформального сектора, принятой на пятнадцатой Конференции в 1993 году, и руководящие принципы оценки неформальной занятости, утвержденные на семнадцатой Конференции в 2003 году.

32. В Руководстве также изложены три передовые методологии проведения оценок неформального сектора и неформальной занятости, а именно обследования домохозяйств, смешанные обследования домашних хозяйств и обследования предприятий. В нем содержится описание каждой методологии, разработанной с учетом опыта, накопленного на национальном уровне, и сопоставляются их качественные характеристики и ограничения. Нельзя сказать, что какая-то одна методология лучше другой, но они хорошо дополняют друг друга. Выбор в пользу использования той или иной методологии будет зависеть от потребностей в данных, финансовых возможностей и статистической инфраструктуры в стране. В Руководстве содержится подборка вопросников обследований с описанием каждой методологии для стран, готовых приступить к осуществлению программы развития статистики неформального сектора и неформальной занятости или ее улучшению. И наконец, в нем содержатся рекомендации в отношении стратегий распространения данных, расчета показателей, построения таблиц, а также по вопросам учета статистических данных о неформальном секторе в национальных счетах.

33. Руководство было подготовлено с участием национальных и международных экспертов, членов Делийской группы, глобальной сети «Организация по вопросам участия женщин в глобализации и организации занятости», МОТ и Статистического отдела Секретариата Организации Объединенных Наций. В его подготовке также участвовали национальные эксперты из разных стран, в частности из Индии, Китая, Маврикия, Мексики и Южной Африки.

34. После принятия статистических стандартов в отношении неформальности МОТ активно оказывает странам помощь в вопросах оценки занятости в неформальном секторе и неформальной занятости, используя в качестве методологии оценки обследования рабочей силы. Помощь предоставлялась в виде организации региональных учебных семинаров или непосредственно в странах, и в последние три года ее получателями были следующие страны: Албания, Аргентина, Бразилия, Вьетнам, Камбоджа, Китай, Маврикий, Намибия, Объединенная Республика Танзания, Парагвай, Перу, Тимор-Лешти, Уругвай, Чили, Эквадор, Южная Африка и Государство Палестина.

D. Оценки и прогнозы численности экономически активного населения

35. В октябре 2011 года МОТ завершила подготовку шестого издания оценок и прогнозов численности экономически активного населения в мире и в его основных географических регионах. Первое такое издание было опубликовано МОТ в 1971 году. Шестое издание охватывает 191 страну и территорию; оценки охватывают базовый период 1990–2010 годов, а прогнозы — 2011–2020 годов.

36. В целях повышения точности оценок и прогнозов численности рабочей силы при подготовке этого издания использовались более совершенные методологии. По сравнению с предыдущим изданием было внесено несколько важных изменений: доля вмененных значений была уменьшена, поскольку была расширена статистическая база, а исторические оценки (1990–2010 годы) сегодня сопровождаются подробными метаданными по каждому частному значению. Метаданные охватывают несколько прогнозных полей по источнику соб-

ранных данных, методу корректировки, произведенной в целях их гармонизации (при необходимости), и методу подстановки для заполнения недостающих данных.

37. Что касается составления прогнозов, то сегодня для их составления применяется более широкий перечень моделей, чем в предыдущем издании. В частности, они учитывают влияние последнего экономического кризиса (который еще продолжается) на уровень занятости в определенных странах. И наконец, в этом издании МОТ использует прогнозы национальных статистических управлений при условии, что они были опубликованы недавно. В данном случае речь идет о 12 странах.

38. Для целей составления прогнозов численности экономически активного населения Статистический департамент МОТ опубликовал также обзор всех методологий, разработанных национальными статистическими управлениями и международными организациями. С этого обзора начался процесс пересмотра методологии МОТ.

Е. Статистика детского труда

39. Сбором данных статистики детского труда занимается в МОТ Программа статистической информации и контроля в области детского труда, которая является подразделением Международной программы МОТ по искоренению детского труда. В 2011–2012 годах техническая помощь со стороны Программы статистической информации и контроля в области детского труда, нередко сопровождаемая финансовой поддержкой, на разных этапах была востребована при проведении 25 национальных обследований детского труда в Албании и Таджикистане в Центральной Европе; Гвинее-Бисау, Замбии, Кабо-Верде, Кении, Мадагаскаре, Сьерра-Леоне и Уганде в Африке; Бангладеш, Вьетнаме, Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Монголии и Филиппинах в Азии; Египте и Йемене, арабские страны; Гватемале, Доминиканской Республике, Коста-Рике, Никарагуа, Панаме, Парагвае, Уругвае и Чили в Латинской Америке. Кроме того, после периода подготовительной работы в 2013 году проведение национальных обследований детского труда начнется в Белизе, Гане, Ливане, Марокко, Мозамбике и Украине.

40. С тем чтобы придать процессу сбора данных устойчивый характер, МОТ проводит в ряде этих стран смешенные обследования рабочей силы и детского труда, причем Статистический департамент МОТ обеспечивает проведение обследований рабочей силы. СИМПОК также оказывала техническую помощь при проведении в 2012 году секторальных и отраслевых обследований детского труда в Камбодже, Кении, Малави, Пакистане, Таиланде, Уганде и Южном Судане.

41. Во всех странах проведения национальных обследований детского труда Программа статистической информации и контроля в области детского труда организовала учебную подготовку по вопросам сбора данных о детском труде. На региональном уровне такая подготовка для восьми стран Латинской Америки и Карибского бассейна была организована в июне 2011 года, для восьми англоязычных стран Африки в Найроби в ноябре 2011 года и для шести стран Ближнего Востока и Северной Африки в Аммане в марте 2012 года. Что касается совершенствования методологии, то МОТ опубликовала документ под на-

званием “Hard to See, Harder to Count: Survey Guidelines to Estimate Forced Labour of Adults and Children” («Сложно зафиксировать, еще сложнее подсчитать: руководство по составлению оценок численности взрослых и детей, принудительно занимающихся трудом»). Кроме того, в Индонезии и Того проводятся экспериментальные обследования в целях совершенствования методов оценки сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях. Руководство по проведению обследований детского труда в особых ситуациях Программа статистической информации и контроля в области детского труда опубликует в середине 2013 года.

F. Гендерная проблематика

42. После принятия руководящих принципов в отношении учета гендерных аспектов в статистике труда на семнадцатой Конференции в 2003 году МОТ активно занимается оказанием технической помощи странам, выразившим желание разработать национальную программу в области гендерной статистики. Техническая помощь оказывается странам либо напрямую, в частности Республике Молдова, бывшей югославской Республике Македония, Вьетнам и Палестине, либо в рамках региональных семинаров, организуемых МОТ или другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в которых принимают участие арабские государства, страны Восточной Европы, Африки и Латинской Америки.

G. Добровольный труд

43. В 2011 году МОТ опубликовала «Руководство по оценке добровольного труда» на английском, французском и испанском языках. В нем содержится определение добровольного труда, методология определения принадлежности к категории добровольных работников и их отличительные признаки и методология определения стоимости их труда. В 2008 году на восемнадцатой Конференции это Руководство было рассмотрено и принято, а затем Центр Джонса Хопкинса по изучению гражданского общества (Университет Джонса Хопкинса) под эгидой МОТ и в сотрудничестве с международной группой технических экспертов и при поддержке со стороны добровольцев Организации Объединенных Наций занялся его подготовкой к публикации. Ожидается, что предстоящий пересмотр международных стандартов в отношении экономически активного населения, занятости, безработицы и недоиспользования рабочей силы будет способствовать активизации мероприятий по оценке добровольного труда.

H. Показатели достойной работы

44. Первая версия руководства МОТ, озаглавленного «Показатели достойной работы: понятия и определения», была опубликована в мае 2012 года. Руководство должно было стать методологическим справочником по вопросам разработки и толкования статистических показателей и правовых норм, касающихся достойного труда. В частности, оно рассматривается в качестве практического инструмента оказания поддержки государствам — членам МОТ (т.е. произво-

дителям статистической и правовой информации о достойной работе), которые выразили желание разработать национальные показатели достойной работы для целей проведения анализа и формирования политики. Оно также предназначено для того, чтобы пользователи информации о показателях достойной работы, включая субъекты МОТ, другие заинтересованные стороны и общество в целом, могли ознакомиться с понятиями и определениями, которые лежат в основе показателей достойной работы и их интерпретации. Руководство было опубликовано на английском языке, а его версия на испанском, русском и французском языках выйдет 2013 году.

45. В 2011 году началась масштабная работа по подготовке Африканского доклада о показателях достойной работы, посвященного 20 странам. Первая оценка, основанная на национальных источниках, была опубликована в 2012 году. Доклад выпущен на английском и французском языках. В течение последних трех лет МОТ оказывала помощь в проведении довольно большого числа обследований домашних хозяйств, в частности обследований рабочей силы, а также обследований предприятий и административных отчетов (данные об инспекциях труда), в 28 странах (Бенин, Ботсвана, Бурунди, Буркина-Фасо, Гвинея-Бисау, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Маврикий, Мадагаскар, Малави, Мали, Мозамбик, Намибия, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Сейшельские Острова, Сенегал, Того, Уганда, Эфиопия, Южная Африка и Южный Судан). В первую очередь техническая помощь предоставляется на этапе подготовки и экспериментальном этапе, а также на этапе обработки данных и составления отчетов по итогам обследований. Например, в Либерии обследование рабочей силы сопровождалось поддержкой на протяжении всего процесса его проведения. Доклад был опубликован в 2011 году. Это стало возможным благодаря мобилизации поддержки и ресурсов нескольких партнеров, работающих в стране в интересах развития.

46. МОТ также оказывает активную поддержку региональным и субрегиональным инициативам по гармонизации информационных систем рынка труда, в частности в сотрудничестве с Комиссией Африканского союза, Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС), Восточноафриканским сообществом, Сообществом по вопросам развития стран Юга Африки и Западноафриканским экономическим и валютным союзом. Для того чтобы добиться большей отдачи, необходимо и далее координировать инициативы, а также оказание поддержки партнерами по развитию.

I. Профсоюзы и коллективные договоры

47. Статистический департамент МОТ опубликовал информацию об обновленной и расширенной базе данных о членстве в профсоюзах, включая методологическую записку об источниках этих статистических данных. Это первый этап в процессе создания базы данных по показателям социального диалога, который заключается в сборе и обновлении ключевых данных о трудовых отношениях, касающихся членства в профсоюзах, плотности профсоюзов и охвата коллективными договорами. В настоящее время ведется разработка соответствующей методологии для целей применения единого подхода к сбору и анализу таких данных. Включение показателей социального диалога в ежегодный вопросник МОТ призвано обеспечить всесторонний учет имеющейся стати-

стической информации о плотности профсоюзов и охвате коллективными договорами, а также поступление в МОТ материалов, необходимых для разработки международных руководящих принципов оценки данных в целях повышения степени их сопоставимости.

Ж. Статистика заработной платы и рабочего времени с разбивкой по отраслям и роду занятий

48. В соответствии с рекомендациями восемнадцатой Конференции МОТ завершила проведение оценки процесса сбора данных для публикации МОТ под названием “October Inquiry” («Октябрьское исследование»), с тем чтобы на глобальном уровне сбор данных о занятости, заработной плате и рабочем времени (и в разбивке по роду занятий и/или экономической деятельности группы) был произведен на более единообразной основе. Снижение коэффициентов участия в обследованиях национальных учреждений, занимающихся составлением статистических данных, и ответы, не отражающие современные категории занятости и отрасли промышленности, громоздкая структура обследования, а также мнения, высказанные пользователями в отношении того, что данные не пригодны для проведения сопоставлений между странами в силу отсутствия стандартизации переменных, — все это привело к тому, что в июне 2010 года МОТ впервые провела с участием экспертов консультационное обследование оплаты труда/заработка, часов работы и занятости, чтобы добиться консенсуса между основными пользователями данных, производителями данных и субъектами МОТ по вопросу о наборе стандартизированных переменных по разделам и основным группам занятий и экономически активного населения. В апреле 2011 года МОТ направила экспертам контрольное обследование, чтобы заверить результаты первого раунда и оказать помощь в доработке ключевых переменных, используемых в ежегодной кампании по сбору данных. МОТ приняла во внимание консенсус, достигнутый по итогам двух экспертных обследований, а также необходимость рационализации работы по сбору данных, которые отражают среднегодовые значения, и включила результаты обследований в свой ежегодный вопросник по основным показателям. Поэтому вместо публикации «Октябрьское исследование» в новой базе данных ILOSTAT будет размещаться более стандартизированный набор данных о занятости, заработной плате и рабочем времени с разбивкой по отраслям и роду занятий.

К. Экологичные рабочие места

49. На протяжении последних нескольких лет международное сообщество обсуждает вопрос о последствиях изменения климата для экономического и социального развития, производства и потребления и, как следствие, занятости, доходов и бедности. Неоднократно подчеркивалась важность перехода к экологичной и устойчиво развивающейся экономике.

50. Таким образом концепция экологичной экономики является основной темой политических дебатов и объектом внимания Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений. Участники Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в июне 2012 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия, заявили о том, что экологичная

экономика является одним из важных путей достижения устойчивого развития. Этот тезис нашел свое отражение в итоговом документе Конференции, озаглавленном «Будущее, которое мы хотим создать» (резолюция 66/288 Генеральной Ассамблеи, приложение).

51. В результате повысился спрос на надежные статистические данные об экологических рабочих местах, которые необходимы для того, чтобы: а) лучше понять воздействие экологизации экономики на рынок труда; и б) обеспечить принятие эффективных мер и инструментов политики для желательного перехода к экологичной экономике.

52. С тем чтобы удовлетворить растущий спрос как на статистические данные, так и концептуальные принципы оценки экологических рабочих мест, Статистический департамент МОТ готовит предложения по согласованию статистического определения экологических рабочих мест и соответствующего методологического руководства, на основе которых можно было бы разрабатывать согласованные на международном уровне статистические показатели для отслеживания прогресса в деле экологизации экономики и связанных с этим процессом последствий для занятости.

53. В ноябре 2012 года МОТ в целях содействия развитию диалога организовала проведение неофициального технического совещания с участием национальных и международных экспертов и должностных лиц МОТ по вопросам обмена опытом и для обсуждения формулировок определений. Чтобы обсуждение протекало конструктивно МОТ подготовила концептуальный документ с изложением нынешней практики отдельных стран, содержащий предложение в отношении стандартизированного определения, которое могли бы применять страны всех регионов независимо от уровня своего экономического и социального развития. Этот документ составлен также с учетом результатов международной статистической работы в смежных областях, таких как экологический учет и статистика энергетики, и в нем обсуждаются методологические вопросы, потенциальные источники данных и виды показателей, которые можно было бы разработать.

54. Проект предложения в отношении статистического определения экологических рабочих мест и соответствующего методологического руководства будет представлен для обсуждения на девятнадцатой Конференции.

L. Другие виды деятельности в области установления стандартов

55. Будучи координатором системы Организации Объединенных Наций по индексам потребительских цен, МОТ продолжает работу по: а) сбору и распространению годовых и месячных индексов потребительских цен по 200 странам; б) обеспечению соблюдения международных стандартов исчисления ИПЦ; и в) оказанию технической помощи государствам-членам. Помимо регулярного обновления своих ежегодных и ежемесячных публикаций, в 2012 году МОТ приступила к обновлению методологических описаний национальных публикаций ИПЦ. Эта работа проводится в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций. Распространение методологических описаний запланировано на 2013 год. В сотрудничестве с Экономической комиссией для Европы МОТ организовала проведение совещания Группы экспертов по индексам потребительских цен,

которое состоялось 30 мая — 1 июня 2012 года в Женеве. МОТ также продолжает принимать активное участие в работе Межсекретариатской рабочей группы по статистике цен. В качестве органа, ответственного за координацию будущего пересмотра Руководства по ИПЦ, МОТ будет и далее поддерживать онлайн-версию Руководства по ИПЦ. Несколько разделов уже были обновлены. На веб-странице содержится первоначальный вариант, список опечаток и последний исправленный вариант.

56. В рамках системы контрольных показателей целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, МОТ отвечает за контроль хода их достижения, используя для этого пять показателей³, и продолжает заниматься подготовкой глобальных, региональных и страновых оценок, отслеживать прогресс в деле выполнения этого набора показателей и анализировать связанные с этим тенденции. С тем чтобы: а) довести до сведения национальных и международных заинтересованных сторон информацию об определениях, понятиях, методах расчета и источниках данных по каждому из пяти показателей в сфере занятости; б) оказать странам помощь в вопросах организации контроля за ситуацией с занятостью и составления соответствующей отчетности; и с) подчеркнуть наличие взаимосвязи между показателями целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в сфере занятости и более широким набором показателей достойной работы, МОТ обновила Методическое руководство по новым показателям в сфере занятости в рамках системы контрольных показателей целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, которое было опубликовано в 2009 году.

М. Профессиональная подготовка и развитие потенциала в области статистики труда

57. МОТ продолжает оказывать поддержку национальным статистическим управлениям и министерствам труда в деле совершенствования процессов сбора и распространения статистических данных, проводя многочисленные учебные мероприятия. Статистический департамент совместно с Международным учебным центром МОТ в Турине, Италия, разработал ежегодную программу обучения по вопросам проведения обследований рабочей силы и анализа других источников данных о труде, которая действует с 2010 года. Кроме того, он принимал участие в организации в Международном учебном центре МОТ курса статистики для получения степени магистра прикладной экономики трудовых отношений в целях развития, участвовал в работе ряда учебных семинаров по вопросам показателей достойного труда, организованных в рамках совместно финансируемых Европейской комиссией и МОТ проектов (RECAP и MAP), некоторые из которых проводились в Латинской Америке и Карибском бассейне, Центральной Европе, Азии и Африке. В течение последних двух лет учебная подготовка проводилась, в частности, по вопросам достойной работы и

³ По цели 1 ЦРДТ (ликвидация крайней нищеты и голода) отслеживаются четыре показателя: темпы роста производительности труда, доля занятых в общей численности экономически активного населения, доля занятого населения, живущего ниже черты бедности, и доля лиц, занятых индивидуальной трудовой деятельностью, и неоплачиваемых домашних работников в общей численности занятых; по цели 3 ЦРДТ (поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин) — доля женщин, работающих по найму в несельскохозяйственном секторе.

статистики труда, неформального сектора, детского труда, заработной платы и часов работы, обследований предприятий и достижения показателей целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ИПЦ и МСКЗ, причем нередко в партнерстве с другими международными организациями, такими как Всемирный банк, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, ЭКА, ЭКЛАК, ЭСКЗА, Африканский банк развития, Статистический институт для Азии и Тихого океана (СИАТО).

58. В ноябре 2012 года в Иордании в тесном сотрудничестве с Арабским учебным и научно-исследовательским институтом статистики (АИТРС), ЭСКЗА и Статистическим научно-исследовательским социально-экономическим центром для исламских стран (СЕСРИК) и Департаментом статистики Иордании было организовано учебное мероприятие по теме «Проведение и анализ обследований рабочей силы для целей мониторинга рынка труда», в работе которого приняли участие представители 22 арабских государств. Технический учебный курс «Статистика труда, информация о рынке труда и ее анализ» был организован совместно с секретариатом Тихоокеанского сообщества в ноябре 2011 года в Новой Каледонии для представителей островных государств южной части Тихого океана в соответствии с рекомендациями миссии МОТ по оценке. В ноябре 2010 года при содействии ЭКЛАК Управление по статистике и переписи населения Сальвадора организовало курс по применению методов выборки при проведении обследований домашних хозяйств. В Африке в ноябре 2010 года в Бамако был проведен технический семинар по теме «Задачи и стратегии повышения качества статистики труда в Африке», а в январе 2011 года в Уагадугу состоялся семинар по теме «Оценка показателей достойной работы» для франкоязычных и португалоязычных стран — членов ЭКОВАС.

Н. Сбор и распространение данных статистики труда

59. Когда в 2009 году был создан новый Статистический департамент МОТ, внешний обзор выявил следующие проблемы: устаревшие системы сбора и распространения данных статистики труда, высокие затраты на техническое обслуживание, низкий охват и проблемы международной сопоставимости данных. Поэтому в первую очередь Департамент занялся вопросами упорядочения рабочих процессов и внедрения новых инструментов для сбора и распространения данных. В то же время МОТ столкнулась с увеличением спроса на более разнообразные и актуальные данные, особенно после экономического кризиса 2007 года. По итогам консультаций с странами-членами и исследователями был сделан вывод о том, что МОТ следует собирать данные по ряду дополнительных более четко установленных показателей. Однако, это могло бы создать дополнительную нагрузку на и без того скудные ресурсы и устаревшие инструменты и усилить давление на страны. Проект по выработке нового подхода предусматривал не только разработку новых программ с использованием обновленных и передовых инструментов для достижения требуемой функциональности, но и внедрение автоматических процедур. С самого начала нового проекта подчеркивалось, что необходимо принять все необходимые стандарты, с тем чтобы расширить возможности для взаимодействия с нашими партнерами. Таким образом, процесс протекает в соответствии с рекомендациями модели общего статистического рабочего процесса, в нем используются инструмен-

ты пакета программ «Оракл» («де-факто» стандарт), а также инструменты сбора данных и метаданных на основе Excel, расширяемого языка разметки (XML), Инициативы в области документации данных (ИДД) и инициативы Обмена статистическими данными и метаданными (ОСДМ).

60. Принятие стандартов содействует развитию сотрудничества с другими учреждениями в вопросах сбора данных и разработки программного обеспечения, облегчает странам выполнение обязательств по представлению данных и помогает избегать дублирования усилий при сборе данных официальной статистики. Было подписано соглашение, в соответствии с которым Евростат предоставляет данные по 60 процентам показателей годового сборника, облегчая таким образом европейским странам выполнение этой задачи; с Национальным институтом статистики и географии Мексики (НИСГ) началась совместная работа по внедрению протокола ОСДМ для обмена данными статистики труда; совместно со Всемирным банком ведется работа по формированию справочных метаданных обследования рабочей силы и принятию стандарта Инициативы в области документации данных. Разрабатываются также интерфейсы программного обеспечения (интерфейсы прикладного программирования или ИПП), позволяющие повторно использовать программное обеспечение, разработанное Международным валютным фондом и Всемирным банком для целей формирования данных и их распространения с помощью мобильных устройств.

61. В основе нового процесса сбора и распространения данных лежат три основные идеи: а) расширение каналов взаимодействия со странами в целях сбора данных; б) унификация процедуры согласования и коррекции данных независимо от способа их получения; и в) способность знать, когда и почему (или почему нет) из стран поступают данные, что позволяет определять объем информации, подлежащей включению в ту или иную публикацию.

62. Сегодня применяются два новых метода сбора данных: электронный вопросник, с помощью которого страны представляют данные через Интернет, и система электронного обмена данными на основе протокола ОСДМ, с помощью которого страны либо посылают информацию в формате XML-файлов, автоматически сгружаемых из их собственных баз данных, либо взаимодействуют с системой через веб-услуги по загрузке данных. Существует также вопросник в формате Excel, но страны должны постепенно отказаться его использовать и перейти на использование протокола ОСДМ или онлайн-вопросника, который, как ожидается, появится в марте 2013 года.

63. Претерпевает изменения и порядок взаимодействия МОТ со странами. Были учреждены многоязычные группы для поддержания связи с каждым регионом или группой стран и каждому члену группы поручено курировать несколько стран исходя из его лингвистических навыков, культурной близости и знания региона. Этот ориентированный на страну подход (в отличие от тематического подход в прошлом) позволяет им развивать отношения со своими партнерами в каждой стране и возлагает на них ответственность за повышение страновых показателей ответов на вопросники. Новый подход уже продемонстрировал свою эффективность: в 2011 году эти показатели были больше, чем в последние пять лет. Причем по сравнению с прошлыми годами число показателей, по которым запрашивались данные, увеличилось вдвое. Кроме того, странам предлагается техническая поддержка, с тем чтобы облегчить им задачу представления данных и понимание концепций.

64. Что касается метаданных, то устаревшая система «источник и методы» будет реорганизована и включена в базу данных ILOSTAT, что обеспечит ее совместимость со стандартом DDI 2.x и интеграцию существующих метаданных. Новая единая база данных ILOSTAT и веб-сайт состоят из динамических страниц ресурсов базы метаданных. Сайт предоставляет различные способы получения доступа к информации (по тематике, по странам, классификации, объему загрузки и т.д.), а также контекстные ссылки на различные виды документов, таких как публикации, резолюции, руководящие принципы и т.д., в зависимости от страны и/или рассматриваемой тематики.

65. В декабре 2011 года МОТ представила новый формат вопросника по показателям, а также опубликовала широкий набор статистических данных о рынке труда и достойной работе. Новый вопросник включает в себя показатели, сгруппированные вокруг тематических категорий, варьирующихся от традиционных категорий, таких как численность экономически активного населения, продолжительность рабочего времени, заработок, производственный травматизм, забастовки и массовые увольнения, до новых тематических групп, включая «отчаявшихся работников», доходы от трудовой деятельности, работающие малоимущие, инспекция труда, членство в профсоюзах и коллективные договоры. Определения показателей по-прежнему отражают концептуальные понятия и классификации и одновременно отвечают потребностям пользователей в более согласованных и сопоставимых данных статистики труда.

66. База данных оперативных показателей была значительно улучшена в плане качества и количества информации, необходимой для удовлетворения потребностей пользователей данных, которым для своевременного отслеживания тенденций на рынке труда в условиях экономического кризиса требуются оперативные данные. В базе данных содержатся более 50 показателей по рынку труда и потребительским ценам в 100 странах. Эта база данных используется для подготовки документов для совещаний Группы 20, в работе которых МОТ, вместе с некоторыми другими учреждениями, принимает участие.

67. В сентябре 2010 года Статистический департамент МОТ приступил к публикации сезонно корректируемых статистических временных рядов данных. В частности, данные представляются по численности экономически активного населения (общая численность и в разбивке по полу), общей занятости (общая численность и в разбивке по полу), безработице (общая численность и в разбивке по полу) и показателям безработицы (общие и в разбивке по полу). Публикуются только квартальные статистические временные ряды данных. По странам — членам ОЭСР сезонно корректируемые статистические временные ряды публикуются на основе данных ОЭСР; по другим странам, данные которых публикуются на протяжении всего года, МОТ производит сезонную корректировку. Это мероприятие охватывает 369 временных рядов и 45 стран. Руководящие принципы Европейской статистической системы в отношении сезонной корректировки применяются неукоснительно. Подробные метаданные публикуются по каждому временному ряду. МОТ использует программное обеспечение Demetra 2.2. Сегодня осуществляется переход на программу Demetra+.

68. И годовые и оперативные показатели, наряду с остальной частью базы данных МОТ в настоящее время интегрируются в базу данных ILOSTAT. Благодаря этому проекту пользователям будет проще использовать и интерпрети-

ровать данные статистики труда, которые до сегодняшнего дня они получали из разрозненных баз данных, поддерживаемых МОТ. Этот проект уже был одобрен Административным советом МОТ и он станет центральным пунктом текущего процесса реорганизации МОТ.

IV. Вывод

69. МОТ рекомендует:

а) отмечая различные мероприятия, проводимые МОТ в рамках партнерских отношений с государствами-членами и различными международными организациями в контексте подготовки к предстоящей девятнадцатой Международной конференции статистиков труда, которая состоится в октябре 2013 года в Женеве, и призывая статистиков труда различных национальных статистических управлений принять активное участие в рассмотрении проекта резолюции, который сегодня обсуждается во всем мире;

б) поощряя широкое участие в Конференции в октябре 2013 года статистиков труда, проведение активных и конструктивных обсуждений и обмена мнениями, с тем чтобы при подготовке итоговых документов и выводов были учтены позиции представителей всех регионов;

с) отмечая различные мероприятия, проводимые МОТ в поддержку региональных и национальных усилий в различных отраслях статистики труда и достойной работы, особенно новые методы сбора данных, которые становятся все более совершенными и облегчают странам выполнение задачи по их представлению;

д) призывая учреждения-доноры и международные финансовые учреждения активизировать свою поддержку проведению обследований домашних хозяйств и предприятий, а также административных отчетов, с тем чтобы расширить базу знаний по вопросам труда, которые в настоящее время находятся в центре внимания руководящих кругов;

е) поощряя активное участие государств — членов МОТ в работе региональных рабочих групп по статистике труда, созданных и пропагандируемых в большинстве регионов, чтобы обеспечить постоянное обновление своих стандартов и операций на международном уровне;

ф) содействуя развитию статистики труда в рамках национальной статистической системы путем активной координации деятельности с министерствами труда и другими национальными ведомствами в целях более эффективного внедрения международных статистических стандартов, согласованных на Конференции. Поступая таким образом, Административный совет МОТ в составе представителей министерств труда, работодателей и организаций работников также отмечает потребность в более полных и качественных данных статистики труда на национальном уровне и будет уделять больше внимания этому вопросу.

70. Статистической комиссии предлагается принять к сведению мнения и рекомендации, представленные МОТ в настоящем докладе.