



统计委员会

第四十三届会议

2012年2月28日至3月2日

临时议程* 项目4(d)

供参考的项目：国际服务贸易统计

国际服务贸易统计工作队的报告

秘书长的说明

依照统计委员会第四十一届会议的要求(见E/2010/24, 第一章B节), 秘书长谨转递机构间国际服务贸易统计工作队关于《2010年国际服务贸易统计手册》所载建议执行情况的报告。请委员会注意到这个报告。

* E/CN.3/2012/1。



国际服务贸易统计工作队的报告

摘要

本报告介绍机构间国际服务贸易统计工作队为实施《2010 年国际服务贸易统计手册》所载建议而进行的工作，和按照执行方案接下去将要采取的步骤，包括设立一个由这个领域的各国和国际专家组成的小组，其明文规定的目的是为执行方案提供指导。报告中还提到贸易统计全球论坛的报告，论坛上强调了改进服务贸易统计的质量、有效度和详细程度的必要性。请委员会注意到本报告。

一. 引言

1. 本报告摘要汇报机构间国际服务贸易统计工作队按照统计委员会第四十一届会议在国际服务贸易统计方面所作的决定(E/2010/24, 第一章 B 节, 第 41/104 号决定)而进行的活动。委员会在该决定中:

- (a) 通过了《2010 年国际服务贸易统计手册》;
- (b) 赞同执行方案，并促请工作队注意以下几点：
 - (一) 提供编纂指导的重要性;
 - (二) 服务贸易在全球化中的重要地位及其与其他框架的关联;
 - (三) 强调将《手册》与修订后的《国际收支和国际投资仓位手册》建议、2008 年国民账户体系和《2010 年国际商品贸易统计：概念和定义》挂钩;
- (c) 促请工作队特别重视以下几个领域：
 - (一) 外国子公司统计，特别是境外外国子公司统计;
 - (二) 旅游统计和衡量旅游业对国家和区域经济的贡献;
 - (三) 评估和定价;
 - (四) 研究与发展;
- (d) 促请工作队规定执行方案的时限，以便各成员国能据此规划其实施过程;
- (e) 促请国家统计局、中央银行和其他相关政府机构开展协调，执行国家实施方案;
- (f) 鼓励所有有关国际机构和联合国各区域委员会(特别是工作队成员)为《手册》的实施作出贡献，并认可国际货币基金组织在国际收支统计领域开展能力建设努力;

(g) 认识到培训对于服务贸易统计而言特别重要，因为其统计方法十分复杂。

2. 下面第二节汇报工作队自 2010 年第四十一届会议以来取得的进展。第三节是关于国际服务贸易统计汇编专家组的设立，其目的是编写一份供这种统计资料编制者使用的指南。第四节是对贸易统计全球论坛的一个概览，在论坛期间，与会者提供了他们对国际贸易统计的未来的看法，并强调了改进国际服务贸易统计的质量、有效度和详细程度的必要性。最后，第五节摘要介绍了工作队应委员会要求进行的工作。

二. 国际服务贸易统计工作队的活动

3. 工作队的组成和工作安排详见它提交委员会第四十一届会议的报告（见 E/CN.3/2010/6）。该报告还附有工作队从 2005 年到 2009 年年底为修订《国际服务贸易统计手册》所开展的行动、磋商与审查的年表（同上，附件）。《手册》于 2010 年 2 月通过后，工作队的工作起初是完成《手册》的定稿以供正式出版，和编制 2010 年扩展的国际收支服务分类与相关分类之间的对应表。随后，工作队议程上的首要事项是《手册》的实施。另一个主要关注点，是从事服务贸易统计资料收集和传播的国际组织的工作的协调统一和合理化。

4. 《手册》建议编制者贯彻落实建立在国际商定标准和建议基础上的一套完整的要素，以便逐步实现已公布的国际服务贸易统计的可比性。如果国家统计系统的情况有需要，实施过程可以分两个阶段进行。《手册》建议在第一个阶段实施四种核心要素，即：(a) 按照《国际收支手册》第六版，为常住者和非常住者之间的服务交易下定义及进行估值、分类和记录；(b) 为 2010 年扩展的国际收支服务分类中对统计汇编国家或地区具有经济重要性的那些服务分类制定额外细节；(c) 按经济活动进行外国直接投资统计；和(d) 按经济活动制定外国附属公司统计的主要变量。对于每一个核心要素，《手册》都建议加入伙伴国细目。对于常住者和非常住者之间的服务交易，所要求的伙伴国细目首先是在全部服务贸易的层次，其次是每一个主要服务分类，以及 2010 年扩展的国际收支服务分类中具有经济重要性的额外项目，目的是在总数中和对各种主要经济活动都报出详细的伙伴数据。在第二个阶段，可以进一步实施所建议的其他要素，即：更多 2010 年扩展的国际收支服务分类细节，更多外国附属公司统计变量，确定关联方与非关联方之间的贸易，按模式统计的国际服务供应价值，和《服务贸易总协定》模式 4 框架范围内自然人人数的统计。

5. 工作队实施《2010 年国际服务贸易统计手册》的初期战略，是紧密协助为《国际收支手册》拟订汇编指南，以供用来汇编服务贸易统计，收集国家良好做法，和为协调的能力建设方案提供技术援助。工作队的战略还包括为《2010 年国际服务贸易统计手册》拟订额外的汇编指南，用来处理不直接属于《国际收支手册》汇编指南范围的问题，例如特定服务部门的数据收集和汇编问题，包括为伙伴国

细目采集数据，和核对数据的相合性，以及汇编外国附属公司统计资料和关于供应模式的数据。

6. 自 2010 年 2 月以来，工作队一共开了 4 次会(2010 年 3 月在贝鲁特，2010 年 10 月在巴黎，2011 年 3 月在卢森堡，2011 年 11 月在巴黎)。¹ 第一次会议主要是为了解决《手册》定稿完成前剩余的问题，其中大多数是实际问题。其余的会议主要是针对执行方案，特别是拟订汇编指南。在 2011 年 3 月的会议上，工作队决定为编制者制作一份涵盖《手册》整个范围的指南，因为联合为国际收支服务构成部分拟订汇编指南的设想不可行。工作队请统计司主导这个进程，由统计司同工作队合作设立一个国际服务贸易统计汇编专家组来提供支持。专家组的成员包括所有工作队成员(他们能就所需完成的工作向专家组提供必要的指导)和发达国家及发展中国家本国的专家。指南预期会在 2013 年完成定稿。下文和附件中有关于专家组任务的进一步资料。

7. 虽然《国际收支手册》的汇编指南和《2010 年国际服务贸易统计手册》的指南是通过两个不同的进程拟订，² 但是工作队和作为工作队成员之一的国际货币基金组织(基金组织)也在作出合作努力，尽可能地就所取得进展分享资料，并按需要使两份指南的内容保持一致。例如，在工作队 2011 年 11 月的会议上，基金组织汇报了拟订《国际收支手册》汇编指南的进展情况，提供了关于服务的一章和关于保险服务的附件的草稿，并邀请工作队加以评论。工作队确认，《2010 年国际服务贸易统计手册》的编制者指南将会同《国际收支手册》第六版的汇编指南进行统一并且互相参照。

8. 工作队还致力于同国际数据库所提供的服务贸易数据进行统一。这一努力是世界贸易组织(世贸组织)于 2010 年 3 月在贝鲁特倡议的，并且得到工作队所有成员机构支持。近几个月来，数据统一工作加快了步伐，预期能改进国际组织之间的资料交换，会对服务贸易数据库(数据和元数据)的质量和相合性产生有利影响，并且减轻各国向国际组织提供数据的报告负担。

9. 委员会在 2010 年认识到，培训对于服务贸易统计而言特别重要，因为所用的方法十分复杂。在这方面，工作队的成员举办或参与了关于《手册》内容及其汇编做法的培训活动。工作队在 2011 年 11 月商定，要改进技术援助的协调，和更有效率地利用可动用的资源。工作队请世贸组织协调这一倡议的落实。提议采取的举措是：(a) 收集各国际组织在服务贸易领域举办的能力建设活动的资料，并在尽可能范围内以各国的机构举办的活动的资料加以补充；(b) 收集和维持关

¹ 工作队的会议记录见 <http://unstats.un.org/unsd/tradeserv/TFSITS/meetings-tf.htm>。

² 《国际收支手册》汇编指南草稿的拟订进程由基金组织主导，由基金组织的国际收支统计委员会提供一般性指导，而《2010 年国际服务贸易统计手册》编制者指南草稿的拟订进程则是由国际服务贸易统计工作队主导，由统计委员会提供一般性指导。

于在这个领域担任或有可能担任顾问的人的资料；(c) 审查迄今已拟定的培训工具，并探讨改进或拟定新的培训和能力建设工具(如电子化学习)的可能性；(d) 维持一个关于服务贸易统计能力发展提议的目录，以供潜在用户用来简化其活动和提高这种提议的透明度；(e) 定期向工作队提供关于技术援助活动成就和结果的最新情况，并将相关信息在其由统计司提供主机和维持的网页上发表。

10. 在 2011 年 11 月同一次会议上，工作队讨论了拟订编制者指南的进程，并确定应创设一个国际服务贸易统计汇编专家组，在这个进程中提供协助，并且邀请各国提供专家。专家组第一次会议将于 2012 年 3 月 28 日至 30 日在纽约举行，工作队将在此之前举行 1 天的会议。统计司和经济合作与发展组织(经合组织)编写了一份包含所有专题的编制者指南大纲草稿，工作队已对其主要结构进行了讨论。工作队决定，专家组第一次会议应以一份更详细的附加说明的大纲作为进行讨论和作出决定的主要专题。下文第三节有关于专家组的进一步资料。

11. 在世贸组织倡议下，机构间国际商品贸易统计工作队在 2010 年于贝鲁特举行的一次会议上讨论了生产链的地理分散及其对贸易统计计量的影响问题，统计司和欧盟统计局又在贸易统计全球论坛的范围内进行了进一步研讨(见第四节)，2011 年 3 月的机构间国际商品贸易统计工作队和国际服务贸易统计工作队联席会议也进行了讨论。统计司、欧盟统计局、世贸组织、联合国贸易和发展会议(贸发会议)和经合组织关于未来贸易信息系统的联合声明(又称“2020 年愿景”)³ 里面谈论了这个问题和其他与贸易有关的全球化问题。这个文件根据当前的用户需要，提出了正式贸易统计的未来发展愿景。

三. 国际服务贸易统计汇编专家组

12. 委员会敦促工作队制定实施《手册》的时间框架，以便成员国能够相应地规划它们的实施进程。在这方面，工作队提议按照以下时间表，为拟订编制者指南采取下述行动：

(a) 2011 年 12 月，成立国际服务贸易统计汇编专家组，在拟订《手册》编制者指南的进程中提供协助；

(b) 2012 年 3 月，专家组举行第一次会议。会议的主要目标，是审查编制者指南所有章节的附加说明的大纲，并就指南的范围和每一章的一般内容作出提议；

(c) 2012 年 5 月，由工作队根据专家组提供的意见，完成编制者指南的附加说明的订正大纲定稿，并予以散发以供进行全世界范围的磋商；

³ 见 http://unstats.un.org/unsd/trade/s_geneva2011/outcome.htm。

(d) 在 2012 年年中编写出编制者指南的第一组章节草稿，在 2012 年第三季度举行专家组虚拟会议进行讨论，并在 2013 年举行第二次虚拟会议讨论随后编就的章节的草稿；

(e) 专家组第二次面对面会议暂定在 2013 年 6 月举行，完成编制者指南的定稿。

13. 如上面所述，包含所有专题的编制者指南大纲草稿已经编写完成。这份大纲确定了指南的范围和内容，并将以一个稍微更详细一点的版本，作为专家组第一次会议讨论和作决定的主要专题。专家组的任务是审查和评论编制者指南的草稿，并作出提议和提供国家实例。工作队将就专家组的工作和指南的拟订进程向统计委员会提出报告。

14. 按照附件中所载的专家组职权范围，统计司将召集专家组的会议，并负责安排这些会议。统计司还负责监督中间材料的及时交出，以确保编制者指南的拟订工作取得稳步进展。工作队将在 2014 年向统计委员会第四十五届会议提出关于专家组工作的报告。专家组的任务将在指南拟订完成时结束。

四. 贸易统计全球论坛

15. 贸易统计全球论坛是统计司和欧盟统计局同世贸组织和贸发会议合作联合举办的，于 2011 年 2 月 2 日至 4 日在日内瓦世贸组织总部举行。与会者共有近 200 人，包括决策者、经济学者、贸易分析员和许多统计员。论坛上提出各种政策需要，特别是对更详细的服务贸易数据的需要，指出在全球价值链和增值贸易领域需要研究的问题，并提议了更好地将贸易统计和全球商业统计联系起来的办法。

16. 世贸组织和联合国一些办事处的首长，以及贸易分析、研究和统计方面的领头人，就最突出而且迫切的贸易问题和相应的数据需要提供了他们的看法。有人从政策的角度指出，由于全球生产过程的互连性，传统的国家界限正在渐渐消失，而从贸易的增值来说，原产国的概念引起了问题，货物与服务的划分也模糊起来。主要的挑战是如何计量全球生产过程的分散，这包括所有生产的服务，同时还应把贸易对就业的影响考虑进去。决策者们还指出，贸易形态已从国家专门生产某些种类货品转变成公司内或网络专门承担某些工作，其中南方国家大大扩充了它们的制成品生产。此外，在发展战略的更广泛背景上，变化中的贸易和生产形态对贸易和工业政策产生重要的影响。最后，决策者们认为，现有的国际服务贸易统计数据，对于用来对这种贸易进行分析，和供谈判者之用，都是不够的。

17. 有统计界的人提出，在非常详细、发展得很好的基于关税的商品贸易数据与高度综合、发展得较差的服务贸易数据之间，应当取得更好的平衡。挑战是要找出更好的办法来收集服务贸易数据。此外，还需要改变思维范式，在观察经济活

动的时候，不是从国家领土的角度着眼，而是采取一个国际视角。因此，有必要将国际贸易同其他经济统计数据以及同社会、环境或能源统计数据联系起来。同样，有人指出，发展一个综合数据库，将贸易同其他经济统计数据联系起来，是正确的前进方向，各国当局应致力于使贸易统计机构安排合法化，并应改进对数量和价格的计量。

18. 全球论坛最后提出一份愿景声明，³ 与会者在其中指出了需要改进的三个主要领域：

(a) 国际贸易统计的关联性：将贸易信息连接起来，与其经济、社会、环境和金融层面综合在一起，同时尽量减轻答复负担；

(b) 统计制作过程：更好地界定和组织各国利益攸关方之间的合作；

(c) 对进行关于国际贸易和全球化的研究(例如关于增值贸易、全球价值链和商业职能外包的研究)具有相关意义的国际分类和对应表。

五. 结论

19. 应委员会第四十一届会议的要求，工作队提请委员会注意以下几点：

(a) 工作队正在拟订一份编制者指南，预期在 2013 年内完成；

(b) 工作队设立了一个国际服务贸易统计汇编专家组，协助拟订编制者指南；

(c) 工作队和基金组织确认双方在拟订汇编指南方面进行合作，使《手册》的实施与《国际收支手册》第六版的实施保持一致；

(d) 国际商品贸易统计工作队和国际服务贸易统计工作队注意到，贸易统计全球论坛明确要求提供更详细的服务贸易统计数据，并要求增进国际贸易统计与各种全球化问题的关联性。这可以部分地通过将贸易数据同其他经济和社会统计数据联系起来而达到；

(e) 工作队倡导更好地协调向发展中国家提供国际服务贸易统计方面的技术援助和能力建设，和进一步发展统计能力建设工具；

(f) 工作队加快了在改进数据交换方面的工作，这最终将会对服务贸易数据库的质量、统一和相合性产生有利影响，并且减轻各国向国际组织提供数据的报告负担。

20. 请委员会注意到本报告。

附件

国际服务贸易统计汇编专家组的职权范围

1. 设立国际服务贸易统计汇编专家组是为了：
 - (a) 确保各国积极参与《2010 年国际服务贸易统计手册》编制者指南的拟订工作；
 - (b) 在 2013 年内完成审查并核可编制者指南草稿；
 - (c) 提供指导，促进在各国的国家统计系统内使用编制者指南来实施《手册》中的建议。
2. 专家组将由统计司召集开会。
3. 工作队将在 2014 年向统计委员会第四十五届会议提出关于专家组的工作，包括关于拟订编制者指南的程序的报告。
4. 专家组的任务将在编制者指南于 2013 年年底前拟订完成时结束。