



## 统计委员会

## 第四十四届会议

2013年2月26日至3月1日

临时议程\* 项目4(c)

供参考的项目：就业统计

## 国际劳工组织关于劳工统计最新发展及第十九届国际劳工统计学家会议筹备工作的报告

## 秘书长的说明

秘书长按照统计委员会第四十三届会议的要求(见E/2012/24,第一章,A节), 谨转递国际劳工组织(劳工组织)提交供委员会参考的报告。本报告强调指出世界各地对劳工和体面工作统计的需求和兴趣急剧增加, 并阐述了劳工组织在新任总干事和新的行政管理部门2012年10月就职后对此所作的反应。报告介绍了为劳工组织即将于2013年10月主办的国际劳工统计学家会议所开展的各项筹备工作。在介绍了关于劳动力、就业、失业和就业不足问题决议草案的区域协商和专家组会议后, 报告简要描述了建议修订的范围。报告列出了过去两年在劳工和体面工作统计领域开展的主要活动, 从职业和就业状况分类、非正规就业、志愿工作、童工、社会对话统计、工资和工时、绿色工作到劳工数据汇编和传播的变化、培训和能力建设活动以及向各国和各地区提供的技术援助等。请委员会注意该报告。

\* E/CN.3/2013/1。



## 国际劳工组织关于劳工统计最新发展及第十九届国际劳工统计学家会议筹备工作的报告

### 一. 劳工统计是劳工组织新行政管理部门工作的核心

1. 正如 2010 年向统计委员会提交的报告(见 E/CN.3/2010/18)所述,国际劳工组织(劳工组织)于 2009 年 5 月新设了一个直接对总干事负责的统计部,这清楚地表明劳工组织成员决定加大对加强全球劳工统计系统的重视力度。在有限的可用资源范围内,劳工组织已在其四个主要的统计活动领域启动了重组进程,即向各国提供技术援助、制定国际统计标准、数据汇编以及劳工统计的培训和能力建设。

2. 2012 年 10 月,新任总干事就职并组建了新的行政管理部门。从一开始,劳工组织理事会及其对外活动就明确表现出加强劳工组织的知识基础和提升全球劳工统计工作的意图。在竞选活动和先前发言中,新任总干事特别强调需要开展会员国的能力建设工作,尤其是较不发达国家,从而在劳工和体面工作统计领域建立更多和更好的信息系统。在其关于 2014-2015 年首个方案和拟议预算的第一封计划指导信函中,总干事将统计、研究和分析能力列入其最优先事项,认为统计工作是帮助劳工组织为其成员提供更好咨询和技术服务的极其重要的手段。为实现这一目标,劳工组织从总部到外地启动了一个声势浩大的改革进程。改革进程拟于 2013 年年底前完成。在统计活动方面,重组工作将于 2013 年 3 月底前结束,随后进入执行阶段。重组过程中对所有不同领域进行了认真审查,力求避免重复和重叠,并建立一个劳工组织综合数据库。

3. 2007 年开始出现经济衰退后,对更多和更好的世界劳工统计数据的需求已重新明确成为优先事项。严重的经济衰退在劳动力市场、就业和生计领域引发的严峻问题及其在发达和发展中经济体造成的后果,已经成为各国政府、主要国际组织以及 20 国集团和其他集团的关注焦点。这些紧迫问题需要及时和完整的信息,才能得到迅速和有效的解决。各种一揽子刺激计划已经出台,但迫切需要更好地衡量这些计划对受影响群体实际福祉产生的影响。劳工政策已经明确,目标也已选定,如果没有适当的劳工信息,上述任务将难以完成。在《2013 年世界发展报告:就业》中,世界银行特别呼吁在全球加强劳工统计并填补重大统计缺口,强调虽然就业是核心任务,但就业信息却稀缺不足,这表明需要与各国及其他伙伴协调努力,扩大和改进世界劳工统计数据。

4. 在这一进程之初,劳工组织首先通过其派驻各区域的外地劳工统计学家,加强其区域存在。这些劳工统计学家正在向各国的国家统计部门和劳工部提供技术支助,协助确定、汇编和评估其劳工统计系统。在重新界定汇编活动后,劳工组织正在确定所有区域现有统计方法和工具存在的差距。通过这一进程,劳工组织

建立了一种系统，可以与不同国家开展联系，并共同提高各国的统计能力。更加贴近各国开展工作已被确定为优先事项，许多区域在工作中加紧了与组织成员的联系。作为确定需求的手段，进行了更多的区域协商并重新与区域组织共同开展工作。然而，劳工组织统计结构中的一些领域仍需得到加强，方能满足成员新的需求。应特别重视劳动力迁移、农村就业、工作动态和流动及机构调查等领域，劳工组织应提高在这方面的能力。在此进程中，与主要统计部门联手促进南南合作和总体技术合作至关重要。此外，也应在最高一级更好地与捐助国和其他国际组织进行协调，保证各国正确地应用国际统计标准。

5. 劳工组织正在努力加强在非洲的统计网络，以提高会员国编制和使用劳工统计数据的能力。劳工组织目前针对英语和法语非洲国家设有两名劳工统计学家，分别在比勒陀利亚和达喀尔工作。在亚的斯亚贝巴设立了一个新的高级区域劳工统计学家职位，并已完成征聘，以支持和协调该区域的活动，并与区域伙伴开展合作。

6. 在拉丁美洲和加勒比地区，劳工组织与联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)之间活跃的伙伴关系取得了丰硕成果。双方开展了技术援助和培训等各种联合活动；在美洲统计会议框架内设立了劳动力市场指标工作组，成员群体由智利和哥伦比亚负责协调。征聘了一位在圣地亚哥工作的区域劳工统计学家，负责参与劳工组织拉丁美洲和加勒比劳工信息系统的工作，这个系统是设在巴拿马并获得该国政府支持的重要项目。

7. 在亚洲和太平洋地区，劳工组织征聘了一名在曼谷工作的区域劳工统计学家，以便加强与该区域国家的合作，包括积极参与培训和咨询活动，并将劳工组织在该区域的活动与联合国亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)及其他区域关键伙伴的活动结合起来。

8. 在其他区域，劳工组织努力加强与独立国家联合体国家间统计委员会(独联体统计委)成员国之间的协作，包括提供技术援助，以及规划未来在劳工统计领域的联合活动。劳工组织还在中东和北非地区开展培训活动，并与其他国际组织一起加强数据的汇编和提供。

## 二. 第十九届国际劳工统计学家会议

9. 劳工组织将于2013年10月在日内瓦召开第十九届国际劳工统计学家会议。会议将审查和讨论是否通过一项关于工作和劳动力统计的订正决议草案。如果获得通过，这些经修订的统计标准将取代1982年第十三届会议通过的关于从事经济活动人口、就业、失业和就业不足统计问题的决议及相关准则所载的现行国际标准。除了这项决议草案，会议还将讨论并听取国际就业状况分类、绿色工作、体面工作指标、童工和强迫劳动的统计等议题。

10. 正如向统计委员会第四十一届会议提交的报告所述，虽然第十八届会议结论意见建议每三年召开一次会议，但劳工组织无力如此频繁地举办这样的大型活动。鉴于预算的限制，劳工组织仍将每五年召开一次国际劳工统计学家会议，直至条件允许其缩短会议间隔。在会议间隔期可召集技术委员会或专家会议处理特定主题事项。

#### A. 从事经济活动人口、就业、失业和就业不足

11. 根据 2008 年第十八届会议的建议以及 2008 年联合国统计委员会第三十九届会议审议的劳工统计方案审查中的建议，劳工组织统计部提出着手更新关于从事经济活动人口、就业、失业和就业不足的国际统计标准。这项工作将是即将召开的国际劳工统计学家会议要审议的决议草案的核心内容。

12. 委员会审议的方案审查明确指出了未来劳工统计工作的一些优先领域：(a) 劳动力结构的变化；(b) 更新劳工统计框架，以便反映劳动力市场的动态发展；(c) 有酬和无酬工作之间的相互作用；以及 (d) 劳工统计和其他统计领域之间的相互作用。第十八届会议进一步确定劳工组织今后工作的优先领域包括修订关于从事经济活动人口、就业、失业和就业不足统计问题的决议和国际就业状况分类（《就业状况分类-93》）。委员会还通过了一项关于制定劳动力利用不足衡量指标的决议。

13. 自 2008 年以来，劳工组织根据这些建议，与来自各国和各区域统计组织的劳工统计学家一起开展了多项活动和协商，共同推动审查进程，其中包括在 2008 年第十八届会议同期举行就业和失业统计问题研讨会；2009 年组织劳动力利用不足衡量指标技术讲习班；2009 年成立推进就业和失业统计工作组；2012 年在世界所有主要区域举办劳工统计学家区域筹备会议；以及对各国做法进行审查，包括国家住户调查及人口和住房普查中执行现行劳动力统计标准的情况。

#### B. 推进就业和失业统计工作组

14. 成立于 2009 年的工作组是开展标准审查和更新工作的主要机制。工作组成员包括来自世界所有主要区域 40 个国家的国家统计部门，以及来自撒哈拉以南非洲经济和统计观察站、欧盟统计局和经济合作与发展组织（经合组织）的劳工统计专家。其任务是就审查进程向劳工组织提供咨询意见。2009 年、2011 年和 2012 年通过网上讨论和举行会议与专家组进行了咨商。<sup>1</sup>

<sup>1</sup> 劳工组织统计部希望保留该工作组，作为今后促进劳工统计方法开发的主要咨询机制。为此，创建了以下仅供工作组注册成员访问的网上交流平台 <https://papyrus.ilo.org/empstats/EMPSTATS/>。

### C. 劳工统计学家区域筹备会议

15. 为扩大国际劳工统计学家会议筹备工作的技术协商范围，劳工组织统计部投入大量资源，在国际劳工统计学家会议历史上第一次开展了广泛协商进程，以便让世界所有区域参加讨论，并体现各个区域的特性。因此，它面向美洲、亚洲和太平洋、撒哈拉以南非洲、中东和北非以及欧洲和中亚各国组织和举办了五次劳工统计学家区域筹备会议。这些会议的协办方包括联合国各区域经济委员会及其他区域伙伴，如非洲开发银行、非洲联盟、撒哈拉以南非洲经济和统计观察站、经合组织和世界银行等。

16. 共有来自 100 个国家(16 个美洲国家、21 个亚太国家、19 个撒哈拉以南非洲国家、10 个中东和北非国家及 34 个欧洲和中亚国家)以及来自非洲开发银行、非洲联盟、撒哈拉以南非洲经济和统计观察站、独联体统计委、欧统局、经合组织、联合国非洲经济委员会(非洲经委会)、亚太经社会、拉加经委会、联合国西亚经济社会委员会(西亚经社会)和世界银行的代表出席了区域筹备会议。

17. 这些会议的主要目标是：(a) 向与会者通报第十九届会议的筹备进程；(b) 就国际劳工统计标准的审查和更新提出最新提议；(c) 收集各国反馈和促进各国之间的讨论，进一步完善各项提议。会议还帮助确定各区域的主要劳动力市场问题和政策关切领域，以确保订正标准能够适当解决这些问题和关切。

18. 区域会议取得的一项主要成果是对制定全面工作统计框架所提议使用的一般方法给予广泛支持，并将在此框架内为编制劳工统计数据对就业进行定义。区域会议还强调应开展实验性测试，以便对某些提议和数据评估的实际执行情况进行评测，从而估计出就业和失业时间序列的拟议订正可能产生的影响。

### D. 实验性测试和案例研究

19. 根据区域筹备会议的建议，劳工组织统计部将于 2013 年在世界各主要区域的一些选定国家中开展试验性测试，其主要目标是通过劳动力调查对某些提议的实际执行情况进行评估。此外，统计部正在利用选定国家的现有微观调查数据开展案例研究，评估各项提议对劳动参与率、失业率和就业时间不足率等关键劳工市场指标产生的潜在影响。

### E. 拟议修订的范围

20. 为落实委员会方案审查及第十八届国际劳工统计学家会议强调的优先领域，拟议的主要修订如下：

(a) 更完善的就业概念和定义，强调将创造收入的工作作为编制劳动力统计数据的基础；

(b) 既全面又灵活的工作统计总体框架，区分就业和其他形式的工作，包括生产最终自用的货物、提供最终自用的服务以及志愿工作；

(c) 用来衡量对就业以外工作形式的参与和所花时间的总体定义和业务准则；

(d) 建立在各国过去 30 年经验积累基础上更详细的衡量就业和失业的业务准则，并促进统计数据国际可比性；

(e) 关于制定适用于不同用途的劳动力以外人员分类的一般性指导意见，包括用来评估其劳动力市场关联度；

(f) 劳动力利用不足的衡量指标，重点关注对可用劳动力吸收量不足的问题，并将该指标与失业率同时发布；

(g) 关于制定工作与劳动力合理统计方案的一般性指导意见，在考虑国情和资源的前提下满足短期和长期需求。

21. 贯穿于审查工作的一个重要关注点是尽可能确保劳动力统计数据的历史连续性。为此，各项提议纳入了确定的良好做法，以便提高统计数据的国际可比性，并解决标准执行方面的具体差距和关切。现行标准中已经证明对保证劳动力统计数据内部一致性及与其他统计领域的协调性而言合理和必要的要素将保持不变。其中最明显的是基于活动原则、优先规则、一小时标准和短衡量期的劳动力衡量框架。

22. 这些提议的目标是：(a) 更好地满足对利用劳动力统计数据监测劳动力市场(包括劳动力吸收量)及指导促进就业、收入和其他相关社会政策的要求；(b) 帮助全面衡量对所有生产性活动的劳动力投入，以及不同工作形式对经济发展、家庭生计和福祉的贡献；(c) 更好地将劳动力统计数据与其他工作统计数据及其他领域的统计数据结合起来，特别是与生产统计数据相结合；以及(d) 促进制定未来劳动力市场的动态衡量指标。

## F. 国际劳工统计学家会议的程序

23. 根据国际劳工统计学家会议机制，劳工组织将于 2013 年 1 月召开一次劳工统计专家三方会议。会议将讨论最新的提议草案，并对将于 2013 年 10 月举行的第十九届会议筹备工作提出建议。将要求第十九届会议对经修订的标准草案进行评估，并就劳工组织理事机构是否通过标准草案提出适当的建议。

### 三. 近期活动<sup>2</sup>

#### A. 国际就业状况分类

24. 1993年1月第十五届家会议的一项决议通过了《国际就业状况分类》（《就业状况分类-93》）。令人关切的是，很多国家发生的就业安排变化正在使自营就业与薪酬就业的界限变得模糊，而所通过的分类已不能为适当监测这些变化提供充足的信息。也有人感到，分类缺乏充足的细节，无法提供能够适当满足用户需求的统计数字。第十八届会议指出了劳动力结构的不断变化，决定修订《就业状况分类-93》，作为未来劳工统计方法工作的优先事项。如上文第20段所述，修订关于从事经济活动人口、就业及失业和就业不足状况的统计标准可能还会对就业状况统计的规模和性质产生重大影响，并导致统计衡量中就业与其他形式工作的界限发生变化。但也很难对《就业状况分类-93》的分类办法提出完整的修订建议供第十九届会议审议，因为任何关于就业状况的决议都必须预测同次会议关于劳动力的审议结果。

25. 劳工组织将向2013年会议提交一份讨论文件，其中将概述已知《就业状况分类-93》存在的问题以及各国对就业状况和就业关系其他方面进行统计的现有做法。劳工组织还将确定如何修改《就业状况分类-93》及(或)制定其他标准分类和变量，作为《就业状况》的补充，以更好地反映当前的现实以及经济和社会关切问题。劳工组织将提出修订《就业状况分类-93》的各种可选办法，其中反映会议对劳动力统计标准进行审议的可能结果。意图以该文件为基础，在第十九届会议期间由一个工作组讨论修订《就业状况分类-93》事宜，以期就拟议的可选办法并就《就业状况分类-93》修订工作如何取得最佳进展寻求指导。

#### B. 国际标准职业分类

26. 在国际标准职业分类（《职业分类-08》）方面，劳工组织最近开展的活动主要涉及在国家一级支持执行《职业分类-08》。通过各种方法提供了支持，其中包括：参与欧盟统计局主办的供全世界所有国家参与的网络讨论；举办区域和国家培训讲习班和提供直接技术援助；编写和发布相关文件。

27. 《职业分类-08》第一卷涉及结构、组别定义和对应表，其英文版于2012年5月公布并载于劳工组织网站。该卷中的详细组别定义是基于劳工组织网站2009年7月公布资料。根据曾使用以往资料制定或更新国家职业分类的机构提出的意见，在几个方面对这些定义进行了更新和澄清。第一卷还包括方法说明，其中提供了关于在国家一级适用《职业分类》的咨询意见。在编写本报告时，第一卷的法文版、俄文版和西班牙文版正在制作中。第二卷提供职业名称索引，2013年初将公布该卷英文版和法文版，其后将尽快提供西班牙文版和俄文版。

<sup>2</sup> 本节提到的出版物大多数可在网站 [www.ilo.org/statistics](http://www.ilo.org/statistics) 查阅。

28. 目前很多国家修改了本国职业分类，使之与《职业分类-08》更具可比性，或根据《职业分类-08》制定了本国分类，或制作了对应表，以便能够根据《职业分类-08》报告有关数据。欧洲联盟 2011 年以后所有相关收集均采用了《职业分类-08》。对于分类的作用，反馈普遍是肯定的。

29. 按照国际经济和社会分类专家组关于主要国际参考分类的建议，劳工组织正在编写一份供第十九届会议审议的报告，其中将概述着手修改或更新《职业分类-08》或暂时不作更改的情况。为此，劳工组织统计部正在就职业分类问题向各国专家咨询，以确保找出在执行《职业分类-08》过程中遇到的所有问题和关切并在编写报告时加以考虑。

### C. 非正规就业

30. 继 2010 年德里非正规经济部门统计小组举行技术会议之后，经过漫长的磋商过程，2012 年最后确定了《衡量非正规状况：非正规经济部门和非正规就业统计手册》。《手册》是一本技术指南，由统计局与德里非正规经济部门统计小组合作编写，印度政府提供资助。预期该手册将促进各国根据国际标准和建议对非正规状况进行衡量，而且将带来更多机会，可向那些以其目前的调查无法适用第十五和第十七届会议所提建议的国家提供技术援助。

31. 《手册》是供各国统计局和其他有兴趣制作非正规经济部门和非正规就业统计数据的机构使用的技术和业务指南。《手册》列明了当前的国际标准，即 1993 年第十五届会议通过的关于衡量非正规经济部门的决议，以及 2003 年第十七届会议核可的关于衡量非正规就业的准则。

32. 《手册》还提出了衡量非正规经济部门和非正规就业的最佳做法，即使用户口调查；户口和企业综合调查；机构调查三种衡量方法。《手册》根据国家一级取得的经验一一说明这三种方法并比较其质量和局限。这些方法并无优劣之分，而是相互补充。使用哪一种方法取决于具体国家的数据要求、财政可行性和统计基础结构。针对希望启动或改进非正规经济部门和非正规就业统计方案的国家，《手册》提供一套选定的调查问卷，说明了每一种方法。最后，《手册》还提供关于传播战略、指标计算、统计制表以及关于将非正规经济部门统计数据纳入国民账户的指导。

33. 《手册》由各国和国际专家、德里小组成员、“非正规就业妇女：全球化和组织化”全球网络、劳工组织以及联合国秘书处统计司参与编写。它还得到了中国、印度、毛里求斯、墨西哥和南非等国专家的贡献。

34. 自通过非正规状况统计标准以来，劳工组织利用劳动力调查作为衡量方法，积极援助各国衡量非正规经济部门和非正规就业。援助是以区域培训讲习班形式或直接在各国提供。向所有区域的国家提供了援助，过去三年来援助的国家包括阿尔巴尼亚、阿根廷、巴西、柬埔寨、智利、中国、厄瓜多尔、毛里求斯、纳米

比亚、巴勒斯坦、巴拉圭、秘鲁、南非、坦桑尼亚联合共和国、东帝汶、乌拉圭、越南和巴勒斯坦国。

#### D. 从事经济活动人口估计和预测

35. 2011年10月，劳工组织完成了世界从事经济活动人口及其主要地理区域估计和预测第六版。第一版是1971年由劳工组织发布的。第六版涵盖191个国家和地区，估计所涉时期为1990至2010年，预测所涉时期为2011至2020年。

36. 第六版采用更先进的方法改进了劳动力估计和预测。该版与前一版相比有几项重大改变：由于统计基数增加，估算价值所占比例减少；历史估计(1990-2010年)现在附有每个数据点的详细元数据。元数据包括若干字段，说明所收集数据的来源、必要时为统一这些数据所作的调整类型、以及用于填补缺失数据的估算方法类型。

37. 在预测方面，新版的预测采用了比前一版更广泛的各种模式。特别是，通过这些预测可以了解最近(而且仍在持续)的经济危机对有关国家劳动力参与情况的影响。在第六版中，劳工组织使用了各国统计局所作并于近期公布的预测，涉及大约12个国家。

38. 劳工组织统计部还公布了关于各国统计局和国际组织为预测从事经济活动人口所制定的各种方法的文献述评。文献述评是修改劳工组织方法的起点。

#### E. 童工统计

39. 劳工组织内部的童工数据收集活动由童工统计信息和监测方案执行，该方案是劳工组织消灭童工现象国际计划的一个单位。2011和2012年，童工统计信息和监测方案对正在进行中并处于不同执行阶段的25项国家童工调查给予了技术援助，而且常常连带提供资助，所涉国家包括：中欧的阿尔巴尼亚和塔吉克斯坦；非洲的佛得角、几内亚比绍、肯尼亚、马达加斯加、塞拉利昂、乌干达和赞比亚；亚洲的孟加拉国、柬埔寨、老挝人民民主共和国、蒙古、菲律宾和越南；阿拉伯国家埃及和也门；拉丁美洲的智利、哥斯达黎加、多米尼加共和国、危地马拉、尼加拉瓜、巴拿马、巴拉圭和乌拉圭。此外，该阶段准备工作结束后，将于2013年在伯利兹、加纳、黎巴嫩、摩洛哥、莫桑比克和乌克兰开始进行国家童工调查。

40. 为了促进数据收集的可持续性，劳工组织正在上述几个国家进行劳动力和童工综合调查，由劳工组织统计部支持劳动力调查部分。2012年，童工统计信息和监测方案还为柬埔寨、肯尼亚、马拉维、巴基斯坦、南苏丹、泰国和乌干达按部门和地区进行的童工调查提供了技术援助。

41. 童工统计信息和监测方案举办了关于童工数据收集的国家培训班，使进行童工调查的国家从中受益。在区域一级，2011年6月为八个拉丁美洲和加勒比国家、2011年11月在内罗毕为八个英语非洲国家、2012年3月在安曼为六个中东和北

非国家举办了童工数据收集培训班。在方法发展方面，劳工组织公布了《难以看见，更难以计数：估计成人和儿童被迫劳动状况的调查准则》。此外，目前正在印度尼西亚和多哥进行试点调查，以改进对儿童的商业性剥削的估计方法。2013年中旬，童工统计信息和监测方案将公布特殊处境童工调查手册。

## F. 性别问题

42. 自 2003 年第十七届会议通过将性别问题纳入劳工统计的准则以来，劳工组织一直积极向希望启动国家性别统计方案的国家提供技术援助。这些援助直接向一些国家提供，例如摩尔多瓦、前南斯拉夫的马其顿共和国、越南和巴勒斯坦国，对阿拉伯国家、东欧国家、非洲和拉丁美洲的援助则采用劳工组织或其他联合国机构举办区域讲习班的形式提供。

## G. 志愿工作

43. 2011 年，劳工组织发布了《志愿工作衡量手册》英文版、法文版和西班牙文版。《手册》提供志愿工作的定义、鉴别志愿工作者及其特点的衡量方法以及计量其工作价值的估算方法。2008 年第十八届会议讨论并核准编写该手册，随后在劳工组织主持下由约翰·霍普金斯民间社会研究中心(约翰·霍普金斯大学)与一个国际技术专家组合作编写，由联合国志愿人员方案提供支助。预期即将修订的从事经济活动人口、失业和利用不足状况国际统计标准将促进对志愿工作的衡量。

## H. 体面工作指标

44. 2012 年 5 月，劳工组织发布了题为《体面工作：概念与定义》的手册第一版。手册意在作为实用工具，就如何界定和解释体面工作的统计和法律框架指标提供基本理解。具体而言，手册被视为指导工具，可帮助那些希望制定用于分析和政策的国家体面工作指标的劳工组织成员国(即体面工作统计和法律框架资料编写国)。手册还意在支持体面工作指标信息用户，包括劳工组织成员、其他利益攸关方和一般公众，使其了解制定体面工作指标所使用的概念和定义及其解释。手册以英文编写，2013 年将提供俄文、法文和西班牙文翻译版。

45. 2011 年启动了编写非洲体面工作指标报告的重要工作，涉及大约 20 个国家。2012 年公布了根据各国资料进行的初步评估，报告以英文和法文提供。过去三年来，劳工组织支持了大量户口调查工作，特别是劳动力调查，以及 28 国家的机构调查和行政记录(劳动监察数据)，这些国家包括：贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、佛得角、科特迪瓦、埃塞俄比亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、利比里亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里求斯、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、塞内加尔、塞舌尔、南非、南苏丹、多哥、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。技术援助主要是在设计和试验阶段提供，在数据处理和调查报告方面也提供了援助。例如，对利比里亚劳动力调查给予了全程支持，

调查报告于 2011 年公布。这归功于参与该国发展工作的若干伙伴联合提供的支持和资源。

46. 此外，劳工组织还积极支持区域和次区域统一劳动市场信息系统的举措，特别是非洲联盟委员会、西非国家经济共同体(西非经共体)、东非共同体、南部非洲发展共同体和西非经济和货币联盟采取的举措。为了实现更大的影响，必须不断协调各种举措以及发展伙伴的支持。

#### I. 工会和集体谈判协定

47. 劳工组织统计部公布了经更新和扩大的工会成员数据库，并附有关于统计来源的方法说明。这是建立社会对话指标数据库进程的第一阶段，重点是收集和更新与工会成员、工会密度和集体谈判范围有关的主要行业关系数据。同时也在制定适当的方法，以便对这类数据的收集和分析适用一种标准办法。劳工组织年度问卷中列有社会对话指标，目的是全面提供关于工会密度和集体谈判范围的现有统计资料，并向劳工组织提供投入，以便制定衡量这方面状况的国际准则，提高其可比性。

#### J. 按行业和职业进行的工资和工时统计

48. 按照第十八届会议的建议，劳工组织完成了对《劳工组织十月调查》数据收集和公布情况的评价，以便统一开展有关就业、工资和工时(并按职业和(或)经济活动组别分类)的全球数据收集。鉴于国家统计数据制作机构对调查的回复率降低，回复反映职业和行业分类已过时，调查繁琐，而且数据用户认为，由于各种变量没有标准化，这些数据对跨国比较没有作用，因此 2010 年 6 月劳工组织发起了关于工资、收入、工时和就业情况的专家咨商调查，目的是在主要数据用户、制作机构和劳工组织成员之间达成共识，制定一套有关这些专题领域以及主要职业和经济活动组别的标准化变量。2011 年 4 月，劳工组织向专家发出后续调查，目的是验证第一轮调查结果，并帮助进一步完善年度数据收集所使用的主要变量。劳工组织考虑到两次专家调查所达成的共识，也考虑到有必要简化反映年平均数的劳工组织数据收集，并将调查结果纳入了年度指标问卷。因此，《十月调查》将不再出版，而将在劳工组织新的劳工统计数据库中公布一套按职业和(或)经济活动组别分类的更为标准化的就业、工资和工时数据。

#### K. 绿色工作

49. 几年来，国际社会始终强调气候变化对经济和社会发展、生产和消费模式、以及因此对就业、收入和贫穷造成的影响。许多方面强调必须实现向绿色和可持续经济的转型。

50. 据此，绿色经济概念已经成为政策辩论的焦点，并在联合国及其专门机构的工作中实现主流化。2012 年 6 月在巴西里约热内卢召开的联合国可持续发展会议

认为，绿色经济是实现可持续发展的重要途径。会议成果文件“我们希望的将来”（大会第 66/288 号决议，附件）反映了这一观点。

51. 因此，可靠绿色工作统计的需求不断增加，以期(a) 更好地认识“绿色经济”对劳工市场的影响；(b) 确保制订有效的政策措施和工具以实现预期向更绿色经济的转型。

52. 为了满足日益增长的绿色工作统计和计量概念指导的需求，劳工组织统计部起草了多项建议，以商定绿色工作统计定义和方法准则，并将其用以编制监测绿色经济发展及其对就业影响的国际统一的统计指标。

53. 为推动讨论，2012 年 11 月劳工组织召开非正式技术会议，邀请各国和国际专家以及劳工组织官员交流经验，讨论定义草案。为便利讨论，劳工组织提出的概念文件审查了一些国家的现行做法，并提出了适用于各个区域、各个国家以及经济社会不同发展阶段的标准定义。概念文件借鉴了环境账户和能源统计等相关领域的国际统计工作，并提出了方法问题、可能的数据来源以及可制作的指标种类。

54. 将在第十九届会议上提出和讨论有关绿色就业统计定义及其方法准则的建议草案。

#### L. 标准制定方面的其他活动

55. 作为联合国系统的消费价格指数协调中心，劳工组织继续：(a) 收集和传播大约 200 个国家的年度和月度消费价格指数；(b) 推动执行消费价格指数国际标准；(c) 向会员国提供技术援助。除定期更新年度和月度序列外，劳工组织从 2012 年开始与联合国粮食及农业组织合作更新国家消费价格指数的方法说明。计划于 2013 年公布方法说明。2012 年 5 月 30 日至 6 月 1 日，劳工组织与欧洲经委会在日内瓦联合召开消费价格指数专家组会议。劳工组织还继续积极参加秘书处间价格统计工作组的工作。作为负责协调“消费价格指数手册”今后修订工作的机构，劳工组织将继续维持消费价格指数手册的网络电子版。已对若干章节作了更新。网页载有原始版、勘误表和最新修订版。

56. 在千年发展目标监测框架内，劳工组织负责通过五项指标<sup>3</sup> 监测进展，并继续编制全球、区域和国家估计，监测进展情况，分析整套指标的趋势。为了 (a) 向国家和国际利益攸关方介绍五项就业指标的定义、概念、计算和数据来源；(b) 帮助各国有效监测和报告就业情况；以及(c) 强调千年发展目标就业

<sup>3</sup> 千年发展目标 1(消除赤贫和饥饿)的四项指标是：劳动生产力增长率；就业人口比例；赤贫线以下就业人口比例；总就业人口中自营就业和家庭雇员所占比例。目标 3(促进性别平等和赋予妇女权能)的指标是，非农业部门中有薪就业妇女的比例。

指标和广泛体面工作指标之间的联系，劳工组织对 2009 年出版的《千年发展目标新就业指标指南》进行了修订。

## M. 劳工统计的培训和能力建设

57. 劳工组织继续向各国统计机构和劳工部提供支持，通过举办各种培训更好地衡量、收集和传播劳工统计。从 2010 年开始，劳工组织统计部与设在意大利都灵的国际训练中心合作，每年定期举办劳工调查和其他来源劳工数据分析培训。劳工组织还参加了在劳工组织国际培训中心举办的面向发展的应用劳动经济学硕士的统计课程，并与欧洲联盟委员会出资的劳工组织项目(RECAP 和 MAP)合办了数场体面工作指标培训，部分培训在拉丁美洲和加勒比、东欧、亚洲和非洲举办。两年来举办的培训课程有体面工作与劳工统计、非正规就业、童工、工资与工时、机构调查与千年发展目标指标、消费价格指数和国际标准职业分类等，部分培训与世界银行、东盟国家、拉加经委会、西亚经社会、非洲经委会、非洲开发银行、亚洲及太平洋统计研究所(亚太统计所)等国际组织合作举办。

58. 2012 年 11 月，与阿拉伯统计训练研究所(阿统所)、西亚经社会、伊斯兰国家统计经济和社会研究中心(伊斯兰统计中心)以及约旦统计部密切协作，在约旦举办了“劳动调查与分析以监测劳工市场”培训，22 个阿拉伯国家参加了培训。根据劳工组织评估团的建议，2011 年 11 月与太平洋共同体秘书处合作在新喀里多尼亚为南太平洋区域岛屿国家举办了“劳工统计和劳工市场信息与分析”技术培训。2010 年 11 月，萨尔瓦多统计和普查局与拉加经委会合作举办了住户抽样调查技术培训。在非洲，2010 年 11 月在巴马科举办了“改进非洲劳工统计的挑战和战略”技术培训；2011 年 1 月在瓦加杜古为西非经共体法语和葡语国家举办了“体面工作衡量”讲习班。

## N. 劳工数据的汇编和传播

59. 劳工组织统计部于 2009 年成立，当时一项外部审查认为劳工统计汇编传播系统十分陈旧、维持费用高昂、覆盖范围小，并存在数据国际可比性问题。统计部为此优先精简了程序，并采用新的工具汇编和传播数据。与此同时，特别是在 2007 年经济危机后，要求劳工组织更加及时提供更多数据的机构日益增加。与成员国和研究人员的协商表明，劳工组织应收集更多指标，并进一步简化概念。但是，这将进一步消耗有限资源，并增加各国的负担。新方法设计项目除要求开发新的应用程序以利用最新和适当工具满足所需功能外，还要求开发自动程序。新项目开始之初就强调，采用一切可能的标准以增加与伙伴的互动机会。因此，新项目根据一般统计业务流程模式的建议，采用了“甲骨文”发展工具套件(“事实”标准)，并采用了基于 Excel、Xml、DDI 和 SDMX 的数据和元数据收集方法。

60. 随着各项标准的通过，数据收集和软件开发方面与其他机构的合作日益密切，以期减轻各国的答复负担，避免重复收集官方统计。与欧洲联盟统计局签署

的协议规定，将为年度汇编提供 60%以上的指标，此举减轻了欧洲各国汇编工作的负担。正在与墨西哥统计和地理研究所合作开展采用 SDMX 交换劳工统计数据，并与世界银行合作作为劳工调查参考元数据和采用 DDI 标准制订规划。正在开发软件界面(应用接口)，以重新利用国际货币基金组织和世界银行开发的软件程序进行制图和移动传播。

61. 数据汇编和传播新进程以以下三大设想为基础：(a) 为收集数据扩大与各国互动的途径；(b) 实现以各种方式收集的数据统一和纠正系统化；以及(c) 能够了解各国提供数据的时间以及提供(或不提供)的原因，从而了解出版物所需列入的信息。

62. 目前采用两种新的方法来收集数据，一是电子问卷，各国可以通过因特网输入数据；二是基于 SDMX 标准的电子数据交换，各国可以通过从自身数据库下载的 XML 文档发送信息，或通过网络服务与系统进行互动实现数据下载。Excel 问卷将继续采用，但各国将逐步停用，而转用 SDMX 或预计于 2013 年 3 月推出的网络问卷。

63. 劳工组织与各国的互动方式正在发生变化。已确定成立数个多语言工作队，与各个区域或国家集团进行互动。工作队成员根据语言技能、文化距离和对区域的了解负责一组国家。这种国家中心办法(以前为专题中心)能够使成员与对口国家建立关系，并负责提高国家的答复率。新方法的价值已经得到证明，尽管 2011 年的指标需求量是过去的两倍，但收集的答复比过去五年有所增加。还向各国提供了技术援助，以减轻其概念的报告和理解负担。

64. 如同元数据来源，过去的“来源与方法”系统将在改进后融入劳工组织统计数据库，并将与 DDI 2.0 标准兼容，以纳入现有的元数据。融入后，劳工组织新的统计数据库和网站将推出显示元数据数据库内容的动态网页。网页提供多种获取信息的方式(如按主题、按国家、按分类、批量下载等)，并按所查阅国家和(或)主题与出版物、决议、准则等不同类型的文件建立了相关链接。

65. 劳工组织新的年度指标问卷于 2011 年 12 月推出，其中包括一套广泛的劳工和体面工作统计。新的问卷既有从事经济活动人口、工作时间、收入、工伤事故、罢工和工厂关闭等传统领域指标，也有失意劳工、就业收入、在职贫穷、劳动监查、工会成员和集体谈判等新领域指标。指标的定义继续反映概念定义和分类，并满足了数据用户对更加统一、可比性更大的劳工统计的要求。

66. 对短期指标数据库进行了更新，信息质量和数量大大改进，有助于满足一些数据用户的需求，他们需要短期数据及时监测经济危机期间的劳工市场趋势。数据库中约有 100 个国家超过 50 个劳工市场和消费价格的指标。数据库对向劳工组织和其他组织参加的 20 国集团会议提交的报告发挥了重要作用。

67. 劳工组织统计部从 2010 年 9 月开始公布按季节调整的时间序列，涉及的专题有从事经济活动人口(总数并按性别分列)、总就业人数(总数并按性别分列)、失业人数(总数并按性别分列)和失业率(总数并按性别分列)。公布的仅为季度时间序列。经合组织国家按季节调整的时间序列由经合组织提供。对于其他公布年度数据的国家，由劳工组织进行季节调整，范围包括 369 个时间序列和 45 个国家。正在密切关注欧洲统计系统季节调整准则。每个时间序列都公布了详细的元数据。劳工组织采用了 DEMETRA2.2 软件，目前正在向 DEMETRA+ 迁移。

68. 正在把年度指标和短期指标以及劳工组织数据库中的其他数据合并组成新的数据库，即劳工组织统计数据库。这一项目已经开始，将为用户对劳工统计的使用和理解提供便利。迄今为止，用户从各个数据库中获取不同的数字，而这些数字都来自劳工组织。项目已经得到劳工组织理事会的批准，劳工组织将在这一项目的基础上进行改组。

#### 四. 结论

69. 劳工组织建议：

(a) 注意到劳工组织与会员国和国际组织合作为 2013 年 10 月第十九届会议而开展的各种筹备活动，鼓励各国统计局的劳工统计学家积极参加目前在全世界范围对决议草案进行的讨论；

(b) 鼓励劳工统计学家更广泛地参加 2013 年 10 月举行的会议，开展积极、活跃的讨论和交流，充分表达所有区域的立场，并将各种立场纳入会议成果和结论；

(c) 注意到劳工组织为支持各个区域和国家的劳工和体面工作统计，特别是正在进行技术更新的数据汇编新方法而开展的各种活动，以减轻各国的报告负担；

(d) 鼓励捐助机构和国际金融机构加强对户口和机构调查以及行政记录的支持，以扩大目前成为决策者关注焦点的劳工问题的知识库；

(e) 鼓励成员国积极参加劳工统计区域工作组，多数区域正在宣传和建立此类工作组，以不断更新国际一级的标准和业务；

(f) 与劳动部和国家其他主管机关积极协调，在国家统计系统中推动劳工统计工作，以更好地执行国际劳工统计学家会议商定的国际统计标准。这样，由劳动部、雇主组织和雇员组织组成的劳工组织理事会将能对国家一级提供更多、更好的劳工统计的需求作出呼应，并加大对这种活动的关注力度。

70. 请统计委员会注意到劳工组织在本报告中提出的各项意见和建议。