



统计委员会

第四十二届会议

2011年2月22日至25日

临时议程* 项目4(h)

供参考的项目：环境统计

修订《环境统计发展框架》

秘书长的进度报告

摘要

本报告应统计委员会第四十一届会议的要求编写(见 E/2010/24, 第一章 A 节)。报告概述了由联合国统计司设立的专家组在修订《环境统计发展框架》方面取得的进展。报告阐述了自第四十一届会议以来实施的步骤,总结了 2010 年 11 月 8 日至 10 日在纽约举行的专家组会议的主要结论和建议。报告还介绍了 2011 年的发展方向。

* E/CN.3/2011/1。



A. 引言

1. 统计委员会第四十一届会议讨论了秘书长关于环境统计发展框架的报告(E/CN.3/2010/9)。

2. 统计委员会:

(a) 认识到环境统计的重要性,并祝贺专家组的出色工作和报告;

(b) 承认1984年《环境统计发展框架》对许多发展环境统计的国家是一个有益的框架;

(c) 核准修订该《框架》和开发一套环境统计核心数据的工作方案;

(d) 告诫不应削弱当前修订综合环境和经济核算制度(环经核算制度)的努力;

(e) 在修订的指导原则上,强调有必要:

(一) 使所有利益攸关方(包括科学界)参与这一过程;

(二) 确保与环经核算制度的互补性;

(三) 在考虑将生态系统方法或其他政策框架作为经修订的《框架》的概念基础,应尤为谨慎;

(四) 在对该《框架》进行修订后,应在合理时间内提供方法指导和最佳做法支助;

(f) 关于经修订的《框架》的拟议内容,建议更多宣传开展机构协调与合作的必要性,以及在区域一级业已完成的工作;

(g) 要求联合国统计司与各国和其他利益攸关方开展协商,制定一份更为现实的时间表;

(h) 指出秘书处间环境统计工作组更多参与这一《框架》的制定过程十分重要;

(i) 欣见各国和各机构为这一工作作出贡献,并有兴趣和意愿参与筹划设立的专家组;

(j) 欢迎联合国统计司开发一个网站用作各国环境统计实践知识库的提议(见E/2010/24, E/CN.3/2010/34, 第41/107号决定)。

3. 本报告将介绍:(a) 自统计委员会第四十一届会议以来取得的进展,总结2010年实施的步骤;(b) 关于修订《环境统计发展框架》的第一次专家组会议的结论;及(c) 今后的道路。

B. 2010 年取得的进展

4. 按照统计委员会的决定，统计司正式召集了专家组(见 E/CN.3/2010/9，第 33 段)。除了参加 2009 年 11 月筹备会议的专家外，专家组包括了表示有兴趣参与修订工作的国家和机构的专家，这些机构包括秘书处间环境统计工作组和联合国环境经济核算专家委员会。专家组成员代表了 23 个国家和 11 个国际、区域、政府间组织和非政府组织以及专门机构。

5. 统计司起草并向专家组成员分发了下列文件：

- 专家组的职权范围；
- 规定了产出、责任和时限的详细工作方案；
- 经修订的《框架》的第一份附加注释的临时纲要；及
- 供讨论的议题清单。

6. 根据专家组提出的意见，修订了这些文件。还请专家成员提供就议题清单所确定专题进行的讨论的文件。

7. 捷克统计局局长 Iva Ritschelova 女士和印度尼西亚统计局局长 Rusman Heriawan 先生接受了统计司的邀请，担任专家组联合主席，监督修订过程。

8. 由联合国统计司组织的关于修订《环境统计发展框架》(《框架》)的第一次专家组会议于 2010 年 11 月 8 日至 10 日在纽约举行。

9. 根据经修订的《框架》附加注释的大纲草案和专家组成员提供的议题文件，制定了会议议程。

10. 出席会议的 29 名专家分别来自澳大利亚、奥地利、伯利兹、博茨瓦纳、巴西、加拿大、捷克共和国、爱沙尼亚、芬兰、印度、意大利、牙买加、毛里求斯、墨西哥、荷兰、尼日利亚、挪威、菲律宾、苏里南、阿拉伯联合酋长国、美利坚合众国、欧洲环境署、欧洲联盟统计局、世界资源学会、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、非洲经济委员会、联合国秘书处发展政策和分析司以及联合国环境-经济核算专家委员会。孟加拉国、印度尼西亚、欧盟委员会联合研究中心、联合国环境规划署(环境署)和国际可持续发展研究所的专家无法与会。

11. 专家组会议的目标是：(一) 商定支撑环境统计概念框架的科学理论；(二) 讨论议题文件中的议题，如有可能，作出结论；(三) 敲定修订后的《框架》大纲，并商定各章的大致内容；(四) 商定建立环境统计核心数据的过程；及(五) 最终确定专家组的职权范围和 2011 年的详细工作方案。

12. 这次会议由以下五次会议组成：

- 第一次会议：环境统计的性质(全体会议)
- 第二次会议：环境统计框架(全体会议)
- 第三次会议：环境统计核心数据(全体会议)
- 第四次会议：修订后的《框架》大纲(工作组和全体会议)
- 第五次会议：结论和工作方案(全体会议)

13. 讨论基础是专家组提供的 16 份议题文件和 6 份关于国家实践的文件。可以从专家组网站 <http://unstats.un.org/unsd/environment/fdes.htm> 上查阅和下载专家组会议收到的所有文件和介绍。

14. 本报告第 15 至 22 段将总结本次会议的主要结论和建议。第 23 段将概括今后的努力方向。专家组会议的报告全文、专家组的职权范围和工作方案作为背景文件，提交给统计委员会。

C. 第一次专家组会议关于修订《环境统计发展框架》的主要结论和建议

15. 专家组的结论是，尚未商定一个可以作为环境统计框架依据的科学理论。虽然商定一个科学理论可以为概念框架提供坚实有力的基础，但这并非是启动修订 1984 年《框架》进程的必要先决条件。专家组继续斟酌何种科学理论能最好地支持概念框架，同时，必须启动修订《框架》和制定环境统计核心数据的工作。因此，商定这两项工作应并行开展，一旦专家组确定并商定了概念框架的选择，两者则合二为一。

16. 专家组邀请统计司启动修订 1984 年《框架》进程和编制环境统计核心数据的进程。这项工作应遵循商定的范围和标准，并重点分析 1984 年《框架》的结构和组成，查明和制定 1984 年《框架》未能涵盖或涵盖不充分的有关维度、结构单元和统计专题。应继续广泛分析和评估各国做法、现有的整套区域和国际指标、主要国际环境公约和协定设置的数据要求以及关于衡量绿色经济和福祉的新倡议，在《框架》修订过程中加以运用，并为确定环境统计核心数据奠定基础。专家组成员应设立一个分组，帮助统计司开展这项工作。

17. 专家组还邀请加拿大统计局进一步阐述他们提出的运用自然资本理论制定环境统计概念框架的提议，并说明由此产生的框架的维度、结构和内容(统计专题)。还要求探讨其他可以成为环境统计概念框架依据的科学理论，考虑到《框架》和专家组商定的框架标准。建议专家组中感兴趣的成员组成一个分组，协助加拿大统计局开展这项工作。一旦该分组确定了概念框架的备选方案，将提交给专家组全体成员进行讨论。

18. 要求统计司启用在专家组网站上设立的电子讨论论坛，以方便对临时文件的讨论。建议动员科学界代表和用户群体等更广泛领域的专家参与讨论。

19. 专家组要求由统计司领导的分组为 2011 年 5 月下次专家组会议提供下列文件：

- 关于修订 1984 年《框架》的工作文件，文件应分析其结构和组成，并查明和制定那些未被涵盖或涵盖不充分的维度、结构单元和统计专题；
- 环境统计核心数据草案初稿，阐述其设置过程。

20. 专家组还要求，加拿大统计局领导的分组编写一份工作文件，阐述自然资本理论，说明由此产生的概念框架的维度、结构和内容(统计专题)，并探讨其他可作为环境统计概念框架依据的科学理论，供专家组下次会议讨论。

21. 要求统计司根据专家组会议的结论，最终确定专家组的职权范围和详细工作方案，连同进度报告，一并提交给 2011 年 2 月召开的联合国统计委员会第四十二届会议，以供参考。

22. 专家组下次会议将于 2011 年 5 月 4 至 6 日在纽约举行。

D. 今后的道路

23. 下表列出修订《框架》和编制环境统计核心集合的工作的截止日期、预期产出和责任。

截止日期	产出	职责
2011 年 4 月 1 日	关于 1984 年《框架》的工作文件(分析结构和组成, 查明和制定未被涵盖或涵盖不充分的维度、结构单元和统计专题)	联合国统计司和分组
2011 年 4 月 1 日	关于环境统计核心数据的草案初稿, 并说明其设置过程	联合国统计司和分组
2011 年 4 月 1 日	一份阐述自然资本理论的工作文件, 说明由此产生的概念框架的维度、结构和内容(统计专题), 并探讨其他可作为环境统计概念框架依据的科学理论	加拿大和分组
2011 年 5 月 4 日至 6 日	第二次专家组会议	联合国统计司
2011 年 7 月 15 日	分发给专家组的经修订的《框架》草案初稿	联合国统计司, 加拿大统计局
2011 年 7 月 15 日	分发给专家组的环境统计核心数据草案第二稿	联合国统计司

截止日期	产出	职责
2011年9月1日	专家组的评论意见	专家组成员
2011年9月15日	经修订的《框架》草案第二稿	联合国统计司，加拿大统计局
2011年9月15日	经修订的环境统计核心数据草案	联合国统计司
2011年9月30日至10月31日	全球协商	联合国统计司
2011年11月	第三次专家组会议(虚拟)	联合国统计司
2011年12月10日	向统计委员会第四十三届会议提交的报告以及经修订的《框架》和环境数据核心数据最后草案	联合国统计司，主席
