

Distr.: General 14 December 2010

Russian

Original: English

#### Статистическая комиссия

Сорок вторая сессия

22–25 февраля 2011 года Пункт 3(d) предварительной повестки дня\* Вопросы для обсуждения и принятия решения: эколого-экономический учет

# Доклад Комитета экспертов по эколого-экономическому учету

### Записка Генерального секретаря

В соответствии с просьбой, высказанной Статистической комиссией на ее сорок первой сессии (см. Е/2010/24, глава І.А), Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Комитета экспертов по эколого-экономическому учету. В докладе освещается ход работы Комитета экспертов, в частности по реализации проекта пересмотра Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ). В нем описывается процесс подготовки ряда рекомендаций по перечню вопросов для тома 1 пересмотренной Системы, который должен быть препровожден Комиссии на ее срок третьей сессии в 2012 году для принятия в качестве международного статистического стандарта. В нем также содержится обновленная информация о ходе работы по составлению оперативного плана, содержащего перечень вопросов для тома 2, и описывается ход обсуждения предмета и содержания тома 3. Кроме этого, в докладе освещается деятельность Комитета по внедрению СЭЭУ, а также усилия по координации. Вопросы для обсуждения приводятся в пункте 63 настоящего доклада.

<sup>\*</sup> E/CN.3/2011/1.





# Доклад Комитета экспертов по эколого-экономическому учету

#### I. Введение

- 1. На своей сорок первой сессии Статистическая комиссия:
- а) с удовлетворением отметила доклад Комитета экспертов по экологоэкономическому учету, выразила Комитету признательность за проделанную работу и поблагодарила Председателя Комитета за умелое руководство;
- b) дала высокую оценку методам работы Комитета экспертов, в частности в связи с проведением широких консультаций относительно мандата, структуры управления и программы работы Комитета;
- с) согласилась с мандатом и структурой управления Комитета экспертов;
- d) с признательностью отметила уделение первоочередного внимания в программе работы Комитета своевременному пересмотру Системы эколого-экономического учета (СЭЭУ) и настоятельно призвала Комитет в приоритетном порядке заняться работой по завершению подготовки тома 1;
- е) выразила признательность Лондонской группе по экологическому учету за проделанную ею работу по оперативному решению большинства вопросов, включенных в перечень вопросов для тома 1 пересмотренной Системы, и поблагодарила Группу и ее Председателя за достижение такого результата;
- f) выразила признательность государствам-членам и международным и наднациональным организациям за их финансовый вклад и вклад в натуральной форме в пересмотр СЭЭУ;
- g) настоятельно призвала Комитет экспертов проводить в ходе его работы обстоятельные консультации с различными соответствующими структурами и группами, включая секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;
- h) с удовлетворением отметила роль Комитета экспертов в координации программы его работы с различными группами, именуемыми по названиям городов, техническими группами экспертов и межправительственными организациями, деятельность которых связана с эколого-экономическим учетом и содействием развитию статистики, в целях недопущения дублирования усилий;
- i) утвердила часть I документа "International Recommendations for Water Statistics" («Международные рекомендации по статистике водных ресурсов»), одобрила его часть II в качестве дополнительного методологического руководства и рекомендовала использовать этот документ на страновом уровне;
- j) обратилась с просьбой как можно скорее обеспечить перевод «Международных рекомендаций по статистике водных ресурсов» на официальные языки Организации Объединенных Наций.
- 2. Настоящий доклад состоит из следующих частей: в разделе II кратко освещается ход работы Комитета, в частности по пересмотру СЭЭУ; в разделе III приводится обновленная информация о ходе работы по составлению подсисте-

мы СЭЭУ по учету энергоресурсов (СЭЭУ-энергоресурсы); в разделе IV содержится информация о внедрении СЭЭУ; в разделе V сообщается о деятельности групп, работающих в рамках мандата Комитета, в области развития статистики окружающей среды, статистики энергетики и других соответствующих видов статистики, на которых строится эколого-экономический учет; и в разделе VI излагаются вопросы для обсуждения в Комиссии.

# II. Пересмотр Системы эколого-экономического учета

- 3. На своей тридцать восьмой сессии Статистическая комиссия подчеркнула важность работы Комитета над доведением "Handbook of National Accounting: Integrated Environmental-Economic Accounting 2003" («Пособие по национальному учету: комплексная система эколого-экономического учета 2003 года») до уровня международного статистического стандарта на основе согласованного перечня вопросов. На своих сороковой и сорок первой сессиях Комиссия подтвердила, что пересмотру СЭЭУ уделяется первоочередное внимание в программе работы Комитета и настоятельно призвала его в самом приоритетном порядке завершить подготовку тома 1, который будет принят за международный статистический стандарт, в запланированные сроки и в соответствии с установками, изложенными в общей концепции осуществления проекта пересмотра СЭЭУ, представленной в качестве справочного документа на сороковой сессии Статистической комиссии.
- 4. Процесс пересмотра СЭЭУ идет намеченными темпами. В Статистическом отделе Организации Объединенных Наций создан целевой фонд, которым управляет Бюро Комитета. В этот фонд поступают взносы от стран и международных и наднациональных организаций.
- 5. В мае 2010 года на основании делегированных Комитетом полномочий его Бюро назначило Карла Обста, редактора по подготовке пересмотренной СЭЭУ. Он был выбран из нескольких кандидатов, принявших участие в конкурсе, который проводился во всемирном масштабе. В функции редактора входит подготовка рекомендаций относительно необходимых изменений и уточнений и затем составление проектов текста пересмотренной СЭЭУ согласно графику работ по проекту; участие, когда это необходимо, в обсуждении технических вопросов; участие, в соответствующих случаях, в работе Комитета экспертов по эколого-экономическому учету и в заседаниях его Бюро и Редакционного совета, а также в других технических совещаниях; проведение консультаций с председателями групп, именуемых по названиям городов, и других групп экспертов; надзор за обеспечением общей внутренней согласованности положений пересмотренной СЭЭУ и соблюдением макроэкономических статистических стандартов.
- 6. В мае 2010 года Бюро Комитета экспертов также назначило Редакционный совет. В его состав вошли эксперты по эколого-экономическому учету и национальным счетам из Австралии, Канады, Нидерландов, Норвегии, Статистического бюро Европейских сообществ (Евростат), Международного валютного фонда (МВФ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Статистического отдела. Редакционный совет редактирует документы, подготовленные различными группами, занимающимися вопросами, включенными в перечень вопросов; анализирует замечания, полученные в результа-

те глобальных консультаций; принимает решения относительно окончательных формулировок итоговых документов, содержащих рекомендации по перечню вопросов; редактирует тексты проектов глав до представления их на рассмотрение в ходе глобальных консультаций; обеспечивает внутреннюю согласованность положений пересмотренной СЭЭУ, особенно в том, что касается моментов, затронутых в перечне вопросов; обеспечивает учет замечаний, полученных в результате глобальных консультаций; содействует достижению консенсуса по спорным вопросам и обращает внимание Бюро на те вопросы, которые не получается решить.

- 7. Как указано в общей концепции осуществления проекта пересмотра СЭЭУ, пересмотренная СЭЭУ будет издана тремя томами: том 1 будет принят за международный статистический стандарт, и в этом смысле он стоит особняком; в том 2 войдут те темы, по которым консенсуса достичь не удалось, но которые чрезвычайно актуальны в концептуальном отношении; и в томе 3 будут приведены примеры практического использования счетов, представленных в томах 1 и 2.
- 8. В настоящем разделе описывается прогресс, достигнутый в работе над тремя томами.

#### Том 1

- 9. Статистическая комиссия одобрила перечень из 21 вопроса для тома 1, и, как Комиссия была информирована на ее сорок первой сессии в феврале 2010 года, Лондонская группа по экологическому учету добилась прогресса в своей работе.
- 10. Редактор и Редакционный совет в основном занимались доработкой рекомендаций по 21 вопросу, включенному в перечень. Подготовка рекомендаций включает следующие этапы:
  - а) уточнение мнений Лондонской группы по каждому вопросу;
- b) составление итогового документа с изложением соответствующих рекомендаций по каждому вопросу;
- с) публикация итоговых документов в целях их представления на обсуждение в ходе глобальных консультаций в течение установленного срока для представления замечаний, составляющего 30–45 дней;
  - d) обобщение замечаний по рекомендациям;
- е) представление рекомендаций на утверждение Статистической комиссии на основании рекомендации Комитета экспертов.
- 11. Перечень из 21 вопроса охватывает широкий круг тем, для рассмотрения которых требуются специалисты в различных областях статистики из национальных статистических и других учреждений. От имени Председателя и секретариата Комитета экспертов в страны были направлены письма с просьбой создать координационные механизмы, в которых национальные статистические учреждения играли бы важную роль, выступая в роли посредника при изучении мнений по разным вопросам.
- 12. Чтобы облегчить процесс консультаций со странами и международными организациями, отдельные вопросы были объединены в блоки вопросов, тре-

бующие знаний в какой-либо конкретной области, при этом в настоящее проводится работа по опубликованию пяти блоков вопросов для проведения глобальных консультаций. По данным на 30 ноября, четыре блока вопросов уже были опубликованы, а последний будет опубликован 10 декабря. Завершены глобальные консультации по первым двум блокам вопросов, а консультации по третьему и четвертому будут проведены в декабре. Глобальные консультации по последнему блоку вопросов завершатся 17 января.

- 13. Результаты всех глобальных консультаций будут подытожены и рассмотрены Редакционным советом, и Комитету экспертов будут представлены рекомендации. Окончательные рекомендации будут направлены для рассмотрения в Статистическую комиссию и будут выпущены в качестве справочного документа, дополняющего настоящий доклад.
- 14. В приведенной ниже таблице содержится информация о нынешней стадии рассмотрения (по состоянию на 30 ноября 2010 года) всех 21 вопроса. В справочный документ, в котором будут содержаться предлагаемые рекомендации относительно пересмотренной СЭЭУ, будет также включена более свежая информация на этот счет.

Номер рекомен- дации	· Вопрос, рассматриваемый в рамках пересмотра СЭЭУ	Завершение кон- сультаций Лон- донской группы	Подготовка и опубликова- ние итогового документа	Завершение процесса глобальных консуль- таций	Подготовка рекомендаций
1	Приведение анализа материальных потоков в соответствие с принципами СЭЭУ	Выполнено	Установленный срок — 10 декабря	Установленный срок — 17 января	Установленный срок — конец января
2	Классификации потоков в натуральном виде	Выполнено	Установленный срок — 10 декабря	Установленный срок — 17 января	Установленный срок — конец января
3a	Согласование энергетических счетов и балансов	Выполнено	Выполнено	Установленный срок — 24 декабря	Установленный срок — конец января
3b	Пограничные проблемы в отношении счетов выбросов в атмосферу	Выполнено	Выполнено	Установленный срок — 24 декабря	Установленный срок — конец января
4	Возобновляемые источники энергии	Выполнено	Выполнено	Выполнено	Установленный срок — начало января
5	Сектор экологических товаров и услуг	Выполнено	Выполнено	Установленный срок — 6 декабря	Установленный срок — начало января
6	Экологические налоги	Выполнено	Выполнено	Установленный срок — 6 декабря	Установленный срок — начало января
7	Экологические субсидии	Выполнено	Выполнено	Установленный срок — 6 декабря	Установленный срок — начало января
8	Разрешения на выброс	Выполнено	Установленный срок — 10 декабря	Установленный срок — 17 января	Установленный срок — конец января
9	Классификация видов природо- пользования и деятельности по управлению природными ресурса- ми и расходов на эти цели	Выполнено	Выполнено	Установленный срок — 6 декабря	Установленный срок — начало января
10	Классификация ресурсов	Выполнено	Установленный срок — 10 декабря	Установленный срок — 17 января	Установленный срок — конец января
11	Распределение по категориям минеральных и энергетических ресурсов	Выполнено	Выполнено	Установленный срок — 24 декабря	Установленный срок — конец января

Номер рекомен- дации	Вопрос, рассматриваемый в рамках пересмотра СЭЭУ	Завершение кон- сультаций Лон- донской группы	Подготовка и опубликова- ние итогового документа	Завершение процесса глобальных консуль- таций	Подготовка рекомендаций
12	Оценка ресурсов: тематическое ис- следование, посвященное оценке рыбных запасов	Выполнено	Выполнено	Выполнено	Установленный срок — начало января
13	Учет истощения невозобновляемых ресурсов	Выполнено	Выполнено	Выполнено	Установленный срок — начало января
14	Учет истощения возобновляемых ресурсов	Выполнено	Выполнено	Выполнено	Установленный срок — начало января
15a	Учет расходов на возмещение причиненного экологического ущерба	Выполнено	Выполнено	Выполнено	Установленный срок — начало января
15b	Регистрация права собственности на связанные с минеральными ресурсами активы	Выполнено	Выполнено	Выполнено	Установленный срок — начало января
16	Очистка воды в искусственных водоемах	Выполнено	Установленный срок — 10 декабря	Установленный срок — 17 января	Установленный срок — конец января
17	Учет убытков	Выполнено	Выполнено	Установленный срок — 24 декабря	Установленный срок — конец января
18	Оценка водных ресурсов	Рассмотрено в рамках дру- гих вопросов	Не применимо	Не применимо	Не применимо
19	Классификация земельных ресурсов	Выполнено	Установленный срок — 10 декабря	Установленный срок — 17 января	Установленный срок — конец января
20	Кадастровый учет и оценка почвенных ресурсов	Выполнено	Выполнено	Выполнено	Установленный срок — начало января
21	Счета лесных ресурсов	Выполнено	Выполнено	Выполнено	Установленный срок — начало января

15. Был подготовлен план тома 1 пересмотренной СЭЭУ, который включает шесть глав. Работа над этими главами будет продолжена и активизирована в первой половине 2011 года. Предполагается, что глобальные консультации по проектам глав состоятся до начала лета 2011 года. Последний раунд глобальных консультаций по всему тому будет проведен осенью 2011 года. По замыслу том 1 должен быть готов для принятия Статистической комиссией на ее сорок третьей сессии в феврале 2012 года. Проект плана тома 1 содержится в приложении к настоящему документу.

#### Том 2

16. Хотя Комитет экспертов уделяет приоритетное внимание подготовке тома 1, на его июньском совещании обсуждался также вопрос о дальнейших направлениях работы по подготовке тома 2. В частности, была учреждена подгруппа Комитета в составе Всемирного банка, Европейского агентства по окружающей среде и Статистического отдела. В настоящее время подгруппа разрабатывает оперативный план для тома 2. После того, как этот план будет обсужден Бюро, он будет представлен на рассмотрение Комитета экспертов на его 6-м совещании в июне 2011 года. План тома 2, который в силу его содержания не будет квалифицироваться как международный стандарт, будет представлен Комиссии на ее сорок третьей сессии в 2012 году.

Том 3

- 17. Идет работа с целью окончательного определения предназначения и структуры тома 3 пересмотренной СЭЭУ. Том 3 призван дать пользователям и составителям статистики представление о том, как информационные возможности СЭЭУ могут использоваться для проведения анализа и исследований по экологическим вопросам в экономическом контексте.
- 18. По итогам обсуждения возможной структуры тома 3 на совещании Комитета экспертов в июне 2010 года была сформирована подгруппа в составе членов Комитета для рассмотрения следующих пяти вопросов:
  - а) главная направленность тома 3;
  - b) структура и содержание тома 3;
- с) требования по времени выполнения с указанием установленных сроков поэтапного завершения работы над документом к февралю 2013 года;
- d) ход работы над томом 3 с учетом принятия СЭЭУ за международный стандарт;
  - е) процедура утверждения тома 3.
- 19. Подгруппе было предложено представить рекомендации Бюро Комитета в начале 2011 года и окончательные рекомендации для обсуждения и утверждения на совещании Комитета экспертов в июне 2011 года. Эти планы будут представлены Статистической комиссии в 2012 году.
- 20. В связи с подготовкой рекомендаций подгруппа представила документ на заседании Лондонской группы, состоявшемся в октябре в Сантьяго. В результате состоявшегося обсуждения в основном вышеуказанных пунктов (а), (b) и (c) подгруппе были представлены ценные замечания относительно целевой аудитории, формы и манеры изложения материала и содержания тома 3. В целом мнения сошлись на том, что том 3 посвящен вопросам применения СЭЭУ и что он не будет иметь статуса международного стандарта.

# III. Ход работы по составлению подсистемы СЭЭУ-энергоресурсы

- 21. Комитет признал, что работа над подсистемой СЭЭУ-энергоресурсы внесла ценный вклад в решение включенных в перечень вопросов, связанных с энергетическими счетами, в рамках пересмотра СЭЭУ. Он вновь отметил, что необходимо завершить работу по составлению подсистемы СЭЭУ-энергоресурсы, которая была прервана из-за отсутствия ресурсов.
- 22. Комитет подчеркнул, что «Международные рекомендации по статистике энергетических ресурсов» должны быть в максимальной степени совместимыми с СЭЭУ-энергоресурсы. Он также предложил разработать совместную программу по разработке/внедрению «Международных рекомендаций по статистике энергетических ресурсов» и СЭЭУ-энергоресурсы.
- 23. Работа по составлению подсистемы СЭЭУ-энергоресурсы была возобновлена при финансовой поддержке Федерального статистического управления

Германии. Предполагается, что проект подсистемы СЭЭУ-энергоресурсы будет обсужден на заседании группы экспертов в первом квартале 2011 года.

24. Комитет вновь отметил, что СЭЭУ-энергоресурсы является подсистемой СЭЭУ и как таковая будет полностью соответствовать СЭЭУ. Она позволит продолжить разработку принципов учета энергетических ресурсов, классификаций таких ресурсов и энергетических счетов, уже включенных в СЭЭУ. Ожидается, что эта подсистема будет представлена Комиссии на утверждение в 2012 году в качестве международного статистического стандарта.

# IV. Внедрение системы эколого-экономического учета

- 25. Комитет подробно обсудил вопрос о внедрении СЭЭУ, выразив озабоченность по поводу отсутствия столь глубокого понимания достоинств СЭЭУ, какое имеется в отношении других международных статистических стандартов. Без такого понимания страны скептически относятся к инвестициям в эколого-экономический учет, а это мешает внедрению СЭЭУ и ее подсистем, таких как СЭЭУ-водные ресурсы и СЭЭУ-энергоресурсы.
- 26. Помимо вопроса о подготовке положений, касающихся СЭЭУ-водные ресурсы, для включения в том 3 пересмотренной СЭЭУ, Комитет рассмотрел важную роль, которую статистическое сообщество играет на национальном и международном уровнях в деятельности по внедрению и пропаганде СЭЭУ и разъяснению ее достоинств.
- 27. В этой связи Комитет стремится обеспечить признание СЭЭУ как механизма контроля и оценки, пригодный для использования в разных общестратегических контекстах, например, в рамках концепции экологичной экономики или проекта экологически безопасного роста.
- 28. Кроме того, содействуя внедрению СЭЭУ, Комитет запланировал подготовку так называемых «изданий в глянцевых обложках», в которых на примерах стран будет показано, как эта система помогает решать конкретные вопросы политики. В настоящее время идет подготовка трех «изданий в глянцевых обложках»: по устойчивому потреблению и производству (его готовит министерство охраны окружающей среды, продовольствия и по вопросам сельско-хозяйственного развития Соединенного Королевства), по изменению климата (его готовит Статистическое управление Нидерландов) и по водным ресурсам (его готовят Статистическое бюро Австралии, Программа оценки мировых водных ресурсов и Статистический отдел.
- 29. Конференция по официальной статистике и охране окружающей среды Международной ассоциации по вопросам официальной статистики, состоявшаяся в Чили в октябре 2010 года, предоставила исключительно ценную возможность для пропаганды СЭЭУ среди международного статистического сообщества. В одном из основных докладов, который сделал Председатель Комитета экспертов, было показано, что СЭЭУ позволяет использовать системный подход к разработке политики в области эколого-экономического учета. Участники Конференции позитивно восприняли этот доклад. На Конференции был сделан также ряд других докладов, которые имели непосредственное отношение к СЭЭУ.

# V. Координация

30. Во исполнение решения Статистической комиссии Комитет экспертов обсудил ход работы групп, именуемых по названиям городов, и других технических групп экспертов, работающих в рамках мандата Комитета экспертов. Речь идет о деятельности Лондонской группы по экологическому учету, Ословской группы по статистике энергетики, Межсекретариатской рабочей группы по статистике окружающей среды, Целевой группы ОЭСР/Евростата по учету разрешений на выброс в национальных счетах и работе Евростата, ОЭСР и Европейской экономической комиссии, связанной с программой работы Комитета. Помимо деятельности вышеупомянутых групп, Комитет также с интересом следил за рядом других актуальных инициатив, осуществляемых в Европе.

#### 1. Лондонская группа по экологическому учету

31. Лондонская группа по экологическому учету собиралась 25–28 октября 2010 года в Сантьяго, Чили, чтобы обсудить несколько вопросов из числа включенных в перечень вопросов для пересмотра СЭЭУ. Ряд из них касался завершения подготовки рекомендаций по тому 1, который будет принят за статистический стандарт, другие — редакционных аспектов этого тома, в частности аннотированных набросков тома 1 и списков таблиц. Лондонская группа обсудила также в контексте тома 2 вопросы экосистемных и углеродных счетов, а также вопросы, касающиеся использования данных экологического учета при разработке политики и пропаганды СЭЭУ (с помощью так называемых «изданий в глянцевых обложках»).

## 2. Ословская группа по статистике энергетики 1

- 32. Ословская группа по статистике энергетики провела свое 5-е совещание, посвященное рассмотрению проекта «Международных рекомендаций по статистике энергетики», 1–4 февраля. На совещании были согласованы меры, которые необходимо принять для того, чтобы завершить работу над «Международными рекомендациями по статистике энергетики» в 2010 году, с тем чтобы представить их для принятия Статистической комиссии на ее сорок второй сессии в 2011 году.
- 33. Составление и подготовка «Международных рекомендаций по статистике энергетики» были главным направлением деятельности Ословской группы в 2009 и 2010 годах. Предварительный набросок рекомендаций был разослан в целях проведения международных консультаций в 2010 году. В целом участники консультаций решительно поддержали проект рекомендаций. Члены Ословской группы приняли активное участие в консультациях, в частности в заседаниях и обсуждениях с помощью электронных средств связи. Регулярные контакты между членами Ословской группы осуществлялись через веб-сайт Группы, который ведется секретариатом Ословской группы в Статистическом бюро Норвегии. Этот веб-сайт служит форумом для проведения обсуждений между членами и используется в целях подготовки международных рекомендаций.
- 34. Основным направлением деятельности Ословской группы в 2011 году будет подготовка глав руководства для составителей статистики энергетики. Это

<sup>1</sup> См также E/CN.3/2011/9.

10-69276 **9** 

руководство будет выпущено в помощь составителям статистики энергетики в осуществлении «Международных рекомендаций по статистике энергетики», внедрении СЭЭУ-энергоресурсы и в применении СЭЭУ в других целях в контексте национальных счетов.

35. Шестое совещание Ословской группы будет проведено в Канберре в мае 2011 года, при этом принимающей стороной будет выступать Статистическое бюро Австралии. Совещание будет посвящено определению круга вопросов, которые следует включить в руководство для составителей статистики энергетики, и подготовке глав. На совещании будет также рассматриваться вопрос о сотрудничестве с другими группами и об изучении национального и международного передового опыта.

#### 3. Работа ОЭСР, связанная с программой работы Комитета экспертов

- 36. Работа ОЭСР, имеющая отношение к программе Комитета экспертов, ведется в следующих трех областях: работа над показателями оценки прогресса в отношении экологически безопасного роста, работа над вопросами материальных потоков и продуктивности ресурсов и пересмотр опросника ОЭСР, посвященного состоянию окружающей среды.
- 37. На совещании Совета министров ОЭСР в мае 2010 года министры одобрили предварительный доклад о стратегии ОЭСР по достижению экологически безопасного роста. Эта стратегия, работа над которой должна быть завершена на совещании министров в 2011 году, включает политико-аналитический компонент, а также предусматривает подготовку доклада о показателях экологически безопасного роста, которые могут использоваться для контроля за прогрессом в достижении экологически безопасного роста. Для целей разработки показателей понятие экологически безопасного роста было определено с помощью двух критериев: і) достижение экономического роста и развития, имеющего минимальные последствия с точки зрения воздействии на качество окружающей среды и использования природных ресурсов; и іі) использование возможностей для достижения экономического роста, которые открывает учет экологических факторов. В контексте оценки экологически безопасного роста важное значение имеет проблема определения и измерения «роста». Чтобы развернуться в направлении экологически безопасного роста, необходимо уделять внимание вопросам качества и структуры роста, а также вопросу о конечных бенефициарах такого роста, поскольку валовой внутренний продукт (ВВП) не дает полного представления о материальном благосостоянии населения, не говоря о таких важнейших сторонах жизни людей, как состояние здравоохранения, социальные контакты или безопасность; соответственно, работа над показателями экологически безопасного роста связана с проходящим обсуждением в рамках теоретической и практической работы, направленной на улучшение качества жизни людей.
- 38. Работа над показателями экологически безопасного роста ведется по линии разработки пяти видов показателей: і) экологичность производства; іі) экологичность потребления; ііі) база природных ресурсов, которая служит основой для развития экономики; іv) экологическая составляющая качества жизни; и v) реакция общества. В настоящее время в «рабочий набор» включены 30 показателей, разработанных с учетом различных аспектов экологически безопасного роста, которые квалифицируются как общие показатели, отра-

жающие главные задачи в области экологически безопасного роста, и которые могут привлечь к себе внимание на высоком политическом уровне. В результате работы над показателями экологически безопасного роста были выявлены многочисленные пробелы в данных, а иногда и неоднородность концепций, имеющих хождение в разных странах, что свидетельствует о том, что полномасштабная СЭЭУ очень облегчит задачи разработки общих методологий и оценки экономического роста. Соответственно, ожидается, что одним из выводов касательно измерения/оценки, который будет сделан по итогам рассмотрения доклада, будет вывод о необходимости внедрения СЭЭУ.

- 39. Работа над вопросами материальных потоков и продуктивности ресурсов проводится в ответ на рекомендации Совета ОЭСР относительно материальных потоков и продуктивности ресурсов, которые были вынесены в апреле 2004 года и в марте 2008 года. В 2010 и 2011 годах особое внимание уделялось и будет уделяться дальнейшему укреплению информационной базы, разработке соответствующих показателей и подготовке фактологического доклада о материальных потоках и продуктивности ресурсов в странах ОЭСР и других странах.
- 40. Процесс пересмотра опросника ОЭСР, посвященного состоянию окружающей среды, в тесном сотрудничестве с Евростатом, Статистическим отделом Организации Объединенных Наций, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Межсекретариатской рабочей группой по статистике окружающей среды, был начат в 2009 году. В ходе этой работы учитываются последние события в области статистики окружающей среды и экологического учета. Переработанный и обновленный комплект разделов опросника будет готов к использованию в 2012 году.

#### 4. Работа Евростата, связанная с программой работы Комитета экспертов

- 41. В контексте доклада Стиглица<sup>2</sup> и документа Европейской комиссии под названием "GDP and beyond: measuring progress in a changing world" («ВВП и другие показатели: оценка прогресса в меняющемся мире») были начаты исследования, посвященные анализу информации, необходимой для разработки более эффективных показателей экономического роста и социального прогресса, оценки возможности применения альтернативных методов оценки и обсуждения процедур надлежащего представления такой информации. В последующих пунктах перечислены соответствующие инициативы ОЭСР и Евростата.
- 42. Евростат и Национальный институт статистики и экономических исследований (НИСЭИ) Франции создали группу спонсоров для оценки социально-экономического прогресса, уровня жизни и показателей устойчивого развития, которая ведет работу в рамках трех тематических целевых групп по следующим темам: і) структурные аспекты доходов, потребления и распределения богатства и их влияние на благополучие домашних хозяйств; іі) экологическая устойчивость; и ііі) комплексные показатели качества жизни. Четвертая целевая группа по межсекторальным вопросам формирует общие критерии разработки показателей для трех тематических целевых групп.
- 43. Для Комитета самой актуальной является работа второй целевой группы, которая в настоящее время разрабатывает комплекс рекомендаций по составле-

 $^{2}$  См. также E/CN.3/2011/35.

нию перечня показателей оценки санитарного состояния окружающей среды и экологической устойчивости. В этих рекомендациях будет, в частности, подчеркнуто, что, насколько это возможно, следует использовать показатели, разработанные исходя из базовых принципов учета. Таким образом, эта целевая группа будет способствовать постепенной разработке экологических счетов на основе СЭЭУ.

44. Предполагается, что деятельность группы спонсоров будет направлена на определение приоритетов, поиск источников данных и разработку законопроектов для стран Европейского союза, а также выработку рекомендаций относительно реорганизации работы по сбору статистических данных. Следующее заседание группы спонсоров планируется провести во второй половине 2011 года, после того как будут представлены доклады целевых групп. Окончательный доклад группы спонсоров будет выпущен в конце 2011 года.

#### 5. Межсекретариатская рабочая группа по статистике окружающей среды

- 45. Межсекретариатская рабочая группа по статистике окружающей среды рассмотрела целый ряд вопросов координации, касающихся международных массивов данных. При этом она уделила особое внимание территориально-географическому аспекту деятельности различных организаций во избежание дублирования данных, собираемых на страновом уровне. Эта задача стала более трудоемкой после того, как ОЭСР и Евростат распространили свою деятельность по сбору статистических данных за пределы своих государствчленов (в рамках программ для стран-кандидатов, присоединившихся стран, стран-партнеров и соседних стран). Поскольку массивы данных по разным группам стран отличаются глубиной, случаи дублирования требуют индивидуального подхода на основе постоянной координации и соглашений об обмене данными.
- 46. На период 2010–2012 годов запланирован глубокий пересмотр совместного опросника ОЭСР/Евростата, который должен координироваться со Статистическим отделом и ЮНЕП в целях обеспечения согласованности опросников. При этом будут учтены последние изменения в области экологической статистики и эколого-экономического учета.
- 47. В настоящее время проводится работа по составлению совместного глоссария по статистике водных ресурсов (с учетом «Международных рекомендаций по статистике водных ресурсов») и статистике отходов с уделением особого внимания терминологии, используемой при составлении международных опросников. Разработка терминов и определений будет продолжена в рамках пересмотра совместного опросника в 2010–2012 годах.
- 48. Признавая возросшие масштабы деятельности Экономической и социальной комиссии для Западной Азии и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна в области экологической статистики и, соответственно, необходимость координации их работы, Межсекретариатская рабочая группа по статистике окружающей среды кооптировала их представителей в качестве своих постоянных членов и пригласила Европейское агентство по окружающей среде принять участие в своей работе.
- 49. Ввиду возрастающего уровня задач, которые решает Межсекретариатская рабочая группа по статистике окружающей среды, и с учетом расширения ее

членского состава члены Группы рекомендовали проводить ежегодные двухдневные совещания Группы поочередно в штаб-квартирах организаций-членов, вместо заседаний продолжительностью в половину рабочего дня или целый рабочий день, обычно бывают приурочены к европейским мероприятиям.

#### 6. Целевая группа ОЭСР/Евростата по учету разрешений на выброс в национальных счетах

- 50. Одним из вопросов, фигурирующих в перечне вопросов для пересмотра СЭЭУ, является учет разрешений на выброс. В этой связи решение о порядке учета разрешений на выброс в системе национальных счетов имеет большое значение в контексте пересмотра СЭЭУ.
- 51. В Системе национальных счетов 2008 года недостаточно полно проработан вопрос о реализуемых разрешениях на выброс. На своем последнем заседании в ноябре 2008 года Консультативная группа экспертов по национальным счетам, обсудив этот вопрос, рекомендовала учредить целевую группу для рассмотрения вопроса об учете квот и разрешений на выброс в национальных счетах. ОЭСР и Евростат создали такую целевую группу под эгидой Межсекретариатской рабочей группы по статистике окружающей среды.
- 52. Целевая группа выбрала за точку отсчета Систему национальных счетов 2008 года и результаты обсуждений, состоявшихся в Консультативной группе экспертов по национальным счетам. В Системе национальных счетов 2008 года рекомендуется проводить платежи за разрешения на выброс в атмосферу по счету налогов датой выполнения платежа по рыночной стоимости в качестве непроизводственных нефинансовых активов. Целевой группе удалось существенно продвинуться вперед в понимании того, как работают меры, предусматривающие установление максимальных объемов выбросов, и механизмы купли-продажи прав на выброс, хотя она рассмотрела также и другие виды разрешений на выброс и определила альтернативные процедуры отражения этих выбросов на счетах в соответствии с Системой национальных счетов 2008 года.
- 53. Целевая группа, в частности, разработала два альтернативных варианта. Оба предусматривают учет платежей за разрешения на выброс по счету налогов количественно-суммовым методом фактической датой осуществления выбросов в качестве взимаемого с эмитента выбросов налога на производство. Тем не менее, эти два метода отличают два момента: а) сумма налогов и b) класс учитываемых активов. Первая альтернатива предусматривает авансирование налога (на срок с момента получения государством платежа за выброс до момента его осуществления), который должен отражаться по счетам дебиторов и кредиторов, при том, что разница между суммой, полученной государством в качестве авансированного налога, и рыночной стоимостью разрешений составляет сумму реализуемого контракта (или стоимость непроизводственных нефинансовых активов) для держателя таких активов. В соответствии со второй альтернативой, разрешения на выброс представляют собой финансовые активы (для держателя) и финансовые обязательства (для эмитента выбросов), которые подлежат учету по рыночной стоимости, а сумма налогов исчисляется по рыночной стоимости разрешений на момент осуществления выбросов. Целевая группа не смогла прийти к консенсусу относительно того, какой из этих двух альтернативных вариантов ей следует рекомендовать.

54. Все члены целевой группы признали, что здесь необходимо внести ясность. В связи с этим Межсекретариатской рабочей группе по национальным счетам было предложено рассмотреть этот вопрос и рекомендовать одну из вышеописанных альтернатив. Рабочая группа должна принять решение после того, как будет подготовлен настоящий доклад. Поскольку предложения целевой группы считаются просъбами о предоставлении уточнений, решение Рабочей группы будет опубликовано в издании "SNA News and Notes" («Новости и замечания по CHC») в соответствии с принятыми Комиссией процедурами выпуска обновлений.

#### 7. Совместная целевая группа Европейской экономической комиссии/ Евростата/ОЭСР по статистическому измерению устойчивого развития

- 55. Совместная целевая группа ЕЭК/Евростата/ОЭСР по статистическому измерению устойчивого развития, учрежденная Конференцией европейских статистиков, занималась дальнейшей концептуальной проработкой капитального подхода, особенно в таких областях, как человеческий и социальный капитал. Целевая группа решила раздвинуть границы своей теоретической работы таким образом, чтобы выявить структурные аспектов устойчивого развития и разработать показатели уровня жизни населения, достигнутого на данный момент. Целевая группа опирается на результаты работы своей предшественницы целевой группы по разработке общей концепции устойчивого развития на основе капитального подхода, которые были опубликованы в 2009 году<sup>3</sup>.
- 56. Работа в этой области проводилась по нескольким направлениям. Целевая группа подготовила проект доклада, в котором, подчеркивается важное значение проблемы уровня жизни как в настоящее время, так и в будущем. В результате этого в контексте проблемы измерений было предложено включить также показатели качества жизни, чтобы учесть потребности живущих поколений. Целевая группа планирует завершить свой доклад в 2011 году.
- 57. Работа Целевой группы тесно связана с работой других учреждений, в частности в контексте последних рекомендаций, изложенных в докладе Комиссии Стиглица, инициативы Европейской комиссии под названием "GDP and Beyond" («ВВП и другие показатели») и глобального проекта «Статистическое измерение общественного прогресса». Целевая группа внимательно следит за работой группы спонсоров по оценке прогресса общества, созданной Евростатом и НИСЭИ.

#### 8. Межсекторальная целевая группа ЕЭК по экологическим показателям

58. Целевая группа ЕЭК по экологическим показателям, созданная двумя секторальными органами ЕЭК (Комитетом по экологической политике и Конференцией европейских статистиков) в 2009 году, продолжала свою работу по совершенствованию процесса подготовки данных статистики окружающей среды и содействию обеспечению их сопоставимости в странах Восточной Европы и Центральной Азии. В частности, рассматривались экологические показатели в таких ключевых областях, как чистота воздуха, энергетические ресурсы, запасы питьевой воды, удаление отходов, лесное биоразнообразие устойчивое развитие транспорта и т.д., и осуществлялся обмен опытом. Статистический отдел

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Cm. http://www.unece.org/stats/publications/Measuring sustainable development.pdf.

принимал активное участие в работе целевой группы и, в частности, предоставлял ей финансовую поддержку и услуги экспертов.

59. На трех совещаниях, проведенных в период 2009–2010 годов, Целевая группа рассмотрела более половины из 36 показателей, рекомендованных в «Руководящих принципах по применению экологических показателей в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии» («Руководящих принципах»), которые были одобрены на Конференции министров «Окружающая среда для Европы» в 2007 году. Целевая группа рассмотрела также другие показатели, которые имеют важное значение, но которые в настоящее время не приводятся в «Руководящих принципах», в частности показатель расходов на охрану окружающей среды и агроэкологические и энергоэкологические показатели. В ноябре 2010 года Комитет по природоохранной политике и Бюро Конференции европейских статистиков продлили мандат целевой группы на дополнительный двухлетний срок. Ее работа по пересмотру остальных показателей будет продолжена в 2011 году.

# 9. Деятельность Европейской экономической комиссии в области статистики изменения климата

60. Бюро Конференции европейских статистиков обратилось к секретариату ЕЭК с просьбой провести среди членов Конференции европейских статистиков обследование с целью изучить вопрос о том, насколько активно национальные статистические органы участвуют в работе, связанной со статистикой изменения климата, и определить потребности стран, рассмотрение которых надлежит вынести на международный уровень. В ответ на эту просьбу секретариат подготовил в консультации с экспертами Статистического бюро Норвегии, Статистического управления Финляндии, Евростата и Европейского агентства по окружающей среде вопросник, который был одобрен бюро Конференции европейских статистиков в ноябре 2010 года.

#### 61. Он состоит из трех частей:

- а) «Выбросы парниковых газов» (эта часть посвящена участию национальных статистических учреждений в подготовке кадастров выбросов);
- b) «Показатели изменения климата» (эта часть посвящена показателям для измерения последствий изменения климата);
- с) «Общие вопросы» (эта часть включает информацию о проблемных моментах, приоритетах, планах на будущее и т.д).
- 62. Обследование будет проводиться в тесном сотрудничестве с Евростатом и в координации со Статистическим отделом. Комитет экспертов приветствовал эту работу и просил ЕЭК представить доклад о результатах данного обследования на своей следующей сессии в июне 2011 года. Комитет экспертов и Статистический отдел также просили секретариат ЕЭК провести это обследование еще в нескольких странах, не являющихся членами Конференции европейских статистиков в целях обеспечения более широкого охвата. Секретариат ЕЭК проведет это обследование в 2011 году.

# VI. Вопросы для обсуждения

- 63. Комиссия, возможно, пожелает:
- а) рассмотреть и одобрить рекомендации по вопросам для тома 1 пересмотренного издания СЭЭУ;
  - b) выразить свои мнения относительно хода работы Комитета.

### Приложение

# Рабочий план: СЭЭУ, том 1

#### Предисловие/предварительные замечания

#### Выражение признательности

#### Глава 1. Введение

- 1.1 Что такое Система эколого-экономического учета?
- 1.2 Значение СЭЭУ для разработки политики и возможности применения на практике этой системы
- 1.3 Концептуальные элементы СЭЭУ

Широкий обзор ключевых элементов, терминологии и границ применимости системы

- 1.4 Основные характеристики системы
  - 1.4.1 СЭЭУ как организующее начало статистической работы
  - 1.4.2 Совмещение натурального и стоимостного учета
  - 1.4.3 Гибкость применения
  - 1.4.4 Подходы к распространению и представлению данных
- 1.5 Отношение к СЭЭУ и другим статистическим стандартам
  - 1.5.1 Связь между СЭЭУ и СНС 2008 года
  - 1.5.2 Связь между СЭЭУ и ее подсистемами (например, СЭЭУ-энергоресурсы, СЭЭУ-водные ресурсы)
  - 1.5.3 Отношение к другим стандартам экологической статистики (например, «Международным рекомендациям по статистике энергетики», «Международным рекомендациям по статистике водных ресурсов»)
  - 1.5.4 Отношение к стандартным международным классификациям (например, Классификации основных продуктов (КОП), Международной стандартной отраслевой классификации всех видов экономической деятельности (МСОК))
- 1.6 Структура справочника по СЭЭУ руководство в помощь читателю
  - 1.6.1 Роль томов I, II и III
  - 1.6.2 Глава 2: структура и принципы учета
  - 1.6.3 Глава 3: счета движения физических активов
  - 1.6.4 Глава 4: счета движения денежных активов
  - 1.6.5 Глава 5: счета активов
  - 1.6.6 Глава 6: обобщение и объединение данных учета

### Глава 2. Структура и принципы учета

- 2.1 Введение
- 2.2 Принципы учета
  - 2.2.1 Объемы и движение активов в натуральном выражении

Объемы активов

Движение физических активов

Материалы (природные материалы, продукты, остатки)

Водные ресурсы

Энергоносители

Экосистемные услуги и функции

Истощение и деградация

2.2.2 Объемы и движение активов в стоимостном выражении

Активы и пассивы

Операции с активами и изменение их стоимости, включая переоценку

Внедрение других методов оценки, в том числе основанных на определении чистой приведенной стоимости

Введение понятий амортизации, истощения и деградации

- 2.3 Правила и основные посылки учета
  - 2.3.1 Момент регистрации
  - 2.3.2 Единицы измерения
  - 2.3.3 Статус резидента и национальная территория
  - 2.3.4 Баланс предложения и потребления

Учет в натуральном выражении

Учет в стоимостном выражении

- 2.3.5 Основные цены, цены производителей и цены покупателей
- 2.3.6 Момент оценки (стоимостная оценка на конец периода/оценка средней стоимости за период)
- 2.4 Структурные учетные единицы
  - 2.4.1 Структурные хозяйственные единицы

Сектора (например, корпорации, домашние хозяйства, государственные учреждения)

Хозяйственные отрасли

2.4.2 Структурные единицы для целей экологического учета

Экосистемы

#### 2.5 Границы учета

В данном разделе надо уточнить границы учета применительно к справочнику по СЭЭУ в целом, различия в отношении границ учета между томом 1 и 2 и, когда это необходимо, различия в отношении границ между СЭЭУ и системой учета активов и производства в СНС.

- 2.5.1 Границы экологического и экономического учета
- 2.5.2 Границы учета производства
- 2.5.3 Границы учета активов
- 2.5.4 Географические границы

#### 2.6 Классификации СЭЭУ

В этом разделе должен быть представлен целый ряд разных классификаций, используемых в СЭЭУ и имеющих к ней отношение. Подробная информация должна содержаться в соответствующей главе, приложении или соответствующей пояснительной документации, касающейся конкретной классификации. В данный раздел следует включить таблицы пересчета.

- 2.7 Связи между счетами СЭЭУ
  - 2.7.1 Счета движения физических активов
  - 2.7.2 Таблицы учета активов и потребления в стоимостном выражении
  - 2.7.3 Счета расходов на природоохранную деятельность
  - 2.7.4 Счета «гибридного» (смешанного) учета движения активов
  - 2.7.5 Счета активов

#### 2.8 Агрегатные и частные показатели СЭЭУ

В данном разделе надо подчеркнуть, что принципы бухгалтерского учета СЭЭУ предполагают использование целого ряда различных — суммарных, агрегатных и частных и т.д. — показателей в целях статистического анализа и научных исследований. В нем должен быть приведен лишь общий обзор различных показателей, а подробная информация будет содержаться в соответствующих разделах. В этом разделе будут даны пояснения в отношении использования таких терминов, как агрегатные и частные показатели, которые до сих пор толковались весьма по-разному. В раздел не планируется включать подробную информацию о взвешенных показателях, так как необходимость их использования не вытекает закономерным образом из соответствующих принципов бухгалтерского учета.

Агрегатные и частные показатели, используемые в таблицах учета движения физических активов

Агрегатные и частные показатели, используемые в счетах стоимостного и «гибридного» (смешанного) учета

Агрегатные и частные показатели, используемые для ведения счетов в СНС, скорректированные с учетом экологических факторов

#### Глава 3. Счета движения физических активов

- 3.1 Введение
- 3.2 Система оценки движения физических активов
  - 3.2.1 Виды потоков физических активов

Потоки физических активов из сектора охраны окружающей среды в другие сектора экономики

Потоки физических активов между разными секторами экономики

Потоки физических активов из секторов экономики в сектор охраны окружающей среды

3.2.2 Классификации потоков физических активов

Природные материалы

Продукты

Остатки (включая отходы)

- 3.3 Принципы учета движения физических активов
  - 3.3.1 Введение
  - 3.3.2 Таблицы, отражающие предложение и потребление физических активов, и таблицы «затраты-выпуск»
- 3.4 Счета движения материальных активов
  - 3.4.1 Введение

Содержит информацию о природных материалах, продуктах и остатках

- 3.4.2 Таблицы стандартных единиц измерения для учета движения материалов (в физическом выражении)
- 3.4.3 Аспекты классификации и границ учета
- 3.4.4 Учет убытков
- 3.4.5 Агрегирование и агрегатные показатели
- 3.4.6 Счета движения конкретных материалов
  - 3.4.6.1 Счета учета отходов
  - 3.4.6.2 Счета учета выбросов в атмосферу (ссылки на счета движения энергетических ресурсов (раздел 3.5))
  - 3.4.6.3 Счета сброса сточных вод (ссылки на счета движения водных ресурсов (раздел 3.6))
- 3.4.7 Анализ материальных потоков
  - 3.4.7.1 Основные принципы анализа материальных потоков

- 3.4.7.2 Виды таблиц для анализа материальных потоков (например, на уровне экономики в целом, в разрезе отдельных видов материальных активов)
- 3.4.7.3 Аспекты классификации и границ учета (например, применение методики оценки допустимого объема заготовки ресурсов)
- 3.4.7.4 Агрегирование и агрегатные показатели
- 3.5 Счета движения энергетических ресурсов
  - 3.5.1 Введение
  - 3.5.2 Таблицы стандартных единиц измерения для учета движения энергетических ресурсов (в физическом выражении)
  - 3.5.3 Таблицы стандартных единиц измерения для учета движения энергетических продуктов (в физическом выражении)
  - 3.5.4 Счета движения энергоресурсов
  - 3.5.5 Аспекты классификации и границ учета (например, учет возобновляемых источников энергии)
  - 3.5.6 Учет убытков
  - 3.5.7 Агрегирование и агрегатные показатели (следует включить ссылки на энергетические балансы и СЭЭУ-энергоресурсы)
- 3.6 Счета движения водных ресурсов
  - 3.6.1 Введение
  - 3.6.2 Описание гидрологического цикла
  - 3.6.3 Таблицы стандартных единиц измерения для учета движения водных ресурсов (в физическом выражении)
  - 3.6.4 Счета движения водных ресурсов
  - 3.6.5 Аспекты классификации и границ учета (например, учет сточных вод, возвратных потоков)
  - 3.6.6 Учет убытков
  - 3.6.7 Агрегирование и агрегатные показатели (следует включить ссылки на СЭЭУ-водные ресурсы)

#### Глава 4. Счета движения денежных активов

4.1 Введение

Определение потоков денежных активов в контексте СНС

Описание функционального подхода к ведению вспомогательных счетов в СНС

- 4.2 Таблицы учета предложения и потребления в стоимостном выражении
  - 4.2.1 Основные принципы

- 4.2.2 Таблицы стандартных единиц измерения для стоимостного учета
- 4.2.3 Принципы учета и вопросы границ учета (например, учет сырья для последующей переработки, подсобных производств)
- 4.2.4 Вопросы оценки
- 4.2.5 Агрегирование и агрегатные показатели
- 4.3 Природоохранная деятельность как вид экономической деятельности

В данном разделе будут даны пояснения относительно соответствующих определений, классификаций и таблиц в соответствии с разными подходами к учету природоохранной деятельности на счетах в СНС.

4.3.1 Введение

Целевые подходы к экологическому учету

Рамки и определение природоохранной деятельности

Охрана окружающей среды, рациональное управление ресурсами и их использование, сведение к минимуму ущерба, причиняемого опасными явлениям

Классификации природоохранной деятельности

Классификация природоохранной деятельности (Classification of Environmental Protection Activities (СЕРА)), Классификация видов деятельности по рациональному управлению ресурсами (Classification of Resource Management Activities (СRеМА)) и Классификация видов деятельности по эксплуатации и рациональному использованию ресурсов (Classification of Resource Use and Management Activities (СRUMA))

4.3.2 Сектор экологических товаров и услуг

Направления природоохранной деятельности

Охрана окружающей среды

Рациональное использование ресурсов

Экологический эффект

4.3.3 Расходы на охрану окружающей среды

Основные принципы

Классификации

Счета расходов на охрану окружающей среды

4.3.4 Расходы на рациональное управление природными ресурсами и их использование

Основные принципы

Классификации

Счета учета расходов на рациональное управление природными ресурсами и их использование

22

4.4 Другие операции, связанные с окружающей средой

В этом разделе будут описаны соответствующие операции в соответствии с СНС, особенно в контексте секторальных счетов СНС (например, счетов государственных учреждений). В тех случаях, когда необходимо, в нем будут описаны агрегатные показатели.

- 4.4.1 Экологические налоги
- 4.4.2 Экологические субсидии (включая текущие трансферты и движение капитала)
- 4.4.3 Экологические платежи, сборы, неустойки и штрафы
- 4.4.4 Платежи в связи с разрешениями и квотами и другие платежи по расчетам за выбросы (включая таблицы, содержащие информацию по расчетам в связи с разрешениями и квотами на выброс)
- 4.4.5 Арендная и лицензионная плата и другие платежи по расчетам за эксплуатацию ресурсов
- 4.4.6 Расходы, связанные с передачей права собственности
- 4.4.7 Терминальные транспортные расходы и расходы, связанные с выводом из эксплуатации хозяйственных объектов
- 4.4.8 Истощение и другие факторы, приводящие к уменьшению объемов природных ресурсов
- 4.4.9 Дополнительно разведанные запасы и увеличение объемов природных ресурсов по другим причинам
- 4.5 Составление отчетности по расчетам в связи с природоохранными мероприятиями и основные агрегатные показатели, используемые в этих целях

#### Глава 5. Счета активов

- 5.1 Введение
- 5.2 Границы учета и классификация активов (более подробная информация по сравнению с главой 2)
  - 5.2.1 Границы видов активов
  - 5.2.2 Классификация активов
- 5.3 Принципы учета активов
  - 5.3.1 Описание разных методов оценки
  - 5.3.2 Оценка чистой приведенной стоимости активов

Основные принципы

Определение размеров платы за используемые ресурсы (альтернативные подходы и критерии принятия решений)

Применение ставок дисконтирования

Норма прибыли на основной капитал

5.3.3 Оценка истошения

- 5.3.4 Оценка деградации
- 5.3.5 Переоценка активов и учет номинальной прибыли
- 5.4 Счета активов (земельные ресурсы)
  - 5.4.1 Характеристики активов
  - 5.4.2 Аспекты классификации и границ учета

Землепользование и растительный покров

Поверхностные воды/исключительные экономические зоны (ИЭЗ)/ открытое море

- 5.4.3 Измерение начальных и конечных уровней в физическом выражении
- 5.4.4 Измерение изменений объемов активов в физическом выражении
- 5.4.5 Счета изменений, касающихся земельных ресурсов, в физическом выражении
- 5.4.6 Измерение начальных и конечных уровней в стоимостном выражении
- 5.4.7 Счета земельных ресурсов в стоимостном выражении
- 5.4.8 Особые проблемы

Учет возобновляемых источников энергии

Учет активов, находящихся в долевой собственности

Разрешения на землепользование

- 5.5 Счета активов (минеральные и энергетические ресурсы)
  - 5.5.1 Характеристики активов
  - 5.5.2 Аспекты распределения по категориям, классификации и границ учета

Рамочная классификация ископаемых энергетических и минеральных ресурсов Организации Объединенных Наций в увязке с диаграммой Маккельви

- 5.5.3 Измерение начальных и конечных объемов ресурсов в физическом выражении
- 5.5.4 Измерение изменений объемов активов в физическом выражении
- 5.5.5 Счета активов (минеральные и энергетические ресурсы) в физическом выражении
- 5.5.6 Измерение начальных и конечных объемов ресурсов в стоимостном выражении
- 5.5.7 Учет изменений объемов активов

Истошение

Дополнительно разведанные запасы

Другие изменения объемов активов

- 5.5.8 Счета активов (минеральные и энергетические ресурсы) в стоимостном выражении
- 5.5.9 Особые проблемы

Учет возобновляемых источников энергии

Разведка и добыча полезных ископаемых

Учет активов, находящихся в долевой собственности

Учет терминальных транспортных расходов и расходов, связанных с выводом из эксплуатации хозяйственных объектов

Разрешения на доступ к ресурсам и лицензионные платежи

- 5.6 Счета активов (водные ресурсы)
  - 5.6.1 Характеристики активов
  - 5.6.2 Аспекты классификации и границ учета

Запасы водных ресурсов

Трансграничные водные ресурсы

- 5.6.3 Измерение начальных и конечных объемов ресурсов в физическом выражении
- 5.6.4 Учет изменений объемов активов
- 5.6.5 Счета активов (водные ресурсы) в физическом выражении
- 5.6.6 Особые проблемы

Оценка водных ресурсов

Искусственные водоемы

Разрешения на водопользование и доступ к водным ресурсам

- 5.7 Счета активов (лесные ресурсы)
  - 5.7.1 Характеристики активов
  - 5.7.2 Аспекты классификации и границ учета
  - 5.7.3 Измерение начальных и конечных объемов ресурсов в физическом выражении
  - 5.7.4 Измерение изменений объемов активов в физическом выражении
  - 5.7.5 Счета активов (лесные ресурсы) в физическом выражении
  - 5.7.6 Измерение начальных и конечных объемов ресурсов в стоимостном выражении
  - 5.7.7 Учет изменений объемов активов

Истощение и естественный прирост

Прочие изменения объемов ресурсов

- 5.7.8 Счета активов (лесные ресурсы) в стоимостном выражении
- 5.7.9 Особые проблемы

Поглощение углерода и учет углерода

Разрешения на доступ к лесным ресурсам

- 5.8 Счета активов (рыбные запасы)
  - 5.8.1 Характеристики активов
  - 5.8.2 Аспекты классификации и границ учета
  - 5.8.3 Измерение начальных и конечных объемов ресурсов в физическом выражении
  - 5.8.4 Измерение изменений объемов активов в физическом выражении
  - 5.8.5 Счета активов (рыбные запасы) в физическом выражении
  - 5.8.6 Измерение начальных и конечных объемов ресурсов в стоимостном выражении
  - 5.8.7 Учет изменений объемов активов

Истощение и естественный прирост

Прочие изменения объемов ресурсов

- 5.8.8 Счета активов (рыбные запасы) в стоимостном выражении
- 5.8.9 Особые проблемы

Квоты

- 5.9 Учет других биологических ресурсов
  - 5.9.1 Характеристики активов

(включая домашний скот, других животных, сельскохозяйственные культуры и другие растения)

- 5.9.2 Аспекты классификации и границ учета
- 5.9.3 Измерение начальных и конечных объемов ресурсов в физическом выражении
- 5.9.4 Измерение изменений объемов в физическом выражении
- 5.9.5 Измерение начальных и конечных объемов ресурсов в стоимостном выражении
- 5.9.6 Учет изменений объемов активов

Амортизация культивируемых биологических ресурсов

Истощение некультивируемых биологических ресурсов

Другие изменения объемов активов

- 5.10 Учет почвенных ресурсов
  - 5.10.1 Характеристики активов

5.10.2 Аспекты классификации и границ учета

Отношение к земельным ресурсам

- 5.10.3 Измерение начальных и конечных объемов ресурсов в физическом выражении
- 5.10.4 Измерение изменений объемов в физическом выражении
- 5.10.5 Измерение начальных и конечных объемов ресурсов в стоимостном выражении
- 5.10.6 Учет изменений объемов активов

Истощение и деградация

Другие изменения объемов активов

#### Глава 6. Обобщение и объединение данных учета

#### 6.1 Введение

В этом разделе должно содержаться обоснование целесообразности объединения данных в физическом и стоимостном выражении при подготовке и анализе экологической информации в целях ведения учета

- 6.2 Счета и таблицы для «гибридного» (смешанного) учета
  - 6.2.1 Принципы ведения счетов «гибридного» (смешанного) учета и составления соответствующих таблиц

Предположения, рамки и ограничивающие факторы

Аспекты классификации и границ учета

Стандартные единицы измерения для «гибридного» (смешанного) учета и составления таблиц «затраты-выпуск»

Стоимостные, количественные и объемные показатели и цены

6.2.2 Счета и таблицы для «гибридного» (смешанного) учета

В этом разделе должно быть четко объяснена методика разработки счетов и таблиц для «гибридного» (смешанного) учета в нескольких основных областях. Необходимо продемонстрировать возможность применения этой методики, помимо учета потоков, связанных с предложением и потреблением, также в других областях, особенно таких, как учет выбросов, истощения и потребления.

6.3 Счета учета расходов на охрану окружающей среды

В этом разделе должна содержаться общая информация о ведении счетов целевого учета расходов на охрану окружающей среды (таких, как счет расходов на охрану окружающей среды и счет расходов на рациональное управление природными ресурсами и их использование) в широком контексте экологического учета. Этот раздел в значительной мере перекликается с главой 4, где также раскрывается эта тема.

6.4 Полная характеристика системы счетов, предназначенных для стоимостного учета, в СЭЭУ

#### 6.4.1 Введение

Счета экономического учета в СНС организованы таким образом, что отдельные счета четко увязаны между собой и балансирующие статьи можно прослеживать по ряду счетов. Собственно, это и позволяет говорить о системе счетов экономического учета в СНС. Подобную систему счетов стоимостного учета можно создать и для СЭЭУ, увязав производство, доход, трансферты, движение капитала и балансовые отчеты. В настоящей главе будет дано полное описание системы счетов, предназначенных для стоимостного учета, в СЭЭУ. Особый интерес представляет расчет таких агрегатных показателей, как истощение ресурсов, скорректированный чистый доход и ВВП.

6.4.2 Стандартная система счетов

Счета движения ресурсов

Аккумуляционные счета

Балансовые отчеты

6.4.3 Агрегирование и агрегатные показатели

ВВП, скорректированный с учетом истощения ресурсов и т.д.

- 6.5 Учет последствий стихийных бедствий
  - 6.5.1 Учет последствий природных явлений, влияющих на состояние экономики (например, извержение вулкана в Исландии, наводнения в Пакистане)
  - 6.5.2 Учет последствий антропогенных катастроф, влияющих на состояние окружающей среды (например, разлив нефти в результате аварии на платформе «Бритиш петролеум»)
- 6.6 Другие аналитические указания

Введение к тому 3.