



Статистическая комиссия**Сорок третья сессия**

28 февраля — 2 марта 2012 года

Пункт 4(f) предварительной повестки дня*

**Вопросы для информации: Программа
международных сопоставлений****Доклад Всемирного банка о Программе международных
сопоставлений****Записка Генерального секретаря**

Настоящий доклад представляется Статистической комиссии во исполнение просьбы, высказанной ею на ее сорок второй сессии (см. E/2011/24, главу I.A). В докладе, подготовленном Всемирным банком от имени Исполнительного совета Программы международных сопоставлений, вкратце освещается ход проведения цикла сопоставлений 2011 года. В докладе также приводится информация о работе совещаний по вопросам управления, участия стран, оценке рисков, сборе и подтверждении данных о ценах и деятельности по укреплению потенциала, а также рассматриваются финансовые аспекты и достигнутый прогресс в деле разработки политики обеспечения доступа к данным и их архивирования. Комиссия может пожелать принять к сведению и рассмотреть ход проведения цикла сопоставлений 2011 года.

* E/CN.3/2012/1.



Доклад Всемирного банка о Программе международных сопоставлений

I. Введение

1. В настоящем докладе Комиссии представляется исчерпывающая информация о ходе проведения цикла Программы международных сопоставлений (ПМС) 2011 года, при этом особое внимание уделяется ходу проведения обследования и оценке рисков, способных повлиять на общие результаты. Доклад состоит из двух основных разделов, охватывающих: а) вопросы управления, участие и финансовое положение и б) ход проведения цикла сопоставлений 2011 года и выполнения соответствующего плана работы.

II. Вопросы управления, участие и финансовое положение

A. Совещания по вопросам управления

2. Совещания, посвященные обеспечению планового выполнения программы работы на цикл сопоставлений 2011 года, были организованы различными руководящими органами и группами экспертов, а именно: Исполнительным советом; Технической консультативной группой; Целевой группой по расчету показателей паритета покупательной способности; Группой экспертов по вопросам проверки достоверности данных и региональными координаторами.

3. Исполнительный совет провел в 2011 году два совещания: четвертое совещание, состоявшееся 20 февраля в Нью-Йорке, и пятое совещание, состоявшееся 25 октября в Вашингтоне, О.К. На этих совещаниях Совет рассмотрел ход проведения обследования и проверки достоверности данных, а также риски, с которыми некоторые страны столкнулись в первой половине 2011 года. На совещаниях был принят ряд важных политических решений. В частности, Совет

а) одобрил рекомендации Технической консультативной группы относительно метода увязки с глобальными результатами, который следует использовать в ходе настоящего цикла сопоставлений;

б) просил провести ряд проверок, касающихся определения количественных весов продуктов на основе показателей важности, представленных странами;

в) подчеркнул, что график опубликования региональных результатов ПМС должен быть согласован с глобальным графиком ПМС, чтобы обеспечить проведение эффективной проверки достоверности данных на межрегиональном уровне до публикации региональных результатов;

г) одобрил использование опубликованных данных национальных счетов каждой страны при расчете паритетов покупательной способности (ППС);

е) одобрил принципы доступа к данным ПМС.

4. Техническая консультативная группа провела пятое и шестое заседания в Вашингтоне, О.К., соответственно 18–19 апреля и 3–4 октября 2011 года для

обсуждения методологических вопросов, касающихся выбора расходов, используемых при расчете валового внутреннего продукта (ВВП), увязки региональных показателей паритета покупательной способности с глобальными результатами, проверки достоверности цен, проблем в области измерения, характерных для сектора строительства, и использования ориентировочных показателей ППС. Консультативная группа рекомендовала использовать для увязывания региональных показателей ППС с глобальными метод странового подхода с последующим перераспределением и одобрила создание Группы экспертов по вопросам проверки достоверности данных для рассмотрения цен и показателей ППС, лежащих в основе вычисления глобальных показателей, с тем чтобы обеспечить согласованность сравнений на глобальном и региональном уровнях.

5. Одновременно с совещаниями Консультативной группы были проведены две сессии Целевой группы по расчету показателей паритета покупательной способности. Целевая группа оказывает поддержку Глобальному управлению, обеспечивая всестороннее соблюдение утвержденных Советом методов и процессов при проведении цикла сопоставлений 2011 года на региональном и глобальном уровне. Целевая группа постановила, что расчеты глобальных показателей ППС будут проводиться четырьмя группами экспертов на параллельной основе и документироваться таким образом, чтобы обеспечить возможность воспроизведения их результатов.

6. Первое заседание Группы экспертов по вопросам проверки достоверности данных было проведено 7 октября 2011 года в Вашингтоне, О.К. В ходе этого заседания Группа обсудила и согласовала вопросы о требуемых данных, а также процедурах, методах и сроках работы по проверке.

7. Региональные координаторы ПМС и представители Программы расчета паритета покупательной способности (ППС) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) — Евростат провели два совещания в Вашингтоне, О.К., 20–21 апреля и 5–6 октября 2011 года. Они обсудили ход проведения и существующие и возможные риски, с которым сталкиваются некоторые страны, а также согласовали план работы по сбору и представлению данных для ПМС на местах и в учреждениях.

В. Участие стран и риски

8. Число участвующих стран увеличилось со 146 в цикле 2005 года до 197 в текущем цикле ПМС. Этот цикл охватывает 98 процентов мирового населения. Увеличилось число стран-участников во всех регионах мира. В их число входят 50 стран Африки, 23 страны региона Азии и Тихого океана, 10 стран Содружества Независимых Государств (СНГ), 17 стран Латинской Америки, 12 стран Западной Азии, 21 страна региона Карибского бассейна, 18 стран Группы тихоокеанских островных государств, 3 отдельные страны и 47 стран Программы ППС ОЭСР-Евростат, в том числе 4 страны, участвующие в двух различных региональных программах.

9. Вместе с тем политические и административные риски, риски, связанные с финансированием и качеством данных, могут привести к отходу стран от изначально запланированных графиков или их отказу от участия в этом цикле.

Политические и административные страновые риски

Африка

10. Эритрея официально отказалась от участия в цикле ПМС 2011 года. В Ливии была прекращена вся статистическая деятельность; скорее всего, страна не сможет в полной мере участвовать в Программе из-за сложившейся политической ситуации. Участие Анголы в Программе все еще под вопросом, поскольку контакты с властями этой страны ограничены либо вообще отсутствуют. Вместе с тем прилагаются усилия по их привлечению к участию в ходе последнего месяца этого цикла ПМС через Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК). Экваториальная Гвинея все еще не начала обследование цен на предметы потребления домохозяйств на общестрановом уровне. То обстоятельство, что в июле, уже после начала цикла ПМС 2011 года, Судан разделился на две страны (Северный и Южный Судан), приведет, скорее всего, к усложнению расчетов. Кроме того, участие Южного Судана в этом цикле ПМС не планируется, хотя он сможет принять участие в семинарах ПМС.

Регион Азии и Тихого океана

11. В Бангладеш сбор данных о ценах на предметы потребления домохозяйств перенесен на второй квартал 2011 года, поскольку Статистическое бюро Бангладеш участвовало в проведении переписи населения. Бруней-Даруссалам, Непал и Пакистан провели сбор данных о ценах в первом квартале, однако, как и Бангладеш, не смогли представить эти данные ко времени проведения регионального семинара в связи с участием их статистических бюро в проведении переписи населения. Возможно также, что небольшое промедление по тем же причинам будет у Шри-Ланки и Пакистана во втором полугодии 2011 года.

СНГ

12. В целом никаких рисков, которые могли бы отразиться на связанной с ПМС деятельности, выявлено не было. В начале этого года Узбекистан планировал ежемесячно проводить сбор данных о ценах в 14 городах страны. На сегодняшний день Узбекистан не предоставил никакой дополнительной информации о деятельности, связанной с ПМС.

Латинская Америка

13. Аргентина отказалась от участия в Программе; ряд стран сталкивается с внутренними проблемами, которые способны привести к промедлениям в деятельности, связанной с ПМС, или снизить качество сбора данных и соответствующих метаданных. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) внимательно следит за развитием событий.

Западная Азия

14. Ряд стран региона сталкивается с социально-политическими рисками, способными отразиться на их деятельности, связанной с ПМС. Ливан официально отказался от участия в Программе, также может отказаться Сирийская Арабская Республика. Бахрейн сталкивается с административными рисками и, возможно, представит данные о ценах не по всем компонентам ВВП.

Риски, связанные с финансированием

15. Ряд африканских стран сталкивается при осуществлении деятельности, связанной с циклом ПМС, с финансовыми проблемами, во многом обусловленными промедлениями с обоснованием использования предыдущих траншей, требуемым Африканским банком развития. Многим государствам Карибского бассейна может потребоваться дополнительное финансирование, чтобы обеспечить соответствие требованиям для участия в ПМС. Четыре страны Западной Азии — Иордания, Ирак, Йемен и Палестина — также запросили дополнительную финансовую поддержку. Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) и Всемирный банк рассматривают возможности обеспечить достаточное финансирование для проведения в этих странах деятельности, связанной с ПМС.

Риски, связанные с качеством данных

16. Существует две категории рисков, связанных с качеством данных: риски, касающиеся соблюдения основных принципов обследования, и риски, касающиеся проверки достоверности данных и правильности расчетов.

17. Анализ хода обследования в первом квартале показывает, что с региональной или программной точки зрения количество стран, собирающих данные о ценах, во многих регионах каждый месяц изменяется. Со страновой точки зрения то обстоятельство, что некоторые страны не придерживаются последовательно принципов, установленных при проведении их первоначального обследования, привело к тому, что охват проводимого ими обследования каждый месяц изменяется. Это может усложнить вычисление национального среднегодового уровня цен в странах, тем самым снизив сопоставимость цен между странами.

18. Промедления в предоставлении данных национальными координаторами региональным координаторам, а затем региональными координаторами — Глобальному управлению, задерживают проверку достоверности глобальных базовых данных. Глобальное управление ожидало получения проверенных данных за первый квартал в третьем квартале 2011 года, однако их представление было отложено до 31 декабря 2011 года. В связи с этим проверка глобальных базовых данных будет задержана по меньшей мере на три месяца. Кроме того, Глобальное управление не сможет приступить к экспериментальным вычислениям и проверкам метода увязки с глобальными результатами, принятого для цикла 2011 года, до июня 2012 года, когда, как ожидается, будут получены данные из всех регионов и данные ОЭСР-Евростат.

С. Финансовое положение и деятельность по мобилизации средств

19. Как было сообщено в феврале 2011 года, общий бюджет цикла ПМС 2011 года (включая региональные бюджеты по программам) составляет около 37 млн. долл. США, из которых в распоряжении Глобального управления находится 14,5 млн. долл. США.

20. В Многосторонний донорский целевой фонд цикла ПМС 2011 года, созданный в 2010 году, поступали взносы из Международного валютного фонда

(МВФ), министерства по вопросам международного развития правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, министерства иностранных дел Норвегии и Австралийского агентства по международному развитию (АусАИД). Этот Многосторонний донорский целевой фонд предоставляет ресурсы для покрытия расходов на деятельность на глобальном уровне (например, разработку инструментов и методик) и расходов на руководящую деятельность Технической консультативной группы и Исполнительного совета; Фонд также предоставляет гранты для поддержки региональных программ, страдающих от дефицита бюджетных средств, например, в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, СНГ, Западной Азии и, в самом недавнем случае, в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Всемирный банк также выделяет значительные средства на эту программу из своего административного бюджета.

21. Несмотря на это, как отмечалось в пункте 15 выше, посвященном рискам в плане финансирования, некоторые региональные программы продолжают страдать от дефицита бюджетных средств, поскольку недостаточная гибкость существующих бюджетов не позволяет следовать за растущими ценами. Нехватка бюджетных средств может достигать 1 млн. долл. США. В связи с этим может потребоваться дополнительная мобилизация средств на региональном уровне.

III. Ход проведения цикла 2011 года и выполнения плана работы

22. В настоящем разделе приводится краткий обзор деятельности на местах и в учреждениях на глобальном, региональном и страновом уровнях.

A. Сбор данных о ценах: основное обследование

23. Согласно информации, представленной в октябре 2011 года охваченными ПМС регионами и Программой ОЭСР-Евростат, в первом или втором кварталах 2011 года к обследованию приступили 155 из 197 стран, включенных в первоначальный список участников Программы.

24. Что касается деятельности в первом квартале, то, как свидетельствуют региональные доклады, результаты обследований были представлены 87 из 102 стран, которые провели обследование в ходе этого квартала (за исключением стран ОЭСР-Евростат). В разбивке по регионам отношение количества стран, представивших данные, к количеству стран, которые провели обследование, таково: Африка — 44 страны из 44, Азиатско-Тихоокеанский регион — 20 из 22 стран, Латинская Америка — 17 из 17 стран, Западная Азия — 5 из 7 стран и СНГ — 0 из 9 стран (за исключением Российской Федерации, которая участвует также в Программе ОЭСР-Евростат). Также представила свои данные за первый квартал Грузия, выступающая как отдельная страна. Что касается внутрисканового охвата этих обследований, 56 стран из 102 указали, что провели в первом квартале общенациональное обследование, остальные же страны сообщили о том, что обследование проходило только в городских районах или столицах.

25. Как и было запланировано, ЭКЛАК представила Глобальному управлению данные участвовавших государств Латинской Америки за первый квартал. Как ожидается, глобальное управление получит прошедшие проверку на региональном уровне данные за первый и второй кварталы по остающимся регионам, охваченным ПМС, к 31 декабря 2011 года.

В. Другие обследования

26. Руководящие принципы, вопросники для обследований и оперативные материалы для сложных в техническом плане областей программы ПМС (то есть областей, касающихся быстро эволюционирующих высокотехнологичных изделий, жилищного сектора, тарифов на воду, частного здравоохранения, частного образования, выплат государственным служащим, строительства и гражданского строительства, машин и оборудования) были подготовлены Глобальным управлением и распространены среди региональных координаторов. Соответствующие обследования были начаты в ряде стран и должны завершиться к концу первого квартала 2012 года.

С. Деятельность, связанная с национальными счетами

27. Глобальное управление подготовило образец типового отчета по статистике расходов (в формате Excel), с тем чтобы помочь участвующим странам в детализации расходов по каждой из основных рубрик классификации ПМС, документировании использованного подхода к рубрикации и использованных метаданных и предоставлении показателей, использованных для оценки расходов в году сравнения (последнем, за который имеются требуемые данные) и в базисном 2011 году.

28. Все регионы, охваченные ПМС, уже представили агрегированные показатели ВВП за последний год наличия данных; данные, дезагрегированные по 155 основным рубрикам классификации ПМС, как ожидается, будут представлены к 31 декабря 2011 года.

Д. Деятельность по укреплению потенциала

Справочник ПМС по оценке размера мировой экономики

29. В «Справочнике ПМС по оценке размера мировой экономики» представлена доступная методология международных сопоставлений, подходы, выбранные для цикла 2005 года, и результаты такого выбора, а также шаги, которые необходимо предпринять для повышения качества данных в цикле ПМС 2011 года. В целях обеспечения транспарентности процесса оценки в Справочнике ПМС приводится углубленный анализ ее теоретических оснований, использованных методов и встреченных проблем. В Справочнике предлагается также обзор перспектив в отношении методологических мер, которые могут быть приняты или будут приняты для улучшения оценок в ходе будущих циклов ПМС.

30. В настоящее время на веб-сайте ПМС доступны 19 из 24 глав Справочника, а также его предисловие и аннотация. Подготовка остальных пяти глав продолжается, многие авторы пересматривают свой материал таким образом, чтобы он отражал соответствующие решения, принятые Технической консультативной группой, или учитывал результаты дополнительного анализа данных или дополнительных исследований. Полная электронная версия Справочника будет доступна к марту 2012 года.

Оперативное руководство

31. Глобальное управление занимается подготовкой Оперативного руководства ПМС, в котором будут представлены практические рекомендации и наглядные примеры применения различных методов. В этой работе обобщаются существующие оперативные материалы и инструкции, благодаря которым специалисты-практики смогут лучше понять соответствующие методологические рекомендации.

32. В Оперативном руководстве будут объединены все оперативные материалы, разработанные Глобальным управлением; руководящие принципы в нем будут четко сформулированы и снабжены практическими примерами, отражающими всесторонний и глубоко продуманный подход.

Курс электронного обучения в области ПМС

33. Глобальное управление занимается подготовкой курса электронного обучения в области ПМС, который предоставит прошедшим его людям отвечающее современным требованиям понимание цикла ПМС 2011 года, чтобы обеспечить правильное истолкование и использование результатов этого цикла. Курс электронного обучения в области ПМС разработан таким образом, чтобы охватывать широкие темы, составляющие основу ПМС, включая: рамки ПМС, национальные счета и ПМС, рамки обследования цен, области, не поддающиеся сопоставлению, проверку достоверности данных, расчеты ППС и программное обеспечение, используемое в рамках ПМС.

Е. Информационно-пропагандистская работа

34. В рамках информационно-пропагандистской работы в связи с ПМС Глобальное управление продолжает обновлять веб-сайт ПМС, ведет разработку портала ПМС и осуществляет ежемесячную новостную рассылку, посвященную новым событиям. На веб-сайте ПМС представлена всеобъемлющая и регулярно обновляемая информация, касающаяся осуществления Программы; портал будет представлять собой как пункт доступа ко всем данным и метаданным ПМС, включая глобальные и региональные результаты, так и справочно-информационный центр, охватывающий все документы и публикации, касающиеся ПМС.

Ф. Доступ к данным

35. Был подготовлен документ, озаглавленный «Политика обеспечения доступа к данным ПМС 2011 года и их архивирования: руководящие принципы и процедуры доступа к данным», с тем чтобы обеспечить возможность доступа к

более подробным данным при соблюдении требований в плане конфиденциальности и ограничения качества данных. Предлагаемые принципы были одобрены Исполнительным советом ПМС.

G. Общий план работы

36. Несмотря на промедления в представлении данных, план работы выполняется в целом по графику; ожидается, что окончательные результаты будут опубликованы в декабре 2013 года, как и планировалось изначально.
