



Статистическая комиссия

Сорок третья сессия

28 февраля — 2 марта 2012 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня**

**Вопросы для обсуждения и принятия
решения: национальные счета**

**Доклад Группы друзей Председателя по факторам,
затруднявшим применение Системы национальных
счетов 1993 года**

Записка Генерального секретаря

В соответствии с просьбой Статистической комиссии, высказанной на ее сорок второй сессии (см. E/2011/24, глава I.A), Генеральный секретарь имеет честь настоящим препроводить доклад Группы друзей Председателя по факторам, затруднявшим применение Системы национальных счетов 1993 года. Комиссии предлагается высказать свое мнение по вопросам для обсуждения, изложенным в разделе IX доклада.

* Переиздано по техническим причинам 24 января 2012 года.

** E/CN.3/2012/1.



Доклад Группы друзей Председателя по факторам, затруднявшим применение Системы национальных счетов 1993 года

I. Справочная информация/контекст

1. На своей сорок первой сессии Статистическая комиссия приняла предложение делегации Австралии о создании группы друзей Председателя для оказания Комиссии содействия в выявлении причин, обусловивших низкие темпы и недостаточные масштабы применения Системы национальных счетов 1993 года (СНС 1993 года)¹, а также для выработки предложений относительно дальнейших действий, учитывая тот факт, что вариант СНС 1993 года был заменен вариантом СНС 2008 года.

2. За последние 10 лет ряд стран добились заметного прогресса в применении национальных счетов. В 2009 году Межсекретариатская рабочая группа по национальным счетам сообщила, что 84 процента государств-членов имеют возможность представлять по крайней мере некоторые данные национальных счетов. Тем не менее расхождения в методологиях и пробелы в источниках данных могут становиться причиной различия в качестве данных и недостаточной сопоставимости. Есть еще много стран, которые не применяют СНС 1993 года.

3. В 2007 году проведенный Статистическим отделом анализ данных национальных счетов показал, что СНС 1993 года внедрили 63 процента государств-членов. Более того данные национальных счетов в соответствии с методологией СНС 1993 года представляют большинство развитых стран и страны Содружества Независимых Государств. В докладе Рабочей группы за 2009 год указывается, что, несмотря на некоторый прогресс, 40 процентов государств-членов и только 10 процентов малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран сумели представить минимально необходимое множество данных, которое используется для определения того, применяют ли страны СНС 1993 года. Такое положение свидетельствует о медленном прогрессе во внедрении стандарта СНС, особенно среди развивающихся стран, и демонстрирует необходимость надлежащего устранения факторов, затрудняющих процесс применения. Учитывая, что разработка национальных счетов находится на различных стадиях осуществления, есть причина для беспокойства по поводу качества данных и соответственно отсутствия международной сопоставимости.

4. После утверждения СНС 2008 года в качестве международного стандарта для составления и распространения национальных счетов Комиссия на своей сороковой сессии в феврале 2009 года поддержала программу ее применения, предложенную Рабочей группой. Главная цель стратегии применения СНС 2008 года состоит в том, чтобы оказать содействие странам в укреплении статистического и институционального потенциала с целью расширить сферу охвата и повысить степень детализации и качество национальных счетов и дополняющих их данных экономической статистики.

¹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.94.XVII.4.

5. Тем не менее, поскольку многие страны еще не применяют полный набор национальных счетов и/или не перевели свои счета в СНС 1993 года, переход на вариант СНС 2008 года считается преждевременным и проблематичным. Для таких стран главной задачей является развитие и укрепление своих национальных счетов; конкретное решение о переходе на стандарт 2008 года необходимо будет принимать в этом контексте.

6. В свете этих трудностей была сформирована Группа друзей Председателя, которая должна определить и предложить решения для устранения факторов, затрудняющих применение национальных счетов, и проанализировать программы внедрения СНС 2008 года.

7. Ниже представлен анализ итогов работы заседания Группы друзей Председателя в феврале 2011 года и ответов на обследование по изучению опыта членов этой Группы, проведенное Австралийским бюро статистики. В настоящем документе анализируются факторы, затрудняющие применение Системы национальных счетов, определяются области, требующие улучшения в процессе применения, и приводятся мнения относительно нынешней программы внедрения СНС 2008 года. В результате этого анализа предложен набор рекомендаций. Эти рекомендации нацелены на содействие прогрессу в применении Системы национальных счетов. Главная ценность настоящего мероприятия состоит в том, что оно пролило свет на некоторые основные причины часто озвучиваемой проблемы: «нет достаточных ресурсов и возможностей».

II. Анализ

8. Как указали члены Группы друзей Председателя, двумя наиболее заметными факторами, затрудняющими применение Системы национальных счетов, являются:

- a) недостаток политической поддержки;
- b) наличие источников базовых данных.

III. Политическая поддержка

9. Об уровне политической поддержки отчасти можно судить по уровню способности национальных статистических бюро разрабатывать и применять набор национальных счетов. Если мы хотим, чтобы эти бюро располагали ресурсами для преодоления таких препятствий, как недостаток персонала, и для внесения необходимых улучшений в источники данных, они должны пользоваться эффективной политической поддержкой.

A. «Готовность к СНС»

10. Страны, занимающиеся разработкой национальных счетов, должны быть «готовы к СНС», что означает, что ключевые участники и заинтересованные стороны в национальной статистической системе должны понимать и осознавать ценность статистики, получаемой на основе национальных счетов, и быть действительно приверженными ее развитию. Наиболее значительной пробле-

мой, препятствующей внедрению Системы национальных счетов во многих странах, является нежелание их правительств вкладывать необходимые ресурсы.

11. Участники заседания Группы друзей Председателя пришли к единому мнению, что одним из основных факторов, затрудняющих применение Системы национальных счетов в ряде стран, является недостаточная убежденность старших должностных лиц правительства в ценности таких статистических данных. Цель вопросника, разосланного членам Группы друзей Председателя, заключалась в том, чтобы выяснить мнение руководителей статистических учреждений относительно того, насколько большое значение их правительства придают Системе национальных счетов. Ответы показали, что правительства понимают важность развития национальных счетов и необходимость такой статистики, как валовой внутренний продукт (ВВП) для экономического анализа и обеспечения высококачественной экономической политики. Тем не менее такое понимание не означает, что национальные счета занимают достаточно приоритетное место в национальной системе распределения ассигнований, которое обеспечивало бы получение ресурсов, необходимых для их развития.

12. Члены Группы друзей Председателя указали, что на мнения их правительств о ценности такой статистики как источника информации для экономической политики оказывают влияние такие представления, как точность и своевременность национальных счетов и периодичность их составления. Представители национальных статистических учреждений отметили, что во времена экономических и финансовых трудностей, такие как недавний мировой финансовый кризис, своевременность и периодичность данных являются важными для раннего предупреждения относительно уязвимости и подверженности глобальным экономическим потрясениям. Тем не менее статистические учреждения имеют тенденцию считать более ценными и, следовательно, приоритетными надежную и внутреннюю согласованность своих данных СНС, часто отодвигая на второй план меры по улучшению периодичности или обеспечению своевременности. Представители национальных статистических учреждений высказали мнение, что большие изменения в данных или непоследовательность в опубликованных результатах подрывают доверие правительств к своим статистическим учреждениям и становятся причиной их нежелания выделять дополнительные средства на укрепление их потенциала.

13. Важно, чтобы статистические учреждения и правительства осознавали взаимозависимость компонентов СНС. Представители нескольких стран отметили, что правительства считают некоторые компоненты СНС более приоритетными по сравнению с другими и не придают значения их взаимозависимости. Участники опроса отметили, что правительства считают квартальные показатели ВВП более приоритетными, чем годовые показатели ВВП, и обратили внимание на то, что у правительств большим спросом пользуются вспомогательные счета для таких секторов, как природные ресурсы или туризм, которые имеют особое значение в их экономике, а не применение «ключевых» компонентов СНС.

В. Международная сопоставимость

14. Другим важным аспектом, на который обратили внимание несколько представителей национальных статистических учреждений, является международная сопоставимость, так как она позволяет проводить межстрановые анализы и оценку коллективного роста стран в пределах одного и того же региона. Представители нескольких стран отметили, что их страны намерены образовать или укрепить региональные экономические объединения или присоединиться к ним и что это служит стимулом для этих стран к повышению качества их статистики СНС. В качестве примеров называли Европейский союз, Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), страны Залива, Таможенный союз стран юга Африки и Таможенный союз западноафриканских государств. Члены Группы друзей Председателя подчеркнули, что для таких экономических союзов важно контролировать ход экономического развития, в результате чего участвующие в них правительства уделяют больше внимания совершенствованию статистики.

С. Кадровые ресурсы

15. Давно известным препятствием на пути процесса внедрения является недостаток кадровых ресурсов. Для эффективного усвоения концепций, лежащих в основе национальных счетов, получения надлежащих знаний об источниках данных и приобретения опыта, необходимого для того, чтобы стать эффективным составителем, сотрудник должен иметь соответствующую квалификацию и в течение 2–3 лет пройти практическое обучение. Представители стран и члены Рабочей группы отметили, что сотрудники категории специалистов должны иметь по крайней мере университетское образование и/или успешно пройти профессиональную подготовку по статистике внутри страны или за рубежом. Сотрудники, обладающие специальными знаниями в области национальных счетов, представляют также интерес в качестве работников для других правительственных учреждений и организаций частного сектора. Национальные статистические учреждения должны иметь стратегию, помогающую удерживать ценных сотрудников и обеспечивающую возможность регулярной профессиональной подготовки, с тем чтобы вопросами национальных счетов занималась сильная и знающая группа сотрудников. Национальные статистические учреждения в рамках национальной государственной службы должны пользоваться таким институциональным статусом, который позволял бы привлекать и удерживать квалифицированных специалистов.

16. Еще одним препятствием, которое упоминали некоторые члены Группы друзей Председателя, является распыленность ответственности за компоненты Системы национальных счетов между различными правительственными учреждениями. Результатом децентрализации может стать недостаточно четкое распределение обязанностей и дополнительное соперничество за скудные ресурсы.

VI. Ресурсы данных

17. На тридцать шестой сессии Комиссии в 2005 году Рабочая группа представила результаты обследования, которое проводилось Статистическим отделом в целях изучения основных факторов, затруднявших применение Системы национальных счетов 1993 года. Было установлено, что одним из главных факторов, затруднявших применение, являются ресурсы данных. Такой вывод получил подтверждение в докладе Рабочей группы за 2008 год; факторы, затруднявшие применение Системы национальных счетов 1993 года, были определены на основе региональных консультаций в период с 2006 по 2008 год. Члены Группы друзей Председателя также назвали недостаток ресурсов данных в качестве существенного препятствия на пути процесса применения.

А. Легкость сбора данных

18. Сбор данных обычно включает в себя проведение обследований, которые являются дорогостоящими мероприятиями, особенно когда для отслеживания какого-либо действия во времени требуется проведение непрерывного обследования. Периодическое внедрение новых статистических стандартов, таких как СНС 1993 года, Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности (МСОК), Классификация основных продуктов (КОП) и пересмотренные варианты других классификаций, еще более повышает стоимость проведения обследований. Для того чтобы при сборе данных можно было обходиться без этих дорогостоящих процессов, многие страны стремятся шире использовать административные источники. Тем не менее как можно судить по ответам на вопросник, странам трудно получить доступ к административным данным, и они сталкиваются с проблемами при ведении реестров предприятий. В случае отсутствия надежного реестра предприятий, страны не могут эффективно собирать базовую экономическую статистику на основе обследований учреждений/предприятий с хорошим инструментарием выборки или интегрировать данные из налоговых или таможенных отчетов или других административных источников. Много внимания требуют к себе такие вопросы, как объем и охват данных, а также постоянная оценка масштаба и охвата проведенных обследований. Некоторые страны сталкиваются также с юридическими препятствиями, лишаящими их статистические учреждения возможности получить доступ к некоторым административным наборам данных, таким как налоговые отчеты и данные о сельскохозяйственной продукции.

19. Члены Группы друзей Председателя отметили недостаток руководящих указаний в отношении составления некоторых компонентов национальных счетов, таких как определение и классификация операций, касающихся некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства. Источники данных, касающиеся неформального сектора и «подпольной» экономики, представители развивающихся стран и стран, значительная часть экономической деятельности которых находится за пределами «регулируемой» деятельности, назвали важным аспектом, которому в руководствах СНС не уделяется должного внимания. Необходимо подготовить руководящие указания относительно стратегий повышения качества источников данных о деятельности неформального сектора и методов интеграции данных формального и неформального секторов.

В. Гибкость

20. Большинство стран, представленных в Группе друзей Председателя, считают переход к СНС 1993 года существенно важным шагом, тогда как переход от СНС 1993 года к варианту СНС 2008 года они назвали «довольно важным». Представители национальных статистических учреждений отметили, что в их странах в целом существует мнение, что для внедрения новой методологии и новых элементов в национальные счета нет достаточной необходимости. Более того в своих ответах на вопросник представители многих стран отметили, что они не имеют доступа к данным, таким как стоимость оборонительных оружейных платформ и расходы на исследования и разработки (главные новые требования для СНС 2008 года). Такое положение подчеркивает большое значение гибкости в деле применения рекомендаций СНС. Участники заседания Группы друзей Председателя и представители более широкой группы тех, кто ответил на вопросник, согласились, что первоочередное внимание следует уделить созданию тех данных национальных счетов, которые лучше всего отвечают потребностям стран, отражают изменения в мировой экономике и последствия других явлений, таких как технологический прогресс.

С. Роль доноров

21. За это время имел место ряд международных инициатив с целью помочь преодолеть эти и другие барьеры и содействовать странам в разработке их национальных счетов. Тем не менее представители некоторых стран отметили, что международные предложения об оказании помощи не всегда совпадают с национальными статистическими стратегиями стран. В ходе заседания Группы друзей Председателя 2011 года был, например, упомянут случай, когда финансирование со стороны донора требовало проведения крупномасштабной экономической переписи, что не соответствовало стратегии страны-получателя, считавшей, что в основе ее национальных счетов должна лежать программа ежегодных выборочных обследований производящих предприятий. Направив ресурсы на проведение экономической переписи, страна не сможет осуществить свою программу применения национальных счетов. Это была стратегия, которая во многом не соответствовала собственной статистической стратегии страны-получателя.

V. Последствия для предлагаемых стратегий Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам

22. Предложенная Рабочей группой программа применения СНС 2008 года является глобальной инициативой, цель которой заключается в оказании странам помощи в укреплении статистического и институционального потенциала для осуществления концептуального перехода от СНС 1993 года к варианту СНС 2008 года и расширении сферы охвата и повышении степени детализации и качества национальных счетов и дополняющих их данных экономической статистики. В основе программы применения лежат три следующих принципа: а) утверждение рамок стратегического национального планирования; б) коор-

динация, контроль и отчетность; и с) повышение качества статистических систем. В соответствии с вышеупомянутыми принципами Рабочая группа определила четыре условия наращивания статистического потенциала: а) профессиональная подготовка и техническое сотрудничество; б) руководства и учебные пособия; с) прикладные исследования; и d) информационно-пропагандистская деятельность.

23. Одна из целей вопросника Группы друзей Председателя заключалась в том, чтобы узнать мнения членов Группы об этих принципах и мероприятиях. Члены согласились с общими стратегическими рамками, но высказали мнение, что входящие в Рабочую группу организации не уделяют достаточного внимания их осуществлению. В представленных ответах на вопросник подчеркивалась ценность конкретных аспектов одних стратегий и мероприятий международных организаций и предлагались улучшения для других. В целом представители стран выразили мнение, что в этих стратегиях применение СНС 2008 года следует рассматривать в более широком контексте развития экономической статистики.

A. Утверждение рамок стратегического национального планирования

24. Большинство респондентов указали, что содействие утверждению рамок стратегического национального планирования является наиболее эффективной стратегией, которую международные учреждения могли бы поддержать. В странах существует мнение, что в целях более эффективного обеспечения поддержки со стороны соответствующих правительств в национальные статистические стратегические планы следует включать национальные приоритетные задачи по разработке национальных счетов. Некоторые национальные приоритеты, как указали члены Группы друзей Председателя, включают в себя требования, предъявляемые к данным региональными экономическими группами, внутреннюю согласованность и вспомогательные счета для отраслей или секторов национального значения. В планах следует также учитывать важность повышения качества национальных институциональных механизмов для составления национальных счетов и первоочередные задачи в деле повышения качества исходных данных, включая устранение юридических и/или других помех, препятствующих статистическому использованию административных данных. Если мы хотим, чтобы национальные статистические планы были обеспечены финансированием, они не только должны включать в себя вышеупомянутые аспекты, но и соответствовать правительственным процессам по составлению бюджета.

B. Минимальный набор национальных счетов

25. Страны стремятся внедрять Систему национальных счетов путем составления счетов и таблиц, необходимых для решения стратегических вопросов, которые считаются наиболее приоритетными для страны. Самым важным контрольным показателем, разработанным Рабочей группой для оценки сферы охвата счетов, составляемых странами, является минимально необходимое множество данных. На заседании Рабочей группы в феврале 2010 года ее члены,

среди прочего, признали необходимость еще раз рассмотреть ход осуществления веховых показателей и минимально необходимого множества данных в целях улучшения процесса применения СНС 2008 года. Большинство членов Группы друзей Председателя применяют главные счета, как то счета, касающиеся производства, доходов и распределения доходов, подчеркивая их большое значение для определения экономических движущих факторов и формулирования стратегий. Тем не менее несколько членов указали, что другие счета, в частности балансовые счета, не имеют такого большого значения для потребностей страны и в настоящее время не заполняются. При оценке минимально необходимого множества данных Рабочей группе следует обеспечить, чтобы первоочередное внимание уделялось тем компонентам СНС, которые являются наиболее актуальными для национальных стратегических потребностей большинства стран.

С. Профессиональная подготовка и техническое сотрудничество

26. Члены Группы друзей Председателя высказали предложения по улучшению предлагаемых международных стратегий/мероприятий в целях достижения требуемых результатов. Все считают, что в целях оказания содействия в составлении национальных счетов следует поддержать сотрудничество между странами в пределах одного и того же региона. Что касается профессиональной подготовки и технического сотрудничества, то члены предложили, чтобы техническая помощь оказывалась в течение более продолжительных периодов. Представители стран отметили, что предоставление технической профессиональной подготовки в течение продолжительных периодов повысит вероятность того, что профессиональная подготовка и техническая помощь будут усвоены персоналом и пойдут ему на пользу.

Д. Руководства и учебные пособия

27. Руководства и учебные пособия должны иметь вид простых практических пособий. В процессе составления больше внимания следует уделять практической работе, а не теоретическим или концептуальным пояснениям, которые и так уже хорошо изложены в основной документации СНС.

Е. Информационно-пропагандистская деятельность

28. Информационно-пропагандистская деятельность является одной из стратегий Рабочей группы, которую страны, представленные в Группе друзей Председателя, полностью поддерживают. Информационно-пропагандистская деятельность направлена на поддержание постоянного диалога между производителями статистического продукта, поставщиками базовых данных и пользователями национальных счетов, и усиление приверженности правительств финансированию. Необходимо, чтобы информационно-пропагандистские материалы включали в себя практические тематические исследования о странах, особенно развивающихся странах, которые получили прямую выгоду от применения качественных национальных счетов. Старшие представители влиятельных многосторонних учреждений, таких как Международный валютный

фонд, Всемирная торговая организация и АСЕАН, должны напрямую пропагандировать большое значение национальных счетов среди старших должностных лиц и политических руководителей. Правительства должны отдавать приоритет применению тех компонентов национальных счетов, которые приносят наибольшую пользу их странам и отвечают требованиям пользователей. Среди конкретных областей интереса представители стран, в частности, отметили вспомогательные счета для конкретных секторов и отраслей и удовлетворение требований, предъявляемых к данным региональными экономическими группами. Международные организации должны учитывать национальные приоритеты и использовать местные возможности.

VI. Выводы

29. Программа применения СНС 2008 года направлена на оказание странам помощи в наращивании статистического и институционального потенциала в целях расширения сферы охвата и повышения степени детализации и качества национальных счетов и дополняющих их данных экономической статистики. В основе программы применения лежат три принципа, для достижения которых Рабочая группа определила четыре условия наращивания статистического потенциала. Группа друзей Председателя провела обсуждение этих принципов и мероприятий и предложила пути их совершенствования в целях содействия прогрессу в деле применения Системы национальных счетов.

30. В качестве главных препятствий для процесса применения Группа друзей Председателя назвала отсутствие эффективной политической поддержки и ограниченность ресурсов данных. Такой вывод нашел отражение в предложениях Группы друзей Председателя по совершенствованию и изменению стратегий Рабочей группы, направленных на расширение возможностей стран, особенно развивающихся стран, более эффективно использовать национальные счета для решения первоочередных национальных задач в области информации в соответствии с новейшими стандартами СНС.

31. Рекомендации Группы друзей Председателя по совершенствованию программы применения СНС 2008 года приводятся в следующем разделе. Рекомендации разбиты на группы и приводятся вместе с соответствующей стратегией применения Рабочей группы в надежде на то, что предлагаемые улучшения и изменения будут взяты на вооружение странами и международными организациями, с тем чтобы учесть эти препятствия в ходе дальнейшего развития национальных счетов.

VII. Рекомендации

32. Группа друзей Председателя рассмотрела процесс применения Системы национальных счетов и сделала предложения по его совершенствованию. Ниже перечисляются принципы программы применения Рабочей группы, набранные жирным шрифтом, и под соответствующим принципом приводятся рекомендации Группы друзей Председателя:

1. Утверждение рамок стратегического национального планирования

а) в согласовании и/или создании рамок стратегического национального планирования должны участвовать ключевые заинтересованные стороны, включая пользователей, поставщиков данных и финансирующие учреждения;

б) рамки стратегического национального планирования должны включать национальные приоритеты в деле разработки национальных счетов, такие как:

i) требования региональных экономических групп;

ii) внутренняя согласованность;

iii) вспомогательные счета для отраслей или секторов национального значения;

с) в рамках стратегического национального планирования следует учитывать важность совершенствования национальных институциональных механизмов по составлению национальных счетов, стратегий набора и удержания квалифицированных работников, включая повышение институционального статуса национальных статистических учреждений, и приоритетных задач по повышению качества исходных данных, включая преодоление юридических или других препятствий на пути статистического использования административных данных;

д) в целях повышения вероятности обеспечения финансирования рамки стратегического национального планирования должны включать в себя вышеупомянутые аспекты и соответствовать правительственным процессам по составлению бюджета;

2. Координация, контроль и отчетность

а) необходимо обеспечить, чтобы международная помощь не создавала препятствий для существующих национальных статистических стратегий;

б) по возможности, международным организациям следует поддерживать страны в деле присоединения к региональным экономическим объединениям, их формирования или укрепления, так как это служит для стран стимулом к совершенствованию своей статистики СНС. Следует также поддерживать сотрудничество между странами в пределах одного и того же региона;

с) применяя свои руководящие принципы о минимально необходимом множестве данных к национальным счетам, Рабочая группа должна уделять внимание тем компонентам, которые наиболее широко затрагивают национальные стратегические потребности, в частности счетам, касающимся производства, доходов и распределения доходов;

д) международные организации должны учитывать национальные приоритеты, обозначенные в рамках национального планирования, и стремиться содействовать использованию местных возможностей;

3. Совершенствование статистических систем

a) Профессиональная подготовка и техническое сотрудничество:

i) настоящая стратегия должна предусматривать возможность оказания странам помощи в преодолении трудностей, с которыми они сталкиваются в получении доступа к административным данным, и решении проблем в деле ведения реестра предприятий;

ii) в настоящей стратегии основное внимание должно уделяться более долгосрочным и устойчивым подходам к профессиональной подготовке, переподготовке и удержанию персонала с соответствующими квалификациями и опытом;

iii) техническую помощь следует оказывать в течение более продолжительного периода;

b) Руководства и учебные пособия:

i) большие изменения в данных национальных счетов могут подрывать доверие правительств к своим национальным стратегическим учреждениям. Руководства должны содержать руководящие указания относительно способов повышения надежности и согласованности и относительно того, как следует обеспечивать большую своевременность и частоту без существенного ущерба для надежности;

ii) следует подготовить руководящие указания относительно определения и классификации операций, касающихся некоммерческих организаций, оказывающих услуги домашним хозяйствам, скрытой экономики и других компонентов национальных счетов, которые не получают должного внимания;

iii) следует также подготовить руководящие указания относительно стратегий повышения качества исходных данных для мероприятий неформального сектора и методов объединения данных формального и неформального секторов;

iv) в руководствах и учебных пособиях следует делать больший акцент на практической работе в рамках процесса составления, а не на теоретических или концептуальных пояснениях;

v) следует оказывать поддержку в деле перевода руководств и учебных пособий на местный язык;

c) Прикладные исследования:

в исследованиях основное внимание следует уделять более широкому контексту разработки национальных счетов, не ограничиваясь только вопросами, касающимися применения концепций СНС 2008 года. В качестве существенных препятствий на пути развития СНС были определены такие области, как совершенствование источников данных, практическое руководство по использованию административных отчетов, построению и ведению реестров предприятий и методологии для измерения вклада неформального сектора/подпольной экономики;

d) Информационно-пропагандистская деятельность

i) в настоящей стратегии следует обеспечить, чтобы статистические учреждения и правительства были осведомлены о взаимозависимости компонентов СНС и соответствующим образом нацелены на применение «ключевых» компонентов СНС. Правительства должны принимать во внимание, что их требования о предоставлении квартальных показателей ВВП или определенных вспомогательных счетов могут опираться только на прочный фундамент источников данных, методов и крепкий институциональный потенциал;

ii) настоящая стратегия должна помочь устранить любые юридические препятствия, с которыми сталкиваются статистические учреждения, стремящиеся получить доступ к данным соответствующих административных отчетов

iii) настоящая стратегия должна быть направлена на уточнение обязанностей различных правительственных учреждений, когда ответственность за составление компонентов СНС расплывлена между различными правительственными учреждениями;

iv) в целях подготовки убедительных тематических исследований необходимо привлекать к работе влиятельных людей.

VIII. Выражение признательности

33. Я хотел бы выразить свою признательность работникам национальных статистических учреждений и международных учреждений, участвовавшим в настоящей работе. Их специальные знания и помощь были очень важны при подготовке настоящего доклада.

Брайен Пинк

Руководитель Австралийского статистического бюро

Группа друзей Председателя по факторам, затруднявшим применение СНС 1993 года

IX. Вопросы для обсуждения

34. Комиссии предлагается:

a) высказать свое мнение по докладу;

b) дать указания относительно рекомендаций, изложенных в разделе VII выше.

Приложение I

Сфера полномочий

1. Председателем Группы друзей Председателя по факторам, затруднявшим применение Системы национальных счетов 1993 года, является Австралия, а в ее состав входят отдельные эксперты из следующих государств — членов Организации Объединенных Наций: Ботсвана, Бразилия, Камбоджа, Китай, Индонезия, Оман, Перу, Российская Федерация, Самоа, Сенегал, бывшая югославская Республика Македония, Украина и Соединенные Штаты Америки. Эксперты этих стран располагают обширными теоретическими и практическими познаниями о разработке и составлении национальных счетов в развитых и развивающихся странах в различных регионах. Организации — члены Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам участвуют в качестве наблюдателей. Представители Рабочей группы играют коллективную роль в разработке Системы национальных счетов, в содействии ее использованию и в разработке стратегий по оказанию странам поддержки в ее применении. Группа друзей Председателя также участвует в оценке нынешней стратегии применения Системы национальных счетов, внося, при необходимости, предложения по ее совершенствованию.

2. Статистический отдел Организации Объединенных Наций обеспечивает Группу секретариатской и исследовательской поддержкой.

3. Сфера полномочий Группы друзей Председателя предусматривает, что Группа будет:

а) анализировать ход применения СНС 1993 года, опираясь в максимально возможной степени на результаты работы, уже проделанной региональными комиссиями (речь идет, например, о проекте Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана по совершенствованию системы экономической статистики в регионе) и руководствуясь Люксембургскими рекомендациями о глобальном применении и пропаганде Системы национальных счетов;

б) выявлять факторы, затруднявшие применение СНС 1993 года, включая, в частности:

i) имманентные факторы, затрудняющие развитие национальных счетов;

ii) пригодность СНС 1993 года и/или СНС 2008 года для развивающихся стран; (В такой же ли степени удовлетворяла бы их директивные потребности СНС 1968 года?)

iii) качественный скачок (умозрительный или реальный), необходимый для перехода от Системы национальных счетов 1968 года (СНС 1968 года) к СНС 1993 года;

iv) компоненты СНС 1993 года и/или СНС 2008 года, которые считаются препятствующими факторами, например косвенно измеряемые услуги финансового посредничества и цепные показатели физического объема;

v) необходимость составления множественных показателей ВВП для целей международной отчетности, например, измерение ВВП по объему производства для целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и измерение ВВП по объему расходов для целей Программы международных сопоставлений;

vi) отсутствие внутреннего спроса (со стороны национальных директивных органов) как стимула к применению СНС 1993 года.

4. Группа друзей Председателя подготовит краткий анализ препятствующих факторов и предложит альтернативные подходы к разработке надлежащих данных макроэкономической статистики для развитых и развивающихся стран. Будут, в частности, рассмотрены следующие вопросы:

a) уместность задачи полноценного применения СНС 1993 года и/или СНС 2008 года во всех странах;

b) возможность разработки видоизмененных вариантов СНС 1993 года и/или СНС 2008 года или видоизмененных руководящих указаний с учетом реально существующих потребностей целого круга стран;

c) возможность поэтапного или блокового применения СНС 1993 года и/или СНС 2008 года;

d) предполагаемый график широкомасштабного применения СНС 1993 года и/или СНС 2008 года для достижения 85-процентного показателя числа стран, составляющих сопоставимые и актуальные годовые показатели ВВП сейчас и в течение каждого из двух последующих десятилетий.

Приложение II

Краткое описание процесса применения

1. После нескольких лет подготовки Статистическая комиссия в феврале 1993 года одобрила Систему национальных счетов 1993 года. В ответ на озабоченность, выраженную Комиссией на ее тридцать пятой сессии в 2004 году, Статистический отдел Секретариата провел обследование с целью проанализировать основные факторы, затруднявшие применение СНС 1993 года. В выпущенном в 2005 году докладе Межсекретариатской рабочей группы по национальным счетам говорится, что из 191 государства — члена Организации Объединенных Наций 27 процентов выполнили требования в соответствии с минимально необходимым множеством данных, что свидетельствует о росте по сравнению с уровнем предыдущих лет. Такое положение отражает положительные сдвиги в применении СНС 1993 года государствами-членами, однако подчеркивает также низкий уровень применения в целом. В докладе также подробно излагаются итоги обследования, освещающие главные факторы, затруднявшие применение, и предлагаемые рекомендации, которые были одобрены Комиссией на ее тридцать шестой сессии в 2006 году. В целях адаптации к изменяющимся экономическим условиям Комиссия на своей тридцать девятой сессии в 2008 году приняла новую систему национальных счетов (СНС 2008 года) в качестве международного стандарта статистики национальных счетов. На своей сороковой сессии Комиссия одобрила подготовленную Рабочей группой программу применения СНС 2008 года. В докладе Рабочей группы, помимо подробного описания программы применения, содержится также оценка уровня применения СНС в период с 2006 по 2008 год. Статистический отдел и международные учреждения назвали основными препятствующими факторами структурные недостатки в базовых исходных данных и институциональный статистический потенциал.

2. В справочном докладе Рабочей группы, представленном Комиссии на ее сорок первой сессии в 2010 году, содержится дополнительная информация о глобальной инициативе по применению СНС 2008 года. В документе приводится подробная информация о прогрессе, достигнутом различными международными организациями в области профессиональной подготовки и исследований, мероприятий по подготовке кадров и техническому сотрудничеству, издания руководств и учебных пособий и региональных инициатив. Заметный прогресс был достигнут представителями Рабочей группы и региональных комиссий в деле содействия применению СНС 2008 года, с уделением особого внимания развивающимся странам и странам с переходной экономикой. Рабочая группа также координировала свою деятельность с другими глобальными статистическими инициативами, такими как Программа международных сопоставлений и Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке.

3. На сорок первой сессии Комиссии делегация Австралии предложила сформировать группу друзей Председателя для оказания Комиссии содействия в выявлении причин, обусловивших низкие темпы и недостаточные масштабы применения СНС 1993 года, а также для выработки предложений относительно дальнейших действий, учитывая тот факт, что вариант СНС 1993 года был заменен вариантом СНС 2008 года. Группа друзей Председателя была учреждена; 19 февраля 2011 года она провела заседание в Статистическом отделе, на которое были приглашены руководители статистических учреждений государств,

представленных в Группе друзей Председателя, и представители Рабочей группы. В заседании приняли участие представители статистических управлений Австралии, Бразилии, Камбоджи и Омана, а также Бюро экономического анализа Соединенных Штатов. В работе заседания также принимали участие представители Статистического отдела, Организации экономического сотрудничества и развития и Евростат. Участники заседания обменялись своими знаниями и опытом относительно различных факторов, влияющих на применение новейшей основы национальных счетов, уделив особое внимание своему опыту в деле применения СНС 1993 года.

4. После заседания Группы друзей Председателя Австралийское бюро статистики разработало вопросник, для того чтобы получить более подробные ответы всех членов Группы друзей Председателя, касающиеся их мнений и опыта относительно факторов, мешающих успешному применению Системы национальных счетов. Вопросы строились таким образом, чтобы получить информацию о проблемах, с которыми сталкиваются страны в области применения Системы национальных счетов, предложения о дальнейших шагах и соображения о полезности прошлых международных инициатив. Вопросник был разослан странам — членам Группы друзей Председателя в августе 2011 года, и к настоящему времени получены ответы от всех стран-членов. Хотя в отношении индивидуальных ответов на вопросник сохраняется конфиденциальность, на основе ответов были сделаны обобщающие выводы.