



经济及社会理事会

Distr.: General
14 December 2010
Chinese
Original: English

统计委员会

第四十二届会议

2011年2月22日至25日

临时议程* 项目3(1)

供讨论和作出决定的项目

统计能力建设

秘书长的报告

摘要

本报告概述联合国统计司为支持各国建立和加强国家统计能力而开展的工作，特别是汇报统计司的方案如何响应经济及社会理事会的要求和大会最近的要求，而加强了统计能力建设方面的努力。报告介绍了统计司在包括千年发展目标指标在内的一些具体统计领域中组织和实施的能力建设办法、活动和多年项目，以及统计司的未来计划。委员会不妨对最后一段中所提结论作出评论。

* E/CN.3/2011/1。



一. 引言

1. 2010年9月20日至22日，各国元首和政府首脑齐聚纽约联合国总部，出席千年发展目标首脑会议，重申他们决心共同努力，为所有人民推动经济和社会进步。他们在大会第六十五届会议上通过了关于千年发展目标的高级别全体会议成果文件(第65/1号决议)，从而对行动计划作出了承诺。成果文件除其他议题外也提到了统计能力的发展。在成果文件中，大会：(a) 认识到，为了制定促进可持续发展的更好方案和政策，必须加强统计能力，以制作充分、及时和可靠的分类数据，包括人口数据；(b) 致力于加强各国的国家统计系统，以有效监测实现千年发展目标的进展等情况；(c) 重申需要加强努力支持发展中国家建设统计能力；(d) 承诺以各种方式，包括在国际社会的支持下，改善按性别和年龄分列的数据的生成和利用，以提高监测和报告进展情况、差距和机会方面的国家能力；(e) 支持国家数据收集、监测和评价系统的使用，跟踪按性别分列的获得医疗服务情况并提供快速反馈，以改善卫生系统的效益和质量。

2. 最近五年来，统计委员会和经济及社会理事会也表达了加强努力发展统计能力的类似要求，特别是通过理事会第2006/6号决议表达了这种要求。在该决议中，理事会呼吁各会员国加紧努力以增强国家统计能力，编制可靠和及时的统计数据 and 指标，以监测(a) 国家发展政策和战略；(b) 在国家、区域和国际各级履行承诺和实现所有发展目标的情况。在同一决议中，理事会呼吁联合国系统，包括统计司及各区域委员会和国际机构，支持各国、特别是发展中国家努力建立和加强国家统计能力。

3. 在联合国范围以外，应提及二十一世纪统计促进发展伙伴关系(PARIS21)联合会10周年纪念会议期间，于2009年11月在达喀尔通过的《达喀尔统计发展宣言》。与会者在该项《宣言》中呼吁所有合作伙伴在2010-2014年期间采取行动，并把关注焦点从为发展统计拟订战略计划转到利用可持续资金和技术能力执行这些战略方面。有关这一议题的更多信息可查阅PARIS21秘书处在议程项目3(1)下提交给委员会参考的另一份报告(E/CN.3/2011/19)。

4. 从2005-2006年开始，统计司就不断加大努力，增强发展中国家的统计能力，以响应经济及社会理事会最先提出、现在又由大会强化了行动要求。本报告描述了统计司在统计能力建设方面采取的办法、在2006-2010年期间增加的努力、已经实施的各种能力建设项目以及2011-2013年期间的方案。

二. 统计司的能力发展办法

5. 统计司能力建设方案的目标是，通过提高包括机构组织和管理在内的统计制

统计司提供咨询服务，开办讲习班及召开研讨会和会议，组织考察访问，安排研究金和接待实习人员及研究人员，并在一些统计领域里设置知识中心和工具包。此外，统计司在收集统计数据和在各种统计领域中设置国际数据库的活动，应放在能力建设的背景中考察，因为这些活动可使各国统计部门了解到关于数据的规定和各国在提供这类资料方面的总体能力。无论开展什么活动，统计司的目标都是提供符合上述目标的高质量产品，并发挥可观的影响。

6. 统计司组织的所有活动，目的都在于以某种方式向各国统计人员转移专业知识和技能。这些活动由特定统计领域里的专家进行，为专业化受众的需求而设计。在大多数情况下，统计司的专家开展培训活动，并经常由国家统计部门或国际机构的专家予以协助。统计司的专家们是正式工作人员、区域间顾问或咨询人。为了保证培训或咨询始终如一的高质量，培训员的表现要定期由培训讲习班或研讨会的参加者给予评价，或由负责接待的国家统计机构作出评价，而临时雇佣的咨询人则由统计司自行予以评价。

7. 精确度量统计能力建设活动的影响和成效是一项复杂、而且在许多情况下具有挑战性的任务。例如，培训讲习班或考察访问的影响可能不会立即显现在对统计部门例行工作的改变之中，虽然它们可能对专业发展产生持久的影响。不过，由专家团前往一个统计部门协助执行具体的方案内容等其他活动通常会有非常直接的影响。如果专家来自同一区域的一个国家，就不仅有助于解决当前问题，而且有利于促进更持久的南南合作。

8. 统计司为发展中国家的统计人员安排研究金，使他们能到统计司的办公室工作。在派出统计部门和统计司双方参与的甄选程序结束后，这些研究人员就加入统计司或另一个国际组织，例如世界银行或国际货币基金组织，在一特定统计领域中接受 3 至 6 个月的实际工作培训。统计司期望这些统计人员在研究结束时，能把他们的经验和获得的技能及知识带回他们的部门，并将这种知识传授给他们的同事们。

9. 统计司开展的最常见的统计能力建设活动是培训讲习班和考察访问。多年来，统计司在各个统计领域组织了多次区域培训讲习班，并赞助了国家统计部门的统计人员参加其他组织或机构举办的活动。这些活动已证明有利于向参与者转移知识和在同一区域统计人员之间建立长期交流经验的联系网络。此外，区域培训讲习班可以通过改进沟通和交流数据强化统计司与各国统计部门的合作。

10. 国家一级的培训讲习班比区域讲习班具有一定的优势，因为从定义上说，它们涉及的受训统计部门的工作人员要多得多，而国家一级的培训成果与该部门日常例行工作的关联更加紧密。为了努力开展最有效的知识转移，统计司执行了一个均衡的国家、区域和区域间培训讲习班方案。

三. 2006–2010 年期间增强能力建设的努力

11. 2006–2010 年期间，统计司组织了 164 场讲习班、专家小组会议和研讨会，共有 7 937 名专业人员在这些活动中交流了经验和接受了培训。表 1 显示，大型活动的次数逐年上升，接受统计司培训的人数也从 2006 年的 1 343 人稳步增加到了 2009 年的 1 864 人。统计司赞助参加考察访问的发展中国家统计人员的人数相对稳定地保持在每年 140 人左右，最多是 2007 年的 185 人。

表 1
按年份开列的大型活动次数和参加人数

年份	讲习班 ^a		考察访问	
	大型活动次数	参加人数	大型活动次数	参加人数
2006	25	1 343	17	144
2007	35	1 733	22	185
2008	29	1 465	19	109
2009	36	1 864	21	141
2010	39	1 532 ^b	18	147
共计	164	7 937	97	726

^a 包括组织的讲习班、专家小组会议和研讨会。

^b 2010 年的参加人数为初步数据。

12. 统计司组织的所有讲习班(国家和区域)、专家小组会议和研讨会的总数从 2006 年的 25 次上升到 2010 年的 39 次，达到平均每月超过三次技术会议。这些大型活动分为三大类别，即(a) 经济、贸易和环境统计；(b) 人口和住房普查；(c) 千年发展目标指标、性别统计和数据管理及传播，如表 2 所示。

表 2
按主题分列的讲习班、专家小组会议和研讨会次数

年份	经济、贸易和环境统计	人口和住房普查	千年发展目标指标、性别
			统计、数据管理及传播
2006	9	5	11
2007	18	7	10
2008	13	8	8
2009	17	8	11
2010	15	11	13
共计	72	39	53

13. 统计司实施的每一次讲习班或会议都会在活动结束后立即由参加者给予评价，4 个月后再评价一次。多年来收到的反馈一直都是正面的。在从 1(很差)到 5(优秀)的评分表上，2008 年、2009 年和 2010 年举行的讲习班和其他大型活动的平均得分总值是：2008 年 4.2 分，2009 年和 2010 年都是 4.3 分，从而意味着参加者肯定了这些会议的价值。2008 年和 2009 年的四个月评价结果表明，参加者中有 90% 在日常工作中使用了讲习班的材料，约 70% 说他们已执行了会上所提建议中的至少一项，而且重要的是，约 60% 表示他们在各自办公室培训了其他工作人员；略超过 60% 表示他们同其他与会者还保持着联系。最后这项发现特别值得注意，因为乘数效应和合作效应对于实现保持统计能力的目标至关重要。表 3 列出了该次四个月后续问卷调查的一些细节。

表 3
讲习班评价：四个月后续问卷调查

	肯定的回答(百分比)	
	2008 年	2009 年
你使用过在讲习班领到的材料吗？	87.6	92.8
你执行了会上所提建议中的任何一项吗？	73.1	66.7
你有没有就讲习班上的专题对其他工作人员进行过培训？	60.0	58.8
你有没有同讲习班的其他参加者保持联系？	64.8	62.1
你对于统计司的后续措施满意吗？	88.3	89.5

四. 统计能力建设活动

A. 千年发展目标指标

14. 目前，统计司在执行一个多年能力建设方案，为监测千年发展目标指标而改善数据的整理、提供和传播，特别是在国家一级。2008 年和 2009 年的试点阶段获得成功后，这一项目于 2010 年在亚洲和非洲开始执行其主要阶段。该项目将在国家一级建立千年发展目标数据门户网站，从国家各主管机构汇集必要数据。这些数据随后将传送给统计司在纽约设置的 UNdata¹ 门户网站。

15. 为贯彻落实统计委员会近几届会议的各项决定，统计司在世界各区域组织了讲习班，与各国专门讨论千年发展目标指标的国家国际数据系列之间的差异。2008 年，在坎帕拉为非洲国家举办了一次这样的研讨会；2009 年又组织了两次这样的活动，一次在曼谷为亚洲国家举办，一次在贝鲁特为中东国家举办。前不久，即 2010 年 11 月，又在日内瓦为独联体区域国家举办了另一次千年发展目标讲习班。还计划组织另外两次讲习班，一次在哥斯达黎加为拉美国家举办，一次

¹ 详见 <http://data.un.org/Host.aspx?Content=About>。

在开罗为中东和北非国家举办。这些讲习班汇集来自各国家统计部门和职能部委的代表，审查关于报告千年发展目标数据的建议，并制定处理国家一级和国际一级数据差异和数据差距的策略。关于发展指标的更多信息可查阅在议程项目 3(i) 下提交给委员会的另一份报告(E/CN.3/2011/13)。

B. 人口和住房普查

16. 2006 年以来，统计司实施了一个能力建设方案，以支持 2010 年这一轮人口和住房普查。在总体目标之内，该方案的重点随普查业务的各主要阶段逐年转移。2006 年，一套修订后的《关于人口和住房普查的原则和建议》² 定稿，并开发了一个为普查人员直接提供技术和方法协助的在线资源中心。2007 年的主题是关于普查制图以及地理信息系统和全球定位系统等新技术的使用。这些技术对于高效制作普查地图至关重要。2008 年，主要重点是普查数据处理(数据采集和编辑)，尤其是光学技术的使用。2009 年，重点转到了普查评价和查点后调查，而在 2010 年则转到了数据分析和传播，其中除其他外涉及到数据发布平台 CensusInfo 的推广。

17 2006-2010 年期间，统计司就与普查有关的专题举办了 33 次讲习班(25 次区域和 8 次国家)和 6 次专家小组会议。这些讲习班的目标是针对性地帮助各国，在普查业务的每一个主要阶段为它们的人口和住房普查提供咨询。此外，统计司已发布了数篇技术报告，对《关于人口和住房普查的原则和建议》加以补充，供各国在规划和开展其普查时使用。统计司还为若干发展中国家提供或赞助了直接技术援助，以加强普查工作某些具体方面的国家能力。2010 年世界人口和住房普查方案网站继续作为一个有价值的信息来源，介绍普查方法、世界各地与普查有关的活动和实施 2010 年这一轮人口普查的进展情况。关于人口和住房普查专题的更多信息载于议程项目 4(a) 下的另一份委员会报告(E/CN.3/2011/21)。

C. 性别统计

18. 近年来，统计司在性别统计领域作出了积极努力。根据任务规定，它编写了 2010 年的龙头出版物《2010 年世界妇女：趋势和统计》。³ 该报告涉及到生活的一些关键方面：人口、家庭、保健、教育、工作、权力与决策、暴力侵害妇女的行为、环境和贫困。报告发现，在入学、保健和经济参与等很多领域，在确保男女地位平等方面都取得了进展。与此同时，报告明确指出，还有很多工作要做，特别是要消除公共生活中的性别差距。

² 《关于人口和住房普查的原则和建议》，第 67/Rev.2 号统计文件(联合国出版物，出售品编号：E.07, XVII.8)。

³ 联合国出版物，出售品编号：E.10, XVII.11。

19. 统计司已组织了三次关于性别统计的全球论坛(2007年在罗马、2009年在阿克拉以及2010年在马尼拉)。论坛的目的是在决策者和其他利益攸关方中推动促进高质量的性别统计。最近在马尼拉举办的论坛重点是卫生统计。性别统计机构间专家组还结合这一论坛在马尼拉开会,讨论进一步发展全球性别统计数据库、培训课程和相关统计立法的最佳做法等问题。

20. 此外,统计司在2008–2010年期间还为性别统计执行了一个统计能力建设方案,通过下列途径支持性别统计的发展:(a)加强发展中国家制作按性别分列的非正规经济部门就业和非正规就业数据的能力;(b)促进关于暴力侵害妇女行为的计量工作;(c)支持广泛传播性别统计资料;(d)强调在监测实现两性平等目标和指标、包括千年发展目标的进展时性别统计的必要性。关于论坛和机构间专家组的更多信息可查阅议程项目3(b)下委员会的另两份报告(E/CN.3/2011/3和E/CN.3/2011/5)。

D. 经济和贸易统计

21. 2006–2010年期间,统计委员会通过了经修订的宏观经济会计标准,即2008年国民账户体系,并为经济统计若干专门领域通过了新的或经修改的国际建议,即《所有经济活动的国际标准行业分类第四次修订》(2006年)、《产品总分类第二版》(2006年)、关于工业统计(2008年)、旅游统计(2008年)、批发零售业统计(2008年)、工业生产指数(2010年)、国际商品贸易统计(2010年)以及国际服务贸易统计(2010年)。委员会鼓励会员国执行这些经修订的建议,为此必须在经济和贸易统计的统计能力建设方面继续努力,以帮助各国执行这些建议。统计司对此作出响应,启动了一批执行方案,开办了一批培训讲习班,并制订了汇编指南。此外,统计司还设置了经济和贸易统计方面的全面知识库。

22. 如上文表2所示,2007年至2010年,举办经济统计培训讲习班的数目一直都很高。仅在2010年,就开办了关于下列专题的培训讲习班:经修订的《国际标准行业分类》和《产品总分类》、区域国民账户、工业统计、旅游统计、国际商品贸易统计、短期经济指标、国际服务贸易统计。此外,还组织了三次研讨会,讨论2008年国民账户体系在区域一级的执行方案。

23. 具体就贸易统计而言,统计司一贯支持发展中国家加强制作高质量贸易数据的能力,办法是自己组织和开展关于国际商品贸易统计或国际服务贸易统计的区域培训讲习班,或对伙伴组织的这种努力给予实质性支持。2010年11月在卢萨卡为撒哈拉以南非洲举办了一个区域讲习班,讲解如何执行国际商品贸易统计方面经修订的建议。这是关于这一专题的一个新系列区域讲习班中的第一次。此后还将在亚洲、为独联体区域和在其他地方举办更多的讲习班。统计司还通过提供正在编写的国际商品贸易统计汇编指南和国际服务贸易统计汇编指南以及通过

对外贸易指数的汇编转移知识。此外，统计司还在与旅游统计有关的领域中提供了技术援助。关于旅游统计的另一份供委员会参考的报告(E/CN.3/2011/26)在议程项目4(f)下提交。

24. 统计司将于2011年2月初在日内瓦为货物和服务贸易的统计人员组织一次贸易统计问题全球论坛。将邀请政策制定人员和贸易分析人员出席论坛，说明他们对与相关贸易问题有关的贸易数据的需求，例如在贸易和经济发展或贸易与就业方面。各国贸易统计人员将与用户互动，并在贸易统计和企业统计之间建立更密切的联系。

E. 环境和能源统计

25. 最近五年来，环境统计方面的能力建设集中在几个选定的区域和次区域，以期提供持续的能力建设并与这一领域中的其他活动一道发挥协同增效作用。

26. 已经为非洲经济委员会区域制订和通过了一份环境指标清单，并以该清单为基础为西非国家经济共同体(西非经共体)成员国制订和通过了一份改编清单。通过一系列讲习班，已为汇编这些指标拟订了方法指南。这项工作是与联合国环境规划署密切协作进行的。作为统计司牵头的一个发展账户项目的后续行动，西非经共体秘书处接管了该项目，并在统计司的继续支持下，数次组织咨询人进行国家援助访问，以促进西非经共体各国的能力建设。为东欧、高加索和中亚国家(与欧洲经济委员会和欧统局合作)和为加勒比共同体成员国也开展了类似的工作。统计司还支持了一批设立环境统计方案和编制环境统计简编的国家措施。

27. 统计司目前正致力于修订环境统计发展框架和制订一套环境统计核心数据集，由统计委员会在2012年确定和通过。这项工作是与由各国专家、国际组织、学术界和非政府组织组成的一个专家组协作进行的，并以环境科学和政策方面的新发展为依据。这些建议的通过将导致一项执行计划，以进一步加强环境统计发展的能力。

28. 在环境会计领域，统计委员会采用了水环境-经济核算制度(水环经核算制度)作为一项暂行国际标准(2007年)，并采纳了国际水统计建议(2010年)。统计司开展了一系列活动以加强各国在执行水环经核算制度方面的统计能力，并正在制订汇编指南和培训材料以进一步协助执行水环经核算制度和国际水统计建议。

29. 2008年，统计司组织了一次能源统计问题国际讲习班(2008年12月，墨西哥阿瓜斯卡连特斯)，以重点探讨用户的需求和数据收集能力，尤其是在发展中国家。这次讲习班讨论了能源统计资料收集、汇编和传播方面的议题，并为拟订国际能源统计建议提供了信息。关于统计司为制订国际建议的进程所做工作的资料，在议程项目3(e)下另一份委员会报告(E/CN.3/2011/8)中提供。

F. 数据管理和传播

30. 在同一期间，统计司增加了数据管理和传播方面的能力建设活动，举办了关于开发和设置知识库和网上发布以及关于数据采集、微观数据分析和存取、数据存档和网站维护等问题的一批讲习班。

31. 2010 年底，统计司启动了一个新的发展账户项目，其总体目标是加强发展中国家的统计能力，使它们能够有效地传播和交流它们的数据。该项目将强化国家统计系统的能力、工具和基础设施，从而更方便用户、尤其是政策制定人员和研究人员使用及时和可靠的统计数据，这些数据将与政策相关，能够满足国家、区域和国际各级对高质量信息不断增长的需求。该项目的核心活动将包括研究数据传播和交流的最佳做法、编写培训材料、召开一次专家小组会议鉴定这些培训材料，并向选定国家提供技术援助，使之能够在它们自己的网站上以及通过联合国的数据门户网站传播关于千年发展目标和其他国际商定发展目标的数据和元数据。

G. 地理空间信息

32. 统计司还越来越多地在地理空间信息领域中向会员国提供能力建设支持。上文第四节 B 部分已提到了支持普查制图的活动。此外，作为联合国地名标准化会议秘书处，统计司一直在资助研究金，使代表们、特别是非洲代表们能够参加最近在喀麦隆、布基纳法索和肯尼亚召开的地名学区域讲习班。统计司还支持了美洲空间数据基础设施常设委员会的活动，使该团体能够召开会议和推进其主要目标，即在美洲每个国家建立和发展国家地理空间数据基础设施。

33. 委员会 2009 年认可的关于全球地理空间信息管理的倡议新近启动，其中含有一个有力的能力建设部分。拟议的专家委员会的职权范围草案包括了明确的任务，即“汇编和发布在建立空间数据资料方面处理法律文书、管理模式和技术标准的国家、区域和国际机构的最佳做法，……并促进这些做法的传播”以及“提供一个平台，就如何建立和加强对地理空间信息管理的能力制订有效战略，特别是在发展中国家”（另见 E/CN.3/2011/34 号文件）。统计司期望通过信托基金安排资助一批发展中国家参加将于 2011 年 10 月 25 日至 28 日在首尔召开的第一次联合国全球地理空间信息管理论坛。

H. 发展国家统计系统

34. 统计司继续在国家统计系统的管理方面为各国提供大力支持，这些方面包括与统计法、组织结构、人员及资源部署有关的事项和其他组织问题。具体做法是个别派出访问团、举办国家及区域讲习班和派出咨询团，包括成功地于 2006 年在安哥拉为南部非洲发展共同体国家和 2008 年在斯里兰卡为南亚国家举办的讲习班活动。统计司将在最近聘用的国家统计系统发展区域间顾问的帮助下继续这种做法。

五. 为未来方案计划建立支持

35. 统计司未来数年的方案将保持同往年一样的主旨。对统计能力建设的要求比以往更具针对性，特别是在性别统计、经济统计、环境统计和普查数据的利用等领域。不过，资金仍是一个问题。⁴ 统计司感谢中国、意大利、大韩民国、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国、世界银行和其他合作伙伴对本司各项能力建设方案的支持。我们期待得到其他发展伙伴的更有力支持。

36. 统计司欢迎各国采取举措参加本国员工和其他国家统计人员能力发展活动，从而创建事实上的次区域和区域培训中心。通过建立像亚洲及太平洋统计研究所或国际机构的区域中心这样的培训机构，这些努力可充实目前提出的各个方案。在这方面，与联合国统计方案协作于最近成立的中国国际统计培训中心非常值得欢迎。印度尼西亚、墨西哥和大韩民国的训练中心也设立了一批提供能力建设活动的方案。

六. 结论和前进的道路

37. 委员会不妨注意到 2006-2010 年期间统计司为响应经济及社会理事会第 2006/6 号决议所载建议并考虑到大会最近关于加强统计能力的要求而开展的工作。

38. 委员会不妨就以下问题提供指导：

- (a) 统计司采取的重点在于转移知识和发展专业能力及其功效的办法；
- (b) 统计司需要增加资源以扩大其方案。

⁴ 关于统计司能力建设活动的筹资机制，见 E/CN.3/2005/17。