



Статистическая комиссия**Сорок вторая сессия**

22–25 февраля 2011 года

Пункт 3(f) предварительной повестки дня*

Вопросы для обсуждения и принятия решения:**комплексная экономическая статистика****Друзья Председателя по комплексной экономической
статистике****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с просьбой Статистической комиссии, которую она выразила на своей сорок первой сессии (см. E/2010/24, глава I.A), Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад Группы друзей Председателя по комплексной экономической статистике. В докладе приводится информация о ходе разработки проекта руководящих принципов в отношении комплексной экономической статистики, подготовленного по просьбе Статистической комиссии, которую она выразила на своей тридцать девятой сессии. Проект руководящих принципов имеется в качестве отдельного справочного документа. Просьба к Комиссии высказать свои мнения по проекту руководящих принципов и дать свою рекомендацию относительно его завершения. Вопросы для обсуждения включены в раздел IV доклада.

* E/CN.3/2011/1.



Доклад Группы друзей Председателя по комплексной экономической статистике

I. Предыстория вопроса

1. Идея разработки и создания комплексной системы международной статистики давно обсуждается в национальных и международных руководящих органах, ведающих вопросами экономической статистики. Стимулом к проведению этой работы являются те выгоды, которые принесет комплексная экономическая статистика экономической политике, координируемой на национальном и международном уровнях, в условиях взаимосвязанной глобальной экономики.

2. Группа друзей Председателя по комплексной экономической статистике начала свою работу на тридцать седьмой сессии Статистической комиссии в 2006 году. Комиссия одобрила концепцию комплексного подхода к сбору данных экономической статистики и рекомендовала внедрять эту концепцию в национальных программах в области экономической статистики. Она рекомендовала также учредить Группу друзей Председателя для подготовки концептуального документа с изложением вариантов комплексного подхода к сбору данных экономической статистики, включая целесообразность создания механизма совершенствования координации деятельности международных организаций и рабочих групп, занимающихся вопросами экономической статистики (см. E/CN.3/2006/32).

3. На тридцать девятой сессии Статистической комиссии Группа представила свой окончательный доклад (см. E/CN.3/2008/6), содержащий следующие выводы:

а) интеграция экономической статистики означает согласование статистических данных, т.е. обеспечение последовательного и единообразного толкования таких данных. Согласование данных распространяется на основные данные экономической статистики и макроэкономические счета, кратко- и долгосрочную экономическую статистику и национальную и международную экономическую статистику. По сути дела, это предполагает решение концептуальных и институциональных вопросов, а также вопросов подготовки статистических данных. Важное значение имеют также вопросы, касающиеся людских ресурсов (большее понимание сотрудниками статистических учреждений влияния результатов их деятельности на общую статистическую систему), и вопросы информационных технологий (использование единообразных технических средств), которые необходимо рассматривать в этом контексте;

б) интеграция экономической статистики осуществляется главным образом под влиянием спроса со стороны пользователей на согласованные и последовательные данные;

в) в силу различия национальных статистических систем невозможно и нежелательно пропагандировать применение какого-либо одного подробно прописанного подхода к формированию комплексной экономической статистики. Наряду с этим имеется ряд общих руководящих принципов;

d) для управления комплексной экономической статистикой большое значение имеет наличие институциональных механизмов на национальном и международном уровнях, которые должны стать частью соответствующих программ реорганизации.

4. Как это отражено в заключительном докладе о работе ее тридцать девятой сессии (E/2008/24), Комиссия в своем решении 39/105 согласилась с выводами Группы друзей Председателя (см. E/CN.3/2008/6), а также:

a) подтвердила роль системы национальных счетов как интегрирующей основы экономической статистики и признала важность большей согласованности базовых данных экономической статистики для повышения качества и аналитической ценности как базовых данных экономической статистики, так и данных макроэкономической статистики;

b) согласилась с необходимостью сбора и распространения результатов тематических исследований и составления других практических информационных материалов, которые позволяли бы обмениваться опытом и служили бы руководством для стран в процессе внедрения комплексного подхода в их национальных статистических системах,

c) согласилась также с тем, что, возможно, придется разработать рамки для подготовки таких руководящих принципов, рекомендовала при подготовке таких принципов уделять особое внимание, в частности, практическим аспектам интеграции.

II. Работа над проектом руководящих принципов в отношении комплексной экономической статистики

5. Во исполнение рекомендаций, содержащихся в докладе Статистической комиссии (E/CN.3/2008/6), в 2009 году был сформирован второй состав Группы друзей Председателя, которой было поручено взять на себя инициативу по разработке более обстоятельных и практических руководящих принципов в соответствии с рекомендациями первой группы. Председателем Группы является представитель Бюро экономического анализа Соединенных Штатов Стив Лендфельд, и в ее состав входят представители следующих национальных и международных организаций: Статистического управления Канады, Национального института статистики и географии Мексики (ИНЕГРИ), Статистического бюро Нидерландов, Статистического бюро Новой Зеландии, Статистического управления Южной Африки, Международного валютного фонда, Европейского центрального банка, Статистического бюро европейских сообществ (Евростат), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Статистического отдела Европейской экономической комиссии и Статистического отдела Организации Объединенных Наций.

6. В декабре 2009 года в Вашингтоне, О.К., вторая Группа друзей Председателя по комплексной экономической статистике провела совещание с целью официально обсудить проекты глав, представленных ее членами на рассмотрение. Ведущие авторы, присутствовавшие на совещании, представили свои проекты глав членам Группы для обсуждения на предмет их согласованности с первоначальным докладом и рекомендациями, а также дополнительные изменения и уточнения по несогласованным вопросам. Дополнительные проекты и

замечания, внесенные на этом совещании членами Группы друзей Председателя, были включены в последующий вариант руководящих принципов. Член Группы друзей Председателя, представитель Европейского центрального банка Ричард Уолтон взял на себя функцию редактора текста руководящих принципов.

7. Документ, находящийся в настоящее время на рассмотрении Статистической комиссии, является полным рабочим проектом руководящих принципов в отношении комплексной экономической статистики. Он был подготовлен и опубликован 2 декабря 2010 года для представления общих замечаний. Замечания, высказанные в ходе консультаций, излагаются в кратком виде в справочном документе, который будет представлен Комиссии. Итоги глобальных консультаций, а также дополнительные замечания Статистической комиссии и членов Группы друзей Председателя будут отражены в окончательном варианте руководящих принципов. Резюме руководящих принципов содержится в приложении к настоящему докладу.

8. Кроме того, в ноябре 2010 года по предложению Председателя Конференции европейских статистиков Группа друзей Председателя по комплексной экономической статистике подготовила доклад о своей деятельности и работе над руководящими принципами. Этот доклад был представлен в ходе проводившегося Бюро Конференции европейских статистиков углубленного анализа вопросов, касающихся использования вторичных и смешанных источников официальных статистических данных, и в нем говорилось о том, как различные вопросы, связанные с использованием вторичных и смешанных источников данных, решаются в контексте руководящих принципов в отношении комплексной экономической статистики.

III. Обзор проекта руководящих принципов в отношении комплексной экономической статистики

9. Проект руководящих принципов тщательно разрабатывался с учетом результатов работы и выводов первой Группы друзей Председателя. Отправным моментом для руководящих принципов служат принятые на международном уровне стандарты, включая систему национальных счетов 2008 года, шестой пересмотренный вариант Руководства по платежным балансам и другие специальные руководства: от методики измерения цен до принципов определения прямых иностранных инвестиций.

10. Проект руководящих принципов готовился с учетом пособий, касающихся международных стандартов, и того внимания, которое уделяется в них данным, используемым при разработке политики, с описанием принципов и конкретных практических методов дальнейшего повышения согласованности и последовательности экономических данных в разные периоды времени в странах и между странами. В этих принципах учтены такие вопросы, как центральная роль, которую играют потребители при разработке стратегических планов интеграции, и использование международных стандартов и экономической теории в качестве организующих принципов интеграции микроданных и макроданных.

11. Особое внимание уделяется важной роли потребностей пользователей в деле обеспечения согласованности и последовательности статистических дан-

ных. Текст принципов и приведенные конкретные примеры призваны показать, сколь важное значение имеют потребности пользователей для обеспечения интеграции. Понимание потребностей пользователей будет являться важным фактором, помогающим странам эффективно использовать их ограниченные ресурсы для согласования статистических данных с максимальной отдачей с точки зрения пользователей.

12. В проекте руководящих принципов повышенное внимание уделяется согласованности и последовательности всего ряда экономических статистических данных: от краткосрочных показателей до национальной и международной макроэкономической статистики, которая основывается на этих показателях.

13. В проекте затрагивается весь комплекс соответствующих концептуальных, производственных и организационных моментов. Речь идет о самых различных вопросах: от использования согласованных определений, вопросников, классификаций и принципов выборки до применения согласованных концепций и методов обеспечения сбалансированности национальных счетов.

14. При выработке стратегий интеграции учитываются также процедуры, играющие неотъемлемую роль в процессе подготовки статистических данных, в частности стратегическое планирование, управление людскими ресурсами, применение информационных технологий, распространение данных и связь, и последние достижения в этих областях отражены в приведенных примерах.

15. В проекте руководящих принципов содержатся общие указания, а также практические советы в отношении согласования данных экономической статистики для всего спектра статистических учреждений: от учреждений, которые можно назвать весьма централизованными и способными контролировать весь процесс подготовки данных, до учреждений, которые не затронуты централизацией и должны попытаться согласовать огромное количество данных, подготовленных различными учреждениями, которые используют разные методы сбора данных.

16. Рекомендуемые методы для разных стран различны. Странам с централизованными системами легче добиться согласованности данных за счет применения таких методов работы по принципу «снизу вверх», как разработка общих принципов деятельности, использование общих определений и проведение общих обследований для обеспечения согласованности микроданных, которые используются в качестве исходных данных в национальных счетах и других макроданных. Странам с менее централизованными системами также приходится работать с различными первичными и вторичными поставщиками данных для повышения согласованности, но им, пожалуй, легче добиться этого, действуя по принципу «сверху вниз» для корректировки исходных данных, используемых в определениях и концепциях национальных счетов, применять общие исходные данные и методики и использовать согласованные методы обеспечения сбалансированности данных.

17. Хотя всеобъемлющие и согласованные исходные данные имеют важное значение для разработки точной и достоверной экономической статистики, на практике используемые исходные данные никогда не отвечают всем этим критериям. Исходные данные можно готовить непосредственно для национальных экономических счетов, но большая часть всего набора исходных данных чаще

всего генерируется в ходе таких процессов, как сбор налогов, таможенный и пограничный контроль и финансовое регулирование. В проекте руководящих принципов рассматриваются приемы, с помощью которых последние категории исходных данных можно согласовать и дополнительно скорректировать для использования в рамках полностью интегрированной системы счетов.

IV. Вопросы для обсуждения

18. Комиссии предлагается:

а) высказать свои замечания по проекту руководящих принципов и прокомментировать практические аспекты и национальный опыт интеграции, которые приводятся в качестве пособия для стран в процессе применения комплексного подхода к экономической статистике;

б) дать рекомендации в отношении приоритетов и основных направлений улучшения проекта, необходимые для завершения руководящих принципов на основе замечаний, полученных в ходе глобальных консультаций.

Приложение

Руководящие принципы в отношении комплексной экономической статистики: резюме

Глава 1

Комплексная экономическая статистика — это всеобъемлющие статистические ряды, в которых используются общие концепции, определения, методы оценки и источники данных с целью отобразить согласованную и гармоничную картину экономической деятельности для политических органов, предприятий, инвесторов, домашних хозяйств и других пользователей экономических данных.

1. В последние два десятилетия международная статистическая система достигла больших успехов в деле унификации экономической статистики на основе принятых на международном уровне руководящих принципов, включая систему национальных счетов 2008 года, шестой пересмотренный вариант Руководства по платежным балансам и целый ряд другие специализированных руководств: от методики измерения цен до принципов определения прямых иностранных инвестиций. Стимулом к проведению этой работы являются необходимость создания комплексной экономической статистики и те огромные выгоды, которые она принесет координируемой на международном уровне экономической политике в условиях взаимосвязанной глобальной экономики.

2. Настоящий проект готовился с учетом этих руководств и того внимания, которое уделяется в них данным, используемым при разработке политики, с описанием принципов и конкретных практических методов формирования комплексной экономической статистики. Эти принципы касаются согласованности и последовательности экономических данных в разные периоды времени в странах и между странами и предполагают разработку стратегических планов интеграции и использование международных стандартов и экономической теории в качестве организующих принципов в деле интеграции микроданных и макроданных.

3. Рекомендуемые методы для разных стран различны. Странам с централизованными системами легче добиться согласованности данных за счет применения таких методов работы по принципу «снизу вверх», как разработка общих принципов деятельности, использование общих определений и проведение общих обследований для обеспечения согласованности микроданных, которые используются в качестве исходных данных в национальных счетах и других макроданных. Странам с менее централизованными системами также приходится работать с различными поставщиками данных для повышения согласованности, но им, пожалуй, легче добиться этого, действуя по принципу «сверху вниз» для корректировки исходных данных, используемых в определениях и концепциях национальных счетов, применять общие исходные данные и методики и использовать согласованные методы обеспечения сбалансированных данных.

4. В **главе 2** рассматриваются достоинства и принципы комплексной экономической статистики и процессы стратегического планирования в деле обеспечения интеграции. В заключение в этой главе приводятся характерные случаи

реализации преимуществ интеграции на примерах счетов Соединенных Штатов и зоны евро.

5. Макроэкономические счета, примерами которых являются национальные счета и платежные балансы, наряду с соответствующими макроэкономическими, касающимися цен и занятости, — это краеугольный камень экономической политики, стратегии предпринимательской деятельности и прогнозов инвесторов и домашних хозяйств. Эти данные используются правительствами всех стран мира при разработке кредитно-денежной и налогово-бюджетной политики, при составлении планов налоговых поступлений, смет расходов и бюджетов, распределении налогов, субсидий и помощи, установлении налоговых льгот, определении направлений торговой и инвестиционной политики, при мониторинге и регулировании финансовых рынков и планировании целого ряда других правительственных мер. Макроэкономические данные используются также предприятиями и домашними хозяйствами — наряду с информацией о состоянии их собственных дел, инвестициях и личных финансовых средствах — для составления планов и прогнозов, на которых основываются решения по экономическим вопросам.

6. Чтобы быть полезными для таких пользователей, макроэкономические данные должны быть увязаны с постоянным рядом других экономических показателей, с которыми пользователи имеют дело на регулярной основе, включая розничные цены, расходы на строительство, прибыль, занятость, размер заработной платы и окладов и уровень инфляции. Эти статистические данные, которые важны сами по себе, используются при вынесении различных политических и предпринимательских решений и являются исходными данными макроэкономической статистики. Комплексная интеграция начинается с принципов организации национальных счетов. Кроме того, интеграция должна охватывать унификацию экономических показателей, которые составляют основу национальных счетов. Макроэкономическая статистика также должна быть комплексной, взаимосвязанной и согласованной. Национальные счета, появившиеся в результате Великой депрессии, превратились в согласованный и всеобъемлющий показатель экономической деятельности, которым пользуются директивные органы. Наличие согласованной и комплексной системы по-прежнему имеет огромное значение для пользователей. Последний финансовый кризис является серьезным напоминанием о необходимости интеграции, особенно интеграции счетов реального и финансового секторов экономики.

7. При разработке национальных планов создания более интегрированных и реалистичных экономических счетов и соответствующих экономических показателей необходимо в первую очередь исходить из того, что пользователи нуждаются в комплексных и согласованных экономических данных. Центральная роль этих пользователей указывает также на важность обеспечения того, чтобы более комплексные счета разрабатывались в соответствии с макроэкономическими концепциями и моделями, включая модели макроэкономического роста, производительности и прогнозирования, которые используют правительства, предприятия, инвесторы и исследователи.

8. От такой интеграции выиграют не только пользователи данных. Для стран, которые способны перестроить свои системы сбора данных по принципу «снизу вверх», использование общих вопросников, реестров предприятий и определений позволит повысить согласованность статистики, облегчить бремя

предоставления данных и сократить расходы статистических учреждений, предоставив им возможность более эффективно использовать свои ограниченные ресурсы с учетом пожеланий пользователей в отношении обновления и расширения счетов. Такая интеграция сбора данных способствует также внедрению согласованных автоматизированных проверок и других передовых методов, которые уменьшают вероятность ошибок и повышают точность и в то же время способствуют большей согласованности. В случае стран, в большей степени полагающихся на процедуры сбора данных по принципу «сверху вниз», возможность обмениваться микроданными и устранять серьезные различия в реестрах предприятий, а также использовать общие концепции, определения, классификации, исходные данные, сезонные корректировки, методы обеспечения сбалансированности и экстраполяции и другие приемы позволит им получить значительную отдачу в плане согласованности, точности и эффективности.

9. В этой главе подчеркивается важная роль комплексной статистической системы, основанной на экономической теории, и система национальных счетов (СНС) рассматривается как главный инструмент концептуальной увязки экономической статистики с экономической теорией. СНС выступает также в качестве механизма координации экономической статистики по крайней мере по двум направлениям. Во-первых, она служит концептуальной основой для обеспечения согласованности определений и классификаций, используемых в разных, но взаимосвязанных областях статистики. Во-вторых, она выступает в роли некой системы учета, обеспечивающей количественную согласованность данных, полученных из таких разнообразных источников, как реестры предпринимательской деятельности, обследования домашних хозяйств, торговля товарами, налоговые и другие источники административных данных. Всеобъемлющий механизм системы национальных счетов, позволяющий ей играть такую двоякую роль, является мощным средством обеспечения интеграции, выявления пробелов, согласования концепций и установления приоритетов. Бывший министр торговли Соединенных Штатов называл национальные счета «несущим стержнем, на котором держится децентрализованная статистическая система США», что подтверждает важную роль системы национальных счетов в обеспечении согласованности и интеграции как в централизованных, так и децентрализованных системах.

10. Содержащиеся в главе 2 рекомендации в отношении принципов и практики сводятся к следующему:

- в процессе интеграции экономической статистики следует исходить главным образом из того, что пользователи нуждаются в соответствующих, своевременных, точных и согласованных данных;
- комплексная система экономической статистики должна прочно основываться на экономической теории;
- национальные счета, примером которых являются согласованная система национальных счетов и руководства по платежным балансам, должны выполнять роль центральной организующей структуры комплексных счетов в процессе их увязки с экономической теорией, обеспечения согласованности определений и классификаций, выявления пробелов и нестыковок и установления приоритетов;

- необходимо также принимать во внимание потребности пользователей в экономических показателях, которые используются в макроэкономической статистике;
- интеграция должна соответствовать таким уже применяемым концептуальным и теоретическим моделям, как модели макроэкономического прогнозирования и совокупной факторной производительности, а также модель КРЭМУ (проводимый в Соединенном Королевстве анализ затрат капитала (К), рабочей силы (Р), энергии (Э), материалов (М) и услуг (У));
- важную роль в определении того, что в наибольшей степени интересует пользователей, и в разработке стратегического плана интеграции играет связь с пользователями.

11. Следует тщательно взвесить компромиссные решения для обеспечения точности, временного охвата, согласованности, последовательности, достоверности и актуальности данных. Пользователям также нужно сообщить о тех компромиссных решениях, которые были приняты при выборе новых рядов макроэкономических данных, и о возможностях повышения согласованности и степени детализации существующих данных на основе применения общих принципов выборки, определений, обмена данными и других методов, и необходимо проконсультироваться с ними о степени интеграции, выходящей за рамки макроэкономической статистики.

12. В **главе 3** рассматриваются общие руководящие принципы и составные элементы комплексной экономической статистики: от комплексных систем сбора данных и применения согласованных международных принципов до использования общих исходных данных, классификаций, сезонных корректировок и других методов оценки и межсистемной координации. В этой главе говорится также о роли системы национальных счетов и платежных балансов в определении рамок интеграции и содержатся ссылки на системы классификации, используемые в Организации Объединенных Наций и Европейской экономической комиссии. В главе говорится также о различных стратегиях обеспечения интеграции, включая применение централизованных систем сбора данных — с общими реестрами предприятий, вопросниками и классификациями — и использование общих исходных данных, методов обеспечения сбалансированности, сезонных поправок, экстраполяции и других методов. Рассматриваются вопросы полезности применения этих методов интеграции в централизованных и децентрализованных системах. В главе приводятся также передовые методы интеграции экономической статистики в конкретных случаях: включение сельского хозяйства в национальную статистическую систему, включение денежно-кредитной и финансовой статистики в финансовые счета в зоне евро и проект обновления системы национальных счетов 2008 года.

13. В главе 3 содержатся, в частности, следующие руководящие принципы:

- странам следует уделять приоритетное внимание унификации методов сбора данных. В случае систем с высокой степенью централизации это может означать использование общих реестров предприятий и общих обследований. Применительно к менее централизованным системам это может означать обмен микроданными для устранения серьезных расхождений в реестрах предприятий, использование согласованных систем классификаций и общих вопросников;

- странам следует также уделять приоритетное внимание координируемому использованию общих исходных данных, определений и методов по разным статистическим единицам для обеспечения большей согласованности и интеграции в интересах пользователей. Несогласованность часто объясняется принятыми в свое время решениями об использовании тех или иных исходных данных и методов, которые по своей точности не соответствуют требованиям современной экономики или нынешним потребностям пользователей. В этих случаях большую отдачу в плане согласованности может дать достижение договоренности об общих определениях, сезонных корректировках, исходных данных, экстраполяциях и других методах.

14. В **главе 4** рассматриваются стратегические вопросы, связанные с интеграцией экономической статистики, и содержатся ссылки на более подробные материалы, в том числе используемые в Организации Объединенных Наций, Европейском союзе, Нидерландах, Новой Зеландии и Соединенном Королевстве. В этой главе подчеркивается необходимость разработки ряда принципов и протоколов для интеграции статистики, в которых конкретно указывались бы рамки такой интеграции и способы ее обеспечения. Важнейшим этапом в деле обеспечения интеграции является принятие ряда общих принципов интеграции статистическими учреждениями в децентрализованной системе и функциональными департаментами в централизованных системах. Успешной интеграции легче добиться, если она пользуется поддержкой в статистических учреждениях и между ними и со стороны учреждений-пользователей.

15. В этой главе содержатся практические рекомендации для поэтапной разработки стратегического плана интеграции статистики. Особое внимание уделяется управленческой культуре и необходимости проявления гибкости при разработке планов интеграции в статистических системах различного рода. Здесь содержатся полезные советы в отношении создания консультативных комитетов, подписания меморандумов о договоренности между пользователями и производителями данных, повышения заинтересованности производителей существующих статистических данных в интеграции статистики и осуществления специальных проектов для демонстрации желательности и пользы интеграции.

16. В главе 4 содержатся, в частности, следующие руководящие принципы:

- статистическим учреждениям совместно с пользователями следует разработать ряд принципов и протоколов, касающихся интеграции;
- важное значение для успешной интеграции имеет ее активная поддержка со стороны пользователей и руководства статистической системы. Такая поддержка необходима для получения ресурсов, установления приоритетов и стимулирования интеграции одних статистических единиц с другими;
- цели и планы интеграции должны быть включены в существующие стратегические планы и сбалансированы с учетом конкурирующего спроса на ресурсы для достижения других целей, включая обеспечение стандартов качества, обновление статистических данных и повышение их оперативности и актуальности;

- следует провести оценку и реорганизацию механизмов координации для обеспечения того, чтобы в них учитывались цели интеграции. В большинстве стран отсутствуют строго централизованные статистические бюро, хотя механизмы координации имеются. Даже странам с весьма централизованными системами следует провести оценку и реорганизацию своих механизмов координации, чтобы надлежащим образом отразить в них цели и планы интеграции;
- следует разработать инициативы для повышения «привлекательности» интеграции; важную роль в этом процессе могут сыграть денежно-кредитные органы, министерства финансов и другие крупные пользователи данных.

17. В **главе 5** предлагаются конкретные инструменты, которые страны могут использовать для повышения согласованности на каждом этапе процесса подготовки статистических данных для комплексной системы экономической статистики. В приведенных в этой главе материалах обсуждения и конкретных примерах деятельности в Новой Зеландии, Канаде и Нидерландах рассматривается весь диапазон инструментов управления, которые могут применяться для обеспечения интеграции в централизованных и децентрализованных системах. Приведенные в этой главе руководящие принципы более многочисленны и более конкретны, но в целом они сводятся к следующему:

- интеграция должна охватывать все этапы формирования статистики: от разработки системы сбора данных до их компиляции и распространения;
- в то же время странам следует сосредоточить свои усилия на тех аспектах процесса, на которые они могут влиять в наибольшей степени и которые обещают дать наибольшую отдачу. Для этого потребуются соизмерить издержки и выгоды, но конкретные направления приложения этих усилий будут различными для разных статистических систем, как централизованных, так и децентрализованных;
- интеграция и реорганизация статистических систем потребует энергичной поддержки и четкого руководства.

18. В этой главе рассматриваются также характеристики и требования, предъявляемые в связи с интеграцией к системам сбора и обработки данных. В главе подробно обсуждаются такие вопросы, как необходимость учета потребностей пользователей в комплексных системах сбора данных, проектирование комплексных систем сбора данных, важность использования общей терминологии и единиц измерения, определение единиц предприятий, важная роль наличия всеобъемлющего и периодически обновляемого реестра предприятий, составление вопросников, объединение данных из административных источников с данными обследований и средства обработки и хранения данных, которые способствуют укреплению интеграции и повышению согласованности.

19. В главе 5 содержатся, в частности, следующие руководящие принципы:

при формировании своей инфраструктуры и условий работы национальным статистическим бюро следует сосредоточить внимание на следующих четырех элементах: согласованность, последовательность, широта и глубина охвата:

- согласованность предполагает использование общих концепций, терминологии, стандартов и единообразного определения статистических единиц;
- последовательность предполагает внутреннюю увязку взаимосвязанных данных;
- комплексные системы должны обеспечивать достаточно широкий охват и уровень детализации, с тем чтобы удовлетворять потребности пользователей в этом плане;
- необходимо провести транспарентную оценку потребностей пользователей и установить их приоритетность в конкретной статистической системе. Установление приоритетов должно вылиться в разработку среднесрочного плана. Это потребует проведения оценки способности усваивать новую информацию и поддерживать существующую статистическую систему. Потребуется приложить немало усилий, чтобы четко определить направленность статистической системы;
- для разработки комплексной системы сбора статистических данных необходима отлаженная управленческая структура. Необходимо будет приложить значительные усилия для координации действий в целях сведения к минимуму концептуальных, классификационных и статистических проблем;
- национальным статистическим бюро следует разработать общий и всеобъемлющий реестр предприятий и методику согласования различных реестров предприятий для обеспечения того, чтобы можно было идентифицировать все предприятия и произвести необходимые измерения без какого-либо дублирования;
- для обеспечения внутренней увязки экономической статистики важное значение имеет применение согласованных классификаций в отношении надлежащим образом установленных статистических единиц;
- комплексные системы потребуют использования общих концепций, определений и классификаций. Это позволит обеспечить согласованность содержаний вопросников и статистических данных в рамках всех программ статистической системы;
- сбор данных в ходе обследований должен дополнять использование данных из административных источников. Если полагаться исключительно на результаты обследований, то увеличение широты и глубины охвата статистической системы будет сопряжено с большими расходами и создаст большие трудности для респондентов;
- статистическим бюро и административным органам следует заключить четкие соглашения для обеспечения учета статистических потребностей в процессе согласованной разработки или преобразования систем сбора административной информации в рамках статистической системы;
- метаданные являются важным необходимым условием разработки комплексной системы вопросников/статистических данных. Метаданные обеспечивают необходимую внутреннюю увязку между различными показателями и приемами, связанными с подготовкой статистической информа-

ции. Метаданные должны охватывать концепции, переменные показатели, классификации и аспекты качества;

- национальные статистические бюро должны уделять приоритетное внимание разработке системы, основанной на стандартизованных статистических процессах, с целью обеспечить оптимальное использование статистических методологий и информационных технологий. Задача состоит в создании общих механизмов обработки данных и применении стандартных подходов к решению проблем на разных этапах производственного процесса при том понимании, что на формирование такой полноценной системы может уйти несколько лет;
- для адаптации к происходящим изменениям в экономике, концепциях, методах и информационной технологии необходимо иметь гибкую информационно-технологическую инфраструктуру. Это поможет оптимизировать оперативную интеграцию, последовательность и согласованность данных, а также аналитический потенциал и сохранение знаний.

20. В **главе 6** на основе передовой практики и примеров из области связи демонстрируется практическая полезность и важность повышения эффективности информации, которую несет для широкого круга пользователей статистика, отвечающая их аналитическим потребностям и позволяющая делать вывод о качестве распространяемых данных. Подготовка комплексной экономической статистики подкрепляется эффективными методами распространения статистических данных. Благодаря инициативе МВФ в области распространения данных создана определенная структура, позволяющая повысить способность пользователей оценивать сопоставимость рядов данных в рамках одной страны и между странами. Установление связи с инициативой по обмену статистическими данными и метаданными (ОСДМ) и укрепление способности стран внедрять практику эффективного распространения данных должны стать составной частью будущей программы претворения комплексной экономической статистики в реальность. Центральное место в такой программе должен занимать учет потребностей пользователей, особенно тех пользователей, которые занимаются экономическим анализом и разработкой политики.

21. В главе 6 содержатся, в частности, следующие руководящие принципы:

- система качественного анализа потребностей пользователей позволит обеспечить эффективное распространение данных комплексной экономической статистики;
- доступность данных и метаданных и их эффективное представление;
- использование ОСДМ для содействия обмену статистической информацией;
- банки данных могут играть полезную роль в интеграции экономической статистики.

22. В **главе 7** рассматриваются практические вопросы, связанные с подготовкой ряда взаимосвязанных счетов. Сначала речь идет о национальных счетах, а затем более подробно рассматриваются такие счета, как международные счета, счета отдельных отраслей промышленности, счета секторов и финансовые счета. Обсуждаются также вопросы ведения региональной статистики, что представляет интерес для тех стран, в которых используются четко определенные

разукрупненные показатели. И наконец, рассматриваются другие счета, в том числе вспомогательные счета, которые могут быть связаны с основными счетами, но используют альтернативные определения и методики. Особое внимание уделяется практическим проблемам подготовки статистических данных, которые могут возникнуть в процессе внедрения комплексной статистики, и возможному решению таких проблем в странах с централизованной и децентрализованной системами. Приводятся примеры экономических счетов Нидерландов и Соединенных Штатов Америки.

23. В главе 7 содержатся, в частности, следующие руководящие принципы:

- интеграция является желательной целью, поскольку она позволяет проводить сопоставление в рамках различных счетов и между счетами;
- на практике исходные данные вряд ли могут использоваться для всех целей, и их необходимо бывает скорректировать и согласовать для введения в систему комплексных счетов, при этом следует иметь в виду периодичность и временной охват исходных данных;
- в качестве интеграционного инструмента в экономической статистике могут использоваться таблицы «затраты-выпуск» или таблицы поступивших и использованных ресурсов; данные учета на основе таблиц «затраты-выпуск» могут использоваться в качестве исходных данных для основных национальных счетов;
- отраслевые счета следует использовать для получения информации о производстве и произведенных товарах и услугах; важное значение имеют согласованные системы классификации отраслей промышленности и продукции;
- международные счета составляют важную часть учета экономических связей любой страны с остальными странами мира. Международные счета следует согласовать с внутренними счетами — в том что касается произведенных товаров и услуг и финансовых потоков и состояния финансов — и, по возможности, со счетами других стран. В этой связи могут быть полезными двусторонние сопоставления, в том числе проводимые под эгидой МВФ и ОЭСР;
- региональные счета могут использоваться для получения подробных сведений об экономике географических регионов. Соответствующая экономическая деятельность должна осуществляться в соответствующем районе с учетом относительной доступности рабочей силы и мобильности капитала;
- для выявления возможностей максимальной унификации следует изучить связи между основными и другими счетами, например счетами рабочей силы, денежно-кредитной статистикой и вспомогательными счетами, которые позволяют получить дополнительную информацию о конкретных областях, представляющих интерес, или воспользоваться альтернативными методами анализа отдельных аспектов экономики.