



Consejo Económico y Social

Distr. general
9 de diciembre de 2009
Español
Original: inglés

Comisión de Estadística

41º período de sesiones

23 a 26 de febrero de 2010

Tema 4 m) del programa provisional*

Temas de información: fomento de la capacidad estadística

Consortio de Estadísticas para el Desarrollo en el siglo XXI

Nota del Secretario General

De conformidad con una petición formulada por la Comisión de Estadística en su 40º período de sesiones**, el Secretario General tiene el honor de transmitir el informe del Consorcio de Estadísticas para el Desarrollo en el siglo XXI (PARIS 21) sobre el fomento de la capacidad estadística, que se presenta a la Comisión a título informativo. En el informe se describen sucintamente las actividades realizadas por el Consorcio para promover el uso de estadísticas de mejor calidad como eje central de un entorno que propicie los adelantos en el ámbito del desarrollo, especialmente ayudando a los países a formular, aplicar y supervisar estrategias nacionales de desarrollo estadístico, organizando actividades de promoción y alentando la colaboración de los donantes en programas de apoyo estadístico. El informe incluye los resultados de la reunión celebrada por el Consorcio en Dakar en noviembre de 2009 y, en su anexo, la Declaración de Dakar sobre desarrollo estadístico secundada en la reunión. Se solicita a la Comisión que tome nota del informe.

* E/CN.3/2010/1.

** Véase *Documentos Oficiales del Consejo Económico y Social, 2009, Suplemento núm. 4* (E/2009/24), cap. I.A.



Informe del Consorcio de Estadísticas para el Desarrollo en el siglo XXI sobre el fomento de la capacidad estadística

I. Introducción

1. El objetivo principal del Consorcio PARIS 21 es crear una mentalidad en que la formulación y la aplicación de las políticas se basen en datos empíricos y sirvan para mejorar la gobernanza y la eficacia de la actuación del gobierno en la reducción de la pobreza y la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. PARIS 21 centra su labor en ayudar a los países en desarrollo a formular, aplicar y supervisar estrategias nacionales de desarrollo estadístico¹ con objeto de disponer, entre otras cosas, de datos definidos y elaborados a nivel nacional para todos los indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y para satisfacer todas las necesidades de la política de desarrollo.

II. Progresos de PARIS 21 en 2009

2. PARIS 21 apoya los procesos de las estrategias nacionales de desarrollo estadístico principalmente por medio de las actividades siguientes: a) programas regionales; b) promoción y elaboración de materiales de promoción de las estadísticas; c) fomento de la colaboración de los donantes; d) elaboración de una metodología para las estrategias nacionales; e) presentación de informes sobre los progresos nacionales, y f) programas auxiliares. A continuación se describen los progresos logrados en 2009 en relación con esas actividades.

A. Programas regionales

3. En 2009, PARIS 21 organizó seminarios regionales sobre estrategias nacionales para los pequeños Estados insulares en desarrollo (febrero de 2009 en Nueva York), los Estados árabes (mayo de 2009 en Egipto) y los países del Caribe (julio de 2009 en Trinidad y Tabago). La secretaría de PARIS 21 también facilitó exámenes entre homólogos en Burkina Faso, Malawi, Mozambique y el Níger, prestando además asistencia directa a 22 países (Angola, Bangladesh, Barbados, Bermudas, Bolivia (Estado Plurinacional de), Burkina Faso, Burundi, las Comoras, el Congo, Costa Rica, Côte d'Ivoire, Djibouti, el Gabón, Gambia, Haití, Honduras, Liberia, Malasia, Malawi, Papua Nueva Guinea, Qatar y la República Democrática Popular Lao) en los procesos relacionados con las estrategias nacionales o en la preparación de sus intervenciones en las mesas redondas de donantes.

B. Promoción y preparación de materiales de promoción de las estadísticas

4. Entre sus actividades de promoción en 2009, PARIS 21 ultimó un conjunto de materiales de promoción de las estadísticas y produjo, conjuntamente con la

¹ Véase E/CN.3/2005/18.

Comisión Económica para África de las Naciones Unidas, una película sobre las mujeres y las estadísticas. El Consorcio también transmitió mensajes de promoción en determinados actos internacionales y regionales y asistió a 20 países en la preparación del material de promoción.

C. Fomento de la colaboración de los donantes

5. PARIS 21 lleva a cabo una iniciativa anual: el Sistema de presentación de información por los asociados sobre el apoyo a la estadística, que recaba información de asociados financieros y técnicos sobre su apoyo al desarrollo estadístico. Es importante reconocer las limitaciones de estos datos, dado que no todo el apoyo de los donantes queda reflejado en estas iniciativas (sobre todo cuando se enmarca en un programa sectorial más amplio), los desembolsos se suelen calcular dividiendo equitativamente la cantidad correspondiente a un proyecto entre todo el período que abarca y el doble cómputo, pese a prevenirse todo lo posible, puede filtrarse en parte.

6. En la ronda de 2009 del Sistema de presentación de información por los asociados sobre el apoyo a la estadística², que abarcaba el período 2007-2009, se destacaron los puntos siguientes:

a) África recibió más de la mitad del total de la ayuda, tanto en lo que respecta a los fondos comprometidos como a los desembolsos. Entre 2007 y 2009, África recibió 422 millones de dólares EE.UU. en concepto de desembolsos (54% del total mundial), mientras que Asia recibió 150 millones de dólares (19%), América Latina y el Caribe 71 millones de dólares (9%) y Europa 48 millones de dólares (6%). Otros 95 millones de dólares (12%) fueron desembolsados para proyectos y programas a nivel mundial no vinculados a países específicos;

b) Tres asociados (la Comisión Europea, el Banco Mundial y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte) aportaron más de la mitad del total de la ayuda;

c) Los desembolsos estimados a 13 países (el Afganistán, Albania, Burkina Faso, Etiopía, Kenya, Malawi, Malí, Mozambique, Nigeria, Rwanda, el Sudán, la República Unida de Tanzania y Ucrania) sumaron un total próximo al 40% de los desembolsos estimados a nivel mundial y el 55% de los desembolsos totales a países específicos.

D. Elaboración de una metodología para las estrategias nacionales de desarrollo estadístico

7. En 2009, PARIS 21 efectuó los siguientes estudios metodológicos: a) “Factores de éxito en la reforma de los sistemas estadísticos nacionales en los países en desarrollo: el caso de Túnez”; b) “Una estrategia nacional para el desarrollo estadístico: estructura propuesta para el documento final”; c) “La financiación de las actividades estadísticas nacionales”; d) “El criterio de calidad en la formulación de las estrategias nacionales de desarrollo estadístico”, y e) “Presentación práctica de las estadísticas: guía para crear una estrategia y

² Los detalles se pueden consultar en <http://www.paris21.org/pages/partnership/press>.

directrices de difusión para los países en desarrollo y en transición”, coproducida con la Oficina de Estadística de Noruega. Además, PARIS 21 encargó un examen de los progresos en el desarrollo estadístico desde su creación: “PARIS 21 a los diez años: mejoras de la capacidad estadística desde 1999”, así como tres documentos para orientar las deliberaciones en la reunión del Consorcio: “Demanda de mejoras en las estadísticas y el uso de los datos”, “Estrategia de desarrollo estadístico: nota introductoria” y “Asociación para el desarrollo estadístico”.

E. Presentación de informes sobre los progresos de los países

8. En noviembre de 2009, PARIS 21 elaboró un informe³ sobre los progresos realizados en la formulación y aplicación de las estrategias nacionales en los países que reciben préstamos de la Asociación Internacional de Fomento y en los países de ingresos medianos bajos. El informe indica lo siguiente:

a) 24 de los 79 países que reciben préstamos de la Asociación Internacional de Fomento están formulando actualmente sus estrategias nacionales o aguardando su aprobación gubernamental. Otros 36 países están poniendo en práctica sus estrategias nacionales. En total, el 76% de ellos, por tanto, se hallan en la actualidad inmersos en un proceso de estrategia nacional de desarrollo estadístico. En África, 36 países del continente están formulando o aplicando una estrategia estadística;

b) 31 de los 39 países de ingresos medianos bajos están formulando o aplicando estrategias nacionales; por consiguiente, el 77% del conjunto de los países prestatarios de la Asociación y los países de ingresos medianos bajos están inmersos en un proceso de estrategia nacional;

c) De los 118 países abarcados por el informe, solo nueve (8%) no disponen de estrategia ni la tienen actualmente prevista. La mayoría de ellos son los más vulnerables, es decir, los países sumidos en situaciones de conflicto o pequeños Estados insulares en desarrollo.

F. Programas auxiliares

9. La secretaría de PARIS 21 prosigue la ejecución de dos programas auxiliares: la Red Internacional de Encuestas de Hogares (www.ihsn.org) y el programa acelerado de datos (www.ihsn.org/adp)⁴, en estrecha colaboración con el Banco Mundial y otros asociados. En 2009, el programa acelerado de datos ha prestado apoyo a 52 países de todo el mundo en el marco de su tarea 1 (documentación, conservación y difusión de microdatos). La tarea 2 del programa (evaluación de la calidad de los datos y armonización o mejora de los métodos de encuesta) fue puesta a prueba en el Camerún, con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, y en Nigeria con el programa de seguimiento conjunto de la Organización Mundial de la Salud y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia. El Banco Africano de Desarrollo y la secretaría de la Comunidad del Pacífico están contribuyendo a la aplicación de la tarea 1 a nivel nacional. Se han creado capacidades sostenibles en algunos países que ya no necesitan la ayuda directa del programa acelerado de datos. Se espera que las actividades de la Red

³ Se puede consultar en <http://www.oecd.org/dataoecd/23/19/41515158.pdf>.

⁴ Véase E/CN.3/2007/25.

Internacional de Encuestas de Hogares en la armonización de los métodos de encuesta se intensifiquen en los próximos años. Los instrumentos de la Red promovidos por el programa acelerado de datos continuarán actualizándose y perfeccionándose.

III. Resultados de la reunión del Consorcio PARIS 21 celebrada en noviembre de 2009

10. El Consorcio PARIS 21 celebró su reunión en Dakar del 16 al 18 de noviembre de 2009⁵. A ella asistieron más de 400 participantes procedentes de más de 100 países con objeto de examinar el estado del desarrollo estadístico en los países en desarrollo, determinar qué es exactamente lo que queda por hacer y acordar las próximas medidas que han de adoptarse, así como las funciones y responsabilidades de los diversos asociados a lo largo de la próxima década. Los participantes hicieron suya la Declaración de Dakar sobre desarrollo estadístico (véase el anexo), que aborda estos objetivos y esboza un llamamiento de cinco puntos al Consorcio para que adopte medidas sobre la aplicación de las estrategias, la movilización de recursos técnicos y financieros para las estadísticas, la coordinación del apoyo de los donantes en el ámbito estadístico, la satisfacción de las necesidades de los usuarios de los datos y la elaboración de herramientas y metodologías estadísticas.

11. Paralelamente a la reunión del Consorcio, el Comité Directivo de PARIS 21 convocó una reunión en la que aprobó una nueva estrategia para el período 2010-2014, que esboza cinco objetivos principales para el Consorcio: a) estimular una mayor demanda y un mejor uso de los datos; b) facilitar la coordinación de los interesados para encarar en mejores condiciones un programa modificado; c) abogar por una mayor implicación de los interesados nacionales en el desarrollo estadístico; d) promover una mejor calidad de las estrategias nacionales y su eficaz aplicación, y e) potenciar el papel de la estadística en las principales iniciativas internacionales.

IV. Futura orientación de la labor de PARIS 21

12. En 2010, además de asistir en la aplicación y el seguimiento de la Declaración de Dakar, el Consorcio PARIS 21 contribuirá a organizar un foro de alto nivel sobre estrategias nacionales para los países insulares del Pacífico, en colaboración con la secretaría de la Comunidad del Pacífico. Paralelamente al período de sesiones de la Comisión de Estadística en 2010, PARIS 21 organizará una reunión especial para examinar la manera de superar los problemas estadísticos específicos de los Estados frágiles y los que salen de un conflicto. Se organizará un grupo de trabajo para actualizar las directrices sobre las estrategias nacionales y enriquecerlas con la experiencia adquirida en los cinco últimos años. A fin de integrar mejor los sectores en las estrategias nacionales, también se prestará un apoyo específico a cuatro países en la elaboración de estadísticas agrícolas, en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. Proseguirá el apoyo prestado a las actividades nacionales relacionadas con las estrategias y PARIS 21 llevará a cabo en 2010 la ronda anual del Sistema de presentación de información por los asociados sobre el apoyo a la estadística.

⁵ La documentación se puede consultar en: <http://www.consortium-paris21.org>.

Anexo

Declaración de Dakar sobre desarrollo estadístico

Preámbulo

En la reunión del Consorcio PARIS 21, celebrada en Dakar (Senegal) del 16 al 18 de noviembre de 2009, los participantes afirmaron unánimemente que un sistema estadístico eficaz y eficiente era un elemento esencial de la buena gobernanza y que seguía siendo necesario adoptar medidas urgentes para que en 2015 se pudiera disponer de los datos requeridos para el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En la reunión se reconoció lo mucho que se había conseguido desde 2000, pero se reafirmó que aún quedaba mucho por hacer para plasmar la visión del Plan de Acción de Marrakech para la Estadística. Hacen falta medidas concertadas y coordinadas para hacer un uso más efectivo de los datos estadísticos con el fin de respaldar las políticas y los programas de reducción de la pobreza y de reforzar y sustentar la capacidad de los sistemas estadísticos, especialmente en los países en desarrollo. Existe la responsabilidad colectiva de apoyar la compilación, publicación y utilización de las estadísticas para que, en los términos de la Declaración del Milenio, “la mundialización se convierta en una fuerza positiva para todos los habitantes del mundo”.

Valores y principios

El Consorcio exhortó a todos los asociados a reconocer que las estadísticas oficiales son un bien público y que su elaboración y difusión son una función básica de todos los gobiernos. Para promover la confianza y la rendición de cuentas, los gobiernos deben apoyar y desarrollar sus sistemas estadísticos en consonancia con los principios fundamentales de las estadísticas oficiales de las Naciones Unidas, así como diversos códigos y declaraciones regionales. Además, el Consorcio exhortó a todas las partes interesadas en el desarrollo estadístico a contraer un compromiso con los cuatro principios siguientes:

1. Se debe alentar y ayudar a todos los países a definir sus propias prioridades, integrar las necesidades de los usuarios y establecer sus propias modalidades de desarrollo estadístico, desde la recopilación a la difusión, respetando las normas de calidad reconocidas a nivel internacional.
2. Todos los asociados deben promover el desarrollo de sistemas y métodos estadísticos que prevean y atiendan las necesidades nuevas e incipientes de datos a todos los niveles.
3. Las iniciativas de perfeccionamiento estadístico deben secundar, fortalecer y sustentar las instituciones y los organismos que preparan los sistemas estadísticos nacionales.
4. Los asociados para el desarrollo deben contribuir a reforzar y utilizar los sistemas estadísticos de los países en desarrollo, de conformidad con el Programa de Acción de Accra.

Llamamiento a la adopción de medidas

El Consorcio exhortó a todos los asociados a adoptar medidas en cinco esferas fundamentales.

1. Para 2014, el centro de atención debería haber pasado de la preparación de los planes estratégicos a su ejecución con una capacidad sostenible de orden financiero y técnico, de forma que:

a) Todos los países empeñados en mejorar sus sistemas estadísticos hayan podido hacer efectivas sus estrategias nacionales de desarrollo estadístico;

b) La asistencia para el desarrollo en materia estadística se preste en el marco de las estrategias aprobadas a nivel nacional, respetando el principio de alineación con arreglo a la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo.

Se han realizado avances significativos e importantes en el fortalecimiento de los sistemas estadísticos, especialmente en los países en desarrollo, gracias al Plan de Acción de Marrakech para la Estadística y varios procesos regionales. Si bien ha sido ampliamente reconocida la necesidad de que los países establezcan sus propias prioridades de desarrollo para los sistemas estadísticos mediante la preparación de estrategias nacionales, lo que ahora hace falta es pasar de la preparación a la ejecución.

2. Para 2014, los gobiernos y los asociados para el desarrollo deberían dotar a todos los programas estadísticos esenciales a nivel mundial de una capacidad financiera y técnica sostenible.

El sistema estadístico internacional consta de tres pilares principales: los sistemas estadísticos nacionales, que son operados, gestionados y financiados en buena medida por los gobiernos, la gobernanza estadística internacional, incluida la elaboración de normas, y los programas estadísticos mundiales, que deberían integrarse en los programas nacionales en la máxima medida posible. Los tres componentes son esenciales y deben ser apoyados y desarrollados en los cinco próximos años.

3. A fin de asegurar una coordinación más eficaz a todos los niveles, para 2014:

a) Los mecanismos internacionales y regionales de coordinación y cooperación deberían funcionar con mayor efectividad, teniendo en cuenta las necesidades y prioridades de los países en desarrollo, así como los procesos de integración;

b) Los gobiernos, con la asistencia de los asociados para el desarrollo, deberían forjar alianzas nacionales de estadística en caso de que no existan.

Debe fortalecerse la coordinación de los programas estadísticos, tanto a nivel internacional como en los países, y se deben mejorar a todos los niveles las consultas entre los productores de las estadísticas y los principales grupos usuarios, valiéndose en lo posible de las instituciones, las asociaciones y los foros existentes.

4. Para 2014, los sistemas estadísticos de todos los países deberían atender mejor las necesidades de los usuarios y funcionar de una manera eficaz,

rentable y atendiendo a los resultados, de conformidad con los requisitos básicos de independencia e integridad.

Los directores de todos los organismos oficiales de estadística han de desempeñar un papel esencial en garantizar la calidad e integridad de las estadísticas que compilan y publican. También deben ser abiertos y rendir cuentas en lo que respecta a los recursos que utilicen y las decisiones y medidas que adopten. La necesidad de rendir cuentas será aún mayor cuando la ayuda para el desarrollo se preste para fomentar la capacidad.

5. Para 2014, la comunidad internacional debería apoyar un programa de investigación y desarrollo con objeto de modernizar las herramientas y tecnologías estadísticas y promover su uso, especialmente en los países en desarrollo.

Las actividades estadísticas, que entrañan la compilación y el manejo de grandes conjuntos de datos, han sufrido una transformación en los últimos años por el uso de la tecnología de la información y las comunicaciones. En muchos países, sin embargo, los procedimientos estadísticos básicos han cambiado poco en este período. Es necesario promover las herramientas existentes y desarrollar otras mejores a todos los niveles, especialmente en la recopilación de los datos de origen y en el análisis y la presentación de los datos. En los países pequeños también hace falta desarrollar sólidos métodos que sean eficaces en función de los costos.

El camino a seguir

A fin de plasmar la visión de la Declaración de Dakar, el Consorcio propuso que:

1. La secretaría de PARIS 21, en colaboración con otros asociados, supervise la aplicación de la Declaración de Dakar y compile y publique un informe anual de situación.
2. Se convoque una reunión de seguimiento del Consorcio antes de que finalice 2014 para verificar los avances registrados en la aplicación de la Declaración e informar al respecto.
3. Todos los asociados y miembros del Consorcio se comprometan a seguir promoviendo las estadísticas y a movilizar recursos para aplicar la Declaración.
4. Antes del fin de 2010, la Declaración de Dakar sobre el desarrollo estadístico sea presentada oficialmente ante todos los procesos e instituciones competentes.