

**Статистическая комиссия****Сорок третья сессия**

28 февраля — 2 марта 2012 года

Пункт 4(1) предварительной повестки дня\*

**Вопросы для информации: управление  
глобальной геопространственной  
информацией****Управление глобальной геопространственной  
информацией****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В соответствии с просьбой, высказанной Статистической комиссией на ее сорок первой сессии (см. E/2010/24, глава I.B, решение 41/110), Генеральный секретарь имеет честь представить свой доклад об управлении глобальной геопространственной информацией, в котором содержатся обновленные данные о проводившейся в последнее время деятельности в этой области. В докладе, в частности, обсуждается учреждение в июле 2011 года нового вспомогательного органа Экономического и Социального Совета — Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам управления глобальной геопространственной информацией. В докладе представлены выводы первой сессии Комитета экспертов и первого Форума высокого уровня Организации Объединенных Наций по управлению глобальной геопространственной информацией, которые проводились в Сеуле в октябре 2011 года. В докладе также описывается деятельность, запланированная на 2012 год, в частности вторая сессия Комитета экспертов, которая должна состояться в Нью-Йорке в августе 2012 года.

Комиссии предлагается принять настоящий доклад к сведению.

\* E/CN.3/2012/1.



## I. Введение

1. На своей сорок первой сессии в 2010 году (см. E/2010/24, глава I.B, решение 41/110) Статистическая комиссия признала важность увязки геопрозрачной<sup>1</sup> и статистической информации и просила Генерального секретаря подготовить для представления Экономическому и Социальному Совету доклад с набросками глобальной концепции управления геопрозрачной информацией, включающий обзор существующих механизмов и анализ возможностей создания глобального форума. Кроме того, Комиссия просила Статистический отдел созвать совещание международной группы экспертов в составе статистиков и специалистов по геопрозрачной информации для рассмотрения вопросов управления глобальной геопрозрачной информацией. На своей сорок второй сессии в 2011 году Комиссия получила обновленную информацию (E/CN.3/2011/34) о том, как Отдел выполняет вышеупомянутый мандат Комиссии путем организации подготовительных совещаний групп экспертов и осуществляя подготовку всеобъемлющего доклада для представления Совету. В настоящем докладе описывается деятельность, проведенная в период с февраля 2011 года.

## II. Официальное учреждение Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам глобального управления геопрозрачной информацией

2. В соответствии с высказанной Статистической комиссией просьбой Генеральный секретарь подготовил и представил Экономическому и Социальному Совету на его основной сессии 2011 года всеобъемлющий доклад об управлении глобальной геопрозрачной информацией (E/2011/89). В процессе подготовки доклада проводились широкие консультации с государствами-членами и соответствующими заинтересованными сторонами. В последующем Совет признал необходимость укрепления международного сотрудничества в области глобальной геопрозрачной информации и принял решение официально учредить Комитет экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам управления глобальной геопрозрачной информацией (см. решение Совета 2011/24, содержащееся в приложении к настоящему докладу). Комитет экспертов, который является межправительственным органом, впервые соберет на глобальном уровне правительственных экспертов из всех государств-членов для проведения консультаций по стремительно меняющейся сфере геопрозрачной информации, для проведения на высоком уровне регулярных многосторонних обсуждений глобальной геопрозрачной информации и для активизации прилагаемых на национальном, региональном и глобальном уровнях усилий по содействию обмену знаниями и экспертным опытом и по оказанию помощи развивающимся странам в деле создания и ук-

---

<sup>1</sup> В решении 2011/24 Экономического и Социального Совета говорится о «географической информации». Однако в процессе консультаций с государствами-членами эксперты рекомендовали вместо термина «географическая информация» использовать термин «геопрозрачная информация», поскольку второй из них является более всеобъемлющим и в настоящее время используется более широко.

репления их национального потенциала в этой сфере. Основная рекомендация Комиссии сыграла ключевую роль в учреждении этого нового вспомогательного органа Совета и особо отмечена в вышеупомянутом решении Совета.

3. Комитет экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам управления глобальной геопространственной информацией провел свою первую сессию в Сеуле 26 октября 2011 года. В работе сессии участвовали представители почти 90 стран, а также представители международных профессиональных организаций, которые выступали в качестве наблюдателей. На этапе основной деятельности участники сессии обсуждали возможный вклад этого профессионального сообщества в проведение предстоящей Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая должна состояться в Рио-де-Жанейро, Бразилия, в июне 2012 года, и приняли решение создать целевую группу для подготовки доклада для представления на указанной встрече на высшем уровне. Комитет также создал рабочую группу для подготовки перечня основных вопросов, которые следует рассмотреть Комитету, и для составления программы работы с указанием мероприятий, которые должны быть проведены в предстоящие пять лет. Кроме того, Комитет создал группу, которой было поручено разработать стратегические соображения относительно технических и основных достижений, касающихся инфраструктуры геопространственной и взаимосвязанной информации. Комитет принял решение провести свою вторую сессию в Нью-Йорке 13–15 августа 2012 года<sup>2</sup>.

### **III. Деятельность в области управления глобальной геопространственной информацией**

4. Хотя в отчетный период основное внимание Статистического отдела было сосредоточено на официальном учреждении Комитета экспертов, он вместе с тем проводил и деятельность, связанную с управлением глобальной геопространственной информацией, которая вкратце описывается ниже.

#### **A. Третье подготовительное совещание по вопросам управления глобальной геопространственной информацией**

5. Статистический отдел в сотрудничестве с Картографической секцией Департамента полевой поддержки организовал в Нью-Йорке 4–6 апреля 2011 года третье подготовительное совещание по вопросам управления глобальной геопространственной информацией<sup>3</sup>. В работе совещания приняли участие 60 экспертов из 20 стран, 6 организаций системы Организации Объединенных Наций и 11 региональных и международных профессиональных организаций. Участники совещания обсудили и утвердили доклад об управлении глобальной геопространственной информацией, который должен быть представлен Эконо-

<sup>2</sup> С этими документами и с докладом Комитета экспертов можно ознакомиться на веб-сайте Комитета ([http://ggim.un.org/ggim\\_committee.html](http://ggim.un.org/ggim_committee.html)).

<sup>3</sup> Первое подготовительное совещание по вопросу управления глобальной геопространственной информацией состоялось в Бангкоке 25 октября 2009 года, за день до начала восемнадцатой Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для Азиатско-тихоокеанского региона, а второе подготовительное совещание состоялось в Нью-Йорке 10 и 11 мая 2010 года.

мическому и Социальному Совету (E/2011/89), и рассмотрели ход подготовки к проведению мероприятий, связанных с управлением глобальной геопрозрачной информацией, которые должны были состояться в октябре 2011 года в Сеуле.

## **В. Форум высокого уровня Организации Объединенных Наций по управлению глобальной геопрозрачной информацией**

6. Первой сессии Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам управления глобальной геопрозрачной информацией предшествовало проведение первого Форума высокого уровня Организации Объединенных Наций по управлению глобальной геопрозрачной информацией, который был совместно организован Организацией Объединенных Наций и правительством Республики Корея в лице Национального института географической информации. В работе Форума приняли участие 350 представителей из 87 стран, включая представителей 12 международных организаций, 15 частных компаний и 12 организаций системы Организации Объединенных Наций. Форум высокого уровня совместно открыли премьер-министр Республики Корея и заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам. В начальном этапе, проходившем на уровне министров, приняли участие восемь министров, представлявших все регионы мира. Они единогласно высказались в поддержку инициативы Организации Объединенных Наций по укреплению управления глобальной геопрозрачной информацией с участием государств-членов, международных организаций и частного сектора. В заключение Форума было представлено резюме Председателя и была принята Сеульская декларация об управлении глобальной геопрозрачной информацией<sup>4</sup>. В частности, участники рекомендовали принять меры по активизации и укреплению национального, регионального и глобального сотрудничества, направленного на формирование под эгидой Организации Объединенных Наций взаимосвязанного глобального сообщества практической деятельности в области геопрозрачной информации. Они также подчеркнули важность применения эффективных процессов для совместного и основанного на сотрудничестве внедрения общих нормативов и стандартов и согласованных определений и методов, а также признали большое значение обмена опытом, касающимся разработки политики, принятия необходимых законов и осуществления стратегий финансирования, наряду с поддержкой и поощрением укрепления потенциала развивающихся стран. Правительство Катара любезно предложило провести второй Форум высокого уровня в 2013 году в Дохе.

7. За день до проведения первого Форума высокого уровня 29 лидеров делового мира и глав национальных картографических ведомств из 30 государств-членов приняли участие в специальном параллельном мероприятии. Они признали большое значение координации, сотрудничества и отношений партнерства между широким кругом представляющих различные сферы участников из государственного и частного секторов, обеспечивающих создание национальной инфраструктуры пространственных данных, и должным образом отметили роль партнерского сотрудничества между государственным и частным секто-

<sup>4</sup> С указанными документами можно ознакомиться на сайте <http://ggim.un.org/forum1.html>.

рами в деле сбора, распространения и использования геопространственной информации.

### **С. Тематический семинар по вопросу интеграции статистической и геопространственной информации**

8. Тематический семинар по вопросам и проблемам, связанным с интеграцией статистической и геопространственной информации, был проведен в Сеуле 27 октября 2011 года. Этот семинар был совместно организован Статистическим отделом, Статистическим управлением Кореи, Бюро переписей населения Соединенных Штатов Америки и Евростатом. Семинар был посвящен важному значению географии для статистической информации и использованию геопространственных инструментов для поддержки статистической деятельности. На Семинаре рассматривались три основные темы: сбор и обработка геопространственных и статистических данных; интеграция статистических и геопространственных данных; и использование интегрированных или объединенных геопространственных и статистических данных. Было признано, что интеграция этих типов данных с дополнительными тематическими данными из других источников способствует проведению анализа и процессу принятия решений на основе имеющегося фактологического материала.

### **Д. Проект «Границы второго административного уровня»**

9. Проект «Границы второго административного уровня» был начат в 2001 году в контексте деятельности Рабочей группы Организации Объединенных Наций по географической информации и развивался под руководством Всемирной организации здравоохранения. Имея страновую направленность, эта инициатива призвана создать для отдельных стран и всего международного сообщества рабочую платформу для сбора, обработки, анализа, визуализации и распространения субнациональных данных — вплоть до второго субнационального уровня. Эта информация имеет исключительно важное значение для многих направлений практической деятельности (включая гуманитарную помощь, ликвидацию последствий стихийных бедствий, мир и безопасность, переписи населения и статистический анализ, охрану окружающей среды, здравоохранение и образование, а также картирование нищеты). 1 января 2011 года Статистический отдел и Картографическая секция объединили свои усилия для продолжения осуществления данной инициативы. Вопросами координации и политики занимается Статистический отдел, а за технические аспекты отвечает Картографическая секция. В результате такой совместной деятельности проект «Границы второго административного уровня» получит дополнительное развитие и будет в полной мере интегрирован в рамки Инициативы Организации Объединенных Наций в области управления глобальной геопространственной информацией.

## **Е. Веб-сайт по вопросам управления глобальной геопространственной информацией**

10. Статистический отдел регулярно обновляет свой веб-сайт, посвященный вопросам управления глобальной геопространственной информацией<sup>5</sup>. Указанный веб-сайт содержит справочную информацию о мандате Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам управления глобальной геопространственной информацией, о деятельности на данном направлении и о связанных с этой темой инициативах, мероприятиях и партнерах. Кроме того, на веб-сайте также представлена информация и сообщения о крупных мероприятиях, организуемых Отделом и другими органами, связанными с системами географической информации, картографией и стандартизацией географических названий.

## **IV. Будущая деятельность**

### **А. Учреждение рабочих групп**

11. В соответствии с рекомендацией, высказанной Комитетом экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам управления глобальной геопространственной информацией, Статистический отдел приступил к созданию целевой группы по подготовке материалов к предстоящей Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Он учредил рабочую группу для определения основных вопросов, касающихся управления геопространственной информацией, подлежащих обсуждению на будущих сессиях Комитета экспертов, и в частности для составления программы работы, на которую Комитет экспертов ориентировался бы в своей деятельности в предстоящие пять лет.

### **В. Вторая сессия Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам управления глобальной геопространственной информацией**

12. Статистический отдел начал подготовку к организации второй сессии Комитета экспертов, которая должна состояться в Нью-Йорке 13–15 августа 2012 года. Комитет, помимо прочего, проведет обзор своих правил процедуры, утвердит свою будущую программу работы и обсудит итоги Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию.

### **С. Второй форум высокого уровня по управлению глобальной геопространственной информацией**

13. Второй форум высокого уровня по управлению глобальной геопространственной информацией состоится в Дохе в начале 2013 года. И в этот раз он будет проходить в виде открытого форума, в работе которого примут участие представители правительств всех государств-членов и заинтересованных уча-

<sup>5</sup> См. <http://ggim.un.org/>.

стников, представляющих национальные и международные организации, которые рассмотрят и обсудят важнейшие и наиболее актуальные вопросы управления геопространственной информацией.

## V. Заключение

14. Результаты проводившейся на протяжении последних двух-трех лет деятельности в области управления глобальной геопространственной информацией подтверждают тот факт, что одной из важнейших задач является обеспечение более эффективной интеграции геопространственной и статистической информации в качестве основы для принятия продуманных и опирающихся на достоверные данные решений. Значительные возможности в этом отношении открывают стремительно развивающиеся информационно-коммуникационные технологии. Поэтому исключительно важно, чтобы профессиональное статистическое сообщество в партнерстве с соответствующими национальными органами, занимающимися вопросами геопространственной информации, были в полной мере информированы и участвовали в дальнейшем укреплении национального потенциала в сфере геопространственной информации и в соответствующем создании национальных инфраструктур пространственных данных. В целях содействия диалогу на глобальном уровне предлагается, чтобы Статистическая комиссия регулярно получала информацию о деятельности Комитета экспертов Организации Объединенных Наций по вопросам управления глобальной геопространственной информацией.

## Приложение

### **Решение 2011/24 Экономического и Социального Совета, озаглавленное «Комитет экспертов по вопросам управления глобальной геопространственной информацией»**

*Экономический и Социальный Совет,*

*ссылаясь* на свое решение 2010/240 от 21 июля 2010 года, в котором он просил Генерального секретаря представить ему на его основной сессии 2011 года доклад об управлении глобальной географической информацией,

*ссылаясь также* на решение 41/110 Статистической комиссии от 26 февраля 2010 года<sup>1</sup>, в котором Комиссия просила Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата создать совещание международной группы экспертов для рассмотрения вопросов управления глобальной географической информацией, включая обзор существующих механизмов и изучение возможности создания глобального форума,

*ссылаясь далее* на резолюцию об управлении глобальной географической информацией, принятую на восемнадцатой Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана<sup>2</sup>, в которой Конференция просила Генерального секретаря и Секретариат Организации Объединенных Наций начать обсуждение и подготовить для представления Экономическому и Социальному Совету доклад о глобальной координации управления географической информацией, включая рассмотрение вопроса о возможном создании глобального форума Организации Объединенных Наций для обмена информацией между странами и другими заинтересованными сторонами, в частности, для обмена передовым опытом в деле подготовки правовых и стратегических документов, моделями институционального управления, техническими решениями и стандартами, принципами совместимости систем и данных, а также для обмена механизмами, гарантирующими простой и своевременный доступ к географической информации и услугам,

*признавая* важность интеграции картографической и статистической информации, а также пространственных данных для более широкого применения локализованных геопространственных данных, приложений и услуг,

*признавая также* роль Организации Объединенных Наций в содействии международному сотрудничеству в областях картографии, географических наименований и геопространственной информации, в том числе посредством организации конференций, совещаний экспертов, выпуска технических публикаций, организации учебных курсов и осуществления проектов на основе сотрудничества,

<sup>1</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2010 год, Дополнение № 4 (E/2010/24), глава I, раздел В.*

<sup>2</sup> *См. Восемнадцатая Региональная картографическая конференция Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона, Бангкок: Доклад Конференции, 26–29 октября 2009 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.10.1.2), глава IV, раздел В.*

*принимая во внимание* настоятельную необходимость принятия конкретных мер для укрепления международного сотрудничества в сфере глобальной геопро странственной информации,

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря об управлении глобальной геопро странственной информацией<sup>3</sup> и содержащиеся в нем рекомендации;

2. *признает* необходимость развивать международное сотрудничество в области глобальной геопро странственной информации;

3. *постановляет* в этой связи учредить Комитет экспертов по управлению глобальной геопро странственной информацией в соответствии с кругом полномочий, изложенным в приложении к настоящей резолюции, создание и управление деятельностью которого будет осуществляться за счет имеющихся ресурсов и который будет организован соответствующим образом, и просит Комитет представить Экономическому и Социальному Совету в 2016 году всесторонний обзор всех аспектов его работы и деятельности, с тем чтобы государства-члены могли оценить его эффективность;

4. *рекомендует* государствам-членам регулярно проводить дискуссии на высоком уровне с участием многих заинтересованных сторон, посвященных глобальной геопро странственной информации, в том числе в рамках глобальных форумов, в целях содействия всеобъемлющему диалогу со всеми соответствующими субъектами и органами;

5. *особо отмечает* важность оказания поддержки национальным, региональным и глобальным усилиям с целью содействовать обмену знаниями и опытом для поддержки усилий развивающихся стран в деле наращивания и укрепления национального потенциала в этой области.

*47-е пленарное заседание  
27 июля 2011 года*

## **Приложение**

### **Круг полномочий Комитета экспертов по вопросам управления глобальной геопро странственной информацией**

#### **Цели и функции**

1. Цели и функции Комитета экспертов по вопросам управления глобальной геопро странственной информацией будут заключаться в следующем:

а) служить форумом для координации и диалога между государствами-членами, а также между государствами-членами и соответствующими международными организациями, включая региональные картографические конференции Организации Объединенных Наций и их постоянные комитеты по инфраструктуре управления пространственными данными, для расширения сотрудничества в области глобальной геопро странственной информации;

<sup>3</sup> E/2011/89.

b) предлагать рабочие планы и руководящие принципы в интересах пропаганды общих принципов, стратегий, методов, механизмов и стандартов совместимости и взаимозаменяемости геопространственных данных и услуг;

c) служить платформой для разработки эффективных стратегий наращивания и укрепления национального потенциала в области геопространственной информации, особенно в развивающихся странах, и в этой связи оказывать заинтересованным странам содействие в освоении всего потенциала геопространственной информации и соответствующих технологий;

d) обобщать и распространять информацию о передовых методах и опыте национальных, региональных и международных органов по геопространственной информации, связанных, в частности, с правовыми инструментами, моделями управления и техническими стандартами, тем самым способствуя формированию инфраструктур пространственных данных, обеспечивая при этом гибкое развитие национальной деятельности в области геопространственной информации;

e) при выполнении своих функций Комитету следует широко использовать результаты деятельности других форумов и механизмов в соответствующих областях.

#### **Членство, состав и срок полномочий**

2. В состав Комитета войдут эксперты из всех государств-членов, а также эксперты из международных организаций в качестве наблюдателей. При назначении своих национальных представителей государства-члены будут стремиться выдвигать экспертов, обладающих специальными знаниями, накопленными в таких смежных областях, как геодезия, география, картография и составление карт, дистанционное зондирование, наземные/морские и географические информационные системы, а также охрана окружающей среды.

3. Комитет будет избирать двух сопредседателей на каждой сессии из числа своих членов, соблюдая при этом принципы географической сбалансированности и представленности.

4. Комитет может формировать, по мере необходимости, неофициальные рабочие группы или подкомитеты для рассмотрения конкретных вопросов, связанных с его программой работы.

#### **Процедура представления отчетности**

5. Комитет будет представлять отчетность Экономическому и Социальному Совету.

#### **Периодичность заседаний**

6. Комитет будет обычно проводить свои заседания раз в год и в исключительных обстоятельствах может проводить, при необходимости, дополнительные заседания.

**Секретариат**

7. Поддержку Комитету будет оказывать Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам, а также Картографическая секция Департамента полевой поддержки.

**Документы для заседаний**

8. Документы для заседаний будут включать в себя повестку дня, предыдущий доклад Комитета, тематические записки, подготавливаемые рабочими группами или подкомитетами, записки Секретариата Организации Объединенных Наций и другие соответствующие документы, подготавливаемые внешними экспертами или группами экспертов.

---