



Статистическая комиссия**Сорок вторая сессия**

22–25 февраля 2011 года

Пункт 3(b) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:**обзор программы: гендерная статистика****Доклад Статистической службы Ганы о гендерной статистике****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с просьбой, высказанной Статистической комиссией на ее сорок первой сессии (см. E/2010/24, глава I.A), Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Статистической службы Ганы, содержащий обзор программы в области гендерной статистики**. Базирующийся на процессе широких консультаций, он представляет собой обзор программ гендерной статистики, в основе которого лежит информация, представленная отдельными странами и международными и региональными организациями. В нем резюмируются проблемы, стоящие перед странами, и виды поддержки, оказываемой ведомствами в целях развития гендерной статистики. В докладе предлагаются новые направления составления и реализации программ гендерной статистики и содержится перечень предложений для обсуждения и рассмотрения Комиссией.

* E/CN.3/2011/1.

** Обзор программы был подготовлен в сотрудничестве со статистическим органами Филиппин.



Доклад Статистической службы Ганы о гендерной статистике

I. Введение

1. В преддверии четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшей в Пекине в 1995 году, многие статистические управления по всему миру, включая региональные и межрегиональные организации, занимались осуществлением программ, сосредоточенных на сборе и распространении дезагрегированных по признаку пола статистических данных в целом диапазоне издательских форматов. После конференции многие другие страны также приступили к осуществлению программ гендерной статистики. Хотя коренная цель этих национальных и международных программ в области гендерной статистики является, как правило, одной и той же — облегчить оценку гендерных пробелов в различных аспектах развития посредством обеспечения доступности соответствующей учитывающей гендерную проблематику статистической информации, — программы существенно отличаются друг от друга по своим особенностям, т.е. структуре, направленности, масштабам и результатам. Многие из этих национальных программ гендерной статистики добились успехов; но многие все еще нуждаются в некотором руководстве со стороны международного сообщества, чтобы достичь определенного базового уровня развития в этой области статистического программирования.

II. Цель и масштабы обзора

2. Цель настоящего обзора заключается в оценке состояния развития гендерной статистики и в вынесении рекомендаций о путях продвижения вперед этого процесса путем использования опыта различных стран, а также международных организаций. Рамки обзора вытекают из широких рекомендаций, изложенных в Пекинской платформе действий, которая в настоящее время представляет собой самый полный набор руководящих указаний по развитию гендерной статистики на всех уровнях — национальном, региональном и глобальном.

3. Для целей проведения этого обзора программы отдельным странам и международным организациям был разослан вопросник, в котором запрашивалась информация о типе, содержании и масштабах принятых мер для подготовки гендерной статистики. В целом 20 статистических управлений стран/районов¹ и шесть международных (или региональных) статистических программ² ответили на этот вопросник. Анализ ответов сконцентрирован в основном на а) определении нынешнего состояния развития гендерной статистики со

¹ Австралия, Армения, Беларусь, Ботсвана, Бурунди, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гана, Германия, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Литва, Маврикий, Пуэрто-Рико, Республика Корея, Суринам, Филиппины, Финляндия, Эстония и Япония.

² Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств (Статкомитет СНГ), Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Статистическое управление Европейских сообществ (Евростат), Международный союз электросвязи (МСЭ) и Всемирный банк.

ссылкой на то, что намечено в Пекинской платформе действий; b) выявлении ключевых факторов, объясняющих успехи и достижения некоторых программ гендерной статистики; и c) предложении путей ускорения прогресса в области гендерной статистики с использованием опыта стран и международных органов. При представлении результатов обследования ответы синтезируются и не увязываются с какой-то конкретной страной за исключением случаев, когда освещается уникальная ситуация. Следует отметить, что обзор отражает опыт стран и учреждений, ответивших на вопросник.

4. Остальная часть доклада разбита на шесть основных частей. В части III описывается нынешнее состояние национальных программ гендерной статистики. В ней рассматриваются организационные рамки, в которых реализуются национальные программы гендерной статистики, включая нормативно-правовую базу и механизмы сотрудничества с главными заинтересованными сторонами; элементы программы, такие как цели и итоговые результаты; примеры основных достижений; и проблемы, с которыми сталкиваются страны. Часть IV сконцентрирована на региональных и международных программах гендерной статистики, и в ней обсуждается содержание программ по отношению к работе самих учреждений по сбору и распространению гендерной статистики. В части V рассматривается характер поддержки, которая оказывается национальным программам гендерной статистики, и то, как она воздействует на эти программы. В части VI излагаются соображения относительно новых направлений и ориентации программ гендерной статистики в рамках национальных и международных организаций. В части VII излагаются выводы доклада, а в части VIII предлагаются некоторые вопросы для обсуждения Статистической комиссией.

III. Общий обзор национальных программ гендерной статистики

A. Организационные рамки

5. Главные требования в отношении организационного устройства гендерной статистики, согласно Пекинской платформе действий, состоят в следующем: a) для статистических служб — «направление или назначение сотрудников для укрепления программ гендерной статистики и обеспечения координации, контроля и увязки со всеми областями статистической работы, а также подготовка материалов, обобщающих статистические данные из различных тематических областей» (пункт 206(d)); и b) для правительств — «обеспечение того, чтобы статистики и пользователи статистической информации регулярно проводили обзоры адекватности официальной статистической системы и охвата ею гендерных проблем» (пункт 207(b)).

6. Хотя большинство стран имеют специально назначенный персонал или группу, которые отвечают за гендерную статистику, некоторые страны до сих пор не имеют никаких институциональных механизмов для подготовки гендерной статистики. Различные аспекты институциональных механизмов резюмируются ниже с точки зрения институциональной ответственности, количества назначенных лиц или подразделений, вида назначенного подразделения и уровня сотрудничества между ответственными ведомствами.

7. Как правило, институциональная ответственность за гендерную статистику лежит на национальном статистическом управлении. В отдельных изолированных случаях другие органы, такие как бюро по делам женщин или по вопросам равенства возможностей, несут совместную ответственность с национальным статистическим управлением. Например, в Республике Корея имеются четыре причастных к этому учреждения³, причем каждое со своим весьма определенным набором обязанностей в плане подготовки гендерной статистики согласно широкому организационным мандатам. В некоторых случаях бюро по делам женщин/по вопросам равенства возможностей имеет главную или уникальную ответственность⁴, и ему может оказывать поддержку национальное статистическое управление. Такая ситуация наблюдается прежде всего тогда, когда главное внимание в рамках программы уделяется выпуску публикации по гендерной статистике. В других же системах нет никакого четкого возложения ответственности на какое-то конкретное учреждение. В большинстве таких случаев гендерная статистика рассматривается как вопрос дезагрегирования по признаку пола, обычно имеющий фундаментальное значение в демографических анализах и решаемый как нечто само собой разумеющееся.

8. Системы, имеющие координатора/координационное подразделение, еще больше дифференцируются по месту размещения в организационной структуре, причем механизмы варьируются от специально назначенного лица или группы до специального отдела/секции национального статистического управления для охвата вопросов гендерной статистики. Наиболее часто встречающимся механизмом в национальном статистическом управлении является целый отдел (или подразделение⁵ в нем), занимающийся гендерной статистикой, как, например, отдел демографической и/или социальной статистики, отдел статистики народонаселения и т.д. В других случаях подразделение охватывает многодисциплинарные области, такие как условия жизни, информация и маркетинг, научные исследования и планирование, технические методы и т.д. Основанием для назначения многодисциплинарных подразделений является то, что, поскольку гендерная статистика представляет собой сквозную тему, она требует координации и обмена информацией между различными областями. В рамках других механизмов никакой конкретный отдел не получает этого задания, а вместо этого несколько отделов в национальном статистическом управлении отвечают за различные аспекты гендерной статистики, которые могут быть связаны с их соответствующими областями работы.

9. Помимо ситуаций, когда отдел отвечает за работу в области гендерной статистики, в большинстве случаев лишь один или два человека назначаются координаторами, и эти обязанности отнюдь не обязательно занимают их полное рабочее время.

³ Министерство по обеспечению равенства мужчин и женщин и по делам семьи, Статистическая служба Кореи, Корейский институт по вопросам развития женщин и Корейский институт по вопросам поощрения гендерного равенства и образования в этой области.

⁴ Например, в Пуэрто-Рико ответственность за гендерную статистику несет Управление прокурора по делам женщин.

⁵ «Подразделение» используется здесь для отражения различных методов обозначения подразделений в рамках отделов, таких как отделения или секции, в национальных организационных структурах.

Нормативно-правовая база

10. Хотя Пекинская платформа действий не предусматривает, что подготовка гендерной статистики должна регулироваться каким-то законом или подзаконным актом, ряд стран имеют некоторые правовые положения, касающиеся гендерной статистики. Правовые контексты для подготовки статистики также являются весьма различными. Почти все национальные статистические управления имеют подзаконный акт или закон, касающийся подготовки официальной статистики. Однако в некоторых случаях имеется лишь один закон, охватывающий все области и источники данных, в то время как в других случаях имеется несколько законов. Например, в некоторых странах перепись населения подпадает под общий закон о статистике, а в других она регулируется отдельным законом; кроме того, имеются законы, определяющие вопросы организации административной статистики⁶. Аналогичным образом, гендерная статистика рассматривается в некоторых национальных законах, в то время как в других странах она затрагивается в правовых документах, относящихся к другим областям. На Филиппинах положения относительно гендерной статистики охватывают все сферы⁷.

11. В некоторых странах гендерная статистика рассматривается в статистическом законодательстве. В других имеется отдельный закон, касающийся гендерной статистики, обычно в нормативно-правовых рамках в сферах гендерного равенства или равных возможностей, как это имеет место в Литве, или в качестве отдельного документа, как, например, в случае венесуэльской конвенции о «сборе статистических данных и их дезагрегированном анализе с учетом гендерной проблематики». Третья категория стран не имеет никаких законов о гендерной статистике. В этом случае гендерная статистика, а более конкретно требование о дезагрегировании данных по признаку пола, рассматривается как неотъемлемая часть подготовки статистики или же не считается отдельной областью программирования.

12. Там, где не существует никакой явной нормативно-правовой базы, некоторые страны берут свои программные мандаты из международных⁸ и региональных⁹ документов. Страны, в которых гендерное равенство является одной из основных национальных ценностей и которые имеют закон о равенстве между женщинами и мужчинами, такие как Финляндия, уже давно рассматривают подготовку и распространение гендерной статистики в качестве логического итога и необходимости. В других странах, в которых закон о статистике не

⁶ В Гане Закон о гражданской службе требует, чтобы каждая структура гражданской службы имела управление по вопросам исследований, статистики и информации.

⁷ На Филиппинах Закон 9710, который иначе называют «Великой хартией вольностей женщин», предписывает всем правительственным учреждениям создать и вести базу данных по гендерным вопросам и вопросам развития, содержащую гендерную статистику и дезагрегированные по признаку возраста и пола данные, которые систематически производятся/собираются и регулярно обновляются, дабы они могли служить исходным материалом или основой для планирования, программирования и выработки политики.

⁸ Включая Пекинскую платформу действий; Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, в частности цель 3; и ряд конвенций Международной организации труда, таких как Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (Конвенция №100).

⁹ Например, Европейская социальная хартия и Руководящий комитет Совета Европы по вопросам равенства между женщинами и мужчинами.

содержит явного требования о гендерной статистике, она предполагается в некоторых уставных требованиях для определенных финансируемых правительством программ¹⁰ в целях проведения различия между мужчинами и женщинами. В условиях отсутствия конкретного закона о гендерной статистике многие страны используют планы действий в связи с программами гендерного равенства для разработки гендерной статистики¹¹.

13. В целом, однако, существование конкретных положений в законодательстве по вопросам статистики не считается необходимым условием для составления и реализации программ гендерной статистики. Лишь несколько из недавних обзоров национальных статистических актов привели к включению гендерного аспекта в закон; другие обзоры были сконцентрированы на различных аспектах подготовки статистики, не имеющих конкретного отношения к гендерной проблематике.

Механизмы сотрудничества с главными заинтересованными сторонами

14. Ввиду междисциплинарного характера сферы гендерной статистики многие национальные программы считают необходимым вести работу в рамках многоучрежденческой группы. Существуют различные виды рабочих отношений, которые варьируются от ситуации, когда национальное статистическое управление берет на себя полную ответственность за подготовку гендерной статистики и ведет работу с другими учреждениями посредством консультаций между производителями и пользователями, до ситуации, когда несколько учреждений имеют четко установленные обязанности и должны сотрудничать ради достижения своих соответствующих целей и выполнения их функций.

15. Помимо любых двусторонних консультаций между национальным статистическим управлением и женскими организациями, создаются различные координационные механизмы для обеспечения участия и вклада основных заинтересованных сторон. Примерами являются целевая группа по гендерным показателям; группа экспертов по выработке метода отражения гендерного равенства в статистике; руководящий комитет, в состав которого входят все министерства и производители официальной статистики; межучрежденческий комитет по вопросам гендерной статистики; и консультативная группа по гендерной статистике для вынесения рекомендаций национальному статистическому управлению в этой области.

¹⁰ Таких как программа специального дополнительного питания для женщин, младенцев и детей (ЖМД), оценка методов приема на работу согласно Закону о гражданских правах и различные образовательные программы в Соединенных Штатах Америки.

¹¹ Другие национальные инструменты, служащие основой для гендерной статистики, включают законодательство о защите прав женщин и о равных возможностях для женщин; национальные планы действий по обеспечению гендерного равенства или по улучшению положения женщин (Беларусь, Армения, Литва); национальные стратегии по уменьшению насилия в отношении женщин; национальные программы по борьбе с дискриминацией; планы по обеспечению гендерного равенства и планы по развитию официальной статистики (Бурунди).

В. Элементы программы

16. Пекинская платформа действий указывает на «обеспечение сбора, обработки, анализа и презентации статистических данных, касающихся людей, с разбивкой по признаку пола и по возрасту, а также обеспечение того, чтобы они отражали проблемы и вопросы, связанные с жизнью женщин и мужчин в обществе» (пункт 206(a)). Она определяет а) то, с чем должна быть связана работа; б) сферу охвата; в) главные итоговые результаты; и d) то, каким образом собранная информация может распространяться и использоваться.

17. Помимо заявления о том, что гендерная статистика должна регулярно распространяться, причем в форме, пригодной для широкого круга нетехнических пользователей, в Платформе действий отмечается необходимость проведения регулярных обзоров адекватности официальной статистической системы и охвата ею гендерных вопросов, укрепления источников базовых данных, требующихся для некоторых гендерных показателей, в частности систем статистических данных о естественном движении населения, и совершенствования концепций и методов в том, что касается традиционных областей исследований, а также возникающих тем, таких как насилие в отношении женщин.

Общие цели

18. Многие программы гендерной статистики имеют узкую направленность на сбор и распространение данных с разбивкой по признаку пола. Вместе с тем некоторые программы имеют более широкую ориентацию и более масштабную цель воздействия на национальное статистическое управление и более широкую статистическую систему по конкретным направлениям. Такие программы обычно предусматривают комбинацию следующих целей:

а) поддержка целей национальной программы обеспечения равных возможностей или равенства посредством предоставления гендерной статистики;

б) пропаганда и содействие включению гендерных вопросов в национальные стратегии, программы работы и планы действий в области статистики в отношении:

i) производства гендерных данных;

ii) сбора данных посредством обследований, конкретно связанных с гендерными вопросами и проблемами, такими как использование времени и неоплачиваемая работа, гендерные аспекты качества жизни, гендерные аспекты нищеты и насилие в отношении женщин;

iii) ведения баз данных и распространения гендерной статистики и гендерных показателей через посредство различных носителей информации и различной продукции;

с) руководство обзором и дальнейшей разработкой набора гендерных показателей и/или управление центральным пунктом доступа к гендерной статистике на веб-сайте;

d) содействие налаживанию связей между национальным статистическим управлением и другими субъектами в сфере подготовки гендерной статисти-

стики, включая создание консультативного или координационного механизма, и укрепление потенциала в области гендерной статистики; и

е) контроль достижения глобальных и международных стандартов и целей в деле обеспечения гендерного равенства.

Главные результаты

19. Основные итоги национальных программ гендерной статистики подразделяются на четыре главных категории:

а) *Публикации на тему женщин и мужчин.* Многие страны выпускают на регулярной основе серию статистических публикаций на тему «Женщины и мужчины». Некоторые из охваченных обзором стран выпускают их каждый год, другие — каждые два года, а третьи — с интервалами больше двух лет или на нерегулярной основе. Другие публикации сфокусированы на женщинах, как, например, “Women's Life in Statistics” («Жизнь женщин в статистике») (Республика Корея) и “Mujeres Cubanas 1958–2008 Estadísticas y Realidades” («Кубинские женщины, 1958–2008 годы: статистика и реальности») (Куба), или на конкретных темах, вызывающих обеспокоенность у женщин. Некоторыми странами выпускаются пресс-релизы со статистической информацией для пользователей. Публикации об итогах обследований, таких как обследования использования времени, также относятся к числу издательских результатов некоторых программ гендерной статистики.

б) *Базы данных в области гендерной статистики.* Некоторые страны создали базу данных относительно женщин и мужчин, охватывающую такие темы, как занятость, образование, здравоохранение и народонаселение, для анализа гендерных вопросов. Другие компилируют статистические данные и показатели в контексте целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, с упором на женщин и на Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; несколько стран ведут регистр случаев насилия в отношении женщин. Кроме того, онлайн-овое распространение системы статистических показателей по гендерной проблематике все в большей степени становится стандартным компонентом гендерной статистики, так же, как и онлайн-овое распространение широкого диапазона статистических данных обследований и административных данных.

в) *Методологическая работа.* Некоторые из охваченных обзором стран проводят методологическую работу, такую как разработка методов измерения нищеты с упором на гендерный фактор; подготовка руководящих указаний по подготовке и использованию гендерной статистики; и переработка форм национальных обследований домохозяйств с гендерной точки зрения.

г) *Обследования по вопросам гендерной статистики.* Гендерная статистика, вытекающая из данных обследований, получается за счет регулярных или закрепившихся мероприятий по сбору данных, проводимых национальными статистическими управлениями и другими имеющими на то право учреждениями, или посредством специальных обследований по конкретным вопросам. Программы обследований, ориентированных на гендерную тематику, охватывают три вида обследований:

и) обследования общего назначения, которые, однако, имеют определенное отношение к гендерной тематике и результаты которых табулируют

ются и распространяются с разбивкой по признаку пола. Примеры включают переписи населения, национальные демографические обследования и обследования в области здравоохранения, общие социальные обследования и комплексные обследования домохозяйств. Страновые обследования включают обследования условий жизни, обследования механизмов трудоустройства, выхода на пенсию и увольнений по старости, обследования заработков семей и доходов предприятий и обследования личной безопасности;

ii) обследования по темам, вызывающим беспокойство у женщин и касающимся гендерных вопросов; их результаты представляются, анализируются и распространяются в дезагрегированном по признаку пола виде. Примерами являются обследования на тему сочетания трудовой и семейной жизни, обследования использования времени и посвященные гендерным проблемам модули в стандартных обследованиях;

iii) обследования по темам/вопросам, касающимся конкретно женщин, такие как обследования по вопросам беременности и занятости и обследования на тему насилия в отношении женщин.

20. Национальные программы решают вопрос о сборе данных различным образом. В некоторых случаях проводятся только традиционные обследования, и, поскольку пол является стандартной переменной величиной в обследованиях домохозяйств, собираемые данные вполне подходят для распространения с разбивкой по признаку пола. В других случаях в стандартные обследования включаются специализированные темы. В отношении некоторых гендерных вопросов, таких как разрыв в зарплате, оплачиваемый отпуск для родителей и насилие в отношении женщин, собираются более конкретные и подробные данные, дабы соответствовать запросам пользователей. Эти темы приоритизируются в рамках общей программы обследований домохозяйств, которая регулярно рассматривается в консультации с главными внешними заинтересованными сторонами.

С. Примеры крупных достижений

21. Помимо достижения стандартных итоговых результатов соответствующих программ, многие программы национальных статистических управлений в области гендерной статистики изыскивают творческие методы работы и добиваются различной степени успеха. Некоторые программы характеризуются политическим участием на высоком уровне. Вот несколько примеров:

- Консультативные механизмы Австрийского статистического бюро обычно охватывают более широкую программу статистической работы. Бюро представляет материалы в связи с парламентскими запросами, как, например, в отношении разницы в зарплате между мужчинами и женщинами.
- Статистическая служба Финляндии работает с различными отраслями администрации, включая Совет по вопросам равенства, Омбудсмена по вопросам равенства и Группу по вопросам равенства, а также с международными организациями.

- В Германии Конференция министров по вопросам обеспечения равенства приняла в 2006 году решение о разработке системы гендерных показателей и создала целевую группу в составе как политических деятелей, так и статистиков.
 - В Колумбии между аппаратом президента и Национальным административным департаментом статистики достигнуто соглашение, нацеленное на сбор статистических данных и их дезагрегированный анализ с учетом гендерной проблематики.
22. Некоторые национальные программы оказывают экспертную поддержку другим национальным и региональным программам. Например:
- Один из сотрудников национального статистического управления Германии оказывает техническую помощь Таджикистану и другим странам.
 - Планировщик по вопросам гендерной статистики из Статистической службы Финляндии является статистическим корреспондентом Хельсинкской группы по вопросам женщин и науки, которая также оказывает экспертное содействие Целевой группе ЕЭК по гендерной статистике и ее базе данных, профессиональной подготовке ЕЭК по гендерной проблематике для статистиков и рабочей группе проекта «Барометр гендерного равенства-2008».
 - Боливарианская Республика Венесуэла разработала и внедрила международный курс по статистике с упором на гендерные вопросы и с теоретическими и практическими компонентами, которые предназначаются как для национальных статистических управлений, так и для национальных статистических систем.
 - Колумбия предлагает ежегодный дипломный курс по гендерной статистике и гендерным показателям с участием как национальных, так и международных сотрудников из стран Андского сообщества и других стран региона Латинской Америки.
 - На Филиппинах Статистический исследовательский и учебный центр в сотрудничестве с Филиппинской комиссией по делам женщин разработал учебное руководство и организовывал учебные программы по вопросам статистики в интересах планирования местного развития с учетом гендерной проблематики, а также организовал несколько учебных поездок по вопросам гендерной статистики для участников из Китая, Тимора-Лешти и Бангладеш.
23. Считается, что некоторые национальные программы установили стандарты, которым должны следовать другие страны, включая Национальный институт по вопросам статистики и географии Мексики (ИНЕГИ), Колумбию, Статистическую службу Швеции, Статистическую службу Финляндии, Статистическую службу Канады и программу Республики Корея в области гендерной статистики.

D. Проблемы

24. Четырьмя основными проблемными областями, выявленными в ходе обзора, являются:

а) *Уровень сотрудничества между заинтересованными сторонами.* С учетом многотематического и межучрежденческого характера гендерной статистики главной проблемой является укрепление связей между производителями статистики в различных областях на национальном уровне. В некоторых случаях отмечается непризнание гендерной статистики ответственными должностными лицами и отсутствие у них знаний по этим вопросам и/или неготовность высокопоставленных должностных лиц поддерживать программные инициативы и обеспечивать потребности в ресурсах.

б) *Наличие качественных данных и способность производителей генерировать гендерную статистику.* Еще одним значительным источником трудностей является наличие и своевременность данных; качество данных также вызывает беспокойство. Действенность системы распространения данных зависит от постоянной подачи и обновления информации, имеющейся в системе (системах) данных, и регулярной модификации веб-сайтов. Вместе с тем наибольший объем данных, требующихся для публикаций по гендерной статистике, регулярного обобщения данных и обновления баз данных, поступает из источников, не относящихся к национальным статистическим управлениям, и часто выпускается очень поздно. В некоторых случаях проблема состоит в разработке программы для систематизации подготовки и распространения гендерной статистики и укрепления потенциала различных производителей статистических данных по этому вопросу. В других случаях она состоит в укреплении внутренней координации и соглашений об обмене данными между национальным статистическим управлением и другими подразделениями национальной статистической системы и в налаживании более прочного сотрудничества в сфере поставки статистической информации. Самая большая трудность заключается в том, как убедить производителей, что гендерная статистика представляет собой постоянную и непрекращающуюся задачу.

в) *Способность потребителей в максимальной степени использовать информацию.* Крупной проблемой для некоторых управлений является регулярное разъяснение пользователям того, что упрощенческое толкование различий в агрегированных показателях по признаку пола часто приводит к заблуждениям относительно характера различий. Некоторые из министерств по делам женщин, которые руководят усилиями по компиляции гендерной статистики при содействии со стороны национального статистического управления, не имеют достаточного потенциала и нуждаются в существенной технической помощи.

г) *Ограничения в ресурсах.* Возникающие темы, имеющие отношение к гендерной проблематике, являются также сложными и требуют немалой готовности к их регулярному и систематическому включению в систему. Проблемой также является сохранение программ обследований и проведение новых обследований по таким вопросам, как использование времени, вследствие нехватки ресурсов.

IV. Обзор региональных и международных программ гендерной статистики

25. В данном разделе освещается содержание и достижения некоторых программ, о которых доложили региональные и международные организации, от-

ветившие на вопросник. Здесь представлены три категории международных учреждений с различными уровнями программирования:

- региональные организации: Статкомитет СНГ, ЭКА, Евростат и ЭКЛАК;
- специализированное учреждение: МСЭ;
- международные организации с программированием на глобальном уровне: Статистический отдел Организации Объединенных Наций и Всемирный банк.

26. Большинство региональных и международных организаций, имеющих программы в области гендерной статистики, внесли неоценимый вклад в развитие этой области благодаря сочетанию различных мероприятий, включая поощрение обмена знаниями, разработку концепций и методов сбора данных, распространение гендерной статистики и гендерных показателей, технические консультации и финансирование программ.

А. Поощрение обмена знаниями и укрепления потенциала

27. Не все учреждения имеют в своей программе такие компоненты, как укрепление потенциала и обмен знаниями, однако, как правило, региональные комиссии Организации Объединенных Наций, Всемирный банк и Статистический отдел Организации Объединенных Наций осуществляют некоторые мероприятия по удовлетворению потребностей в этой сфере. ЭКА и ЭКЛАК периодически проводят семинары-практикумы для обмена знаниями и их укрепления. Кроме того, в предстоящие годы планирует разработать серию электронных учебных курсов. Всемирный банк совместно с ЕЭК занимался разработкой аудиовизуальных материалов и руководства для подготовки сотрудников. В настоящее время осуществляются планы по разработке внешних курсов по различным аспектам для Ближнего Востока и Северной Африки в партнерстве с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, Африканским банком развития (АфБР) и Исламским банком развития, равно как и для стран Африки к югу от Сахары в партнерстве с АфБР и АФРИСТАТ.

28. Что касается обмена знаниями, то в 2008–2009 годах Евростат составил перечень информации, имеющей отношение к гендерной проблематике. Проводятся технические семинары-практикумы на национальном и региональном уровнях для обмена опытом и обсуждения методологий, определений, инструментов обследования и других вопросов, имеющих отношение к сбору статистических данных в сфере информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). ЭКА создала Африканскую сеть гендерной статистики, которая служит основой для обмена знаниями, взаимного обмена опытом и налаживания связей между всеми заинтересованными сторонами, занимающимися вопросами гендерной статистики. ЭКА также поддерживает Наблюдательный центр по правам африканских женщин.

29. Статистический отдел Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Всемирным банком и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) созвал за последние четыре года три глобальных форума по гендерной статистике. Он также выступает в качестве секретариата для межучрежденческой группы экспертов по поощрению обмена опытом и планированию дальнейшего пути развития гендерной статистики.

В. Технические материалы по подготовке гендерной статистики

30. Все ответившие на вопросник учреждения разработали некоторые технические материалы по различным аспектам подготовки гендерной статистики. Некоторые из них сконцентрированы на методах сбора данных, некоторые — на компилировании статистических данных, а некоторые — на анализе и на презентации данных. Материалы Статкомитета СНГ включают анализ гендерных статистических показателей на основе данных переписи населения (2001 год) и подходы к изучению насилия в семье и насилия в отношении женщин (2008 год). ЭКЛАК внесла методологический вклад в вопросы измерения нищеты с гендерной точки зрения.

31. Евростат подготовил в 2008–2009 годах перечень гендерной информации, и имеются планы по дальнейшему включению гендерного аспекта в рассматриваемые мероприятия по сбору данных и другие мероприятия. Статистический отдел Организации Объединенных Наций подготовил «Руководство по составлению статистики использования времени для оценки оплачиваемого и неоплачиваемого труда»¹² и соответствующую, обновляемую в настоящее время международную классификацию деятельности, имеющей отношение к использованию времени. ЭКА разработала «Руководство по обеспечению учета гендерных аспектов и деятельности домашних хозяйств в национальных счетах, бюджетах и политике в Африке» и оказала поддержку некоторым странам на экспериментальной основе в проведении с этой целью обследования использования времени. МСЭ разрабатывает стандарты и методы, имеющие отношение к статистике в сфере ИКТ, включая гендерные показатели. МСЭ переориентировал свою работу по сбору данных с целью включения данных обследований домохозяйств и сейчас располагает большим объемом данных относительно использования ИКТ с разбивкой по признаку пола.

С. Компилирование статистических данных и показателей

32. Статкомитет СНГ ведет обширную базу данных по гендерной статистике, охватывающую широкий круг тем, с использованием национальных переписей населения, выборочных обследований (включая обследования рабочей силы, обследования семейных бюджетов, обследования использования времени и т.д.), а также административных источников. ЭКЛАК играет важную координационную роль в выработке определений гендерных показателей, планировании соответствующих методологий для их измерения и укреплении национального потенциала по сбору данных по возникающим вопросам, таким как использование времени и неоплачиваемый труд, насилие в отношении женщин и участие женщин в политической жизни. ЭКЛАК выработала также гендерные показатели и показатели нищеты в порядке дополнения показателей по измерению степени достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Другим важным достижением является создание Наблюдательного центра по вопросам гендерного равенства для Латинской Америки и Карибского бассейна в качестве стратегического инструмента, позволяющего правительством отслеживать вопросы экономической, политической и физической самостоятельности женщин. ЭКА разработала и опробовала Аф-

¹² United Nations Publication, Sales No. E.04.XVII.7.

риканский индекс развития с учетом гендерного фактора, который является механизмом контроля для оказания поддержки разработчикам политики в оценке их собственной деятельности и в осуществлении политики и программ, учитывающих гендерные аспекты.

D. Презентация и распространение гендерной статистики

33. Работа Статкомитета СНГ над показателями связана с согласованием системы показателей на основе международных рекомендаций. Комитет регулярно публикует гендерную статистику по тематическим областям и аналитические материалы, которые распространяются среди глав государств и правительств, а также различных министерств и ведомств. Программная деятельность ЭКЛАК в этой области нацелена на создание комплексной и гибкой системы гендерных показателей в Латинской Америке и Карибском бассейне и на поддержание Наблюдательного центра по вопросам гендерного равенства. Кроме того, с 2001 года разработана региональная система гендерных показателей в поддержку периодического распространения данных через веб-сайт ЭКЛАК (www.eclac.cl/mujer). Субрегиональное отделение ЭКЛАК для Карибского бассейна осуществляет также мероприятия с целью завершения сбора информации по карибским странам.

34. Последние публикации и документы Евростата по вопросам гендерной статистики включают: “The life of women and men in Europe — A statistical portrait” («Жизнь женщин и мужчин в Европе — статистический портрет») (2008 год); “Employment gender gap in the EU is narrowing: labour market trends 2000–2007” («Сужается гендерный разрыв в сфере занятости в ЕС: тенденции на рынке труда, 2000–2007 годы») (2008 год) и “Reconciliation between work, private and family life in the European Union” («Урегулирование трудовой, частной и семейной жизни в Европейском союзе») (2009 год).

35. Статистический отдел Организации Объединенных Наций составляет показатели по вопросам, касающимся женщин и мужчин, и распространяет их в онлайн-режиме¹³. Раз в пять лет он публикует также аналитический доклад “The World’s Women” («Женщины в мире»). Хотя МСЭ не имеет отдельной программы гендерной статистики, гендерные (или дезагрегированные по признаку пола) статистические данные собираются как часть регулярной работы Союза по сбору данных в отношении статистики ИКТ. Всемирный банк имеет ведущие публикации в целях распространения гендерной статистики, включая “The Little Data Book on Gender” («Маленький сборник данных по гендерным вопросам») (выходит раз в два года) и “Equality for Women: Where Do We Stand on the Millennium Development Goal 3?” («Равенство для женщин: чего мы достигли в отношении третьей цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия?») (2008 год), в которой отслеживается прогресс в достижении официальных целевых показателей.

¹³ <http://unstats.un.org/unsd/demographic/products/indwm/default.htm>.

Е. Базы данных

36. Итоговые результаты в области гендерной статистики, достигнутые Отделом по гендерным вопросам ЭКЛАК, включают онлайн-базу данных, статистическую информацию в отношении Наблюдательного центра по вопросам гендерного равенства для Латинской Америки и Карибского бассейна, знания, полученные в рамках заседаний группы экспертов и Рабочей группой по гендерным показателям Статистической конференции стран Северной и Южной Америки, а также издание широкого круга исследований и документов.

37. Наблюдательный центр по вопросам гендерного равенства для Латинской Америки и Карибского бассейна готовит официальную и сопоставимую статистическую информацию стран региона по нескольким избранным стратегическим показателям в области физической и экономической независимости женщин и их независимости в сфере принятия решений. Она распространяется на четырех главных языках региона (испанском, английском, французском и португальском) (<http://www.cepal.org/oig/>). ЭКА рассматривает вопрос о создании базы данных по гендерной статистике и о дальнейшем укреплении потенциала ее государств-членов в сборе, хранении, согласовании и распространении гендерной статистики.

38. Всемирный банк разработал программное обеспечение ADePT с гендерным модулем, готовящим таблицы с разбивкой по полу в качестве первого уровня анализа, которые показывают индивидуальные и семейные характеристики в плане нищеты, образования, занятости и использования услуг (<http://go.worldbank.org/6MXNV6HFT0>).

Ф. Технические консультации

39. Деятельность ЭКЛАК в области технического сотрудничества способствовала достижению прогресса во все большем числе стран Латинской Америки в деле создания независимой системы гендерных показателей, одновременно позволяя другим странам заниматься сбором информации по вопросам гендерного неравенства и/или систематически дезагрегировать их официальные данные по признаку пола. С 2000 года оказывается — в форме технической помощи на национальном уровне — поддержка в организации ежегодных международных встреч по вопросам гендерной статистики в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и ИНЕГИ. Миссии технической помощи ЭКЛАК способствовали налаживанию в большинстве ее государств-членов институционального сотрудничества между производителями и пользователями гендерной статистики, особенно национальными статистическими управлениями, национальными женскими организациями и секторальными министерствами. МСЭ оказывает развивающимся странам техническую помощь в сборе данных относительно ИКТ, включая статистические данные, касающиеся гендерной проблематики, и оказывает правительствам развивающихся стран содействие в их усилиях по сбору и распространению данных в области ИКТ. ЭКА обеспечивает техническое сотрудничество в форме совещаний, семинаров-практикумов, консультативных услуг и материалов в различных областях подготовки статистических данных по просьбе правительств африканских стран, субрегиональных и региональных учреждений, а также оказывает техническую помощь и предостав-

ляет материалы для проведения статистических операций и информационно-пропагандистской работы.

Г. Финансовая поддержка программ

40. Используя средства из Фонда субсидирования развития Всемирного банка, ЕЭК и Банк разработали мультимедийные презентации и руководство по гендерной статистике под названием “Developing Gender Statistics: A Practical Tool” («Составление гендерной статистики: практический инструмент»), которые позволили подготовить достаточное количество национальных инструкторов для повышения уровня информирования пользователей и статистиков относительно генерирования, использования и обновления гендерной статистики.

41. Всемирный банк имеет два механизма финансирования усилий стран по укреплению статистического потенциала — Целевой фонд для укрепления статистического потенциала и СТАТКАП — в целях получения крупных инвестиционных займов и кредитов для укрепления статистического потенциала. Однако эти средства не используются исключительно для укрепления гендерной статистики в странах.

В. Поддержка подготовки статистических данных

42. Многие из ныне существующих программ гендерной статистики выигрывали и продолжают выигрывать от различных форм помощи и сотрудничества со стороны международных, региональных, а также национальных учреждений. Различные виды помощи включают:

а) *Программная поддержка.* Программа развития Организации Объединенных Наций оказала техническую поддержку Боливарианской Республике Венесуэла в связи с разработкой регистра жалоб о случаях насилия в отношении женщин, включая приобретение оборудования и предоставление консультанта-психотерапевта для практического внедрения этого регистра на национальном уровне.

б) *Техническое сотрудничество.* Литва приступила к осуществлению своей программы гендерной статистики в 1997 году с помощью технической миссии, финансировавшейся Статистической службой Швеции и Шведского агентства по международному сотрудничеству в области развития. Колумбия получила некоторую поддержку от Испанского агентства международного сотрудничества в целях развития, а Перу — от Мексики.

с) *Подготовка кадров и обмен знаниями.* Участие в международных семинарах-практикумах и совещаниях экспертов по вопросам гендерной статистики является, по мнению многих стран, весьма полезным для разработки их программы. Например:

і) семинары-практикумы по гендерной статистике, организуемые региональными комиссиями Организации Объединенных Наций, дают информацию о международных тенденциях в области гендерной статистики, равно как и практические знания;

ii) глобальные форумы по гендерной статистике, организуемые Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и его партнерами в области развития, дают странам и другим субъектам возможности для обмена знаниями и опытом;

iii) совещания по вопросам гендерной статистики, проводимые ежегодно в Агвакальентес, Мексика, способствуют достижениям в некоторых странах региона ЭКЛАК.

d) *Региональные или координируемые на региональном уровне программы.* Некоторые страны извлекают пользу из программы ЕЭК в области гендерной статистики, которая пользуется поддержкой Всемирного банка, а другие указывают на рабочие сессии ЕЭК. Ежегодная конференция ИНЕГИ — инициатива, координируемая на региональном уровне, — способствует обучению персонала, занимающегося гендерными вопросами, который приобретает знания или опыт в рамках программ взаимных обменов в регионе. Региональные программы Карибского сообщества и АФБР также помогают некоторым странам в соответствующих регионах.

e) *Документация и технические ресурсы.* Указывалось, что некоторые методологические документы и материалы являются полезными для страновых программ в ходе подготовки национальной гендерной статистики. Эти материалы включают — и это лишь несколько примеров — следующие: “Engendering Statistics: a tool for change” («Подготовка статистики: инструмент перемен») (Статистическая служба Швеции); “Developing Gender Statistics: A Practical Tool” («Составление гендерной статистики: практический инструмент») (ЕЭК); “Technical assistance guide for the production and use of gender indicators” («Руководство по оказанию технической помощи в целях подготовки и использования гендерных показателей») (ЮНФПА, ЮНИФЕМ, ЭКЛАК); и “Training manual. Democratic governance and gender equality in Latin America and the Caribbean” («Учебное руководство. Демократическое управление и гендерное равенство в Латинской Америке и Карибском бассейне») (ЭКЛАК). Все более доступными являются также материалы на электронных носителях и на Интернете.

VI. Новые направления в составлении и реализации программ гендерной статистики

43. Статистический отдел Организации Объединенных Наций был инициатором многих технических достижений в области гендерной статистики, главным образом в период с 1975 по 1995 год. Как и многие другие международные организации, Отдел активно поддерживал программы гендерной статистики по всему миру, обеспечивая руководство, в частности, в подготовке технических материалов и сборе статистических данных.

44. С учетом существенно сокращенной программы последнего десятилетия (т.е. с 1996 по 2006 год) многие национальные программы «забуксовали» по причине отсутствия скоординированной помощи странам. С другой стороны, достижения в некоторых регионах, таких как регионы ЕЭК и ЭКЛАК, связываются с устойчивым импульсом в координации прежде всего технической поддержки и руководства.

45. В попытке пересмотреть программы в области гендерной статистики по всему миру в 2006 году Статистический отдел Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с ЮНФПА и Всемирным банком создал Межучрежденческую группу экспертов по вопросам гендерной статистики и создал три глобальных форума по гендерной статистике с целью наметить путь для дальнейшего продвижения работы в этой области. Темпы разработки гендерной статистики обычно определяются пользователями статистических данных, предъявляющими требования к статистическим учреждениям, на которые эти учреждения реагируют. Респонденты на вопросник четко признают роль пользователей в этом отношении и призывают к принятию мер, облегчающих сотрудничество между производителями и пользователями.

46. К Статистическому отделу Организации Объединенных Наций обращен призыв взять на себя ведущую роль в прокладывании пути для развития гендерной статистики. Помимо настоящего призыва к Отделу возглавить этот процесс, респонденты отметили необходимость следующего:

а) вновь уделять внимание обучению персонала, которому поручается работа в области гендерной статистики, общесистемному развитию потенциала и подготовке пользователей, включая:

- i) налаживание диалога и сотрудничества между потребителями и пользователями;
- ii) всеобъемлющий учет гендерной статистики в национальных стратегиях развития статистики;
- iii) сбор данных, отражающих гендерные вопросы и проблемы в отношении стандартов и такие возникающие темы, как обследования использования времени, измерение насилия в отношении женщин, окружающая среда и изменение климата;
- iv) обобщение статистических данных и показателей, отражающих вызывающие беспокойство вопросы гендерного равенства;
- v) анализ гендерной статистики;

б) обеспечить выпуск аудиовизуальных материалов и использование ИКТ при подготовке сотрудников национальных статистических учреждений, включая дальнейшую доработку и адаптацию существующих материалов, таких как:

- i) аудиовизуальные материалы Всемирного банка/ЕЭК;
- ii) виртуальный курс ЭКЛАК;
- iii) включение компонента гендерной статистики в виртуальную статистическую систему Всемирного банка;

с) обеспечить выпуск и обновление руководств и справочных материалов по:

- i) сбору данных о возникающих и нетрадиционных темах, таких как насилие в отношении женщин, использование времени, преступность и виктимизация, старение и социальное обеспечение, окружающая среда и изменение климата, нищета и коренное население;

- ii) совершенствованию систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения на национальном уровне в интересах получения более надежной информации по таким темам, как фертильность, смертность, материнская смертность и брачность;
- iii) разработке методологических материалов, включая концепции и методы;
- d) обеспечить компиляцию статистических данных по гендерным вопросам, которые в настоящее время не собираются на систематической основе, как, например:
 - i) статистика в области лучшей оценки воздействия ИКТ на расширение прав и возможностей женщин;
 - ii) статистика в отношении политического участия на всех уровнях общественной жизни;
 - e) укреплять потенциал программирования в области гендерной статистики, включая:
 - i) анализ и распространение гендерной статистики;
 - ii) разработку, составление и эффективное осуществление планов развития гендерной статистики;
 - iii) создание сети для обмена знаниями;
 - iv) каталогизацию информации по каждой стране относительно состояния гендерной статистики в целях содействия более эффективному закреплению передовой практики на основе широкого диапазона опыта;
 - f) содействовать разработке межучрежденческих соглашений о сотрудничестве между национальными статистическими управлениями и национальными механизмами по вопросам гендерного равенства/положения женщин;
 - g) поддерживать международное сотрудничество между странами на различных этапах развития статистики, причем так, чтобы более развитые в этом отношении страны помогали наименее развитым странам.

VII. Выводы

47. Существует широкий диапазон мнений относительно того, что составляет программу гендерной статистики. Хотя некоторые из этих мнений согласуются с положениями Пекинской платформы действий, слишком много из них все еще узко сфокусированы на обычном распространении данных с разбивкой по признаку пола. Статистическая комиссия обеспечивала твердое руководство разработкой гендерной статистики в преддверии Пекинской конференции, и именно этим и объясняются всеобъемлющие рамки, изложенные в Платформе действий. Однако несколько новаторских публикаций либо уже не распространяются, либо не обновляются.

48. Вместе с тем очевидно, что твердая приверженность сохраняется в нескольких регионах, особенно в регионах ЕЭК и ЭКЛАК, где проводится методологическая работа, и в нескольких странах. И все же, по ряду причин, включая отсутствие технического руководства и финансовые ограничения, все еще

слишком много стран не приступили к реализации программы гендерной статистики, соответствующей минимальным ожиданиям, изложенным в Пекинской платформе действий, несмотря на обязательства сделать это. Хотя возможности финансирования являются ограниченными, те возможности, которые имеются, такие как СТАТКАП Всемирного банка, используются не в полном объеме, и эта ситуация еще больше замедлила прогресс в данной области. Ввиду различных этапов национального развития и разнообразия потребностей усилия региональных и международных учреждений следует укреплять и распространять скоординированным образом, дабы повысить шансы на успех.

49. Руководство со стороны Статистического отдела Организации Объединенных Наций¹⁴, обеспечивавшееся в эпоху до Пекина, получило широкое признание и высокую оценку. Техническое руководство служило основой для многих программ, и им объясняется успех ряда национальных и нескольких региональных программ. Это также является одной из причин, по которой вопросам статистики уделяется большое внимание в Платформе действий. Многие национальные, региональные и международные программы, извлекая пользу из работы Отдела, превратились в мощные программы, и сейчас они оказывают поддержку растущим программам в других странах. Необходимость в таком руководстве продолжает ощущаться, и следует вновь вернуться к этому вопросу.

VIII. Вопросы для обсуждения

50. **Комиссии предлагается подумать о том, каким образом подтолкнуть Статистический отдел Организации Объединенных Наций в сторону принятия на себя ведущей роли в развитии гендерной статистики. Выполнение этой функции должно быть существенно облегчено за счет объединения всех женских программ в рамках Организации Объединенных Наций под одним зонтиком — «ООН-женщины». Комиссия может пожелать рассмотреть следующие предложения:**

- a) **прокомментировать предложения, включенные в пункт 46;**
- b) **договориться о последующих примерах, которые следует принять в свете настоящего обзора программы и которые имели бы следующую форму:**
 - i) **проведение более полного обзора программ гендерной статистики в границах регионов и между ними в целях разработки прототипа типовой программы гендерной статистики, которая использовалась бы в качестве руководства для стран;**
 - ii) **региональные обзоры, проводимые региональными комиссиями в сотрудничестве с региональными статистическими организациями на основе согласованного плана, который будет разработан Статистическим отделом Организации Объединенных Наций в консультации с**

¹⁴ Различные компоненты программ гендерной статистики финансировались правительством Норвегии, Программой участия мужчин и женщин в процессе развития Объединенной консультативной группы по вопросам политики, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Программой развития Организации Объединенных Наций и Международным исследовательским центром по проблемам развития.

Межучрежденческой группой экспертов по вопросам гендерной статистики;

iii) глобальное обобщение региональных обзоров и каталог национального опыта в области гендерной статистики, который будет разработан Отделом при поддержке Межучрежденческой группы экспертов по вопросам гендерной статистики;

с) сотрудничать с Комиссией по положению женщин в целях составления минимального набора гендерных показателей для международного обобщения и распространения в целях содействия глобальным сопоставлениям состояния гендерной статистики и потенциала стран в этом отношении;

d) расширить сферу полномочий Межучрежденческой группы экспертов по вопросам гендерной статистики с целью включения периодической инвентаризации технических материалов и других ресурсов и для выявления пробелов, комплементарностей и областей, в которых можно было бы укрепить достижения и повысить синергизм в плане мероприятий и итогов в связи с программами гендерной статистики;

e) рекомендовать Межучрежденческой группе экспертов по вопросам гендерной статистики собираться ежегодно для обзора положения дел с развитием гендерной статистики, а Глобальному форуму по гендерной статистике собираться раз в два года в качестве форума для обмена опытом;

f) стимулировать региональные комиссии и другие региональные/субрегиональные органы к поддержке разработки программ гендерной статистики в рамках национальных статистических систем;

g) рекомендовать Статистическому отделу Организации Объединенных Наций укрепить свою программу в области гендерной статистики, чтобы более эффективно оказывать техническую поддержку странам и способствовать техническим и методологическим достижениям в этой области.