



## Consejo Económico y Social

Distr. general  
16 de diciembre de 2011  
Español  
Original: inglés

---

### Comisión de Estadística

#### 43° período de sesiones

28 de febrero a 2 de marzo de 2012

Tema 3 m) del programa provisional\*

**Temas de debate y para la adopción de decisiones:  
actividades de elaboración de un plan de acción  
para el desarrollo de las estadísticas**

### **Informe del Banco Mundial sobre las actividades de elaboración de un plan de acción para el desarrollo de las estadísticas**

#### **Nota del Secretario General**

En respuesta a la solicitud formulada por la Comisión de Estadística en su 41° período de sesiones (véase E/2011/24, cap. I.B, decisión 42/112), el Secretario General tiene el honor de transmitir el informe del Banco Mundial sobre las actividades de elaboración de un plan de acción para el desarrollo de las estadísticas. El Cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda, celebrado en Busán (República de Corea) del 29 de noviembre al 1 de diciembre de 2011, examinó y aprobó un programa de acción para las estadísticas. Sus objetivos son: a) integrar plenamente las estadísticas en la adopción de decisiones; b) promover el acceso abierto a las estadísticas; y c) incrementar los recursos para los sistemas estadísticos. Este plan de acción mundial, denominado Plan de Acción de Busán para las Estadísticas, se basa en el éxito del Plan de Acción de Marrakech para la Estadística, que la Comisión hizo suyo. Para alcanzar sus objetivos, el Plan de Acción de Busán indica cinco medidas necesarias para fortalecer los sistemas nacionales de estadística de los países en desarrollo y para aumentar la eficacia del apoyo que prestan los asociados para el desarrollo. Uno de los resultados importantes del Foro de Busán es que en el Plan de Acción se reafirma la importancia de establecer una asociación mundial para el desarrollo destinada a mejorar los sistemas nacionales que producen estadísticas fiables y abiertas para seguir los progresos, evaluar el efecto, asegurar una gestión del sector público centrada en los resultados y servir de base para la adopción de decisiones estratégicas. Se invita a la Comisión a hacer observaciones sobre los objetivos y medidas del Plan de Acción y a dar orientación sobre las prioridades.

---

\* E/CN.3/2012/1.



## **Informe del Banco Mundial sobre las actividades de elaboración de un plan de acción para el desarrollo de las estadísticas**

### **I. Introducción**

1. En el Cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda, celebrado en Busán (República de Corea) del 29 de noviembre al 1 de diciembre de 2011, los Jefes de Estado, ministros y otros representantes de países en desarrollo y desarrollados reafirmaron su compromiso con un desarrollo internacional efectivo. Al hacerlo, tomaron nota de la necesidad de contar con marcos de resultados transparentes, dirigidos por los países y de nivel nacional basados en un número razonable de indicadores de producto y resultados. En apoyo de los objetivos amplios de mayor transparencia, rendición de cuentas y resultados sostenibles, el Foro recibió e hizo suyo un plan de acción mundial para la elaboración de estadísticas (véase el anexo). Esta es la primera vez que un plan de acción sobre estadística recibe un apoyo explícito de los más altos niveles políticos en todo el mundo. En el documento final de Busán (párr. 18 c)) figura el compromiso siguiente<sup>1</sup>:

Nos asociaremos para aplicar un Plan de Acción mundial a fin de ampliar la capacidad estadística para seguir los progresos, evaluar el efecto, asegurar una gestión del sector público centrada en los resultados y destacar las cuestiones estratégicas para la adopción de decisiones normativas.

2. En el documento final (párr. 20 a)) también se observó la necesidad de seguir mejorando las estadísticas de género, comprometiendo a los asociados para el desarrollo a:

Acelerar y profundizar las iniciativas destinadas a reunir, divulgar, armonizar y utilizar plenamente datos desglosados por género para fundamentar las decisiones de política y orientar las inversiones, asegurando a su vez que el gasto público se asigne adecuadamente para beneficiar a mujeres y hombres por igual.

3. La capacidad estadística fue uno de los temas tratados en las deliberaciones sobre resultados y transparencia, tanto a nivel técnico como normativo. Se reconoció ampliamente la mejora de las estadísticas oficiales en el marco del Plan de Acción de Marrakech para la Estadística. El apoyo al Plan de Acción de Busán para las Estadísticas puede considerarse una expresión de confianza en la habilidad de la comunidad estadística internacional para garantizar la continuación de sus progresos en el futuro.

### **II. Progresos logrados tomando como guía el Plan de Acción de Marrakech para la Estadística**

4. El Plan de Acción de Marrakech para la Estadística fue el resultado de la Segunda Mesa Redonda Internacional sobre la gestión de los resultados del

---

<sup>1</sup> Véase “Busan Partnership for Effective Development Co-operation”. Puede consultarse en [www.aideffectiveness.org](http://www.aideffectiveness.org).

desarrollo, celebrada en Marrakech (Marruecos) en 2004<sup>2</sup>. La Comisión lo hizo suyo en su 35º período de sesiones<sup>3</sup>. En el Plan de Acción de Marrakech, se instó a los organismos de estadística y los proveedores de financiación para el desarrollo nacionales e internacionales a trabajar juntos para fortalecer las estadísticas oficiales en los países en desarrollo. La adopción del Plan de Acción de Marrakech fue rápida y se han realizado amplios progresos en su aplicación. Una de las primeras medidas propuestas fue la elaboración por los gobiernos de estrategias nacionales para el desarrollo de las estadísticas. Siete años después, solo 8 de 79 países de bajos ingresos que pueden recibir créditos de la Asociación Internacional de Fomento (AIF) no tienen una estrategia nacional y no tienen previsto elaborarla. La aplicación de estas estrategias está muy adelantada en muchos países.

5. El Plan de Acción de Marrakech destacó la importancia de la ronda de censos de 2010 y movilizó recursos para ayudar a los países en la planificación y realización de sus censos. Se calcula que para el final de la ronda de censos de 2010 se habrá contado al 98% de la población mundial. El Plan de Acción de Marrakech también señaló la necesidad de mejorar la cobertura y calidad de los indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En 2003 solo 4 países (el 2%) tenían dos puntos de referencia para 16 de 22 indicadores; en 2006 ese valor había aumentado a 104 países (el 64%); y en 2009, a 118 países (el 72%). En cambio, la mitad de los países tenía 10 indicadores o menos en 2003, mientras que esa cifra descendió a apenas el 11% en 2009<sup>4</sup>. Para mejorar la capacidad de las oficinas nacionales de estadística para hacer el seguimiento del logro de sus metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio utilizando estadísticas producidas a nivel nacional, el Grupo Interinstitucional y de expertos sobre los indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio realizó una serie de cursos prácticos regionales e informa anualmente sobre los progresos alcanzados<sup>5</sup>. Con el objeto de mejorar la calidad y disponibilidad de las encuestas por hogares, se estableció la Red Internacional de Encuestas por Hogares. La Red ha catalogado más de 4.000 encuestas realizadas en países en desarrollo y ofrece normas y herramientas para registrar y archivar los resultados de las encuestas. El programa acelerado de datos complementario ha prestado asistencia a más de 55 países en desarrollo para mejorar las prácticas de reunión de datos y la gestión y divulgación de las encuestas por hogares.

6. La asociación forjada en torno al Plan de Acción de Marrakech ha aumentado el apoyo para el desarrollo de la capacidad estadística. Desde que los donantes comenzaron a presentar informes en 2008, los compromisos financieros para las estadísticas han aumentado un 60%, hasta 1.600 millones de dólares. En ese periodo, la calidad de las estadísticas, medida según el indicador de capacidad estadística del Banco Mundial, mejoró desde su nivel de referencia de 52 en 1999 a 68 en 2009. También se han registrado progresos en la elaboración de marcos de vigilancia y evaluación orientados a los resultados. Otro indicador del incremento de la capacidad estadística es el considerable aumento del número de países que participan en el Sistema General de Divulgación de Datos, que a fines de octubre de 2011 había llegado a 101. En diciembre de 2008 la Junta Ejecutiva del Fondo Monetario Internacional (FMI) aprobó nuevas mejoras al Sistema y apoyó su

<sup>2</sup> El Plan de Acción puede consultarse en <http://siteresources.worldbank.org>.

<sup>3</sup> Véase el informe de la Comisión Estadística sobre su 35º período de sesiones (E/2004/24).

<sup>4</sup> Datos disponibles en [www.paris21.org](http://www.paris21.org).

<sup>5</sup> Véase el informe del Secretario General sobre indicadores de desarrollo para seguir los Objetivos de Desarrollo del Milenio (E/CN.3/2012/29).

reformulación para hacer hincapié en la divulgación de datos y facilitar la adopción de las Normas Especiales para la Divulgación de Datos (NEDD), inclusive mediante una mayor conformidad con las especificaciones de las NEDD.

7. Una evaluación del Plan de Acción de Marrakech realizada en 2008 concluyó que “en general el Plan de Acción de Marrakech se centra en cuestiones que siguen teniendo la más alta prioridad en la elaboración de estadísticas para la gestión del desarrollo en los países más pobres, y hay indicios de que los asociados del Plan de Acción de Marrakech, con sus contrapartes del Banco Mundial, progresan activamente en la ejecución de sus programas a la luz de nuevos datos sobre la demanda y soluciones posiblemente viables”<sup>6</sup>. La evaluación de 2008 citó ejemplos de avances logrados en relación con las seis acciones. Asimismo, se incluyó al Plan de Acción de Marrakech en un examen mundial del programa realizado por el Grupo de Evaluación Independiente del Banco Mundial en 2010. Las principales conclusiones fueron que “se ha logrado un adelanto considerable respecto del objetivo primario de alentar y prestar apoyo a los países en desarrollo destinado a la elaboración de estrategias nacionales para el desarrollo de las estadísticas, pero solo se ha registrado un progreso limitado en la aplicación de esas estrategias”. En el informe también se señalaba que la elaboración de estadísticas había comenzado a recibir mayor prioridad en los programas nacionales de desarrollo. No obstante, advirtió que “los programas de creación de capacidad estadística deben incluir más activamente la participación de los usuarios de las estadísticas”<sup>7</sup>.

8. La comunidad mundial para el desarrollo ha seguido de cerca la aplicación del Plan de Acción de Marrakech y ha influido en esta. En 2005 la Declaración de París aprobó los “principios básicos establecidos en la Mesa Redonda de Marrakech”<sup>8</sup>. Posteriormente, el Programa de Acción de Accra formuló amplios compromisos en nombre de los donantes y los países en desarrollo para fortalecer los sistemas de estadística nacionales; suministrar más datos desglosados por género, región y condición económica; e “invertir en el fortalecimiento de la capacidad estadística nacional y los sistemas de información de los países en desarrollo, incluidos los de gestión de la ayuda”<sup>9</sup>. Más recientemente, la Declaración de Dakar sobre el desarrollo de la estadística de 2009 reafirmó que hacían falta medidas concertadas y coordinadas para hacer un uso más efectivo de los datos estadísticos con el fin de respaldar las políticas y los programas de reducción de la pobreza y de reforzar y sustentar la capacidad de los sistemas estadísticos, especialmente en los países en desarrollo. En el examen reciente de la aplicación de la Declaración de París se observaron los considerables progresos alcanzados, como lo demuestra el hecho de que “hay marcos orientados a los resultados de alta calidad para vigilar el progreso respecto de las prioridades nacionales de desarrollo en una cuarta parte de los países

<sup>6</sup> Christopher Willoughby y Philip Crook, “Marrakech Action Plan for Statistics: report of an independent evaluation” (2008), pág. 26. Puede consultarse en <http://worldbank.org>.

<sup>7</sup> Grupo de Evaluación Independiente, “Marrakech Action Plan for Statistics: Partnership in Statistics for Development in the 21st Century, and Trust Fund for Statistical Capacity”, *Global Program Review*, vol. 5, núm. 3 (2011), pág. 58. Puede consultarse en [www.globalevaluations.org](http://www.globalevaluations.org).

<sup>8</sup> Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, “The Paris Declaration on Aid Effectiveness and the Accra Agenda for Action” (París, OCDE, 2008), pág. 7. Puede consultarse en [www.oecd.org](http://www.oecd.org).

<sup>9</sup> *Ibid.*, págs. 19 y 20.

en desarrollo estudiados por primera vez en 2005, en los que se dispone cada vez más de estadísticas relativas a los Objetivos de Desarrollo del Milenio”<sup>10</sup>.

9. La experiencia adquirida desde 2004 indica lo siguiente:

- El progreso rápido es posible y los programas destinados a aumentar la capacidad estadística gozan de gran aceptación entre los países en desarrollo. No obstante, la aplicación de las estrategias nacionales no siempre es sencilla y muchas veces los planes son demasiado ambiciosos. Sigue siendo un desafío mantener las actividades estadísticas básicas y al mismo tiempo responder al programa más amplio de resultados y a las nuevas necesidades de datos de los encargados de la adopción de decisiones. Se requiere apoyo complementario, especialmente en los Estados frágiles y los pequeños Estados insulares en desarrollo. Además, la capacidad para utilizar la información estadística sigue siendo precaria y debería abordarse como parte de un enfoque de creación de capacidad más amplio que abarcara todo el sistema.
- Hay una demanda creciente de estadísticas desglosadas para vigilar y evaluar los programas a nivel local. No obstante, no se recopilan ni utilizan ampliamente las estadísticas desglosadas por género, que se necesitan para medir los resultados y velar por que los programas y el gasto público se distribuyan adecuadamente; en la mayoría de los países en desarrollo faltan estadísticas esenciales sobre insumos y producción agrícolas o estas están desactualizadas; y pocos países en desarrollo están equipados para administrar sistemas de información geográfica de gran escala o producir datos codificados por zonas geográficas, que son tan necesarios.
- A nivel internacional, la coordinación de la ayuda de los donantes para la creación de capacidad estadística sigue siendo imperfecta. A pesar del mayor énfasis asignado a la vigilancia y evaluación, muchos proyectos financiados por donantes no reúnen ni conservan indicadores estadísticos importantes. Al mismo tiempo, las nuevas tecnologías permiten el uso de métodos innovadores de reunión, almacenamiento y análisis de datos, lo cual exige más esfuerzos para crear normas y métodos internacionales de gestión y difusión de grandes conjuntos de datos.

### III. Plan de Acción de Busán para las Estadísticas

10. El Plan de Acción presentado en Busán se basa en el éxito y la experiencia adquirida en la aplicación del Plan de Acción de Marrakech. Aborda las lagunas identificadas anteriormente y el programa en crecimiento de las estadísticas oficiales en esferas como las estadísticas de género y los sistemas de información geográfica. El Plan de Acción se benefició de las siguientes consultas importantes con la comunidad estadística internacional y otros agentes del desarrollo antes de su examen por los delegados del Foro de Alto Nivel:

- Junio de 2011: se celebraron consultas iniciales con miembros del Comité Ejecutivo del Consorcio de Estadísticas para el Desarrollo en el Siglo XXI

<sup>10</sup> Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, *Aid Effectiveness 2005-10: Progress in Implementing the Paris Declaration* (París, OCDE, 2011), pág. 16. Puede consultarse en [www.oecd.org](http://www.oecd.org).

(PARÍS21); la reunión de la Asociación Mundial sobre los Sistemas de los Países, celebrada en Manila; y reuniones con representantes del Comité de Estadística de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) y la Conferencia de Estadísticos Europeos en Ginebra.

- Julio y agosto de 2011: se realizó la segunda ronda de consultas durante la conferencia paralela del Instituto Internacional de Estadística (IIS) sobre creación de capacidad estadística, celebrada en Cracovia (Polonia); el Congreso de Estadística del IIS de 2011 celebrado en Dublín; y la mesa redonda del Comité de coordinación de las actividades en materia de estadísticas que tuvo lugar en Luxemburgo. Además, se presentó el Plan de Acción a expertos en estadísticas de género del Gobierno de los Estados Unidos de América, la OCDE, la División de Estadística y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad entre los Géneros y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres).
- Septiembre y octubre de 2011: se celebraron consultas adicionales con expertos en resultados en un curso práctico celebrado en Berlín sobre el tema, antes del Foro de Busán, y con estadísticos nacionales en el Foro internacional sobre seguimiento del desarrollo nacional celebrado en Beijing. Además, el Plan de Acción se publicó en el sitio web de PARÍS21, lo cual brindó la oportunidad a los miembros de la Junta y a otras partes interesadas de sugerir revisiones, y se debatió con el Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre las Estadísticas de Género.

11. El Plan de Acción propone cinco esferas prioritarias de acción que probablemente produzcan mejoras considerables y sostenibles en la capacidad estadística. En cada caso, los programas de acción deberían acompañarse de indicadores para vigilar el progreso y medir los resultados. Al igual que el Plan de Acción de Marrakech, el Plan de Acción de Busán reconoce las funciones complementarias que desempeñan los países en desarrollo, los asociados bilaterales para el desarrollo y los organismos internacionales. Alienta un enfoque de creación de capacidad coordinado para todo el sistema. La asistencia que se ajusta a las estrategias de estadística de los países será más eficaz que las iniciativas de creación de capacidad y de reunión de datos especiales emprendidas por los donantes. Las mejoras de los sistemas estadísticos nacionales seguirán beneficiando a las estadísticas internacionales, mientras que un sistema internacional más eficaz proporcionará un asesoramiento más coherente y un mejor apoyo a las actividades nacionales. Las cinco esferas prioritarias son las siguientes:

- **Medida 1.** Fortalecer y reformular las estrategias de estadística nacionales y regionales, haciendo especial hincapié en la mejora de los sistemas estadísticos que abordan las prioridades de desarrollo a nivel del país. Un objetivo clave es incrementar la capacidad en los países para responder a las necesidades imprevistas o incipientes. Las estrategias deberían actualizarse para reflejar los nuevos desafíos y oportunidades e integrar las actividades internacionales y nacionales de reunión de datos.
- **Medida 2.** Aplicar normas para la conservación, documentación y divulgación de datos que permitan un mayor acceso público a las estadísticas.
- **Medida 3.** Elaborar programas para aumentar los conocimientos y competencias necesarios para utilizar eficazmente las estadísticas en la

planificación, el análisis, la vigilancia y la evaluación, aumentando así la transparencia y la rendición de cuentas, y mejorar la accesibilidad de las estadísticas a nivel nacional e internacional.

- **Medida 4.** Crear y mantener instrumentos de vigilancia basados en los resultados para hacer el seguimiento de los productos de las cumbres y los foros de alto nivel mundiales. La vigilancia rigurosa de las iniciativas mundiales requiere la colaboración entre las organizaciones estadísticas nacionales e internacionales. Los documentos finales deben reconocer específicamente la necesidad de crear capacidad estadística, entre otras cosas, mediante la asistencia técnica, la capacitación y el apoyo financiero.
- **Medida 5.** Garantizar que la financiación para la información estadística sea sólida y que los instrumentos y enfoques de financiación reflejen los nuevos agentes y modalidades de financiación para el desarrollo.

12. Las acciones recomendadas sirven para adelantar el objetivo de un sistema estadístico que produzca estadísticas de alta calidad pertinentes para los encargados de formular políticas, accesibles a los ciudadanos y sostenibles con los recursos disponibles a nivel interno y, de ser necesario, de fuentes externas. En consecuencia, el éxito del Plan de Acción debería evaluarse en relación con el progreso hacia sus objetivos generales:

- **Integrar plenamente las estadísticas en la adopción de decisiones.** Para romper el ciclo de estadísticas de mala calidad que se traducen en su uso insuficiente, lo que a su vez lleva al descuido y la financiación insuficiente de las actividades estadísticas, las oficinas de estadística deberían participar regularmente en los procesos de planificación, presupuestación y vigilancia y evaluación para que las estadísticas que produzcan sean pertinentes y atiendan a las prioridades de los usuarios.
- **Promover el acceso más amplio y abierto a las estadísticas.** El público general, además de los encargados de formular políticas y otros interesados, debería tener acceso a estadísticas oportunas y fiables, aumentando así la eficacia de los gobiernos y la confianza pública.
- **Incrementar los recursos para los sistemas estadísticos.** La inversión permanente es esencial para romper el círculo vicioso de descuido y falta de uso de las estadísticas. Debería integrarse el apoyo financiero para los sistemas de estadística nacionales en los programas de asistencia para el desarrollo, y los países en desarrollo deberían proveer el liderazgo en los países. Los donantes deberían adoptar un enfoque para todo el sistema, coordinando sus estrategias de asistencia para que sean coherentes con las prioridades nacionales. Por su parte, los gobiernos deberían demostrar su compromiso con los sistemas estadísticos, suministrando recursos suficientes.

#### IV. Próximas medidas

13. La aplicación del Plan de Acción requerirá esfuerzos e inversiones considerables por parte de todos los agentes del desarrollo, y los países en desarrollo desempeñarán la importante función de liderazgo. En las medidas de aplicación se reconocerá que los Estados frágiles y los pequeños Estados insulares en desarrollo tienen necesidades especiales y podrían requerir enfoques diferentes, tal vez por

fases, para la creación de capacidad y la construcción institucional. La aplicación también reflejará la creciente diversidad de las asociaciones para el desarrollo en lo que se refiere al apoyo financiero, el intercambio de conocimientos y las fuentes de asesoramiento técnico. La aplicación cumplirá los criterios siguientes:

- Se cuenta con un amplio apoyo internacional y puede identificarse un organismo, asociación o institución principal para prestar apoyo a los encargados de dirigir las estrategias nacionales de aplicación en los países;
- La creación de capacidad en los países es el eje primario (y no la creación de burocracias internacionales);
- Los resultados se pueden identificar y vigilar y son oportunos (los posibles indicadores para hacer el seguimiento del progreso de la aplicación figuran *supra*);
- La aplicación no es muy burocrática y se basará en asociaciones, organismos e instituciones existentes.

14. PARÍS21 y el Banco Mundial prepararán un plan de aplicación y coordinarán las próximas medidas y trabajarán con los organismos competentes para garantizar que se determinen las responsabilidades y se establezcan indicadores de progreso que puedan vigilarse. El progreso se notificará por conducto de la asociación mundial para la cooperación para el desarrollo eficaz propuesta, comenzando con la reunión del Grupo de Trabajo sobre la Eficacia de la Ayuda de la OCDE en junio de 2012<sup>11</sup>. La Comisión de Estadística desempeñará un papel importante asegurando que esta labor siga siendo una prioridad de la comunidad estadística. En cumplimiento de esta función, la Comisión recibirá para su examen informes bienales sobre los progresos realizados.

## V. Cuestiones para la adopción de medidas por la Comisión

15. **Se invita a la Comisión a:**

- a) **Formular observaciones sobre los objetivos del Plan de Acción;**
- b) **Brindar orientación sobre prioridades.**

16. **La Comisión tal vez desee determinar las oportunidades para la aplicación rápida, resultados medibles y modalidades de financiación.**

---

<sup>11</sup> Véase “Busan Partnership for Effective Development Co-operation”, párr. 36.

## Anexo

### **Estadísticas para la transparencia, la rendición de cuentas y los resultados: Plan de Acción de Busán para las Estadísticas**

**(Preparado para el Cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda, Busán (República de Corea), 30 de noviembre a 2 de diciembre de 2011)**

#### **Resumen ejecutivo**

1. Debido a que la comunidad mundial hace frente a un conjunto complejo de desafíos, los encargados de formular políticas necesitan estadísticas mejores.
2. Las estadísticas suministran las pruebas necesarias para mejorar la adopción de decisiones, documentar los resultados y destacar la obligación de rendir cuentas del sector público. La demanda de estadísticas mejoradas para hacer el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y las iniciativas paralelas de apoyo a una cultura de gestión basada en los resultados han estimulado el esfuerzo por mejorar las estadísticas durante los últimos diez años. Los resultados han sido notables, pero aún queda mucho por hacer.
3. El Plan de Acción de cinco puntos provee la orientación para el decenio siguiente. Tiene tres objetivos principales, a saber: a) integrar plenamente las estadísticas en la adopción de decisiones; b) promover el acceso abierto a las estadísticas; y c) incrementar los recursos para los sistemas estadísticos.
4. El Cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda brindó la oportunidad de forjar una asociación para aplicar este Plan de Acción. Como resultado de este, las oficinas de estadística de los países asociados podrán destacar mejor las cuestiones estratégicas para la adopción de decisiones, vigilar el progreso, evaluar el impacto y asegurar una gestión del sector público centrada en los resultados.
5. Manteniendo el enfoque de liderazgo por los países asociados utilizado en las iniciativas anteriores guiadas por el Plan de Acción de Marrakech para la Estadística de 2004, el Plan de Acción de Busán va más allá del Plan de Acción de Marrakech de muchas maneras. Adopta un enfoque de creación de capacidad para todo el sistema a fin de integrar las actividades estadísticas nacionales en los requisitos de planificación, presupuestación, vigilancia y resultados. Reconoce las importantes sinergias entre los datos basados en encuestas y censos, los datos administrativos y las estadísticas vitales. El Plan de Acción también apoya explícitamente una mayor transparencia y alienta el uso de nuevos métodos y tecnologías para aumentar la fiabilidad y accesibilidad de las estadísticas.
6. El Plan de Acción reconoce explícitamente las actividades estadísticas necesarias para prestar apoyo a los compromisos mundiales fundamentales, inclusive en lo que respecta a las iniciativas como la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer (véase el apéndice para una lista indicativa de programas que responden a las nuevas iniciativas globales).

7. El Plan de Acción requerirá esfuerzos e inversiones considerables por parte de todos los agentes del desarrollo. Aun cuando establece prioridades, debe traducirse en un conjunto de tareas con plazos que puedan vigilarse. La aplicación debería ser lo menos burocrática posible y basarse en asociaciones, organismos e instituciones existentes. El apoyo provendrá principalmente de ingresos internos, pero el apoyo de los donantes sigue siendo esencial y se buscarán nuevas fuentes de asistencia financiera para complementar las existentes. La participación plena de los órganos internacionales será decisiva, especialmente los foros que reúnen a expertos nacionales e internacionales para intercambiar conocimientos y resolver problemas.

### **Los encargados de formular políticas necesitan estadísticas mejores**

8. **Las estadísticas fiables y accesibles brindan las pruebas necesarias para mejorar la adopción de decisiones, documentar los resultados y destacar la obligación de rendir cuentas del sector público.** Debido a que la comunidad mundial hace frente a un conjunto complejo de desafíos, los encargados de formular políticas necesitan mejores estadísticas. Los actuales problemas económicos y financieros mundiales han demostrado la necesidad de contar con datos macroeconómicos y financieros oportunos y de alta calidad. Los mayores precios de los alimentos tienen efectos diferentes en los consumidores y productores que solo pueden comprenderse por medio de estadísticas integradas sobre el consumo de los hogares, la producción agrícola y el comercio. Del mismo modo, los programas de salud relativos a las enfermedades transmisibles y no transmisibles requieren datos administrativos del sistema de salud, combinados con los datos de las estadísticas vitales de las encuestas por hogares. Además, las nuevas iniciativas destinadas a abordar la igualdad de género y las oportunidades para la mujer exigirán métodos innovadores de reunión y análisis de datos.

9. La demanda de estadísticas mejoradas para hacer el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y las iniciativas paralelas para promover una cultura de gestión basada en los resultados han estimulado durante diez años los esfuerzos por mejorar las estadísticas. Los resultados han sido notables, pero aún queda mucho por hacer.

### **La demanda es urgente porque persisten numerosas lagunas**

10. **África tal vez nunca llegue a saber cuál ha sido el efecto de la crisis financiera mundial en sus ciudadanos más pobres.** Solo 17 países de África Subsahariana han reunido datos para medir los cambios en la pobreza en el último decenio y el 47% de esos países no ha realizado una encuesta por hogares de ingresos o gastos en más de cinco años.

11. **Sin estadísticas mejores se limitan las oportunidades para concebir y aplicar políticas destinadas a mejorar la igualdad de género y aumentar el empoderamiento de la mujer.** Entre 2005 y 2009, 71 (de 145) países no presentaron datos sobre la proporción de mujeres con empleos remunerados en el sector no agrícola, un indicador del tercer Objetivo de Desarrollo del Milenio. Los indicadores de las actividades empresariales de la mujer siguen estando insuficientemente desarrollados.

12. **Las medidas para mejorar la seguridad alimentaria requieren estadísticas mejores y más actualizadas.** Según la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la cantidad y calidad de las estadísticas agrícolas de las oficinas nacionales de estadística han disminuido de forma constante desde comienzos de la década de 1980, en particular en África, y las presentaciones oficiales de los países de África están en su nivel más bajo desde 1961: solo una cuarta parte de los países africanos presenta datos básicos sobre la producción agrícola.

13. **Las estadísticas son una cuestión de vida o muerte.** En 2009 no se registró el nacimiento de 50 millones de niños. Llegaron al mundo sin que quedara constancia de su edad, ciudadanía ni filiación. El mismo año, 40 millones de personas murieron sin dejar rastros, excepto para sus familiares y amigos. No hay registros de dónde, cuándo, y más importante aún, cómo fallecieron. En la mayoría de los países de altos ingresos, los sistemas de registro civil inscriben estos acontecimientos vitales (nacimientos y fallecimientos), así como también los matrimonios, las adopciones y los divorcios; pero muchos países en desarrollo no cuentan con sistemas de registro o estos no son completos. En Asia Meridional los registros civiles solo abarcan cabalmente al 1% de la población, mientras que en el África Subsahariana solo abarcan al 2% (Naciones Unidas, *Population and Vital Statistics Report*, 2011). Debido a la falta de sistemas eficaces de registro, los países deben basarse en encuestas poco frecuentes y costosas para estimar las estadísticas vitales necesarias para respaldar las funciones básicas del gobierno y hacer planes para el futuro. Más frecuentemente, las decisiones políticas fundamentales se adoptan sin contar con datos fiables.

### **Las mejoras se basarán en los éxitos anteriores**

14. **La necesidad de mejores estadísticas para concebir, vigilar y evaluar los programas de desarrollo se reconoció en la primera Mesa Redonda Internacional sobre la gestión de los resultados del desarrollo en 2002.** La segunda Mesa Redonda, celebrada en Marrakech (Marruecos) en 2004, hizo suyo el Plan de Acción de Marrakech para la Estadística, estableciendo un programa internacional de apoyo a las estadísticas en los países en desarrollo. El año siguiente, la Declaración de París aprobó “los principios básicos establecidos en la Mesa Redonda Internacional sobre la gestión de los resultados del desarrollo de Marrakech”<sup>a</sup>. Posteriormente, el Programa de Acción de Accra incluyó compromisos amplios en nombre de los donantes y los países en desarrollo para fortalecer los sistemas nacionales de estadística; suministrar más datos desglosados por género, región y condición económica; e “invertir en el fortalecimiento de la capacidad estadística nacional y los sistemas de información de los países en desarrollo, incluidos los de gestión de la ayuda”<sup>b</sup>. Más recientemente, la Declaración de Dakar sobre el desarrollo de la estadística de 2009 reafirmó que hacían falta medidas concertadas y coordinadas para hacer un uso más efectivo de los datos estadísticos con el fin de respaldar las políticas y los programas de

<sup>a</sup> Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, “The Paris Declaration on Aid Effectiveness and the Accra Agenda for Action” (París, OCDE, 2008), pág. 7. Puede consultarse en [www.oecd.org](http://www.oecd.org).

<sup>b</sup> *Ibid.*, págs. 19 y 20.

reducción de la pobreza y de reforzar y sustentar la capacidad de los sistemas estadísticos, especialmente en los países en desarrollo.

15. El Plan de Acción de Marrakech recomendó seis “medidas de corto y mediano plazo coherentes con mejoras de largo plazo sostenibles en la capacidad estadística nacional e internacional”<sup>c</sup>. Reconociendo la asociación esencial entre las instituciones nacionales e internacionales, las medidas se dividieron entre las que abordan las necesidades nacionales y un segundo conjunto de medidas que abordan las responsabilidades internacionales. Los recursos para respaldar la aplicación del Plan de Acción de Marrakech provinieron de donantes bilaterales y multilaterales y de presupuestos nacionales.

16. **Se han hecho muchos progresos.** Solo 8 de los 79 países de bajos ingresos que pueden recibir créditos de la Asociación Internacional de Fomento (AIF) no tienen una estrategia nacional y no tienen previsto elaborarla. La aplicación de estas estrategias está muy adelantada en muchos países. Se calcula que para el final de la ronda de censos de 2010 se habrá contado al 98% de la población mundial. Desde que los donantes comenzaron a presentar informes sobre el apoyo a la creación de capacidad estadística en 2008, los compromisos financieros para las estadísticas han aumentado un 60%, a 1.600 millones de dólares en el período 2008-2010. Más de 55 países en desarrollo han mejorado sus prácticas de reunión de datos y gestión, y la divulgación de las encuestas por hogares. Para mejorar la capacidad de las oficinas nacionales de estadística para supervisar las metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, el Grupo Interinstitucional y de expertos sobre los indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio organizó una serie de cursos prácticos regionales e informa anualmente sobre los progresos. En ese período la calidad de las estadísticas, medida según el indicador de capacidad estadística del Banco Mundial, mejoró desde su nivel de referencia de 52 en 1999 a 68 en 2009. También se han registrado progresos en la elaboración de marcos de vigilancia y evaluación orientados a los resultados.

17. **Las evaluaciones han confirmado la eficacia del Plan de Acción de Marrakech para la Estadística.** El informe “Progresos desde París” observó que los adelantos considerables se reflejaban en el hecho de que más países asociados tenían estrategias nacionales de desarrollo sólidas y que estas tendían a tener prioridades asignadas más claramente que en 2005, así como datos que indicaban que la disponibilidad de estadísticas relativas a los Objetivos de Desarrollo del Milenio iba en aumento a nivel nacional<sup>d</sup>. Una evaluación del Plan de Acción de Marrakech realizada en 2008 concluyó que el Plan de Acción de Marrakech se centraba en cuestiones que seguían teniendo la más alta prioridad en la elaboración de estadísticas en los países en desarrollo para establecer un marco firme a fin de abordar los problemas multifacéticos de la elaboración de estadísticas en los países en desarrollo<sup>e</sup>. Asimismo, se incluyó el Plan de Acción de Marrakech en un examen mundial realizado por el Grupo de Evaluación Independiente del Banco Mundial en

<sup>c</sup> Banco Mundial, “Better data for better results: an action plan for improving development statistics” (Washington, D.C., Banco Mundial, 2004), pág. 1.

<sup>d</sup> Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, *Aid Effectiveness 2005-10: Progress in Implementing the Paris Declaration* (París, OCDE, 2011).

<sup>e</sup> Grupo de Evaluación Independiente, “Marrakech Action Plan for Statistics: Partnership in Statistics for Development in the 21st Century, and Trust Fund for Statistical Capacity”, *Global Program Review*, vol. 5, núm. 3 (2011), pág. 58. Puede consultarse en [www.globalevaluations.org](http://www.globalevaluations.org).

2010. Las principales conclusiones fueron que “se había logrado progreso considerable respecto del objetivo principal de alentar y prestar apoyo a los países en desarrollo en la elaboración de estrategias nacionales para el desarrollo de las estadísticas, pero solo se había registrado un progreso limitado en la aplicación de esas estrategias. En el informe también se señalaba que la elaboración de estadísticas había comenzado a recibir mayor prioridad en los programas nacionales de desarrollo. No obstante, se advirtió que la creación de capacidad estadística debía incluir más activamente la participación de los usuarios de las estadísticas<sup>f</sup>.”

18. La experiencia adquirida desde 2004 indica lo siguiente:

- El progreso rápido es posible y los países en desarrollo muestran gran interés en los programas destinados a aumentar su capacidad estadística<sup>g</sup>. No obstante, la aplicación de las estrategias nacionales no siempre es sencilla y muchas veces los planes son demasiado ambiciosos. Sigue siendo un desafío mantener las actividades estadísticas básicas y al mismo tiempo responder al programa más amplio de resultados y las necesidades de los encargados de la adopción de decisiones de datos nuevos e incipientes. Se requiere apoyo complementario, especialmente en los Estados frágiles y los pequeños Estados insulares en desarrollo. Además, la capacidad para utilizar la información estadística sigue siendo precaria y debería abordarse como parte de un enfoque de creación de capacidad que abarcara todo el sistema.
- Hay una demanda creciente de estadísticas desglosadas y datos codificados por zonas geográficas para vigilar y evaluar los programas a nivel local. No obstante, no se recopilan ni utilizan ampliamente las estadísticas desglosadas por género, que se necesitan para medir los resultados y velar por que los programas y el gasto público se distribuyan adecuadamente; en la mayoría de los países en desarrollo faltan estadísticas esenciales sobre insumos y producción agrícola o estas están desactualizadas; y pocos países en desarrollo están equipados para administrar grandes sistemas de información geoespacial.
- A nivel internacional, la coordinación de la ayuda de los donantes para la creación de capacidad estadística sigue siendo imperfecta. A pesar del mayor énfasis puesto en la vigilancia y evaluación, muchos proyectos financiados por donantes no reúnen ni conservan los indicadores estadísticos importantes. Al mismo tiempo, las nuevas tecnologías permiten el uso de métodos innovadores de reunión, almacenamiento y análisis de datos, lo cual requiere nuevos esfuerzos para crear normas y métodos internacionales de gestión y difusión de grandes conjuntos de datos.

<sup>f</sup> *Ibid.*, pág. 58.

<sup>g</sup> Un indicador de este incremento de la capacidad estadística es el considerable crecimiento del número de países que participan en el Sistema General de Divulgación de Datos, que a fin de octubre de 2011 ascendía a 101. En diciembre de 2008 la Junta Ejecutiva del Fondo Monetario Internacional (FMI) aprobó nuevas mejoras al Sistema y apoyó su reformulación para hacer hincapié en la divulgación de datos y facilitar el paso a las Normas Especiales para la Divulgación de Datos (NEDD), entre otras cosas mediante un mayor ajuste a las especificaciones de las NEDD.

## Una asociación renovada para mejorar las estadísticas

19. La asociación respaldada por el Cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda para aplicar el Plan de Acción de Busán para las Estadísticas brinda la oportunidad de ampliar los progresos alcanzados durante el decenio pasado en virtud del Plan de Acción de Marrakech y brindar la orientación para el decenio próximo. El Plan de Acción tiene tres objetivos principales:

- **Integrar plenamente las estadísticas en la adopción de decisiones.** Las mejoras en la producción de estadísticas son esenciales, pero los encargados de formular políticas y los administradores de programas necesitan saber cómo utilizar las estadísticas eficazmente. Las estadísticas de mala calidad se traducen en su uso insuficiente, lo que a su vez lleva al descuido y la financiación insuficiente de las actividades estadísticas. Las oficinas de estadística deberían participar de forma sistemática en los procesos de planificación, presupuestación y vigilancia y evaluación para que las estadísticas que producen sean pertinentes y tengan en cuenta las prioridades de los usuarios.
- **Promover el acceso abierto a las estadísticas.** Las estadísticas son el sello distintivo de los gobiernos transparentes y responsables. Poner estadísticas oportunas y fiables a disposición del público general y los encargados de formular políticas y otros interesados aumenta la eficacia de los gobiernos y la confianza pública.
- **Incrementar los recursos para los sistemas estadísticos.** La inversión permanente es esencial para romper el círculo vicioso de descuido y falta de uso de las estadísticas. Debería integrarse el apoyo financiero para los sistemas de estadística nacionales en los programas de asistencia para el desarrollo, y los países en desarrollo deberían asumir el liderazgo a nivel nacional. Los donantes deberían adoptar un enfoque para todo el sistema y coordinar sus estrategias de asistencia para que sean coherentes con las prioridades nacionales.

## Plan de Acción de Busán para las Estadísticas

20. El Plan de Acción se ha beneficiado de un proceso de consultas y ha recibido el respaldo de los miembros del consorcio PARÍS21 y de otros importantes asociados para el desarrollo. Se basa en los éxitos obtenidos y la experiencia adquirida y aborda las deficiencias que aún existen, y va mucho más allá de los enfoques actuales. Aprovecha la experiencia adquirida desde la puesta en marcha del Plan de Acción de Marrakech y una evaluación de los factores principales que influyeron en la evolución de los sistemas estadísticos. Aunque se centra en la creación de capacidad en los países por medio de estrategias de desarrollo de propiedad de los países y dirigidas por estos, reconoce la interdependencia de las actividades estadísticas nacionales e internacionales. Propone un número adecuado de medidas que puedan adaptarse flexiblemente a las circunstancias de los países.

21. Al igual que el Plan de Acción de Marrakech, reconoce las funciones complementarias de los países en desarrollo, los asociados bilaterales para el desarrollo y los organismos internacionales. Alienta la adopción de un enfoque coordinado de creación de capacidad para todo el sistema. La asistencia que se ajuste a las estrategias de elaboración de estadísticas de los países será más eficaz

que las iniciativas de creación de capacidad y de reunión de datos especiales e iniciadas por los donantes. Las mejoras de los sistemas estadísticos internacionales seguirán beneficiando a las estadísticas internacionales, mientras que un sistema internacional más eficaz brindará asistencia más coherente y prestará mejor apoyo a las actividades nacionales.

22. Este plan también se basará en indicadores para hacer el seguimiento de cada una de las acciones. Aunque se trata de un trabajo en curso, se ofrecen algunos indicadores de progreso posibles en el marco de cada una de las acciones.

**Medida 1.** Fortalecer y reformular las estrategias de estadística nacionales y regionales, haciendo especial hincapié en la mejora de los sistemas estadísticos que abordan las prioridades de desarrollo a nivel del país. Un objetivo clave es incrementar la capacidad en los países para atender a las necesidades nuevas e imprevistas. Las estrategias deberían actualizarse para reflejar los nuevos desafíos y oportunidades e integrar las actividades internacionales y nacionales de reunión de datos.

- Basándose en los planes nacionales existentes, priorizar la aplicación para asegurar que se aborden en primer lugar las prioridades políticas internas esenciales. Los primeros éxitos de pequeña magnitud que se logren mediante la aplicación gradual contribuirán a alcanzar mayores éxitos en el futuro.
- Forjar asociaciones de usuarios y productores nacionales de datos por medio de comunidades de práctica a nivel nacional y regional para mejorar la comunicación y alentar la innovación<sup>h</sup>.
- Teniendo en cuenta las prioridades nacionales, asegurar que se incorporen cabalmente las estadísticas de género en el sistema de estadística nacional. Esto requerirá la mejora de los criterios actuales de reunión de datos y la elaboración y aplicación periódica de nuevos enfoques. Las encuestas por hogares con fines múltiples serán sumamente importantes para medir las actividades empresariales de la mujer, el tiempo de uso, el acceso a la financiación y la violencia basada en el género.
- Abordar las deficiencias en los sistemas de registro civil y los datos esenciales para vigilar el desempeño de los programas, incluidos datos administrativos, datos desglosados por género e información geoespacial.
- Garantizar que el desarrollo de datos sectoriales (entre otros de la agricultura, la salud, la educación, el medio ambiente y el trabajo) se integre plenamente en las estrategias de estadística nacionales y regionales y se sincronice con estos, no solo para lograr sistemas estadísticos más sólidos, sino también para racionalizar los recursos y reducir la duplicación de esfuerzos en los ministerios en el plano nacional.

*Posibles indicadores para el seguimiento del progreso:* a) número de estrategias nacionales para la elaboración de estadísticas que tienen prioridades claras y una estimación de los costos de aplicación; b) países que incorporan planes específicos en materia de estadísticas de género en sus estrategias; y c) nivel de alineación de las medidas de creación de capacidad estadística con las estrategias.

<sup>h</sup> Actualmente, las comunidades de práctica regionales sobre la gestión de los resultados del desarrollo constituyen plataformas para el intercambio de conocimientos y la creación de capacidad.

**Medida 2.** Poner en práctica normas para la conservación, documentación y divulgación de datos que permitan un mayor acceso público a las estadísticas.

- Los esfuerzos iniciales deberían dirigirse a los casos en que existen estadísticas pero no se han publicado. Basándose en el éxito de las iniciativas destinadas a mejorar el acceso a las encuestas por hogares, ampliar la capacidad en los países para documentar y conservar datos, mantener el anonimato y divulgar estadísticas empresariales, estadísticas vitales y datos administrativos.
- Prestar apoyo para la elaboración de marcos jurídicos a fin de alentar el acceso abierto a los datos.
- Elaborar marcos para evaluar el grado de apertura de los programas estadísticos de las oficinas nacionales e internacionales de estadística.
- Facilitar la divulgación de normas sobre datos y metodologías comunes de encuesta en relación con los datos empresariales y administrativos.
- Prestar apoyo a la aplicación de sistemas de gestión de la información geoespacial.

*Posibles indicadores para el seguimiento del progreso:* a) proporción de sitios web nacionales que ofrecen datos gratuitos; b) evaluaciones publicadas de la apertura estadística; c) elaboración de un catálogo de estadísticas empresariales y datos administrativos; y d) número de países que han publicado datos de censos recientes y la documentación correspondiente en sus sitios web nacionales.

**Medida 3.** Elaborar programas para aumentar los conocimientos y competencias necesarios para utilizar eficazmente las estadísticas en la planificación, el análisis, la vigilancia y la evaluación, con lo que se fomentara la transparencia y rendición de cuentas, y mejorar la accesibilidad de las estadísticas a nivel nacional e internacional.

- Usar tecnologías nuevas y métodos innovadores de aprendizaje electrónico para intercambiar conocimientos entre productores y usuarios de estadísticas.
- Elaborar programas para aumentar la sensibilización pública sobre el papel de los datos en la formulación de políticas y el seguimiento de los resultados a fin de empoderar a los usuarios para que usen las estadísticas con mayor eficacia.
- Garantizar que el apoyo técnico y financiero de los sistemas de estadística y de vigilancia y evaluación sean compatibles con las prioridades nacionales y que los productores de estadísticas participen en los debates sobre prioridades de política.
- Recomendar normas de preservación de la información reunida por las organizaciones de desarrollo en sus actividades de investigación y proyectos de desarrollo. Alentar la aplicación de las normas de datos de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda.

*Posibles indicadores para el seguimiento del progreso:* a) número de usuarios registrados de herramientas de aprendizaje electrónico aceptadas a nivel internacional; b) mediciones del material de promoción; c) número de sitios web de oficinas de estadística nacionales que se actualizan al menos una vez por semana; d) número de países que tienen y publican marcos de control de calidad actualizados de

sus estadísticas oficiales; y e) número de asociados para el desarrollo que adoptan normas de transparencia aceptadas a nivel internacional.

**Medida 4.** Crear y mantener instrumentos de vigilancia basados en los productos para hacer el seguimiento de los resultados de las cumbres y los foros de alto nivel mundiales. La vigilancia rigurosa de las iniciativas mundiales requiere la colaboración entre las organizaciones estadísticas nacionales e internacionales. En los documentos finales se debe reconocer específicamente la necesidad de crear capacidad estadística, incluso mediante la asistencia técnica, la capacitación y el apoyo financiero.

- En las resoluciones de las cumbres mundiales y los foros de alto nivel se deberían afirmar claramente la cuestión de política que abordan y el conjunto de indicadores principales que se han de elaborar, y proponer una estrategia de aplicación que establezca la secuencia de la asistencia técnica, la capacitación y la financiación.
- Las actividades estadísticas que requieren las iniciativas mundiales deberían realizarse con el liderazgo de los países en desarrollo, en consonancia con sus estrategias nacionales y a un ritmo compatible con las otras necesidades prioritarias.
- Los informes de supervisión y seguimiento deberían incluir evaluaciones de los progresos en materia de estadística.
- Por conducto del Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre las Estadísticas de Género, en el contexto de las iniciativas de creación de capacidad estadística en curso y colaborando estrechamente con las oficinas de estadística nacionales y otros interesados, prestar apoyo adecuado a los países para que produzcan datos basados en indicadores establecidos para vigilar el progreso de las iniciativas sobre cuestiones de género.
- Entre los ejemplos de otros compromisos mundiales figuran la Estrategia Mundial para Mejorar las Estadísticas de Agricultura y del Medio Rural y el Comité de Expertos de las Naciones Unidas en la gestión mundial de la información geoespacial, establecido recientemente.

*Posibles indicadores para el seguimiento del progreso:* a) proporción de cumbres y reuniones de alto nivel que mencionan específicamente estadísticas y/o indicadores; b) proporción de cumbres que acuerdan un conjunto de indicadores comunes para medir los objetivos y compromisos; y c) disponibilidad de “carteleros” u otros sitios de información pública que brindan datos y metadatos completos para el seguimiento de las iniciativas mundiales.

**Medida 5.** Asegurar una financiación sólida de la información estadística y que los instrumentos y enfoques de financiación reflejen los nuevos agentes y modalidades de financiación para el desarrollo.

- Las organizaciones internacionales y los organismos bilaterales deberían garantizar que el apoyo financiero fuera suficiente, flexible y adaptable a las necesidades rápidamente cambiantes de los países. Los programas de donantes deberían coordinarse y alinearse con las prioridades convenidas en las estrategias de estadística nacionales y regionales.

- Se debería reconocer la creación de capacidad estadística y la aplicación de marcos de vigilancia y evaluación como prioridades de los programas de trabajo institucionales bilaterales y multilaterales.
- Los arreglos de gobernanza deberían ser inclusivos y reflejar la combinación cambiante de agentes del desarrollo.
- Del mismo modo que la vigilancia y la evaluación ahora se consideran una parte necesaria de la financiación de proyectos, las organizaciones internacionales deberían incorporar el apoyo a las estadísticas en todos los programas de asistencia para el desarrollo.
- Garantizar que las iniciativas mundiales críticas, como las estadísticas para la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer, estén suficientemente financiadas para respaldar las necesidades de creación de capacidad estadística de los países.

*Posibles indicadores para el seguimiento del progreso:* a) tendencias de las asignaciones de financiación de los donantes para la creación de capacidad, incluidos los niveles de concentración y fragmentación; b) proporción de actividades relativas a las estrategias nacionales de elaboración de estadísticas financiadas por medio de contribuciones nacionales; y c) número de grupos de coordinación de donantes y gobiernos en el país, casos de recursos mancomunados, fondos colectivos.

## **Aplicación**

23. La aplicación de estas medidas exigirá esfuerzos e inversiones considerables por parte de todos los agentes del desarrollo, mientras que los países en desarrollo deberán desempeñar una importante función de liderazgo. Aunque el Plan de Acción establece prioridades, deberá traducirse en un conjunto de medidas de aplicación con plazos establecidos. Estas medidas tendrán en cuenta que los Estados frágiles y los pequeños Estados insulares en desarrollo tienen necesidades especiales y podrían requerir enfoques diferentes, tal vez por fases, de la creación de capacidad y la construcción institucional. La aplicación también reflejará la creciente diversidad de las asociaciones para el desarrollo en cuanto al apoyo financiero, el intercambio de conocimientos y las fuentes de asesoramiento técnico. La aplicación cumplirá los criterios siguientes:

- Hay apoyo internacional y puede identificarse un organismo, asociación o institución principal para prestar apoyo al liderazgo de las estrategias nacionales de aplicación en el país;
- La creación de capacidad en los países es el objetivo principal (y no el fortalecimiento de burocracias internacionales);
- Los resultados son identificables y susceptibles de seguimiento y tienen plazos establecidos (los posibles indicadores para hacer el seguimiento del progreso de la aplicación figuran *supra*);
- La aplicación es lo menos burocrática posible y se basará en asociaciones, organismos e instituciones existentes.

24. El apoyo financiero para las estadísticas provendrá principalmente de ingresos internos, pero el respaldo de los donantes seguirá siendo esencial. Será importante buscar nuevas fuentes de asistencia financiera, de gobiernos donantes nuevos o posibles, empresas internacionales y fundaciones, para complementar las existentes. Los instrumentos de financiación de los organismos bilaterales y las organizaciones internacionales deberían ser suficientemente flexibles y sólidos para encauzar la financiación actual y nueva a fin de mejorar la capacidad estadística de los países.

25. Las estructuras de gobernanza que fiscalizan la aplicación estarán basadas en los marcos e instituciones existentes. A nivel nacional, las estrategias nacionales de elaboración de estadísticas se han convertido en una práctica establecida y ayudan a los países a velar por la implicación nacional en la fijación de mejoras y el suministro de un mecanismo de coordinación de los programas y proyectos de los donantes. Estas estrategias se actualizarán a fin de brindar un marco para la gestión estratégica eficaz y orientada a los resultados del sistema de estadística nacional y para movilizar, utilizar y aprovechar los recursos nacionales e internacionales.

26. La participación plena de los órganos internacionales será decisiva. La Comisión de Estadística es el órgano de adopción de decisiones de más alto nivel en materia de actividades estadísticas internacionales, en particular en relación con el establecimiento de normas estadísticas, la elaboración de conceptos y métodos, y su aplicación a nivel nacional e internacional. Se informará periódicamente a la Comisión sobre la aplicación del Plan de Acción y los resultados, en cumplimiento de su política de presentación de informes. Además, PARÍS21 es un foro eficaz de donantes y asociados para el desarrollo y una red para promover y facilitar la creación de capacidad estadística y el mejor uso de las estadísticas a nivel nacional e internacional, e influir en estos<sup>i</sup>. Para prestar apoyo efectivo a la creación de capacidad y la armonización con las organizaciones estadísticas existentes, los sistemas y organismos regionales deberían considerarse sumamente importantes. Los organismos internacionales y los grupos de expertos, como los establecidos por las Naciones Unidas para el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio u orientar la elaboración de estadísticas de género, cuentan con mecanismos eficaces para reunir a expertos nacionales e internacionales a fin de intercambiar conocimientos y resolver problemas. Estos y otros grupos de expertos desempeñarán un papel importante en la aplicación del Plan de Acción.

## Conclusiones

27. La aplicación del Plan de Acción de Busán ayudará a llenar lagunas en las estadísticas, que son de importancia para las cuestiones normativas fundamentales e irá más allá de las iniciativas anteriores de las siguientes maneras importantes:

- Adoptando un enfoque de la creación de capacidad para todo el sistema a fin de integrar las actividades estadísticas nacionales en los requisitos de planificación, presupuestación, vigilancia y resultados.
- Reconociendo las importantes sinergias entre los datos basados en las encuestas y los censos, los datos administrativos y las estadísticas vitales.

<sup>i</sup> Para más información sobre las actividades de PARÍS21, puede consultarse [www.paris21.org](http://www.paris21.org).

- Apoyando explícitamente una mayor transparencia y alentando el uso de nuevos métodos y tecnologías para aumentar la fiabilidad y accesibilidad de las estadísticas.

28. Se invita al Foro de Busán a reconocer la importancia de establecer una asociación mundial para apoyar el Plan de Acción y alentar su rápida aplicación.

## Apéndice

### Programas estadísticos recientes o nuevos en respuesta a las iniciativas mundiales

<i>Iniciativa</i>	<i>Cuestiones que aborda</i>	<i>Organismo principal</i>	<i>Productos clave y fechas de entrega</i>
Iniciativa sobre estadísticas de género	Datos de género para producir el conjunto mínimo de indicadores de género en apoyo de políticas para promover la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de la mujer, centrándose en particular en los instrumentos de reunión de datos —especialmente las encuestas por hogares	División de Estadística, ONU-Mujeres, Banco Mundial, OCDE	Un conjunto de indicadores que se elaborará y un plan de aplicación para reunir esas estadísticas, según lo debatido en la reunión del Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre las Estadísticas de Género de octubre de 2011. Incluye una lista de 15 indicadores centrados en el empleo, la educación y la actividad empresarial
Estrategia Mundial para Mejorar las Estadísticas de Agricultura y del Medio Rural	Las lagunas decisivas en los datos limitan a los encargados de formular políticas de nutrición, seguridad alimentaria y desarrollo rural	FAO	Un conjunto de indicadores básicos que elaborarán los sistemas de estadística nacionales durante los próximos cinco a diez años. Los donantes debatirán la estrategia de aplicación en octubre de 2011
Seguimiento de los acontecimientos vitales, incluso mediante el uso de la tecnología de la información	Las estadísticas vitales son la base de las estimaciones demográficas; los sistemas de estadísticas vitales brindan documentación sobre la ciudadanía y la condición jurídica de las personas	Organización Mundial de la Salud (OMS), Red de la Métrica de Salud	Fortalecer los sistemas de información de los países para garantizar el registro y la presentación de informes de todos los nacimientos y fallecimientos, incluidas las causas de estos últimos
Programa de gestión de la información geoespacial	Seguir desarrollando la información geoespacial mundial y promover su utilización para abordar los grandes desafíos mundiales	División de Estadística	Integración de la información estadística en el marco espacial para que la información pormenorizada esté disponible a nivel local para la planificación del desarrollo
Iniciativa del Grupo de los 20 para abordar las deficiencias en los indicadores financieros	Deficiencias decisivas de información reveladas por la crisis financiera mundial	FMI	Informes disponibles en <a href="http://www.imf.org">www.imf.org</a>
Plan de Acción de inclusión financiera del Grupo de los 20: medida 4 – mejorar los datos	Mejorar la medición con el propósito de promover la inclusión financiera, aumentando la sensibilización acerca de la cuestión y fortaleciendo las estrategias	México, Grupo del Banco Mundial	Proponer un conjunto básico y un marco de indicadores de inclusión financiera

<i>Iniciativa</i>	<i>Cuestiones que aborda</i>	<i>Organismo principal</i>	<i>Productos clave y fechas de entrega</i>
	nacionales de inclusión financiera y sirviendo de base a estas		
Iniciativa de datos abiertos	Ampliar las actividades de elaboración de conceptos y métodos normalizados para datos estadísticos y facilitar la preservación, el almacenamiento y la accesibilidad de esos datos	Banco Mundial	Ampliación permanente; los objetivos de corto plazo incluyen nuevos inventarios de microdatos, datos sobre cambio climático y ayuda a los países para que sus datos sean más accesibles
Grupo Interinstitucional y de expertos sobre los indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio	Preparación de datos y análisis para vigilar el progreso hacia los Objetivos. Examinar y definir metodologías y cuestiones técnicas relativas a los indicadores, producir directrices y apoyar a los países en la reunión de datos, el análisis y la presentación de informes sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio	División de Estadística	<i>Informe sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio 2010</i>
Hoja de ruta de Monrovia sobre consolidación de la paz y del Estado	Elaboración de un conjunto de indicadores de consolidación de la paz y del Estado, combinando tanto mediciones objetivas como mediciones para comprender las opiniones y percepciones de las personas sobre los resultados alcanzados	Diálogo internacional sobre la consolidación de la paz y del Estado	Trabajo en curso