

**Статистическая комиссия****Сорок вторая сессия**

22–25 февраля 2011 года

Пункт 4(п) предварительной повестки дня*

**Вопросы для информации: управление
глобальной геопрограмственной информацией****Доклад об управлении глобальной геопрограмственной
информацией******Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В соответствии с просьбой Статистической комиссии на ее сорок первой сессии (см. E/2010/24, глава I.B, решение 41/110) Генеральный секретарь имеет честь представить доклад об управлении глобальной геопрограмственной информацией, в котором представлена обновленная информация об осуществляемой в последнее время деятельности в этой области и изложены результаты работы второго подготовительного совещания по предлагаемому комитету экспертов Организации Объединенных Наций по управлению глобальной геопрограмственной информацией, проведенного в Нью-Йорке в мае 2010 года. Кроме того, в настоящем документе говорится о мандате Экономического и Социального Совета в области управления глобальной геопрограмственной информацией и последующей подготовке проекта заявления о задачах и круге ведения предлагаемого комитета экспертов. В докладе также говорится о запланированных мероприятиях на 2011 год, в частности о первом форуме Организации Объединенных Наций по управлению глобальной геопрограмственной информацией, который состоится в Сеуле в октябре 2011 года.

Комиссии предлагается принять к сведению настоящий доклад.

* E/CN.3/2011/1.

** По рекомендации экспертов в этой области терминология в этом пункте повестки дня была недавно изменена с «Управление глобальной географической информацией» на «Управление глобальной геопрограмственной информацией».



I. Введение

1. На своей сорок первой сессии (см. E/2010/24, глава I.B, решение 41/110) Статистическая комиссия просила Генерального секретаря подготовить доклад для представления Экономическому и Социальному Совету с набросками глобальной концепции управления географической информацией, включающей обзор существующих механизмов и анализ возможностей создания того или иного глобального форума. Кроме того, Комиссия просила Статистический отдел создать совещание международной группы экспертов в составе статистиков и специалистов по географической информации для рассмотрения вопросов управления глобальной географической информацией. Комиссия также просила Секретариат представить Комиссии доклад о работе этой группы экспертов и подготовке к возможному созданию глобального форума.

II. Управление глобальной геопространственной информацией

2. В результате стремительного прогресса в области информационных и геопространственных технологий геопространственная информация стала неопределимым инструментом планирования политики. Во многих секторах общества все более широко признается, что использование геопространственной информации позволит более эффективно решать глобальные гуманитарные и экологические вопросы и вопросы в области развития. Многие страны самостоятельно создают свою национальную геопространственную инфраструктуру и признают ее крайнюю важность для социально-экономического развития. Однако между странами по-прежнему отсутствует эффективная координация использования такой информации. Общее признание получила потребность в регулируемом странами глобальном механизме, который может играть ведущую роль в разработке программы развития глобальной геопространственной информации и содействовать ее использованию для решения основных глобальных проблем; взаимодействия и координации между государствами-членами, а также между государствами-членами и международными организациями; и в конечном счете выполнения функций центрального органа, объединяющего организации по глобальной геопространственной информации.

III. Мероприятия в области управления глобальной геопространственной информацией

3. За прошедший год Статистический отдел провел ряд мероприятий, направленных на содействие выполнению резолюции 7 восемнадцатой Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона, а также решения 41/110 Статистической комиссии. Такие мероприятия включали проведение второго совещания группы экспертов по управлению глобальной географической информацией, содействие принятию решения Экономического и Социального Совета в этой области, подготовку заявления о задачах и круге ведения предлагаемого комитета экспертов Организации Объединенных Наций по управлению глобальной геопространственной информацией и разработку веб-сайта, который будет выполнять

функции координационного центра для организаций по глобальной геопро-
странственной информации.

А. Второе подготовительное совещание предлагаемого комитета экспертов Организации Объединенных Наций по управлению глобальной геопро- странственной информацией

4. Статистический отдел в сотрудничестве с Картографической секцией Департамента полевой поддержки Организации Объединенных Наций организовал 10–11 мая 2010 года в Нью-Йорке второе подготовительное совещание по предлагаемому комитету экспертов Организации Объединенных Наций по управлению глобальной географической информацией. В совещании приняли участие эксперты из 16 стран и 15 региональных и международных организаций. В ходе обсуждения основное внимание уделялось важнейшим вопросам управления геопро-
странственной информацией и тому, каким образом они могут способствовать рассмотрению глобальных аспектов существующих проблем, таких как нищета, предотвращение стихийных бедствий и ликвидация их последствий, изменение климата. На совещании был достигнут общий консенсус в отношении необходимости продолжать обсуждение этих важных вопросов в рамках глобального форума в целях усиления координации деятельности органов Организации Объединенных Наций и других международных организаций в этой области, обмениваться практическим опытом в области управления геопро-
странственной информацией между государствами-членами и оказывать нуждающимся странам помощь в укреплении их потенциала. Заявление представителя Республики Корея об организации его страной первого форума Организации Объединенных Наций по управлению глобальной геопро-
странственной информацией в Сеуле в 2011 году было встречено с большим одобрением.

В. Решение Экономического и Социального Совета

5. В июле 2010 года Экономический и Социальный Совет принял решение просить Генерального секретаря представить Совету на его основной сессии 2011 года доклад об управлении глобальной географической информацией (см. решение 2010/240). В этом решении представлены осуществляемая инициатива в области управления глобальной геопро-
странственной информацией и официальный межправительственный мандат.

С. Заявление о задачах

6. Одним из основных аспектов проводящихся дискуссий по вопросам управления глобальной геопро-
странственной информацией является создание платформы для постоянного обмена в виде экспертного органа Организации Объединенных Наций. В связи с этим участники второго подготовительного совещания по предлагаемому комитету экспертов Организации Объединенных Наций по управлению глобальной геопро-
странственной информацией сочли необходимым сформулировать четкий круг ведения, включая определение функций и задач предлагаемого комитета. Японии как одному из сопредседате-

лей второго подготовительного совещания было поручено возглавить редакционный комитет. В итоговом документе предлагается глобальная архитектура, состоящая из двухкомпонентной структуры: комитета экспертов и глобального форума. Комитет экспертов будет проводить свои заседания чаще — возможно, ежегодно, — и ему будет поручено выявлять и координировать конкретные области деятельности и подготавливать программные документы для представления на глобальном форуме. Глобальный форум будет служить местом для более общего обсуждения вопросов геопространственной информации, и в нем будут участвовать старшие руководители по вопросам национальной политики, возможно на уровне министров. Полный текст документа содержится в приложении к настоящему докладу. В ходе обсуждений задач и рамок такой глобальной архитектуры эксперты рекомендовали использовать вместо термина «географическая» информация термин «геопространственная» информация, поскольку он является более объемным и в настоящее время используется чаще.

D. Межучрежденческий механизм

7. Поскольку инициатива в области управления глобальной геопространственной информацией является главным образом межправительственным механизмом, предлагаемому комитету экспертов требуется поддержка соответствующего межучрежденческого механизма Организации Объединенных Наций. В этой связи заместитель Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам направит членам Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций и региональным комиссиям Организации Объединенных Наций письмо с предложением высказать свои мнения относительно инициативы и довести важнейшие вопросы, рассматриваемые системой Организации Объединенных Наций, до внимания государств-членов для их обсуждения и принятия решения.

E. Веб-сайт «Управление глобальной геопространственной информацией»

8. В целях поддержания проводимых между государствами-членами обсуждений Статистический отдел создал веб-сайт, посвященный инициативе в области управления глобальной геопространственной информацией (<http://unstats.un.org/unsd/ggim>). Этот веб-сайт содержит справочную информацию о мандате, охватывающем управление глобальной геопространственной информацией, и соответствующих мероприятиях и партнерах. На этом веб-сайте размещено заявление о задачах и круге ведения предлагаемого комитета экспертов Организации Объединенных Наций по управлению глобальной геопространственной информацией. Кроме того, на сайте представлена также информация и новости о важнейших мероприятиях, организованных Статистическим отделом, и других мероприятиях, касающихся географических информационных систем (ГИС), картографии и стандартизации географических названий.

IV. Будущая деятельность

A. Третье подготовительное совещание предлагаемого комитета экспертов Организации Объединенных Наций по управлению глобальной геопространственной информацией

9. Статистический отдел приступил к осуществлению мероприятий по подготовке к проведению третьего подготовительного совещания по предлагаемому комитету экспертов Организации Объединенных Наций по управлению глобальной геопространственной информацией для рассмотрения и доработки доклада, который будет представлен Экономическому и Социальному Совету, и обсуждения будущих мероприятий в области управления глобальной геопространственной информацией, включая глобальный форум. Такое совещание планируется провести в Нью-Йорке 4–6 апреля 2011 года.

B. Доклад Экономического и Социального Совета

10. В соответствии с решением 2010/240 Экономического и Социального Совета Отдел приступил к подготовке доклада, в котором представлена глобальная концепция управления геопространственной информацией и который Генеральный секретарь должен представить Совету на его основной сессии 2011 года. Следует надеяться, что в этом докладе Совет представит официальный мандат, определяющий будущую деятельность в этой области.

C. Глобальный форум

11. Первый форум Организации Объединенных Наций по управлению глобальной геопространственной информацией состоится в Сеуле 25–28 октября 2011 года. Он задуман как открытый форум, в котором примут участие все государства-члены и заинтересованные организации для рассмотрения текущих актуальных вопросов в области управления геопространственной информацией, и на нем будет принят набор конкретных предложений по политике и деятельности на будущее.

D. Техническое сотрудничество

12. Статистический отдел ведет активный поиск финансовых средств, которые бы позволили ему начать сотрудничество со странами, которым в рамках их страновых мероприятий требуется помощь в области геопространственной информации. Такое сотрудничество будет основано на уже проделанной работе, связанной с мероприятиями по геокодированию переписи населения 2010 года. Организация Объединенных Наций будет активно взаимодействовать с партнерами в области развития для оказания необходимой помощи. В этой связи Счету развития было предложено выделить незначительную субсидию для начала осуществления мероприятий на страновом уровне и поиска возможностей совместного финансирования.

V. Заключение

13. Одной из основных задач будущего развития геопрограмственной информации также является усиление интеграции со статической информацией. В прошлом году Комиссия уже сделала вывод о том, что стремительное развитие информационных технологий открывает широкие возможности в этой области. В связи с этим необходимо, чтобы профессиональные статистики в партнерстве с соответствующими национальными органами в области геопрограмственной информации продолжали получать полную информацию и участвовали в дальнейшем укреплении национального потенциала в области геопрограмственной информации.

14. Комиссии предлагается принять к сведению достигнутый прогресс в деле создания комитета экспертов Организации Объединенных Наций по управлению глобальной геопрограмственной информацией и давать руководящие указания относительно дальнейших действий.

Приложение

Проект заявления о задачах и круг ведения (по состоянию на 28 сентября 2010 года) предлагаемого комитета экспертов Организации Объединенных Наций по управлению глобальной геопространственной информацией

Глобальные задачи и геопространственная информация

1. Многие из существующих проблем, распространенных в мире, таких как изменение климата, стихийные бедствия, качество окружающей среды, пандемия, войны, голод, перемещение населения, миграция и экономические кризисы, являются трансграничными проблемами, имеющими глобальный характер и требующими мер реагирования на уровне глобальной, региональной и национальной политики. Представители директивных органов уже давно признают, что высокое качество информации и анализ являются необходимыми условиями выработки эффективной политики. В этой связи благодаря достигнутому в последнее время прогрессу в области технологий появилась информация по местоположению (геопространственная информация), которая вносит существенный вклад в разработку более эффективной политики с учетом ее способности интегрировать количественную и качественную информацию разных секторов и представлять такую информацию в совершенно новых форматах представителям директивных органов.

2. Возрастающий объем геопространственных данных накапливается и извлекается с использованием спутниковых снимков высокого разрешения и других методов сбора данных и оперативно обрабатывается на различных уровнях — от местного до глобального — для дальнейшего анализа и расширения нашей базы знаний. Такое бурное развитие геопространственной информации позволило открыть новую сферу деловой активности на основе услуг по местоположению, в частности ориентированных на навигацию, и способствовало экономическому росту, а также конкурентному развитию соответствующих технологий. Стремительное развитие технологий геопространственной информации еще больше расширяет возможности для улучшения доступа и интеграции информации по местоположению, тем самым усиливая традиционную роль карт, включая новые инструменты анализа информации и управления ею. В большей части цифровых данных и информации, имеющихся в настоящее время в режиме онлайн, дается ссылка на местоположение. Это представляет как новые возможности, так и трудности, связанные с эффективным использованием геопространственной информации в целях содействия решению важнейших глобальных проблем.

3. Управление геопространственной информацией и обмен ею должны осуществляться различными способами и на различных уровнях — от местного до национального, регионального и глобального уровней, и такой процесс должен носить взаимодополняющий характер. На местном уровне большая часть важнейших геопространственных данных, включая земельные участки для управления землепользованием, здания и дорожные сети, накапливаются и сохраняются различными органами, однако во многих случаях разрозненно и при ограниченной координации между такими органами или с национальными программами картографирования. На страновом уровне роль правительства изменяется — оно перестает быть основным поставщиком авторитетных геопр-

странственных данных и становится заказчиком данных для национальных программ и выполняет координирующую и регулирующую роль и содействует партнерству между производителями и потребителями геопространственной информации. На региональном и глобальном уровнях выдвинуты многочисленные международные инициативы, касающиеся специализированных аспектов геопространственной информации.

4. Большинство стран использует геопространственную информацию в качестве важного элемента разработки национальной политики, однако эффективная координация использования геопространственной информации между странами является скорее исключением, чем правилом. Предпринимаемые усилия на региональном уровне, подобные усилиям Европейского союза по созданию инфраструктуры геопространственной информации в Европе (ИНСПАЕР) и усилиям постоянных комитетов по инфраструктуре пространственных данных Северной и Южной Америки и инфраструктуры ГИС для Азии и Тихого океана по созданию региональных инфраструктур пространственных данных, являются свидетельством ценности такого сотрудничества. Расширение международного сотрудничества в этой области может способствовать использованию полного потенциала геопространственной информации и базовых технологий и повысить их ценность и обеспечить более широкий доступ для широкого круга пользователей и представителей директивных органов.

5. Речь идет как о технических проблемах, так и проблемах на уровне политики, таких как доступ к данным и обмен ими, возможности взаимодействия, стандарты, недопущение утечки информации, конфиденциальность, национальная безопасность, лицензирование массива данных, партнерство государственного и частного секторов и соответствующая роль обществу, участие частного сектора и правительств в разработке и использовании стратегий управления геопространственной информацией. Рассмотрение всех вопросов окажется полезным благодаря сравнительным перспективам в глобальном масштабе. В этой области достигнут определенный прогресс, в частности Группой по наблюдению Земли в деле создания глобальной системы систем наблюдения Земли, однако многое еще предстоит сделать. В качестве одного из способов продвижения вперед предлагается создание нового глобального механизма, объединяющего все региональные картографические конференции и выступающего в качестве центрального органа организаций по глобальной геопространственной информации.

Необходимость механизма глобальных консультаций

6. С 1948 года государствам — членам Организации Объединенных Наций известно о потенциальных преимуществах скоординированной программы международной картографии, и они признали важность карт для глобальной деятельности¹; вместе с тем последующий институциональный подход был региональным по своему охвату: под эгидой Организации Объединенных Наций были созданы региональные картографические конференции, которые в настоящее время охватывают лишь два региона — Региональная картографическая конференция Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана

¹ См. резолюцию 131 (VI) Экономического и Социального Совета от 19 февраля 1948 года о «Согласовании картографического обслуживания специализированных учреждений и международных организаций».

на и Региональная картографическая конференция Организации Объединенных Наций для Северной и Южной Америки². Региональные картографические конференции Организации Объединенных Наций для Африки с 1990-х годов не проводятся³.

7. Кроме того, до настоящего момента основная деятельность Организации Объединенных Наций была сосредоточена главным образом на картографии и стандартизации географических названий, которые являются лишь двумя из многих специализированных областей, связанных с разработкой и внедрением современной инфраструктуры геопространственной информации. С момента принятия резолюций 131 (VI) и 476 (VX) Экономического и Социального Совета благодаря техническому прогрессу изменилось традиционное использование карт, а базовая география нашла применение во многих областях. Картография и географические названия чрезвычайно важны, а работа, проводимая под эгидой Организации Объединенных Наций, получила широкое признание, однако диапазон геопространственной информации, необходимый для решения глобальных проблем, как правило, выходит далеко за рамки того, что отражено, например на карте, или содержится в географическом справочнике. Инфраструктуры геопространственной информации включают различные виды информации, увязанной с местоположением, такие как демография, здравоохранение, окружающая среда, топография, кадастры и экономическая информация; и этот перечень не является исчерпывающим. Такие данные распространяются не только средствами массовой информации, но также в качестве информационных услуг через Интернет. Таким образом, повышение традиционной роли картографии и ее увязывание с управлением геопространственной информацией и инфраструктурой пространственных данных чрезвычайно необходимо для обслуживания чрезвычайно разветвленной базы пользователей информацией на всех уровнях. Существует общее признание того, что наблюдается переход от существующих классических подходов к картографированию к созданию пространственных данных и информации в качестве полезных товаров. Вместе с тем следует отметить, что картографическая визуализация сохранит свою важность или станет еще более важной для оперативного и наглядного представления результатов анализов интегрированной геопространственной информации представителям директивных органов.

8. Например, если Глобальная система систем наблюдения Земли была создана как форум для обсуждения государствами-членами вопросов наблюдения Земли, то в настоящее время глобального механизма консультаций, благодаря которому государства-члены могли бы обсудить широкий спектр важнейших вопросов управления геопространственной информацией, нет. Возрастает число стран, создающих свои инфраструктуры пространственных данных и усиливающих механизмы управления своей геопространственной информацией, и поэтому можно говорить о значительных выгодах, которые будут получены в результате эффективного управления знаниями на транснациональном уровне. Такие преимущества продемонстрированы благодаря региональным усилиям,

² См. резолюцию 476 (XV) Экономического и Социального Совета от 6 апреля 1953 года о «Международном сотрудничестве в области картографии» и последующие резолюции.

³ Вопросы развития инфраструктуры пространственных данных в Африке в настоящее время обсуждаются в Комитете по информации и науке и технике в целях развития (бывший Комитет по информации в целях развития), который был создан Экономической комиссией для Африки.

включая структуру пространственной информации в Европе, Постоянный комитет по инфраструктуре пространственных данных для Северной и Южной Америки и Постоянный комитет по инфраструктуре ГИС для Азиатско-Тихоокеанского региона. Вместе с тем чрезвычайно необходим механизм, который бы обеспечил координацию между государствами-членами и государствами-членами и международными организациями в рамках деятельности, касающейся управления глобальной геопространственной информацией.

9. Национальные правительства и международное сообщество, представленные в органах Организации Объединенных Наций, являются основными пользователями геопространственной информации для целей принятия программных решений. Экономический и Социальный Совет является центральным межправительственным форумом для обсуждения международных экономических и социальных вопросов и выработки программных рекомендаций, адресованных государствам-членам и системе Организации Объединенных Наций. Таким образом, Экономический и Социальный Совет является надлежащим форумом, который следит за консультативным процессом для эффективной координации проводимой работы в широкой области геопространственной информации, содействия выработке общих подходов и рассмотрения вопросов глобальной политики с учетом геопространственной информации. Гибкая и разветвленная консультативная инфраструктура Совета также обеспечивает эффективный и важный вклад негосударственных субъектов, таких как международные и национальные неправительственные организации, частный сектор и возрастающее число добровольных организаций. Такие партнерские связи имеют все более важное значение для накопления и эффективного использования геопространственной информации.

10. Создание более официальной основы позволит государствам-членам разработать эффективные стратегии создания и укрепления возможностей управления геопространственной информацией, особенно в развивающихся странах. Такой глобальный механизм под эгидой Организации Объединенных Наций может к тому же способствовать повышению информированности политиков и лиц, отвечающих за принятие решений, о масштабах и значении геопространственной информации и ее мощном аналитическом потенциале в случае эффективной интеграции со статистическими и другими информационными системами и способствовать решению трансграничных проблем, носящих глобальный характер и возникающих в современном мире.

11. Новая глобальная архитектура может состоять из двухкомпонентной структуры: комитета экспертов и форума Организации Объединенных Наций. Комитет экспертов будет проводить свои заседания чаще — возможно, ежегодно, — и ему будет поручено выявлять и координировать конкретные области деятельности и подготавливать программные документы для представления глобальному форуму. Форум послужит местом для более активного обсуждения вопросов геопространственной информации, и в нем будут принимать участие старшие руководители, отвечающие за принятие решений по национальной политике. Двухкомпонентный механизм консультаций объединит все государства-члены и заинтересованные стороны и позволит рассматривать текущие актуальные вопросы и выработать конкретные предложения по политике и практические действия.

Функции комитета экспертов

12. Основными функциями комитета экспертов являются:

а) выполнять руководящую роль в деле разработки программы управления глобальной геопространственной информацией и содействовать ее развитию для решения основных глобальных проблем (сокращение масштабов нищеты, устойчивое развитие, изменение климата, раннее предупреждение, предотвращение стихийных бедствий и ликвидация их последствий, мир и безопасность, качество окружающей среды, экономические кризисы);

б) служить механизмом связи и координации между государствами-членами и между государствами-членами и международными организациями, включая региональные картографические конференции Организации Объединенных Наций и их региональные постоянные комитеты по инфраструктурам пространственных данных, в рамках деятельности, связанной с управлением глобальной геопространственной информацией, и продемонстрировать преимущества такой координации;

в) предлагать меры по координации разработки принципов, политики, методов и механизмов стандартизации, взаимодействия и обмена геопространственными данными и услугами и оказывать странам помощь в использовании всех возможностей геопространственной информации и базовых технологий и обеспечивать доступ к ним и их эффективное использование широким кругом пользователей;

г) компилировать и распространять передовую практику национальных, региональных и международных органов, деятельность которых связана с юридическими документами, моделями управления и техническими стандартами создания инфраструктур пространственных данных, в качестве одного из важнейших элементов управления информацией и содействовать распространению такой практики и опыта среди государств — членов Организации Объединенных Наций;

д) служить платформой для разработки эффективных стратегий создания и расширения возможностей управления геопространственной информацией, особенно в развивающихся странах;

е) содействовать организации форума Организации Объединенных Наций по управлению глобальной геопространственной информацией, подготавливать его повестку дня и поддерживать предусмотренные им процедуры;

ж) выполнять порученные задачи в соответствии с резолюциями, принятыми на форуме Организации Объединенных Наций по управлению глобальной геопространственной информацией.