



统计委员会

第四十二届会议

2011年2月22日至25日

临时议程* 项目3(e)

供讨论和决定的项目：能源统计

能源统计

秘书长的报告

摘要

本报告是根据统计委员会第四十届会议的要求提交的(见E/2009/24,第一章A节)。报告说明为执行委员会关于修订有关能源统计的决定的决定而采取的行动,概述了经修订的建议草案并综述了执行方案。修订版建议草案作为一份背景文件提交给委员会供其审议和通过,题为“能源统计国际建议”。委员会的讨论要点载于本报告第38段中。

* E/CN.3/2011/1。



一. 引言

1. 统计委员会第三十七届会议(2006年3月7日至10日)通过了第37/108号决定,¹其中除其他外建议将能源统计发展为官方统计的组成部分,支持审查联合国关于能源统计的手册,强调亟需统一能源定义和汇编方法,并亟需制订能源统计的国际标准。这是在挪威统计局进行的能源统计方案审查和能源统计问题特设专家组提出的建议(2005年5月23日至25日,纽约)后进行的。
2. 在同一决定中,统计委员会核准设立两个互为补充的工作组执行这项工作:(a) 奥斯陆能源统计组,以协助制定改良方法和国家官方能源统计的国际标准,特别是审查和协助更新联合国关于能源统计的手册;(b) 秘书处间能源统计工作组,以加强国际协作和协调。
3. 统计委员会第三十八届会议(2007年2月27日至3月2日)在第38/115号决定²中,注意到奥斯陆能源统计组和秘书处间能源统计工作组关于能源统计的报告。
4. 统计委员会第四十届会议(2009年2月24日至27日)在第40/103号决定³中,通过了联合国统计司编制能源统计国际建议的战略,并建议将编制这些建议的工作视为高度优先事项。
5. 本报告第二节介绍了根据委员会的要求所开展的活动;第三节概述了经修订的建议;第四节综述了执行方案;第五节载列了供委员会讨论的要点。

二. 根据委员会的决定开展的活动

A. 能源统计国际建议的修订

6. 联合国统计司根据统计委员会在第37/108号决定中赋予其的任务,与奥斯陆能源统计组和秘书处间能源统计工作组密切合作,编制了能源统计国际建议。在修订过程中与环境-经济核算专家委员会、国际经济和社会分类专家组和伦敦环境核算小组等特定专家组进行了协商。

世界范围的协商

7. 编制能源统计国际建议的一个重要部分是与世界各国进行协商,这种协商分两个阶段进行。2008年5月/6月间进行的第一个阶段涉及今后建议的范围和内容。能源统计国际建议的暂定草案是根据协商结果编制的。⁴

¹ 《经济及社会理事会正式记录,2006年,补编第4号》(E/2006/24),第一章C节。

² 同上,《经济及社会理事会正式记录,2007年,补编第4号》(E/2007/24),第一章B节。

³ 同上,《经济及社会理事会正式记录,2009年,补编第4号》(E/2009/24),第一章B节。

⁴ 见 <http://unstats.un.org/unsd/energy/ires/consultation.htm>。

8. 关于能源统计国际建议暂定草案的世界范围的协商第二阶段是在 2010 年 7 月/8 月期间进行的,以确保在最后敲定前充分考虑各国的观点。统计司从众多国家和组织收到了约 95 个回复,为能源统计国际建议暂定草案提供了强有力的支持。统计司收到了大量详细的意见,并且这些意见构成联合国统计司和能源统计专家组对暂定草案进行最后审查的极好的基础。

能源统计专家组

9. 为确保世界各地的专家积极参与修订过程的各个步骤和获得他们对草案建议的支持,能源统计专家组于 2010 年 11 月 2 日至 5 日在纽约召开了第二次会议。在会议期间,专家组审查了能源统计国际建议的暂定草案和在世界范围协商期间收到的详细意见,并就暂定草案的修改达成了一致意见。专家组通过了能源统计国际建议的修正草案,并建议将其提交给 2011 年 2 月召开的统计委员会第四十二届会议。

10. 建议草案定稿载于题为“能源统计国际建议”的背景文件中,已将该背景文件提交给委员会供其通过。专家组还通过了本报告第四部分中介绍的执行方案的主要部分。

与其他专家组的协商

11. 作为能源统计国际建议编制工作的一部分,与其他专家组进行了协商和协调,以避免活动的重复和确保概念和方法的一致性。特别是,与伦敦环境核算小组和环境-经济核算专家委员会进行了定期协商,以确保在筹备与制定能源环境-经济核算制度方面的协调,在环境-经济核算专家委员会的主持下,联合国统计司正与伦敦环境核算小组和奥斯陆能源统计组协商制定该制度。

12. 编制能源产品的标准分类是编制能源统计国际建议的重要部分。因此,作为世界范围协商的一部分,在国际经济和社会分类专家组 2009 年 9 月 1 日至 4 日召开的会议上与该专家组进行了协商,以确保国际标准分类的原则和标准得到遵循。能源统计国际建议的草案定稿所载的分类考虑到了从该专家组征求到的意见。

B. 联合国统计司能源统计工作方案的持续活动

13. 关于能源统计的年度数据收集仍是该司工作的重要部分。虽然大多数国家的数据是由该司直接收集的,一些国家组的数据是通过与其他组织的数据分享协议获得的。由此产生的信息公布在两份年度出版物(《能源统计年鉴》和《能源平衡和电力概况》)上。

14. 《能源统计年鉴》涵盖能源(固态、液态、气态燃料和电力)生产、贸易和消费的数据以及更多的信息,如人均消费、显示历史趋势的图表和关于贸易、可再

生能源、废物、炼油能力和选定能源资源的专门表格。《年鉴》涵盖 224 个国家和地区的数据。

15. 《能源平衡和电力概况》涵盖所使用的各种燃料的生产、贸易、转化和消费的数据以及有关电力的生产、贸易和消费、净装机容量和热电厂投入的数据。《能源平衡和电力概况》涵盖 190 个国家的数据。

16. 正在努力协调参与为上述出版物进行能源统计方面的数据收集工作的主要机构的问卷和数据收集程序。

17. 此外，继续定期为联合石油数据倡议的石油统计和统计月报的选定能源产品的生产开展每月的能源统计数据收集工作。

三. 能源统计国际建议的修订概况

18. 新的能源统计国际建议是最早为各种经济统计中的能源生产统计提供统一基础的一些建议，它们同时提供与现有标准明确的联系。这些建议首次与经核准的经济统计准则、国际经济分类和数据汇总框架相符，同时考虑到能源统计领域的现有做法。此外，能源统计国际建议首次提供了一套国际商定的统一能源产品定义。

19. 为改善可比性和使数据汇编人员更容易地使用统计数字，能源统计国际建议与统计委员会在其他统计领域已经核准的国际建议(工业统计国际建议和国际批发零售业统计国际建议)的结构和形式一致。这些建议还考虑到能源统计中的相关方法工作，如经济合作与发展组织的国际能源机构和欧洲联盟统计局印发的能源统计手册以及即将实施的综合环境和经济核算制度，从而改善可比性。

20. 能源统计国际建议首次为数据汇编人员提供涵盖统计资料编制程序框架所有方面的一整套建议，涵盖基本概念、数据来源的定义和分类、数据汇编战略、能源平衡、数据质量和统计传播等各种主题。因此，它们包含以往有关能源统计的联合国出版物没有涵盖的多个部分：《能源统计的概念和方法，尤其是关于能源账户和能源平衡的问题：技术报告》；⁵ 《能源统计：定义、计量单位和换算系数》，⁶ 以及《能源统计：供发展中国家使用的手册》。⁷ 对国际建议中所载的新的部分的说明如下。

⁵ 统计文件, F 系列, 第 29 号, 1982 年(联合国出版物, 出售品编号 82. XVII. 13)。

⁶ 统计文件, F 系列, 第 44 号, 1987 年(联合国出版物, 出售品编号 E. 86. XVII. 21)。

⁷ 统计文件, F 系列, 第 56 号, 1991 年(联合国出版物, 出售品编号 91. XVII. 10)。

21. 作为官方统计一部分的能源统计。能源统计国际建议是根据《官方统计基本原则》⁸ 编制的，它为官方能源统计的长期发展奠定一个坚实的基础，并载有关于基本概念、定义和分类以及经济统计统一方法方面的数据汇编和数据传播的指导。
22. 国际标准分类和能源产品的统一定义。统计委员会认识到的能源统计中的另一个问题是能源统计缺乏统一的定义和分类。能源统计国际建议反映了秘书处间能源统计工作组开展的关于统一定义的工作，并介绍了标准国际能源分类，该分类将为能源统计的收集、汇编和传播提供指导，并将促进与其他统计领域的整合。作为标准国际能源分类的一部分，建立了与《产品总分类》(第二版)和统一制度(2007年统一制度)的对应关系。
23. 统计单位和数据项。能源统计国际建议包括关于用于能源部门和非能源部门数据收集方面的统计单位的建议。提供了供数据收集使用的数据项参考清单(及其定义)，以反映每种能源产品的特性，并确保所汇编的统计数据具有国际可比性。
24. 数据收集和汇编。能源统计国际建议提供了数据来源(例如行政数据、调查等)以及与能源统计有关的数据收集和汇编方法的概况。鉴于能源统计资料收集和汇编的法律和体制框架的重要性，拟定了促进协调一致的有效框架的建议。
25. 能源平衡。能源统计国际建议包括汇编能源平衡方面所依据的一般性原则的建议。能源统计国际建议中介绍了一个供能源平衡使用的详细和汇总的模板，作为参考。
26. 数据质量保证和元数据。能源统计国际建议说明了能源数据质量的主要方面并包括关于如何设立一个国家能源数据质量框架的建议，其中包括质量指标的拟定和使用以及有关数据质量和元数据的报告。
27. 数据传播。能源统计国际建议现包括有关能源数据传播，特别是如何解决数据保密问题、发布数据的时间表和关于元数据传播的建议。
28. 在汇编能源账户和其他统计数据时使用各项基本能源统计数据 and 能源平衡值。除了能源统计的概念和定义，能源统计国际建议还列出了使用能源统计及其数据项的实例。为协助能源统计的汇编人员和使用者，能源统计国际建议中对平衡值和综合环境 and 经济核算制度(环经核算制度)的能源账户两者之间的概念关系作了说明。能源统计国际建议还提供了与能源统计有关的指标的例子，并提到了能源统计对计算温室气体排放量的重要性。

⁸ 正式记录，经济及社会理事会，1994年，补编第9号(E/1994/29)，第59段。

四. 未来的工作

29. 根据联合国能源统计问题特设专家组的建议，联合国统计司与能源统计领域的其他利益攸关方协作，将开展支持各国编制全面和可比的能源统计资料的工作和在全世界推广能源统计的举措。作为执行国际建议的最初几步，计划开展多项活动：(a) 编制《能源统计汇编者手册》；(b) 举办区域研讨会以使各国熟悉新的能源统计国际建议；(c) 发展各国和其他能源统计使用者可以查询的能源统计知识库。

30. 该司还将继续开展以上第 13-17 段中说明的工作方案的构成部分，并将努力改善数据收集系统和现有数据的传播。

A. 编制《能源统计汇编者手册》

31. 执行能源统计国际建议的一个关键部分是编制《能源统计汇编者手册》。预计该手册将载有对这些建议的更进一步和更详细的说明，并通过说明不同情况下的最佳做法为汇编人员提供实用的指导。预计奥斯陆能源统计组在编制该手册方面将发挥关键作用。

32. 计划在 2013 年前完成《能源统计汇编者手册》。预计将定期审查和更新该手册，以反映新的方法的发展，并使汇编人员了解新的国家做法。作为编纂该手册工作的一部分，将通过一个知识库平台收集和提供国家做法。这一平台将增加联合国统计司网站现有的功能。

B. 技术援助

33. 为协助各国执行能源统计国际建议，联合国统计司计划与区域委员会以及国际和区域组织合作，编制一个技术援助方案。该司的活动主要将由区域讲习班构成，这些讲习班将侧重于新建议的内容及其执行的实际问题。预计技术援助方案将包含从体制安排、数据收集和数据处理到数据传播的统计资料编制过程所有阶段。关于汇编能源平衡(以及随后关于能源账户)的指导预计将成为技术援助方案的不可分割的一部分。

34. 将与活跃在能源统计领域的国际、区域和超国家机构协调这些全球和区域工作以及更多的直接国家援助。

35. 此外，计划编制讲习班标准培训模块和网上材料，以协助各国汇编问卷、能源平衡数据和能源账户。

C. 联合国统计司的数据收集工作

36. 对联合国统计司关于能源统计的年度问卷的修订将会反映能源统计国际建议中包含的最新建议。此外，该司正努力与国际能源机构和其他相关组织一起编制一份联合问卷，以减少回复负担并促进数据交换。

37. 作为定期数据收集活动的一部分，该司将根据新的建议要求并倡导数据的提供，并将更加重视获取元数据。此外，将对联合国能源统计数据库进行更为仔细的审查，以纳入能源统计国际建议中包括的关于数据传播的建议内容。

五. 供讨论的要点

38. 请委员会：

(a) 审查并通过能源统计国际建议；

(b) 支持实施方案的主要内容，包括编制《能源统计汇编者手册》和更多的培训材料以及对各国的技术援助。