



Статистическая комиссия**Сорок первая сессия**

23–26 февраля 2010 года

Пункт 4(г) предварительной повестки дня*

Вопросы для информации:**наращивание статистического потенциала****Консорциум «Партнерство в области статистики
в целях развития в XXI веке»****Записка Генерального секретаря**

В соответствии с просьбой, высказанной Статистической комиссией на ее сороковой сессии**, Генеральный секретарь имеет честь препроводить доклад консорциума «Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке» о наращивании статистического потенциала, который представляется Комиссии для информации. В докладе описываются усилия консорциума по содействию использованию более качественных статистических данных, что является одним из ключевых элементов создания благоприятных условий для достижения прогресса в области развития, в частности посредством оказания странам помощи в разработке, осуществлении и контроле за осуществлением национальных стратегий развития статистики с помощью информационно-просветительских мероприятий и поощрения участия доноров в осуществлении статистических вспомогательных программ. В докладе излагаются результаты совещания консорциума «Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке», состоявшегося в Дакаре в ноябре 2009 года, а в приложении к докладу приводится Дакарская декларация о развитии статистики, одобренная совещанием. Комиссия просит принять настоящий доклад к сведению.

* E/CN.3/2010/1.

** См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2009 год, Дополнение № 4 (E/2009/24)*, глава I.A.

Доклад консорциума «Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке» о наращивании статистического потенциала

I. Введение

1. Общая цель консорциума «Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке» состоит в создании такой культуры разработки и осуществления фактологически обоснованной политики, которая способствовала бы повышению эффективности управления и действий органов управления по сокращению масштабов нищеты и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Консорциум сосредоточивает свои усилия на оказании помощи развивающимся странам в разработке, осуществлении и контроле за осуществлением национальных стратегий развития статистики¹ в целях обеспечения того, чтобы эти страны имели, в частности, собственные и самостоятельно полученные данные для расчета всех показателей достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и для удовлетворения всех потребностей, связанных с разработкой стратегий развития.

II. Прогресс, достигнутый консорциумом «Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке», в 2009 году

2. Консорциум оказывает поддержку процессам разработки и реализации национальных стратегий в основном с помощью таких мероприятий, как: а) осуществление региональных программ; б) проведение информационно-просветительской деятельности и разработка инструментов для информационно-просветительской деятельности по вопросам статистики; в) содействие расширению сотрудничества с донорами; г) разработка методологии для национальных стратегий; д) подготовка докладов о прогрессе, достигнутом на страновом уровне; и е) осуществление вспомогательных программ. Ниже описывается прогресс, достигнутый в 2009 году по этим направлениям деятельности.

A. Осуществление региональных программ

3. В 2009 году консорциум «Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке» организовал несколько региональных семинаров по национальным стратегиям: для небольших островных развивающихся государств — в Нью-Йорке в феврале 2009 года, для арабских государств — в Египте в мае 2009 года и для Карибских стран — в Тринидаде и Тобаго в июле 2009 года. Секретариат консорциума также способствовал проведению коллегиальных обзоров в Буркина-Фасо, Малави, Мозамбике и Нигере и непосредственно оказывал помощь 22 странам (Анголе, Бангладеш, Барбадосу, Боливии (Многонациональному Государству), Буркина-Фасо, Бурунди, Бермудским островам, Га-

¹ См. E/CN.3/2005/18.

бону, Гаити, Гамбии, Гондурасу, Джибути, Катару, Коморским Островам, Конго, Коста-Рике, Кот-д'Ивуару, Лаосской Народно-Демократической Республике, Либерии, Малави, Малайзии и Папуа — Новой Гвинее) в процессах, связанных с национальными стратегиями, или в подготовке материалов для представления на совещаниях доноров «за круглым столом».

В. Проведение информационно-просветительской деятельности и разработка инструментов для информационно-просветительской деятельности по вопросам статистики

4. В контексте своей информационно-просветительской деятельности в 2009 году консорциум завершил разработку набора инструментов для информационно-просветительской деятельности по вопросам статистики и совместно с Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки снял информационно-пропагандистский фильм на тему «Женщины и статистика». Консорциум также пропагандировал свои идеи в ходе ряда международных и региональных мероприятий и оказывал 20 странам помощь в подготовке информационно-просветительских материалов.

С. Содействие расширению сотрудничества с донорами

5. Консорциум «Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке» ежегодно осуществляет подготовку доклада Группы партнеров о содействии развитию статистики (ПРЕСС), в котором сводится воедино представленная финансовыми и техническими партнерами информация о поддержке ими усилий по развитию статистики. Следует признать ограниченность этой информации, так как в ходе этих мероприятий учитывается отнюдь не вся оказываемая донорами поддержка, особенно, когда помощь оказывается в рамках более широкой секторальной программы, а объем предоставленных средств часто определяется приблизительно посредством равномерного деления проектной суммы между годами или месяцами проектного периода; следует также признать, что несмотря на то, что предпринимаются все возможные усилия для исключения двойного учета, избежать этого иногда все же не удастся.

6. Ниже излагаются ключевые аспекты датированного 2009 годом доклада Группы партнеров о содействии развитию статистики², охватывающего период 2007–2009 годов:

а) Африка получала более половины от общего объема поддержки, как в плане обязательств, так и в плане предоставленных ресурсов. В период с 2007 по 2009 год Африке были предоставлены ресурсы в объеме 422 млн. долл. США (54 процента от общемирового объема), в то время как Азия получила 150 млн. долл. США (19 процентов), Латинская Америка и Карибский бассейн — 71 млн. долл. США (9 процентов), а Европа — 48 млн. долл. США (6 процентов). Еще 95 млн. долл. США (12 процентов) были предоставлены на глобальные, нестрановые проекты и программы;

² Подробную информацию см. по адресу: <http://www.paris21.org/pages/partnership/press/>.

б) три партнера (Европейская комиссия, Всемирный банк и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии) предоставили более половины от общего объема поддержки;

с) ресурсы, предоставленные 13 странам (Афганистану, Албании, Буркина-Фасо, Кении, Малави, Мали, Мозамбику, Нигерии, Объединенной Республике Танзания, Руанде, Судану, Украине и Эфиопии) составляли примерно 40 процентов от объема ресурсов, предоставленных в глобальном масштабе, и 55 процентов от общего объема ресурсов, предоставленных конкретным странам.

D. Разработка методологии для национальных стратегий развития статистики

7. В 2009 году консорциум «Партнерство в области статистики в интересах развития в XXI веке» подготовил следующие методологические исследования: а) исследование «Факторы успеха в реформировании национальной статистической системы в развивающихся странах (на примере Туниса)»; б) исследование «Национальная стратегия развития статистики (НСРС): предложение по структуре заключительного документа»; с) исследование «Финансирование национальной статистической деятельности»; d) исследование «Качественный подход к разработке национальной стратегии развития статистики»; и е) исследование «Ориентированное на пользователей представление статистических данных: руководство к разработке стратегии распространения данных и руководящие принципы распространения данных для развивающихся стран и стран с переходной экономикой», подготовленное совместно со Статистическим управлением Норвегии. Кроме того, консорциум «Партнерство в области статистики в интересах развития в XXI веке» поручил провести обзор прогресса, достигнутого в развитии статистики за время существования консорциума. Этот обзор будет озаглавлен «Консорциуму «Партнерство в области статистики в интересах развития в XXI веке» 10 лет — достижения в наращивании статистического потенциала за период с 1999 года», а также три документа, которые лягут в основу обсуждения на совещании консорциума: «Спрос на более достоверные статистические данные и использование данных»; «Стратегия развития статистики: предисловие» и «Партнерство для развития статистики».

E. Доклады о прогрессе на страновом уровне

8. В ноябре 2009 года консорциум «Партнерство в области статистики в интересах развития в XXI веке» подготовил доклад³ о прогрессе в области разработки и осуществления национальных стратегий в странах, получающих кредиты по линии Международной ассоциации развития (МАР), и в странах с уровнем дохода ниже среднего. В докладе отмечается, что:

а) из 79 стран, получающих кредиты по линии МАР, 24 страны в настоящее время разрабатывают свои национальные стратегии или же ожидают утверждения этих стратегий правительством. Еще в 36 странах такие стратегии

³ См. на сайте <http://www.oecd.org/dataoecd/23/19/41515158.pdf>.

уже осуществляются. В общей сложности 76 процентов этих стран в настоящее время участвуют в процессе разработки или осуществления национальной стратегии. В Африке 36 стран континента разрабатывают и осуществляют статистические стратегии;

б) из 39 стран с уровнем дохода ниже среднего 31 страна разрабатывает или осуществляет такие стратегии; таким образом, в данном процессе участвуют 77 процентов стран, получающих кредиты по линии МАР, и стран с уровнем дохода ниже среднего, вместе взятых;

с) из 118 стран, охваченных докладом, только 9 стран (8 процентов) не имеют такой стратегии и пока не планируют разрабатывать такую стратегию. Большинство из этих стран принадлежит к наиболее уязвимым странам — странам, находящимся в состоянии конфликта, или к малым островным развивающимся государствам.

Г. Осуществление вспомогательных программ

9. Секретариат консорциума «Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке» продолжает осуществление двух вспомогательных программ: программы Международной сети обследования домашних хозяйств (www.ihsn.org) и программы ускоренного сбора данных (www.ihsn.org/adp)⁴. Эти программы осуществляются в тесном сотрудничестве с Всемирным банком и другими партнерами. В 2009 году в рамках программы ускоренного сбора данных оказывалась поддержка 52 различным странам мира в рамках задачи 1 программы (Документирование, архивирование и распространение данных). Деятельность по реализации задачи 2 программы ускоренного сбора данных (Оценка качества данных и согласование/совершенствование методов обследования) на экспериментальной основе осуществлялась в Камеруне в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, и в Нигерии — в сотрудничестве с Совместной программой наблюдения Всемирной организации здравоохранения/Детского фонда Организации Объединенных Наций. Африканский банк развития и секретариат Тихоокеанского сообщества способствуют осуществлению задачи 1 на страновом уровне. В ряде стран был создан устойчивый потенциал, который уже не нуждается в прямой поддержке со стороны программы ускоренного сбора данных. Предполагается, что деятельность Международной сети обследования домашних хозяйств по согласованию методов обследования в предстоящие годы расширится. Инструменты Сети, внедряемые при содействии программы ускоренного сбора данных, будут и далее обновляться и совершенствоваться.

III. Результаты совещания консорциума «Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке», состоявшегося в ноябре 2009 года

10. В период с 16 по 18 ноября 2009 года консорциум «Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке» провел в Дакаре свое совещание⁵.

⁴ См. E/CN.3/2007/25.

⁵ См. документацию на сайте <http://www.consortium-paris21.org>.

Более 400 участников из более чем 100 стран собрались на совещание, чтобы рассмотреть состояние развития статистики в развивающихся странах, определить, что конкретно необходимо еще сделать, и согласовать последующие меры и функции и обязанности различных партнеров на следующее десятилетие. Участники одобрили Дакарскую декларацию развития статистики (см. приложение), в которой говорится об этих целях и в которой содержится обращенный к консорциуму призыв к действиям из пяти пунктов по вопросам осуществления стратегий; мобилизации технических и финансовых ресурсов для статистической деятельности; координации поддержки, оказываемой донорами для развития статистики; удовлетворения потребностей пользователей данных и разработки статистических инструментов и методологий.

11. В рамках совещания консорциума Руководящий комитет консорциума «Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке» созвал совещание, на котором была принята новая стратегия на период 2010–2014 годов, в которой обозначены пять основных целей консорциума: а) стимулирование спроса на данные и более эффективного использования данных; б) содействие координации усилий заинтересованных сторон с целью более эффективного решения изменившихся задач; в) информационно-просветительская деятельность с целью обеспечения более широкого участия национальных заинтересованных сторон в развитии статистики; г) содействие более качественному и эффективному осуществлению национальных стратегий; и е) повышение статуса статистики в основных международных инициативах.

IV. Будущие направления деятельности консорциума «Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке»

12. В 2010 году, помимо оказания помощи в осуществлении Дакарской декларации и отслеживания хода осуществления этой Декларации, консорциум будет содействовать организации форума высокого уровня по национальным стратегиям для тихоокеанских островных стран в сотрудничестве с Южнотихоокеанской комиссией. В кулуарах сессии Статистической комиссии 2010 года консорциум организует специальное параллельное совещание для рассмотрения вопроса о том, как должны решаться статистические вопросы, характерные для уязвимых и постконфликтных государств. Будет созвана целевая группа для обновления руководящих принципов национальных стратегий с учетом опыта, накопленного за последние пять лет. Для лучшего учета различных секторов в национальных стратегиях четырем странам, в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, будет оказываться специальная помощь в развитии сельскохозяйственной статистики. Будет и далее оказываться содействие осуществляемой на страновом уровне деятельности, связанной со стратегиями; кроме того, консорциум «Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке» проведет в 2010 году совещание ПРЕСС за «круглым столом».

Приложение

Дакарская декларация о развитии статистики

Преамбула

На совещании консорциума «Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке», состоявшемся в Дакаре, Сенегал, 6–18 ноября 2009 года, участники единодушно подтвердили, что эффективная и действенная статистическая система является существенно важным элементом эффективного управления и что по-прежнему необходимы срочные действия для обеспечения наличия к 2015 году данных для отслеживания достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Участники совещания признали значительные успехи, достигнутые за период с 2000 года, однако подтвердили, что предстоит еще немало сделать для реализации Марракешского плана действий в области статистики. Нужны согласованные и скоординированные действия для обеспечения более эффективного использования статистических данных в поддержку стратегий и программ сокращения масштабов нищеты и для укрепления и поддержания потенциала статистических систем, особенно в развивающихся странах. Существует коллективная ответственность за содействие сбору, публикации и использованию статистических данных для того, чтобы, говоря словами Декларации тысячелетия, «глобализация стала позитивным фактором для всех народов мира».

Ценности и принципы

Консорциум призвал всех партнеров признать, что официальная статистика является общественным благом и что подготовка и распространение статистических данных является одной из основных функций всех правительств. В целях содействия укреплению доверия и улучшению подотчетности правительствам следует оказывать поддержку своим статистическим системам и развивать их в соответствии с основополагающими принципами официальной статистики Организации Объединенных Наций, а также в соответствии с различными региональными декларациями и кодексами. Помимо этого, консорциум призвал всех, кто причастен к развитию статистики, обязаться соблюдать следующие четыре принципа:

1. Следует побуждать все страны определять свои приоритеты с учетом потребностей пользователей и определять собственные пути развития статистики — от сбора до распространения данных — с учетом международно признанных стандартов качества, а также оказывать странам поддержку в этих усилиях.
2. Все партнеры должны способствовать созданию таких статистических систем и разработке таких методов, которые способны были предвидеть новые и возникающие потребности в данных на всех уровнях и реагировать на них.
3. Усилия по улучшению статистики должны быть направлены на поддержку, укрепление и поддержание потенциала ведомств и учреждений, образующих национальные статистические системы.

4. Партнеры по процессу развития должны укреплять и использовать статистические системы развивающихся стран в соответствии с Аккрской программой действий.

Призыв к действиям

Консорциум призвал всех партнеров принять меры в пяти основных областях.

1. **К 2014 году акцент в деятельности следует перенести с составления стратегических планов на их осуществление при устойчивом финансировании и устойчивом техническом потенциале, с тем чтобы:**

- а) **все страны, стремящиеся к совершенствованию своих статистических систем, могли реализовать свои национальные стратегии развития статистики;**

- б) **помощь в развитии статистики оказывалась в рамках одобренных на национальном уровне стратегий с соблюдением принципа согласованности в соответствии с Парижской декларацией по повышению эффективности внешней помощи.**

Существенный и важный прогресс был достигнут в области укрепления статистических систем, особенно в развивающихся странах, с помощью Марракешского плана действий в области статистики и ряда региональных процессов. Широко признается необходимость самостоятельного определения странами приоритетов развития статистических систем путем разработки национальных стратегий; сейчас необходимо перейти от разработки таких стратегий к их осуществлению.

2. **Правительствам и партнерам по процессу развития следует к 2014 году создать устойчивую финансовую и техническую основу для всех основных глобальных статистических программ.**

Международная статистическая система состоит из трех главных элементов: национальные статистические системы, функционирование которых обеспечивается правительствами и которые управляются и финансируются главным образом правительствами; международное управление статистической деятельностью, включая разработку стандартов; и глобальные статистические программы, которые в максимально возможной степени должны интегрироваться в национальные программы. Все три компонента имеют существенно важное значение и должны поддерживаться и развиваться в течение последующих пяти лет.

3. **Для обеспечения к 2014 году более эффективной координации на всех уровнях:**

- а) **международные и региональные механизмы координации и сотрудничества должны работать более эффективно с учетом потребностей и приоритетов развивающихся стран, а также интеграционных процессов;**

б) правительствам, при содействии со стороны партнеров по процессу развития, следует в интересах развития статистики создавать национальные партнерства там, где таких партнерств еще нет.

Следует улучшать координацию статистических программ, как на международном уровне, так и в сотрудничестве со странами; следует также улучшать проведение консультаций между производителями статистических данных и основными группами пользователей с использованием, где это возможно, существующих учреждений, партнерств и форумов.

4. К 2014 году статистические системы всех стран должны лучше удовлетворять потребности пользователей, функционируя эффективно и экономично и ориентируясь на конечные результаты, с учетом таких основных требований, как независимость систем и достоверность данных.

Руководители всех официальных статистических агентств призваны играть существенно важную роль в обеспечении качества и достоверности статистических данных, которые они собирают и публикуют. Они должны быть также доступны и отвечать за используемые ими ресурсы и за свои решения и действия. В тех случаях, когда для укрепления потенциала используется помощь в целях развития, подотчетность нужна еще больше.

5. К 2014 году международному сообществу необходимо оказать поддержку программе научных исследований и практических разработок для модернизации статистических инструментов и технологий и для содействия их применению, особенно в развивающихся странах.

Статистическая деятельность, связанная со сбором и обработкой крупных массивов данных, в последние годы претерпела существенные изменения в результате применения информационно-коммуникационных технологий. Однако во многих странах основные статистические процедуры за это время существенно не изменились. Необходимо способствовать применению существующих инструментов, а также разработке более эффективных инструментов на всех уровнях, особенно для сбора данных из различных источников и для анализа и презентации данных. Необходимо также разрабатывать надежные методы, которые были бы экономически эффективны в небольших странах.

Программа деятельности на будущее

Для достижения целей, намеченных в Дакарской декларации, консорциум предлагает осуществить следующие меры:

1. Секретариат консорциума «Партнерство в области статистики в целях развития в XXI веке», в сотрудничестве с другими партнерами, должен отслеживать осуществление Дакарской декларации и осуществлять подготовку ежегодных докладов о достигнутом прогрессе и публиковать их.
2. Следующее совещание консорциума должно быть созвано до конца 2014 года для отслеживания прогресса в осуществлении Декларации и обеспечения отчетности по этому вопросу.

3. Все партнеры и члены консорциума должны продолжать информационно-просветительскую деятельность по вопросам статистики и мобилизовать ресурсы для осуществления Декларации.
 4. К концу 2010 года Дакарская декларация о развитии статистики должна официально учитываться во всех соответствующих процессах и институтах.
-