



---

## 统计委员会

### 第四十四届会议

2013年2月26日至3月1日

临时议程\* 项目3(m)

供讨论和决定的项目：非洲区域统计发展

## 非洲经济委员会的报告

### 秘书长的说明

根据统计委员会第四十三届会议的要求(见E/2012/24.第一章A节),秘书长谨转递非洲经济委员会关于非洲区域统计发展的报告。该报告突出说明了非洲国家在增强统计能力方面面临的问题和挑战,概述了非洲统计发展的主要重点领域,以及非洲利益攸关方目前为应对这些挑战采取的主动行动。委员会不妨对目前促进非洲国家和组织统计发展以支持该区域各国发展工作的努力提出意见。委员会不妨也考虑吁请包括发展伙伴在内的所有利益攸关方增加对非洲大陆统计发展主动行动的支持。委员会拟采取的行动见报告第94段。

---

\* E/CN.3/2013/1。



## 非洲经济委员会关于非洲区域统计发展的报告

### 一. 引言

1. 非洲的发展战略和框架决定了对衡量投入、产出、影响和成果的指标的需要。这些战略和框架包括：部门政策和方案(治理、和平与安全、农业、教育、保健、劳动、就业和非正规经济、投资、私营部门、人类发展(性别平等、社会保护、平等、人权)、贸易和工业、环境和基础设施发展)；国家发展计划(通常是减贫战略和其他五年计划)；长期国家发展计划(国家愿景)；区域发展框架(如非洲发展新伙伴关系；千年发展目标等国际倡议和政策研究)。
2. 必须利用非洲统计数据指导解决贯穿各领域的问题，包括民主和善政、性别平等、艾滋病毒/艾滋病调查和监测、能源、气候变化和环境以及人权问题。
3. 由于多数非洲国家统计系统存在资金不足等问题，大多数数据需求无法得到满足。应优先考虑满足国家对统计数据的需求，包括管理经济和刺激社会发展所需数据，例如关于国内生产总值(国内总产值)、价格、外贸、就业和失业、工资、保健、教育、环境的数据和其他部门统计数据，因为政府的定期政策声明和拟议预算中往往举出这些数据。
4. 本报告介绍了非洲统计发展重点领域取得的进展，同时指出非洲统计系统面临的挑战，以及近期在非洲统计发展框架内采取的一些措施。本报告是向委员会提交的上一份报告(E/CN.3/2008/14)的后续报告，介绍了过去五年中重要事态发展的最新情况。
5. 本报告最后提出委员会有可能采取行动的关键领域，以推动非洲大陆统计工作发展到新的高度。

### 二. 非洲统计发展主要重点领域

#### A. 治理、和平与安全

6. 关于治理、和平与安全的可靠统一统计数据，对于非洲国家的发展和稳定至关重要。非洲联盟委员会与非洲治理研究所、联合国开发计划署(开发署)、非洲开发银行、莫·易卜拉欣基金会、非洲指标调查和非洲经济委员会(非洲经委会)合作，正在拟订一项行动计划、一项最低指标清单以及一个统一问卷，以改善非洲治理、和平与安全统计数据的编制工作。这一计划预计将为非洲同行审评机制进程提供参考，支持监测，并协助解决冲突，以造福非洲社会，维持整个非洲大陆的稳定。

## B. 国民账户

7. 非洲国民账户统计的汇编面临许多挑战。总体而言，整个非洲大陆仍处于发展可行统一国民账户体系的早期阶段。国民帐户统计数据不充分，各国也不具备充分可比性。人力、财政和技术资源有限，统计系统内部能力薄弱，而且支持统计业务的基础设施不足。由于技术水平较弱，工业和产品分类术语过于笼统。由于国家统计系统薄弱，多个统计领域的数据难以及时获得并传播。

8. 根据 2012 年至 2017 年实施 2008 年非洲国民账户体系项目文件，非洲国民账户主要由国家统计局汇编，但在国家统计局的国民账户部门工作的专业人员人数相对较少。平均每个国家的国家会计师是 8 名，而一半以上的非洲国家只有不到 6 名专业工作人员在国家统计局的国民账户部门工作。另一方面，工作人员更换率较高。平均而言，过去五年来非洲国家有 4 名本国专业人员离开国民帐户部门。用于汇编国民账户的大多数数据来源 (60%至 70%) 依赖从农业、制造业到服务业的行业行政记录，这一事实反映出资源缺乏，以及为收集数据开展家庭和企业调查和普查以满足国民帐户数据集最低要求的能力薄弱。

9. 在整个非洲大陆，数据传播、用户和答复者网络以及分析能力等总体统计基础设施也相对薄弱。例如，平均需 5 个月才能公布一项调查的最初估计数，而公布最终估计数则需约 17 个月。只有约一半国家拥有统计数据预发日历。

10. 不同国家使用的国民帐户体系版本不同。虽然大多数国家 (88%) 采用 1993 年国民账户体系，但一些国家 (12%) 仍在使用 1968 年体系。使用旧体系的情况并非某个次区域所独有，其他区域也有采用这一体系。

11. 2005 年这一轮非洲问题国际比较方案 (非洲比较方案) 产生的问题之一是某些国家之间国民账户缺乏一致性。尽管各国在根据 1968 年或 1993 年国民账户体系编制其国民账户，但一些国家帐户之间存在严重不一致之处，因为其估计数没有充分涵盖一些重要基本条目的全部内容。在非洲，房主自有住房应计租金这一基本条目是国家之间不一致的一个主要来源，估计数从零至国内生产总值 10% 以上。国民账户体系中建议的全部内容没有被完全覆盖，也影响到其他重要组成部分。例如，处于同一经济发展阶段的国家之间在自给生产和消费水平方面的巨大差异表明，有些国家的估计数不完全符合国民账户体系中定义的范围。

12. 把非正规部门经常性纳入国民帐户体系是一个挑战。在许多情况下，只有正规活动得到部分覆盖，非正规活动数据大部分未反映出来。机构部门、非营利机构和民间社会普遍被覆盖，国家和地方政府和援助机构没有得到覆盖。因此，国民账户体系并没有充分体现出实际的经济规模。

13. 统计委员会确定了全面实施国民账户体系的六个阶段，五分之一的非洲国家仅达到第一阶段 (编制按现行和不变价格计算的国内总产值基本指标的统计能力)。

14. 大多数非洲国家 (65%) 已达到第二阶段 (编制国民总收入的更多经济总量和其他主要指标的能力)。这一组包括编制供应和使用表格的 27 个国家。
15. 不到 8 个国家 (即 15%) 已经进入第三阶段 (有能力编制机构部门账户的初期步骤)。
16. 为了加快实施 2008 年国民账户体系, 非洲国民账户工作组制订了一项战略, 以确定符合国际标准和做法的非洲地区国民账户工具。该战略旨在使非洲大陆具备按照国际标准编制国民账户的能力, 同时考虑到具体现实, 因为各国发展水平各不相同。在业务一级, 已经制定了一项为期五年的 (2010-2014 年) 实施 2008 年国民账户体系区域方案, 以执行该战略。目前正通过与下列内容有关的部分执行该方案: 以 2011 年非洲统计日启动的宣传运动, 主题为“维持帐户以改善当代非洲、走向更加光明的未来”; 发展方法并继之以能力建设 (培训和技术援助); 和加强体制环境。
17. 因此, 有必要继续努力调动各级资源, 以加强非洲国家有效实施 2008 年国民账户体系所需机构和人力资源能力。
18. 为监测非洲经济政策, 非洲联盟委员会开始为非洲国家收集供应和使用表格与综合经济账户表格, 主要目标是编制非洲国家社会核算矩阵并建立可计算的一般平衡模式。非洲联盟委员会计划支持国家编制供应和使用表格、综合经济账户表格并建立可计算的一般平衡模式。

### C. 就业和非正规经济部门与劳动力市场信息

19. 非洲经委会非洲财政、规划和经济发展部长会议通过的 2004 年《关于就业和减贫的瓦加杜古宣言》和有关行动计划和 2010 年《马拉博宣言》特别重视劳动力市场信息系统, 并将创造就业机会和减贫倡议作为指标纳入非洲同行审评机制进程。
20. 区域综合就业政策框架承认非洲国家劳动力市场信息系统的不足之处和由此产生的为所有劳动力市场利益攸关方规划、监测和评价就业政策的问题。
21. 这一框架旨在发展国家一级劳动力市场信息系统, 以此作为统一进程的第一步。该框架还旨在鼓励区域劳动力市场信息系统举措, 并阐述了泛非组织和发展伙伴在这方面的作用。
22. 在非洲联盟领导下, 在非洲大陆开展的能力建设活动产生了“劳动力市场统一与协调框架项目”。该项目的行动计划和最低指标清单于 2012 年 1 月提交非洲统计委员会会议, 2012 年 3 月提交非洲联盟经济和财政部长会议, 2012 年 7 月提交国家元首和政府首脑大会。

23. 非洲开发银行一直在统计能力建设方案下协助各国改进其劳动力统计数据，以涵盖以下领域：进行劳动力调查和家庭支出调查的技术和业务支助；劳动力统计分类(产品、经济活动和职业分类)和发展商业登记。此外，非洲开发银行已着手编制进行劳动力调查和家庭支出调查的业务和方法指南。该指南已于 2012 年出版。

24. 在非洲统计委员会的框架内，非洲大陆已设立了一个“就业和非正规部门”技术工作组，重点是将非正规部门纳入国民账户、衡量非正规部门方面的创新、关于就业和非正规经济部门统计数字可比性，及制定共同最低数据收集单元的方法框架。

25. 但是，若干问题妨碍了该工作组的活动，其中包括：缺乏财政资源；各国较少参加这些会议；该工作组和其他工作组之间的活动协调不足。

26. 排定工作中，包括不迟于 2012 年年底最后确定的手册。

#### D. 外贸和国际收支统计数据

27. 关于外贸和国际收支的统一统计数据是监测非洲一体化议程的关键数据之一。鼓励各国利用国际商品贸易统计作为编写非洲贸易统计数据的唯一方法，利用 Eurotrace 软件处理外贸数据，并利用海关数据自动化系统记录海关申报。对国际收支，将鼓励各国执行国际货币基金组织(货币基金组织)手册。

28. 经努力，出版了《关于非洲内部贸易和有关的外贸统计数字简编》。该《简编》最早由非洲经委会统计司于 1997 年出版，曾是每两年出版一次的经常出版物，直至 2005 年中断为止。非洲经委会的非洲统计中心自 2011 年开始制作该出版物，自此恢复出版。第一期“非洲内部贸易情况”于 2012 年 7 月由非洲联盟委员会出版，2012 年 7 月举行的主题为“促进非洲内部贸易”的非洲联盟国家元首和政府首脑会议参考了其中的信息。

#### E. 统一消费物价指数

29. 监测非洲货币政策要求各国消费价格指数具有可比性。在非洲开发银行的领导下，东非和南部非洲共同市场(东南非共同市场)、南部非洲发展共同体(南共体)和其他统计工作秘书处自 2010 年以来已开始实施一项方案，以根据次区域为达到宏观经济聚合标准所作一体化努力，协助这两个区域经济共同体<sup>1</sup> 编制统一

<sup>1</sup> 非洲各区域经济共同体将次区域各国汇集在一起，以实现更大程度的经济一体化和发展。它们被称为非洲联盟的“基石”。目前已有八个得到非洲联盟承认的区域经济共同体，每个都依据一个单独的区域条约设立。它们是：马格里布阿拉伯联盟(马阿联盟)、东非和南部非洲共同市场(东南非共同市场)、萨赫勒-撒哈拉国家共同体、东非共同体(东共体)、中部非洲国家经济共同体(中非经共体)、西非国家经济共同体(西非经共体)、政府间发展管理局(伊加特)和南部非洲发展共同体(南共体)。

消费物价指数。这两个区域经济共同体的成员国已在编制各自的统一消费物价指数，并将其张贴在东南非共同市场、南共体和非洲开发银行网站。非洲开发银行在统计能力建设第三阶段下，将向其余次区域组织提供类似支助，即西非国家经济共同体(西非经共体)、中部非洲国家经济共同体和马格里布阿拉伯联盟。

## F. 环境和有关统计

30. 非洲大陆正通过在 2012 年非洲统计委员会第三届会议期间设立非洲环境和有关统计问题小组，推广使用环境和有关统计的国际标准。该小组的目标是在非洲现有活动内提供高效率的协调机制，并在环境统计领域向各国提供援助和指导。该小组还将作为整理将在国际一级集体提出的非洲国家意见的工具。

## G. 人口和住房普查

31. 第二次管理发展成果国际圆桌会议通过的马拉喀什统计行动计划建议了六个行动要点，其中之一是筹备 2010 年人口和住房普查，作为社会经济规划和发展的主要数据来源。泛非组织同联合国各机构和其他国际伙伴共同推动和支持执行 2010 年非洲国家人口和住房普查。非洲经委会与其他泛非组织和南非等一些主要国家结成伙伴关系，大力倡导强化非洲国家在这一轮的参与，特别是通过非洲统计发展专题讨论会，其中最后一次于 2010 年在开罗举行。作为这一努力的结果，迄今为止，33 个国家已开展人口普查，除索马里外所有其他国家正计划在 2014 年之前进行一次人口普查。

32. 非洲经委会与非洲开发银行、非洲联盟委员会、联合国各机构和其他国际机构合作，在南非统计局大力支持下，已通过讲习班和专家小组会议协助各国建设在人口普查各个领域中的能力。其中包括：普查规划和查点；人口普查评价和查点后调查；人口普查数据处理、分析和传播；以及人口普查数据存档。还向若干国家提供了关于下列领域的培训和技术援助：使用数字技术进行普查制图和数据处理；普查制图和数据处理；通过编制互动式数字地图进行传播；以及修订地理空间和更新地图产品。

33. 非洲经委会编制了一系列手册，用于指导和支持各国提高人口普查数据质量的努力。其中包括：(a) 非洲关于人口和住房普查的原则和建议增编；(b) 数据收集手册(待定)；(c) 数据编辑手册；以及(d) 数据图表手册。

34. 尽管在非洲进行人口普查遇到的棘手问题正逐渐得到解决，但普查数据的利用程度之低仍难以接受。发生这种情况有各种原因，其中包括人口普查数据的可用性和可查询性。1997 年，非洲人口普查分析项目在比勒陀利亚启动，该项目已成功地检索并存档过去几次非洲人口普查的数据，而且这些人口普查数据现在可供研究之用。根据这一倡议，由于非洲学者和从业人员的贡献，已启动了非洲人口统计系列。

35. 值得一提的是，非洲综合人口普查微观数据网站已经在非洲统计中心启用，通过该网站，研究人员和决策者可以免费访问 51 524 324 项个人记录。仅需登记并同意保护统计保密性和分享研究成果等用户许可证的条件，访客即可下载和使用所需数据集。

36. 非洲大陆正在计划于 2013 年评估 2010 年的人口和住房普查结果，评估将覆盖各个方面，包括：提出的问题、数据的采集、处理和发布所产生的产出和遵循的程序。还准备分发非洲经委会已制定的关于人口和住房普查的各种手册，并将其纳入统计培训中心的课程，以加强外联工作。

## H. 民事登记和生命统计

37. 非洲各国已认识到，民事登记和生命统计依然非常重要，有助于推动非洲的发展议程，包括加快区域一体化，实现非洲发展新伙伴关系的优先事项以及千年发展目标。

38. 非洲经委会、非洲联盟和非洲开发银行协同其他区域机构和联合国机构，着手开展一项重大举措，以改善非洲大陆的民事登记和生命统计系统。这一努力已被概念化为涵盖全非洲大陆的“加快改善非洲民事登记和生命统计系统方案”，目的是采用综合方法，解决有关民事登记和生命统计的法律、政策、管理和运营方面的系统性问题。非洲统计发展专题讨论会已经实现了之前关于让非洲国家开始 2010 年一轮人口和住房普查的目标，又决定当前把重点放在非洲大陆所有国家发展民事登记和生命统计系统。

39. 重大成就之一是，负责民事登记的部长于 2010 年 8 月在亚的斯亚贝巴举行的第一次会议上承诺，支持针对旨在完善本国民事登记和生命统计系统的改革进程开展有时限的实施计划。部长们在会议期间发表了宣言，并且之前由专家组会议制定的中期行动计划获得各部长核准，两者构成了旨在加速改善该地区民事登记和生命统计系统的未来行动的基础。

40. 在会议期间，各国部长建议将该会议制度化，使其成为一个常设平台，每两年召开一次会议，以跟踪方案实施的进展情况，并为改善非洲的民事登记和生命统计提供长期指导。2012 年 7 月，非洲联盟大会于 2012 年 7 月通过第 424(XIX) 号决定，批准非洲负责民事登记的部长每两年召开一次会议的建设。

41. 据报，实质进展包括：(a) 组建负责协调“加快改善非洲民事登记和生命统计系统方案”实施情况的核心小组；(b) 按核心小组完全中期计划；(c) 通过问卷调查，综合评估非洲的民事登记和生命统计系统；(d) 为“加快改善非洲民事登记和生命统计系统方案”制定简明扼要的概念框架。

42. 2012 年 9 月 6 日和 7 日在南非德班举行第二次负责民事登记事务部长会议，会议主题为“改善民事登记和生命统计制度以及人力基础设施”。该会议由非洲

经委会、非洲联盟委员会、非洲开发银行和南非政府在联合国人口基金、联合国儿童基金会、联合国难民事务高级专员办事处、世界卫生组织和卫生计量网络的支持下联合举办。该会议指出，当前挑战是加大努力，改革和完善非洲民事登记和生命统计系统。会议建议，各国首先应进行全面评估，之后，制定行动计划，以便在规定的时限内加强民事登记和生命统计系统。第三次会议将由非洲联盟委员会协同伙伴于2014年9月在阿比让举行。

## I. 性别统计

43. 继1995年9月4日至15日联合国第四次世界妇女大会在北京举行之后，世界各地许多国家的统计局启动性别统计方案，旨在评估各个发展层面上的性别差距，汇编和发布顾及性别问题的统计数据，并对新出现的性别问题进行统计。近年来，全球一级推出了多项措施，包括全球性别统计方案、性别统计全球论坛(该论坛自2007年以来举办了三次)和一个协调机制(该机制是基于千年发展目标各项指标问题机构间专家组关于性别统计的活动)。这些举措的目的是交流知识和经验，制定性别统计和指标数据库；开发生别统计培训课程；和汇集性别统计立法方面的最佳实践。

44. 非洲开发银行性别统计方案的主要重点是对成员国的就业和其他社会调查、能力建设中的性别不平等情况开展分析研究，以衡量全国住户中的性别资产和财富差距。

45. 在非洲大陆，一些性别统计举措旨在：倡导对性别问题有敏感认识的统计；在国家统计系统中促进性别平等主流化；交流最佳做法和经验；以及培养在收集、汇编和发布与性别有关的统计数据方面的能力。已在以下方面采取重要步骤：通过使用非洲经委会在非洲性别平等与社会发展中心制定的非洲性别发展指数，衡量不平等状况，并对时间使用情况进行调查；制定关于家庭生产的卫星账户；其他与性别有关的主题，如暴力侵害妇女行为统计；以及建立性别统计网。此外，非洲统计委员会设立非洲性别统计小组，促进了非洲各种性别统计活动之间的协调。

46. 多年来，各种泛非机构、国际机构和其他机构为非洲大陆的性别统计发展开展了各种活动。这些努力尽管有助于区域和国家层面的性别统计工作取得进展，但大多数是基于项目，并且主要是临时性质的，并未带来持续改善。各方早就认为，有必要制定和实施一个共同的非洲性别统计方案。现在，区域组织、国际机构和该地区其他组织当前正在开展的发展性别统计的举措以及计划未来开展的举措都被纳入一个名为非洲性别统计方案的总方案之下。这不仅将有利于充分利用资源，还预计将对非洲的性别统计带来重大、持续的改善。此外，方案的制定和实施过程都配合非洲大陆实施非洲统计协调战略的持续努力。非洲统计委员会在其第三次会议上通过了非洲性别统计方案，该会议指示非洲性别统计小组负责协调其执行情况。

47. 各区域组织、联合国机构和其他国际机构制定了非洲性别统计方案(2012年至2016年)。该方案包括自2012年起五年内将开展的主要活动。这些活动可分为四大类：区域伙伴关系和协调；能力建设和研究；报告、存储和发布；以及宣传。

## J. 非洲国际比较方案

48. 2005年非洲国际比较方案帮助参与国强化其编制经济统计数据、消费者价格指数、国内生产总值和相关总量以及计算购买力平价的能力。还帮助一般统计发展，例如国家统计发展战略的制定。非洲开发银行将非洲国际比较方案作为其全非洲统计能力建设项目的跳板。

49. 2011年一轮非洲国际比较方案于2010年6月启动，其活动于2011年1月正式拉开序幕。其活动可分为两大类，即价格统计和国民账户，包括培训和技术援助等。该方案提供了一个平台，用于建设收集和管理家庭消费数据的能力。

## K. 发展指标

50. 非洲国家需要准确及时的统计，以监测实现千年发展目标等国际商定发展目标的进展，这一需求已促使非洲国家比以往任何时候都更频繁地制定指标。最近的这些努力也为非洲国家提供了机会，以加强本国统计系统的能力，提供可靠及时的信息，从而制定基于证据的政策和方案，并监测在实现千年发展目标等发展目标方面的进展。国际、区域和国家层面开展了若干工作，以加强国家统计能力，更好地收集、整理和发布关于这些指标的可靠及时的数据。尽管在这个方向付出了努力，也取得了进展，但非洲国家仍面临许多统计挑战。这些挑战包括持续的数据差距，主要因概念、定义和方法差异造成国际和国内数据相互矛盾以及国内不同来源的数据相互矛盾；数据发布和报告；以及数据质量。

51. 为了更好地解决这些问题，在非洲统计委员会的框架内成立了非洲发展指标小组。非洲发展指标小组的主要目的是支持和建议非洲统计委员会解决非洲国家面临的关于监测千年发展目标等发展指标的挑战。

52. 非洲发展指标小组正准备迎接这些新挑战。非洲发展指标小组将继续努力建设在收集、处理和发布领域的的能力，同时，它必须在该区域发挥领导作用，以便充实可能的2015年后议程。

53. 统计委员会第三次会议批准了非洲发展指标小组提议的以下活动：(a) 列入其他联合国机构、区域经济共同体和统计培训中心；(b) 培训国家统计局的统计人员使用区域一级制定的各种手册和指南；(c) 完善元数据标准和元数据编写；(d) 改善各国的数据报告机制。这包括通过协调和统一的平台，以系统和统一的方式处理关于实现千年发展目标的数据和元数据。

## L. 基础设施统计

54. 2009年，世界银行协同非洲开发银行等伙伴，开展了“非洲基础设施国别诊断”项目，这一雄心勃勃的项目旨在根据国家一级关于基础设施需求各种维度的信息，分析用以纠正非洲24个国家基础设施不足的成本。

55. 已制定“非洲基础设施国别诊断”的后继方案，所涉期间为2010-2016年。实施战略涉及将由利益攸关方开展的各项活动。2011年，编制了“非洲基础设施知识方案基础设施统计手册”，非洲开发银行于2011年4月举办的专家组会议予以核可，等待出版。2012年1月向非洲统计委员会进行了介绍。在“非洲基础设施国别诊断”项目下规划了许多活动，包括：数据收集：第一组国家定于2012年1月-6月开展这一活动，第二组国家定于2012年7月-12月；计划进行数据验证研讨会以及数据分析，编制关于基础设施的国家报告和知识产品。

56. 非洲开发银行在非洲基础设施知识方案下的基础设施统计举措力争改善基础设施知识基础，以帮助监测该领域投资增加的影响。该举措是一项前所未有的努力，旨在收集关于非洲基础设施的详细经济和技术数据，具体涉及各部门的财政成本、未来行业投资需求以及部门的绩效指标。非洲基础设施知识方案具有长远意义，为更可持续地生成关于基础设施的知识提供了框架。

## M. 统计数据的管理和分发

57. 问责制和透明度的实现离不开可靠的统计数据。广泛使用数据，尤其是用于政策和决策，对于统计系统的可持续性和发展至关重要。在这方面，关键是改善发布系统，并向用户传递有关可用数据以及如何获取和使用这些数据的信息。在非洲大陆，非洲联盟委员会、非洲经委会和非洲开发银行这些泛非组织每年联合编制《非洲统计年鉴》和关于评估非洲在实现千年发展目标方面进展的《千年发展目标报告》。总体目标是开发一个通用数据库，汇集各国提供的非洲发展数据。

58. 这些泛非组织一直遇到各种困难，难以从广大成员国获取数据用于区域一级决策。于是，他们想方设法改善这种情况。2011年12月，举行了一次会议，讨论有关数据收集和管理各种问题，提出了若干建议，并请非洲统计委员会第三次会议考虑这些建议。这些建议包括：非洲经委会、非洲联盟、非洲开发银行、区域经济共同体、政府间组织和其他区域组织必须共同努力，改进数据收集工作；国家统计局应加大力度，突出统计在经济社会发展中的重要性，并加强其数据收集和发布职能等等。

59. 关于数据管理和发布的主要举措之一是在非洲开发银行和非洲经委会的StatBase中设置数据门户和开放数据系统。这为数据中心服务提供了轻松自由访问数据库的渠道。此外，非洲开发银行正在开发数据收集与管理系统，并将与其他区域机构和国家共享这一系统，以方便数据交换，减少各国的报告负担。作为始于2012年的统计能力建设第三方案的一部分，非洲开发银行计划支持所有非

洲国家建立此类系统，以方便数据发布，并使公众拥有充分获取官方统计数据的渠道。这符合 2011 年 12 月所有发展伙伴通过的釜山统计行动计划。

## N. 统计培训和人力资源

60. 非洲国家统计系统面临的主要挑战之一是缺乏用于确保有效生成和管理统计数据的人力资源。2009 年，在非洲统计委员会的主持下，成立了非洲统计培训和人力资源小组，以协调非洲各种统计培训举措。起因是，非洲各种关于统计培训的团体和举措纷纷涌现，导致稀缺资源低效利用和各国为提升能力而重复努力。

61. 小组的主要目标是确保协调用以支持非洲统计培训和人力资源开发的各项活动 and 举措。这种协调分三个不同层次，即正在进行的活动和举措、项目规划和协调技术和金融合作伙伴对非洲统计培训的支持。

62. 自成立以来，小组开展了以下活动：分析国家可持续发展战略的培训部分，更新统计培训中心的列表，评估统计培训需求和能力，制定用于统一和规范培训课程和文凭的战略，建立网上门户，并辅导年轻统计员。

63. 尽管在协调方面取得了进展，但小组仍面临多重挑战，包括资源调动；有些活动已经开展，却没有任何信息发至设在非洲经委会的小组秘书处；非洲葡语国家统计培训中心存在的时间有限；语言障碍阻碍不同中心之间的协作研究活动和交流计划。

64. 2012 年 7 月，非洲联盟大会会议授权非洲联盟委员会建立非洲统计培训中心，以培养非洲从事生成统计数据工作的专业人士和使用标准化课程的学生的能力。

## O. 粮食安全、可持续农业和农村发展统计

65. 为应对发展中国家农业统计数量和质量不断下降的问题，统计委员会于 2010 年 2 月拟订并核可了一项改进农业和农村统计全球战略。这项全球战略的目的是提供一个框架和方法，促进获得国家、国际粮食及农业统计和提高质量，以指导 21 世纪的政策分析和决策。

66. 非洲是第一个制订并实施全球战略的区域。全球战略中的非洲行动计划是由非行、非洲经委会、非洲联盟委员会以及联合国粮食及农业组织(粮农组织)在 2010 年拟订的。该行动计划着眼于长远(10 到 15 年)，但采用阶段性方法，第一个阶段涵盖 2011-2015 五年期。2012 年 6 月和 8 月为各国举办了推广和培训讲习班，内容涉及总的行动计划，以及具体的国家需求和能力评估进程。目前正在汇编国家评估数据，相关结果报告预计将在 2013 年完成。

67. 接下来的步骤是将农业统计整合到国家统计发展战略中去，并开展深入的国家评估，以便制订国家行动计划。

### 三. 非洲统计发展的体制框架

#### A. 挑战

68. 非洲各国元首和政府首脑通过的各项条约和议定书所列出的非洲一体化议程主要涉及三个领域，即政治一体化、经济一体化及社会和文化一体化。一体化要取得完全成功，不仅需要高质量的统计信息，还需要跨越时间和空间的统一数据。

69. 过去，发展政策与决定的制订者和工作者认识到，非洲统计信息的不足阻碍了非洲的发展和一体化进程。特别是人们认识到，尽管非洲统计发展由于实施了一些举措而取得了某些重大进展，但这些进展并不平衡，非洲统计系统仍然面临着许多挑战，其中包括以下这些挑战：

- 数据供需之间存在差距，特别是非洲统计系统没有能力提供艾滋病毒/艾滋病、环境与气候变化、性别问题以及最近的粮食和金融危机等当前专题性政策问题方面的数据；
- 数据的数量和质量以及它们用于促进发展和一体化的情况不能令人满意；
- 采用的国际统计参考及标准并不一定考虑了非洲的具体情况（也即：非洲各经济体的性质、当地居民的习惯等等）；
- 体制能力（价值观及规范、官僚机构、业绩管理和问责制等等）不足；
- 整个社会对统计的价值和重要性认识不足；
- 对统计的政治支持、重视程度和资助不足；
- 统计发展工作的协调不足。

70. 此外，各区域经共体的统计协调方案各不相同，很难满足协调统计的要求。为了应对非洲统计系统各利益攸关方在各次论坛上就上述挑战和不足提出的关切，过去十年里制订了许多举措、框架和战略，以改善统计工作，支持非洲发展议程。

#### B. 非洲统计委员会

71. 非洲统计委员会由非洲财政、规划和经济发展部长会议于 2007 年 4 月设立，是负责非洲大陆统计和统计发展的最高政府间机构。非洲统计委员会的成员由非洲各国组成，由各国统计局局长担任代表。非洲统计委员会正领导着非洲统计的复兴。该委员会向非洲经委会非洲财政、规划和经济发展部长会议报告工作，并

和其他区域统计委员会一样，向联合国统计委员会报告工作。非洲统计委员会每两年举行一次会议。

72. 非洲统计委员会的最近一次会议于2012年1月21日至23日在开普敦(南非)举行。会议的主题是“协调统计以支持非洲经济、货币和社会一体化”。选择这一主题是为了突出统计在当前实现非洲经济、货币和社会一体化的工作中的作用。该次会议还审查了当前为提高非洲各国制作和使用优质统计支持各国发展努力的能力而正在开展的工作所取得的进展。

### C. 各国统计局长委员会

73. 目前，各国统计局长委员会自2006年起每年在非盟的主持下举行会议，讨论非洲的一些统计发展问题，包括实施《非洲统计宪章》和非洲统计协调战略的问题。该委员会自成立以来，一直向非洲联盟的非洲经济和财政部长会议报告工作，其后，自2008年起，向联合召开的非洲联盟及非洲经委会会议报告。统计局长委员会成员与非洲统计委员会由各国统计局长组成，但按照不同的规章和程序报告工作。

74. 为减少非洲大陆一级的论坛数量，建议合并统计局长委员会和非洲统计委员会，像统计委员会一样组建成一个单一论坛。合并的论坛每年举行会议，并担任非洲统计协调战略和《非洲统计宪章》的指导委员会。

75. 统计局长委员会的最近一次会议于2012年11月30日至12月2日在亚穆苏克罗举行，这次会议是2012年7月非洲联盟国大会通过的第423(XIX)号决定的框架内召开的，该决定授权非洲联盟委员会与各成员国及区域经共体密切协商，为2015-2025非洲转型十年确定非洲2015年后发展议程的优先事项。会议的目的是听取统计工作者对2015年后发展议程的意见，并讨论《宪章》、非洲统计协调战略及其分战略的实施，用于跟踪千年发展目标、非洲一体化议程。此外，会议还讨论了落实2012年首脑会议关于促进非洲内部贸易的决定、拟议的促进非洲内部贸易行动计划、非洲大陆自由贸易区快车道框架以及设立非洲贸易观察机构的问题。

### D. 非洲统计协调委员会

76. 2007年，在非洲大陆一级成立了非洲统计协调委员会，由非盟委员会、非行、非洲经委会、撒哈拉以南非洲经济和统计观察站、非洲能力建设基金会和各区域经共体组成。协调委员会正确确保从总体上协调大陆一级的各项统计举措，包括非洲统计能力建设参考区域战略框架(见下面F节)、非洲统计协调战略(见下面F节)和国家统计发展战略的实施，以及非洲统计委员会各项建议的贯彻执行。

77. 协调委员会于2012年6月22日在比勒陀利亚举行了第六次会议，其主要建议是加强(非盟委员会、非洲经委会和非行)联合秘书处，调集资源支持各项联合

行动，并拟订一份关于统计为非洲发展成果提供信息的重要性的战略文件，供在科特迪瓦举行的各国统计局长委员会(见下面第 75 段)和 2013 年非洲联盟峰会讨论。

#### **E. 非洲统计发展专题讨论会**

78. 非洲统计发展专题讨论会是一项国家主导的倡议行动，其目的是提供一个论坛，供非洲国家在区域协调的基础上讨论与各国统计发展有关的问题。专题讨论会在非洲各国轮流举行。讨论会审议发展可持续统计系统多方面问题，应对能力建设挑战，并为非洲国家提供一个全面交流实践经验和最佳做法的平台。

79. 在 2006 年至 2011 年期间，在人口和住房普查十年的主题下，迄今已在南非、卢旺达、安哥拉、加纳、塞内加尔和埃及成功举办了关于人口和住房普查的六次专题讨论会。这一努力使非洲国家更加踊跃地参加了 2010 年的人口和住房普查。2012 年 1 月在南非开普敦举行的第七次会议决定，专题讨论会现在应在未来 5 年里重点关注非洲各国民事登记和生命统计系统的开发。

#### **F. 统计能力建设参考区域战略框架**

80. 2006 年，在非洲大陆一级拟订了统计能力建设参考区域战略框架，以便提供战略指引和适当的机制，指导和加快非洲可持续统计能力的发展，从而开展成果管理，并落实《马拉喀什统计行动计划》。根据行动计划的建议，战略框架将拟订和实施国家统计发展战略作为支配性关切。其他战略有：振兴统计宣传；将统计作为发展进程中的一个交叉部门纳入主流；更新法律和规管框架；评估并优先考虑用户需求；进行数据开发；促进协调、协作和伙伴关系；加强数据基础设施；利用信息和通信技术；发展人力资本；改进数据分析；改进数据传播；并改善统计系统的融资和可持续性。

81. 战略框架的主要挑战仍然是落实问题，包括通过国家战略进行监测和报告的机制的运作问题。

#### **G. 非洲统计协调战略**

82. 非洲统计协调战略是全非洲大陆为直接应对这些挑战并支持非洲一体化进程、特别是 2010 年 7 月各国元首和政府首脑(在坎帕拉)通过的最低限度一体化方案而作出的努力。其目的是为非洲统计系统提供一个总体框架，以便为拟订、实施以及监测和评价非洲一体化和发展政策提供高质量的协调统计。更具体地说，非洲统计协调战略旨在：根据非洲领导人在最高一级作出的决定以及在区域和非洲大陆层次实施的各项政策和方案确定非洲一体化进程中需要统计支持的优先领域；评估非洲统计系统以及区域和非洲大陆有关统计协调的各项举措的状况；制订非洲制作和发布高质量协调统计数据为非洲发展和一体化提供信息的总体战略。

83. 非洲联盟、非洲经委会和非行已编写了一份落实战略及一些分战略的行动计划。该行动计划详细说明了预期产出、活动、时限和责任。自战略通过以来，已为所确定的每个统计领域成立了专业技术小组，由一个牵头组织协调并负责。为避免重复并发挥和利用目前已作出的努力，各专业技术小组与非洲统计委员会各工作组保持对应，但并不是一一对应。在非洲统计委员会没有工作组的领域，则成立了新的专业技术小组来处理相关问题。这些小组由 20 至 25 人组成，成员包括各成员国、各区域经共体的统计专家和从业人员以及各专业、区域和国际机构的代表。各专业技术小组由成员志愿组成，预计每年至少举行两次会议。预计将围绕所确定的各统计领域成立 14 个专业技术小组。根据各国主持专业技术小组有效落实协调战略的能力确定了牵头国家。

## H. 非洲统计宪章

84. 《非洲统计宪章》是非洲联盟国家元首和政府首脑会议第 12 届常会在 2009 年 2 月核可的。该宪章将作为在政府最高层次进行统计宣传的工具，促使非洲各国政府扩大对统计的支持。该宪章还推动各国政府以符合最佳实践和国际标准的方式发展统计，并将统计用于政策制订、管理及各级决策。

85. 自《宪章》通过以来，已有 22 个非洲联盟成员国签署，但仅有 6 个成员国批准。

86. 非洲联盟委员会已在许多国家开展协商之旅，倡导批准和认可《宪章》。在世界银行的支持下编写了宣传文件，以推广《宪章》，并确保所有利益攸关方的主动意识。各国统计局作为国家统计系统的协调者，应利用各种适当的办法和提供他们的文件，在各自国家宣传《宪章》。

87. 《非洲统计宪章》和非洲统计协调战略及其部门性战略的有效实施，预计将能定期提供涵盖非洲一体化进程政治、经济、社会和文化各个层面的可靠和统一的数据。制作高质量统计数据面临的挑战依然巨大，非单个机构或国家力所能及。

88. 21 世纪议程统计促进发展伙伴关系、非洲联盟委员会以及撒哈拉以南非洲经济和统计观察站与各成员国协作，进行了八次同行审议，以评价统计系统在多大程度上遵守《非洲统计宪章》的各项原则。非洲联盟委员会在南非统计局和非行的支持下，拟订了关于根据《非洲统计宪章》以及按照《宪章》各项原则对国家统计工作欠缺的差距分析和按照《非洲统计宪章》各项原则为非洲各国拟订的示范法制订国家统计法案的指导方法。

## I. 区域经共同体统计方案

89. 不同的区域经共体制订了中长期统计方案，这些方案预计将提供密切相关、及时和准确的统计信息，供本区域用于规划、政策编制、协议监测和决策，从而

支持区域一体化。这些方案一般侧重于经济和社会领域统一、可比、可靠和最新的核心统计数据提供。

90. 西非经共体等区域经共体确定了 5 个优先领域，包括统一国民账户、统一消费价格指数、统一国际收支统计、环境统计和农业信息系统。各经共体还制订了统计指南，帮助各国定期就这些优先领域制作并提供报告。西非经共体还正在致力于建立一个集合基金，以支持在国家一级制作各优先领域及国家感兴趣的其他领域的统计数据，并负责调集资源，用于次区域一级的活动。次区域分组数量庞大，意味着必须在各个层级进行协调和磋商，以确保各层各级制作的统计信息相符。

## J. 国家统计发展战略

91. 有这样一种国际共识，即有必要采取综合战略办法改进国家统计系统、提高统计能力，为各项发展方案提供必要的信息。《马拉喀什统计行动计划》更具体地确定：“将统计系统的战略规划纳入主流，最迟在 2006 年为所有低收入国家制订国家统计发展战略”为优先行动。正如前文所言，国家统计发展战略是参考区域战略框架的支配性战略。

92. 国家统计发展战略本质上是第二代统计计划，为国家一级的统计发展提供一个综合框架。其中规定：

- (a) 开展统计宣传，以提高对统计作用的认识，加强对统计的需求和运用；
- (b) 统计数据制作者和使用者之间的统计发展伙伴关系及捐助方协调伙伴关系；
- (c) 国家统计系统发展目标中的中长期愿景；
- (d) 实现该目标的“路线图”和“阶段性标志”，以及衡量进展情况的依据；
- (e) 一个在必要时可进行明智变革的机制；
- (f) 持续评估用户对统计的不断变化的需求，并建立以一种更加协调、协同和有效的方式满足这些需求的必要能力；
- (g) 提供一个框架，以支持当前对统计制作和使用的改进，加快未来可持续统计能力的建设；
- (h) 开展良好的沟通、反馈和学习，所有这些对于组织成长和业绩提升均极为重要；
- (i) 调集、掌握和利用(国内和国际)资源；把个体能量汇集成集体努力；建立质量意识，加强国家统计；
- (j) 前瞻性思维和组织学习；

(k) 在处理正式统计数据方面引入现代化的、业已获得证明的战略规划和管理原则及良好做法。

93. 一半以上的非洲国家正在实施国家统计发展战略或同类战略，其他国家正处于制订或更新各自战略的不同阶段。对各国统计发展战略的审查表明，尽管这些战略的拟订采用了国家统计系统所有利益攸关方均参加的开放参与式进程，但最主要的挑战仍然是需要得到非洲各国政府和发展伙伴的资助。

#### 四. 有待统计委员会采取的行动

94. 委员会不妨考虑有可能采取以下行动：

(a) 注意到非洲各国在泛非组织(非洲经委会、非洲联盟委员会和非行)及其他伙伴的支持下为加快统计发展以支持各自发展努力而不断取得的进展；

(b) 呼吁非洲国家和发展伙伴在其发展方案中把统计列为高度优先项目并支持把统计工作纳入国家发展进程的主流，包括增长和减贫战略；

(c) 呼吁所有非洲国家改善各自国家统计发展战略的实施工作，并呼吁非洲各国政府和发展伙伴扩大援助，为落实国家统计发展战略提供必要的技术和财政支持；

(d) 吁请各发展伙伴通过非洲利益攸关方建立的各种协调机制(即非洲统计委员会、参考区域战略框架和非洲统计协调战略)为非洲各国提供支持。